



АНО Национальный центр проблем инвалидности
NGO National Center on Disability



Опыт России по созданию национальных механизмов реализации положений Конвенции о правах инвалидов

Александр Лысенко,
председатель Правления и научный
руководитель Национального центра
проблем инвалидности (Москва, Россия)

III РЕСПУБЛИКАНСКИЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ФОРУМ – 2016,
21-22 апреля 2016 года, Минск, Республика Беларусь

КОНВЕНЦИЯ ООН «О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ»

Подписана от имени Российской Федерации

24 сентября 2008 года

Ратифицирована Российской Федерацией 3 мая 2012 года, вступила в силу 25 октября 2012 года

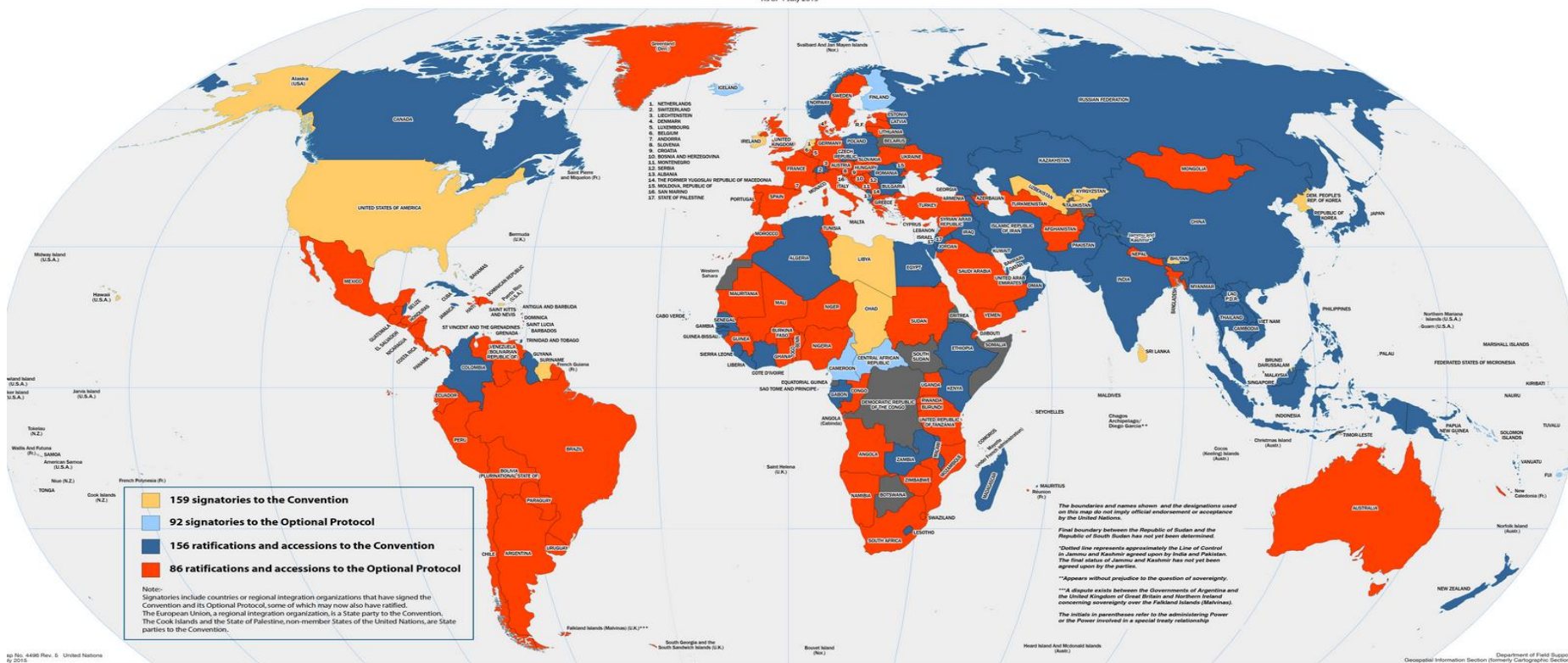
Подписали 159 стран
Ратифицировали более 130



CRPD and Optional Protocol Signatures and Ratifications

Not Signed
 Signed Convention
 Signed Convention & Protocol
 Ratified Convention
 Ratified Convention & Protocol

As of 1 July 2015



Основные механизмы реализации Конвенции о правах инвалидов

- Правовое регулирование;
- Система управления;
- Система исполнения;
- Система контроля;
- Система ресурсного и методического обеспечения



Правовое регулирование

КОНВЕНЦИЯ «О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ»

1 декабря 2014 г. принят Федеральный закон № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции «О правах инвалидов», вступивший в силу с 1 января 2016 года

Цель закона – формирование на основе норм Конвенции взаимоувязанной системы обязанностей органов власти и организаций, предоставляющих услуги населению, по оказанию инвалидам помощи в реализации всех общегражданских прав

Внесены изменения в 25 федеральных законов, в том числе в сфере социальной защиты – 1, культуры - 5, связи – 3, транспорта – 5, жилищных правоотношений – 2, избирательных прав – 3, здравоохранения – 1

Определены виды помощи инвалидам при предоставлении услуг с учетом специфики сферы жизнедеятельности

Даны полномочия органам власти на определение порядков обеспечения условий доступности объектов и услуг

Введен механизм поэтапности формирования доступной среды («дорожные карты»)

В целях реализации Закона № 419-ФЗ разработаны и приняты более 30 НПА Правительства РФ, федеральных министерств, а также более 1200 НПА органов государственной власти и местного самоуправления субъектов РФ

Результаты работы по принятию в 2015 году нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ

Первые три месяца реализации Федерального закона № 419-ФЗ подтверждают его большой правовой потенциал.

В 2015 году на федеральном уровне созданы необходимые условия для организованного вступления Закона в силу. Правительством Российской Федерации и федеральными министерствами принято более 60 нормативных правовых актов.

Утверждено 33 порядка обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг.

Принято 26 федеральных, 85 региональных и более 2 тысяч муниципальных «дорожных карт» поэтапного создания безбарьерной среды.

В 715 региональных законов внесены изменения с целью имплементации норм Федерального закона № 419-ФЗ.

Завершается работа по принятию трех актов

На завершающей стадии рассмотрения в Правительстве Российской Федерации находится порядок по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах для нуждающихся инвалидов, внесенный **Минстроем России** в Правительство Российской Федерации (письмо от 26 ноября 2015 года № 38453-ММ/07)

Завершается государственная регистрация в Минюсте России утвержденного приказом **Минтранса России** от 1 декабря 2015 года № 347 порядка обеспечения условий доступности для инвалидов перевозок на автомобильном городском и наземном электрическом транспорте

Завершается согласование порядка формирования, ведения федерального реестра инвалидов и использования содержащихся в нем сведений (**Минтруд России**)

Законодательными актами регионов определены механизмы поэтапности создания безбарьерной среды

Во-первых, предусмотрена обязательность ввода в эксплуатацию региональных объектов после реконструкции, капремонта и нового строительства в формате, полностью приспособленном к нуждам инвалидов.



Необходимо установить контроль за соблюдением этой нормы министерствами и регионами. Распространить эти нормы и на вновь приобретаемый транспорт и средства связи.

Во-вторых, по аналогии с Федеральным законом № 419-ФЗ установлены региональные механизмы разумного приспособления действующих объектов.



Работа по реализации этих механизмов в регионах, в том числе в рамках «дорожных карт» пока не организована.

В-третьих, впервые создана правовая основа для оценки нарушения прав инвалидов, как проявлений дискриминации по признаку инвалидности.



Это стало возможным в результате конкретизации требований доступности.



Это существенно расширяет возможности по защите прав инвалидов в административном и судебном порядке.



Конкретизация требований к доступности позволит избегать предъявления к собственникам объектов невыполнимых по объективным причинам претензий.



Система управления

Президент
Российской Федерации



Бизнес-
структуры
(объединения,
предприятия,
ИП)

Общественные
органы,
организации
и движения

Комиссия при Президенте РФ
по делам инвалидов

Органы законодательной,
исполнительной и судебной
власти

Органы власти субъектов
Российской Федерации

Органы местного
самоуправления



Дорожные карты

Статьей 26 Федерального закона № 419-ФЗ предусмотрено принятие планов мероприятий («дорожных карт») повышения значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг

Порядок и сроки разработки «дорожных карт» определен постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 года № 599.

Методика разработки «дорожных карт» изложена в организационно-методических рекомендациях Минтруда России (исх. 13-6/10/П-1369 от 17 марта 2015 года).

Это требование распространяется на:

- федеральные органы исполнительной власти
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации
- органы местного самоуправления

В них определены более реальные сроки достижения показателей доступности, соответствующих нормам законодательства.

Перечень избранных показателей доступности позволяет организовать эту работу во всех основных сферах жизнедеятельности инвалидов.

Более четко определены исполнительные органы власти, ответственные за достижение каждого показателя.

Предусмотрено использование возможностей и ресурсов региональных программ во всех основных сферах жизнедеятельности.

Сильной стороной «дорожных карт» этих регионов является адресность планирования работ на каждом важном для инвалидов объекте с определением этапов, конечных сроков и ответственных лиц.

Основные направления по совершенствованию законодательства регионов и выполнения «дорожных карт»

направление в мае 2016 года органам государственной власти субъектов Российской Федерации обзора передовых практик законодательного регулирования обеспечения доступности для инвалидов объектов, услуг и необходимой им помощи

организация осуществления мониторинга реализации «дорожных карт» федеральных министерств и регионов по повышению доступности для инвалидов объектов и услуг с обсуждением результатов на всероссийских видеоконференциях (на базе нашего научного центра им. Г.А. Альбрехта)

проведение анализа бюджетных проектировок на 2017 год и доведение его результатов в июне-июле 2016 года до регионов в части контроля за включением в них, на федеральном и региональном уровнях, ассигнований для реализации «дорожных карт»

завершение до 1 июня 2016 года работы с целью включения по единой методике в административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг требований к доступности для инвалидов объектов и услуг.

рекомендовать решением Комиссии федеральным органам исполнительной власти осуществить до 1 августа 2016 года меры по оказанию исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности методическую помощь в совершенствовании содержания «дорожных карт» и в организации их исполнения.

всем органам государственной власти принять дополнительные меры по организации в 2016-2017 годах обучения соответствующих государственных и муниципальных служащих по вопросам осуществления ими практических действий, направленных на выполнение 419 Закона.



Система исполнения



Ответственный исполнитель программы
Минтруд России
Участники программы: 14 федеральных
министерств и ведомств, 81 субъект РФ

Подпрограмма 1. Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Подпрограмма 2. Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

Подпрограмма 3. Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы



**ДОСТУПНАЯ
СРЕДА** | ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ПРОГРАММА

УЧИМСЯ ЖИТЬ ВМЕСТЕ!

ЦЕЛИ ПРОГРАММЫ:

Цель 1. Совершенствование механизма предоставления услуг в сфере профессионального образования и занятости инвалидов.

Цель 2. Формирование условий беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам

Цель 3. Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

Цель 4. Совершенствование механизма предоставления услуг в государственной системе МСЭ

Основания создания Реестра

КОНВЕНЦИЯ ООН
О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ

«Государства-участники **обязуются производить** сбор надлежащей информации, включая статистические и **исследовательские данные**, позволяющее им разрабатывать и осуществлять стратегии в целях выполнения настоящей Конвенции» (Статья 31)

Федеральный закон
Российской Федерации
от 01.12.2014 г.
№ 419-ФЗ

«Федеральный реестр инвалидов является федеральной государственной информационной системой и ведется в целях учета сведений об инвалидах, в том числе о детях-инвалидах, включая сведения о группе инвалидности, об ограничениях жизнедеятельности, о нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, а также о проводимых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, производимых инвалиду денежных выплатах и об иных мерах социальной защиты.» (Статья 5.1.)

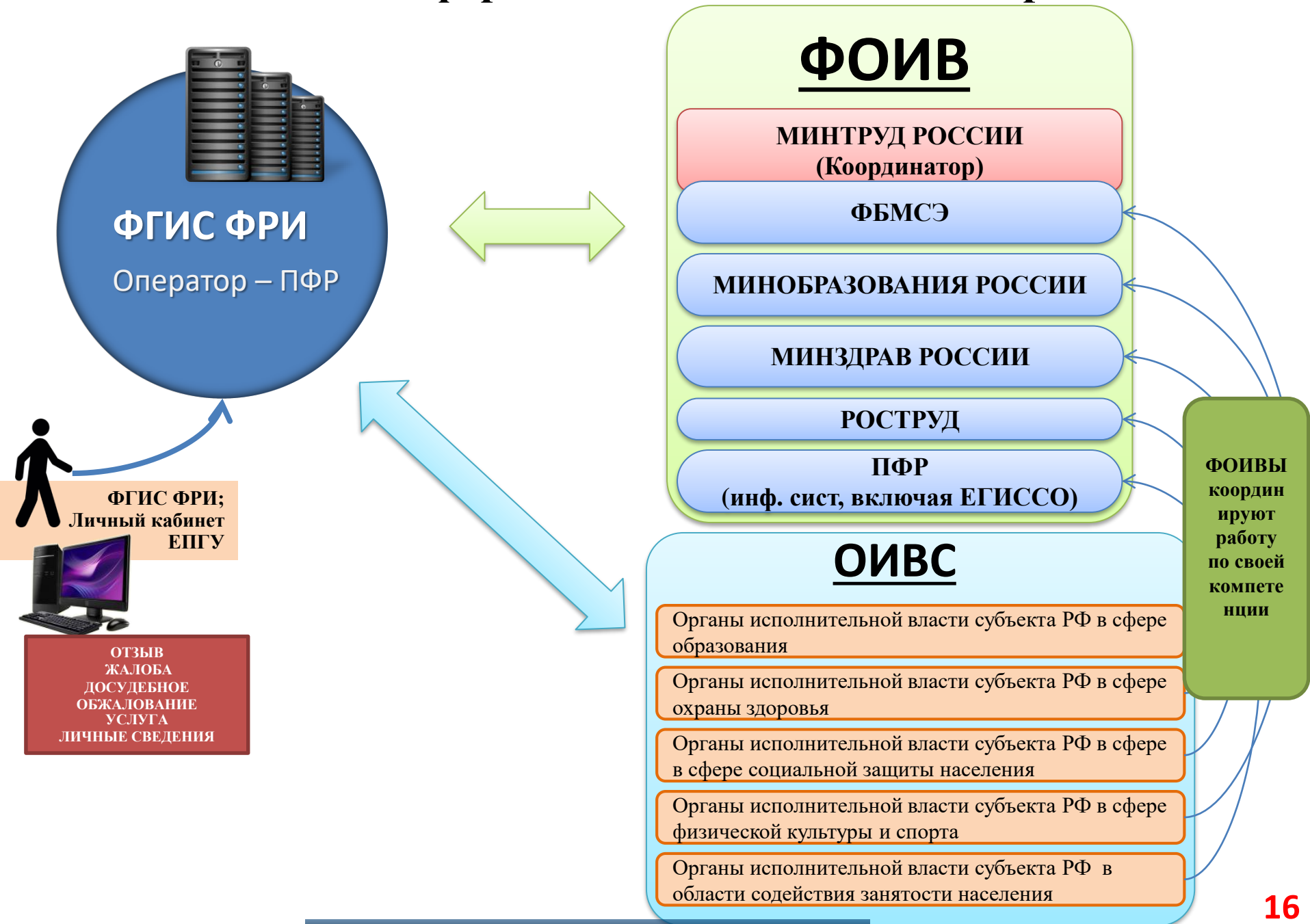
Государственная
программа
«Доступная среда»
на 2011-2020 годы

Отражено мероприятие по созданию и ведению федерального реестра инвалидов

Протокол заседания
рабочей группы Комиссии
при Президенте Российской
Федерации по мониторингу
достижения целевых
показателей социально-
экономического развития
2016 года № 40 (пункт 2
раздела II)

«Минтруду России совместно с заинтересованными федеральными органами власти дан ряд поручений, в том числе по разработке **Концепции создания, ведения и использования Реестра** и отражения в нем сведений о потребности инвалидов **в медицинских услугах, лекарственном обеспечении, технических средствах реабилитации, услугах в сфере образования и сопровождения при трудоустройстве**»

Схема информационных потоков Реестра



Источники сведений для формирования Реестра

Подготовительный период (2016 год)

Пенсионный фонд России (АИС ПФР)

Пенсия, ЕДВ, НСУ, Мат. капитал

ФБ МСЭ (ЕАВИАС МСЭ)

Общие сведения об инвалидах, рекомендованные им реабилитационные мероприятия и результаты их выполнения

ФСС (ЕИИС «Соцстрах»)

ТСР и услуги, Санкур в рамках НСУ, Компенсации и выплаты

Минобрнауки России (ЕФМС учета контингента)

Сведения о образовании и обучении

Минздрав России (ЕГИС-Здрав)

ВМП (включая кохлеарную имплантацию), санкур. лечение в подведомственных учреждениях, лекарственное обеспечение по программе семи нозологий

Роструд («Работа в России» и АИС Роструда)

Сведения об услугах в сфере содействия занятости и о доступных вакансиях для инвалидов

**РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ
ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО ПЕРИОДА
ОБЕСПЕЧИТ ЗАПУСК РЕЕСТРА
С 1 ЯНВАРЯ 2017 ГОДА**

Эксплуатация Реестра (2017 год)

I ЭТАП (с 1 января 2017 года обеспечивается функционирование Реестра)

Для всех инвалидов обеспечивается функционирование «Личного кабинета», который впервые на одной адаптированной информационной площадке позволит:

Разместить отзывы о качестве предоставления гос. услуг

Подать жалобу на портале гос.услуг

Подать заявление на досудебное обжалование действий (бездействий) должностных лиц при оказании гос. услуг

Подать заявления на предоставление **гос. услуг** в электронном виде:

- Обеспечение инвалидов ТСП и (или) услугами;
- Предоставление путевок на санаторно-курортное лечение, в рамках НСУ;
- Назначение пенсий и ЕДВ;
- Содействие в поиске подходящей работы;
- Обеспечение инвалидов ТСП по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

Доступ к личным сведениям в «Личном кабинета» на данном этапе обеспечивается только для тех лиц в отношении которых введены сведения в электронном виде



Для инвалидов

Реестр обеспечит решение следующих задач:

-сократит сроки оказания государственных и муниципальных услуг за счет сокращения (либо полного исключения) количества документов и информации, подлежащих представлению для их получения

-обеспечит возможность обращения в электронной форме в органы и организации предоставляющие государственные и муниципальные услуги

-обеспечит доступ к сведениям о ходе реализации ИПР и ПРП

-обеспечит доступ к сведениям о предусмотренных для них мерах социальной защиты (поддержки)

-обеспечит доступ к сведениям об ответственных за предоставление мер социальной защиты (поддержки), сроках и условиях их предоставления, в том числе в рамках исполнения ИПРА и ПРП

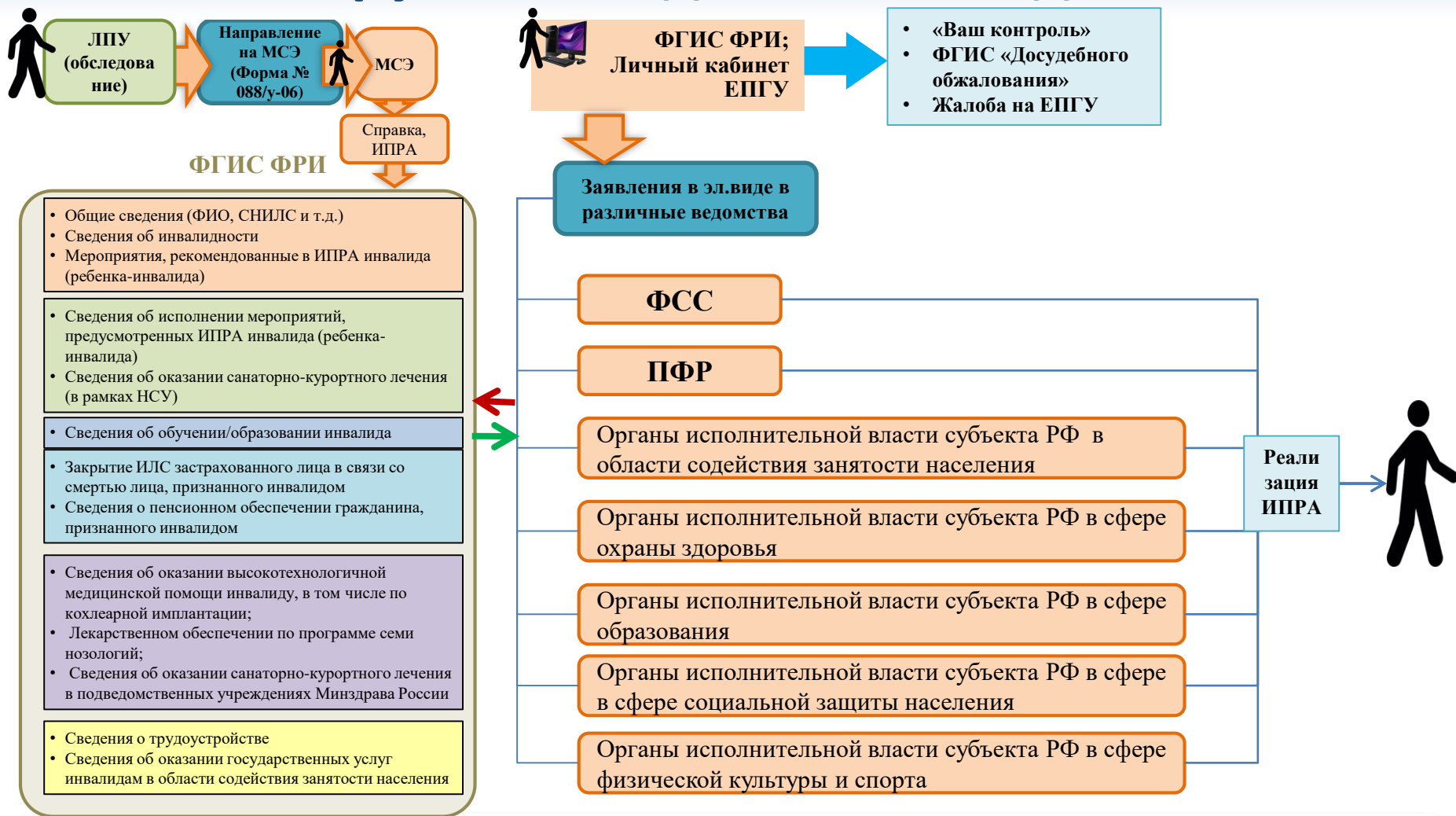
-обеспечит доступ к аналитическим сведениям о социально-экономическом положении инвалидов и их демографическом составе

-обеспечит функционирование «личного кабинета, с возможностью направления отзыва о качестве оказанных государственных и муниципальных услуг

- обеспечит интеграцию с информационно-аналитической системой Общероссийская база вакансий «Работа в России» для информирования инвалидов о доступных вакансиях

-обеспечит возможность направления обращения инвалидом в случае оспаривания действий (решений, бездействия) государственных органов или должностных лиц, ответственных за предоставление гос услуг.


Планируемая модель взаимодействия



Результатом создания ФГИС ФРИ станет оптимизация и повышение эффективности «Реабилитационного маршрута инвалида»: реализуется возможность однократного обращения, а в последующем использования электронных сервисов для получения гос. услуг;
-реализуется обмен документами в отношении инвалида без их личного предоставления



Система КОНТРОЛЯ



The diagram features a central red circle with the text "Система контроля и надзора" (System of Control and Supervision). Surrounding this central circle are six blue rectangular boxes, each containing a component of the system: "Государственный контроль" (State Control), "Правоохранительные органы" (Law Enforcement Agencies), "Конституционный контроль" (Constitutional Control), "СМИ" (Mass Media), "Общественный контроль" (Public Control), and "Счётная Палата РФ" (Audit Chamber of the Russian Federation).

**Система
контроля
и надзора**

**Государственный
контроль**

**Правоохранительные
органы**

Счётная Палата РФ

**Конституционный
контроль**

**Общественный
контроль**

СМИ



Система ресурсного и методического обеспечения

Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы «Доступная среда на 2011-2016 годы» из средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов составляет - 494 728 652,2 тыс. руб., в т.ч. 63,7 % в течение 2016-2020 годов;

Кадровое обеспечение проблемы.

Внедрение новых методических подходов к формированию доступной среды.

Развитие и распространение систем добровольной сертификации.

Внедрение новых профессий, профессиональных стандартов, учебных специальностей, систем профессиональных квалификаций.

Создание системы ресурсных центров.

Научное и информационное обеспечение проблемы.

Благодарю за внимание!



aleksandr-lysenko@yandex.ru