



Государственное научное учреждение
«Научно-исследовательский экономический институт
Министерства экономики Республики Беларусь»

ДОЛГОСРОЧНОЕ УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СТРАТЕГИЯ И ПУТИ РЕАЛИЗАЦИИ

Под редакцией
кандидата технических наук, доцента
А.В. Червякова

«Мисанта»
Минск
2016

УДК 338.2(476)+316.42(476)

ББК 65.04

Д64

Авторы:

А.В. Червяков, Л.С. Боровик, А.В. Богданович, Н.Г. Берченко, В.Г. Василага,
М.В. Гричик, Е.С. Данилюк, О.В. Ефимова, А.А. Иванович, Г.Г. Корж, Е.Г. Курьянович,
И.А. Мацулевич, В.В. Пинигин, Н.Н. Привалова, Н.В. Радченко, К. Ройтер,
Е.В. Рыбчинская, К.С. Салтыков, Ю.И. Септилко, А.М. Тихонова, М.П. Томкович,
Д.Ю. Хамчуков, И.В. Худякова, М. Шмидт, М. Шон-Чанишвили, О.С. Шульгина,
А.М. Шушкевич

Рецензенты:

ректор Белорусского государственного экономического университета
доктор экономических наук, профессор *В.Н. Шимов*;
главный научный сотрудник Научно-исследовательского экономического
института Министерства экономики Республики Беларусь
доктор экономических наук, профессор *Я.М. Александрович*

Рекомендовано Ученым советом

ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт
Министерства экономики Республики Беларусь»
(протокол №2 от 01.07.2016)

Д64 **Долгосрочное** устойчивое развитие Республики Беларусь:
стратегия и пути реализации: монография / Червяков А.В. [и
др.]; под ред. А.В. Червякова. – «Мисанта», Минск, 2016. – 280 с.

ISBN 978-985-7114-22-1.

В монографии рассматриваются приоритетные направления инновационного развития экономики, принципы обеспечения экологической безопасности, пути достижения высоких стандартов жизни белорусских граждан в контексте Национальной стратегии устойчивого развития до 2030 года, одобренной Советом Министров Республики Беларусь. Целостное видение будущего облика Беларуси представлено на основе успехов, достигнутых за прошедшие 20 лет.

Для управленцев различных уровней, ученых, преподавателей, аспирантов, студентов. Результаты исследования могут быть полезны широкому кругу читателей.

Издается при содействии Программы поддержки Беларуси
Федерального правительства Германии

УДК 338.2(476)+316.42(476)

ББК 65.04

ISBN 978-985-7114-22-1

© Оформление ООО «Мисанта», 2016

Содержание

Предисловие	5
1. Сущность, принципы и критерии устойчивого развития	8
1.1. Понятие устойчивости и принципы ее обеспечения	9
1.2. Европейские подходы к устойчивому развитию и их воплощение в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь	19
2. Современный этап перехода Республики Беларусь к устойчивому развитию	33
2.1. Основные реформы, проведенные за 20 лет, и их итоги	34
2.2. Достижения Беларуси в мировых рейтингах и внутренние дисбалансы экономики	86
3. Видение будущего и выбор национальных приоритетов	99
3.1. Стратегические приоритеты и задачи устойчивого развития	102
3.2. Видение будущего облика страны	119
4. Основные направления стратегии долгосрочного устойчивого развития Республики Беларусь	127
4.1. Качество жизни белорусских граждан	128
4.2. Конкурентоспособная инновационная экономика	154
4.2.1. Трансформация отраслевой структуры экономики	154
4.2.2. Приоритеты и направления отраслевого развития	162
4.3. Экологическая устойчивость и рациональное использование природных ресурсов	184
4.3.1. Анализ мер государственного регулирования в сфере природопользования и охраны окружающей среды	184
4.3.2. Основные направления долгосрочной экологической политики	190
5. Институциональные механизмы устойчивого развития	200
5.1. Совершенствование системы государственного управления	201
5.2. Трансформация отношений собственности	207
5.3. Развитие малого и среднего предпринимательства	212
5.4. Финансовые инструменты реализации стратегии	219
5.5. Проблемы и перспективы развития внешнеэкономических отношений	225

6. Региональные аспекты устойчивого развития Республики Беларусь	231
7. Немецкий опыт реализации стратегий устойчивого развития в белорусском контексте	250
Список литературы	270

Предисловие

А.В. Червяков

Беларусь одна из первых включилась в мировой процесс по обеспечению устойчивого развития. Впервые Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР) Республики Беларусь была разработана и одобрена правительством страны в 1997 г. НСУР рассматривалась как системообразующий стратегический документ развития страны, определяющий социально-экономическую и экологическую политику государства на пятнадцатилетний период.

В феврале 2015 г. Президиумом Совета Министров Республики Беларусь одобрена Национальная стратегия устойчивого развития до 2030 года (НСУР-2030). Этот стратегический документ определяет цели, приоритеты и направления инновационного развития экономики и перехода к зрелому гражданскому обществу, повышения уровня и качества жизни населения при сохранении благоприятной окружающей среды для будущих поколений.

Для того чтобы стратегия стала настоящим руководством к действию и обеспечивала реальный прогресс в сфере устойчивого развития, необходимо ее выстраивать с учетом адаптации к изменяющимся внешним и внутренним условиям социально-экономического развития, а также в соответствии с выработанными мировым сообществом принципами и критериями обеспечения устойчивости.

В данном контексте в предлагаемой монографии рассматриваются основополагающие принципы и генезис сегодняшнего понятия устойчивости, излагаются европейские подходы к устойчивому развитию с позиции их воплощения в стратегию Республики Беларусь, чтобы таким образом дать возможность расположить соответствующим образом в системе международных координат белорусскую НСУР-2030.

Концептуальным ядром НСУР-2030 являются социальная политика государства по достижению высоких стандартов

жизни белорусских граждан, структурная трансформация национальной экономики, направленная на повышение ее конкурентоспособности, рациональное использование природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности.

Стратегические компоненты устойчивого развития, а именно человек – конкурентоспособная экономика – качество окружающей среды, рассматриваются через призму анализа успехов, достигнутых за прошедшие 20 лет, и ключевых проблем, через построение будущей траектории развития трех компонент и институциональных механизмов обеспечения их устойчивости.

В монографии представлено целостное видение будущего облика Беларуси, обозначены стратегические приоритеты и задачи устойчивого развития на период до 2030 г., определены основные направления и инструменты реализации стратегии долгосрочного устойчивого развития Республики Беларусь.

В подготовке монографии приняла участие ассоциация «Повестка-21» федеральной земли Северный Рейн-Вестфалия (Ассоциация «LAG 21 NRW»), которая рассматривает Национальную стратегию устойчивого развития Беларуси в контексте критериев Европейской сети по устойчивому развитию (ESDN).

Кроме того, на примерах Германии и Республики Беларусь показано, как институциональная архитектура устойчивого развития выстроена на различных территориальных уровнях и какие особенности ей свойственны. Особое внимание уделено вертикальной интеграции и реализации стратегии на местном уровне. При этом излагается опыт, полученный пилотными белорусскими районами.

Авторами монографии являются научные сотрудники ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь» и немецкие эксперты ассоциации «Повестка-21» федеральной земли Северный Рейн-Вестфалия (Ассоциация «LAG 21 NRW»): кандидат технических наук, доцент А.В. Червяков – предисловие, § 3.1, 3.2, 4.2; кандидат экономических наук, доцент Л.С. Боровик –

§ 2.1, 2.2, 3.1, 4.1, 4.2.1; кандидат экономических наук, доцент А.В. Богданович – § 6; кандидат экономических наук, доцент Н.Г. Берченко – § 6; кандидат экономических наук, доцент В.Г. Василега – § 2.1, 5.4; М.В. Гричик – § 5.5; кандидат экономических наук Е.С. Данилюк – § 5.5; кандидат экономических наук О.В. Ефимова – § 2.1, 4.1; А.А. Иванович – § 2.1, 4.2.2; Г.Г. Корж – § 2.1, 4.1; Е.Г. Курьянович – § 2.1, 4.1; И.А. Мацулевич – § 5.3; кандидат экономических наук, доцент В.В. Пинигин – § 1.1, 5; кандидат экономических наук, доцент Н.Н. Привалова – § 2.1, 4.1; кандидат сельскохозяйственных наук Н.В. Радченко – § 4.2.2; К. Ройтер – § 1.1, 1.2, 7; Е.В. Рыбчинская – § 2.1, 4.1; К.С. Салтыков – § 4.3; Ю.И. Септилко – § 4.2.2; кандидат экономических наук А.М. Тихонова – § 2.1, 5.4; кандидат экономических наук М.П. Томкович – § 5.5; кандидат экономических наук Д.Ю. Хамчуков – § 2.1, 4.2.2; И.В. Худякова – § 2.1, 4.2.2; М. Шмидт – § 1.1, 1.2, 7; М. Шон-Чанишвили – § 1.1, 1.2, 7; О.С. Шульгина – § 5.1, 5.2; А.М. Шушкевич – § 4.3.

1. Сущность, принципы и критерии устойчивого развития

1.1. Понятие устойчивости и принципы ее обеспечения

*В.В. Пинигин, К. Ройтер,
М. Шмидт, М. Шон-Чанишвили*

Понятие устойчивости развития широко применяется уже много десятков лет. Однако смысловое содержание этого термина в большинстве случаев не было строго определено. Каждый автор вкладывал свой смысл в понятие устойчивости, что не всегда было увязано с экологической и человеческой составляющими развития, притом чаще всего имелась в виду устойчивость экономического роста.

Исторически принципы устойчивой деятельности впервые были сформулированы в лесном хозяйстве. Ханс Карл фон Карловиц, главный горный инспектор при дворе саксонского курфюрста во Фрайберге, в 1713 г. употребил термин «устойчивость» в своем произведении «*Sylvicultura oeconomica*» [87]. Устойчивость при этом он понимал преимущественно как экономический принцип, позволяющий на длительный срок обеспечить экономическую отдачу серебряных рудников. По его мнению, следовало рубить лишь такое количество деревьев, какое можно было компенсировать новыми посадками. Тем самым должно было быть гарантировано наличие достаточного объема древесины для целей строительства и получения энергии.

Определенный прорыв в понимании устойчивого развития был сделан после публикации в 1972 г. исследования «Пределы роста» («*Limits of Growth*»), подготовленного Донеллой и Деннисом Медоузами [74]. Одним из основных тезисов этого труда является утверждение, что у человечества есть шанс общими усилиями, ориентированными в будущее, сохранить качество жизни и создать общество глобального равновесия, имеющее перспективу для многих поколений [75]. В сравнении с подходами, сформулированными Хансом Карлом фон Карловицем, принцип устойчивости приобрел здесь намного более широкое

содержание. Исследователи впервые связали между собой экономические, экологические и социальные аспекты устойчивого развития.

Решающим моментом в идентификации понятия устойчивого развития явилось создание в 1983 г. под эгидой ООН Международной комиссии по окружающей среде и развитию (Комиссия Гру Харлем Брундтланд). В 1987 г. комиссия представила доклад «Наше общее будущее», известный также как «Доклад Брундтланд» [71], в котором обосновала тесную взаимосвязь экологических, социальных и экономических проблем и невозможность решения каждой из них по отдельности. В докладе впервые была конкретно сформулирована модель устойчивого развития. В качестве такового комиссия понимала развитие, «отвечающее потребностям сегодняшнего поколения, не ставящее под угрозу возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности и выбирать свой стиль жизни» [71]. В соответствии с этим устойчивое развитие основывается на двух формах справедливости: с одной стороны, справедливости межпоколенческой, которая особенно связана с возможностями для жизни и потребления будущих поколений; с другой стороны, в ее основу заложен принцип справедливости внутри поколения и народов, учитывающий возможности для жизни и потребления других людей [85].

Эта модель впервые интегрировала и соединила до сих пор рассматриваемые исключительно изолированно проблемные вопросы экологии, экономики и социальной сферы и описала их во взаимозависимости и взаимодействии, когда отдельные секторальные меры не дают адекватных решений. Комиссия ООН по устойчивому развитию (Commission on Sustainable Development, CSD) предусмотрела к тому же в качестве дополнения к этим трем сферам политико-процессуальные компоненты, такие как институционализация или партиципация. Данный аспект подчеркивает центральное значение партиципативных элементов и структур для реализации решений по устойчивому развитию.

На конференциях ООН по окружающей среде и развитию после 1992 г. термин «устойчивое развитие» продолжал конкретизироваться в различных контекстах. Научная дискуссия содержит на сегодняшний день целый ряд понятий и дифференциаций этого термина [82].

Для отражения отдельных аспектов развития экспертное сообщество сегодня применяет категории слабой и сильной устойчивости развития.

Понятие **слабой устойчивости** основано на трехсегментной модели, которая выделяет экономику, социальную сферу и экологию как равнозначные элементы устойчивого развития. Вследствие этого реальный капитал (средства производства, транспорт и инфраструктура), человеческий капитал (имеющиеся знания, социальные институты и т.д.) и природный капитал (естественная окружающая среда, животные, растения, сырьевые ресурсы и т.д.) понимаются как взаимозаменяемые блага.

В соответствии с теорией совокупный национальный капитал определяется по формуле

$$K = K_{\text{ч}} + K_{\text{с}} + K_{\text{п}}, \quad (1.1)$$

где $K_{\text{ч}}$ – человеческий капитал, включающий знания, навыки, умения, физические способности и т.д.; $K_{\text{с}}$ – искусственно созданный человеком капитал, состоящий из зданий, сооружений, оборудования и т.д.; $K_{\text{п}}$ – природный капитал, включающий природные запасы минеральных и энергетических ресурсов и все возобновляемые и невозобновляемые природные ресурсы.

С учетом принятых формальных обозначений устойчивое развитие предполагает следующее условие:

$$F(K_{\text{ч}}^t, K_{\text{с}}^t, K_{\text{п}}^t, I^t) \leq F(K_{\text{ч}}^{t+1}, K_{\text{с}}^{t+1}, K_{\text{п}}^{t+1}, I^{t+1}), \quad (1.2)$$

где F – функция устойчивого развития; I – институциональный фактор, отражающий качество формальных и неформальных институтов.

Из соотношения (1.2) следует, что в общем случае устойчивое развитие означает необходимость сохранения и увеличения во времени агрегатного потенциала развития.

В рамках дискуссии критике подвергается то обстоятельство, что модель слабой устойчивости лишь поощряет завышенное потребление ресурсов, представляющее на сегодняшний день опасность для устойчивости глобальной экосистемы.

В соответствии с развитием по пути слабой устойчивости допускается истощение природного капитала, но при этом предполагается, что его сокращение будет компенсировано другими видами капитала. В основе этого пути устойчивого развития лежит правило Хартвика. Формально оно имеет следующий вид:

$$\frac{dK}{dt} = \frac{dK_{\text{ч}}}{dt} + \frac{dK_{\text{с}}}{dt} + \frac{dK_{\text{п}}}{dt} \geq 0, \quad (1.3)$$

$$I(t) - \Delta K^{\text{B}}(t) \geq 0,$$

где $I(t)$ – компенсационные инвестиции (сбережения); $\Delta K^{\text{B}}(t)$ – выбытие совокупного капитала.

Первая формула отражает правило сохранения совокупного капитала, вторая – правило, согласно которому инвестиции в году t должны превосходить выбытие (износ) совокупного капитала. Фактически речь идет о том, что от поколения к поколению потенциал совокупного капитала должен компенсироваться настолько, чтобы уровень и стабильность потребления для каждого последующего поколения были обеспечены им не в меньшей степени.

Сторонники модели слабой устойчивости исходят из того, что уменьшение природного капитала может быть уравновешено ростом капитала в оставшихся двух элементах. В этой системе на первом плане стоит не сохранение окружающей среды, а поддержание и рост общего благосостояния через стабилизацию или рост общего капитала. Слабая устойчивость в этом смысле может быть обозначена как антропоцентрическая.

В концепции **сильной устойчивости**, напротив, отвергается тезис, что отдельные виды совокупного капитала в высокой степени взаимозаменяемы, и считается, что существуют отдельные виды природно-ресурсного потенциала, которые невозможно заменить другими видами капитала. Утеря такого капитала может привести к невосполнимым потерям в будущем, и, следовательно, он не может быть возмещен для последующих поколений. Вследствие этого основным требованием с позиции сторонников сильной устойчивости является необходимость сохранения природного капитала или хотя бы той его части, которая является критической, никаким образом не заменимой другими видами капитала.

Если исходить из того, что весь природный потенциал можно представить как

$$K_{\Pi}^t = K_{\Pi, \text{кр}}^t + K_{\Pi, \text{з}}^t, \quad (1.4)$$

где $K_{\Pi, \text{кр}}^t$ – критический природный капитал, а $K_{\Pi, \text{з}}^t$ – природный капитал, который может быть заменен другими видами капитала, то условие сильной устойчивости предполагает, что

$$K_{\Pi, \text{кр}}^{t+1} \geq K_{\Pi, \text{кр}}^t. \quad (1.5)$$

Понятие сильной устойчивости определяет реальный и человеческий капиталы как имманентные составные части природного капитала. Это значит, что природные ресурсы рассматриваются в качестве основного необходимого условия для всех сфер человеческого развития. Модель «сильная устойчивость» означает, что нормально функционирующая экосистема жизненно необходима для роста благосостояния. Экономическая и социальная деятельность, таким образом, всегда осуществляется в экологических системах, так что устойчивая антропогенная деятельность обязана осуществляться в рамках естественных планетарных экологических пределов (Planetary

Boundaries). Замещение ресурсов в этой системе также возможно, но только между человеческим и реальным капиталом и внутри различных природных ресурсов. Обмен или замена природных ресурсов человеческим или реальным капиталом невозможны. Стратегическая деятельность в рамках сильной устойчивости нацелена тем самым на устойчивый и контролируемый рост в экологических границах. Рост должен достигаться преимущественно путем повышения эффективности и отказа от потребления ресурсов человеком, техникой, рынками и политикой.

В этом смысле односторонняя политика, направленная на экономический рост, может торпедировать собственную цель роста благосостояния в силу того, что прочие элементарные факторы общественного благополучия необратимо разрушаются по причине однобокого экономического стимулирования. Таким образом, как раз в динамично развивающихся экономиках избежать ошибок западных индустриальных наций позволит «скачкообразное движение»: вместо копирования их пути следует «перепрыгивать» очевидно неустойчивые шаги в развитии, изначально применяя новые «зеленые технологии», заблаговременно разрабатывая стратегии более скромного экономического роста либо адаптируя и социальное и техническое инфраструктурное планирование к демографическим изменениям. Так, страны глобального Юга справедливо ждут технической и финансовой поддержки от более богатых стран Севера, что также являлось существенной частью переговорного процесса по Повестке-2030.

Приверженцы пути развития по вектору слабой устойчивости уверены в том, что будут найдены инновационные решения проблемы истощения природных ресурсов и загрязнения окружающей среды. Сторонники идеи сильной устойчивости развития исходят из ситуации нарастания природно-экологических рисков и проблем в огромных масштабах и скептически относятся к возможности решать эти проблемы с помощью инновационных технологий. Число сторонников

сильной устойчивости в настоящее время увеличивается, все большее количество стратегий устойчивого развития базируется на этой концепции.

Процесс обеспечения устойчивого развития на различных иерархических уровнях включает разработку и принятие соответствующими органами стратегий устойчивого развития, а затем последовательную их реализацию. Для того чтобы стратегии были настоящими руководствами к действию и обеспечивали реальный прогресс в сфере устойчивого развития, необходимо придерживаться определенных положений, которые вытекают из реального опыта разработки стратегий устойчивого развития и в целом из документов планирования [50]. Они включают следующие принципы.

1. Вертикальная сопряженность. Стратегии устойчивого развития более низкого иерархического уровня власти должны обеспечивать реализацию стратегий устойчивого развития более высокого уровня, в частности НСУР должны быть созвучны Повестке-2030, региональные стратегии устойчивого развития – национальным стратегиям.

2. Горизонтальная сопряженность. Принцип предполагает взаимосвязанность отдельных тематических сфер и решений, принимаемых в области устойчивого развития на уровне отдельных ведомств и сопредельных территориальных образований.

3. Прогрессивность и научная обоснованность. Необходимо проведение специальных научных исследований, направленных на постоянное совершенствование методологии и методов, использование мирового опыта в области прогнозирования и разработки стратегий устойчивого развития, научная оценка состояния и обоснование возможных перспектив социально-экономического развития.

4. Приоритетность. Из всех задач, поставленных стратегией, должны быть выделены те, на которые в первоочередном порядке будут направлены усилия и ресурсы.

5. Измеримость поставленных целей. Необходимо исполь-

зование количественных и качественных показателей для оценки достижения целей устойчивого развития.

6. Комплексность и системность. Каждый объект стратегии устойчивого развития должен рассматриваться как элемент более общей системы (эколого-природной, социальной, экономической), как объект, сам являющийся системой и имеющий внутреннюю структуру (институциональную, внутритерриториальную, воспроизводственную, секторальную, отраслевую и т.д.).

7. Достоверность, реалистичность и ресурсная обеспеченность. Принцип означает практическую возможность реализации целей, задач и мероприятий, содержащихся в стратегии устойчивого развития, с учетом реально доступных запланированных источников финансовых, людских, материальных и нематериальных ресурсов.

8. Преимущественная опора на собственный потенциал. В основу стратегии закладываются факторы развития, основанные, в первую очередь, на собственном человеческом и природно-географическом потенциале, возможностях частных и государственных структур по обеспечению развития объекта стратегии устойчивого развития и лишь затем, с более низкой вероятностью, на возможности привлечения внешних ресурсов.

9. Многовариантность (сценарность). Должны разрабатываться альтернативные варианты проекта стратегии устойчивого развития для принятия наиболее обоснованного окончательного решения с учетом возможных различных вариантов воздействия внешних и внутренних факторов и условий развития объекта стратегии устойчивого развития, в том числе вариантов принимаемых управленческих решений.

10. Эффективность и результативность. Выбор варианта развития объекта стратегии устойчивого развития должен осуществляться на основе критериев максимальной результативности при имеющихся ограничениях по ресурсам или обеспечения минимального использования ресурсов при достижении заданных результатов.

11. **Сбалансированность и скоординированность.** Стратегия устойчивого развития в целом должна быть согласована и взаимоувязана по целям, задачам, мероприятиям, материальным и финансовым ресурсам, показателям и срокам исполнения.

12. **Непрерывность и гибкость.** Процесс разработки, мониторинга и корректировки стратегии устойчивого развития имеет перманентный характер, а если в процессе ее реализации будет выявлено несоответствие целей, приоритетов и задач интересам развития объекта стратегии, либо будут найдены более эффективные пути достижения поставленных целей, либо в процессе мониторинга будет установлена нереалистичность поставленных целей, задач, показателей, то стратегия устойчивого развития подлежит корректировке в сроки, позволяющие принять эффективное решение.

13. **Сочетание самостоятельности и ответственности государственных органов и иных организаций.** Участники процесса разработки стратегии устойчивого развития свободны в пределах своей компетенции в определении целей и задач, но одновременно несут ответственность за правильность поставленных целей и задач, эффективность выбранных механизмов их решения.

14. **Прозрачность и сопричастность.** Проекты стратегии устойчивого развития разрабатываются на основе вовлечения в этот процесс различных участников, являются предметом широкого общественного обсуждения, а принятые в установленном порядке подлежат официальному опубликованию.

15. **Обеспечение национальной безопасности.** Из всех вариантов стратегических решений принимаются те, которые в наибольшей мере обеспечивают соблюдение пороговых значений индикаторов национальной безопасности в процессе достижения поставленных целей и решения задач устойчивого развития.

16. **Преємственность.** Социально-экономические системы в своем развитии обладают значительной инерционностью,

связанной как с материальными основами, так и с институтами (особенно неформальными), определяющими социально-экономическую среду. Это требует учета сложившихся трендов, постепенности замещения старых целей и институтов новыми, сохранения тех из них, которые хорошо зарекомендовали себя в прошлом и обеспечат основу стабильности в будущем.

По мнению немецких экспертов, следует также учитывать и такой основополагающий для устойчивого развития принцип, как субсидиарность. Главный его девиз – «Думать глобально – действовать локально!». По сути, он означает, что местные сообщества должны определять стоящие перед ними конкретные вызовы для устойчивого развития, а также разрабатывать и реализовывать адаптированные к локальному контексту подходы по их решению. Уровни, находящиеся территориально/иерархически выше локального, например национальный уровень, рассматривают в рамках собственных процессов по реализации Повестки-21 общие темы и, соответственно, задают лишь основные направления собственно для имплементации на местных уровнях. Это не касается, конечно, сфер, относящихся к исключительной компетенции вышестоящих территориальных и иерархических уровней, например в Германии это энергетический менеджмент в недвижимости федеральной собственности, а также просветительская деятельность для федеральных сотрудников в плане устойчивого развития.

Резюмируя, отметим, что вышеназванные принципы соответствуют современным подходам, применяемым в организации, технологии и методологии индикативного планирования, позволяют отразить интересы различных слоев общества и территорий, избежать принятия необоснованных и невзвешенных стратегических решений, не учитывающих реальные ограничения и возможности развития субъекта планирования.

1.2. Европейские подходы к устойчивому развитию и их воплощение в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь

К. Ройтер, М. Шмидт, М. Шон-Чанишвили

Важнейшей политической вехой на пути к операционализации устойчивого развития стала Конференция ООН по окружающей среде и развитию (United Nations Conference on Environment and Development, UNCED) в 1992 г. (Повестка-21). Принятые Рио-де-Жанейрская декларация [18] и Повестка-21 [19] в отличие от абстрактной модели раскрывали не только общую концепцию устойчивого развития, но и конкретный инструментарий для государств по достижению его целей. Одним из требований Повестки-21 являлась реализация конкретных программ действий на локальном уровне во взаимодействии органов государственной власти, гражданского общества и частного бизнеса.

В последующие годы в мире продолжилась работа по конкретизации положений и мер, обеспечивающих устойчивое развитие. Главными вехами этих действий стали Декларация тысячелетия (ООН, 2000 г.), Всемирный саммит по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (ЮАР, 2002 г.), Международная конференция ООН по окружающей среде и развитию «Рио+20» (Рио-де-Жанейро, 2012 г.).

На Конференции ООН по устойчивому развитию в Рио-де-Жанейро (Рио+20) в 2012 г. был отмечен достигнутый прогресс и вместе с тем обозначена необходимость совместных усилий международного сообщества для противостояния новым возникающим вызовам. Мир быстро движется вперед, и общемировые проблемы, такие как старение населения, усиление конкуренции за ресурсы, экологические угрозы, национальные конфликты, порождают риск замедления прогресса в устойчивом развитии и обеспечении достойных условий

жизни человека. Для того чтобы выйти на устойчивое развитие, каждой стране необходимо соблюдать общесистемные принципы, реализовывать определенные императивы и соблюдать критерии, обеспечивающие гармоничное развитие экономики, социальной сферы и экологии в их взаимодействии.

Вслед за конференцией (Рио+20) с участием международных экспертов была разработана соответствующая система – Глобальные цели устойчивого развития (Sustainable Development Goals, SDGs). Эти цели относятся к пяти приоритетным сферам деятельности: человек, планета, благосостояние, мир, партнерство.

В 2015 г. завершился временной горизонт данных целей развития. Эти цели представляли собой глобальную систему преимущественно в сфере политики развития. В центре внимания находились борьба с голодом, бедностью и болезнями, а также возможность получения образования, гендерное равенство, экологическая устойчивость и глобальное партнерство. На основе конкретно сформулированных целей возникло впечатление, что цели тысячелетия были односторонне ориентированы на развивающиеся страны, а многие глобальные вызовы не учтены в должной мере (например, экология, система мировой экономики). Некоторые из целей развития тысячелетия, например уменьшение в два раза количества людей, живущих в условиях крайней бедности, удалось достичь. Относительно других целей тысячелетия был продемонстрирован либо незначительный прогресс, либо негативное развитие, как в случае с ограничением выбросов вредящих климату газов. По истечении сроков для целей тысячелетия возник вопрос о том, как на насущные глобальные вызовы могут совместными усилиями реагировать все государства и какой инструментарий подходит для этого наилучшим образом.

В сентябре 2015 г. на Нью-Йоркском саммите государства-члены ООН приняли Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 г. (Повестка-2030).

Повестка-2030 и Глобальные цели устойчивого развития

выделяются следующими специфическими особенностями:

- впервые Повестка дня в сфере устойчивого развития на основе Декларации Рио-де-Жанейро (Повестка-21) гармонизирована с целями развития тысячелетия (Millennium Development Goals, MDGs) на глобальном уровне, объединившись в Повестку-2030;

- Глобальные цели устойчивого развития являются системой целей, действительной для всех членов ООН, реализация которых должна регулярно контролироваться;

- Глобальные цели устойчивого развития имеют большую глубину: чрезвычайно детализированная и дифференцированная система целей включает в себя 17 целей высшего порядка, 169 подцелей и свыше 230 индикаторов;

- Глобальные цели устойчивого развития охватывают весь диапазон сфер деятельности в области устойчивого развития: от защиты морей и климата до борьбы с бедностью, от условий, унижающих человеческое достоинство, до гарантий государства по защите прав и свобод граждан;

- Глобальные цели устойчивого развития включают в себя более амбициозные задачи, чем цели развития тысячелетия;

- особая роль в достижении целей Повестки-2030 придается экономике (а именно частному финансированию устойчивого развития, например, в рамках инфраструктурных проектов или экономической деятельности с общепольными целями).

В соответствии с Повесткой-2030 все страны находятся в стадии развития – на пути трансформации к устойчивому образу жизни. И Германия, и Беларусь в этом смысле являются развивающимися странами. Для многих стран глобального Севера в плане реализации Повестки-2030 возникает многоуровневая ответственность:

- на уровне внутренней политики: например, уменьшение вдвое количества бедных в своей стране (глобальная цель устойчивого развития 1, подцель 1.2) представляет собой серьезный вызов даже для такой высокоразвитой страны, как Германия;

- на уровне внутривластной и индивидуальной деятельности с учетом последствий для других стран: и Германия, и Беларусь в состоянии, например, сделать свой вклад в улучшение условий жизни и труда людей в странах глобального Юга через справедливую торговлю, сокращение выбросов CO₂ или использования ресурсов;

- на уровне поддержки других стран на местах благодаря, например, партнерским связям, проектам или в рамках технической помощи.

Критерии стратегий устойчивого развития. В большинстве случаев инструментарием реализации целей устойчивого развития выступает разработка стратегий устойчивого развития (СУР).

Нет единых обязательных для всех стран методических правил достижения ориентированного в будущее и устойчивого образа жизни и хозяйствования на различных вертикальных политических уровнях. Однако существуют общепризнанные методические принципы, которые могут быть положены в основу разработки и реализации стратегий устойчивого развития.

Европейская сеть по устойчивому развитию (European Sustainable Development Network, ESDN) систематизирует семь главных базовых принципов построения стратегий устойчивого развития. Сеть объединяет более чем 170 экспертов в области устойчивого развития, представляющих органы управления европейских стран, и, в принципе, открыто всем заинтересованным государствам. Она фокусирует специализированное экспертное знание для повышения эффективности стратегий устойчивого развития. Управляющий комитет ESDN состоит из представителей соответствующих национальных профильных властей семи европейских стран, в том числе Германии. Ежегодно проходят международные конференции сети.

ESDN выделяет следующие семь критериев разработки стратегий устойчивого развития:

1. Общее видение и стратегические цели. Стратегии устой-

чивого развития должны строиться на основе общего видения и стратегических целей. Формулируя стратегические цели, в идеале следует добиваться их соответствия критериям SMART:

- конкретность (specific): формулирование однозначных, а не отвлеченных целей;
- измеримость (measurable): четко определенные и прозрачные индикаторы устойчивости;
- приемлемость (accepted): соблюдение интересов вовлеченных в процесс ключевых субъектов. При этом планка целей должна быть достаточно высокой в рамках существующих возможностей;
- реалистичность (realistic): практическая возможность реализации целей, задач и мероприятий, содержащихся в СУР, с учетом реально доступных запланированных источников финансовых, людских, материальных и нематериальных ресурсов;
- ограниченность во времени (Time-related): установление определенного временного лага по достижению целей устойчивого развития.

2. Высокая политическая поддержка: широкая поддержка СУР на государственном уровне и гражданским обществом.

3. Горизонтальная интеграция: с одной стороны, тематизация взаимосвязей и конфликтов целей между различными сферами деятельности; с другой стороны, кооперация между различными специализированными организационными структурами (например, в рамках межведомственных рабочих групп).

4. Вертикальная интеграция: соответствие приоритетов и механизмов реализации на различных политических уровнях (международном, ЕС, национальном, региональном, местном).

5. Партиципация: разработка и реализация СУР в рамках процессов участия различных ключевых субъектов посредством консультаций, диалога, online-инструментов, создания советов по устойчивому развитию и т.п.

6. Расширение возможностей реализации СУР посредством имплементационных механизмов (бюджет, программы

действий и планы работ), а также обеспечения достаточных финансовых, материальных и человеческих ресурсов.

7. Мониторинг, эвалюация и дальнейшее развитие: количественный (отчеты по индикаторам) и качественный (отчеты о прогрессе) мониторинг целей устойчивого развития и показателей их достижения. Эвалюация подразумевает систематическое исследование и оценку целей с намерением выявить и дальше развивать их «полезность» и «добротность», т.е. ответственность.

Наряду с вышеназванными принципами ESDN каждая из стран может использовать и другие. Например, основываясь на опросе экспертов из сферы политики, администрации, науки и гражданского общества земли Северный Рейн-Вестфалия, Хайнрихс и Лавс дополнительно сформулировали еще четыре принципа успешной стратегии и устойчивого развития [72]:

- достижение единого понимания устойчивости и стратегии у всех действующих лиц процесса разработки; тем самым особенно важным представляется консенсус между всеми действующими лицами;

- учет существующих рамочных условий (в данном случае имеются в виду социально-экономические, а также структурные факторы, такие как уровень развития системы менеджмента устойчивости);

- распространение наилучшей практики как важного источника импульса, чему может содействовать обмен опытом между субъектами практики и муниципалитетами, а также процесс взаимного обучения;

- должны использоваться современные и профессиональные системы менеджмента, при этом особую роль играют междисциплинарные и прогностические методы; современные методы проектного менеджмента также помогают администрировать столь сложную и политически важную тему с учетом длительного времени.

В общем и целом Хайнрихс и Лавс полагают, что культурные аспекты при разработке стратегии устойчивого развития так

же важны, как и соответствующие инструменты менеджмента и институциональные основы. Они выдвигают тезис, что разработка СУР должна рассматриваться и осуществляться «не (только) как инструментально-организационная (управленческая) задача, но и как ярко выраженная общественно-политическая задача, основанная на ценностях и интересах».

Обобщая, следует отметить, что для успешной разработки СУР крайне важно не только то, что они должны быть встроены в программные документы государства. Необходимо создавать специальные структуры на принципах государственно-частного партнерства по их разработке, поиску точек соприкосновения (межведомственные рабочие группы или организации иного формата с участием ведущих экспертов, в число которых входят представители гражданского общества, государственных органов, бизнеса и науки). Кроме прочего, для имплементации устойчивого развития важны целостность плана, возможности связи с существующими структурами, а также совместимость с интересами активно участвующих экспертов [70].

Национальная стратегия устойчивого развития Беларуси (НСУР) в контексте критериев ESDN. Ассоциация «Повестка-21» Федеральной земли Северный Рейн-Вестфалия в 2014 г. проанализировала проект Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 г. с позиции воплощения критериев Европейской сети по устойчивому развитию.

Критерий 1: общее видение и стратегические цели. В проекте белорусской НСУР-2030 поставлены достаточно *обширные и амбициозные видения и цели*, разработанные на основе анализа сильных и слабых сторон. Однако, по мнению Ассоциации «LAG 21 NRW», необходима более тщательная проработка возможной реализации поставленных целей с точки зрения наличия финансовых и человеческих ресурсов. Это довольно сложная задача на разных территориальных уровнях во всем мире, особенно что касается финансовых ресурсов на долгосрочную перспективу.

По мнению немецких экспертов, предусмотренный в белорусской НСУР двухступенчатый подход – сначала выход на траекторию устойчивого экономического роста и затем уже разработка интегрированной стратегии устойчивого развития – связан с определенными рисками, прежде всего с риском приоритетного внимания развитию экономического потенциала в ущерб социальным и экологическим целям.

Следует четко обозначить соотношение трех взаимосвязанных компонент (экономической, экологической, социальной) устойчивого развития.

Позитивным является тот факт, что за основу приняты принципы «зеленой экономики». Однако при этом необходимо учесть возможную конфликтность целей, к примеру соотношение энергообеспечения посредством развития возобновляемых источников энергии и атомной энергетики.

В НСУР-2030 ясно обозначены международные вызовы. Беларусь, используя дополнительные индикаторы устойчивого развития, особое значение придает международному измерению своей НСУР. Вместе с тем, по мнению экспертов LAG 21 NRW, можно дополнить систему показателей в проекте НСУР-2030 новыми индикаторами Повестки-2030.

Критерий 2: высокая политическая поддержка. В принципе, можно констатировать, что белорусская НСУР-2030 благодаря законодательной основе достаточно легитимирована для государственных органов. Так, организационные принципы ее разработки и актуализации закреплены в законе «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь»¹. В то же время важным элементом успешной реализации НСУР является внедрение системы индикативного планирования, в большей мере ориентированного на потребности общества. Важным шагом в этом направлении должно стать принятие запланированного закона «Об индикативном планировании».

¹ http://www.economy.gov.by/dadvfiles/001296_578467_1.pdf

На наш взгляд, высокая поддержка СУР должна быть дополнительно подкреплена соответствующей организационной структурой устойчивого развития, например общественными советами, что позволит привлекать к ее разработке представителей гражданского общества.

В Республике Беларусь, согласно проекту НСУР-2030, предполагается возобновление работы Национальной комиссии по устойчивому развитию при высшем исполнительном государственном органе – Совете Министров Республики Беларусь. Данная структура будет принимать решения по совершенствованию системы обеспечения устойчивого развития в стране в целом и в отдельных сферах.

Национальная комиссия будет осуществлять проверку законодательных актов и государственных программ на соответствие принципам устойчивого развития. Несомненно одобрения заслуживает запланированный в Беларуси ежегодный контроль реализации индикаторов НСУР-2030 (результатов мониторинга).

Названные механизмы реализации можно оценить как инновационные даже в сравнении с Западной Европой. Тем самым будет обеспечиваться не только профессиональная проверка текущих законодательных инициатив, но и вклад в систематическую горизонтальную и вертикальную интеграцию.

В то же время, по опыту Германии, целесообразно было бы создать аналогичную структуру в составе высшего законодательного органа – Национального собрания Республики Беларусь (парламентскую комиссию по устойчивому развитию). Это позволит, на наш взгляд, обеспечить непосредственные точки соприкосновения стратегии НСУР с законодательной властью (в Германии функционирует Совет по устойчивому развитию немецкого парламента).

Критерий 3: горизонтальная интеграция. В случае запланированного создания Национальной комиссии по устойчивому развитию институциональную основу внутри государственного административного аппарата на национальном

уровне получит горизонтальная интеграция. При этом дополнительно стоило бы подумать о создании органа на рабочем уровне, в рамках которого специалисты министерств готовили бы заседания данной комиссии.

В состав Национальной комиссии будут входить представители министерств и других центральных органов управления, местных органов власти, научных и образовательных учреждений, бизнес-сообщества. И это станет хорошей платформой для сотрудничества с другими субъектами, являясь связующим звеном в работе с общественностью. Наиболее сложным по-прежнему останется содержательное согласование отдельных тематических блоков.

Критерий 4: вертикальная интеграция. Цель вертикальной интеграции заключается в том, чтобы СУР не противоречила приоритетам и механизмам реализации на других уровнях управления. Через Национальную стратегию должны, таким образом, быть выстроены содержательные и структурные взаимосвязи с региональными СУР и стратегиями муниципалитетов.

В то же время опыт реализации СУР в Беларуси показывает, что белорусская НСУР, входя в систему программных документов развития страны, еще не стала основополагающим документом, определяющим обязательные к исполнению ориентировочные рамки развития для региональных и местных уровней управления, закрепленные на законодательном уровне. Между тем в Беларуси в 2016 г. в рамках международной технической помощи ЕС разработаны проекты стратегий устойчивого развития на региональном уровне.

Стратегический подход НСУР Беларуси в долгосрочной перспективе состоит в том, чтобы предоставить больше самостоятельности областному и местному уровням. В таком случае стратегии устойчивого развития разрабатывались бы субъектами управления на данных уровнях исходя из собственных ресурсов.

Большой потенциал для системной вертикальной инте-

грации Беларусь в своей НСУР-2030 демонстрирует еще и тем, что планирует формирование дифференцированной системы мониторинга, создание общественных советов на всех административных уровнях, а также внедрение ориентированного на результат механизма государственной поддержки (см. «Вызовы вертикальной интеграции»). Здесь важным было бы также принятие закона об индикативном планировании для закрепления законодательных рамок реализации НСУР на всех уровнях.

Критерий 5: *партиципация.* Формулирование и реализация НСУР является задачей не только правительства, но и всего общества. Необходимо движение как «сверху вниз», так и «снизу вверх». На наш взгляд, следует инициировать и в обязательном порядке закрепить процессы партиципации в интересах дискуссий о целях и мерах между государством, органами местной власти, гражданским обществом.

В Беларуси под эгидой Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь совместно с различными международными организациями проходили публичные экспертные консультации по разработке проекта новой НСУР-2030. Данные консультации заложили первичную основу для процесса партиципации.

В дальнейшем Ассоциация «LAG 21 NRW» рекомендует обеспечить возможность для осуществления систематического диалога в рамках республиканских, областных и местных конференций, семинаров и совещаний. Целесообразным представляется ориентирование данных мероприятий на мониторинговый цикл НСУР.

Одной из актуальных задач, поставленных в белорусской НСУР-2030, является развитие гражданского общества. В данном контексте дальнейшего уточнения требуют вопросы относительно роли значимых гражданских сил (общественные объединения, бизнес, церкви, профсоюзы).

Критерий 6: *механизмы имплементации и расширение возможностей.* По мнению немецких экспертов, НСУР-2030 не содержит конкретных заявлений относительно механизмов

имплементации и расширения возможностей. Немецкий и европейский опыт показывает, что интегрированная СУР требует от органов республиканской и местной властей, а также от субъектов гражданского общества и бизнеса нового мышления и специальных компетенций. В связи с этим Ассоциация «LAG 21 NRW» рекомендует разработку и реализацию специальных форматов повышения квалификации ответственных сотрудников государственных и негосударственных структур, призванных давать им необходимые компетенции.

Кроме того, рекомендуется в полной мере использовать потенциал общественных советов, создание которых планируется, в качестве постоянных экспертных органов. Советы могли бы стать форматом конструктивного обмена между разными субъектами, обобщающим специфические знания, мнения и вырабатывающим рекомендации для госорганов. Целесообразно и необходимо, чтобы существующие и новые проекты с самого начала становились частью цикла актуализации НСУР и наработанный в их рамках опыт можно было использовать для формулировки моделей, целей и мероприятий новой НСУР, подчеркивая образцовый характер конкретных проектов.

Следовало бы рекомендовать государственным органам ориентироваться в своей деятельности на принципы устойчивого развития. В особенности это касается государственных закупок товаров и услуг (экологические и социальные критерии). Помимо этого, энергоэффективное и экологичное использование объектов недвижимого имущества, способы передвижения в служебных целях, не вредящие окружающей среде, экологический аудит, недискриминация, а также совмещение работы и семьи, профессиональная подготовка и повышение квалификации госслужащих способны повысить осознание моделей устойчивости и их практического значения.

На наш взгляд, одним из инструментариев могло бы стать принятие в Беларуси кодекса устойчивого развития для предприятий. Это стало бы положительным шагом, способствующим повышению конкурентоспособности белорусских про-

изводств в рамках «зеленой экономики».

Критерий 7: мониторинг и эвалюация. Цикл мониторинга и эвалюации является ядром эффективного «управления в соответствии с принципами устойчивого развития». Он осуществляется как политический процесс в форме менеджмента с привлечением консультирования и при условии партиципации. Управленческий цикл исходит из определения количественных и качественных целей, их конкретизации посредством индикаторов, а также масштабирования на определенные отрезки времени. Он включает в себя программы действий, мероприятия и проекты. Тем самым возможными становятся контроль и эвалюация целей и мероприятий, сопровождаемые постоянной отчетностью. Контроль на предмет соответствия принципам устойчивого развития законодательных инициатив, планов, программ и проектов помогает повсеместно закреплять модель устойчивого развития.

Система целей белорусской НСУР с ее ключевыми индикаторами должна быть принципиально применима на областном и местном уровнях. Значимость индикаторов следует регулярно контролировать и модифицировать. НСУР-2030 Беларуси содержит соответствующий собственный механизм мониторинга и эвалюации. Предусмотрены ежегодные количественные отчеты по достижению целей, аналитические отчеты о проделанной работе каждые два года. Отчетность должна выполняться соответствующими министерствами. По возможности следует привлекать внешних экспертов, организации и общественность. Это подчеркнет характер НСУР как стратегического инструмента управления.

В целом можно отметить, что в нынешней белорусской Национальной стратегии устойчивого развития на период до 2030 г. реализован ряд основных элементов эффективной архитектуры устойчивого развития. Синхронизация НСУР с глобальными целями устойчивого развития могла бы придать данному документу заверченный вид. Смогут ли быть достигнуты указанные в НСУР-2030 цели, в решающей мере будет зависеть

и от того, будут ли созданы запланированные структуры и форматы деятельности – Национальная комиссия, общественные советы, общественные обсуждения с участием гражданского общества и т.д.

2. Современный этап перехода Республики Беларусь к устойчивому развитию

2.1. Основные реформы, проведенные за 20 лет, и их итоги

*Л.С. Боровик, В.Г. Василега, О.В. Ефимова,
А.А. Иванович, Г.Г. Корж, Е.Г. Курьянович,
Н.Н. Привалова, Е.В. Рыбчинская, А.М. Тихонова,
Д.Ю. Хамчуков, И.В. Худякова*

Каждое государство ищет свой собственный путь, исходя из имеющихся у него ресурсов и достигнутого уровня социально-экономического развития. С момента приобретения суверенного статуса независимого государства Республика Беларусь избрала в качестве основы своего развития модель социально ориентированной рыночной экономики.

Белорусская модель не является догмой, но находится в процессе постоянного развития, наполняясь новым содержанием по мере изменения внешних условий и внутренних факторов функционирования национальной хозяйственной системы. Искусство управления как раз и состоит в том, чтобы на основе анализа прошлого, оценки имеющихся проблем и достигнутых результатов в настоящем избежать возможных рисков в будущем. Правильное восприятие и анализ причин отставания содержат в себе потенциал роста.

Республика Беларусь прошла путь независимости длиной в 20 лет, который условно можно разделить на несколько этапов.

Этап 1. Период выхода страны из экономического кризиса (1991–1995 гг.)

В 1991 г. (в августе – де-юре, а в декабре – де-факто) *Республика Беларусь стала суверенным государством*. Обретя независимость, республика столкнулась с кризисом, охватившим все сферы общественной жизни. *Распад СССР и разрыв экономических связей*, развал традиционных рынков, в том числе резкий рост цен на энергоносители и другие импортируемые сырье и материалы, *явились основными его причинами*.

Ситуация требовала разработки новой стратегии дальнейшего развития. Бесспорным явилось лишь одно: *выход из кризиса и переход к устойчивому развитию возможен только путем построения рыночной экономики.*

В конце 1990 г. Верховным Советом республики были одобрены Основные положения программы перехода к рыночной экономике. Предусматривались достаточно быстрое формирование основных рыночных институтов, приватизация, демонополизация, изменение системы государственного регулирования экономики.

В начале 1992 г. была проведена широкая реформа цен, отменен контроль над оптовыми ценами на большинство товаров и услуг при сохранении жестких лимитов на нормы прибыли и надбавки. Однако попытка стабилизировать экономику посредством только монетарных методов (либерализация экономики, жесткая денежно-кредитная политика) не дала весомых результатов.

Либерализация цен сочеталась с сохранением значительного количества регулируемых цен на продовольственные и многие промышленные товары. В результате усилился вывоз товаров с фиксированными и регулируемыми ценами в соседние страны, что способствовало увеличению дефицита на потребительском рынке республики. Не спасло положения и введение так называемых талонов и купонов, карточек потребителя, а также принятие административных мер по защите внутреннего потребительского рынка.

Ускоренное разрушение плановых методов ведения хозяйства при отсутствии рыночных механизмов ослабило рычаги управления государственным сектором экономики. В итоге – падение объемов производства, рост инфляции (в 43,9 тыс. раз за пятилетие) и безработица, снижение уровня жизни населения. Валовой внутренний продукт (ВВП) страны в 1995 г. составил 65% к уровню 1990 г., инвестиции в основной капитал – 39% (рис. 2.1).

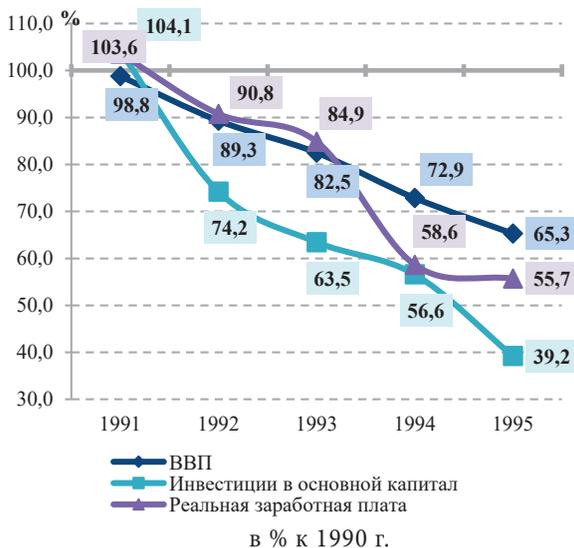


Рис. 2.1. Темпы роста ВВП, инвестиций в основной капитал и реальной заработной платы в 1991–1995 гг.

Реальный ВВП на душу населения, рассчитанный в долларах по паритету покупательной способности (ППС), снизился с 6,1 тыс. дол. США в 1990 г. до 4,1 тыс. дол. США в 1995 г.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении уменьшилась с 71,1 года в 1990 г. до 68,6 года в 1996 г. Реальная заработная плата и денежные доходы на душу населения к 1995 г. сократились почти вдвое. Доля населения, имеющего среднедушевые располагаемые ресурсы на уровне ниже минимального потребительского бюджета в общей численности населения, увеличилась с 5 до 38,4%.

В этот период происходил перелив капитала из производственного сектора в сферу торгово-посреднической деятельности и финансов, где имели место быстрый оборот капитала и возможность получения сверхприбыли в условиях инфляции.

Вместе с тем, взяв за основу эволюционный путь, отказавшись от шоковых реформ и избрав постепенность перехода к рыночным принципам хозяйствования, Беларусь избежала более глубоких потрясений, выпавших на долю других стран постсоветского пространства.

Был определен курс на перестройку экономики, прежде всего, путем разумного проведения процессов разгосударствления и приватизации. Это позволило несколько смягчить последствия разрыва хозяйственных связей. Благодаря отказу от тотальной приватизации удалось сохранить крупные валобразующие предприятия.

Позитивами государственной политики в этот период стало создание независимой денежно-кредитной и банковской системы, формирование органов управления, нацеленных на переход к рыночным методам управления экономикой. Однако отсутствие практических шагов по реформированию экономики при одновременной потере рычагов централизованного управления не позволило созданным структурам госуправления работать эффективно.

Переломный момент наступил в 1994 г. с принятием новой Конституции Республики Беларусь, когда страна стала президентской республикой. В Программе первого президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко была поставлена задача по созданию в стране социально ориентированной рыночной

экономики с эффективной системой государственного управления. Уже в сентябре 1994 г. принята Программа неотложных мер по выходу экономики из кризиса. Важнейшей ее целью было определено восстановление роста экономики. Основными векторами избранной стратегии стали:

- оздоровление финансовой и денежно-кредитной систем, проведение гибкой бездотационной политики цен;
- дальнейшая либерализация условий внешнеэкономической деятельности и стабилизация курса национальной валюты;
- повышение управляемости при одновременном продвижении рыночных преобразований.

Для нормализации ситуации была введена положительная ставка рефинансирования с одновременной увязкой минимальных процентных ставок коммерческих банков по срочным депозитам с текущей ставкой рефинансирования, ужесточены резервные требования по депозитам коммерческих банков, практически полностью прекращено проведение Национальным банком ничем не обеспеченной кредитной эмиссии для покрытия дефицита государственного бюджета, практиковавшееся ранее. Кроме того, была осуществлена либерализация валютного рынка: ослабление требований к предприятиям по обязательной продаже иностранной валюты, переход к свободной межбанковской продаже валюты.

Предпринятые меры привели к стабилизации курса белорусского рубля и снижению темпов инфляции. Если в 1994 г. индекс потребительских цен декабрь к декабрю составлял 2060%, то в 1995 г. он снизился до 344%, что позволило перейти к ослаблению жесткости денежно-кредитной политики.

Этап 2. Период восстановительного роста (1996–2000 гг.)

В октябре 1996 г. I Всебелорусским народным собранием была одобрена модель социально ориентированной рыночной (смешанной) экономики.

В 1998 г. принят знаковый для Беларуси закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», заложивший научные основы государственного управления макроэкономическим развитием страны.

Несмотря на то что этот период был достаточно сложным для страны, удалось не только восстановить экономический рост, но и заложить основы для последующего устойчивого и сбалансированного развития.

Государственный сектор экономики был не только восстановлен и укреплен, но и проведена его трансформация путем продажи предприятий по конкурсу и на аукционах, их преобразования в акционерные общества. За 1996–2000 гг. реформировано 404 предприятия республиканской и 1373 коммунальной собственности. Однако приватизация в основном затронула предприятия торговли и общественного питания, бытового обслуживания. Доля промышленных производств в общем количестве приватизированных предприятий составляла менее 10%. В то же время важным позитивом стало углубление производственной специализации и интеграции с предприятиями России, в том числе путем создания совместных белорусско-российских предприятий.

С конца 1995 г. для поддержания курса белорусского рубля к иностранным валютам был осуществлен переход к административно контролируемому валютному рынку. Поддержание фиксированного курса белорусского рубля к доллару США в условиях отрицательных реальных процентных ставок, роста кредитной эмиссии и темпов инфляции привело к невозможности удовлетворить спрос предприятий на валюту по официальному курсу. В результате в 1996 г. в республике сформировалась система множественности валютных курсов.

Период 1996–2000 гг. характеризуется и значительной девальвацией белорусского рубля к доллару США, мягкой денежно-кредитной политикой (регулярная кредитная эмиссия, отрицательные реальные процентные ставки), инфляционным

ростом экономики. Уровень инфляции повысился со 139% в 1996 г. до 207,5% в 2000 г.

В конце 2000 г. денежно-кредитная политика вновь ужесточается. Нацбанк отказался от выдачи прямых кредитов народному хозяйству. Ликвидирована множественность валютных курсов и осуществлен переход к единому курсу. В этот период были предприняты меры по переходу к политике более гибкого ценообразования, основанной на применении преимущественно косвенных методов ценового регулирования, с тем чтобы обеспечить относительный паритет цен во всех секторах экономики. В качестве целевого параметра инфляции этим документом допущено изменение индекса потребительских цен не более чем на 0,5–1,5% в месяц. Однако реальные издержки производства росли быстрее установленного ограничения роста цен.

Тем не менее на этом этапе развития Беларусь преодолела кризис 1998–1999 гг., применяя монетарные методы регулирования, проводя либерализацию внешнеэкономической деятельности и диверсифицировав экспорт, а также активизировав внутренний спрос. В совокупности это позволило стабилизировать ситуацию и увеличить ВВП страны в целом за пятилетие более чем в 1,3 раза, экспорт – в 1,7 раза, реальные денежные доходы населения – в 1,9 раза, розничный товароборот – в 2,4 раза, инвестиции в основной капитал – в 1,3 раза (рис. 2.2).

К 2000 г. республика вышла на уровень докризисного 1990 г. по объему промышленного производства, реальных денежных доходов населения и производству потребительских товаров. В то же время ВВП составил лишь 89% от уровня 1990 г., но уровень экономического развития республики превысил уровень других стран СНГ. Уровень экономики России и Казахстана за 1996–2000 гг. вырос лишь в 1,1 раза, а Украина и другие страны СНГ не смогли выйти из кризиса.

Восстановление промышленного потенциала. В период 1996–2000 гг. основные усилия были направлены на восстановление производственного потенциала промышленности, преодоление последствий системного кризиса начала 1990-х гг.

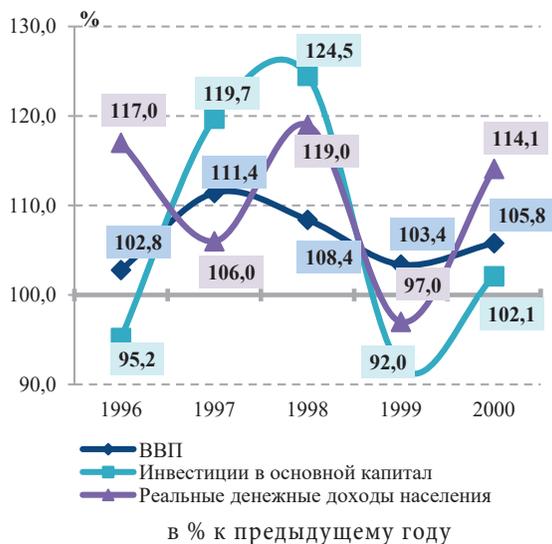


Рис. 2.2. Темпы роста ВВП, инвестиций в основной капитал и реальной заработной платы в 1996–2000 гг.

Важным вектором развития промышленности стало импортозамещение и восстановление утраченных хозяйственных

связей. Нарастить производство позволило и создание на постсоветском пространстве сети торговых центров и филиалов. В течение пятилетия было создано 10 межгосударственных финансово-промышленных групп.

Эмиссионное кредитование строительства жилья и быстрый рост заработной платы повысили спрос на внутреннем рынке, а девальвация национальной валюты стимулировала экспорт, создавая ценовые конкурентные преимущества для белорусской промышленной продукции на российском рынке. В то же время тесная взаимосвязь с российским рынком обусловила зависимость промышленности республики от экономической конъюнктуры в России и низких «нерыночных» цен на энергоносители.

Правительство вынуждено было задействовать такие меры, как целевое кредитование под оборотные средства, разовое списание задолженности, взаимозачеты, централизованные бартерные расчеты для погашения задолженности за энергоносители.

Важно было сдержать рост цен, который приводил к обесцениванию оборотных средств промышленных предприятий и тормозил развитие инвестиционных процессов. Особую роль сыграло нормативное ограничение рентабельности, регулирование перечня затрат, включаемых в себестоимость.

В итоге в 2000 г. промышленность республики по объемам производства вышла на уровень докризисного 1991 г., что не удалось другим странам СНГ. В целом за 1995–2000 гг. темп роста промышленного производства составил 164,4%, а рентабельность продаж возросла с 6,9% в 1995 г. до 11,9% в 2000 г. Доля белорусских товаров в совокупном импорте России увеличилась с 4,5 до 10,6%, а объем экспорта в долларовых ценах возрос в 2,6 раза.

Тем не менее многие проблемы остались нерешенными. Промышленные предприятия не перешли к использованию технологий более высокого уровня. Доля высокотехнологичных производств в промышленности составляла менее 1,5%. Нара-

щивание производства происходило на производственных мощностях, оставшихся с советских времен, за счет их более полной дозагрузки. При этом износ основных средств достигал 80%.

Кроме того, отраслевая структура промышленности не претерпела существенной трансформации. Опережающее развитие (в силу выгодных ценовых пропорций) получали импортыемкие производства топливно-энергетического комплекса, черной металлургии, нефтехимии. Доля трудоемкой легкой промышленности в этот период сохранялась неизменной. Модернизация производства и внедрение прогрессивных технологий сдерживались высокой стоимостью кредитных ресурсов, и, как следствие, росла кредиторская задолженность предприятий [61].

Сельское хозяйство. Главный вектор аграрной политики этого периода – сохранение крупного сельскохозяйственного производства и его интенсификация. Акцент был сделан на техническое переоснащение сельхозпредприятий. Основными механизмами реализации этой задачи стали льготное кредитование, бюджетное субсидирование и др. С 1996 г. стал активно использоваться лизинг при поставке техники сельхозпредприятиям. В структуре приобретения различных видов машин он занимает от 20 до 80%. В 2000 г. действовало уже около 60 компаний, предоставляющих лизинговые услуги.

Поскольку полностью обновить машинно-тракторный парк сельского хозяйства не представлялось возможным, получили развитие машинно-технологические станции и механизированные отряды по проведению комплекса сезонных работ.

Другое, не менее важное направление деятельности – производственная, межхозяйственная и зональная специализация. В этих целях были разработаны комплексные программы производства важнейших видов продукции. Так, реализация программ по развитию животноводческих комплексов и птицеводства позволила приостановить резкое сокращение производства мяса.

Принятие Кодекса о земле создало условия для рационального использования сельскохозяйственных земель. Особое вни-

мание уделялось поддержке фермерских и личных подсобных хозяйств.

Однако, несмотря на принятые меры, производство сельскохозяйственной продукции снизилось на 3,1% за пятилетие. Возросло число убыточных сельхозпредприятий. Развитие отрасли сдерживалось слабой материально-технической базой, а финансовое положение хозяйств не позволяло проводить необходимое обновление технических средств. Низкая техническая оснащенность привела к нарушениям технологии обработки почвы и возделывания сельскохозяйственных культур. Наиболее напряженная ситуация сложилась в животноводстве, что во многом обусловлено постоянным дефицитом кормов и низким их качеством.

Жилищная политика. После резкого спада темпов строительства в 1995 г. ситуация в строительной отрасли несколько стабилизировалась. Общая площадь вводимого в эксплуатацию жилья увеличилась с 1,9 млн м² в 1995 г. до 3,5 млн м² в 2000 г.

С начала действия Закона о приватизации и до 2000 г. в республике было приватизировано около 1 млн квартир [2,14]. Приватизация жилищного фонда создала собственника и по существу решила жилищную проблему за счет перераспределения жилья, его свободной купли-продажи. Кроме того, она обеспечила возможность формирования вторичного рынка жилья, послужила важнейшим фактором введения в гражданский оборот жилья как товара.

Начиная с 1996 г. в республике осуществлялся переход от бесплатного предоставления жилья к оказанию государством дифференцированной адресной помощи гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий [31].

К 2000 г. средняя обеспеченность населения жильем увеличилась до 21,2 м² общей площади на человека. Однако почти четверть населения все еще нуждалась в улучшении жилищных условий [13].

Сфера услуг. Рост доходов населения дал импульс развитию торговли. Розничный товарооборот за 1996–2000 гг. возрос в 2,4

раза, платные услуги – в 1,5 раза. Повысилась насыщенность потребительского рынка товарами отечественного производства.

Демографическая политика. В 1996–2000 гг. демографическая политика направлена на повышение уровня обеспеченности семей с детьми путем индексации пособий, введения компенсационных выплат, увеличения пособий отдельным семьям.

В целом за пятилетие размеры государственных пособий на детей повышены в 1,5–2,0 раза. Введен новый вид пособия – одинокой матери, воспитывающей ребенка в возрасте до 1,5 года. Предоставлены дополнительные социальные гарантии семьям, воспитывающим детей-инвалидов, включая надбавку к пособию в размере 50%.

Особое внимание государством уделялось многодетным семьям. Президентом Республики Беларусь были приняты распоряжения о материальной поддержке отдельных категорий семей, находящихся в особо трудных условиях. Так, многодетным семьям, воспитывающим троих и более детей в возрасте до 18 лет, выплачивалась единовременная денежная помощь на каждого школьника. Многодетным и одиноким матерям предоставлялся свободный от работы день в неделю с оплатой его в размере дневного заработка.

Материальная поддержка оказывалась малообеспеченным семьям с детьми: дети первых двух лет жизни имели право на бесплатное получение продуктов питания.

Занятость населения. Позитивные изменения в социально-трудовой сфере наметились начиная с 1996 г. Впервые за годы рыночных реформ численность занятых в экономике начала расти (рис. 2.3).

Особое внимание уделялось мерам, направленным на предотвращение роста безработицы, организацию переподготовки и повышение квалификации высвобожденных из производства работников. Создавались условия для обеспечения занятости граждан, неконкурентоспособных на рынке труда, в том числе путем организации временных рабочих мест.



Рис. 2.3. Динамика численности занятых в экономике и уровня зарегистрированной безработицы

В то же время нерешенными остались проблемы медленного обновления и сохранения большого числа устаревших рабочих мест, дисбаланса их спроса и предложения, недоиспользования рабочей силы при одновременном расширении занятости в неформальном секторе экономики.

Доходы населения. Сегодня нельзя не признать, что экономические реформы создали базу и предпосылки для роста денежных доходов населения. Целенаправленная государственная политика по повышению уровня жизни населения обеспечила поступательный рост реальных денежных доходов населения.

За 1996–2000 гг. реальные денежные доходы населения возросли в 1,9 раза, реальная заработная плата – в 1,7 раза.

Важной особенностью данного этапа является разработка основных целей и принципов развития пенсионной системы в рамках принятой в 1997 г. Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь. Как результат – средняя пенсия по возрасту увеличилась в 2 раза.

Однако, несмотря на принятые меры по усилению социальной защиты населения, уровень малообеспеченности остался высоким и в 2000 г. составлял 41,9% при критическом значении этого показателя в мировой практике 10%.

Здравоохранение. Приоритетными направлениями развития здравоохранения на данном этапе стали обновление

материально-технической базы, обеспечение стабилизации финансирования, сохранение достигнутых объемов медицинской помощи. Особое внимание уделялось повышению уровня доступности медицинских услуг для всех категорий населения.

В 2000 г. объем предоставляемых медицинских услуг в республике (уровень госпитализации населения, количество посещений врачей в год на одного жителя, количество вызовов скорой медицинской помощи) в расчете на 1000 жителей превысил на 30% аналогичный показатель в Украине и на 20% в России. Уровень младенческой смертности снизился с 13,3 до 9,1 на 1000 детей, родившихся живыми. Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась до 69 лет.

Однако медико-демографическая ситуация оставалась сложной, что проявлялось в росте общей заболеваемости всех возрастных групп населения и недостаточном уровне их обеспеченности услугами здравоохранения.

Система образования. В этот период была проведена реформа общеобразовательной школы в направлении перехода на 10-летнее обязательное общее базовое образование при обучении детей с 6-летнего возраста. В образовательный процесс базовой школы внедрялись новые учебные программы.

Была существенно укреплена учебно-материальная база учреждений образования, начата работа по внедрению системы государственных социальных стандартов в области образования, устанавливающих минимальные объемы денежных средств на обучение учащихся.

Правительство приняло специальные меры по недопущению закрытия дошкольных учреждений, переводу ведомственных дошкольных учреждений на бюджетное финансирование либо частичное покрытие расходов на их содержание за счет бюджетов местных исполнительных и распорядительных органов. Это позволило сохранить и нарастить необходимую сеть дошкольных учреждений. К 2000 г. в системе общего среднего образования появились новые учебные заведения: гимназии, лицеи, колледжи.

Этап 3. Период экономического роста и накопления диспропорций (2001–2010 гг.)

Период 2001–2005 гг. – обеспечение стабильности роста экономики

Главный акцент пятилетия был сделан на обеспечение стабильности роста экономики. В 2003 г. принята Программа структурной перестройки и повышения конкурентоспособности экономики, главным целевым ориентиром которой являлось создание новых наукоемких экспортоориентированных и импортозамещающих производств, а также ускоренное развитие сферы услуг. Программа предусматривала комплекс мер по финансовому оздоровлению значительной части промышленных предприятий, техническому обновлению производства на базе внедрения современных технологий, машин и оборудования, повышению эффективности сельского хозяйства. В качестве приоритетных направлений действий были также определены снижение инфляции и повышение уровня оплаты труда.

На решение этих же проблем была нацелена и принятая Программа социально-экономического развития Беларуси на 2001–2005 гг. В центре внимания государства находились не только вопросы модернизации экономики и реструктуризации предприятий, но и проведение институциональных реформ, внедрение новой амортизационной политики, активизация инновационной и инвестиционной деятельности.

Благодаря постепенному переходу к более жесткой денежно-кредитной политике в сочетании с мерами ценовой политики удалось обеспечить финансовую стабилизацию и укрепить доверие к белорусскому рублю.

Денежно-кредитная политика в этот период была направлена на снижение темпов инфляции, поддержание положительных реальных процентных ставок. Обменный курс использовался как «якорь» для снижения инфляции. В условиях фиксированного режима курсообразования (привязка к российскому рублю, таргетирование курса в рамках коридора) обменный курс белорусского рубля оставался практически неизменным.

В результате в 2005 г. индекс потребительских цен (ИПЦ) составил 108% (в 2001 г. – 146,1%), ставка рефинансирования на конец 2005 г. снизилась до 11%, в то время как на начало 2001 г. она достигала 80%.

Восстановление доверия населения и субъектов хозяйствования к национальной денежной единице, связанное с политикой положительных реальных процентных ставок и преимуществом доходности рублевых инструментов по сравнению со свободно конвертируемой валютой, инициировало динамичный рост срочных вкладов в банковской системе.

Главными итогами ценовой политики стали ликвидация значительных перекосов в ценах на различные товары и услуги и в торговых отношениях с сопредельными странами, значительное сокращение бартерных операций, рост конкуренции на внутреннем рынке товаров и услуг.

По мере укрепления белорусского рубля отпала необходимость учета в ценообразовании множественности курсов национальной валюты. Были реализованы меры по снятию перекрестного субсидирования промышленностью населения по энергоносителям – газу и электроэнергии (по газу средне-взвешенные тарифы для населения составляли более 140% от уровня затрат, по электроэнергии – почти 100%).

Проводимая Национальным банком сбалансированная денежно-кредитная и курсовая политика в 2001–2005 гг. положительно повлияла на производственно-хозяйственную деятельность всех предприятий реального сектора экономики.

В результате реализации принятых мер ВВП Беларуси увеличился в 1,4 раза, ВВП на душу населения составил 9,7 тыс. дол. США по ППС. Многие социально-экономические параметры превысили уровень докризисного 1990 г.: по производству промышленной продукции – в 1,5 раза, реальным денежным доходам – в 1,7, розничному товарообороту – в 2,2 раза. В 2005 г. впервые за годы реформ инфляция измерялась однозначной цифрой – 8% (в 2000 г. – 207,5%).

Улучшились качественные параметры развития экономики.

Рентабельность продукции увеличилась с 7,8% в 2001 г. до 13,5% в 2005 г. Доля убыточных организаций снизилась с 33,4 до 3,5%.

Промышленная политика. Промышленная политика стала приобретать более системный и последовательный характер. Акцент был сделан на крупные инвестиционные вложения, прежде всего, кредитных ресурсов в техническое перевооружение «валообразующих предприятий» в машиностроении, черной металлургии, химической и нефтехимической промышленности (ПО «Витязь», ОАО «БМЗ», ОАО «Беларуськалий», ОАО «Белшина») [62]. Государственная поддержка ориентировалась преимущественно на развитие ограниченного числа крупных промышленных организаций, подведомственных министерствам (концернам), а через кооперационные связи с ними – на развитие средних и малых промышленных предприятий.

В этот период существенно расширен модельный ряд и обновлен ассортимент уже выпускаемой продукции. Освоено производство целого ряда новых для республики видов промышленной продукции (городских автобусов, стиральных машин, трамваев, зерноуборочных комбайнов, листового оконного стекла и др.).

Развитие белорусской промышленности характеризовалось наращиванием экспорта отечественной продукции, расширением производственной кооперации с российскими промышленными предприятиями. В целом за пятилетие выпуск промышленной продукции увеличился почти в 1,5 раза, экспорт в долларовом выражении – в 1,6 раза, прежде всего за счет расширения экспортных поставок продукции нефтепереработки и калийных удобрений (рис. 2.4).

В то же время в полной мере не удалось решить проблему низкой эффективности производства, высокого уровня материалоёмкости и износа основных средств. Доля импортной составляющей в затратах на производство промышленной продукции достигала более 45%.

Агропромышленный комплекс. В 2001 г. принята новая Программа совершенствования агропромышленного ком-

плекса (АПК) на 2001–2005 гг. Основными рычагами реформирования АПК в этот период стали реорганизация убыточных сельхозпредприятий и принятие мер по их финансовому оздоровлению (предоставление кредитов для развития сельскохозяйственного производства, отсрочка погашения задолженности за потребленные электроэнергию и газ, переход к единому сельскохозяйственному налогу и др.). Приоритет был отдан крупнотоварному производству, хотя не осталось без внимания и развитие личных подсобных хозяйств.

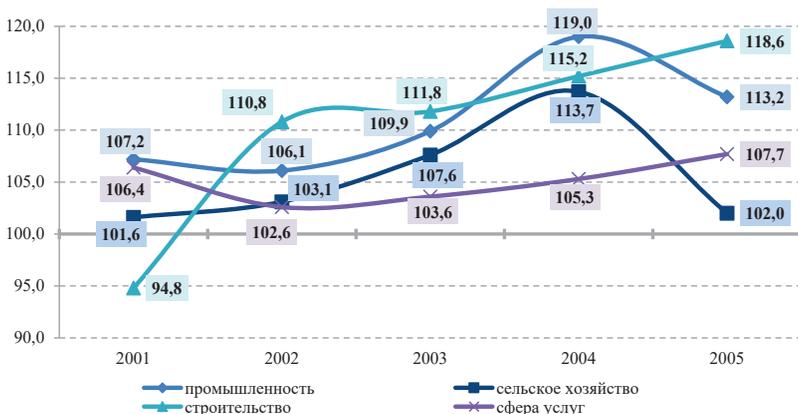


Рис. 2.4. Темпы роста валовой добавленной стоимости промышленности, сельского хозяйства, строительства и сферы услуг в 2001–2005 гг., % к предыдущему году

Благодаря реализации мер, предусмотренных Программой, удалось выйти на траекторию устойчивого развития сельскохозяйственного производства. За 2001–2005 гг. темп роста продукции сельского хозяйства составил 125,1%.

Были предприняты важные шаги по совершенствованию ценообразования, основанного на сочетании государственного регулирования и свободных цен. Однако качественно реформировать ценовую политику государства не удалось. Диспаритет цен на продукцию сельского хозяйства и промышленные товары сохранился.

Не были реализованы и задачи по увеличению объемов экспортируемой сельхозпродукции. А главное, не удалось в полной мере решить важнейшую проблему – обеспечить продовольственную безопасность страны. Объемы производства зерна, картофеля, мяса, молока, льноволокна, семян рапса не достигли запланированного уровня. Исключение составили сахарная свекла (3,1 млн т) и овощи (2 млн т). Следует, однако, отметить, что по производству основных видов сельскохозяйственной продукции в расчет на душу населения Беларусь занимала одно из первых мест среди стран СНГ.

Жилищная политика. В области жилищной политики была активизирована работа по строительству жилья за счет средств граждан с предоставлением государством дифференцированной адресной помощи семьям, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий. Доступность жилья для малообеспеченных слоев населения обеспечивалась за счет предоставления социального жилья, льготных кредитов и одноразовых безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилых помещений, освобождения от налогов средств граждан и юридических лиц, направляемых на финансирование жилищного строительства, и других мер социальной поддержки. Доля площади жилья, построенной за счет льготных кредитов, в общем вводе жилья к 2005 г. увеличилась до 35,7% [13].

Реформирование жилищной сферы привело к кардинальному изменению структуры жилищного фонда по формам собственности. Более трети жилья ежегодно вводилось в сельской местности и малых городах (в 2005 г. – 41% от общего объема вводимого жилья). Обеспеченность жильем в среднем на одного жителя в 2005 г. достигла 22,9 м² против 21,6 м² в 2000 г. За 2001–2005 гг. количество семей, состоящих на учете по улучшению жилищных условий, сократилось на 14% [14].

Сфера услуг. Продолжали формироваться комплексные подходы к управлению сферой услуг. В процессе реализации Комплексной программы развития сферы услуг на 2001–

2005 г. акцент был сделан на совершенствование социальной инфраструктуры, расширение спектра и улучшение качества услуг. Получили развитие платные услуги в образовании, медицинском обслуживании, в сфере отдыха и туризма, начали развиваться деловые услуги. Реализация Программы развития бытового обслуживания населения на 2001–2005 гг. позволила увеличить объем бытовых услуг в 2,3 раза.

В результате доля сферы услуг в ВВП увеличилась с 38,6% в 2001 г. до 40,8% в 2005 г. Объем платных услуг населению за этот период возрос в 1,7 раза (табл. 2.1).

Таблица 2.1. Динамика основных показателей развития сферы услуг

Показатели	Годы			
	1996–2000	2001–2005	2006–2010	2011–2015
Удельный вес ВДС сферы услуг в ВВП на конец пятилетия, %	41,7	40,8	44,3	47,7
Темп роста ВДС в сфере услуг за пятилетие в сопоставимых ценах, %	–	130,2	136,0	116,4
Темп роста розничного товарооборота через все каналы реализации за пятилетие в сопоставимых ценах, %	240,1	213,9	193,7	153,5
Темп роста платных услуг населению за пятилетие в сопоставимых ценах, %	150,3	171,5	161,9	120,0
Торговая площадь магазинов на 10 тыс. человек населения, м ² на конец пятилетия	2707	2966	3908	5513
Число мест в объектах общественного питания на 10 тыс. человек населения, ед. на конец пятилетия	637	716	781	809

Успешно развивалась торговля. Розничный товарооборот увеличился в 2,1 раза, оптовый товарооборот и товарооборот общественного питания возросли в 1,6 раза. В структуре розничного товарооборота повысился вклад частной торговли, возросла доля непродовольственных товаров.

В республике открылись первые гипер- и супермаркеты, что создало реальные предпосылки для дальнейшего развития в республике сетевой розничной торговли. Расширилась сфера применения биржевой и электронной торговли. С середины 2005 г. начала функционировать Белорусская универсальная товарная биржа.

Вместе с тем в структуре сферы услуг по-прежнему преобладали транспортные и жилищно-коммунальные услуги (45% от всего объема платных услуг), недостаточно развиты были услуги в области платного внешкольного воспитания, здравоохранения, рекреационной деятельности.

Демографическая политика. Продолжена целенаправленная работа по повышению уровня благосостояния белорусских граждан. Пристальное внимание уделялось вопросам улучшения демографической ситуации, повышению эффективности семейной политики. В этот период целенаправленно реализовались меры по усилению государственной поддержки семей с детьми, повышению денежных выплат на детей в связи с их рождением, содержанием и воспитанием. Системой государственных пособий было охвачено около 25% детей от общего их количества. За 2001–2005 гг. уровень единовременных пособий в связи с рождением ребенка увеличился в 2,5–3 раза. Существенной мерой стало увеличение размера пособия по уходу за ребенком до трех лет до бюджета прожиточного минимума. При этом они стали назначаться безотносительно к размеру совокупного дохода семьи.

Результатом проводимой политики стали положительные сдвиги в развитии демографических процессов: наметился рост рождаемости, постепенно начала сокращаться смертность населения.

Занятость населения. Политика занятости населения в этот период в основном была нацелена на расширение занятости и усиление социальной защиты граждан от безработицы. Активизация процесса создания новых рабочих мест отмечалась практически во всех видах экономической деятельности, за исключением сельского хозяйства и науки. Был принят пакет нормативных правовых документов, регламентирующих вопросы профессиональной ориентации безработных, организации общественных работ, создания рабочих мест для инвалидов, финансируемых за счет средств государственного фонда содействия занятости.

Получило развитие индивидуальное предпринимательство, где доля занятых в 2005 г. составила более 8% от общей численности работающих в экономике.

В то же время остались нерешенными вопросы, связанные с проблемой медленного обновления и сохранения большого числа морально устаревших рабочих мест, недоиспользования рабочей силы при одновременном росте занятости в неформальном секторе экономики.

Доходы населения. Структурные преобразования в экономике создали экономические предпосылки для роста реальных денежных доходов в 1,8 раза, заработной платы – более чем в 2 раза за 2001–2005 гг. (рис. 2.5).

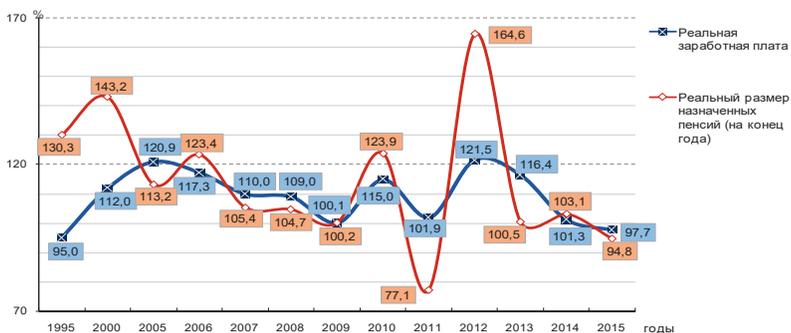


Рис. 2.5. Динамика реальной заработной платы и реальных назначенных пенсий в 1995–2015 гг., % к предыдущему году

Поставленный целевой ориентир – доведение среднемесячной заработной платы работников в целом по экономике к концу 2005 г. до уровня, эквивалентного 250 дол. США, был выполнен. Существенно возросла заработная плата и работников бюджетных организаций, составив 93,8% от уровня заработной платы по республике.

В области пенсионного обеспечения был введен индивидуальный (персонифицированный) учет страховых взносов в системе государственного социального страхования. Реальный размер средней пенсии по возрасту увеличился в 2,1 раза.

Важной особенностью данного периода явилось законодательное закрепление права на получение социальной помощи, замена большинства льгот адресными формами социальной помощи. С 2001 г. для поддержания доходов малообеспеченных граждан и семей стала функционировать система государственной адресной социальной помощи (ГАСП), направленная на оказание временной материальной поддержки малообеспеченным гражданам и семьям, содействие в преодолении трудной жизненной ситуации [55]. В результате уровень малообеспеченности населения снизился до 12,7% в 2005 г.

Жилищная политика. Была активизирована работа по строительству жилья за счет средств граждан с предоставлением государством дифференцированной адресной помощи семьям, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий. Доступность жилья для малоимущих слоев населения обеспечивалась за счет предоставления социального жилья, льготных кредитов и одноразовых безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилых помещений, освобождения от налогов средств граждан и юридических лиц, направляемых на финансирование жилищного строительства и других мер социальной поддержки. Доля площади жилья, построенной за счет льготных кредитов, в общем вводе жилья к 2005 г. увеличилась до 35,7%.

Реформирование жилищной сферы привело к кардинальному изменению структуры жилищного фонда по формам соб-

ственности. Более трети жилья ежегодно вводилось в сельской местности и малых городах (в 2005 г. – 41% от общего объема вводимого жилья). Обеспеченность жильем в среднем на одного жителя в 2005 г. достигла 22,9 м² против 21,6 м² в 2000 г. За 2001–2005 гг. количество семей, состоящих на учете в улучшении жилищных условий, сократилось на 14% [14].

Здравоохранение. В 2001–2005 гг. акцент был сделан на перестройку системы здравоохранения, усовершенствование порядка ее финансирования исходя из нормативов бюджетной обеспеченности на одного жителя. В этот период сформирована система здравоохранения, оптимально сочетающая бесплатную медицинскую помощь и платные медицинские услуги. На развитие этой отрасли ежегодно из бюджета выделялось порядка 4,5% от ВВП.

Система образования. Продолжена работа по реформированию всех звеньев системы образования в направлении укрепления ее материально-технической базы, развития информационных образовательных технологий и методик обучения, расширения рынка образовательных услуг. Осуществлен переход на пятидневную учебную неделю в общеобразовательной школе. Повысилась доступность образования для учащихся из малообеспеченных семей и сельской местности путем выделения адресных социальных стипендий.

Для реализации запросов населения в получении дополнительного высшего и среднего специального образования сохранялось платное обучение за счет средств граждан и организаций. Ежегодные приемы молодежи на учебу в учреждения высшего образования составляли 86–95 тыс. человек, в средние специальные – 48–58 тыс. человек. Объем и структура подготовки специалистов начали формироваться на основе развития договорных отношений, заявок республиканских и местных органов власти. Подготовка высококвалифицированных рабочих кадров осуществлялась в тесной связи с нанимателями.

Период 2006–2010 гг. – обеспечение экономической и социальной стабильности

На III Всебелорусском народном собрании в марте 2006 г. прозвучал тезис «Государство для народа», что задало тон всей пятилетке: был сделан акцент на повышении качества жизни населения при дальнейшем экономическом росте. Развитие экономики носило циклический характер: высокие темпы роста в первые три года пятилетки (9,6% в среднем за год), замедление экономического роста в 2009 г. (100,2%) и выход на траекторию роста в 107,7% в 2010 г.

На динамику экономического развития в этот период существенное влияние оказали мировой финансовый кризис 2008–2009 гг., изменения условий импорта энергоресурсов и повышение цен на них (на природный газ – в 2,1 раза, на нефть – в 1,3 раза). Как следствие, уровень инфляции увеличился со 106,6% в 2006 г. до 112,1% в 2007 г. (табл. 2.2).

Со второй половины 2008 г. на экономике республики скачивается мировой финансовый кризис: значительно снизился внешний спрос на отечественные товары, происходит девальвация обменных курсов валют стран – торговых партнеров. Однако благодаря антикризисным мерам удалось постепенно выйти на траекторию высокого экономического роста в 2010 г.

Таблица 2.2. Динамика основных показателей социально-экономического развития Республики Беларусь

Показатели	Годы				
	1991–1995	1996–2000	2001–2005	2006–2010	2011–2015
Темп роста ВВП в сопоставимых ценах за пятилетие, %	65,3	135,8	143,4	142,1	105,9
ВВП на душу населения, дол. США по ППС на конец пятилетия	12005,0	5793,9	9619,2	15369,3	17597,5
Темп роста производительности труда в сопоставимых ценах, %	76,2	134,7	144,5	134,2	110,8

Темп роста инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах, %	39,2	133,3	179,3	230,0	88,3
Рост реальных располагаемых денежных доходов населения за пятилетие, %	53,5	188,9	173,2	174,5	132,7
Сальдо торгового баланса (товаров и услуг), млн дол. США по данным НБ в % к ВВП (на конец пятилетия)	–	–3,2	1,1	–13,6	0,3

Для сохранения конкурентоспособности отечественных товаров на внешних рынках в 2009 г. проведена разовая девальвация национальной валюты (на 20,5%). Правительством и Национальным банком в целях снижения спроса на иностранную валюту и дальнейшей дедолларизации экономики были ограничены расчеты в иностранной валюте между резидентами на территории Республики Беларусь, запрещено кредитование в иностранной валюте физических лиц, увеличена ставка рефинансирования (в реальном выражении ставки поддерживались на положительном уровне в течение 2009–2010 гг.).

Следует, однако, отметить, что мировой финансово-экономический кризис существенным образом не повлиял на ценовую ситуацию в стране: уровень цен потребительского рынка оставался достаточно высоким. Тем не менее в целом темпы инфляции удалось удержать на приемлемом уровне: 109,9% на конец 2010 г. Ставка рефинансирования снизилась к уровню докризисной, составив 10,5%.

Денежно-кредитная политика в этот период направлена на стимулирование внутреннего спроса. Банковская система оказывала активную кредитную поддержку реальному сектору экономики. Требования банков к экономике росли высокими темпами: более чем в 3 раза за 2008–2010 гг. Рост кредитования экономики в значительной мере обеспечивался за счет средств Национального банка. Кроме того, денежное предло-

жение увеличивалось за счет операций правительства, которое обменивало свои валютные депозиты на рублевые и за счет их финансировало дефицит бюджета, связанный с решением об увеличении заработной платы и других выплат в конце 2010 г.

В результате такого кредитования удалось обеспечить рост экономики. ВВП Беларуси в целом за пятилетие вырос в 1,4 раза. Это позволило увеличить объем ВВП на душу населения до 15,4 тыс. дол. США по ППС, а производительность труда на одного занятого в экономике – с 19,2 тыс. дол. США в 2005 г. до 26,2 тыс. дол. США в 2010 г.

Заметные сдвиги наметились в модернизации производства. За годы пятилетки было создано 185 новых производств, модернизировано 320 предприятий, внедрено 359 новых технологий, построено и оснащено современным технологическим оборудованием 1448 молочнотоварных ферм.

Экономический рост способствовал решению важных социально-экономических задач – росту реальных располагаемых денежных доходов населения в 1,76 раза. К концу 2010 г. уровень заработной платы в республике достигал в долларовом эквиваленте 527 дол. США. Численность малообеспеченного населения сократилась в 2 раза.

Промышленная политика. Основными факторами наращивания промышленного производства стали оживление спроса на промышленную продукцию на внешних рынках, дешевые кредитные ресурсы для реального сектора и точечная поддержка ведущих предприятий.

Кредитование промышленных организаций приобрело целевой характер – под конкретные инвестиционные проекты, оформленные бизнес-планами. Были приняты стратегические решения о модернизации производств, основанных на отечественных сырьевых ресурсах (деревообработки, производства цемента), а также энергетических мощностей с целью снижения энергоемкости производства. В итоге объемы промышленного производства возросли почти в 1,5 раза, удельный вес инновационной продукции в отгруженной увеличился до 14,5%.

В то же время кардинальных структурных изменений промышленность не претерпела.

Сельское хозяйство. Основные усилия были направлены на дальнейшее углубление специализации, укрепление материально-технической базы сельскохозяйственного производства, развитие социальной сферы белорусского села. Итогом Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 гг. стало создание 1481 сельского поселения нового типа – агрогородков, где условия жизни максимально приближены к городским.

Решена проблема продовольственной безопасности, достигнута полная самообеспеченность по стратегическим видам продуктов питания, а в общем объеме потребления продовольствия импорт составил 17%.

В целом за 2006–2010 гг. объем производства сельскохозяйственной продукции увеличился в 1,2 раза. Сельское хозяйство стало существенным источником валютных поступлений в страну. Объем экспорта продовольствия за пятилетие увеличился в 2,5 раза и составил в 2010 г. более 3 млрд дол. США.

Однако достигнутые успехи во много обусловлены значительными объемами инвестирования, направленными государством на развития АПК и социальной сферы села. Низкая доходность и прибыльность сельхозпредприятий не позволяли обеспечить расширенное воспроизводство без государственной поддержки. В итоге эффективность сельскохозяйственного производства оставалась низкой.

Жилищная политика. Набирало обороты жилищное строительство, в том числе за счет широкого использования льготных кредитов. Условия таких кредитов были крайне привлекательны: срок до 20 лет под 5% годовых, для многодетных семей – до 40 лет и 1%. При этом государство оказывало помощь в погашении задолженности. В дополнение к существующим формам финансирования жилищного строительства была создана система ипотечного кредитования, стало возможным привлекать средства организаций.

Рекордным стал 2010 г., в котором было введено в эксплуатацию 6,6 м² общей площади жилья, что в 1,7 раза превысило уровень 2005 г. (рис. 2.6).

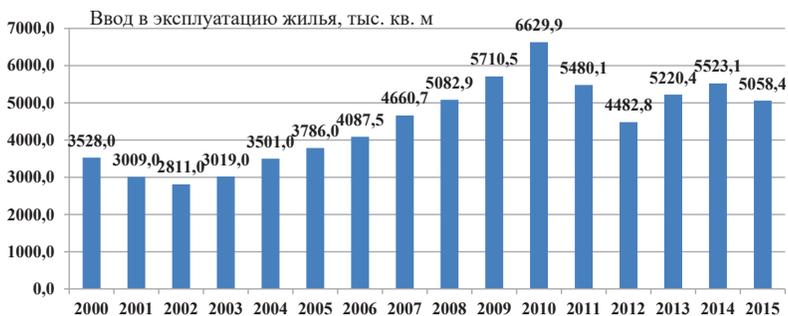


Рис. 2.6. Ввод жилья в эксплуатацию в период 2000–2015 гг.

Обеспеченность населения жильем возросла до 24,6 м² на одного жителя. Вместе с тем широкая государственная поддержка эмиссионного характера стала причиной появления иждивенческих настроений белорусов. Небесспорна и экономическая эффективность чрезмерного льготного кредитования жилищного строительства.

Сфера услуг. Продолжилась работа по расширению и качественным преобразованиям в сфере услуг. Темп роста сферы услуг составил 136%, а ее доля в ВВП увеличилась с 40,8% в 2005 г. до 44,3% в 2010 г. Отличительная особенность этого периода – ускоренный рост экспорта услуг (в 2,5 раза). Намечалась тенденция более активного развития малого предпринимательства, деловых услуг для бизнеса [29, 40].

Опережающими темпами развивались финансовые услуги (в 2,2 раза за пятилетие), торговля (в 1,6 раза), операции с недвижимым имуществом (в 1,5 раза), услуги транспорта и связи (в 1,3 раза за пятилетие). Постепенно росла доля туристических, медицинских, образовательных услуг, услуг культуры, физической культуры и спорта. По мере роста доходов населения динамично развивался рынок платных услуг населению, темп роста которого составил 161,9% за пятилетие.

Однако в структуре сферы услуг по-прежнему наибольшую долю занимали торговля (12,1%), транспорт и связь (7,6%), операции с недвижимым имуществом (6,3%). Не получили должного развития услуги гостиниц и санаторно-оздоровительные услуги.

Развитие внутреннего потребительского рынка обеспечивалось за счет высоких темпов роста объема розничного товарооборота (193,7%), совершенствования материально-технической базы торговли, развития новых форм и методов продажи товаров, внедрения информационных технологий.

Было реализовано более 30 крупных инвестиционных проектов по развитию торговой инфраструктуры, продолжилось развитие сетевой торговли. В результате обеспеченность торговыми площадями на конец 2010 г. составила 391 м² на 1000 человек (при нормативе 320 м²).

Демографическая политика. В демографическом развитии республики этот период выделяется как особый, характеризующийся позитивными тенденциями демовоспроизводственных процессов: темпы сокращения численности населения замедлились, ожидаемая продолжительность жизни увеличилась с 68,8 года в 2005 г. до 70,5 года в 2010 г. (рис. 2.7), уровень младенческой смертности сократился в 1,8 раза и стал самым низким среди стран СНГ.

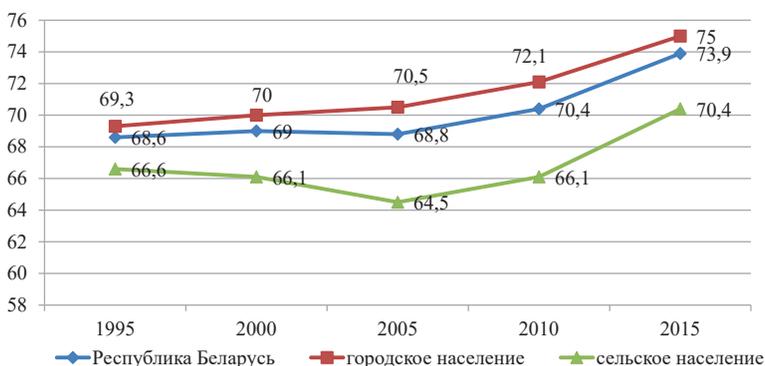


Рис. 2.7. Динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении городского и сельского населения Беларуси в 1995–2015 гг.

Была продолжена целенаправленная работа по стимулированию рождаемости, укреплению и усилению государственной поддержки семей с детьми. Значительное внимание уделялось популяризации и формированию здорового образа жизни.

Занятость населения. Государственная политика в социально-трудовой сфере была направлена на повышение эффективности использования ресурсов труда, сокращение вынужденной неполной занятости на производстве, улучшение структуры рабочих мест, а также на создание благоприятных условий для развития малого бизнеса и индивидуального предпринимательства. Численность занятых в экономике возросла с 4,4 млн в 2005 г. до 4,7 млн в 2010 г.

Снижение напряженности на рынке труда позволило сократить уровень регистрируемой безработицы на конец 2010 г. до 0,7% от экономически активного населения против 1,5% по итогам 2005 г.

Доходы населения. Целенаправленная государственная политика по повышению уровня жизни населения обеспечила поступательный рост реальных денежных доходов населения. За последние пять лет они выросли в 1,76 раза. В декабре 2010 г. средняя заработная плата в Беларуси достигла 527 дол. США в эквиваленте. Средний реальный размер пенсии по возрасту увеличился в 1,6 раза, что сопоставимо с темпами роста заработной платы.

Здравоохранение. Образование и здоровье нации были объявлены важными государственными приоритетами Беларуси. Продолжена работа по техническому переоснащению организаций здравоохранения. Благодаря этому многие виды диагностики, сложных высокотехнологичных хирургических операций стало возможным проводить не только в республиканских научно-практических медицинских центрах, но и во всех областных и ряде районных учреждений. Ожидаемая продолжительность жизни возросла с 62,9 до 64,6 года.

По итогам этой пятилетки на каждые 10 тыс. населения в

нашей стране приходилось свыше 35 практикующих врачей и более 128 специалистов среднего медицинского звена, что соответствует высоким международным стандартам.

Система образования. В сфере образования проводилась целенаправленная работа по обновлению структуры и содержания учебных программ, материально-технической и учебной базы, по внедрению новых информационных образовательных технологий и компьютеризации. На нужды образования ежегодно финансировалось около 6% ВВП.

В системе общего среднего образования прошла реформа общеобразовательной школы с переходом на 12-летнее обучение. Активизировались процессы интеграции среднего специального с высшим образованием: ежегодно на обучение в учреждения высшего образования поступало около 30% выпускников учреждений среднего специального образования дневной формы обучения. По количеству студентов в расчете на 10 тыс. человек Беларусь вышла на среднеевропейский уровень – 467 человек.

Таким образом, главным итогом 2006–2010 гг. стало создание предпосылок для выхода на траекторию устойчивого социально-экономического развития. Однако экономика Беларуси активно накапливала структурные диспропорции, сопровождаемые высокой импортоемкостью и материалоемкостью выпускаемой продукции, низкой отдачей инвестиций, слабой восприимчивостью организаций к инновациям. Сохранилось эмиссионное кредитование экономики, высокая ее зависимость от российского рынка, поставок и цен на энергоресурсы. По-прежнему наблюдалась несбалансированность во внешней торговле. Опасным сигналом стал рост внешних заимствований.

Этап 4. Период перехода к циклическому развитию (2011–2015 гг.)

В 2010 г. пришло понимание бесперспективности концепции «рост ради роста», конечным результатом реализации которой

стало накопление внутренних и внешних дисбалансов. Результатом ранее проводимой мягкой денежно-кредитной политики, опережающего роста заработной платы над производительностью труда стало превышение денежного предложения в национальной валюте над спросом на нее, сокращение золотовалютных резервов.

Итогом политики чрезмерного стимулирования внутреннего спроса и кредитования экономики стала трехкратная девальвация белорусского рубля в 2011 г. (2,8 раза к доллару США) на фоне 5,5% прироста ВВП. Эффект девальвации белорусского рубля сказался, прежде всего, на состоянии внешней торговли. Девальвация, скидки на энергоносители позволили сократить отрицательный торговый баланс в 2011 г. и свести его почти к нулю в 2012 г. Однако разовый эффект девальвации был практически израсходован к концу 2012 г. Девальвация раскрутила спираль инфляции и ударила по реальным доходам населения и вкладчикам. Уровень инфляции на конец 2011 г. составил 208,7%.

Стала очевидной необходимость корректировки экономической политики. В качестве главных ориентиров были определены: безэмиссионное развитие, нахождение баланса между внутренним и внешним спросом, гибкое курсообразование и экономически обоснованный рост заработной платы в зависимости от производительности труда.

С 1 июня 2011 г. Национальный банк полностью прекратил эмиссионное кредитование государственных программ. После кратковременного периода множественности курсов осуществлен выход на единый курс. Были увеличены ставка рефинансирования и процентные ставки по кредитам и депозитам. В то же время в условиях сохраняющейся инфляции в период 2012–2014 гг. высокие ставки по кредитам сдерживали развитие реального сектора экономики.

В условиях сжатия внешних рынков рост ВВП поддерживался в основном за счет внутреннего спроса, что потребовало поддержания высоких темпов роста розничного товарооборота.

Стабильное развитие внутреннего потребительского рынка в значительной степени было обеспечено за счет роста реальных располагаемых денежных доходов населения (115,4% в 2013 г.), что частично компенсировало снижение инвестиций в основной капитал. Макроэкономическая стабилизация и сбалансированная ситуация на валютном рынке наблюдались вплоть до осени 2014 г. Правительству и Нацбанку удалось снизить уровень инфляции с 121,8% в декабре 2012 г. до 116,2% в декабре 2014 г.

Однако большинство организаций не увязывали изменение уровня заработной платы с динамикой производительности труда, что привело к нарушению основной пропорции: динамика доходов населения существенно опережала динамику производства ВВП. В результате экономика начала потреблять больше, чем производить. Возросший спрос стал покрываться за счет импорта, что, в свою очередь, оказало давление на платежный баланс страны.

В этот период в целях повышения эффективности кредитования государственных программ, прозрачности предоставления льготных кредитных ресурсов и уменьшения проблем с ликвидностью был создан Банк развития, который стал выполнять функции координатора финансирования государственных программ.

Ухудшение внешних условий вызвало замедление темпов роста экономики Беларуси и угрозу очередной масштабной девальвации белорусского рубля. С четвертого квартала 2014 г. усилились девальвационные ожидания, что привело к необходимости очередной корректировки денежно-кредитной и валютной политики. Было радикально сокращено эмиссионное кредитование.

В 2015 г. Национальный банк перешел к использованию механизма привязки курса белорусского рубля к корзине валют. С переходом на новый режим курсообразования возросла роль рыночных факторов в формировании обменного курса белорусского рубля, что способствовало снижению рисков накопления внешних дисбалансов.

Несмотря на значительную девальвацию обменного курса белорусского рубля к доллару США, путем проведения взвешенной политики удалось не допустить существенного роста темпов инфляции (индекс потребительских цен за 2015 г. составил 112%).

Фактически белорусская экономика в 2014–2015 гг. вновь столкнулась с теми же проблемами, которые она испытывала до девальвации 2011 г.: недостаточная конкурентоспособность экспорта, растущие складские запасы и вымывание оборотных средств предприятий, неэффективная импортотемная структура экономики.

Впервые за последние годы в 2015 г. наблюдалось падение ВВП (96,1%). Инвестиции в основной капитал сократились на 7,5%, реальные располагаемые доходы снизились на 5,9%.

Следствием сокращения внешнего спроса на основных экспортных рынках стало падение объемов экспорта товаров и услуг относительно 2011–2012 гг. Если в 2012 г. он составлял 51,8 млрд дол. США, то к концу 2015 г. сократился до 32,8 млрд дол. США, хотя по сравнению с 2010 г. он увеличился в 1,3 раза.

Белорусский экспорт в силу снижения спроса и растущей конкуренции на внешнем рынке стал постепенно «вытесняться» с рынков традиционных торговых партнеров, прежде всего России. Доля импорта из Беларуси в общем объеме импорта товаров в Российской Федерации сократилась с 11% в 2000 г. до 4,8% в 2015 г.

Обеспечение макроэкономической сбалансированности экономики в условиях сокращения внешнего спроса на основных экспортных рынках потребовало сжатия внутреннего потребления, что обусловило сдержанные темпы развития экономики. Уровень инфляции в среднем за год (по отношению к предыдущему году) снизился с 59,2% в 2012 г. до 13,5% в 2015 г.

ВВП на душу населения по ППС вырос с 15,4 тыс. дол. США в 2010 г. до 17,7 тыс. дол. США в 2015 г. Беларусь вошла в число стран со средним уровнем дохода. В целом за 2011–2015 гг. реальная зарплата возросла в 1,4 раза при росте производительности труда в 1,1 раза. Рост реальных денежных доходов

населения составил за пятилетие 1,3 раза, розничного товарооборота торговли – 1,6 раза (табл. 2.3).

Таблица 2.3. Динамика основных показателей социально-экономического развития Республики Беларусь

Показатели	Годы					
	2011	2012	2013	2014	2015	2011–2015
Темп роста ВВП, %	105,5	101,7	101,0	101,7	96,1	105,9
Индексы промышленного производства, %	109,1	105,8	95,1	102,0	93,4	104,6
Темп роста продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий), %	106,6	106,6	95,8	102,9	97,1	108,8
Темп роста розничного товарооборота, %	109,0	114,1	118,0	106,0	98,7	153,6
Инвестиции в основной капитал, %	117,9	88,3	109,3	94,1	82,5	88,3
Темп роста производительность труда, %	105,7	103,5	101,7	102,3	97,3	110,8
Рост реальных располагаемых денежных доходов населения, %	98,9	121,5	116,3	100,9	94,1	132,7
Рост экспорта товаров и услуг, %	158,8	111,5	84,9	98,3	75,8	112,1
Сальдо внешней торговли товарами и услугами, % к ВВП	-2,1	4,5	-3,2	-0,6	0,3	–

За 2011–2015 гг. в экономику Беларуси привлечено более 10,9 млрд дол. США прямых иностранных инвестиций на чистой основе, что в 2,5 раза больше, чем в период 2006–2010 гг.

Сальдо внешней торговли в 2015 г. сложилось на уровне 0,3% к ВВП и находилось в пределах экономической безопасности.

Результатом проводимой государством политики стала социальная стабильность и рост доходов населения. Повышение размеров социальных гарантий и доходов населения позволило снизить уровень малообеспеченности с 7,3% в 2011 г.

до 5,1% в 2015 г. и удержать зарегистрированную безработицу на уровне 1%.

Промышленная политика. В промышленной политике был сделан акцент на формирование рыночных инструментов, увязывающих предоставление промышленных субсидий с уровнем эффективности субсидируемых проектов. В основу положен принцип равного доступа вне зависимости от формы собственности, возвратности предоставляемых субсидий в случае невыполнения заявленного уровня эффективности.

Проведена широкомасштабная работа по модернизации предприятий и созданию новых инновационных производств. За годы пятилетки завершено техническое обновление 9 крупных деревообрабатывающих производств, введены в строй технологические линии по производству цемента сухим способом, организовано производство комплексных сложно-смешанных удобрений. Освоено серийное сборочное производство легковых автомобилей, изготовлен самый крупный в мире карьерный самосвал грузоподъемностью 450 т, построен завод по производству современных железнодорожных электропоездов. Начато строительство Белорусской АЭС.

За годы этого пятилетия промышленность достигла значительного снижения материалоемкости производства – порядка 7%. Это результат не только падения цен на нефть, но и принятых усилий по экономии ресурсов, снижению энергоемкости всего промышленного производства, внедрению современных технологий и энергосберегающего производственного оборудования. Полномасштабная модернизация, начатая в 2012–2013 гг., позволила обновить производственный потенциал многих уже существующих производств.

Положение в 2015 г. ухудшилось в связи с ситуацией, сложившейся вокруг Украины, и падением мировых цен на сырьевых рынках, особенно нефтяном. В результате динамика промышленного производства упала до 93,4% в 2015 г. В целом за 2011–2015 гг. темп роста промышленного производства составил 104,6%, или в среднем за год 100,9% (рис. 2.8).



Рис. 2.8. Основные параметры развития промышленности Беларуси по пятилетним периодам в 1996–2015 гг.

Однако главные проблемы отечественной промышленности – низкая эффективность и, как следствие, невысокая конкурентоспособность продукции – не были решены. Производительность труда в промышленности в 2015 г. составила лишь около 25% от среднеевропейского уровня. Осталась нерешенной и проблема недостаточной диверсификации рынков сбыта: около 40% продукции промышленности реализуется в Россию.

В целом за 20 лет промышленный потенциал Беларуси увеличился в 4,2 раза. Тем не менее непродолжительные периоды роста промышленного производства будут чередоваться с периодами технологических проблем и снижения финансовой устойчивости до тех пор, пока не произойдет достаточно масштабный переход к производствам следующего технологического уклада.

Сельское хозяйство. Динамика развития сельского хозяйства носила циклический характер, чередуясь периодами подъема и спада производства. Рост объемов сельскохозяйственного производства в 2011–2012 гг. (113,6%) сменился на его падение в 2013 г. (96%).

Благоприятные погодные условия способствовали некоторому улучшению ситуации в сельском хозяйстве в 2014 г., обеспечив 2,9% прироста сельскохозяйственной продукции. Увеличение посевных площадей зерновых культур при росте урожайности почти до 39 ц/га позволило собрать 9,6 млн т зерна. По сравнению с 2013 г. на 10,6% повысилось производство сахарной свеклы, на 7,4% – льноволокна, на 6,2% – картофеля.

В 2015 г. производственные показатели деятельности отрасли снова ухудшились. Производство продукции сельского хозяйства снизилось на 2,9% к уровню 2014 г.

В целом за 2011–2015 гг. объем сельскохозяйственного производства возрос на 8,9%. За пять лет введены в эксплуатацию и технически переоснащены 1184 молочно-товарные фермы, осуществлена автоматизация основных технологических процессов сельскохозяйственного производства.

Производство основных видов продукции сельского хозяйства в расчете на душу населения стабильно возрастало, за исключением картофеля и овощей (табл. 2.4).

Таблица 2.4. Производство основных видов продукции сельского хозяйства на душу населения, кг

Вид продукции	Годы				
	1995	2000	2005	2010	2015
Зерно	540	487	664	736	912
Картофель	932	874	847	825	632
Овощи	101	138	208	246	178
Скот и птица (в убойном весе)	64	60	72	102	121
Молоко	497	450	587	698	743
Яйца, шт.	331	329	321	373	402

Источник: Данные Национального статистического комитета РБ.

Однако вследствие ухудшения ситуации на внешнем рынке, несмотря на рост физических объемов, начиная с 2014 г. экс-

портная выручка от реализации сельскохозяйственного сырья и продовольствия стала сокращаться и в 2015 г. составила 4,4 млрд дол. США. Ситуация усугубилась девальвацией российского рубля, падением покупательского спроса, что привело к снижению цен на сельхозпродукцию.

В этот период особое внимание было уделено совершенствованию организационных форм управления АПК. Создано 78 кооперативно-интеграционных формирований, осуществляющих производство сельскохозяйственного сырья, переработку и сбыт конечной продукции.

Вместе с тем эффективность работы и финансово-экономическое состояние аграрного сектора остается сложным. Сельское хозяйство по-прежнему ориентировалось на государственную поддержку в рамках реализации государственных отраслевых программ, хотя ее масштабы были сокращены.

По-прежнему наблюдается технико-технологическое отставание сельского хозяйства Беларуси от развитых стран мира из-за недостаточного уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Сегодня АПК по-прежнему нуждается в квалифицированных кадрах и инновационных технологиях производства и переработки продукции, позволяющих повысить конкурентоспособность отечественной продукции и увеличить ее экспорт. Требуется совершенствования структура кормопроизводства, необходимо улучшить селекционно-племенную работу в животноводстве.

Жилищная политика. Многие было сделано в сфере жилищного строительства. Обеспеченность населения жильем выросла до 26,5 м² на одного человека, жилищный фонд увеличился с 237,0 до 251,3 млн м². В целом с 1995 по 2015 г. более 705 тыс. граждан (семей) улучшили свои жилищные условия [20]. Их число с каждым годом росло, но стало очевидным, что льготное кредитование жилья в прежних объемах непосильно для бюджета страны, государственная поддержка стала постепенно терять свою адресность.

Правительством страны было принято решение по сокращению круга лиц, имеющих право на предоставление государственной поддержки. Нормативы общей площади жилья для предоставления льготного кредита были уменьшены с 20 до 15 м² на каждого члена семьи. Кроме того, предоставлена возможность для варьирования процентными ставками по кредитам от 1 до 22,5% годовых, в то время как ранее она не могла превышать 5% [31].

В результате изменения политики льготного кредитования доля жилья, построенного за счет льготных кредитов, сократилась с 52% в 2010 г. до 31,9% в общем вводе жилья в 2015 г. Такая мера позволила усилить социальную защиту наиболее уязвимых категорий населения. Многодетным семьям размер финансовой помощи на погашение льготных кредитов увеличен с 50 до 75% от суммы задолженности, а имеющим 4 и более детей – с 75 до 100% [31].

Новый импульс получило развитие арендного жилья. В состав государственного жилищного фонда была введена новая разновидность – фонд жилых помещений коммерческого назначения, отрегулированы вопросы создания фонда таких помещений, их предоставления и использования [30].

В мае 2013 г. введен новый механизм улучшения жилищных условий для категорий граждан, имеющих право на получение государственной поддержки, – государственный заказ на строительство жилья с использованием проектов экономичных жилых домов типовых потребительских качеств. Строительство жилых помещений должно осуществляться едиными государственными заказчиками по решению местных органов власти, а цена готового жилья определяется на дату ввода жилого дома в эксплуатацию [20].

Вместе с тем пока еще не получило должного развития энергоэффективное строительство, поскольку энергоэффективные технологии на 8–10% удорожают стоимость 1 м² жилья. Следует учесть и тот факт, что в республике установлена предельная стоимость жилья.

Сфера услуг. Взят курс на ускоренное развитие сферы услуг, прежде всего новых наукоемких видов. Акцент сделан на совершенствование информационно-коммуникационных услуг, принята соответствующая национальная программа. В итоге ее реализации Республика Беларусь по экспорту компьютерных и информационных услуг на душу населения находится среди мировых лидеров.

Динамика доли сферы услуг в ВВП показывает наличие четкой тенденции увеличения ее вклада в экономику страны. Удельный вес ВДС сферы услуг увеличился с 44,3% в 2010 г. до 47,7% в 2015 г. Платные услуги населению возросли в 1,2 раза. Доля занятых в сфере услуг в общей численности занятых повысилась за пятилетие с 56,6 до 59,2%.

Однако в структуре сферы услуг по-прежнему наибольший вклад имеет торговля, доля которой по сравнению с 2010 г. увеличилась до 12,5%. Доля транспорта и связи стабилизировалась на уровне 7,7%. Расширилась сфера операций с недвижимым имуществом – до 9,3%. Наметилась некоторая тенденция к росту доли услуг здравоохранения – с 2,9 до 3,4%.

В торговле в этот период решались задачи создания эффективной системы товародвижения, обеспечения потребителей широким ассортиментом товаров и услуг по доступным ценам, улучшения структуры потребления, обеспечения защиты прав потребителей, совершенствования организационных структур управления торговлей, в том числе за счет создания крупных торговых организаций, применяющих сетевые технологии.

К 2015 г. в республике действовало несколько десятков торговых сетей. Крупнейшие из них – «Евроопт», «Корона», «Алми», «Рублевский», «Простор», «Лагуна», «Остров чистоты» и др. В 2014 г. на законодательном уровне были закреплены требования, направленные на защиту конкуренции.

Динамично развивалась электронная коммерция: интернет-магазины, электронные платежные системы. Получили распространение средства мобильного доступа к сети интернет

для осуществления покупок, электронные каталоги, позволяющие субъектам предпринимательской деятельности быть полноценно представленными в электронной информационной среде. В республике функционирует Банк электронных паспортов товаров, внедрены системы электронного документооборота в сфере государственных закупок, в таможенной и налоговой деятельности.

Население республики бесперебойно обеспечивалось основными продовольственными и непродовольственными товарами. Розничный товароборот в сопоставимых ценах за данный период возрос в 1,5 раза. При этом весомый вклад в его прирост внесла продажа импортных товаров.

Еще одним приоритетом стало развитие логистических услуг. Сегодня в республике функционирует 17 логистических центров.

Предприняты шаги по развитию деловых, аудиторских услуг. Расширяется рынок страховых услуг, преимущественно за счет обязательных видов страхования. На начало 2015 г. страховой сектор был представлен 25 страховыми организациями. Активно развивалось дистанционное обслуживание клиентов, возросли масштабы операций с использованием банковских платежных карт.

Демографическая политика. Впервые за двадцать лет в 2013 г. наблюдался прирост численности населения (4,4 тыс. человек). Этот период характеризуется самыми высокими показателями рождаемости за последние 20 лет. Так, если в 1995 г. родилось 101,1 тыс. детей, то в 2015 г. – 119,0 тыс. При этом более половины рожденных (свыше 56%) – это вторые и последующие дети. Уровень рождаемости в стране увеличился до 12,6 промилле в 2015 г., что выше, чем во многих европейских государствах (рис. 2.9).

Рождаемость удалось повысить, прежде всего, за счет усиления государственной поддержки семей с детьми. Особенно показательна динамика размеров пособий на детей. В 2011 г. размеры государственных пособий в связи с рождением ребенка

были повышены до 10 бюджетов прожиточного минимума (БПМ) при рождении первого и 14 БПМ – при рождении второго и последующих детей, размеры пособий на детей старше 3 лет – с 30 до 50% БПМ. С 2013 г. размер пособий по уходу за ребенком стал увязываться со средней заработной платой по республике (35% – при рождении первого, 40% – при рождении второго и последующих детей).

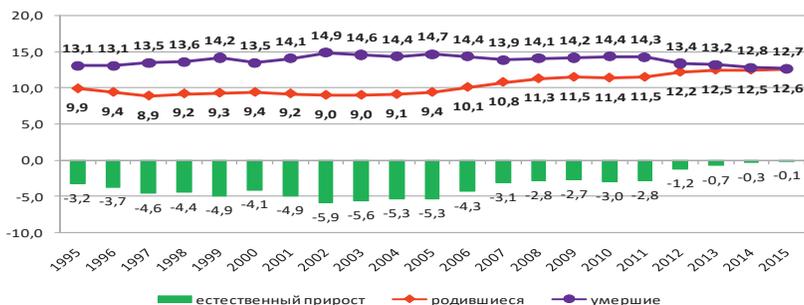


Рис. 2.9. Динамика рождаемости, смертности и естественного прироста в Республике Беларусь в 1995–2015 гг.

С 1 января 2015 г. в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь предусмотрено предоставление семейного капитала при рождении третьего и последующих детей в размере 10 тыс. дол. США.

Все дети в возрасте до трех лет обеспечиваются бесплатными лекарственными средствами. Малообеспеченным семьям предоставлено право на получение различных видов государственной адресной социальной помощи.

Получили развитие новые виды социальных услуг семьям с детьми: услуги няни для ухода за детьми в дневное время, услуги социальной передышки и социального патроната.

Благодаря улучшению качества медицинской помощи удалось стабилизировать уровень смертности населения (12,5 промилле), однако по-прежнему высокой остается смертность трудоспособных граждан, особенно мужчин. Наблюдается дальнейшее старение населения и рост демографической

нагрузки, которая в 2015 г. составила 700 человек на 1000 трудоспособных граждан.

Занятость населения. В республике наметилась устойчивая тенденция сокращения численности занятых в экономике – с 4665,9 тыс. в 2010 г. до 4496 тыс. человек в 2015 г. Во многом она стала следствием проводимой организациями политики по оптимизации кадрового персонала и ликвидации неэффективных рабочих мест. Это позитивная тенденция, поскольку одновременно росла производительность труда, высвобождалась избыточная численность работников, при этом расширялась занятость в сфере услуг и малом бизнесе.

В целом уровень занятости населения остается достаточно высоким – 76,5% трудовых ресурсов в 2015 г. При этом увеличилась доля работающих в сфере услуг – до 59,2% от общей численности занятых в экономике в 2015 г.

Однако эффективность использования трудовых ресурсов остается низкой. Численность работавших в режиме вынужденной неполной занятости в январе – декабре 2015 г. по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. увеличилась в 1,7 раза и достигла 320,1 тыс. человек.

Уровень регистрируемой безработицы в 2015 г. составил 1,0% от экономически активного населения (рис. 2.10), что стало результатом спада производства и выхода граждан на рынок труда в поисках работы в связи с принятием Декрета Президента Республики Беларусь № 3 от 2 апреля 2015 г. «О предупреждении социального иждивенчества».

Ключевой проблемой в сфере занятости остается дисбаланс спроса и предложения рабочих мест, прежде всего по профессионально-квалификационному составу: основной спрос на рабочие профессии сопровождается ростом предложения преимущественно со стороны работников умственного труда. Существует также проблема избыточной численности персонала на предприятиях и дефицита квалифицированных кадров.

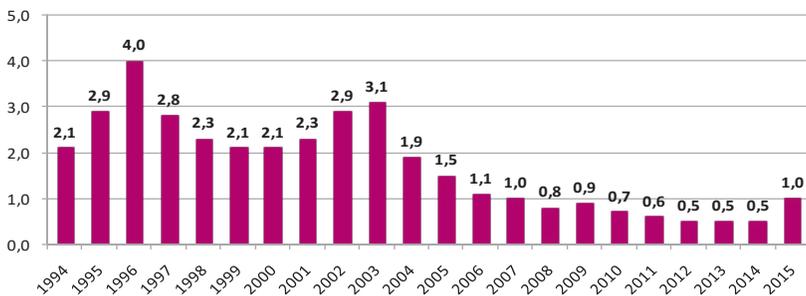


Рис. 2.10. Динамика уровня регистрируемой безработицы в Республике Беларусь

Доходы населения. В 2011–2015 гг. реальные располагаемые денежные доходы выросли в 1,3 раза, реальная заработная плата – в 1,4 раза.

Правительство пошло по пути исключения излишнего регулирования оплаты труда, в том числе отказавшись от обязательного следования Единой тарифной сетке работников и придав ей рекомендательный характер. Субъектам предпринимательской деятельности были предоставлены широкие права и возможности в применении различных систем оплаты труда. Утверждены различные рекомендации по использованию гибких систем оплаты труда в коммерческих организациях. Обеспечено усиление механизма материального стимулирования труда руководителей, повышения их заинтересованности в достижении более высоких финансово-хозяйственных результатов работы [16, 42].

Минимальная заработная плата с 2013 г. устанавливается в размере минимального потребительского бюджета в среднем на одного члена семьи из четырех человек, на уровне не менее трети от средней заработной платы. Кроме того, повышение заработной платы с 2014 г. стало проводиться в прямой зависимости от темпов роста производительности труда.

Одна из важных государственных задач – последовательное сближение заработной платы работников бюджетной сферы со

средним уровнем заработной платы по республике. Главным инструментом ее решения стало ежегодное повышение тарифной ставки первого разряда с учетом роста индекса потребительских цен и в зависимости от финансовых возможностей бюджета. Однако в 2015 г. соотношение заработной платы работников бюджетной сферы со среднереспубликанским уровнем составило 79%. Это несколько ниже, чем в предыдущие годы, что связано с ухудшением экономической ситуации в стране.

Пристальное внимание уделялось обеспечению финансовой устойчивости пенсионной системы и росту реальных размеров пенсий. За 2011–2015 гг. реальный размер назначенных пенсий (на конец года) увеличился в 1,2 раза. Повышены минимальные пенсионные гарантии и размеры пенсий получателями старших возрастных групп населения. Принимались меры по увеличению страхового стажа, необходимого для выхода на пенсию, развитию добровольного страхования дополнительной пенсии. Реализованы меры по поэтапному повышению пенсионного возраста – до 58 лет для женщин и 63 лет для мужчин [5, 25, 32, 33, 37].

Целенаправленная работа проводилась по совершенствованию механизма оказания государственной адресной социальной помощи. Акцент был сделан на недопущение злоупотреблений господдержкой, искоренение социального иждивенчества, а также оптимизацию оказания адресной помощи [28, 36]. Новым элементом стало введение государственного социального заказа как механизма привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к оказанию социальных услуг и реализации социальных проектов помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Здравоохранение. Основной акцент был сделан на повышение доступности медицинской помощи на всех уровнях ее оказания, освоение современных диагностических, лечебно-профилактических и реабилитационных технологий. В 2015 г. экспорт медицинских услуг осуществлялся в 124 страны мира.

Появились новые формы оказания медицинской помощи –

амбулатории врачей общей практики, создан институт семейного врача. Внедрены стационарзамещающие формы амбулаторно-поликлинической помощи (отделения хирургии одного окна, участковая служба по принципу «команды» и т.д.).

Продолжился процесс оптимизации сети организаций здравоохранения. Приоритет был отдан развитию амбулаторно-поликлинического звена, на долю которого приходилось 38,6% (2014 г.) против менее 15% в 2005 г. Количество амбулаторно-поликлинических организаций в 2015 г. составило 2267 единиц.

Достаточно высоким является уровень обеспеченности населения медицинскими работниками. Уровень укомплектованности врачами составляет более 95%, средним медицинским персоналом – 97%. Сегодня на 10 тыс. населения приходится 53 практикующих врача и 133 средних медицинских работников (рис. 2.11).



Рис. 2.11. Обеспеченность населения практикующими врачами и средним медицинским персоналом

О высоком уровне доступности первичной помощи населению свидетельствует относительно высокое число посещений амбулаторно-поликлинических организаций (13 на одного жителя в 2015 г.).

Реализация комплекса мер по профилактике детского травматизма позволила сократить уровень младенческой смертности до трех случаев на 1000 родившихся. Сегодня охват детей программой медицинского наблюдения составляет 100%.

Особое внимание уделялось развитию высокотехнологичной медицины. Если в 2006 г. в Беларуси выполнялись единичные операции по трансплантации почек, то уже в 2013 г. проведено более 300 трансплантаций органов, комплекс «сердце – почка» и «печень – почка», а также пересадки стволовых клеток. В 2015 г. было проведено более 438 операций по трансплантации органов, из них пересажены 333 почки, 33 сердца и 72 печени.

Из общего числа кардиохирургических оперативных вмешательств около 60% сделаны в кардиохирургических отделениях областей и Минска.

Медицинская помощь стала более доступной для жителей малых городов и сельских поселений благодаря развитию передвижных форм лечебно-диагностической помощи.

Несмотря на достигнутый прогресс в области здравоохранения, сохраняется проблема высокой заболеваемости населения сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, ВИЧ-инфекцией, отмечается рост травматизма и первичной инвалидности. В отдельных районах по-прежнему сохраняется дефицит медицинских кадров, особенно узкопрофильных специалистов. Не решена проблема нехватки больниц сестринского ухода в сельской местности и хосписов.

Система образования. В системе дошкольного образования развивались новые его формы: услуги педагога-воспитателя на дому, группы различных направлений деятельности с детьми, частные дошкольные учреждения. Активизировалось строительство детских садов, особенно в микрорайонах новой жилой застройки.

Продолжилась работа по оптимизации сети общеобразовательных учреждений в соответствии с демографической ситуацией и потребностью регионов, оснащению их современными средствами и учебным оборудованием. Всего в учреждениях общего среднего образования на начало 2015 г. количество учащихся составляло 969,1 тыс. человек (рис. 2.12).

Особое внимание уделялось организации образовательного процесса по изучению иностранных языков. С 2012/13 учеб-

ного года в перечень экзаменов за среднюю школу включен экзамен по иностранному языку. Продолжена работа по созданию учебно-методических комплексов для изучения иностранного языка на повышенном уровне в гимназиях и лицеях. Только в 2014 г. подготовлено 14 учебных пособий нового поколения по английскому, немецкому, французскому, испанскому, китайскому языкам для учреждений общего среднего образования. Начата реализация проекта «Раннее изучение немецкого языка в учреждениях дошкольного образования и начальной школе».

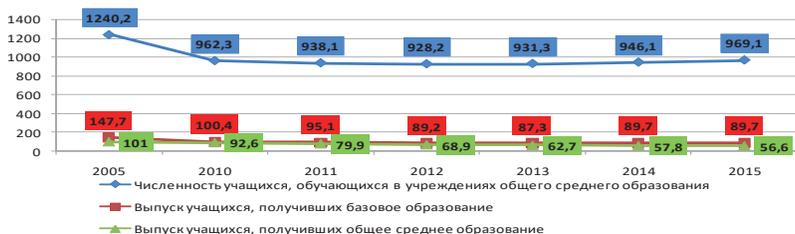


Рис. 2.12. Численность учащихся, обучающихся в учреждениях общего среднего образования, и выпуск на II и III ступени общего среднего образования (тыс. человек)

Развитие профессионально-технического образования нацелено на подготовку квалифицированных рабочих. Республика занимает лидирующие позиции по числу обучающихся в учреждениях профессионального образования. Только в 2015 г. для получения профессионально-технического образования было принято 33,7 тыс. учащихся. При этом профессионально-техническое образование становится более адресным: 97% учащихся дневной формы обучения принято по договорам и заявкам с организациями-заказчиками кадров. В 2015 г. подготовлено и выпущено 31,1 тыс. квалифицированных рабочих и служащих. По две и более квалификации присвоено 77% выпускников, получивших образование на дневной форме, с повышенным уровнем квалификации выпущен 51% выпускников.

В 2015/16 учебном году образовательные программы среднего специального образования реализовывало 231 учебное заведение, общая численность учащихся составила 121,3 тыс. человек. В расчете на 10 тыс. человек населения республики приходится 128 учащихся учреждений среднего специального образования. За счет бюджетных средств среднее специальное образование получают 61% всех учащихся. С 2014/15 учебного года открыта подготовка по трем новым специальностям среднего специального образования: «Обслуживание и эксплуатация жилых домов»; «Микро- и наноэлектронные технологии и системы»; «Электроника механических транспортных средств».

Беларусь находится на уровне развитых стран по количеству студентов учреждений высшего образования. Если в 1995 г. на 10 тыс. населения приходилось 194 студента, то в 2015 г. – 467. В системе высшего образования сокращен прием на экономические и юридические специальности и одновременно увеличены объемы профподготовки специалистов в области IT-технологий, нано- и биотехнологий, атомной энергетики, строительства и других востребованных специальностей. Пересмотрены в сторону уменьшения контрольные цифры по приему на заочную форму образования.

Акцент сделан на интеграцию науки, образования и производства. Сегодня в системе Минобразования созданы и функционируют технопарки в Белорусском национальном техническом университете, Витебском государственном технологическом университете, Полоцком и Полесском государственных университетах. Технопарк БНТУ «Политехник» является учредителем 9 малых инновационных предприятий, при технопарке работает центр поддержки предпринимательства.

Одним из конкурентных преимуществ республики является высокий образовательный уровень занятого населения. На 10 тыс. занятых в экономике приходится 174 специалиста с высшим образованием (рис. 2.13).

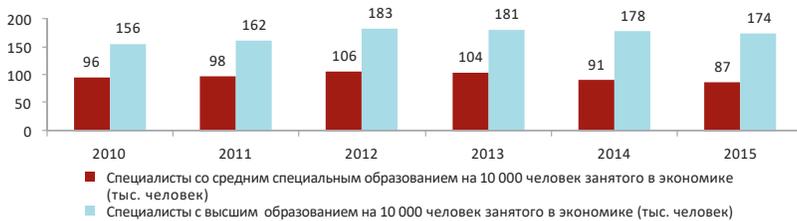


Рис. 2.13. Число специалистов по уровню образования на 10 тыс. занятых в экономике

В рейтинге по уровню образования Республика Беларусь входит в группу первых 30 стран.

2.2. Достижения Беларуси в мировых рейтингах и внутренние дисбалансы экономики

Л.С. Боровик

Достижения в мировых рейтингах. Достижения Беларуси находят свое проявление в улучшении позиций страны в мировых рейтингах.

В *рейтинге по индексу человеческого развития* Республика Беларусь переместилась с 68-го места в 2000 г. на 50-е место среди 187 стран мирового сообщества (Россия – 57-е место, Казахстан – 70-е). Это обеспечило Беларуси место в группе стран с высоким уровнем человеческого развития.

Принятые меры по улучшению бизнес-климата, стимулированию развития предпринимательского сектора способствовали дальнейшему повышению позиции Беларуси в *рейтинге «Doing Business 2017» по уровню легкости условий ведения бизнеса*. Сегодня республика занимает 37-е место среди 190 стран, опередив Россию и Казахстан, поднявшись со 124-го места среди 175 стран мира в 2006 г. [51].

В рейтинге стран *по индексу экономики знаний* Беларусь занимает 59-е место из 146 стран в 2012 г. По подындексу образования удалось подняться на 33-е место.

О достижениях в сфере услуг в этот период свидетельствовали достаточно высокие места, занимаемые республикой в разнообразных международных рейтингах. Так, по данным аналитической компании «Gartner», в 2012 г. Беларусь занимала 12-е место в рейтинге топ-30 стран по оффшорному программированию.

Беларусь три года подряд входит в топ-10 экономик мира с наибольшей динамикой роста показателей *информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)*, характеризующей не только технический уровень развития современной и информационно-коммуникационной инфраструктуры, но и то, как эта инфраструктура используется обществом, бизнесом и государством. Рейтинг стран по ИКТ составляется с 2007 г. И

сегодня позиция страны улучшилась на 21 пункт (31-е место). В сфере использования ИКТ Беларусь находится на 44-м месте (+13 позиций). По подындексу навыков республика входит в десятку лучших стран (5-е место).

В *рейтинге развития электронного правительства* Беларусь в 2016 г. занимала 49-е место, существенно улучшив свою позицию и переместившись в группу стран с высоким уровнем развития (в 2012 г. – 61-е место, в 2010 г. – 64-е место). Среди стран СНГ по этому показателю Беларусь занимала 3-е место после России и Казахстана, опережая и ряд европейских стран.

В *рейтинге Всемирного банка по логистике* в 2016 г. Беларусь заняла 120-е место из 160. По уровню охвата средним и высшим образованием Беларусь также входит в число передовых стран. Согласно данным Всемирного банка, по индексу экономики знаний (способности генерировать, воспринимать и распространять научные знания) в рейтинге 146 стран мира Беларусь занимает 59-е место. В 2013 г. Беларусь обогнала Индию и США по экспорту компьютерных услуг на душу населения.

Успешность экономики страны связана как с наличием инновационного потенциала, так и с условиями для его воплощения. О повышении важности инноваций для обеспечения экономического развития Беларуси свидетельствует значительный рывок в *Глобальном индексе инноваций* – 58-е место в 2014 г. против 78-го места в 2012 г., когда страна в первый раз была представлена в рейтинге. Кроме того, в группе стран с аналогичным уровнем дохода по уровню эффективности инноваций Беларусь вошла в топ-10.

Наша страна активно встраивается в мировой глобализационный процесс, вовлеченность в который оценивается по *индексу уровня глобализации*, учитывающему экономическую, социальную и политическую компоненты. По значению этого индекса Беларусь переместилась со 142-го места в 1995 г. на 75-е место среди 191 страны в 2014 г.

Внутренние структурные дисбалансы. Экономика Беларуси продолжительный период развивалась за счет традиционных механизмов роста: директивное кредитование в рамках государственных программ, прямое субсидирование отдельных предприятий и видов экономической деятельности, стимулирующая монетарная и фискальная политика. Экономический рост преимущественно обеспечивался за счет расширения внутреннего спроса.

Однако в новых реалиях современного развития применяемые инструменты управления экономикой постепенно исчерпали свой потенциал. Ухудшившаяся динамика внешнеэкономической конъюнктуры еще более обострила накопившиеся в экономике диспропорции и структурные дисбалансы, как унаследованные от бывшего СССР, так и возникшие в условиях роста конкуренции на внешнем рынке при низкой конкурентоспособности отечественной продукции.

1. *Нерациональная воспроизводственная структура*, сопровождаемая нарастающим дисбалансом между объемами производства и потребления.

Многие годы экономическая политика была направлена на обеспечение опережающих темпов роста денежных доходов населения относительно роста ВВП. В условиях низкого уровня жизни белорусских граждан эта политика была вполне оправданной. Высокие темпы роста доходов населения стимулировали столь же высокие темпы роста розничного товарооборота и инвестирования и, соответственно, внутренний спрос (табл. 2.5).

Однако рост заработной платы, опережающий динамику производительности труда, постепенно привел к дисбалансу производства и потребления. Экономика начала потреблять больше, чем производить. Возросший спрос стал покрываться за счет импорта, что, в свою очередь, оказало давление на платежный баланс страны.

В целях обеспечения сбалансированности между объемами производства и потребления в 2014–2015 гг. был реализован новый подход, устанавливающий прямую зависимость повы-

шения заработной платы от темпов роста производительности труда.

Таблица 2.5. Динамика объемов производства и потребления

Показатели	Годы							
	2001– 2005	2006– 2010	2011– 2015	в том числе по годам				
				2011	2012	2013	2014	2015
Темп роста ВВП, %	143,4	142,1	105,9	105,5	101,7	101,0	101,7	96,1
Темп роста реальных денежных доходов населения, %	173,2	174,5	132,8	98,9	121,5	116,3	100,9	94,2
Темп роста инвестиций в основной капитал, %	179,3	2,3 раза	93,0	117,9	88,3	109,3	94,2	86,8
Темп роста розничного товарооборота, %	2,1 раза	193,7	155,9	109,0	114,1	118,0	106,0	100,2

2. Недиверсифицированная отраслевая структура экономики, что проявляется, прежде всего, в ее высокой зависимости от конъюнктуры и мировых цен на сырьевые ресурсы, в первую очередь нефть и природный газ.

Динамика изменения отраслевой структуры в целом отвечает современным мировым тенденциям трансформации экономики в направлении расширения ее социальной составляющей и сокращения доли производственного сектора.

За прошедшие 15 лет доля промышленности в ВВП уменьшилась с 30,2% в 2000 г. до 26,4% в 2015 г., или на 3,8 п.п., сельского хозяйства – с 12,2 до 6,7%. При этом доля строительства возросла с 6,3 до 8,3% (табл. 2.6).

Доминирующее положение в отраслевой структуре ВВП занимают сектор услуг и традиционные (базовые) отрасли промышленности, имеющие рынки сбыта и обеспечивающие занятость населения и поступления в бюджет. При этом динамика

Таблица 2.6. Структура валового внутреннего продукта по видам экономической деятельности в условиях сохранения сложившейся структуры экономики Беларуси, %

Вид деятельности	Годы									
	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015		
Валовой внутренний продукт	100	100	100	100	100	100	100	100		
Сфера производства	48,8	46,3	46,1	45,8	46,1	44,0	44,0	41,4		
в том числе:										
сельское и лесное хозяйство	12,2	8,4	9,2	8,3	8,5	7,0	7,5	6,7		
рыболовство, рыбоводство	0,1	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1	0,1	0,04		
промышленность из нее:	30,2	31,1	27,2	30,9	30,1	26,7	25,9	26,4		
горнодобывающая промышленность	0,9	1,3	0,3	1,1	1,1	1,0	0,8	0,7		
обрабатывающая промышленность	24,3	25,3	24,0	28,1	26,1	23,1	22,2	22,4		
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	5,0	4,5	2,9	1,7	2,9	2,6	2,9	3,3		
строительство	6,3	6,7	9,6	6,6	7,4	10,2	10,5	8,3		
Сфера услуг	38,6	40,8	44,3	45,1	43,6	46,0	46,4	47,7		
Косвенно измеряемые услуги финансового посредничества	-1,8	-1,1	-3,1	-3,1	-2,4	-2,2	-2,5	-2,8		
Итого по видам экономической деятельности	85,5	86,0	87,3	87,8	87,3	87,8	87,9	86,3		
Чистые налоги на продукты	14,5	14,0	12,7	12,2	12,7	12,2	12,1	13,7		

Таблица 2.7. Структура ВДС в сфере услуг в условиях сохранения сложившихся тенденций структурных изменений экономики, % к ВВП

Сфера услуг	Годы										
	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015			
Доля сферы услуг в ВВП	38,6	40,8	44,3	45,1	43,6	46,0	46,4	47,7			
в том числе:											
торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий	10,2	9,3	12,1	15,3	14,0	12,9	13,0	12,5			
гостиницы и рестораны	1,1	1,2	0,8	0,7	0,7	0,9	0,9	0,9			
транспорт и связь	9,0	8,1	7,6	7,3	7,5	8,3	7,9	7,7			
финансовая деятельность	2,6	3,1	4,4	4,8	3,7	3,6	3,8	4,3			
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	4,1	4,7	6,3	6,1	6,0	7,9	8,0	9,3			
государственное управление	3,0	4,4	3,9	3,0	3,0	3,4	3,5	3,6			
образование	4,3	5,1	4,3	3,8	3,9	3,9	4,0	3,9			
здравоохранение и предоставление социальных услуг	2,7	3,2	2,9	2,4	2,9	3,0	3,2	3,4			
предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	1,6	1,7	2,0	1,7	1,9	2,1	2,1	2,1			
Косвенно измеряемые услуги финансового посредничества	-1,8	-1,1	-3,1	-3,1	-2,4	-2,2	-2,5	-2,8			

развития белорусской промышленности в основном определяется состоянием трех секторов: машиностроение, нефтепереработка, производство пищевых продуктов. На их долю приходится около 18% создаваемого ВВП.

Сложившаяся структура экспорта с преобладанием сырьевых товаров подвержена значительному влиянию мировых цен на сырьевые ресурсы, в первую очередь нефть и природный газ, и не отвечает растущим потребностям мирового рынка в высокотехнологичных товарах. Около 36% экспорта товаров в Россию составляют сельхозпродукция и продукты питания, в экспорте в страны ЕС преобладающая доля приходится на минеральное топливо, нефть и продукты их перегонки. В последние годы сырьевой экспорт стал определяющим при изменении суммарных экспортных поставок Беларуси.

В Беларуси не в полной мере задействован потенциал сферы услуг. Несмотря на то что доля сферы услуг в ВВП за 15 лет возросла на 10,9 п.п. (с 36,8 до 47,7%), она по-прежнему отстает от уровня зарубежных стран. В странах с идентичной структурой экономики доля сферы услуг сегодня составляет: в Чехии – 53,7%, Польше – 56,6, Австрии – 62,8%.

Изменение структуры сферы услуг в Беларуси происходило в пользу таких ее отраслей, как торговля, жилищно-коммунальное хозяйство и бытовые услуги. При этом устойчиво сокращался вклад в ВВП образования, здравоохранении, науки. Так, доля валовой добавленной стоимости (ВДС) торговли в ВВП увеличилась с 10,2% в 2000 г. до 12,5% в 2015 г., здравоохранения – с 2,7 до 3,4%, в то время как доля образования сократилась с 4,3 до 3,9%, транспорта и связи – с 9,0 до 7,7% (табл. 2.7).

Среди основных проблем сферы услуг можно выделить их недостаточное развитие относительно потребностей национальной экономики, особенно в малых городах и сельской местности, ограниченный спектр оказываемых услуг, относительно низкие темпы экспорта медицинских и образовательных услуг. В то же время этот сектор экономики имеет более высокую

Таблица 2.8. Динамика структуры выпуска товаров и услуг в период 2000–2015 гг., %

Показатели	Годы									
	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015		
Валовой выпуск товаров и услуг, в том числе:	100	100	100	100	100	100	100	100		
ВДС	36,8	43,3	40,9	38,9	39,7	42,8	45,1	45,6		
промежуточное потребление	63,2	56,7	59,1	61,1	60,3	57,2	54,9	54,4		
Доля промежуточного потребления в валовом выпуске продукции										
Промышленность	76,9	68,9	73,3	74,1	74,2	72,0	70,5	69,1		
Сельское хозяйство	61,1	60,4	60,3	58,2	55,8	59,8	58,4	60,4		
Строительство	56,0	55,3	57,4	65,1	58,7	54,7	50,9	52,6		
Сфера услуг	35,2	34,1	32,6	33,4	33,7	34,0	31,4	31,4		
Снижение материалоемкости продукции										
Экономика (всего)	...	-10,3*	+4,2*	+3,4	-1,3	-5,2	-4,0	-0,9		
Промышленность	...	-10,4*	+6,4*	+1,1	+0,1	-3,0	-2,1	-2,0		
Сельское хозяйство	...	-1,1*	-0,2*	-3,5	-4,1	+7,2	-2,4	+3,4		
Строительство	...	-1,2*	+3,8*	+13,4	-9,8	-6,8	-7,0	+3,3		
Сфера услуг	...	-3,1*	-4,4*	+2,5	+0,9	+0,9	-7,6	0		

* За пятилетие.

Источник: Национальные счета Республики Беларусь 2005–2014. Стат. сборник // Нац. стат. комитет. Минск, 2016. С. 32–36.

добавленную стоимость в валовом выпуске (68,6%) и способен генерировать новые рабочие места.

3. Высокозатратная структура экономики и, как следствие, низкая конкурентоспособность продукции. В структуре валового выпуска продукции в целом по экономике доля себестоимости за годы реформ практически не изменилась, достигая 80%. Наиболее высокой остается доля затрат в стоимости промышленной продукции. За последние 15 лет она снизилась с 93% в 2001 г. до 84% в 2015 г. При этом в общей структуре затрат порядка 75% приходится на материальные затраты.

О неэффективности воспроизводственной структуры на стадии производства свидетельствует также нерациональное соотношение между ВДС и промежуточным потреблением, т.е. *высокая материалоемкость продукции* (табл. 2.8).

Следует отметить, что начиная с 2012 г. наметилась устойчивая тенденция снижения доли промежуточного потребления в валовом выпуске продукции и услуг. Она сократилась с 63,2% в 2000 г. до 50,7% в 2015 г. При этом материалоемкость промышленного производства сегодня составляет более 69%. Высокой остается материалоемкость и в сельском хозяйстве, где за 15 лет она снизилась с 61,1 до 60,4%.

В условиях растущей конкуренции одним из главных источников роста конкурентоспособности белорусской продукции является снижение ее себестоимости, прежде всего материалоемкости. Однако при существующей структуре экономики, где большой удельный вес продолжают занимать материалоемкие производства (электроэнергетика, нефтепереработка, металлургия, легкая промышленность, сельское хозяйство), это трудновыполнимая задача. Ее решение возможно только на основе трансформации отраслевой структуры экономики в сторону увеличения доли наукоемкого производственного сектора и сферы услуг, где доля промежуточного потребления сегодня составляет 31,4%.

4. Низкий уровень технологической структуры экономики, не отвечающей современным требованиям иннова-

ционного развития. Снижение конкурентоспособности продукции на мировых рынках является следствием не только высокой материалоемкости, но и низкого технологического уровня отечественного производства и высокой импортоемкости технологической структуры. По экспертным оценкам, из 6000 тыс. используемых в Беларуси основополагающих технологий 79% – это традиционные, в большинстве своем энерго- и материалоемкие, около 16% – новые и лишь чуть более 5% – высокие.

В развитых европейских странах ядром оптимальной технологической структуры являются высокотехнологичные и средневысокотехнологичные производства, на которые приходится до 50% ВДС промышленности, причем высокотехнологичные занимают около 10–12%.

В Беларуси удельный вес высоких технологий в производстве – почти в 5 раз ниже. Так, доля высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве республики возросла с 1,9% в 2008 г. до 2,4% в 2015 г. (рис. 2.14).

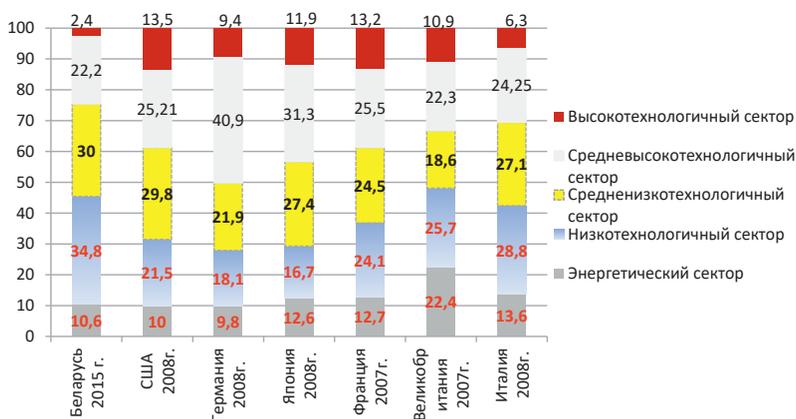


Рис. 2.14. Технологическая структура промышленности в развитых странах и Беларуси

Сегодня экономика страны базируется преимущественно на технологиях III и IV укладов. При этом в среднетехнологичных

производства материалоемкость продукции в среднем достигает 74–76%, в низкотехнологичных – 68%, в то время как доля промежуточного потребления в высокотехнологичных производствах в среднем составляет 49%.

Проблема также в том, что существующие сегодня высоко- и среднетехнологичные производства, которые должны формировать экономику страны, отличаются значительной импортностью (более 50% промежуточного потребления приходится на импорт в высокотехнологичных производствах и около 72% – в средненизкотехнологичных).

Одной из основных причин низкой технологической структуры экономики является низкая наукоемкость ВВП, которая на протяжении многих лет практически не менялась и сегодня составляет 0,7% , в то время как в развитых странах – более 3%.

Политика государственной поддержки предприятий путем прямого субсидирования и предоставления льготных кредитов, с одной стороны, позволила сохранить производственный и кадровый потенциал, но, с другой, снижала стимулы субсидируемых предприятий к внедрению инноваций и повышению конкурентоспособности, поскольку на внутреннем рынке для них были обеспечены «тепличные» условия. И, как результат, – отставание по уровню производительности труда от европейских государств в 3–4 раза.

5. Сохраняется ряд диспропорций во внешнеэкономической деятельности в силу **высокой географической и товарной концентрации внешней торговли.**

Около 70% всех экспортных поставок Беларуси приходится на 5 стран. Основным торговым партнером остается Россия, доля которой в общем объеме внешней торговли Беларуси сохраняется на уровне порядка 50%. При этом около 39% белорусских товаров поставляется в Россию и около 57% всего импорта товаров составляют российские товары.

Вторым стратегическим партнером Беларуси является Евросоюз. На долю ЕС в 2015 г. приходилось около трети экспорта белорусских товаров. В целом за 2000–2015 гг. товарооборот

Беларуси со странами ЕС увеличился более чем в 5 раз. Вместе с тем белорусский экспорт в страны ЕС носит ярко выраженный «нефтяной» характер – преобладание поставок нефтепродуктов.

Проблемами во внешнеэкономической деятельности остаются также потеря части рынков сбыта продукции вследствие снижения ее конкурентоспособности. По ряду направлений Беларусь постепенно утратила свои позиции на рынках дальнего зарубежья. Так, их доля в общем объеме экспорта тракторов снизилась до 25% в 2014 г. против 49% в 1996 г. Европейский рынок не помогло удержать даже снижение цен. Кроме того, белорусские трактора и седельные тягачи «вытесняются» с российского рынка производителями из Швеции, Польши и Кореи, которые усилили свое присутствие в Российской Федерации, особенно после ее вступления в ВТО. Аналогичная тенденция наблюдалась на российском рынке грузовых автомобилей, сельскохозяйственных машин и оборудования, сопро-вождаясь снижением поставок из Беларуси.

Не в полной мере используется потенциал для наращивания экспорта услуг: сформировано чуть более 20% общего объема экспорта товаров и услуг, что ниже среднемирового показателя. Кроме того, в экспорте услуг по-прежнему доминируют трудоемкие виды: транспортные и строительные. Новые виды услуг, несмотря на существенный их прирост, не стали драйверами роста.

Таким образом, экономика Беларуси стала терять свою конкурентоспособность за счет отставания в технологиях, низкого роста производительности труда, невысокой отдачи от вложенного капитала и сдерживания открытой конкуренции.

Очевидной стала необходимость трансформации отраслевой структуры экономики, нацеленной на рост ее инновационной составляющей и снижение зависимости от внешних угроз, в частности от объемов поставок углеводородного сырья, колебаний мировых цен на нефть и валютного курса.

Объективно назрела необходимость в формировании новых пропорций структуры экономики посредством внедрения

инновационных технологий и создания новых производств с высокой добавленной стоимостью. Только на этой основе может быть обеспечен выход на устойчивое экономическое развитие Республики Беларусь в средне- и долгосрочной перспективе.

3. Видение будущего и выбор национальных приоритетов

Концептуальным ядром НСУР-2030 является модель устойчивого развития, которая основывается на научной парадигме социально-экономической и экологической эволюции и включает совокупность принципов и требований к социально-экономической и политической системе государства, режиму функционирования и взаимодействия ее подсистем, обеспечивающих гармонизацию отношений в триаде «человек – природа – экономика» (рис. 3.1).



Рис. 3.1. Компоненты устойчивого развития

Конечной целью реализации модели должно стать социально ориентированное, экономически эффективное и эколого-защитное развитие страны, удовлетворение потребностей нынешних и будущих поколений.

Основными характеристиками белорусской модели являются:

- сильная эффективная государственная власть, обеспечивающая политическую стабильность, безопасность, социальную справедливость и общественный порядок;
- равенство различных форм собственности, государственно-частное партнерство, в основе которого лежит

главный критерий – повышение эффективности ведения хозяйства;

- многовекторность внешнеэкономической политики как важнейший принцип устойчивого развития страны;
- развитие интеграционных процессов со странами ЕАЭС и ЕС;
- сильная социальная политика государства.

Главными источниками устойчивого развития должны стать человеческий, научно-производственный и инновационный потенциал, природные ресурсы и выгодное географическое положение страны, а главными приоритетами – «высокий интеллект – инновации – благосостояние».

Устойчивое развитие страны предусматривает взаимосвязанное, комплексное развитие всех ее элементов на основе соблюдения следующих критериев:

- максимизация роста социальной и экономической эффективности при недопущении ухудшения состояния природной среды;
- рациональное потребление благ и услуг в соответствии с научно обоснованными нормативами;
- соблюдение ограничений на ресурсы всех видов;
- максимальное сохранение экосистем в процессе природопользования на основе обеспечения сбалансированности кругооборота веществ.

3.1. Стратегические приоритеты и задачи устойчивого развития

А.В. Червяков, Л.С. Боровик

Концептуальным ядром НСУР-2030 являются: структурная трансформация национальной экономики, направленная на повышение ее конкурентоспособности и эффективности; социальная политика государства по достижению высоких стандартов жизни белорусских граждан; рациональное использование природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности.

Стратегическая цель долгосрочного социально-экономического развития – обеспечение высоких жизненных стандартов населения и условий для гармоничного развития личности на основе перехода к высокоэффективной экономике, основанной на знаниях и инновациях, при сохранении благоприятной окружающей среды для будущих поколений.

Реализация НСУР предусматривает два этапа:

- первый этап – 2016–2020 гг. – переход к качественному сбалансированному росту экономики на основе ее структурно-институциональной трансформации с учетом принципов «зеленой экономики», приоритетного развития высокотехнологичных производств, которые станут основой для повышения конкурентоспособности страны и качества жизни населения;
- второй этап – 2021–2030 гг. – поддержание стабильной устойчивости развития, в основе которой рост духовно-нравственных ценностей и достижение высокого качества человеческого развития, ускоренное развитие наукоемких производств и услуг, дальнейшее становление «зеленой экономики» при сохранении природного капитала.

Для достижения поставленных целей предстоит решить следующие задачи:

- *в области развития человека:*

– повышение качества человеческого потенциала с учетом индивидуальных особенностей каждого человека, воспитание высокообразованной, здоровой, всесторонне развитой личности, восприимчивой к инновациям, способной превратить свои знания в фактор экономического прогресса;

– создание условий, обеспечивающих свободно избранную занятость и профессиональное развитие, достойный уровень доходов, высокое качество и доступность услуг для всех граждан;

– формирование условий для развития инклюзивного общества, обеспечивающего равенство возможностей всех граждан, включая присоединение Республики Беларусь к Конвенции ООН о правах инвалидов и развитие инклюзивного образования;

- *в области социально-политической:*

– создание государства для народа, обеспечение конструктивного диалога между органами государственного управления, обществом и бизнесом на принципах открытости, партнерства и ответственности в правовом, социально-экономическом и политическом пространстве при соблюдении международных правовых норм и обязательств;

– формирование зрелого гражданского общества, повышение роли молодежи, деловых и научных кругов в принятии решений по национальным и региональным проблемам устойчивого развития;

– усиление интеграции Республики Беларусь в мировые торговые сети и систему международного разделения труда, устранение внешних угроз для развития страны в рамках Глобального партнерства в целях развития;

- *в сфере экономики:*

– повышение эффективности системы государственного управления, основанной преимущественно на рыночных инструментах регулирования, рост местных инициатив, создание эффективной структуры собственности;

– развитие институциональной среды и инфраструктуры,

направленной на формирование высокоэффективной, социально ориентированной и конкурентоспособной экономики нового типа – экономики знаний;

– ускоренное развитие производств V и VI технологических укладов, промышленных инновационных кластеров, инфраструктурных секторов экономики, влияющих на качество человеческого развития;

– повышение устойчивости производства и потребления, в том числе за счет эффективного управления возобновляемыми и невозобновляемыми ресурсами, сокращения объемов образования отходов производства и потребления, формирования ответственного потребительского поведения;

• *в области экологии:*

– сохранение благоприятной окружающей среды, обеспечивающей необходимые условия для жизни не только нынешних, но и будущих поколений;

– обеспечение экологической безопасности;

– снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду, восстановление нарушенного экологического равновесия, рациональное использование всех видов природных ресурсов;

– экологически безопасное использование отходов производства и потребления;

– достижение высоких экологических стандартов жизни населения, улучшение экологического состояния окружающей среды.

В контексте реализации поставленных задач выстраивались приоритеты долгосрочного развития.

Выбраны пять приоритетов с учетом трех компонентов устойчивого развития:

- качественное воспроизводство человеческого потенциала и эффективное его использование;
- ускоренное развитие высокотехнологичных производств и услуг; структурная перестройка и модернизация на принципах «зеленой экономики»;
- совершенствование институциональной среды и формирование благоприятной бизнес-среды;

- рост экспортного потенциала на основе рационального использования имеющихся и потенциальных конкурентных преимуществ;
- экологизация производства и обеспечение экологической безопасности.

Первая компонента устойчивого развития – человек

Стержнем устойчивого развития любой страны должна стать стратегия социальных преобразований, направленная на качественное воспроизводство человеческого потенциала на основе повышения уровня доходов населения, улучшения качества социальной среды и условий жизни людей, их физического, психического и социального здоровья, роста интеллектуального потенциала. Поэтому в качестве одного из главных приоритетов определено *качественное воспроизводство человеческого потенциала и эффективное его использование* (рис. 3.2).

ПРИОРИТЕТ 1: Качественное воспроизводство человеческого потенциала и эффективное его использование

Стратегическая цель: обеспечение достойного качества жизни и высоких стандартов благосостояния белорусских граждан
<i>Задача 1.</i> Улучшение воспроизводства населения и обеспечение демографической безопасности
<i>Задача 2.</i> Обеспечение достойных доходов и высоких стандартов благосостояния населения
<i>Задача 3.</i> Рациональная занятость и эффективное использование человеческого капитала
<i>Задача 4.</i> Повышение качества и обеспечение непрерывного образования в течение всей жизни
<i>Задача 5.</i> Качественное здравоохранение и поощрение здорового образа жизни

Рис. 3.2. Основные цели и задачи воспроизводства человеческого потенциала

Предстоит решить амбициозную задачу – войти в мировом рейтинге в первые 40 стран с очень высоким уровнем человеческого развития.

Новая парадигма развития человеческого потенциала предполагает постановку и решение задач по следующим направлениям (целям).

1. Улучшение воспроизводства населения и обеспечение демографической безопасности.

В основе формирования человеческого потенциала лежит его демографическая составляющая, без учета которой развитие новых производств в долгосрочной перспективе может потерять всякий смысл. Необходимо акцентировать внимание на реализации задач по повышению уровня рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни, снижению смертности населения в целях не только стабилизации численности населения применительно к Беларуси, но и с позиции замещения поколений и восполнения наметившейся потери трудового потенциала.

Как показывает демографический прогноз, при сохранении замещения поколений на сложившемся уровне через 25 лет население страны может сократиться на треть. Это значит, что каждое последующее поколение будет составлять лишь 70% от численности своих родителей.

Стабилизация численности населения и ее рост в перспективе невозможны без комплекса мер по обеспечению дальнейшей позитивной динамики роста уровня рождаемости, укреплению института семьи, оптимизации миграционных потоков. Жизненной нормой должна стать полноценная семья с тремя детьми, что предполагает разработку мер по укреплению института семьи и совершенствованию форм ее поддержки.

В качестве основного критерия устойчивости демографического развития выступает приближение ожидаемой продолжительности жизни населения в 2030 г. к уровню развитых европейских государств – 77 лет (против 74,9 года в 2015 г.).

Главные составляющие решения этой задачи – укрепление здоровья и снижение смертности населения (до 12 промилле), стимулирование здорового образа жизни, обеспечение здоровых и безопасных условий труда.

2. Содействие развитию рациональной структуры занятости населения, повышение эффективности использования рабочей силы и ее качества.

Важнейшими социальными индикаторами, отражающими национальное благополучие и эффективность осуществляемых реформ, выступают занятость и уровень общей безработицы. В XXI в. будут активно создаваться новые рабочие места в наукоемких и высокотехнологичных производствах и сфере востребованных услуг (табл. 3.1).

Таблица 3.1. Задачи и инструменты обеспечения рациональной занятости

Задачи	Механизмы реализации задач
<ul style="list-style-type: none">– Формирование кадров с учетом потребностей инновационного развития экономики и наукоемких услуг– Оптимизация численности кадрового персонала и сокращение масштабов неформальной занятости– Повышение территориальной мобильности рабочей силы– Создание стимулов для притока в республику квалифицированной рабочей силы– Развитие гибких и нестандартных форм занятости населения	<p style="text-align: center;">2016–2020 гг.</p> <ul style="list-style-type: none">– Повышение конкурентоспособности рабочей силы на основе использования эффективных механизмов и стимулов для непрерывного профессионального образования кадров в течение всей трудовой жизни, развития системы профессиональной ориентации населения– Активизация процесса создания высокопроизводительных рабочих мест, развития гибких и нестандартных форм занятости населения– Повышение эффективности использования трудовых ресурсов путем оптимизации численности кадрового персонала и внедрения механизмов адаптации высвобождаемых работников за счет упреждающей их переподготовки– Сокращение масштабов неформальной занятости

Задачи	Механизмы реализации задач
	<p style="text-align: center;">2021–2030 гг.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Разработка механизма селективного отбора трудовых иммигрантов, основанного на балльной системе, учитывающей уровень образования, возраст, знание государственного языка, наличие приглашения на работу – Установление ряда преференций, предусматривающих выдачу вне квот разрешений на работу на длительный срок с возможностью его продления высококвалифицированным специалистам и руководителям с профессиональным опытом работы – Организация за рубежом центров содействия иммиграции в республику

Среди главных задач – повышение конкурентоспособности рабочей силы на основе использования стимулов для непрерывной профессиональной подготовки и переподготовки кадров в течение всей трудовой жизни, развития инклюзивного образования.

Повышение эффективности использования трудовых ресурсов предполагается за счет оптимизации численности кадрового персонала, содействия территориальной мобильности рабочей силы при одновременном усилении социальной защиты населения от безработицы в условиях структурных преобразований производства. Акцент должен быть сделан на реализацию национальных планов действий в области обеспечения молодежной занятости, трудовой реабилитации и интеграции в сферу занятости лиц с ограниченными возможностями.

3. Обеспечение достойных доходов и высоких стандартов благосостояния населения как основного фактора улучшения качества жизни и формирования среднего класса, в том числе решение вопросов усиления адаптационных возможностей

всех социально-демографических групп к происходящим социально-экономическим переменам (табл. 3.2).

Таблица 3.2. Задачи и инструменты обеспечения финансовой устойчивости

Задачи	Механизмы реализации задач
<ul style="list-style-type: none"> – Обеспечение устойчивого роста всех видов денежных доходов населения – Недопущение необоснованной дифференциации доходов населения, снижение уровня малообеспеченности – Предоставление социальных выплат пожилым и нетрудоспособным на уровне, гарантирующем соблюдение приемлемых для общества жизненных стандартов – Формирование финансово устойчивой пенсионной системы в условиях роста пенсионной нагрузки – Обеспечение высоких социальных стандартов, включая комфортное жилье, качественные медицинские, образовательные и иные услуги 	<p style="text-align: center;">2016–2020 гг.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Внедрение новых прогрессивных гибких систем вознаграждения – Развитие социальной инфраструктуры на основе государственно-частного партнерства – Внедрение новых видов социальных услуг (социальный патронаж, услуги сопровождаемого проживания, услуги социальной передышки и др.) – Улучшение социального обслуживания посредством применения стандартов качества социальных услуг <p style="text-align: center;">2021–2030 гг.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Обеспечение сбалансированности спроса на социальные услуги с реальными потребностями – Создание условий для расширения участия людей с ограниченными возможностями во всех сферах жизнедеятельности, включая профобучение, развитие гибких и нестандартных форм занятости

Основой для достижения новых стандартов качества жизни выступают последовательный реальный рост всех видов денежных доходов населения, сбалансированный с ростом ВВП и внутренним потребительским рынком, совершенствование трудовой мотивации работников на основе более тесной увязки заработной платы с производительностью труда и другими качественными показателями производственной деятельности.

Среди главных задач – внедрение новых прогрессивных гибких систем вознаграждения, разработка действенных схем стимулирования труда работников высшего управленческого звена.

Особое внимание должно быть уделено предотвращению необоснованной дифференциации доходов различных социальных групп населения, недопущению роста уровня малообеспеченности социально уязвимых категорий населения.

Критерий эффективности политики в области доходов – повышение доли населения с уровнем среднедушевых располагаемых доходов выше, чем в среднем по республике (до 60% в 2030 г.), в области социальной защиты населения – снижение уровня малообеспеченности населения (до 3–4%).

В условиях роста пенсионной нагрузки в связи со старением населения главная задача – обеспечить финансовую устойчивость пенсионной системы. Предстоит сформировать развитую многоуровневую пенсионную систему, где государственная распределительная часть будет дополняться программами корпоративного и индивидуального добровольного пенсионного страхования.

Необходимо повышение эффективности и доступности социального обслуживания путем создания развитой социальной инфраструктуры и внедрения новых видов социальных услуг для пожилых и людей с ограниченными возможностями.

Важно также создание условий для удовлетворения гражданами потребности в доступном и комфортном жилье соответственно их индивидуальным запросам и возможностям.

4. Повышение качества образования, обеспечение непрерывного образования в течение всей жизни.

Важнейшей составляющей социально-экономического развития страны становятся те знания и информация, овладение которыми будет способствовать устойчивому развитию общества и росту благосостояния (табл. 3.3). Новая парадигма образования заключается в том, чтобы не просто передавать обучающимся конкретные знания, а научить их адаптироваться к

качественно иным условиям хозяйствования и жизнедеятельности в целом, встраиваться в постоянно меняющуюся информационную, технологическую, экономическую среду.

Таблица 3.3. Задачи и инструменты развития системы образования

Задачи	Механизмы реализации задач
<ul style="list-style-type: none"> – Повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям устойчивого развития страны – Создание системы непрерывного образования, развитие инклюзивного образования – Формирование личности с системным мировоззрением, критическим, социально и экологически ориентированным мышлением и активной гражданской позицией 	<p style="text-align: center;">2016–2020 гг.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Обеспечение наиболее полного удовлетворения запросов семьи на образовательные услуги в системе дошкольного образования, в том числе на платной основе – Повышение качества общего среднего образования, включая приобретение знаний и навыков, необходимых для достижения устойчивого развития – Совершенствование системы профессионального образования с учетом основных принципов устойчивого социально-экономического развития <p style="text-align: center;">2021–2030 гг.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Обновление образовательных стандартов нового поколения – Создание условий для приобретения новых знаний и навыков, способствующих устойчивому развитию общества – Развитие электронного образования, дистанционных интерактивных форм и методов обучения, включая выпуск электронных учебников и пособий – Обеспечение свободного доступа к международным образовательным и интеллектуальным ресурсам – Проведение регулярного мониторинга качества образовательного процесса

На современном этапе выдвигается задача создания высокотехнологичной и одновременно здоровьесберегающей образовательной среды, формирования гибкой системы подготовки и

переподготовки кадров в соответствии с потребностями инновационного развития.

Среди главных задач:

- создание системы непрерывного образования на принципах «образование через всю жизнь»;
- оптимизация объемов и структуры подготовки специалистов и рабочих кадров в соответствии с потребностями развития высокотехнологичных наукоемких отраслей;
- широкое внедрение информационно-коммуникационных технологий в образовательный процесс;
- расширение рынка образовательных услуг.

В то же время должны быть реализованы еще нерешенные задачи: создание равных условий обучения для детей, проживающих в городской и сельской местности, повышение доступности образования для сельских жителей, в частности более широкое внедрение интернет-технологий в обучение сельских детей, и др.

Беларусь должна стать мировым образовательным центром подготовки кадров в области программирования, здравоохранения, сельского хозяйства и др.

5. *Повышение качества медицинских услуг и поощрение здорового образа жизни.*

Основополагающая цель – *продолжительная, активная жизнь людей*, а главная составляющая ее достижения – *здоровье*, которое во многом зависит от образа жизни.

Во главу угла должны быть поставлены вопросы улучшения охраны материнства и детства, качества дальнейшей жизни ребенка. К 2030 г. предстоит полностью решить проблему заболеваемости новорожденных и инвалидности детей в младшей возрастной группе.

В качестве приоритетных направлений развития здравоохранения определены:

- структурная реорганизация медицинской помощи, включая развитие практики «семейного врача», переход к общеврачебной практике;

- внедрение в практику здравоохранения новых медицинских технологий диагностики, лечения и реабилитации;
- увеличение объемов высокотехнологичных видов медицинской помощи, развитие телемедицины, дистанционной формы мониторинга здоровья;
- создание государственного механизма поддержки здорового образа жизни как необходимости (введение «моды на здоровье» среди населения);
- обеспечение равного и справедливого доступа к качественной медицинской помощи для социально уязвимых групп населения.

Основными критериями качества развития системы здравоохранения станут сокращение существующего разрыва в показателях состояния здоровья населения Республики Беларусь и европейских стран, увеличение продолжительности жизни населения, скорректированной с учетом нарушений здоровья (DALE), до 69 лет.

Вторая компонента устойчивого развития – экономика

В развитии экономики обозначены три приоритета.

1. *Совершенствование институциональной и формирование благоприятной бизнес-среды.*

Среди основных механизмов и инструментов достижения устойчивого развития выделены: повышение эффективности системы государственного управления; стимулирование развития малого бизнеса и государственно-частного партнерства; формирование рыночных институтов и развитие конкурентной среды; совершенствование финансовых инструментов для аккумуляции ресурсов в приоритетных сферах экономики; приоритетное направление инвестиций в инновации и развитие человеческого потенциала; расширение международного сотрудничества; формирование институтов гражданского общества.

Предусматриваются:

- оптимизация функций и структуры органов государственного управления;

- внедрение системы корпоративного управления;
- создание равных условий для развития государственного и частного бизнеса, обеспечение их равного доступа к ресурсам;
- переход на индикативное планирование;
- свободное ценообразование на большинство товаров и услуг, создание развитой системы антимонопольного регулирования;
- сокращение субсидирования и переход на проектное финансирование.

Формирование инновационно ориентированной институциональной среды предусматривает реализацию следующих задач:

- развитие рынка научно-технической продукции;
- укрепление инновационной инфраструктуры;
- стимулирование инновационного предпринимательства;
- повышение эффективности научно-технической деятельности;
- кадровое обеспечение инновационного развития национальной экономики.

2. Ускоренное развитие высокотехнологичных производств и услуг.

Высокотехнологичный сектор экономики должен базироваться преимущественно на V и VI технологических укладах. Целевой ориентир – увеличить долю высокотехнологичного сектора в промышленном производстве до 8–10% в 2030 г.

Стратегической целью развития *промышленного комплекса* является постепенное приближение показателей его эффективности к среднему уровню стран Евросоюза.

Основными направлениями развития промышленного комплекса станут:

- создание новых высокотехнологичных наукоемких производств, соответствующих V и VI технологическим укладам, на основе использования био- и нанотехнологий, микроэлектроники тонкой химии, информаци-

онно-коммуникационных, лазерно-оптических технологий, атомной и возобновляемой энергетики, генной инженерии и др.;

- наращивание экспортного потенциала традиционных секторов промышленности (производство пищевых продуктов, металлургия, нефтепереработка, производство резины и пластмасс) за счет организации новых, узкоспециализированных производств с высокой добавленной стоимостью;
- стимулирование развития производств на отечественной сырьевой базе с увеличением глубины переработки ресурсов и минимизацией техногенного воздействия на окружающую среду;
- формирование «зеленой» индустриальной технологической платформы, базирующейся на энергосбережении, внедрении экологических «зеленых технологий», возобновляемых и альтернативных источников энергии, эффективных технологий переработки отходов.

В *сельском хозяйстве* акцент будет сделан на освоение новых инновационных технологий и модернизацию сельскохозяйственного производства, внедрение технологий для точного земледелия, применение новых сортов высокоурожайных культур, совершенствование селекционной работы в направлении высокопродуктивных пород скота и птицы, создание новых перспективных производств, позволяющих получать продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Одним из приоритетных направлений аграрной политики должны стать экологизация производства и биоорганическое земледелие, комплексное землеустройство и рациональное использование почвенных ресурсов, снижение удельного веса деградированных земель.

Развитие *сферы услуг* нацелено:

- на повышение вклада сферы услуг в ВВП на основе ускоренного развития высокотехнологичных услуг (информационно-коммуникационных, консалтинговых, мар-

кетинговых, рекламных, логистических, финансовых, аутсорсинга), а также социальных услуг, повышающих качество жизни населения;

- обеспечение ценовой и территориальной доступности услуг для всех групп потребителей, уменьшение дифференциации уровня потребления услуг в крупных городах, малых и средних городских поселениях, сельской местности;
- распространение сетевой модели организации предоставления услуг с более высокими стандартами обслуживания и показателями эффективности.

3. *Наращивание экспортного потенциала* путем:

- развития экономической интеграции в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС);
- расширения и диверсификации торгово-экономических связей с перспективными, быстрорастущими и емкими рынками стран Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки;
- вступления Беларуси во Всемирную торговую организацию (ВТО) с учетом интересов национальной экономики;
- включения в международные и формирования собственных транснациональных корпораций (ТНК), создания собственной логистической инфраструктуры за рубежом;
- опережающего развития экспорта услуг;
- финансовой институциональной поддержки экспорта.

Критериями реализации данного приоритета является рост доли белорусских товаров на мировом рынке и выход на положительное сальдо внешней торговли товарами и услугами.

Третья компонента устойчивого развития – экология

В XXI в. будут доминировать глобальные угрозы и вызовы экологической безопасности, такие как изменение климата и возникновение «парникового эффекта», разрушение озонового

экрана, вероятность негативного воздействия на биоразнообразие и здоровье человека как следствие интенсивного индустриального развития.

Среди региональных и локальных угроз основными могут стать опасность возникновения техногенных аварий, образование токсичных отходов и недостаток индустрии по их утилизации, деградация почв и природных комплексов вследствие нарушения экологического равновесия и водного баланса.

Необходимы действенные механизмы экологизации национальной экономики, способствующие улучшению охраны окружающей среды и рациональному природопользованию.

Стратегической целью обеспечения устойчивого экологического развития выступает сохранение природного потенциала для будущих поколений и улучшение окружающей среды, что предполагает постановку и решение задач по следующим направлениям:

- обеспечение экологической безопасности и благоприятной окружающей среды;
- рациональное использование природно-ресурсного потенциала;
- сохранение биологического и ландшафтного разнообразия;
- эффективное использование отходов.

Предстоит разработать действенные меры по совершенствованию экологического управления субъектами хозяйствования с целью повышения их ответственности за обеспечение экологической безопасности, минимизации возможного вреда, наносимого природной среде экономической деятельностью, стимулирования их к наиболее полному использованию отходов в качестве вторичных материальных ресурсов.

Устойчивое развитие страны будет обеспечено только на основе взаимоувязанного применения всех трех компонентов путем:

- построения эффективной системы государственного управления;

- соблюдения макроэкономической сбалансированности;
- максимально возможного роста социальной и экономической эффективности при минимальных затратах и рациональном использовании ресурсов всех видов;
- недопущения ухудшения состояния природной среды и обеспечения экологической безопасности.

Критериями оценки полноты реализации намеченных экономических мер являются: рост ВВП страны в 1,5 раза, сокращение к 2030 г. в 2 раза разрыва по производительности труда от среднеевропейского уровня.

Ожидаемые результаты трансформации структуры экономики:

- изменение технологической структуры промышленного производства, где доля высокотехнологичного сектора возрастет до 8–10% в 2030 г.;
- повышение доли сферы услуг в ВВП страны до 55%, в том числе сектора IT-услуг – до 6%;
- повышение вклада малого и среднего предпринимательства (МСП) в ВВП не менее 50% к 2030 г.

Поставлены высокие планки – войти в первые 40 стран с очень высоким уровнем человеческого развития и в тридцатку лидеров по индексу экономики знаний.

3.2. Видение будущего облика страны

А.В. Червяков

Чтобы выработать конкретные направления действий по основным компонентам устойчивого развития и наметить цели долгосрочного развития Беларуси, необходимо четко представлять, какой мы хотим видеть свою страну через 15 лет.

1. Беларусь – независимое правовое демократическое государство, сохраняющее свою территориальную целостность и культурно-историческое наследие, участвующее в системе международного разделения труда, обладающее экоэффективными технологиями и знаниями, активно внедряющее инновации.

Беларусь будущего – это безопасная страна, государство законности и порядка, справедливости и солидарности, партнерства и ответственности. Соблюдаются все права человека, надежны институты защиты частной собственности, профессионально работают органы правопорядка, пользующиеся доверием граждан.

2. Национальным богатством является человек, для которого созданы комфортные и безопасные условия проживания и труда, развитая социальная инфраструктура, условия для духовного и творческого развития личности.

В центре внимания государственной политики – гармоничное развитие личности (физическое, интеллектуальное, духовно-нравственное), накопление знаний, умений, компетенций, индивидуальных способностей, навыков бережного отношения к природе и самому человеку. «Человек – цель, а экономика – средство его развития».

Приоритетами государства станут инвестиции в развитие человеческого потенциала, формирование класса «интеллектуальных служащих» («людей знаний») через опережающее образование, культурно-духовную сферу, новое содержание труда и здоровый образ жизни. Постепенно меняется ментальность граждан в направлении усиления большей уверенности и раскрепощенности, чувства ответственности и гордости за белорусскую нацию.

Государством созданы условия для получения непрерывного качественного и доступного образования на протяжении всей жизни.

Создана высокоэффективная качественная система здравоохранения, в полной мере отвечающая нуждам и запросам граждан, базирующаяся на высокотехнологичных видах медицинской помощи, телемедицине и информатике, страховой медицине. Сформирован региональный медицинский кластер по оказанию высокотехнологичных медицинских услуг.

3. Высокая степень доверия населения страны к государственной власти достигнута благодаря четко отлаженному конструктивному диалогу «государство – общество – бизнес», предсказуемости и прозрачности в деятельности органов государственного управления.

Укрепление демократических принципов жизни страны позволит сформировать гражданское общество. Важная роль в обеспечении устойчивого развития страны принадлежит общественным организациям, деловым и научным кругам, весомый вклад вносят молодежь и местные сообщества.

Оптимизация структуры органов государственного управления позволяет обеспечить скоординированную с местными властями и общественностью политику по выработке и реализации стратегий устойчивого развития регионов и страны в целом.

Основные инструменты государственного управления – предвидение, индикативное планирование, координация, мониторинг и оценка результативности работы.

4. Основа экономики – конкуренция и современные, развитые институты рынка.

Значимый вклад в рост экономики принадлежит малому и среднему бизнесу, для развития которого обеспечен равный доступ к ресурсам, создана развитая инфраструктура, конкурентная среда и система гарантированной защиты собственности. Каждый гражданин может полноценно реализовать себя в предпринимательстве. Бизнесу выгодно и престижно

инвестировать проекты по созданию современной и производственной инфраструктуры.

5. Сформированы собственные фундаментальные научные школы мирового уровня, что позволяет занять лидирующие позиции по ряду направлений. Белорусская наука станет практикоориентированной. Результаты ее работы – основа для ежегодного создания высокотехнологичных производств, новых продуктов, прогрессивных материалов. Каждый менеджер – это своего рода ученый на своем рабочем месте, и наоборот.

Крупные промышленные организации, создавшие свои научно-исследовательские центры, будут проводить перманентную модернизацию и достигнут высокой эффективности производства, станут центрами инновационных кластеров.

6. Республика Беларусь развивается на основе макроэкономической и финансовой стабильности, низкой инфляции, внешнеэкономической сбалансированности.

Беларусь – это государство с развитой финансовой системой и рынками, широкой сетью страховых компаний, инвестиционных, венчурных и иных фондов.

7. Изменена отраслевая структура промышленности, основу которой составляют высокотехнологичные производства и инновационные промышленные кластеры. Приоритетное развитие получают фармацевтика, оптоэлектроника, авиакосмическая индустрия, производство офисного, медицинского и измерительного оборудования и др.

Основными инструментами повышения конкурентоспособности промышленности становится информатизация, на основе которой активно развиваются инновационный промышленный дизайн и проектирование, новые «умные» материалы и роботизированные производства, производство интернет-вещей.

Динамично развиваются производства, основанные на глубокой технологической переработке местных возобновляемых сырьевых ресурсов (деревообработка, целлюлозно-бумажное производство, производство пищевых продуктов).

Автомобилестроение сконцентрировано на производстве автомобилей с гибридными двигателями, развивается выпуск электромобилей как наиболее экологичного и наукоемкого вида транспорта. Выпуск машин и оборудования, транспортных средств, химической продукции базируется на экоэффективных технологиях, электронных системах управления и проектирования.

Весомым инструментом снижения материалоемкости становится постепенное вытеснение металлов модифицированными материалами, пластиком, стекло- и углепластиковыми материалами. Проведена диверсификация переработки нефти, созданы кластеры малотоннажной химии.

Структурные и технологические трансформации в промышленности позволяют выпускать товары по самым требовательным международным стандартам и приблизиться по производительности труда к средневропейскому уровню. Снижена экологическая нагрузка на окружающую среду за счет внедрения современных «зеленых технологий».

Белорусская промышленность становится полноправным членом в системе международного разделения труда. Создана взаимовыгодная система производственной кооперации с промышленными организациями ЕАЭС и организациями стран-членов ЕС. Отечественные производители включены в интеграционные цепочки транснациональных промышленных корпораций.

8. Энергетическая безопасность страны достигается за счет внедрения энергоэффективных технологий в традиционной энергетике и вовлечения в энергобаланс ядерной энергии. Оптимизирован объем выработки электроэнергии с использованием возобновляемых источников на биогазовых и ветроэнергетических установках, гидроэлектростанциях, солнечных энергоустановках. Создан оптовый электроэнергетический рынок, интегрированный с государствами-членами ЕАЭС.

9. Сельское хозяйство активно использует технологии V и VI укладов. Основу сельскохозяйственного производства состав-

ляют крупные агропромышленные холдинги с сырьевыми зонами самообеспечения, специализирующиеся на глубокой переработке сельхозпродукции, кооперирующие с крупными торговыми сетями и создающие собственные логистические и сбытовые сети, в том числе за рубежом.

Сельскохозяйственное производство приобретает зональную (территориальную) специализацию. Его интенсивность увязана с сохранением плодородия почвы и снижением негативного влияния на экосистему.

Широко используются новые прогрессивные технологии (переход на точечное земледелие, использование достижений генной инженерии, автоматизация и роботизация производства, применение биологически безопасных удобрений и пестицидов). Развиваются технологии широкого использования микроорганизмов, в том числе для реабилитации техногенно нарушенных земель.

На большей части сельхозугодий сохраняется государственная собственность на землю. Однако в отдельных районах Беларуси часть территории сельхозугодий передана в частную собственность. Здесь восстановлена хуторская система расселения. Успешно функционируют фермерские хозяйства, активно развиваются новые направления животноводства.

Все большее распространение получает органическое земледелие, производство пищевых продуктов с учетом экологической составляющей. Расширяется ассортиментный выпуск продукции здорового питания.

10. Беларусь будущего – это страна, в которой каждый гражданин может иметь жилье в соответствии со своими потребностями и уровнем доходов.

Развитый рынок недвижимости ориентирован на потребителя, многообразие источников финансирования (жилищные облигации, система строительных сбережений, ипотека и др.), открытую конкуренцию строительных организаций, что позволяет решать жилищную проблему в оптимальные сроки, с высоким качеством и минимальными издержками.

Постепенно меняется облик застройки жилых районов посредством расширения строительства экологически безопасного и энергоэффективного жилья. В республике популярно индивидуальное строительство, все больше людей переезжают в города-спутники и малые города. Реализуется концепция «Малоэтажная Беларусь». Активно развивается деревянное домостроение, сформирован развитый рынок арендного жилья. Экологически более благоприятные и прочные конструкции из древесины позволяют строить многоэтажные здания.

11. Создан комплекс новых видов рыночных услуг. Ускоренными темпами развиваются профессиональные и деловые услуги (информационно-коммуникационные, консалтинговые, маркетинговые, рекламные, туристические, финансовые, аутсорсинг и инсорсинг), а также социальные услуги, повышающие качество жизни населения. Осуществлена модернизация традиционных видов услуг (культурно-развлекательных, рекреационных, торговли, гостиничного хозяйства).

12. Активное использование механизма государственно-частного партнерства позволило создать современную инфраструктуру: высокоскоростные транспортные магистрали, развитую логистическую систему, современные аэропорты мирового уровня. Беларусь полноценно включена в международные авиационные потоки, внедрены международные стандарты в железнодорожном и водном транспорте.

Транспортные артерии «Запад – Восток» и «Север – Юг» оснащены современными логистическими терминальными системами обслуживания потребителей, автоматизированными системами таможенного и приграничного контроля, спутниковой навигацией, объектами придорожного сервиса. Обеспечено безостановочное движение транспортных средств через пограничные и таможенные переходы.

Беларусь становится логистической площадкой для товарных потоков «Юго-Восточная Азия – Европа».

Общественный транспорт регулируется автоматизированной системой управления и включен в сеть информаци-

онного обеспечения населения. Созданы условия для преимущественного использования в городах автомобилей, оборудованных гибридными двигателями. Начат переход к массовому использованию легковых электромобилей.

Минск связан с городами-спутниками и Национальным аэропортом эффективным транспортным сообщением. В столице завершены работы по созданию многоуровневых транспортных развязок потоков автомобилей, второй кольцевой автодороги. Ведутся работы по новым линиям метро, которые свяжут все спальные районы.

13. Беларусь целенаправленно реализует концепцию создания цифровой экономики, активного внедрения передовых информационных и телекоммуникационных технологий. Свободный доступ к лучшим информационным базам мира является неотъемлемой частью систем образования и здравоохранения, бизнес-коммуникаций, общения. Создано электронное правительство, что позволило повысить качество услуг для граждан и бизнеса.

14. Система органов местного управления и самоуправления мотивирована в эффективном управлении местными ресурсами и несет ответственность за комплексное развитие своих территорий, гарантирует финансовую самостоятельность регионов. Различные формы межмуниципального сотрудничества обеспечивают конкурентоспособность территориальных образований. Используются стимулирующие механизмы, позволяющие наращивать собственную доходную базу и реализовывать экономический потенциал своей территории.

Проведенные преобразования в административно-территориальном делении государства сформируют национальные и региональные центры опережающего развития, что позволит проводить эффективную региональную политику, нацеленную на поиск путей и средств повышения уровня жизни населения, обеспечения устойчивого развития посредством концентрации ресурсов в «точках роста» и рационального использования природного потенциала с сохранением экосистемы региона. Раци-

ональное размещение производительных сил и высокая отдача от инвестиций стали наиболее значимыми инструментами стратегии «выравнивания» социальных условий, повышения конкурентоспособности регионов и ухода от их дотационности.

15. Сформирован и эффективно функционирует «природный каркас» страны в виде национальной экологической сети, элементы которой пространственно взаимосвязаны, а также интегрированы в общеевропейскую экологическую сеть.

Национальная экологическая сеть предназначена для сохранения естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, а также для обеспечения непрерывности среды обитания объектов животного мира и формируется из природных территорий, подлежащих особой и (или) специальной охране: Березинского биосферного заповедника, национальных парков, заказников республиканского и местного значения, водоохранных зон рек и водоемов, лесов первой группы, особо защитных участков лесов второй группы.

4. Основные направления стратегии долгосрочного устойчивого развития Республики Беларусь

4.1. Качество жизни белорусских граждан

*Л.С. Боровик, О.В. Ефимова, Г.Г. Корж,
Е.Г. Курьянович, Н.Н. Привалова, Е.В. Рыбчинская*

Демографическая политика. Главной составляющей устойчивого социально-экономического развития страны является улучшение режима воспроизводства населения, определяющего возобновление и качество человеческого капитала.

Стратегической целью демографического развития выступает создание условий для стабилизации и последующего роста численности населения, увеличения продолжительности его здоровой жизни. Для ее достижения необходимо:

- стимулирование рождаемости и развитие потенциала семьи;
- сокращение уровня смертности, прежде всего в трудоспособном возрасте, и увеличение ожидаемой продолжительности жизни;
- оптимизация внутренних миграционных процессов и стимулирование притока в страну высококвалифицированных кадров.

В среднесрочной перспективе (2016–2020 гг.) основная цель демографической политики – стабилизация численности населения путем увеличения рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни населения.

В области стимулирования рождаемости приоритетным направлением выступает оптимизация системы пособий семьям, воспитывающим детей. Особое внимание будет уделено дифференциации размера пособия по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в зависимости от степени утраты здоровья. Предусматривается выплата единовременной материальной помощи к учебному году семьям, воспитывающим троих и более детей, обучающихся в учреждениях общего среднего и специального образования.

На полную мощность будут задействованы созданные в

предыдущем пятилетии механизмы поддержки семьи: формирование семейного капитала, обеспечение благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности и выполнения семейных обязанностей. Будут разработаны программы переобучения и повышения квалификации женщин, имеющих двух и более детей, выходящих на работу после перерыва в трудовой деятельности. Получат развитие и новые виды услуг по уходу и воспитанию детей: няни, домашние ясельные группы.

Не менее важными являются меры по совершенствованию жилищной политики в интересах семей: предоставление государством финансовой помощи молодым семьям, имеющим двоих несовершеннолетних детей; погашение задолженности по льготным кредитам и кредитам на общих основаниях, полученным на строительство или приобретение жилых помещений, и др. [31, 36].

Одним из главных компонентов государственной демографической политики станет *развитие и укрепление семейных ценностей*. В этих целях предусматривается развитие информационной среды в направлении наполнения национальных СМИ публикациями, теле- и радиопередачами, на темы семьи и детства, ответственного родительства, укрепления межпоколенных связей.

Особое внимание будет уделено совершенствованию механизмов выравнивания стартовых жизненных возможностей семей с детьми, включая содействие развитию способностей одаренных детей из малообеспеченных семей, многодетных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Укрепление здоровья и снижение смертности населения предполагает: переориентацию медицинской помощи на профилактику здоровья человека; совершенствование стратегий и разработку программ, направленных на защиту репродуктивного здоровья молодых семей; пропаганду здорового образа жизни; формирование у населения самосохранительного поведения.

Намечены меры по разработке и внедрению информационных стратегий здорового образа жизни. Будут проводиться широкомасштабные массовые акции, информационные кампании по вопросам здорового образа жизни и самосохранительного поведения.

Регулирование внешних миграционных процессов будет направлено на содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Беларусь. Акцент будет сделан на управление внешней миграцией с учетом демографического и социально-экономического развития регионов страны. В этих целях предстоит сформировать базу данных по дефицитным профессиям и невостребованным вакансиям с целью возможного их заполнения иностранными специалистами. Предусматривается создание информационного ресурса «Приглашаем трудиться», содержащего сведения о населенных пунктах, готовых принять иностранцев, имеющих необходимую квалификацию и образование. Результатом реализации демографической политики в этот период должны стать стабилизация численности населения на уровне 9,5 млн человек (рис. 4.1), повышение ожидаемой продолжительности жизни при рождении.

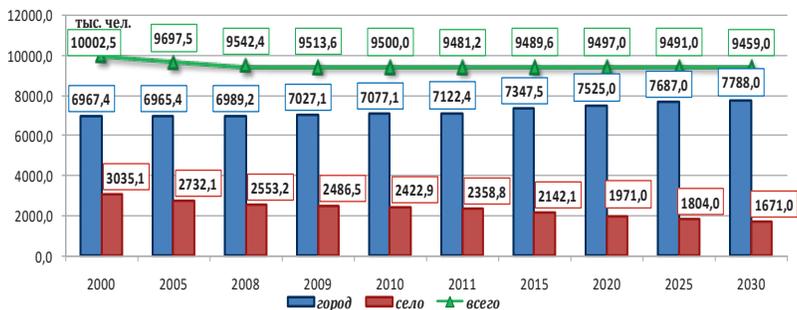


Рис. 4.1. Динамика численности населения Республики Беларусь до 2030 г.

В период 2021–2030 гг. будет продолжена демографическая политика, нацеленная на создание условий для роста числен-

ности населения страны и рождения желаемого числа детей, обеспечения долгой и здоровой жизни, свободного выбора места жительства. В Беларуси предстоит осуществить переход от малодетной к среднететной семье.

Для снижения смертности населения будет проводиться активная пропаганда здорового образа жизни, широкое информирование населения о факторах риска, угрожающих здоровью.

В качестве основного критерия устойчивости демографического развития выступает приближение ожидаемой продолжительности жизни населения к уровню развитых европейских государств – 77 лет в 2030 г.

Занятость населения. Главная цель государственной политики рынка труда – обеспечение свободно избранной и экономически эффективной занятости населения. Приоритетными направлениями политики занятости являются:

- усиление сбалансированности спроса и предложения рабочих мест с учетом потребностей инновационного развития экономики;
- улучшение качества рабочей силы и рост ее территориальной мобильности;
- повышение гибкости рынка труда.

В период 2016–2020 гг. должны быть созданы условия, обеспечивающие кадровую поддержку и минимизацию социальных издержек модернизации и структурной трансформации экономики. Политика занятости будет направлена на развитие кадрового персонала с учетом потребностей формирующегося высокотехнологического сектора и экоэффективного производства. Ее реализация предполагает решение следующих задач:

- совершенствование структуры занятости путем создания новых высокопроизводительных рабочих мест и развития наукоемких услуг с учетом перспектив и направлений структурной перестройки производства;
- сокращение профессионально-квалификационного дисбаланса спроса и предложения рабочей силы;

- содействие развитию малого бизнеса и самозанятости населения;
- создание условий для упреждающей профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учетом региональной специфики и потребностей в развитии социальной инфраструктуры;
- повышение трудовой мобильности рабочей силы, перераспределение кадров в труднедостаточные регионы, в том числе на временной основе;
- стимулирование экономической активности незанятого населения;
- совершенствование регулирования процессов внешней трудовой миграции.

Главным приоритетом политики занятости должна стать активизация процесса создания новых рабочих мест, содействие развитию предпринимательства, расширение гибких и нестандартных форм трудовой деятельности. Акцент будет сделан на развитие сельского предпринимательства и поддержку легальных форм обеспечения самозанятости населения.

В целях повышения трудовой мобильности рабочей силы предполагается разработка перечня территорий (районов) для приоритетного привлечения рабочей силы и механизма организованного набора работников для реализации крупных инвестиционных проектов. В фокусе внимания – проведение ежегодных социологических опросов населения для определения факторов, влияющих на трудоустройство за пределами места постоянного проживания. Предусматривается совершенствование информационно-аналитической базы вакансий в сети интернет, которая обеспечит доступ к информации о свободных рабочих местах, условиях труда, социальных гарантиях, наличии инфраструктуры.

Для сокращения дисбаланса спроса и предложения рабочих мест по профессионально-квалификационному составу планируется проведение мониторинга профессионально-квали-

фикационной структуры спроса и предложения рабочей силы. Особое внимание будет уделено расширению практики стажировок в организациях молодых специалистов с целью их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место.

Акцент будет сделан на развитие внутрипроизводственного обучения работников организаций, а также опережающее профессиональное обучение работников, подлежащих высвобождению. Кроме того, будет продолжено совершенствование организации профориентационной работы среди учащихся учреждений общего среднего образования и взрослого населения по формированию направленности на получение рабочих профессий.

В целях стимулирования экономической активности незанятого населения целесообразно содействовать безработным в организации предпринимательской и ремесленной деятельности, в сфере агроэкотуризма. Особый интерес представляет развитие гибких и нестандартных форм занятости и режимов труда, надомного труда.

В ходе оптимизации численности работников в условиях структурных преобразований экономики целенаправленные меры активной политики на рынке труда помогут удержать зарегистрированную безработицу в пределах социально допустимого уровня – 1,5–2% от экономически активного населения.

Основная цель *в период 2021–2030 гг.* – переход к постиндустриальной модели занятости населения, формирование действенных стимулов к высокопроизводительному и интеллектуальному труду, развитие здоровой конкуренции на рынке труда. Будут созданы условия труда, позволяющие сохранить трудоспособность населения на всем протяжении профессиональной карьеры.

Главным критерием устойчивости рынка труда является общий уровень безработицы в стране. В качестве критерия эффективной занятости выступает показатель удельного веса высококвалифицированных работников в общей численности занятого населения.

Качество жизни белорусских граждан. Потенциал человека – это потенциал государства, и, следовательно, чем богаче человек – тем богаче страна. Поставленная стратегическая цель обеспечения высоких жизненных стандартов населения может быть достигнута на основе стабильного роста реальных денежных доходов населения и, прежде всего, гарантированного достойного вознаграждения работника за его труд и создания условий для качественной жизни в пожилом возрасте.

Основным критерием эффективности политики в области доходов станет снижение уровня малообеспеченности населения к 2030 г. до 4% (рис. 4.2).

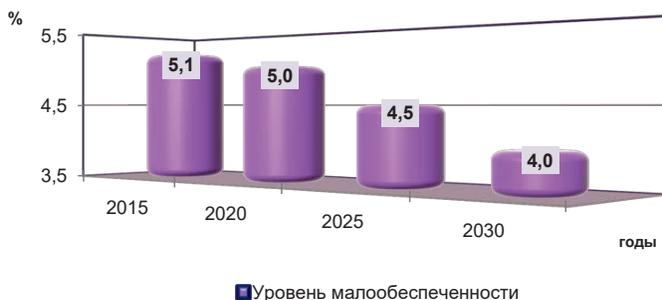


Рис. 4.2. Динамика уровня малообеспеченности населения в 2015–2030 гг., % к общей численности

В период 2016–2020 гг. основной целью является обеспечение устойчивого роста всех видов денежных доходов, снижение уровня малообеспеченности, недопущение необоснованной дифференциации в доходах населения, формирование стабильной сбалансированной пенсионной системы, обеспечение надежной социальной защиты уязвимых категорий граждан.

Будет продолжена государственная политика по обеспечению сбалансированного роста доходов населения во взаимосвязке с динамикой ВВП. Акцент будет сделан на дальнейшую либерализацию оплаты труда, сочетание централизованных и рыночных методов регулирования заработной платы.

В реальном секторе экономики усилия должны быть направлены на обеспечение соответствия темпов роста заработной платы темпам роста производительности труда как важнейшей макроэкономической пропорции и основы расширенного воспроизводства.

В числе приоритетных направлений – внедрение новых эффективных систем оплаты труда, увязывающих размер заработной платы работника с его вкладом в эффективность деятельности организации, разработка действенных механизмов мотивации труда руководителей и высококвалифицированных специалистов. Для этого необходимо обеспечить более широкое применение таких систем оплаты труда, как «ключевые показатели эффективности», «участие в прибылях», оплата по трудовому рейтингу, в совокупности с усилением таких факторов мотивации, как социальные льготы и компенсации, медицинская страховка.

Важная задача – последовательное сближение заработной платы работников бюджетной сферы со средним уровнем заработной платы в республике. Рост заработной платы работников бюджетной сферы намечается обеспечить путем создания упрощенного и прозрачного механизма начисления заработной платы работникам, предусматривающего введение базовой ставки, увязанной с минимальной заработной платой, предоставления руководителям бюджетных организаций большей самостоятельности и возможностей по установлению стимулирующих выплат работникам за качество труда. Не менее важная задача – оптимизация бюджетной сети и численности работников за счет сокращения ее неэффективных звеньев. Одно из приоритетных направлений – обеспечение социальной защищенности низкодоходных работников путем ежегодного сближения размеров минимальной заработной платы и минимального потребительского бюджета.

Главными целями в области *пенсионного обеспечения* в среднесрочной перспективе являются предоставление социальных выплат пожилым и нетрудоспособным гражданам на уровне

приемлемых для общества жизненных стандартов и обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы в условиях роста пенсионной нагрузки в связи со старением населения. Для этого необходимо обеспечить: повышение размеров пенсии и поддержание их покупательной способности с учетом финансовых возможностей государства; поддержание соотношения средней пенсии по возрасту и средней заработной платы работников на уровне не ниже 40%; адаптацию пенсионной системы к изменяющимся экономическим и демографическим условиям, оптимизацию пенсионных расходов.

Предусматривается развитие смешанной пенсионной системы с гибким сочетанием распределительного и накопительного компонентов.

Основу обязательного государственного пенсионного обеспечения по-прежнему будет составлять распределительная пенсионная система, обеспечивающая базовые потребности всем получателям пенсионных выплат. В рамках обязательного пенсионного обеспечения продолжится реализация профессиональных пенсионных схем.

В целях развития негосударственного пенсионного обеспечения предполагается создание условий для развития программ добровольного страхования дополнительной пенсии в рамках коммерческого страхования и привлечение к активному участию в них нанимателей и работников.

Реализация поставленных задач будет обеспечена путем проведения индексаций (перерасчетов) пенсий с учетом роста средней заработной платы работников, роста бюджета жилищного минимума и возможностей государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения.

Предусматриваются дальнейшие меры по оптимизации соотношения длительности периода зарабатывания пенсии (лет работы) с периодом получения пенсии с учетом роста продолжительности жизни. Одновременно будут осуществляться меры по стимулированию длительной трудовой деятельности и самостоятельного формирования собственных сбережений на старость.

Государственная политика в области социальной защиты населения будет нацелена на усиление адресности, повышение доступности и эффективности социальной помощи, дальнейшее развитие социального обслуживания и повышение качества предоставляемых социальных услуг.

Импульс развитию социального обслуживания призвано придать внедрение механизма государственного социального заказа. Органы местной власти должны активнее привлекать юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к оказанию социальных услуг и реализации социальных проектов помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации. Предусматривается выделение субсидий негосударственным некоммерческим организациям из средств местного бюджета на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов.

Широкое распространение должны получить новые виды социальных услуг, в том числе для пожилых и людей с ограниченными возможностями (социальный патронат, услуги сопровождаемого проживания, услуги социальной передышки и др.). Принципиальная позиция – защита интересов одиноких пожилых людей, оставшихся без поддержки родственников, путем развития и упорядочения схемы предоставления услуг пожизненного государственного содержания на условиях договора аренды.

Еще одно направление, на котором должны быть сконцентрированы усилия, – оказание социальной поддержки людям с ограниченными возможностями. Будет продолжена целенаправленная работа по обустройству объектов инфраструктуры техническими средствами с учетом потребностей и особенностей различных категорий инвалидов и физически ослабленных лиц, увеличению числа объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности для данных лиц.

В период 2021–2030 гг. политика государства будет направлена на создание необходимых условий, обеспечивающих достойную жизнь, высокие социальные стандарты, включая комфортное жилье, качественные медицинские, образовательные и другие услуги, а также свободное развитие человека.

Необходимо создать новые эффективные механизмы стимулирования высококвалифицированного труда. Предстоит разработать и внедрить в отечественную практику специальные программы мотивации труда руководящих работников – программы поощрений за достижение долгосрочных целей (опционные программы, «фантомные» планы). Особое место будет отведено разработке действенных схем стимулирования труда работников высшего управленческого звена. Среди инструментов нематериального стимулирования целесообразно использовать такие, как сертификат, подтверждающий профессионализм руководителя, гарантия перспективы карьерного роста, возможность стажировки за рубежом, корпоративная культура. Получит развитие статусное стимулирование, нацеленное на повышение заработной платы и укрепление положения ведущих специалистов в организации.

Намечается сформировать развитую многоуровневую пенсионную систему, где государственная распределительная часть эффективно дополняется программами добровольного пенсионного страхования на рынке страховых услуг.

Предусматриваются дальнейшие преобразования, направленные на отдаление фактического возраста выхода на пенсию, в том числе на основе личной заинтересованности в продлении периода трудовой активности. В результате активного сотрудничества нанимателей и профсоюзных организаций широкое применение получат добровольные корпоративные программы пенсионного страхования, формирующие работникам средства на старость в дополнение к государственной пенсии.

Будут предприняты дальнейшие меры по снижению нагрузки на пенсионную систему. При этом данный процесс будет увязан с демографическими тенденциями и социально-экономическими условиями. Одновременно намечены меры по повышению востребованности пожилых людей на рынке труда, их переобучению, созданию для них благоприятных условий и режимов труда.

Основными направлениями социальной защиты в долгосрочной перспективе станут повышение качества и доступ-

ности социального обслуживания, обеспечение сбалансированности спроса на социальные услуги с реальными потребностями, создание условий для расширения участия людей с ограниченными возможностями во всех сферах жизнедеятельности, включая профессиональное переобучение, развитие гибких и нестандартных форм занятости.

Обеспеченность населения жильем. Удовлетворение потребности граждан в доступном и комфортном жилье в соответствии с их индивидуальными запросами и финансовыми возможностями является стратегической целью развития строительства Республики Беларусь. Критерием достижения поставленной цели станет увеличение средней обеспеченности населения общей площадью жилых домов с 26,5 м² на человека в 2015 г. до 33 м² на человека в 2030 г. (рис. 4.3).

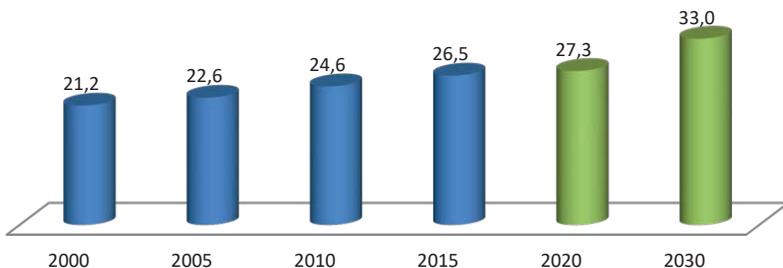


Рис. 4.3. Обеспеченность населения жильем в 2000–2030 гг., м² на одного жителя

Основными направлениями развития строительного комплекса являются [20, 44]:

- возведение зданий и сооружений любых типов с обязательным использованием эффективных проектов, обеспечивающих снижение стоимости строительства;
- государственное регулирование стоимости строительства жилья, осуществляемого с государственной поддержкой;
- формирование «зеленого строительства», базирующегося на энергосбережении, внедрении экологических и

ресурсосберегающих технологий, возобновляемых и альтернативных источниках энергии, современных местных строительных материалах, эффективных технологиях переработки отходов при минимизации отведения под строительство ландшафтно-рекреационных территорий в населенных пунктах.

Для обеспечения граждан жильем предусматриваются [12, 44]:

- оптимизация объемов жилищного строительства с учетом исполнения минимальных обязательных социальных гарантий в обеспечении жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, сокращение числа таких граждан и сроков их пребывания на учете нуждающихся;
- расширение рыночных источников финансирования жилищного строительства, в том числе путем развития форм внебюджетного финансирования, таких как система строительных сбережений, жилищные облигации, ипотечное жилищное кредитование;
- формирование фонда жилых помещений коммерческого использования;
- реконструкция кварталов жилой застройки 1970–1990-х гг.;
- кастомизация возводимых объектов;
- внедрение прогрессивных энерго- и ресурсосберегающих технологий производства строительных услуг, замена устаревшего оборудования на энергоэффективное.

В период 2016–2020 гг. определены следующие основные направления развития строительства, обеспечивающие повышение качества жизни белорусских граждан (рис. 4.4).

1. Внедрение системы управления качеством строительных проектов.

Планируется создание единой системы экспертных органов по проведению госэкспертизы проектов на объединенной методологической основе по принципу «одно окно», повышение

эффективности работы архитектурно-строительного надзора, маркетинговых и инжиниринговых служб [44].



Рис. 4.4. Основные направления развития жилищного строительства

В целях повышения эффективности деятельности проектных организаций предусматриваются дальнейшая автоматизация процессов проектирования, повышение качества заданий на проектирование, разрешительной и проектной документации, снижение объемов корректировки проектной документации до минимума.

2. *Снижение сметной стоимости строительства* за счет оптимизации затрат по полному циклу строительных работ и сокращения их продолжительности.

Для оптимизации затрат на строительство предусматриваются: пересмотр и обновление базы нормативов расхода ресурсов; увеличение количества проектов в фонде типовой проектной документации; увеличение количества объектов-аналогов с подготовкой информационного сборника таких

объектов; проведение исследований и анализ номенклатуры строительных материалов, предусматриваемых при разработке проектно-сметной документации строительных объектов [44].

Для минимизации затрат на создание инженерной и транспортной инфраструктуры территории районы индивидуальной жилой застройки будут максимально примыкать к землям существующих населенных пунктов [12].

3. Улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик возводимых зданий и сооружений с постепенным их приближением к передовым международным стандартам.

Предусматривается обновление основных производственных средств в соответствии с актуальными мировыми и отечественными передовыми разработками, применение долговечных и качественных материалов, изделий и конструкций, эффективных систем утепления, новых кровельных, гидроизоляционных и отделочных материалов [44].

4. Расширение объемов строительства объектов «под ключ» и внедрение современных технологий для возведения энергоэффективных и ресурсоэкономичных, экологически чистых зданий и сооружений.

Планируется внедрение инновационных безотходных и экологически чистых технологий, обеспечивающих рациональное использование природных ресурсов и широкое внедрение экоэффективных материалов со специальными свойствами, создание национального стандарта «Зеленое строительство», создание Совета по экологическому строительству как часть мировой сети подобных советов, разработка и внедрение технического регламента энергетической безопасности [44].

5. Повышение уровня благоустройства жилищного фонда, развитие коммунальной, социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры населенных пунктов.

Предполагается обеспечить в полном объеме инженерной инфраструктурой (газоснабжение, водоснабжение, энергоснабжение) вновь построенные и строящиеся жилые дома, включая расположенные в сельской местности. Реализация данной

задачи будет осуществляться в том числе за счет привлечения частного капитала (например, средства организаций, которые находятся поблизости и могут в дальнейшем пользоваться создаваемой инфраструктурой), а также путем создания проектов в рамках государственно-частного партнерства [12, 44].

6. Поддержка индивидуального строительства, малоэтажного домостроения, в том числе деревянного, развитие строительства в малых городах, развитие городов-спутников.

Для реализации данной задачи планируется: выделять в достаточном количестве земельные участки под индивидуальную застройку; предоставлять гражданам на безвозмездной основе типовые проекты индивидуальных жилых домов различных потребительских качеств и конструктивных систем; осуществлять комплексную застройку районов индивидуального жилищного строительства, включая инженерно-транспортную инфраструктуру; создавать широкую сеть услуг по строительству индивидуальных жилых домов; реализовывать строительные материалы гражданам в рассрочку; расширять ассортимент продукции домостроения с преимущественным использованием местных сырьевых ресурсов [11, 12, 38, 44].

7. Развитие рынка арендного жилья.

Для строительства арендного жилья будет привлекаться частный капитал, что позволит увеличить объемы ввода арендного жилья для граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и приведет к сокращению числа таких граждан и сроков их пребывания на учете нуждающихся [30, 44].

8. Развитие новых источников финансирования строительства жилья.

Акцент будет сделан на внедрение прогрессивных внебюджетных схем финансирования жилищного строительства: системы жилищных строительных сбережений, ипотечного кредитования, лизинга жилых помещений и др. [44].

Критерием эффективности развития жилищного строительства станет увеличение средней обеспеченности населения общей площадью жилых домов до 27,3 м² на человека в 2020 г. При этом

в общем объеме ввода в эксплуатацию жилых домов 40% будет приходиться на долю индивидуальных жилых домов [12, 44].

В период 2021–2030 гг. задача обеспечения населения жильем будет решаться посредством качественного и быстрого строительства жилых домов различных ценовых категорий с использованием строительных материалов нового поколения, а также за счет обеспечения сбалансированности рынка жилья.

Предстоит создать новые и усовершенствовать действующие институты жилищного рынка, повысить уровень благоустройства жилищного фонда с учетом новых требований к комфортности жилых зданий и их энергоэффективности.

Преимущественное развитие получают строительство экоэффективного жилья и экомодернизация зданий при капитальном ремонте, малоэтажное домостроение с соответствующей инфраструктурой. Будет расширено применение экологически качественных технологий «зеленого строительства». За счет инженерных комплексов с единой автоматизированной системой управления планируется обеспечить более эффективную работу персонала и снизить расходы по обслуживанию самих зданий.

Новым направлением станет возведение «интеллектуальных» зданий и «умных» домов, гарантирующих экономию энергоресурсов, охрану окружающей среды, комфортность проживания.

Образование. Современный мир переживает период фундаментальных трансформаций, связанных с формированием постиндустриального общества и принципиально новой инновационной экономики. Формируется постиндустриальное образование, идет процесс перехода к более инновационной его форме – образованию для устойчивого развития.

Стратегической целью устойчивого развития государства является формирование качественной системы образования, в полной мере отвечающей потребностям постиндустриальной экономики и устойчивому развитию страны.

Дальнейшее совершенствование системы образования

должно обеспечить соответствие получаемых знаний и навыков быстроменяющимся требованиям со стороны общества и экономики, а также потребностям каждого человека, благодаря которым расширяются его возможности в поиске рабочего места с достойным уровнем дохода и самореализации.

Приоритетным направлением реализации идей устойчивого развития системы образования станет не только обновление содержания, структуры и организации образования, но и создание комплексной дидактической модели, которая будет иметь «ядро», т.е. содержание обучения для устойчивого развития, и «оболочку», так называемые фоновые знания и процессуальный блок, нацеленный на усвоение знаний и их практическое применение в жизнедеятельности человека и общества.

Укрепление интеграции между производством, наукой и системой профессионального образования позволит развивать национальную систему квалификации, внедрять новые профессиональные и образовательные стандарты.

Современная ситуация требует модернизации материально-технической и социально-культурной базы учреждений образования, формирования облачной информационно-образовательной среды, содержащей качественные ресурсы и услуги, базирующиеся на современных технических средствах информации.

Одним из основных факторов устойчивого развития интеграционных процессов в обществе становится инклюзивное образование. Его развитие приобретает первостепенное значение на современном этапе.

В период 2016–2020 гг. образовательная система Беларуси нацелена на наиболее полное удовлетворение запросов личности и семьи в качественных образовательных услугах в системе дошкольного, общего среднего, профессионального, среднего специального и высшего образования, а также в системе дополнительного образования детей, молодежи и взрослого населения, в том числе на платной основе.

Главными позициями обновления *дошкольного образования*

станут дифференциация и индивидуализация, предоставление равных образовательных возможностей для детей, динамизм и вариативность.

В системе *общего среднего образования* предусматривается внедрение независимой оценки качества учащихся и учителей, а также расширение участия белорусских школьников в международных исследованиях качества образования PISA, TIMSS, PIRLS и др.

Развитие *профессионально-технического, среднего специального и высшего образования* планируется направить на наиболее полное обеспечение потребности экономики в квалифицированных кадрах, в том числе путем совершенствования системы прогнозирования потребности в кадрах и их профессиональной подготовки (переподготовки).

Будет осуществлен комплекс мер по имплементации национальной системы высшего образования в международное образовательное пространство, в том числе на основе усиления взаимодействия образовательных программ высшего образования, реализуемых совместно с зарубежными университетами.

Жизнь выдвигает свои требования: развивать способность человека быстро реагировать на все изменения, проявлять инициативу, развивать коммуникативные навыки и т.п. В условиях быстро меняющегося мира даже очень хорошего образования может быть недостаточно. Постепенно «образование на всю жизнь» заменяется «образованием через всю жизнь».

В период 2021–2030 гг. предполагается переход к новой парадигме образования: учение вместо обучения. Большое внимание будет уделено развитию системы непрерывного образования, официальный статус примет неформальное образование.

Школьникам будет предоставлена возможность панорамного обучения и системного усвоения большого количества информации. Предстоит научить детей, подростков, молодежь учиться и творить. Вслед за этим последуют открытия, раскроются желания и возможности фантазировать, изобретать, придумывать...

Активизируется академическая мобильность студенческой молодежи и педагогических кадров, их участие в международных образовательных, научно-исследовательских и культурных программах.

Основной задачей этого этапа станет формирование личности с системным мировоззрением, критическим, социально и экологически ориентированным мышлением, активной гражданской позицией.

Культура. Устойчивое развитие человека, духовное здоровье нации базируются на системе духовно-нравственных ценностей общества, являющихся основой формирования национального самосознания, национальной идеи.

Стратегической целью развития культуры является повышение ее социальной роли в жизни белорусских граждан, укрепление статуса Беларуси в мире как самостоятельного высококультурного государства, бережно сохраняющего свое историческое наследие, реализующего конституционные права граждан.

В период 2016–2020 гг. главными задачами в области культуры являются сохранение и приумножение культурного потенциала страны, его рациональное использование, обеспечение максимальной доступности для граждан качественных культурных благ, поддержка талантливой молодежи, деятелей культуры и искусства.

Приоритетными направлениями деятельности в сфере культуры определены: сохранение историко-культурных ценностей и исторической памяти народа, национально-культурной самобытности и традиций; создание единой системы мониторинга состояния и использования историко-культурных ценностей; расширение сферы применения белорусского языка; развитие национального кинематографа.

Будут разработаны новые подходы к системе статистики культуры (ССК), созданы независимые экспертные организации в сфере культуры.

Продолжится работа по созданию конкурентоспособного культурного продукта и его системной репрезентации. Расши-

рятся международные контакты по всему миру. Продолжится плодотворный взаимовыгодный межкультурный диалог с белорусской диаспорой за пределами страны.

Не останется без внимания всемерная поддержка талантливой молодежи в реализации новых идей и творческих проектов, улучшение кадрового обеспечения сферы культуры путем формирования действенной системы отбора и привлечения молодых талантливых специалистов, повышения социального статуса работников сферы культуры.

Предстоит сформировать новые формы гражданского участия в общественно-культурной и социально-экономической жизни страны путем принятия закона о меценатстве и благотворительной деятельности.

В период 2021–2030 гг. стратегической целью государственной политики в сфере культуры выступает упрочение всебелорусского гражданского самосознания и духовной общности белорусской нации.

Будет изменена конфигурация культурного пространства путем расширения возможностей развития культурной индустрии в сфере развлечений, кинодеятельности, шоу-бизнеса, народных промыслов и ремесел, развития творческих кластеров [53].

Особое внимание будет уделено созданию условий для функционирования цивилизованного рынка услуг культуры, свободного творчества и всестороннего развития личности. Предполагается внедрить новую модель управления и альтернативные механизмы финансирования культуры и искусства, включая механизмы государственно-частного партнерства и другие формы поддержки культуры.

Туризм. Одним из важнейших аспектов качества жизни человека являются путешествия за пределы места жительства в оздоровительных, культурно-познавательных, профессионально-деловых, религиозных, рекреационных и иных целях. Устойчивое развитие туризма предполагает высокий уровень удовлетворения потребностей международных и внутренних

туристов при рациональном использовании выгодного географического положения и транзитной привлекательности Беларуси, ее природного и историко-культурного наследия.

Индустрия туризма на современном этапе выступает мощным рычагом прогресса через развитие инновационной инфраструктуры, источником роста ВВП, средством повышения занятости и качества жизни населения, способом поддержания здоровья граждан, инструментом просвещения и формирования нравственной платформы развития гражданского общества.

Стратегическая цель на период до 2030 г. – войти в число 50 ведущих стран по уровню развития туризма в результате создания высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса.

Приоритетными направлениями станут:

- развитие внутреннего и въездного туризма;
- формирование благоприятной среды для развития частного бизнеса и привлечения инвесторов;
- поддержка развития перспективных территорий и проектов в сфере туризма на принципах государственно-частного партнерства;
- развитие экологического туризма;
- усиление роли туризма в просвещении и формировании культурно-нравственного потенциала белорусских граждан.

В период 2016–2020 гг. развитие туризма будет нацелено на повышение качества и конкурентоспособности национальных туров и экскурсий, а также на увеличение вклада данного сектора в рост экономики страны. Для достижения этих целей необходимо:

- развитие соответственно мировому уровню объектов туристической индустрии, повышение качества кадрового потенциала и внедрение международных стандартов туристского обслуживания;
- создание привлекательных брендов туристско-рекреационных территорий и перспективных видов туризма, вне-

дрение передовых информационно-коммуникационных технологий и инновационных маркетинговых инструментов в продвижение национальных туров и экскурсий на мировом и внутреннем рынках;

- либерализация визового, таможенного и пограничного контроля, включая удешевление или отмену виз, ослабление соответствующих требований и процедур для иностранных туристов;
- внедрение международных стандартов в статистику туризма и совершенствование нормативного и технического регулирования в данной сфере;
- углубление интеграции Республики Беларусь в мировое туристическое сообщество и освоение новых мировых рынков.

В период 2021–2030 гг. индустрия туризма должна стать одним из высокоэффективных экспортоориентированных структурообразующих секторов экономики, создающим новые рабочие места, обеспечивающим развитие малого и среднего бизнеса. Основопологающим условием устойчивого развития туристического бизнеса является бережное и рачительное отношение к природопользованию, дозированная антропогенная и техногенная нагрузка на экосистему.

Будет продолжена разработка международных и целевых проектов по развитию наиболее перспективных для республики видов туризма, включая создание трансграничных природно-заповедных объектов, предусмотренных Национальной стратегией развития системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) до 1 января 2030 г. [39]. Приоритет в развитии получают культурно-познавательный, агроэкотуризм, водный, рекреационный, оздоровительный, медицинский, спортивный, в том числе фан-туризм, деловой, охотничий, караванинг, религиозный и событийный туризм.

Качественное здравоохранение и поощрение здорового образа жизни. Государственная система здравоохранения Республики Беларусь основана на соблюдении принципов соци-

альной справедливости и доступности медицинской помощи.

В Беларуси успешно реализуется комплекс государственных мер, направленных на борьбу с факторами риска, на воспитание у населения навыков здорового образа жизни и обеспечение надлежащих условий для их реализации. Создана целостная национальная, образовательная и воспитательная система по формированию здорового образа жизни.

В последние годы в стране проведена полная модернизация всех звеньев системы здравоохранения: медицинская помощь в стране – от фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) до республиканских научно-практических центров (РНПЦ) – доступна по объемам, результативна и выстроена как разноуровневая вертикаль по всем регионам.

Основными задачами системы здравоохранения в долгосрочной перспективе остаются улучшение показателей здоровья населения на основе дальнейшего повышения качества медицинских услуг, обеспечение за счет бюджетных средств единых социальных стандартов медицинской помощи каждому человеку независимо от его места жительства.

Основными направлениями деятельности **в период 2016–2020 гг.** станут:

- развитие целостной системы управления качеством медицинской помощи на основе стандартизации, использования доказательных технологий, разработки системы показателей качества и методики их оценки;
- оснащение учреждений здравоохранения современными медицинскими изделиями и новыми лекарственными препаратами, внедрение в практику здравоохранения современных медицинских технологий профилактики, диагностики, лечения и реабилитации;
- повышение структурной эффективности системы организации медицинской помощи за счет приоритетности развития амбулаторного звена и пересмотра механизма финансирования системы здравоохранения;
- реформирование первичного уровня здравоохранения

путем перехода участковой терапевтической службы к общеврачебной практике;

- обеспечение приоритетности охраны здоровья матери и ребенка как фундаментальной основы здоровья нации на базе создания современных региональных перинатальных центров; снижение детской инвалидности;
- сокращение уровня смертности от внешних причин на основе усиления охраны труда и разработки комплекса мер по профилактике дорожно-транспортных происшествий и др.;
- достижение всеобщего доступа к комплексной профилактической, диагностической, лечебной помощи и уходу для пациентов с наиболее опасными инфекционными заболеваниями (ВИЧ, туберкулез, вирусный гепатит).

Планируется завершение внедрения электронного здравоохранения путем:

- 100% информатизации рабочих мест практических врачей для внедрения технологии электронного рецепта, создания платформы электронной карты пациента, формирования всех видов установленных учетно-отчетных форм;
- совершенствования контроля качества оказания медпомощи с учетом развития информационных технологий, продолжения внедрения системы ISO 2009;
- осуществления электронного документооборота между организациями здравоохранения, в том числе для улучшения преемственности при оказании медпомощи пациенту.

Основной целью *в период 2021–2030 гг.* будет обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям науки. Предстоит выработать единую концепцию здорового образа жизни населения, направленную на формирование нравственной личной

ответственности человека за сохранение своего здоровья и членов его семьи. Акцент будет сделан на создание условий, обеспечивающих сохранение здоровья населения в процессе его жизнедеятельности (охрана и условия труда, качество окружающей среды, развитие физической культуры и спорта).

Освоение новых трансплантационных технологий – одно из ключевых направлений деятельности. Помимо уже ставших традиционными операций по пересадке почек, печени, сердца, поджелудочной железы, клеток плацентарной пуповины, крови и костного мозга будут осваиваться комплексные пересадки органов.

4.2. Конкурентоспособная инновационная экономика

А.В. Червяков

4.2.1. Трансформация отраслевой структуры экономики

Л.С. Боровик

В 2016–2020 гг. трансформация отраслевой структуры экономики будет нацелена:

- на внедрение инновационных технологий и создание высокотехнологичных производств;
- рост конкурентоспособности традиционной продукции, востребованной на мировых рынках, за счет повышения ее качества и наделения новыми потребительскими свойствами;
- ускоренное развитие сферы услуг, прежде всего наукоемких и новых видов рыночных услуг (рис. 4.5).

Основные направления отраслевой структурной трансформации экономики

<i>Задача 1.</i> Формирование структуры экономики инновационного типа на основе опережающего развития науки и высокотехнологичных производств
<i>Задача 2.</i> Ускоренное развитие инфраструктурных секторов, обеспечивающих высокий уровень качества жизни населения
<i>Задача 3.</i> Эффективное развитие производств, базирующихся на переработке местных сырьевых ресурсов
<i>Задача 4.</i> Развитие атомной энергетики, возобновляемых энергоисточников (биогазовых установок, гидроэлектростанций, ветропарков)

Рис. 4.5. Направления отраслевой трансформации экономики Беларуси

Согласно прогнозам, темп роста ВВП за 2016–2020 гг. возрастет в 1,1–1,2 раза, в 2021–2025 гг. – в 1,3–1,4 раза, в 2025–2030 гг. – в 1,2–1,3 раза. С учетом приоритетных направлений

отраслевого развития экономики доля промышленности к 2030 г. сократится предположительно до 25,6%, сельского хозяйства – до 4,2%, строительства – до 6,3%, при этом доля ВДС сферы услуг возрастет до 56% (табл. 4.1).

Таблица 4.1. Структура валового внутреннего продукта в долгосрочной перспективе, %

Виды деятельности сферы производств	Годы		
	2015	2020	2030
ВВП	100	100	100
<i>Промышленность</i>	26,5	26,9	25,6
В – Горнодобывающая промышленность	0,6	0,5	0,4
С – Обрабатывающая промышленность	22,2	23,0	22,4
СА – производство продуктов питания, напитков и табачных изделий	5,2	5,3	5,0
СВ – производство текстильных изделий, одежды, изделий из кожи и меха	1,2	1,1	1,0
СС – производство изделий из дерева и бумаги; полиграфическая деятельность и тиражирование записанных носителей информации	0,9	0,8	0,7
СD – производство кокса и продуктов нефтепереработки	1,7	1,7	1,6
СЕ – производство химических продуктов	3,6	5,0	5,4
СF – производство основных фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов	0,5	0,7	0,8
СG – производство резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов	2,0	2,1	2,2
СH – металлургическое производство. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	1,2	1,1	0,7
СI – производство вычислительной, электронной и оптической аппаратуры	0,5	0,6	0,8
СJ – производство электрооборудования	0,6	1,0	1,2

Виды деятельности сферы производств	Годы		
	2015	2020	2030
СК – производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	1,6	1,5	1,3
СЛ – производство транспортных средств и оборудования	0,8	0,9	1,0
СМ – производство прочих готовых изделий; ремонт, монтаж машин и оборудования	1,4	1,2	0,7
Д – Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	3,1	2,8	2,3
Е – Водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов	0,6	0,6	0,5
Сельское и лесное хозяйство	6,7	6,1	4,2
Строительство	8,3	7,4	6,3

Источник: Прогноз НИЭИ Минэкономки Республики Беларусь.

Предусматриваются следующие основные направления структурной перестройки реального сектора экономики.

1. Формирование высокотехнологичного сектора экономики на основе ускоренного развития биотехнологий и фармацевтики, нанотехнологий и новых материалов, микроэлектроники, оптоэлектроники, светодиодной техники, лазерных технологий, космической техники, тонкой химии, продукции высокоточного машиностроения. Высокие технологии будут внедряться и в традиционный сектор, что позволит повысить его конкурентоспособность.

В качестве приоритетов развития высокотехнологичного сектора выступают:

- *фармацевтика* (производство дженериков, БАДов, оригинальных лекарственных средств): модернизация действующих фармацевтических производств позволит расширить ассортимент выпускаемой продукции за счет освоения выпуска новых лекарственных средств (генерических, оригинальных и инновационных лекарственных

средств антимикробного, противоопухолевого, антиаритмического и другого лечебного действия); развитие фармацевтического производства позволит увеличить долю отечественных лекарственных средств на внутреннем рынке до 60% и нарастить ее экспорт;

- *производство медицинской диагностической и лечебной техники* (рентген-аппараты, химические и электронно-оптические анализаторы и т.п.) за счет реализации собственных разработок и создания лицензионных производств иностранных медицинской техники;
- *фотоника* (оптика, лазерная техника, тепловизионная техника, прочая техника двойного назначения), опережающее развитие которой обусловлено наращиванием выпуска электронно-оптических систем для нужд традиционных секторов машиностроения (станкостроения, производства транспортных средств), оборонного комплекса Беларуси и России, а также для модернизации вооружений заказчиков из третьих стран;
- *микроэлектроника*, развитие которой будет связано с увеличением изготовления ПСЗ-матриц для систем обработки информации космических летательных аппаратов, с производством полупроводниковых приборов мощной силовой и высоковольтной электроники, высокочастотных микросхем и микросистем.

Как важнейшая составляющая рассматривается создание новых конструкционных материалов для медицины и машиностроения (углепластики, металлокерамика, выращивание кристаллов для микроэлектроники и т.п.), развитие производства электротранспорта и автокомпонент к нему (электроприводов, батарей и оборудования для их зарядки).

Получат развитие новые инновационные для республики производства: выпуск оборудования для сердечно-сосудистой хирургии; производство композиционных материалов для экструзионной 3D-печати; выпуск отечественных компонентов СВЧ-диапазонов длинных волн, автоматизированного оборудо-

дования ионно-плазменной цементации, листового и профильного поликарбоната.

Реализация обозначенных приоритетов позволит повысить долю высокотехнологичных наукоемких производств с 3,2% в 2015 г. до 4–6% в 2020 г. и 8–10% в 2030 г.

2. Развитие традиционных секторов экономики путем точечной модернизации с повышением отдачи от вкладываемых в нее инвестиций, создания новых специализированных производств по выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью, а также выхода на новые рынки сбыта.

В производстве машин и оборудования будут созданы новые модификации тракторов с гидромеханической и электромеханической трансмиссией, освоено производство новых поколений дизельных двигателей для автомобильной, тракторной и внедорожной техники экологического класса Евро 5 и Евро 6, создано производство электронно-гидравлических систем.

В транспортном машиностроении будет освоено производство малотоннажных грузовых автомобилей и микроавтобусов, большегрузных автомобильных кранов, автобетононасосов и другой импортируемой в настоящее время техники. Расширится модельный ряд выпускаемых пригородных и междугородних автобусов, освоен выпуск легковых автомобилей.

Развитие получит производство электропоездов, планируется создание сборочных производств электромобилей и электробусов, а также освоение производства необходимых для них компонент и конструкционных материалов.

В рамках государственно-частного партнерства предполагается формирование необходимой инфраструктуры для полноценной эксплуатации шоссейного электротранспорта: «быстрых» зарядных станций для легковых автомобилей, накопителей вырабатываемой в ночные часы электроэнергии, зарядных станций для городских электробусов.

В производстве электрооборудования планируется освоение трансформаторов для стран Евросоюза с уровнем потерь «А», электродвигателей повышенного и высокого классов энер-

гоэффективности, расширен ассортимент бытовой техники с улучшенными качественными характеристиками.

Дальнейшее развитие получит *микроэлектроника*: производство интегральных микросхем, бортовых компьютерных систем управления для сельскохозяйственной техники, информационных табло для транспорта, изделий медицинского назначения.

В металлургии будет создано производство специальных сталей, металлокорда для крупногабаритных и сверхкрупногабаритных шин, организована финишная линия по производству труб нефтегазового сортамента.

3. Ускоренное развитие производств, базирующихся на переработке местных сырьевых ресурсов (деревообработка, производство комплексных минеральных удобрений, пищевых продуктов, переработка льна и других видов сельскохозяйственной продукции).

Предполагается создание новых производств в химическом и целлюлозно-бумажном производствах, выход на проектную мощность производства древесных плит, расширение производства пищевых продуктов и наращивание их экспорта.

В химическом производстве планируется наращивание выпуска минеральных удобрений, создание современного комплекса производства полиэфирной продукции, нового производства азотной кислоты и освоение выпуска новых для республики типов волокон. Особое внимание будет уделено промышленному освоению новых калийных месторождений и увеличению мощностей по выпуску калийных удобрений, наращиванию их экспорта.

В деревообработке и целлюлозно-бумажной промышленности основные усилия будут направлены на увеличение доли продукции глубокой переработки древесины, освоение производства новых видов продукции – сульфатной беленой целлюлозы, мелованного и немелованного трехслойного картона.

Будет завершена модернизация крупнейших предприятий *легкой промышленности* на базе лучших мировых технологий,

что позволит нарастить экспорт и обеспечить импортозамещение, повысить качество и расширить ассортимент конкурентоспособной продукции в текстильном, швейном и кожевенно-обувном производствах.

В производстве пищевых продуктов намечены меры по реконструкции производств по переработке сахарной свеклы, расширению производства продукции детского питания и натуральных соков.

4. Диверсификация топливно-энергетического баланса энергосистемы в направлении снижения потребления природного газа (в среднем на 7–8 млрд м³ в год), в том числе посредством создания атомной энергетики и возобновляемых энергоисточников. Это позволит также создать сопутствующие производства (металлургические и химические энергоемкие производства, производство глинозема, крупные тепличные хозяйства), сформировать энергопромышленные кластеры.

5. Создание сектора наукоемких и новых рыночных услуг. Развитие сферы услуг должно быть нацелено на ее адаптацию к рынкам услуг стран ЕС, расширение участия Беларуси в международных стратегических альянсах в области высокотехнологичных услуг (табл. 4.2).

Таблица 4.2. Динамика изменения структуры сферы услуг в 2015–2030 гг.

Виды деятельности сферы услуг	Годы		
	2015	2020	2030
ВВП	100	100	100
Сфера услуг	47,7	50,6	56,0
G – Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	12,5	13,1	12,6
H – Транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность	5,4	5,8	7,0
I – Услуги по временному проживанию и питанию	0,9	1,0	1,5

Виды деятельности сферы услуг	Годы		
	2015	2020	2030
J – Информация и связь	3,6	4,3	5,2
K – Финансовая и страховая деятельность	4,6	5,2	6,1
L – Операции с недвижимым имуществом	3,5	4,0	4,6
M – Профессиональная, научная и техническая деятельность	2,0	2,6	3,4
N – Деятельность в сфере административных и вспомогательных услуг	1,6	1,8	2,1
O – Государственное управление	3,6	2,2	1,8
P – Образование	3,9	4,1	4,2
Q – Здравоохранение и социальные услуги	3,4	3,6	3,8
R – Творчество, спорт, развлечения и отдых	1,2	1,3	1,8
S – Предоставление прочих видов услуг	1,5	1,6	1,9

Источник: Прогноз НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь.

Приоритетом должно стать развитие отраслей, формирующих инфраструктуру экономики, а также информационно-коммуникационных, консалтинговых, логистических, финансовых услуг.

Необходимо уделять повышенное внимание инфраструктурным секторам, влияющим на качество человеческого потенциала, повышать уровень образовательных и медицинских услуг, где имеется высокий кадровый потенциал.

Привлекательность природного ландшафта, культурных и исторических ценностей нацеливает на продвижение туристических услуг, прежде всего агро- и экотуризма.

Стратегия развития информатизации подразумевает план конкретных мероприятий в различных областях – социальной сфере, реальном секторе, транспортной отрасли, банковском секторе. Важным направлением информатизации станет внедрение и развитие 4G-сети. Предполагается, что доля услуг, оказываемых государственными органами в электронном виде, должна составлять 80–90%.

4.2.2. Приоритеты и направления отраслевого развития

*А.А. Иванович, Н.В. Радченко,
Ю.И. Септилко, Д.Ю. Хамчуков, И.В. Худякова*

Промышленность. В долгосрочной перспективе ставится задача повышения конкурентоспособности промышленного комплекса, превращения его в самодостаточный развивающийся сектор с высокой производительностью труда и рентабельностью.

Предстоит создать все необходимые условия, позволяющие промышленным предприятиям обеспечить производство продукции с высокой добавленной стоимостью, наращивать свой экспортный потенциал. В качестве критерия развития промышленности рассматривается, прежде всего, сокращение отставания производительности труда по ВДС от уровня этого показателя в промышленности стран Европейского союза.

Реализация данной задачи предполагает повышение фондовооруженности и уровня квалификации работников, внедрение новых технологий и современных интеллектуальных систем управления производственным процессом.

Наиболее важная задача, стоящая перед промышленностью Беларуси, – снижение зависимости промышленного роста от конъюнктуры мирового рынка нефти и нефтепродуктов. Ее решение будет обеспечено посредством формирования высокотехнологичного сектора, повышения эффективности традиционных производств, развития импортозамещения (рис. 4.6).

Основными направлениями отраслевой трансформации промышленного комплекса республики станут:

- ускоренное развитие высокотехнологичных наукоемких производств: экологически чистого электротранспорта, тонкой химии, наноэлектроники и офисной техники, приборов измерения и контроля, оборудования связи, отдельных блоков авиакосмической техники, фармацевтического и биотехнологического сектора (за счет продукции и компонентов высокотехнологичного сектора

будет обновлен ассортимент и повышена конкурентоспособность продукции традиционных промышленных секторов);

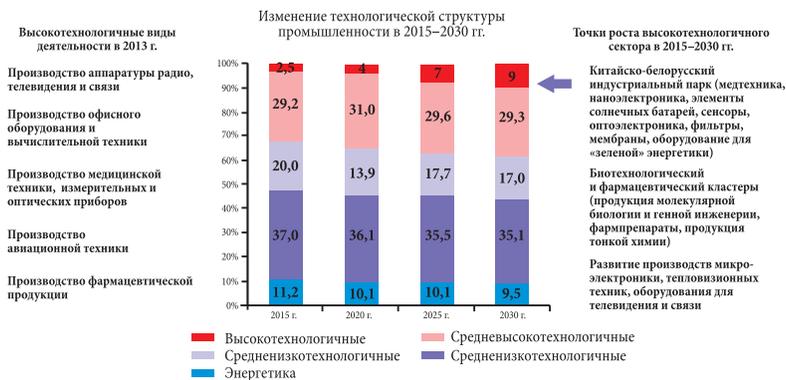


Рис. 4.6. Направления формирования высокотехнологического сектора в Республике Беларусь

- поддержание высокого технологического уровня традиционных промышленных видов деятельности (машиностроение, металлургия, производство резиновых и пластмассовых изделий, нефтепереработка) за счет углубления их интеграции с международными компаниями – технологическими лидерами в данных областях;
- дальнейшее обеспечение качественных технологических улучшений в промышленных видах деятельности, базирующихся на использовании местных сырьевых ресурсов, с разработкой технологий по максимально полному и комплексному использованию всех отходов (производство удобрений, продуктов питания, строительных материалов, кожи и обуви, изделий из льна, деревообработка и целлюлозно-бумажное производство);
- развитие добывающей промышленности путем вовлечения в хозяйственный оборот малоиспользуемых в настоящее время запасов полезных ископаемых (железных и боксит-давсонитовых руд, бентонита, сапро-

- пеля и торфа, бурых углей и горючих сланцев); создание производств по их глубокой переработке;
- развитие альтернативной энергетики для замещения импорта топливных энергоресурсов путем строительства ГЭС, ветропарков, биогазовых установок, солнечных электростанций.

Намечается несколько концептуальных векторов развития промышленности (рис. 4.7).



Рис. 4.7. Приоритеты и направления промышленного развития

1. Нарращивание научно-производственной кооперации и осуществление совместного со странами-партнерами по ЕАЭС импортозамещения в рамках Таможенного союза. Данный вектор востребован в производстве изделий из кожи и обуви (при ограничении серого импорта), производстве изделий из льна. Также возможно создание производств с белорусским капиталом в Казахстане и Киргизии, основанных на переработке местных ресурсов, например производство минеральных удобрений с последующими поставками в Китай.

2. Нарращивание поставок продукции на рынки стран с быстрорастущими экономиками – в Китай, Индию, Бразилию;

расширение присутствия на рынках стран Латинской Америки и Ближнего Востока. В этих целях предусмотрены меры по вхождению в маркетинговые альянсы с крупными промышленными организациями стран-членов ЕАЭС, использование инструментов продвижения совместно произведенной продукции стран ЕАЭС на рынки третьих стран. Данный вектор актуален для производств, связанных с оборонной промышленностью, изготовлением сельхозтехники, коммунальной техники, карьерной техники.

3. Включение в транзитно-кооперационную цепочку между ЕС и Россией путем постепенного замещения экспорта сырья в страны Евросоюза экспортом производной из него продукции (актуально для нефтепереработки, металлургии, производства химической продукции, производства и экспорта электроэнергии в страны Балтии и Польшу).

Важным направлением является размещение в Беларуси сборочных производств ведущих европейских промышленных компаний с постепенным ростом локализации (актуально для легкового автомобилестроения и железнодорожного машиностроения, фармацевтики, малотоннажной химии). Потенциальной площадкой для этого вектора является индустриальный парк «Великий камень».

Реализация данного направления предполагает:

- создание базы данных предложений по субконтрактации белорусских машиностроительных производств с промышленными производителями из стран Евросоюза (прежде всего Германии), нацеленной на получение заказов в области механической и термической обработки изделий из металлов, производство продукции деревообработки с высокой добавленной стоимостью;
- формирование межгосударственного венчурного фонда ЕАЭС и инвестиционных компаний для финансирования совместных инновационных проектов, ориентированных на экспорт совместно произведенной (с про-

мышленными организациями стран ЕАЭС) продукции на рынки стран Евросоюза;

- создание немецкого индустриального парка с перспективной размещением на этой площадке филиалов производств ведущих европейских промышленных компаний (ориентировочный профиль парка – двигателестроение, автокомпоненты, энергетическое машиностроение, производство солнечных батарей);
- активизацию переговоров с китайскими компаниями о привлечении инвестиций в Китайско-белорусский индустриальный парк «Великий камень»;
- внедрение современных систем контроля и управления качеством продукции (производственных процессов) на основе международных стандартов и лучшей мировой производственной практики.

Особое внимание необходимо обратить на развитие фармацевтики и производства медицинской техники, поскольку сегодня рынок лекарственных средств Таможенного союза в основном базируется на импорте из третьих стран. В этих условиях задача Беларуси – занять достойную нишу.

С привлечением большого объема прямых иностранных инвестиций, необходимых для структурной трансформации промышленности, будут меняться принципы реализации промышленной политики. Главными акцентами в ее проведении должны стать:

- программно-целевой подход при разработке планов развития; переход на индикативные показатели оценки развития видов промышленной деятельности и министерств;
- координация в рамках единого органа государственного управления деятельности отраслевых и региональных органов государственного управления при выработке и реализации промышленной политики;
- обеспечение равного доступа субъектов деятельности в сфере промышленности к получению государственной

поддержки в соответствии с условиями ее предоставления;

- концентрация ресурсов на развитии приоритетных видов экономической деятельности в промышленном секторе экономики;
- расширение предоставления информационно-консультативной поддержки экспортерам, инвесторам и инновационным предприятиям.

Развитие традиционных промышленных видов деятельности (автомобилестроение, производство нефтепродуктов, резины и пластмасс, текстильное и швейное производство, металлургия) предполагается за счет точечной модернизации с повышением отдачи от вкладываемых в нее инвестиций, автоматизации производственных процессов и повышения качества выпускаемой продукции, сужения ниш специализации, выхода на новые рынки сбыта. Целесообразна специализация машиностроения на производстве наиболее технологичных (сложных) узлов и механизмов. Рационален перенос наиболее энергоемких и трудоемких операций на сборочные производства в страны ЕАЭС с дешевыми энергоносителями.

Предполагаемая в странах ЕС активизация создания интеллектуальных промышленных производств (проект «Zukunftspr ojekt Industrie 4.0») предопределяет необходимость автоматизации производственных процессов в традиционных промышленных видах деятельности. При их техническом перевооружении для обеспечения эффективности ключевую роль должно сыграть привлечение к разработке инвестиционных проектов опытных инжиниринговых и консалтинговых фирм.

Акцент будет сделан на быстро перенастраиваемые автоматизированные производственные линии и обрабатывающие центры, адаптированные к использованию CALS-технологий и ERP-систем. Для эффективного использования вырабатываемой АЭС электроэнергии необходимо развитие производства электропоездов (железнодорожных, метро, скоростных трамваев), создание сборочных производств электромобилей

и электробусов, постепенное освоение производства необходимых для них компонент и конструкционных материалов.

Сельское хозяйство. Стратегической целью развития сельского хозяйства Беларуси на период до 2030 г. является создание конкурентоспособного на мировом рынке и экологически безопасного производства сельскохозяйственных продуктов, необходимых для поддержания достигнутого уровня продовольственной безопасности, обеспечения полноценного здорового питания и формирования сырьевой базы для обрабатывающей промышленности.

В период 2016–2020 гг. основное внимание будет сконцентрировано на повышении финансовой устойчивости и технологического уровня сельскохозяйственного производства, создании условий для перехода к органическому сельскохозяйственному производству.

Для обеспечения финансовой устойчивости создано Агентство по управлению активами, основной задачей которого является участие в досудебном оздоровлении неплатежеспособных убыточных сельхозорганизаций. При этом будут использованы инструменты, позволяющие отсрочить (рассрочить) финансовые обязательства, в том числе по кредитам, выданным на реализацию госпрограмм.

Для активного вовлечения инвесторов в аграрное производство предусматривается сдача в аренду сельскохозяйственных предприятий как имущественных комплексов, передача акций госпредприятий в доверительное управление, а также их продажа. Также предполагается введение безвозмездной передачи в собственность руководителей, обеспечивающих эффективную хозяйственную деятельность, неплатежеспособных сельхозорганизаций. Это позволит не только создать условия для привлечения инвесторов, в том числе иностранных, в развитие сельскохозяйственного производства, но и обеспечит приток новых технологий как в само производство, так и в систему управления, откроет новые рынки сбыта.

Важное направление аграрной политики – последовательные

системные преобразования в организационно-управленческой структуре АПК на основе создания продуктовых подкомплексов, в том числе крупных интегрированных продуктовых компаний и корпораций, развития малых и средних частных форм хозяйствования, создания сервисных центров и консалтинговых компаний по обслуживанию сельского хозяйства.

Среди главных задач в этот период – внедрение ресурсосберегающей системы машин и технологий для точного земледелия, применение новых сортов высокоурожайных культур, совершенствование селекционной работы в направлении высокопродуктивных пород скота и птицы, создание новых перспективных производств, что снизит материальные затраты и позволит получать продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Будут широко применяться препараты, полученные на основе нанотехнологий: микроудобрения, которые обеспечат повышение устойчивости к неблагоприятным погодным условиям и рост урожайности, биологические средства для защиты животных и растений, не нарушающие экосистему, а также безопасные при дальнейшем использовании продукции в пищевых целях. Благодаря именно таким технологиям удастся снизить пестицидную нагрузку.

Необходимо диверсифицировать сельскохозяйственное производство, расширить сферы использования конечной продукции, рассматривая ее не только как источник продуктов питания, но и как сырьевую базу для новых растущих отраслей – фарминдустрии, биотехнологии, автомобилестроения и др. Сельское хозяйство в своем развитии будет учитывать мировые тренды, формирующие новые принципы развития аграрной отрасли, основанные на применении органического сельскохозяйственного производства, базирующегося на минимизации использования синтетических удобрений и кормовых добавок, пестицидов, регуляторов роста растений, генетически модифицированных организмов. Для повышения урожайности и обеспечения культурных растений элементами

минерального питания будут применяться органические удобрения (навоз, компосты, пожнивные остатки, сидераты), различные методы обработки почвы и эффективный севооборот.

Основными задачами органического земледелия станут:

- диверсификация рынков сбыта с целью минимизации рисков вытеснения для белорусских производителей;
- повышение качества продуктов питания как условие укрепления здоровья населения;
- сохранение природного потенциала для будущих поколений и улучшение экологической ситуации в стране;
- создание сырьевой базы для развития фарминдустрии на основе использования продукции органического производства.

В странах ЕС доля органических земель в общей площади сельскохозяйственных земель составляет от 15,3% в Эстонии до 4,3% в Польше. В России данный показатель всего лишь 0,07%, в Беларуси – 0,05% (рис. 4.8).

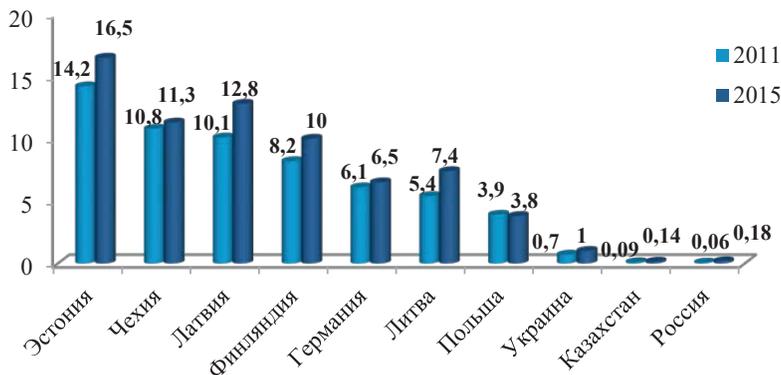


Рис. 4.8. Доля площадей с органическим земледелием в общей площади сельскохозяйственных земель, %

Переход к органическому сельскому хозяйству потребует создания институциональной среды с разработкой соответствующей нормативно-правовой базы и технических регламентов, формирования соответствующей инфраструктуры, включающей аккредитованные лаборатории, уполномоченные

на проведение контроля и выдачу соответствующих сертификатов качества.

Одновременно потребуется разработать технологии ведения органического сельхозпроизводства и провести широкомасштабное обучение специалистов в аграрной отрасли.

Особое значение имеет проведение согласованной политики в аграрном секторе ЕАЭС с учетом национальных приоритетов государств-членов, что потребует решения следующих задач: развитие и регулирование общего аграрного рынка, сближение экономических моделей функционирования АПК, активизация инвестиционной и инновационной деятельности, сокращение импортной зависимости, развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия стран-участниц и др.

В период 2021–2030 гг. стратегия развития отрасли будет нацелена на создание прибыльного агробизнеса, основанного как на традиционных технологиях, так и на внедрении органического сельского хозяйства. При этом сельскохозяйственная отрасль должна стать высокотехнологичным наукоемким видом экономической деятельности с низким уровнем ручного труда и массовым использованием информационных технологий, автоматизированного и роботизированного оборудования.

Широкое применение получают геоинформационные системы и технологии, обеспечивающие на уровне хозяйств информационную поддержку принятия решений, планирование и мониторинг агротехнических операций, прогнозирование урожайности культур и эффективности использования сельскохозяйственной техники.

Особое внимание будет уделено формированию нового менталитета сельских товаропроизводителей, ориентированных на зарабатываемость средств, бизнес и предпринимательство, рачительное и бережное отношение к природным ресурсам. Предстоит создать развитую систему подготовки и переподготовки кадров качественно нового уровня, обладающих разносторонними знаниями в области современных агротехнологий,

навыками сельскохозяйственной предпринимательской деятельности.

Главными критериями развития сельского хозяйства станут:

- эффективность и безубыточность сельского хозяйства и, как следствие, рост уровня рентабельности до 11–13% к 2030 г.;
- наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- внедрение системы ИСО 14000 в крупных сельскохозяйственных организациях посредством технологической модернизации традиционных направлений сельскохозяйственного производства и постепенного перехода на технологии с минимальным воздействием на окружающую среду;
- повышение качества сельскохозяйственной продукции, внедрение в сельхозорганизациях системы менеджмента качества;
- сертификация сельскохозяйственных производств и продукции в международных схемах, экосертификация и экоэтикетирование;
- сохранение и улучшение природного потенциала сельского хозяйства, комплексное землеустройство, рациональное использование почвенных ресурсов, снижение удельного веса деградированных земель, а также увеличение площади рекультивированных земель.

К 2030 г. доля органических земель в общей площади сельскохозяйственных земель в Беларуси должна составить не менее 3–4%.

Еще один критерий, который характеризует экологическую составляющую развития отрасли, – снижение пестицидной нагрузки. Применение пестицидов в развитых странах прочно вошло в практику возделывания основных сельскохозяйственных культур. Уровень пестицидной нагрузки на пахотные земли колеблется от 0,9 кг/га в Польше до 10,1 кг/га пахотных земель в Нидерландах (рис. 4.9). В Беларуси этот показатель

составляет 2,96 кг/га. К 2030 г. планируется снизить пестицидную нагрузку в традиционном земледелии до 2,5 кг/га.

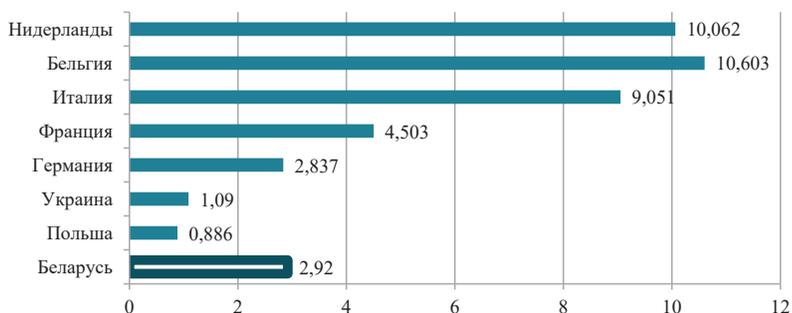


Рис. 4.9. Пестицидная нагрузка на пахотные земли в различных странах, кг/га

Таким образом, сельское хозяйство станет не только сырьевым фундаментом новых наукоемких отраслей экономики – фарм- и биоиндустрии, базой создания биоконструкционных материалов для автомобилестроения, но и потребителем инновационной продукции и услуг новой экономики – информационных технологий и программных продуктов, роботизированных и автоматизированных систем оборудования, услуг космической связи и зондирования земли, биотехнологий и т.д. [24].

В совокупности это позволит кардинальным образом изменить облик сельскохозяйственной отрасли, преобразовав ее в авангардную, формирующую новую экономику.

Сфера услуг. Устойчивое развитие сферы услуг до 2030 г. нацелено на обеспечение потребностей экономики и населения в широком спектре высококачественных услуг по доступным ценам при опережающем развитии новых видов рыночных услуг [27]. Предусмотрено постепенное увеличение доли ВДС сферы услуг в ВВП. К 2030 г. она должна составить не менее 55%.

Главными направлениями развития сферы услуг станут:

- развитие сектора наукоемких, высокотехнологичных услуг;

- расширение спектра социальных услуг, повышающих качество жизни населения;
- компьютеризация и информатизация процессов обслуживания;
- увеличение и диверсификация экспорта услуг;
- расширение международного сотрудничества в сфере услуг;
- развитие услуг в области NBIC-технологий (на стыке разных видов деятельности и научных знаний) [1].

В период 2016–2020 гг. поставлена задача повышения вклада сферы услуг в ВВП, прежде всего, на основе ускоренной динамики высокодоходных деловых услуг, информационно-коммуникационных, инжиниринговых, финансовых, логистических и др. [44].

В целях ее реализации намечены следующие меры:

- развитие электронных услуг в сферах образования, здравоохранения, финансов, учета недвижимого имущества и других областях;
- распространение сетевой модели организации предоставления услуг с более высокими стандартами обслуживания и показателями эффективности;
- интенсификация торговли путем снижения издержек и увеличения товарооборота торговых организаций на основе внедрения современных технологий;
- обеспечение ценовой и территориальной доступности услуг для всех групп потребителей, уменьшение дифференциации уровня потребления услуг в крупных городах, малых и средних городских поселениях, сельской местности;
- активизация участия малого и среднего бизнеса в сфере коммунальных, банковских и других услуг;
- увеличение доли экспорта услуг к 2020 г. до 25% в общем объеме национального экспорта, повышение удельного веса наукоемких услуг в его структуре;
- развитие сервисного обслуживания высокотехно-

гичной продукции, поставляемой в зарубежные страны с учетом природно-климатических и технологических особенностей их эксплуатации, а также интересов и пожеланий потребителей;

- налаживание сотрудничества белорусских субъектов хозяйствования с транспортно-логистическими центрами ЕАЭС и Китая;
- внедрение механизмов аутсорсинга, формирование кластерных структур;
- развитие ИКТ на основе запуска мобильной сети четвертого поколения, привлечение крупных компаний генераторов мирового трафика, создание общенационального облачного сервиса обмена данными;
- организация и упорядочение единого информационного пространства для обеспечения взаимодействия государственных органов с физическими и юридическими лицами.

Интенсификация внедрения компьютерных и информационных технологий будет способствовать ускорению развития новых видов рыночных услуг. Предполагается расширение рынка услуг для бизнеса. Особое внимание будет уделяться развитию консалтинговых и правовых услуг (по налоговому консультированию, правовому сопровождению хозяйственной деятельности, разработке бизнес-планов и стратегий развития организаций, проектов по совершенствованию системы управления, бизнес-процессов, внедрению международных стандартов финансовой отчетности, реструктуризации производства и повышению его эффективности, аудиторских услуг и др.).

В целях увеличения сегмента инжиниринговых услуг предстоит разработать меры по стимулированию спроса на услуги инжиниринговых компаний и улучшению их кадрового обеспечения [48]:

- объединение небольших проектных организаций, конструкторских бюро в многопрофильные инжиниринговые компании;

- предоставление крупными инжиниринговыми компаниями комплекса услуг со сдачей объектов «под ключ»;
- формирование исследовательских и проектных консорциумов для решения сложных инженерных задач; разработка ими проектов с учетом возможности применения прогрессивных строительных и производственных технологий, оборудования, конструкций и материалов, отвечающих конкретным условиям и особым требованиям заказчиков;
- формирование нормативной правовой базы для привлечения иностранных инжиниринговых компаний в Республику Беларусь.

Операции с недвижимым имуществом, риэлтерские услуги обеспечат максимальное вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого и неэффективно используемого имущества. Их развитие будет стимулироваться снижением административной и регуляторной нагрузки, привлечением в страну ведущих иностранных компаний в данной сфере.

Одним из приоритетов станет расширение электронной коммерции (электронных закупок, электронного документооборота, онлайн-торговли и др.). Прогнозируется увеличение доли интернет-торговли в общем объеме розничного товарооборота от 2% в 2015 г. до 3,5% в 2020 г. и 10% в 2030 г.

Будут развиваться услуги, обеспечивающие эффективное функционирование товарных рынков – логистические, маркетинговые, рекламные и др.

К 2020 г. прогнозируется рост объема логистических услуг в 1,5 раза, увеличение общей складской площади логистических центров в 1,64 раза. Продолжится развитие инфраструктуры национальных и международных логистических центров на территории Республики Беларусь и центров с белорусским капиталом за рубежом, ориентированных на полную реализацию транзитного потенциала республики и интеграцию в сложившиеся транснациональные цепи поставок продукции.

Намечена интеграция в логистическую систему Беларуси инфраструктуры китайско-белорусского индустриального

парка «Великий камень» и Шелкового пути. Критерием оценки рынка логистических услуг будет вхождение Беларуси в 2020 г. в число первых 90 государств в рейтинге по индексу эффективности логистики (против 120-й позиции в 2016 г.). По прогнозам, доля аутсорсинга в общем объеме логистических услуг увеличится до 35% к 2020 г. и 60% к 2030 г.

В сфере маркетинговых услуг основное внимание будет сконцентрировано на стимулировании комплексного обеспечения субъектов хозяйствования соответствующей рыночной информацией и развитии PR-технологий – создании положительного имиджа страны и отдельных компаний, продвижение их достижений, популяризации отечественных брендов на мировых рынках.

Развитию рекламных услуг будут способствовать расширение использования новых коммуникационных путей, через которые белорусские производители смогут широко и эффективно рекламировать производимые товары и услуги.

Перспективным направлением является дальнейшее развитие международных экономических связей в сфере услуг: расширение торговли услугами, углубление интеграционных процессов, формирование единого рынка услуг в ЕАЭС, подготовка к вступлению в ВТО. Продолжится поэтапная либерализация торговли услугами, которая будет осуществляться с учетом международных принципов и стандартов путем гармонизации законодательства государств, входящих в эти интеграционные объединения.

В период 2021–2030 гг. стратегической целью будет создание высокоразвитой сферы услуг, гарантирующей достойное качество жизни населения, возможность творческой самореализации, формирование инновационной сферы услуг, полностью адаптированной к рынкам услуг стран ВТО и ЕС.

Республика Беларусь должна стать полноправным участником международных стратегических альянсов в области информационных, компьютерных, телекоммуникационных, аэрокосмических услуг, услуг по научным исследованиям и раз-

работкам, одним из лидеров на мировом рынке медицинских и образовательных услуг.

Существенно возрастет инновационная составляющая услуг, получат широкое применение новые технологии, в том числе в области космической навигации, связи и фотографии, экологического мониторинга и контроля чрезвычайных ситуаций, развития разнообразных услуг на базе использования беспилотных аппаратов.

В структуре сферы услуг заметно увеличится доля сектора интеллектуальных услуг. Перспективным сегментом белорусской сферы сервиса станут как сугубо профессиональные услуги, так и услуги в сфере рекламы, дизайна, архитектуры, кинематографии и других видах деятельности.

Модели массового обслуживания будут активно дополняться индивидуализированным сервисом, ориентированным на конкретного потребителя и обеспечивающим повышение безопасности и комфорта условий жизнедеятельности.

Ускоренными темпами будут развиваться услуги экологического аудита и маркетинга, экологическое страхование, услуги добровольных экологических обязательств и сертификации, включая экологическую сертификацию продукции и услуг.

Широкое применение получит кластерно-сетевая модель организации сферы услуг, увеличится производство услуг на основе франчайзинга и образования предпринимательских сетей.

Намечена глубокая и всесторонняя модернизация торговли, обеспечивающая ее вхождение в группу инновационных видов деятельности. Предстоит создание комфортной потребительской среды, развитие конкуренции, стимулирование предпринимательской активности, расширение каналов сбыта.

В связи с процессами старения населения существенно возрастет спрос на услуги для лиц старшего возраста. Новым направлением станет развитие геронтомаркетинга, нацеленного на формирование и развитие специфических ниш на рынке товаров и услуг, который будет обеспечивать спрос пожилых людей.

Предполагается усиление социальной ориентации в раз-

витии потребительского рынка. Совершенствование производства и продажи потребительских товаров и услуг будет нацелено на создание условий для гармоничного развития человека и обеспечение высокого уровня его жизни.

Транспорт. Устойчивое развитие транспортной системы до 2030 г. нацелено на удовлетворение потребностей экономики и общества в качественных транспортных услугах при обеспечении природоохранных требований и безопасности дорожного движения.

Главными направлениями развития транспортной системы станут совершенствование транспортной инфраструктуры, обновление парка подвижного состава современными высокоэффективными и экологичными транспортными средствами, повышение качества и перечня оказываемых услуг [58].

Деятельность отрасли *в период 2016–2020 гг.* будет сосредоточена на создании условий для устойчивого развития транспорта, возрастания мобильности населения и оптимизации товародвижения.

В этот период предполагается формирование современной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей конкурентоспособность транзитных и внутренних маршрутов на уровне международных требований. Будет создана среда высокого уровня доступности транспорта для населения, способствующая развитию социально-экономических связей городов и регионов республики, углублению экономической интеграции территорий и повышению мобильности населения [54].

В этих целях предстоит выполнение работ по созданию сети скоростных автомобильных дорог I категории с несущей способностью не менее 11,5 т на одиночную ось и скоростью движения 120 км/ч и более, развитие сети местных автодорог с твердым покрытием, круглогодично доступной для населения и хозяйствующих субъектов, строительство цементобетонных дорожных покрытий на основе отечественных цементов [8].

В результате доля дорог с твердым покрытием в общей длине

автомобильных дорог общего пользования увеличится с 86% в 2015 г. до 90% в 2030 г. (рис. 4.10).



Рис. 4.10. Динамика удельного веса дорог с твердым покрытием в общей длине автомобильных дорог общего пользования, %

Модернизация и развитие железнодорожной инфраструктуры позволят увеличить пропускную способность железнодорожных линий, улучшить транспортные связи Республики Беларусь. Предполагается полная электрификация железнодорожных путей, входящих в международные транспортные коридоры. Особое внимание будет уделено развитию белорусского участка «Экономического пояса Шелкового пути», соединяющего европейский и евразийский рынки [9].

Продолжится создание сети транспортно-логистических центров, позволяющих на основе современных информационно-коммуникационных технологий и контейнеризации перевозок использовать преимущества всех видов транспорта и оказывать услуги по доставке грузов по принципу «от двери до двери» [52].

Развитие автомобильного, городского электрического транспорта и метрополитена будет обеспечиваться за счет совершенствования маршрутной сети, увеличения доли транспортных организаций частной формы собственности на пассажирских перевозках, повышения окупаемости перевозок пассажиров посредством снижения затрат на их выполнение, введения дифференцированной оплаты стоимости проезда в зависимости от расстояния или времени поездки. Рост экспорта транспортных услуг будет достигаться расширением присутствия отечественных международных автомобильных перевозчиков на традиционных зарубежных рынках и освоением новых пер-

спективных рынков автотранспортных услуг.

В области воздушного транспорта в этот период продолжится обновление и модернизация парка воздушных судов, развитие Национального аэропорта «Минск». Намечено строительство второй искусственной взлетно-посадочной полосы, нового центра управления воздушным движением с внедрением современной автоматизированной системы организации воздушного движения.

Ожидается активное развитие внутренних водных путей, в том числе воднотранспортных соединений с сопредельными странами для организации международных перевозок грузов, создание терминальных комплексов. Предстоит активное использование возможностей доступа судов под белорусским флагом к водной транспортной инфраструктуре ЕАЭС, формирование национального торгового флота.

В период 2021–2030 гг. стратегия будет направлена на развитие доступной и устойчивой транспортной системы как инфраструктурной основы для обеспечения транспортной целостности, независимости, безопасности и обороноспособности страны, стабильного экономического роста и наиболее полного удовлетворения потребностей граждан в перевозках. При этом насущным станет обеспечение природоохранных требований в процессе эксплуатации транспортных средств, расширение использования более чистых видов топлива (электроэнергии, биотоплива, водорода и др.). Для этого предусматривается применение высококачественных материалов и технологий, гарантирующих достижение эксплуатационных параметров для транспортных потоков на нормативный срок службы, снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду от транзита автомобильного транспорта по территории Беларуси за счет строительства скоростной железной дороги. Будут разработаны и внедрены интеллектуальные транспортные системы на сети скоростных автомобильных дорог I категории с использованием современных телекоммуникационных технологий и глобальных навигационных систем.

Ожидается переход к транспортным средствам с двигателями, использующими альтернативные виды энергии, и создание соответствующих сетей заправочных станций.

ИТ-услуги. Развитие ИТ-услуг жизненно необходимо для обеспечения растущих информационно-коммуникационных потребностей граждан, бизнеса и государства, преодоления проблемы «цифрового неравенства», формирования умной и безопасной среды обитания человека (умный город, дом, транспорт и т.п.).

В среднесрочной перспективе приоритетом развития ИТ-услуг является формирование единого информационного пространства. Основные усилия будут сосредоточены на развитии мультисервисной сети электросвязи, широкополосного доступа к сети интернет, цифрового эфирного и кабельного телевизионного вещания, сотовой подвижной электросвязи нового поколения [10].

Формирование внутреннего спроса на ИТ-услуги предполагается осуществить за счет широкого внедрения информационно-коммуникационных технологий в производственной и социальной сферах, государственном управлении, обороне, совершенствования системы подготовки и обеспечения кадрами сферы ИТ-услуг, повышения компьютерной грамотности населения.

Расширение экспорта услуг в сфере информационных технологий и программных продуктов будет достигаться путем развития индустрии разработки программного обеспечения и услуг, совершенствования механизмов поддержки развития ИТ-услуг (бизнес-инкубаторы, венчурное финансирование, государственно-частное партнерство и др.). Ожидается развитие услуг в области космической связи и навигации, создания топографических и кадастровых карт.

Количество интернет-пользователей на 100 жителей страны увеличится с 55 в 2015 г. до 71 в 2030 г., абонентов сотовой подвижной электросвязи – со 121 до 130 (рис. 4.11).

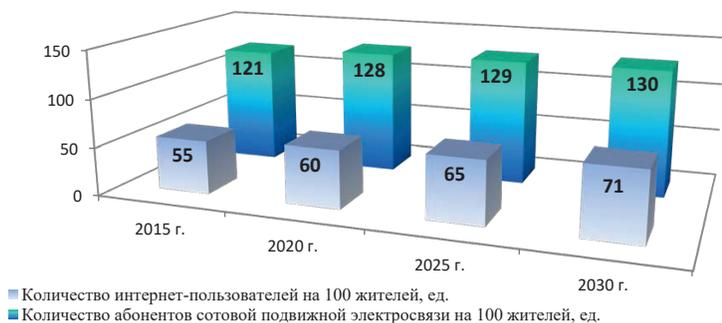


Рис. 4.11. Динамика развития сектора ИКТ

В долгосрочной перспективе акцент будет сделан на развитие национальной электронной экономики, внедрение передовых информационных технологий в государственных органах, реальном секторе экономики, торговле, здравоохранении, образовании и других сферах жизни общества.

Ускоренное развитие ИТ-услуг предполагает создание единой системы информационного и телекоммуникационного обеспечения для нужд государственного управления, экономики и населения. Будет оказываться содействие развитию международного сотрудничества посредством интеграции электронных услуг страны в мировой рынок.

Развитие системы информационной безопасности будет нацелено на защиту национальных интересов страны в мировом информационном пространстве, правовое и безопасное использование ИКТ во всех сферах жизнедеятельности общества, в том числе поддержку и обновление систем противодействия враждебным информационным воздействиям.

Комплексная информатизация страны позволит обеспечить высокую позицию Беларуси в мировом рейтинге по индексу развития ИКТ.

4.3. Экологическая устойчивость и рациональное использование природных ресурсов

К.С. Салтыков, А.М. Шушкевич

4.3.1. Анализ мер государственного регулирования в сфере природопользования и охраны окружающей среды

Изменение общественно-политических и социально-экономических условий в первой половине 1990-х гг. обусловило необходимость формирования новой системы государственного регулирования в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

В 1991 г. приняты законы «О платежах за землю» и «О налоге за использование природных ресурсов (экологический налог)», регламентирующие введение платности природопользования и негативного воздействия на окружающую среду [64].

Основополагающим законодательным актом в области регулирования природопользования является принятый в ноябре 1992 г. закон «Об охране окружающей среды», гарантирующий обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду. В период 1991–1995 гг. приняты законы «О государственной экологической экспертизе», «Об отходах», «Об особо охраняемых природных территориях».

Реализация комплекса мер в рамках требований данных законов позволила снизить уровень антропогенной нагрузки на окружающую среду. За 1991–1995 гг. объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников снизился более чем на 50%, объем сброса сточных вод в поверхностные водные объекты сократился на 27% (табл. 4.3), объем образования отходов производства снизился более чем на 40% [57].

В 1996–2000 гг. главным направлением государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды являлось осуществление заложенного в Конституции

права граждан на благоприятную для жизни окружающую среду, права будущих поколений на пользование природно-ресурсным потенциалом, а также на компенсацию ущерба, нанесенного здоровью или имуществу в результате нарушения этих прав.

Таблица 4.3. Показатели использования водных ресурсов

Показатели	Годы							
	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Объем добычи (изъятия) воды из природных источников для использования, млн м ³	1980	1837	1706	1548	1592	1593	1514	1510
Использование воды в системах оборотного и повторного (последовательного) водоснабжения, %	89	89	90	94	93	93	93	93
Объем сброса сточных вод в водные объекты, млн м ³	1332	1173	1124	967	979	993	951	931
Водоемкость ВВП, м ³ / тыс. дол. США	142	144	56	28	27	25	21	20

В данный период Советом Министров Республики Беларусь была одобрена Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР-97), которая закрепила переход к новым принципам взаимодействия природы, общества и человека. Были приняты Кодекс Республики Беларусь о недрах, Водный кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь о земле, Лесной кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «Об охране и использовании животного мира», Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха».

Принятые государством меры по экологизации экономики позволили сократить на 39,6% (с 2221 тыс. до 1341 тыс. т) [57] выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников (табл. 4.4).

Таблица 4.4. Показатели охраны атмосферного воздуха

Показатели	Годы							
	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников, тыс. т	2221	1341	1418	1319	1315	1389	1374	1344
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, тыс. т	528	388	404	377	371	433	445	463
Удельные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников, кг/чел.	218	134	146	139	139	147	145	142
Удельные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников на единицу ВВП, кг/тыс. дол. США	159,0	105,3	46,9	23,9	22,0	21,8	18,8	17,7

К 2000 г. удельный вес особо охраняемых природных территорий увеличился по сравнению с 1995 г. в два раза – до 7,6% от территории страны. Объем сброса сточных вод в водные объекты сократился на 11,9% (с 1332 тыс. до 1173 тыс. т).

В 2001–2005 гг. государственная экологическая политика была направлена на осуществление заложенных в НСУР-97 подходов по сохранению и улучшению окружающей среды, рацио-

нальному, экономному использованию природных ресурсов в целях развития человека. В этот период принимаются законы «Об охране озонового слоя», «О растительном мире», «О защите растений».

В 2004 г. правительство одобрило Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 г. Экологический компонент НСУР-2020 выступал в качестве фундаментальной составляющей устойчивого развития в триаде «человек – окружающая среда – экономика».

В период 2006–2010 гг. были пересмотрены положения ключевых законодательных актов, регулирующих правовые отношения в сфере охраны и использования недр, земель, животного мира. В новых редакциях приняты законы Республики Беларусь «Об обращении с отходами», «Об охране атмосферного воздуха», «О государственной экологической экспертизе». Актуальным вопросом государственной экологической политики стало установление правовых и организационных основ обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности, мелиорации земель, использования возобновляемых источников энергии.

В 2006 г. в целях дальнейшего улучшения использования природных ресурсов и охраны окружающей среды был утвержден второй Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь. В числе приоритетных задач государственной политики акцентировались: улучшение экологической ситуации в крупных городах; дальнейшее решение экологических проблем рек Днепра, Западной Двины, Немана, Припяти, Западного Буга; обеспечение населения качественной питьевой водой за счет снижения уровня загрязнения подземных и поверхностных вод; организация сбора, использования и обезвреживания отходов; оптимизация сети особо охраняемых природных территорий; развитие мониторинга окружающей среды и др.

Среди основных успехов государственной экологической политики следует отметить снижение объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников на 7%, снижение удельного водопотребления на хозяйственно-питьевые нужды с 211 до 142 л/чел/сут, повышение уровня использования воды в системах оборотного и повторного водоснабжения до 94%; снижение на 15% объема сброса сточных вод в поверхностные водные объекты. В то же время почти на треть вырос объем образования отходов [45, 56].

Период 2011–2015 гг. характеризуется активной разработкой и принятием на различных уровнях стратегических и программных документов, направленных на решение актуальных экологических проблем, а также реализацию требований международных конвенций и протоколов, ратифицированных Республикой Беларусь.

Были приняты такие важные документы, как Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 г., Водная стратегия Республики Беларусь на период до 2020 г.; Стратегия по снижению вредного воздействия транспорта на атмосферный воздух Республики Беларусь на период до 2020 г.; Стратегия развития геологической отрасли и интенсификации освоения минерально-сырьевой базы Республики Беларусь до 2025 г. и др.

Также приняты Государственная программа мер по смягчению последствий изменения климата на 2013–2020 гг., Государственная программа обеспечения функционирования и развития Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь на 2011–2015 гг. Продолжилась реализация мероприятий Государственной программы по сбору (заготовке) и переработке вторичного сырья в Республике Беларусь на 2009–2015 гг.

Среди значимых нормативных правовых актов, принятых в период 2011–2015 гг., следует отметить: Указ Президента Республики Беларусь «О комплексных природоохранных разреше-

ниях», формирующий правовую основу для использования технологических нормативов воздействий на окружающую среду; Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления», определяющий механизм реализации принципа расширенной ответственности производителей; Водный кодекс Республики Беларусь, закрепляющий ряд новых для республики принципов правового регулирования отношений в сфере использования и охраны водных ресурсов.

Положительными результатами экологической политики в 2011–2014 гг. стали: увеличение удельного веса особо охраняемых природных территорий в общей площади страны с 7,7 до 8,2% (табл. 4.5) [26]; рост объемов сбора основных видов вторичных материальных ресурсов более чем в 1,5 раза; снижение объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от мобильных источников на 6,7% и др.

Таблица 4.5. Показатели развития особо охраняемых территорий

Удельный вес особо охраняемых территорий, %	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014
	3,8	7,6	8,0	7,7	7,7	7,6	7,8	8,2

В то же время сохранилась негативная тенденция роста объемов образования отходов – в 1,3 раза за 2011–2015 гг. (без учета галитовых отходов и шламов галитовых глинисто-солевых) (табл. 4.6). В силу своей сложности она входит в число приоритетных направлений природоохранной деятельности [63].

Объем накопленных отходов на объектах хранения отходов превысил 1 млрд т. [56]. За указанный период также произошел рост на 25% выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, что обусловлено увеличением производственных мощностей химической, цементной, машиностроительной и других отраслей промышленности.

Таблица 4.6. Показатели обращения с отходами

Показатели	Годы							
	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Объем образования отходов производства, тыс. т	19360	23260	34782	43775	44307	40847	40305	52529
Использование отходов производства, тыс. т	3181	3569	7325	13647	12671	13066	20059	16654
Удаление отходов производства, тыс. т	16373	19776	27767	30802	32115	28527	25277	39037

4.3.2. Основные направления долгосрочной экологической политики

Долгосрочная экологическая политика государства определена в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г., Стратегии в области охраны окружающей среды Республики Беларусь до 2025 г., Стратегии развития геологической отрасли и интенсификации освоения минерально-сырьевой базы Республики Беларусь до 2025 г. Эти и другие документы в области устойчивого развития разрабатывались с учетом международных документов, определяющих стратегические рамки по реализации целей устойчивого развития: Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию, Повестки дня на XXI век, Целей развития тысячелетия, Рамочной конвенции об изменении климата, Конвенции о биоразнообразии, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Декларации РИО+20 «Будущее, которого мы хотим» и др.

Стратегической целью государственной политики в области охраны окружающей среды является обеспечение экологически благоприятных условий для жизнедеятельности общества и граждан. Главным критерием «экологически благоприятной» среды является соответствие природной среды (ее

компонентов) установленным нормативам качества. К нормативам качества окружающей среды относятся нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ в атмосферном воздухе, водных объектах, почве, нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов и др.

Приведение нормативных значений качества окружающей среды в соответствие с требованиями международных стандартов – главная отправная точка в формировании вектора государственной экологической политики. В настоящее время Всемирной организацией здравоохранения разработаны руководства по качеству воздуха, питьевой воды, рекреационной водной среды и иные. Работа по актуализации национальных нормативов качества окружающей среды с учетом результатов последних научных исследований должна иметь системный характер. В республике координацию данных работ следует возложить на Министерство здравоохранения.

Контроль соответствия окружающей среды нормативным критериям ее качества – основная задача Национальной системы мониторинга окружающей среды (НСМОС). Кроме того, НСМОС ориентирована на выполнение природоохранных обязательств Республики Беларусь по международным договорам, конвенциям и соглашениям, в том числе и на выполнение обязательств согласно Орхусской конвенции по обеспечению доступа населения к достоверной экологической информации.

В средне- и долгосрочной перспективе необходимо обеспечить дальнейшее развитие и совершенствование Национальной системы мониторинга окружающей среды, а именно: расширение сети наблюдений и перечня контролируемых параметров; получение оперативных данных, в том числе в режиме реального времени, о состоянии окружающей среды; совершенствование методик и регламентов наблюдений в соответствии с практикой наблюдений развитых стран; повышение уровня материально-технической оснащенности организаций НСМОС; создание комплексной базы данных результатов наблюдений НСМОС открытого доступа и др.

В качестве критериев эффективности государственной экологической политики, на наш взгляд, целесообразно использовать результаты мониторинга окружающей среды, позволяющие оценить основные тенденции в изменении ее состояния. К ключевым индикаторам экологической устойчивости можно отнести количество проб с превышением предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, питьевой воде, поверхностных водных объектах и т.д. (в процентах от общего их количества).

Важнейшим индикатором качества окружающей среды является также состояние растительного и животного мира. Поэтому перечень важнейших индикаторов могут дополнить показатели количества редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, количества исчезнувших видов диких животных и дикорастущих растений.

Целью **сохранения биологического и ландшафтного разнообразия** является предотвращение сокращения численности видов дикой флоры и фауны, воспроизводство и рациональное использование биологических ресурсов, восстановление и устойчивое функционирование естественных экологических систем для выполнения жизнеобеспечивающих функций в биосфере.

Важнейшим направлением достижения указанной цели является формирование оптимальной системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) на площади не менее 8,8% от территории страны [43], а также обеспечение эффективного функционирования национальной экологической сети. Особое внимание следует уделить проблеме распространения инвазивных чужеродных видов дикорастущих растений и диких животных, жизнедеятельность которых приводит к трансформации естественных экосистем. Экономическим инструментом сохранения биологического и ландшафтного разнообразия будут являться платежи за экосистемные услуги.

Основной целью **защиты атмосферного воздуха** является

улучшение его качества для снижения вредного воздействия на окружающую среду и здоровье населения. Для снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников необходимо обеспечить модернизацию и реконструкцию пылегазоочистного оборудования на промышленных объектах, продолжить внедрение автоматических систем контроля выбросов, а также наращивать потенциал возобновляемых источников энергии. В сфере строительства необходимо использовать практические методы и технологии, способствующие сокращению выбросов загрязняющих веществ в течение всего жизненного цикла зданий, начиная от строительно-монтажных работ и заканчивая эксплуатацией, обслуживанием, ремонтом и сносом.

Для устойчивого **использования земельных ресурсов** необходима разработка концепции государственной политики в области использования и охраны земель до 2030 г., которая создаст основу и определит долгосрочные ориентиры развития земельных отношений. В последующем создание эффективной системы управления земельными ресурсами следует сконцентрировать на модернизации действующей концепции земельно-информационной системы Республики Беларусь с учетом рекомендаций международных документов в области кадастра и земельного администрирования: Богорской и Батерстской деклараций ООН, Положения о кадастре (FIG Statement on cadastre, 1995), а также прогноза «Кадастр 2014». Созданные в соответствии с рекомендациями указанных документов земельно-информационные системы способствуют развитию рынков недвижимости и ипотечного капитала, деятельности государственных органов, имеющей пространственную составляющую: управление природными ресурсами, мониторинг окружающей среды, территориальное планирование, размещение производительных сил, логистика, рекреация, жилье, девелопмент, налоговое администрирование, реализация инфраструктурных проектов и др. Успешная реализация данного направления позволит значительно продвинуться в соз-

дании современной системы пространственного обеспечения деятельности правительства – Национальной инфраструктуры пространственных данных, а также позволит усовершенствовать системы ведения кадастров природных ресурсов. В данном вопросе также целесообразно руководствоваться опытом по реализации Директивы Европарламента и Совета Европы 2007/2/ЕС от 14 марта 2007 г. «О создании инфраструктуры пространственных данных в Европейском сообществе» (INSPIRE). Экономический эффект от реализации Директивы INSPIRE, лишь за счет повышения эффективности управления, оценивается более чем в 1 млрд евро в год [17].

Для наращивания потенциала **земельного администрирования** предстоит: усовершенствовать порядок формирования Единого государственного регистра недвижимого имущества (ЕГРНИ), прав на него и сделок с ним в части перехода от спорадического подхода к смешанной стратегии формирования земельных участков с целью обеспечения полного охвата территории и улучшения позиции страны в рейтинге «Ведение бизнеса» по показателю «Регистрация недвижимости»; создать отечественный профиль базовой модели земельного администрирования ISO 19152:2012 «Географическая информация – модель предметной области для управления недвижимостью» (LADM); усовершенствовать кадастровую оценку сельскохозяйственных земель сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, земель лесного фонда в части приведения методик и результатов их оценки в соответствие со стандартами Республики Беларусь в области оценки земельных участков; дифференцировать ставки земельного налога по видам вещных прав на земельные участки с целью постепенного перехода к двум отчуждаемым видам прав на землю – праву собственности и праву аренды; усовершенствовать государственный кадастровый учет земель в части упрощения классификации земель по видам с учетом международного опыта, включая правовое закрепление земель органического использования, а также отражать в Реестре земельных ресурсов Респу-

блики Беларусь площади арендованных земель по основным видам землепользователей, за право заключения договоров аренды земельных участков которых взималась плата; развивать массовую оценку недвижимости; осуществить переход к взиманию единого налога на недвижимое имущество в зависимости от кадастровой стоимости недвижимости; ввести формы статистической отчетности в отношении земельных участков, предоставленных по результатам проведения аукционов и переданных в частную собственность без проведения аукционов, по уплате земельного налога и налога на недвижимость, по арендной плате за земельные участки, по земельным спорам и стоимости ипотек, по потерям сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства.

В среднесрочной перспективе необходимо завершить работы по нормализации границ административных районов, разработке их схем землеустройства и постепенно переходить к развитию единой системы социально-экономического и территориального планирования в рамках административно-территориальных и территориальных единиц различного уровня. Обеспечение оптимальных размеров застроенной среды (земли под застройкой, дорогами и иными транспортными коммуникациями) должно осуществляться с соблюдением принципов компактности и сбалансированности городских территорий, ступенчатого развития социальной инфраструктуры городов.

Экологизация землепользования реализуется на основе внедрения прогрессивных методов и технологий обработки почв, защиты земель и почвенного покрова от деградации, водной и ветровой эрозии. Действенным механизмом реализации данного направления является разработка и исполнение проектов внутрихозяйственного землеустройства сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств как основы создания правовых, организационно-хозяйственных и территориальных условий для повышения эффективности сельскохозяйственного производства за счет его специализации, технологической нормализации и адаптации к сложившимся

природно-экономическим условиям, оптимизации использования земельных, трудовых и материально-денежных ресурсов, сельскохозяйственной техники и транспорта.

Эффективным механизмом экологизации землепользования должно стать налоговое стимулирование экологически эффективного использования сельскохозяйственных земель, включая освобождение от уплаты земельного налога земель органического использования, а также применение к сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам льгот по уплате земельного налога за внедрение проектов внутрихозяйственного землеустройства.

В основу создания эффективной системы государственного контроля за использованием и охраной земель нужно заложить использование данных дистанционного зондирования земли, географических информационных систем и краудсорсинговых ИТ-технологий. Использование современных технологий дистанционного зондирования земли также позволит создать эффективную систему учета режимов охраны и использования природных территорий, подлежащих особой и (или) специальной охране (особо охраняемых природных территорий и их охранных зон, водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь и др.).

Стратегической целью государственной политики **в области охраны и использования водных ресурсов** является повышение эффективности их использования и улучшение качества водных ресурсов, сбалансированное с потребностями общества и возможным изменением климата.

Важнейшими задачами государственной политики в средне- и долгосрочной перспективе выступают: минимизация возможного загрязнения подземных вод и выхода из эксплуатации действующих водозаборов; осуществление переоценки эксплуатационных запасов подземных вод с учетом их соответствия

стандартам качества; снижение объема сброса недостаточно очищенных сточных вод в водные объекты.

Приоритетным направлением политики должно стать повышение эффективности системы учета и достоверности кадастровых данных. Для этого необходимо: повысить степень охвата инструментальным учетом объемов добычи и отведения вод; наладить учет объемов сброса и контроль содержания загрязняющих веществ, поступающих в водные объекты с поверхностным стоком с территории населенных пунктов; осуществить разработку и внедрение приемлемых для практики методов количественной и качественной оценки загрязнений, поступающих в водные объекты с рассредоточенных источников загрязнения [60]. Получению оперативных данных будет способствовать автоматизация гидрометрических постов. Важное направление политики – реализация принципа бассейнового управления водными ресурсами на территории республики.

Стратегической целью государственной политики *в сфере обращения с отходами* является обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, в первую очередь их хранения и захоронения. Экологически безопасное размещение отходов подразумевает соблюдение нормативов качества окружающей среды (подземных вод, атмосферного воздуха) в районе размещения объекта хранения и захоронения отходов, что должно подтверждаться данными локального мониторинга окружающей среды. Поэтому в ближайшее время необходимо включить деятельность по хранению отходов в перечень лицензируемых видов деятельности, исключенную из данного перечня несколько лет назад в целях упрощения системы административных процедур. Неотъемлемым лицензионным условием становится соблюдение нормативов качества природной среды в районе размещения объектов хранения и захоронения отходов.

Приоритетным направлением политики в сфере обращения с отходами должна стать модернизация системы управления

твердыми коммунальными отходами (ТКО). Необходимо внедрить региональный подход к управлению системой обращения с ТКО, предполагающий переход от районного уровня управления к областному, отделение услуг по обращению с отходами от других жилищно-коммунальных услуг, создание отдельных предприятий для данного вида деятельности [59].

Важная составляющая политики – дальнейшее совершенствование экономических инструментов государственного регулирования, позволяющих корректировать действие механизмов рыночного саморегулирования в целях повышения общественного благосостояния. В сфере обращения с отходами такими инструментами являются экологический налог за хранение и захоронение отходов, тарифы на услуги по обращению с ТКО. Необходимо обеспечить доведение ставок за хранение крупнотоннажных отходов до значений, установленных за хранение иных отходов того же класса опасности. В среднесрочной перспективе необходимо установить возможность оплаты услуг по обращению с отходами потребления исходя из спектра и фактического объема оказанных услуг.

Стратегической целью *развития геологической отрасли* является воспроизводство минерально-сырьевой базы в объемах, необходимых для удовлетворения потребностей экономики страны в минерально-сырьевых ресурсах, обеспечение энергетической и минерально-сырьевой безопасности.

Важной задачей государственной политики выступает повышение инвестиционной привлекательности объектов геологического изучения и разработки недр. Выполнению данной задачи будет способствовать разработка системы предоставления современной геологической информации на возмездной основе, совершенствование системы налогообложения за добычу полезных ископаемых, введение гарантий на право участия в разработке месторождений недропользователям, осуществившим за свой счет работы по их геологическому изучению.

Усилению экономического потенциала и увеличению экспорта Республики Беларусь будет способствовать разработка

месторождений полезных ископаемых за рубежом. Интеграция в глобальный рынок минерально-сырьевых баз требует, во-первых, наличия финансовых возможностей, во-вторых, наличия геологической службы, обладающей необходимым техническим и технологическим потенциалом. Перспективным направлением международного сотрудничества является участие в проектах по освоению месторождений полезных ископаемых континентального шельфа и глубоководных районов Мирового океана.

5. Институциональные механизмы устойчивого развития

5.1. Совершенствование системы государственного управления

В.В. Пинигин, О.С. Шульгина

Стратегической целью совершенствования системы управления Республики Беларусь является повышение эффективности государственного управления для обеспечения устойчивого социально-экономического развития и достижения высоких позиций страны в глобальной экономической конкуренции.

В период 2016–2020 гг. важнейшей задачей становится закрепление принципа устойчивости развития в качестве основополагающего в сфере управления.

В этих целях предусматривается создание общественных советов по устойчивому развитию на всех уровнях управления (на уровне страны, областей (г. Минска), районов, городов областного подчинения). Основная функция советов – представительство интересов общественности и коммуникация между общественностью и органами государственной власти. Деятельность советов по устойчивому развитию будет сосредоточена на рассмотрении проектов законов, планов и программ на предмет их соответствия положениям НСУР, на общественном обсуждении проблем устойчивого развития, выработке рекомендаций для органов госуправления.

В целях содействия распространению идеи устойчивого развития и представления результатов деятельности предприятий по устойчивому развитию в прозрачной и сопоставимой форме предлагается принятие Кодекса устойчивого развития по аналогии с действующим в Германии. Немецкие предприятия и организации применяют Кодекс устойчивого развития добровольно, представляя на рассмотрение общественности свои мероприятия, касающиеся экологической, социальной и экономической составляющих устойчивого развития.

Поскольку устойчивое развитие предполагает интеграцию трех элементов – экологии, экономики и социальной сферы,

систему государственного управления ходом реализации НСУР должны представлять все административно-управленческие структуры.

В связи с этим для контроля за реализацией Национальной стратегии устойчивого развития предусматривается воссоздать Комиссию по устойчивому развитию при Совете Министров Республики Беларусь, действовавшую в конце 1990-х – начале 2000-х гг. [41]. В ее состав входили представители руководства министерств, концернов, научного сообщества.

Основными задачами воссозданной комиссии будут:

- рассмотрение предложений по формированию и реализации Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь;
- координация деятельности министерств и других органов государственного управления по разработке проектов программ и действий по устойчивому развитию;
- подготовка материалов для участия в международных мероприятиях по устойчивому развитию;
- контроль за ходом реализации стратегии устойчивого развития, анализ представляемой органами управления информации об их деятельности в области устойчивого развития;
- согласование стратегий устойчивого развития между республиканскими органами государственного управления и облисполкомами, местными образованиями и др.

На Министерство экономики планируется возложить общее методическое обеспечение подготовки и реализации национальных стратегий. При этом будет осуществляться тесное взаимодействие с республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами.

Одним из актуальных направлений системных преобразований в сфере государственного управления экономикой является совершенствование системы макроэкономического планирования. Прежде всего речь идет о переходе к индикативной

системе планирования, которая представляет собой разработку и научное обоснование целей, принципов, приоритетов, пропорций и структур социально-экономического развития на перспективу с указанием способов достижения поставленных целей. Индикативные планы не являются законами, а представляют собой государственные программы, ориентирующие и мобилизующие отдельные звенья экономической структуры на их выполнение в общенациональных интересах.

Переход к индикативному планированию потребует утверждения необходимой нормативной правовой базы, а также создания системы мониторинга и оценки реализации стратегических и тактических документов, позволяющих определить степень достижения результативности и эффективности их реализации.

Индикативная форма планирования позволит придать системе управления более гибкий характер, предоставит больше возможностей и свободы действий руководителям предприятий и бизнес-сообществу, создаст благоприятные условия для реализации субъектами хозяйствования своих прав и интересов.

Будет ограничено вмешательство государства в экономическую деятельность субъектов хозяйствования, предусмотрен отказ от доведения субъектам хозяйствования обязательных для выполнения показателей.

Предусматриваются мероприятия по совершенствованию отраслевого управления. В целях разграничения функций государства как регулятора и как собственника будут разделены функции органов государственного управления, касающиеся регулирования экономической деятельности и управления государственным имуществом.

Отраслевые органы государственного управления необходимо освободить от выполнения функций хозяйственного руководства подведомственными предприятиями. Их деятельность сконцентрируется на выработке стратегии развития, принятии управленческих решений, касающихся вопросов форми-

рования научно-технической, инвестиционной, маркетинговой и кадровой политики, на продвижении и защите интересов отечественных производителей на внешних рынках. Акцент в работе органов госуправления будет сделан на реализации аналитических и прогнозных функций, повышении качества подготовки и принятия решений. Вопросы же оперативного управления акциями государственных организаций следует передать в органы по управлению государственным имуществом, что позволит устранить дублирование полномочий в этой сфере и повысить эффективность управления государственными активами.

Важным направлением повышения эффективности системы государственного управления является обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственного управления. В стране должны быть созданы условия, обеспечивающие прозрачность подготовки и принятия важных государственных решений. В этих целях необходимо организовать публичное общественное обсуждение важнейших законопроектов, опубликование всех плановых и нормативных правовых документов в широкой печати, за исключением тех, которые составляют государственную тайну. При этом ставится цель содействовать развитию технологий обратной связи, обеспечивающей открытый диалог с гражданским обществом и свободный обмен информацией между ними, продвижению технологий электронного правительства.

Должна быть усилена административная ответственность за уклонение от принятия решений, волокиту и другие проявления бюрократизма. Будет развиваться система общественного мониторинга и оценки деятельности государственного аппарата.

Совершенствование системы государственного управления затронет и местный уровень. Предполагается расширение полномочий и ответственности органов местного управления и самоуправления за результаты устойчивого развития региона путем передачи им части функций и полномочий от

вышестоящих органов управления. На региональный уровень будут переданы полномочия в области охраны общественного порядка, коммунального обслуживания, строительства дорог, благоустройства и охраны окружающей среды, поддержки малого и среднего бизнеса, полномочия в социальной сфере.

В последние годы характерной особенностью государственной экономической политики развитых стран является поиск путей решения проблемы бережливого и рационального использования бюджетных средств.

Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов планируется достичь за счет комплексного перехода к программно-целевому бюджетированию, ориентированному на результат. Предполагается, что бюджетные расходы к 2020 г. будут распределяться и контролироваться через выстроенную иерархию программ.

В период 2021–2030 гг. процесс совершенствования системы государственного управления экономикой продолжится.

Предполагается завершить процесс перехода к новой системе управления государственной собственностью через акции и сформировать институт управляющих. Функции оперативного управления хозяйственной деятельностью предприятий планируется передать коммерческим и некоммерческим структурам корпоративного типа в форме холдингов и других интегрированных корпоративных структур.

В целях повышения конкурентоспособности госслужбы и ее дальнейшей профессионализации будет обеспечена соответствующая подготовка и повышение квалификации госслужащих, предусмотрена возможность не только их переподготовки в отечественных учебных заведениях, но и обучение в зарубежных бизнес-школах.

Механизм занятия вакантных должностей в госаппарате должен стать максимально открытым и прозрачным. Обязательный конкурсный отбор на должность позволит привлечь на госслужбу высокопрофессиональных, ответственных, творческих людей.

Внедрение системы оценки качества работы государственных служащих через систему ключевых показателей эффективности (КПЭ) выступит в качестве действенного инструмента управления персоналом и позволит поощрять наиболее профессиональных и компетентных сотрудников на основе результатов их работы.

Реализация предлагаемых мер, направленных на повышение эффективности госуправления, обеспечит положительную динамику изменения индексов качества белорусской системы государственного управления в международных рейтингах и создаст реальные предпосылки для устойчивого роста экономики Республики Беларусь.

5.2. Трансформация отношений собственности

В.В. Пинигин, О.С. Шульгина

Исторически в Республике Беларусь преобладающим является государственный сектор экономики. Однако в настоящее время отмечается снижение эффективности государственных предприятий: замедляется рост производительности труда, снижается конкурентоспособность продукции, недостаточно эффективно используются средства, направляемые на модернизацию предприятий.

Вместе с тем частный сектор демонстрирует более высокую эффективность, стремление к инновациям и рассматривается в качестве одного из потенциальных источников устойчивого экономического роста и конкурентоспособности страны.

Учитывая это, основной целью в сфере отношений собственности *на период до 2020 г.* является создание институциональных основ и проведение системной приватизации. При этом будут приниматься меры для осуществления перехода к управлению государственным имуществом на рыночных принципах.

В стране должны быть созданы условия для проведения последовательной, планомерной и системной приватизации государственных предприятий, усовершенствована нормативная правовая база в сфере собственности.

Особый акцент необходимо сделать на создании прозрачной системы приватизации. Кроме того, должны быть законодательно гарантированы права собственности инвесторов, обеспечена необратимость процессов приватизации.

Вместе с тем необходимо учитывать возможные риски при осуществлении приватизации государственных предприятий. Зарубежный опыт свидетельствует о том, что в погоне за прибылью новый собственник может уделять недостаточно внимания соблюдению экологических требований и обеспечению социальных гарантий работников приватизируемых предприятий. В связи с этим должен быть обеспечен контроль государ-

ства на каждом этапе приватизации, в том числе контроль за соблюдением условий приватизации новыми собственниками. Среди условий проведения приватизационных сделок особое внимание должно быть уделено экологической безопасности приобретаемого объекта, а также социальной защите занятых на нем работников.

В целях повышения стоимости объектов приватизации, их инвестиционной привлекательности и ликвидности предусматривается предприватизационная подготовка предприятий, включающая проведение инвентаризации имущества предприятия, выявление госимущества, не подлежащего приватизации, определение мер по соцзащите работников предприятия, составление техпаспортов и проектной документации и др.

Приватизация государственных предприятий будет осуществляться на конкурсных принципах посредством реализации программы малой и средней приватизации с применением механизмов аукциона и конкурса. Предполагается поэтапная реализация доли государства в непрофильных и (или) низкоэффективных активах, для которых характерно отсутствие негативных последствий приватизации для государства (малые и средние предприятия; организации с долей государства менее 50% и не представляющие интереса в будущем; устойчиво неплатежеспособные предприятия, которые не включены в списки по модернизации).

Кроме того, возможна точечная приватизация по индивидуальным проектам наиболее крупных, ликвидных и надежных компаний со стабильными показателями получаемых доходов и выплачиваемых дивидендов при условии выгодной конъюнктуры рынка. Необходимо утвердить перечень ликвидных предприятий, подлежащих приватизации, с обязательным указанием рыночной цены объектов, сроков приватизации, условий продажи имущества, обязательств, принимаемых на себя новым собственником и государством.

В рамках осуществления приватизации предусматривается

возможность передачи собственности лучшим и активным менеджерам. Такой подход предполагает обмен принадлежащих государству акций предприятий на интеллектуальный продукт, разработанный и реализованный менеджерами (в том числе иностранными), позволяющий поднять государственные предприятия на более высокий конкурентоспособный уровень экономического развития.

Ускорению процесса приватизации и повышению эффективности управления государственным имуществом будет способствовать привлечение к процессу реформирования отношений собственности иностранных экспертов и консультантов. Необходимо задействовать большой неиспользованный потенциал технической и финансовой помощи международных организаций, таких как Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Европейский инвестиционный банк и др.

Эффективная система отношений собственности в интересах устойчивого развития экономики предполагает раскрытие положительного потенциала всех форм собственности. Наряду с развитием частного сектора экономики будут реализовываться меры по переходу к управлению государственным имуществом на рыночных принципах.

В целях законодательного закрепления принципов и подходов к решению вопросов распоряжения государственной собственностью и приватизации предусматривается принятие Концепции управления государственным имуществом на период до 2020 г.

В качестве перспективного источника инвестиций в отечественные государственные предприятия рассматривается первичное размещение акций (IPO). Для наработки опыта в данном вопросе предусматривается реализация пилотных проектов IPO нескольких белорусских предприятий на мировом фондовом рынке. Для этого необходимо разработать и утвердить перечень предприятий, перспективных для успешного проведения IPO, подготовить к проведению IPO крупные высоколиквидные

открытые акционерные общества страны, что предполагает переход на международные стандарты финансовой отчетности, а также проведение оценки текущей рыночной стоимости бизнеса.

Управление государственной собственностью на рыночных принципах подразумевает объединение предприятий в корпоративные структуры (холдинги). Главной целью создания холдинговых объединений в Республике Беларусь является повышение инвестиционной заинтересованности в отечественных субъектах хозяйствования, привлечение в них внешнего финансирования, в том числе и иностранного.

Кроме того, создание интегрированных корпоративных структур в форме холдингов способствует улучшению управляемости предприятий, входящих в холдинг, повышает их капитализацию, обеспечивает устойчивость и стабильность хозяйственной деятельности, максимизацию прибыли, снижение издержек как на производство, так и на продвижение продукции. Расширяются финансовые возможности для привлечения инвестиционных ресурсов, расширения производства и завоевания новых рынков.

Справочно. На сегодняшний день в республике зарегистрировано 79 холдингов (47 с государственным участием и 32 частных), в которые входит 568 организаций, в том числе 15 государственных, 160 частных с долей государства, 393 частных без доли государства.

До 2020 г. предполагается продолжить процесс формирования рыночных корпоративных структур с участием отечественных предприятий.

В период 2021–2030 гг. страна будет придерживаться избранного курса на дальнейшее развитие частного сектора экономики и привлечение инвестиций в отечественные предприятия.

Основными задачами на этот период станут:

- завершение процесса приватизации;
- выход ведущих отечественных акционерных обществ на мировые фондовые рынки;

- обеспечение постприватизационного контроля работы субъектов хозяйствования.

После завершения процесса приватизации в стране на первое место выйдут вопросы осуществления постприватизационного контроля приватизированных предприятий, в том числе мониторинг их финансово-экономической деятельности, а также контроль по выполнению новым собственником их обязательств.

Постприватизационный контроль государства должен сопровождаться постприватизационной поддержкой предприятий, включая:

- консалтинговое сопровождение предприятий на льготных условиях;
- организационную поддержку предприятиям при освоении новой продукции и занятии новых ниш на соответствующем рынке;
- государственную поддержку квалифицированными кадрами.

Одно из важнейших направлений реформирования отношений собственности на данном этапе – включение белорусских предприятий в цепочки транснациональных корпораций, создание отечественных ТНК с размещением сервисных центров и сборочных производств за рубежом (по этому пути уже пошли такие крупнейшие белорусские предприятия, как МАЗ, МТЗ, «Гомсельмаш» и др.). Этот процесс будет продолжен и в дальнейшем. Посредством размещения акций ведущих открытых акционерных обществ на международных фондовых биржах начнется интеграция крупнейших отечественных государственных предприятий в международный финансовый рынок.

В результате трансформации институтов собственности будет обеспечено создание устойчивых предпосылок для экономического роста и повышения эффективности на основе многоукладных рыночных отношений, развития частной инициативы и предприимчивости, ускорения инновационно-инвестиционных процессов, демонополизации экономики, развития конкуренции и рыночного менеджмента.

5.3. Развитие малого и среднего предпринимательства

В.В. Пинигин, И.А. Мацулевич

Стратегической целью развития малого и среднего предпринимательства (МСП) является превращение его в движущую силу устойчивого развития страны. Именно малым и средним предприятиям отведено решение таких важных вопросов, как создание новых и инновационных производств (включая «зеленую экономику»), модернизация предприятий, рост экспорта, импортозамещение, создание рабочих мест, вовлечение регионов в предпринимательскую деятельность и пр.

Уровень развития малого и среднего предпринимательства определяет темпы роста экономики страны и структуру валовой добавочной стоимости. Для дальнейшего развития сектора МСП необходимо стимулировать инновационно-технологическую активность субъектов МСП и расширение производства товаров (работ, услуг) на экспорт. В свою очередь, предпринимательская деятельность в решающей степени определяется характеристиками деловой среды, созданной в стране.

Дальнейшее совершенствование институциональной среды развития предпринимательства позволит раскрепостить деловую инициативу и откроет новые возможности для организации рабочих мест. Создание новых рабочих мест в сфере МСП станет гарантией социальной стабильности в обществе и обеспечения занятости, в том числе для граждан, уволенных в результате оптимизации численности занятых на крупных предприятиях. Развитие МСП будет ориентировано на соблюдение экологических стандартов и создавать возможности для развития «зеленой экономики» за счет предоставления услуг по экологическому инжинирингу малыми предприятиями.

Совершенствование институциональной среды развития предпринимательства будет осуществляться по следующим направлениям:

- улучшение нормативного правового регулирования сферы МСП с учетом интересов общества, бизнеса и власти;
- развитие партнерства и кооперации МСП и крупного бизнеса, в том числе в рамках ЕАЭС, стимулирование развития сферы услуг;
- финансовая и имущественная поддержка инновационных компаний, осуществляющих разработку и внедрение инновационной продукции и поставку ее на внешние рынки.

В период до 2020 г. основные усилия будут сконцентрированы на улучшении деловой среды.

Приоритетными задачами политики в области МСП в этот период станут:

- обеспечение стабильности и прозрачности предпринимательской среды;
- обеспечение самоорганизации и саморегулирования бизнеса;
- повышение доступности финансовых ресурсов;
- развитие социально ориентированного предпринимательства в регионах;
- стимулирование конструктивного диалога государственной власти и бизнеса при активном участии объединений промышленников и предпринимателей.

В целях реализации поставленных задач предусматривается разработка и внедрение механизмов регуляторной политики, основанных на международных стандартах оценки качества проектов нормативных правовых актов и процедурах их публичного обсуждения, при активном участии частного бизнеса в процессах инициирования, разработки и пересмотра законодательных актов. Введение института оценки регуляторного воздействия обеспечит снятие административных барьеров, препятствующих развитию бизнеса, построение комплексной системы принятия экономических решений, простых и понятных законов исходя из принципов устойчивого развития и интересов всего

общества. В свою очередь, повышение определенности законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, создаст условия для единообразного толкования спорных вопросов и расширит возможности судебной системы по защите прав и законных интересов предпринимателей.

Залогом дальнейшего улучшения бизнес-климата станет смещение акцента в деятельности государственных органов с проверок на мониторинг и консультирование, более широкое использование предупреждения в качестве меры административной ответственности за нарушения в сфере предпринимательской деятельности, существенное снижение финансовых санкций за незначительные нарушения. Кардинальное упрощение и сокращение числа, видов и форм отчетности позволит заметно сократить административную нагрузку на бизнес.

Принятие стратегии развития МСП *на период до 2030 г.* при активном участии делового сообщества обеспечит согласование интересов государства, общества и бизнеса в рамках долгосрочной программы развития малого и среднего предпринимательства.

Разработка системы оценки эффективности деятельности руководителей республиканских и местных органов управления по созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности и введение административной (при повторном совершении – уголовной) ответственности за вмешательство должностных лиц правоохранительных (контролирующих, надзорных) органов в деятельность субъектов хозяйствования станут дополнительным стимулом для поддержки предпринимательской инициативы, в том числе на региональном уровне. Освобождение вновь создаваемых на территории сельской местности и городов (за исключением Минска и областных центров) предприятий от налога на прибыль и налога на недвижимость на срок до двух лет, упрощение налогового администрирования, расширение сферы предоставления электронных услуг позволят малым и средним

предприятиям сократить издержки и повысить конкурентоспособность продукции на внешних рынках.

На повышение эффективности деятельности предприятий нацелены также меры по совершенствованию механизма реализации административных процедур по целевому принципу, в том числе за счет применения стратегии жизненных ситуаций, разработки электронного реестра административных процедур, перевода 25 наиболее часто применяемых процедур в электронный формат.

Для поддержки начинающих предпринимателей будет сформирован пакет базовых услуг, предоставляемых бизнесу на безвозмездной основе, упрощен доступ к источникам финансирования и получению стартового капитала за счет расширения спектра банковских услуг, привлечения венчурного капитала, бизнесменов-кураторов и развития современных кредитно-финансовых механизмов.

Увеличение объемов поддержки инновационных субъектов МСП, осуществляющих разработку и внедрение продукции, будет обеспечиваться за счет предоставления инновационных грантов, субсидий действующим инновационным компаниям, поддержки компаний, выходящих на биржу. Кроме того, будут расширены меры имущественной поддержки субъектов МСП путем совершенствования условий аренды и выкупа государственного имущества, освобождения вновь создаваемых коммерческих организаций в сфере материального производства от уплаты ввозных таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость при ввозе технологического оборудования.

Имущественная, техническая и финансовая поддержка деятельности научно-технической инфраструктуры (технопарков, центров трансфера технологий, инновационных бизнес-инкубаторов, центров патентной информации, венчурных фондов), инфраструктуры поддержки МСП (центры поддержки, инкубаторы малого предпринимательства, технопарки и др.), информационных сетей, обслуживающих

МСП, придаст дополнительный импульс развитию сектора МСП. В реализации данных мер существенная роль отводится саморегулируемым организациям предпринимателей.

Развитие массового предпринимательского и экологического образования для МСП в соответствии с потребностями рынка труда за счет преподавания основ теории и практики предпринимательской деятельности и экологической культуры на этапе школьного обучения, а также при подготовке специалистов в вузах и колледжах, развитие системы непрерывного образования, профессионального обучения и повышения квалификации предпринимателей, менеджеров и специалистов субъектов МСП, государственных служащих и специалистов инфраструктуры поддержки создаст предпосылки для активизации предпринимательской инициативы.

В период 2021–2030 гг. должна быть проведена оптимизация и гармонизация процессов кооперации МСП и крупного бизнеса, обеспечивающая их взаимодополняющее функционирование и направленная на повышение эффективности и конкурентоспособности экономики страны.

Основными задачами станут:

- обеспечение равной конкуренции для субъектов всех форм собственности;
- повышение конкурентоспособности субъектов МСП;
- формирование положительного имиджа предпринимательства в обществе, рост общего уровня деловой культуры.

В качестве критерия эффективности усилий, направленных на поддержку предпринимательства в нашей стране, выступает повышение вклада МСП в ВВП с 24,2% в 2015 г. до 50% в 2030 г. (рис. 5.1) [21].

Для достижения поставленных задач будет обеспечено: устранение избыточного и неоправданного вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов за счет кодификации нормативных правовых актов в отношении субъектов МСП; повышение качества государственных услуг и их

предоставление в электронном формате; развитие системы оценки государственных услуг.

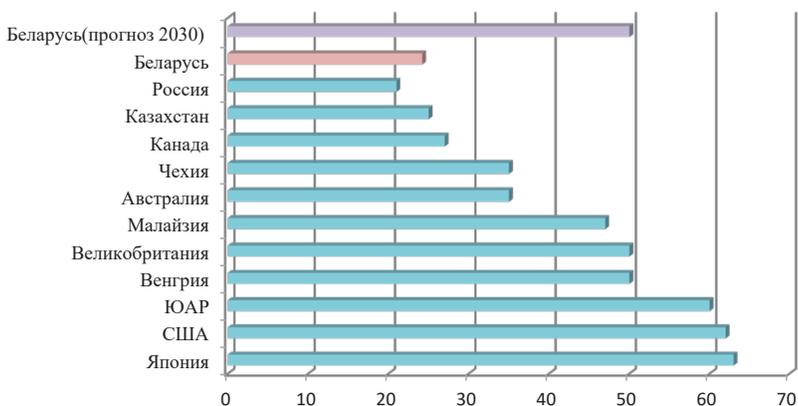


Рис. 5.1. Доля малого и среднего предпринимательства в ВВП в 2015 г., %

Стимулирование развития инновационных предприятий, повышения качества продукции, применения «зеленых» и энергоэффективных технологий при активной поддержке интеграции субъектов МСП в промышленные кластеры и инновационные сети, расширении их участия в государственных закупках и субконтрактации создаст предпосылки для интенсивного развития сферы МСП. Этим же целям будет служить популяризация идеи добросовестного предпринимательства, развитие предпринимательских навыков у населения, подготовка инициативных и квалифицированных кадров, вовлечение в предпринимательскую деятельность молодежи и женщин, разработка правовых рамок для развития семейного бизнеса.

Формирование традиций деловой этики, повышение общественной значимости предпринимательской деятельности послужат базой для развития корпоративной социальной ответственности, добровольного участия предпринимательских структур в достижении показателей устойчивого развития.

Предполагается, что в этот период не будет каких-либо существенных ограничений для создания и функциониро-

вания субъектов МСП, кроме рыночной конкуренции, которая должна стать более совершенной.

Будет создана безбарьерная среда функционирования бизнеса, обеспечены равные условия хозяйствования, сформирован достойный имидж предпринимателя. Ускоренное развитие получат промышленные и сервисные кластеры, ядром которых станет малое и среднее предпринимательство. Субконтракция и привлечение малых предприятий к выполнению госзаказов станут правилом экономической жизни страны. Интенсивное развитие экономической, социальной и экологической составляющих малого и среднего предпринимательства позволит ему стать драйвером устойчивого развития страны.

5.4. Финансовые инструменты реализации стратегии

В.В. Пинигин, В.Г. Василега, А.М. Тихонова

Бюджетно-финансовая и налоговая политика. В рамках стратегии устойчивого развития бюджетно-финансовая и налоговая политика будет направлена на обеспечение стабильных финансовых основ развития общества, экономики и природопользования.

Основными критериями достижения цели выступают: сохранение показателей государственного долга относительно ВВП и платежей по его погашению и обслуживанию относительно доходов республиканского бюджета в пределах допустимых значений экономической безопасности; непревышение дефицита государственного консолидированного бюджета выше порогового значения экономической безопасности.

Предполагается существенное повышение эффективности использования бюджетных средств, максимальное обеспечение самофинансирования регионов, удержание дефицита бюджета в пределах порогового значения экономической безопасности (не более 3%), сохранение социального и усиление «зеленого» вектора бюджетных расходов.

В период до 2020 г. необходимо перейти на среднесрочное бюджетное планирование, ориентированное на результат, в соответствии с новой иерархической структурой программ. Предполагается совершенствование трансфертов между бюджетами различных уровней, в том числе оптимизация распределения налоговых поступлений.

Налоговая политика будет направлена на повышение эффективности налоговой системы в целях обеспечения заданных темпов экономического роста, выполнения социальных гарантий, стимулирования инвестиционной и инновационной активности. Особое внимание уделяется выравниванию налоговой нагрузки при применении различных систем налогообложения по отношению к общему порядку налогообложения.

Будет уделено внимание стимулированию развития «зеленой экономики» за счет усиления бюджетно-финансовых и налоговых механизмов. Предполагается усовершенствовать порядок взимания налога на добычу (изъятие) природных ресурсов с учетом мировой практики его применения, а также экологического налога.

В период 2021–2030 гг. бюджетно-финансовая и налоговая политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета и финансирование необходимых государственных расходов, обусловленных данным этапом развития страны, при одновременном сохранении и усилении инвестиционных и инновационных стимулов налоговой системы, повышении качества налогового контроля и администрирования.

Денежно-кредитная политика. Стратегическим направлением повышения эффективности денежно-кредитной политики станет переход к политике, направленной на создание монетарных основ устойчивого и сбалансированного развития экономики и таргетирование инфляции. Главным инструментом достижения ценовой стабильности будет процентная политика. Проведение денежно-кредитной политики будет осуществляться в условиях плавающего валютного курса при минимальном участии Национального банка в процессе курсообразования.

Существенное влияние на деятельность финансовых посредников окажет создание до 2025 г. единого финансового рынка в рамках ЕАЭС. Увеличится возможность привлечения долгосрочных ресурсов посредством операций на рынке ценных бумаг при одновременном росте конкуренции со стороны экономических агентов и финансовых посредников Российской Федерации, Республики Казахстан и других членов ЕАЭС.

Банковская система. Особое внимание в Республике Беларусь будет уделено сохранению конкурентоспособности банковской системы, которая к 2025 г. по своим системным и институциональным характеристикам и технической оснащенности

должна достичь стандартов банковских систем передовых государств.

Предусматривается совершенствование институциональной структуры банковского сектора за счет снижения его концентрации, привлечения иностранных инвесторов, дальнейшего развития банковской инфраструктуры. В соответствии с международной практикой предполагается применение превентивных мер надзорного реагирования, направленных на недопущение развития негативных тенденций на финансовом рынке Республики Беларусь.

Широкое использование получают дистанционные формы обслуживания потребителей финансовых услуг (мобильный банкинг, интернет-банкинг, другие системы дистанционного банковского обслуживания), расчеты с использованием банковских платежных карточек, «электронных денег» и др. При проведении населением расчетов с использованием банковских платежных карточек будут внедрены бесконтактные технологии. На основе использования интегрированных карт предполагается создать интегрированную сервисно-расчетную систему.

Реализация предложенных мер позволит к 1 января 2020 г. увеличить долю держателей банковских платежных карточек – физических лиц, пользующихся возможностями интернет-банкинга и (или) иных систем дистанционного обслуживания, до 50% от общего числа клиентов, обслуживаемых в банке, доля безналичных расчетов в общем объеме платежей за товары и услуги должна будет составлять не менее 60%.

Особое внимание предполагается уделять повышению финансовой грамотности населения. Реализация мероприятий в этом направлении позволит повысить уровень использования населением не только банковских, но и иных финансовых услуг, что будет способствовать развитию страхового сектора и рынка ценных бумаг.

Приоритетным направлением становления рынка ценных бумаг должно стать создание условий для формирования

института коллективных инвестиций. Необходимо стимулирование рынка срочных финансовых инструментов.

Дальнейшее развитие получают микрофинансовые и лизинговые организации, роль которых в экономике республики будет постепенно повышаться.

Ценовая политика. Целью ценовой политики является создание гибкой системы ценообразования с преимущественным использованием рыночных инструментов.

Целевой ориентир – уровень инфляции не более 5% в год.

Основными направлениями ценовой политики станут:

- рациональное использование внутренних возможностей и инструментов, препятствующих росту цен на всех сегментах национальной экономики;
- достижение реальной ценовой стабильности путем нейтрализации внутренних и внешних факторов, стимулирующих инфляционные процессы;

В период до 2020 г. основной целью является приведение системы ценообразования в соответствие с нормами международной практики путем ее дальнейшей либерализации.

Приоритетными задачами ценовой политики в этот период являются:

- максимальное сужение сфер прямого государственного регулирования;
- ликвидация перекрестного субсидирования в энергетике, транспорте, жилищно-коммунальном хозяйстве;
- развитие конкурентной среды путем устранения искусственных барьеров входа на рынок (сокращение перечня лицензируемых видов деятельности, упрощение процедур сертификации).

На данном этапе необходимо ликвидировать или максимально сгладить накопившиеся ценовые диспропорции, которые являются результатом разбалансированности национальной экономики и чрезмерного вмешательства органов управления в процесс свободного ценообразования, создать нормативные правовые условия, препятствующие усилению

ценового давления со стороны отдельных производителей-монополистов, в первую очередь, в энергетической сфере [23]. В ЖКХ предполагается перейти от дотирования услуг к безналичным субсидиям потребителей этих услуг, которые планируется постепенно сокращать по мере роста благосостояния населения страны.

Особое внимание будет уделено государственному регулированию цен на исчерпаемые ресурсы, а также на новые продукты, полученные с использованием новых технологий. В частности, предполагается дотировать производство энергии с использованием нетрадиционных и возобновляемых ресурсов.

Механизмы решения поставленных задач:

- государственное регулирование цен на ограниченный перечень товаров (работ, услуг), продукцию организаций-монополистов и определяющие жизненный уровень населения социально значимые товары, в том числе лекарственные средства и жилищно-коммунальные услуги, оказываемые населению;
- совершенствование системы ценообразования в сфере производства продукции, оптовой и розничной торговли; оптимизация структуры предоставления льготных цен (тарифов) и полного возмещения обоснованных затрат для всех групп потребителей (физические и юридические лица) в целях совершенствования системы перераспределения национальных доходов и расходов;
- ликвидация причин и следствий (перекрестное субсидирование), образующих перекосы и диспропорции в национальной экономике.

В период 2021–2030 гг. предполагается, что экономика перейдет в режим низкоинфляционного функционирования (инфляция 3–2% в год).

Основная задача этого периода – мониторинг и упреждение возможных внутренних и внешних ценовых шоков.

Механизмы решения поставленных задач:

- постоянный мониторинг цен и прогнозирование их вли-

яния на социально-экономическое развитие республики; разработка мер, упреждающих необоснованный рост цен (импульсами, способными существенно повлиять на внутренние цены, станут изменение мировых цен, рост цен на первичные ресурсы в связи с усложнением условий их добычи, научно-технический прогресс);

- корректировка цен с учетом складывающейся конъюнктуры рынка, конкретной ситуации, а также ряда внутренних факторов, создающих диспропорции в экономике.

Реализация намеченных задач и приоритетов позволит повысить ценовую стабильность национальной экономики [49], оптимизировать порядок ценообразования, усовершенствовать систему хозяйствования с выделением инновационных флагманов и локомотивов белорусской экономики.

Развитие конкурентной среды на первом этапе предполагает упрощение и приведение к европейским стандартам административных процедур входа субъектов хозяйствования на рынки товаров и услуг, приобретение отечественными производителями конкурентных преимуществ на внутреннем и внешних рынках на основе освоения инновационной продукции, повышения качества продукции и услуг, их ценовой конкурентоспособности за счет снижения затрат на производство и реализацию.

Дальнейшее формирование конкурентной среды будет осуществляться посредством повышения открытости белорусского рынка в связи со вступлением страны в ВТО, через развитие институтов антимонопольного регулирования и конкуренцию, мониторинг рынка.

5.5. Проблемы и перспективы развития внешнеэкономических отношений

*В.В. Пинигин, Е.С. Данилюк,
М.П. Томкович, М.В. Гричик*

Обеспечение сбалансированности внешней торговли Республики Беларусь является приоритетной задачей устойчивого роста национальной экономики. Фундаментальные причины существующих внешнеторговых дисбалансов были заложены в период СССР, когда страна стала «сборочным цехом», зависящим от поставок сырья, частей и компонентов из других республик. Разрушение традиционного союзного рынка, произошедшее после 1992 г., и узость внутреннего рынка поставили предприятия перед необходимостью обеспечения собственного производства и поиска новых рынков сбыта выпускаемой продукции. Последовавшие за этим в 1992–1993 гг. кризисные явления привели к существенному снижению торгового оборота, по отдельным позициям – до 70–90% [7].

На протяжении *периода 1994–2000 гг.* торговый баланс Беларуси складывался с дефицитом (рис. 5.2), несмотря на то что в 1995–1997 гг. экспорт из Беларуси рос самыми большими в СНГ темпами, а в торговле с Россией в 1995 и 1997 гг. складывалось положительное сальдо (124 млн и 106,9 млн дол. США соответственно[47]). Этому способствовал выгодный обменный курс, переориентация торговых потоков на обширный российский рынок, на котором в то время не было высоких требований к качеству продукции, и распространение бартерной торговли.

В целом валовой рост экспорта не был способен перекрыть соответствующий рост импорта из-за слабой структурной трансформации и наращивания объемов производства на предприятиях с ресурсо- и энергоемкими технологиями. В период с 1994 по 2000 г. в структуре внешней торговли Беларуси не произошло существенных изменений, необходимость импортировать в первую очередь инвестиционные и промежуточные товары сохранилась.

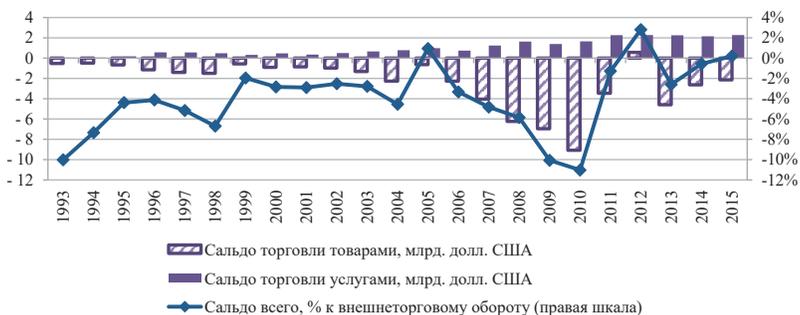


Рис. 5.2. Внешняя торговля Республики Беларусь, 1994–2015 гг.

В 2000–2005 гг. отмечалось оживление внешнеторгового оборота. В 2004–2005 гг. во внешней торговле Беларуси наблюдается рост экспорта в страны вне СНГ при незначительном увеличении импорта из данной группы стран и сокращение экспорта в государства СНГ. Однако рост средних цен на нефть, природный газ и черные металлы в начале 2000-х играл ключевую роль в формировании отрицательного сальдо во внешней торговле (рис. 5.2). Вместе с тем в 2005 г. внешнеторговое сальдо страны достигло максимально положительного значения – 341,8 млн дол. США, что было обусловлено благоприятной ценовой конъюнктурой на минеральные продукты и химическую продукцию. В целом к 2005 г. сформировались следующие неблагоприятные тенденции, повлиявшие на сохранение тенденции отрицательного сальдо во внешней торговле: усиление концентрации экспорта на энергетической составляющей (доля продуктов нефтепереработки выросла с 14% в 2000 г. до 27,4% в 2005 г.), рост зависимости от одного торгового партнера (в 2005 г. доля внешнеторгового оборота России составила 44,1%).

В период 2006–2010 гг. наращивание объемов товарного экспорта также было предопределено ценовыми факторами: прирост физических объемов экспорта в 2010 г. к уровню 2005 г. составил 5,4%, стоимостной объем увеличился в 1,6 раза. Негативное воздействие глобального финансово-экономического

кризиса обусловило резкое уменьшение экспортных объемов в 2009 г. Из-за существенного превышения в 2006–2010 гг. темпов роста внутреннего потребления над темпами роста физических объемов экспорта произошел опережающий рост промежуточного импорта по сравнению со стоимостным объемом товарного экспорта. В результате соотношение промежуточного импорта и экспорта увеличилось с 74,6% в 2005 г. до 100,7% в 2010 г. При этом невысокая доля добавленной стоимости в цене экспортируемой промышленной продукции (27,7% в 2008 г.) не обеспечивала адекватную компенсацию растущих затрат на промежуточный, главным образом сырьевой, импорт. Это стало ключевым фактором формирования дисбаланса во внешней торговле в рассматриваемый период (рис. 5.2).

В 2006–2010 гг. отмечается усиление сложившихся негативных тенденций: рост концентрации экспорта на нескольких товарах, снижение доли машин и оборудования. Совокупность данных факторов под воздействием мирового финансового кризиса привела к значительному давлению на внешнюю торговлю и, как следствие, формированию рекордного отрицательного сальдо в 2010 г. (–7426,6 млн дол. США).

Главная тенденция внешней торговли **2011–2015 гг.** – постоянное увеличение объемов импортных поставок в результате наращивания промышленного производства, характеризующееся высокой импортоемкостью. Доля энергоносителей, сырья, комплектующих составляла около 70% всего импорта. При этом темпы роста импорта опережали темпы роста экспорта, что не позволяло достичь положительного сальдо торгового баланса (рис. 5.2).

В 2012 г. был достигнут профицит внешней торговли благодаря росту цен на нефтепродукты и калийные удобрения, увеличению экспорта растворителей и разбавителей, снижению импорта потребительских и инвестиционных товаров. Ослабление роли данных факторов в последние годы вновь привело к формированию отрицательного внешнеторгового сальдо. Вместе с тем положительную динамику в период 2011–2015 гг.

демонстрировала торговля услугами. Более половины экспорта обеспечивали транспортные услуги, высокими темпами рос экспорт компьютерных и строительных услуг, что привело к существенному увеличению размера положительного сальдо в торговле услугами и формированию профицита во внешней торговле в 2015 г. в размере 131,5 млн дол. США.

Анализ развития внешней торговли Республики Беларусь в период с 1994 по 2015 г. свидетельствует о наличии дисбалансов, что приводит к формированию дефицита во внешней торговле и ее отрицательного вклада в ВВП страны. В этой связи стратегическая цель внешнеэкономической политики заключается в перестройке структуры экспорта, обеспечивающей равное распределение экспортных поставок между рынками Евразийского экономического союза, Европейского союза, стран «дальней дуги» и иных стран в соотношении треть – треть – треть [34].

Одним из важнейших направлений внешней политики Беларуси в средне- и долгосрочной перспективе должно стать углубление многостороннего сотрудничества с государствами-членами ЕАЭС, а также расширение экономических связей с остальным миром за счет использования ресурсов интеграционного образования в целях создания условий для стабильного развития экономики страны и повышения уровня жизни белорусского населения. Для достижения стратегической цели необходимо решить ряд первоочередных задач:

- создание полноценного общего рынка ЕАЭС без изъятий и ограничений, включая общий рынок газа, нефти и нефтепродуктов;
- углубление производственной кооперации, создание межгосударственных финансово-промышленных групп и других структур, составляющих материальную базу интеграции;
- формирование и реализация единой согласованной промышленной, аграрной, энергетической и транспортной политики;

- формирование совместных механизмов страховой, кредитной, лизинговой, выставочно-ярмарочной поддержки экспорта и др.

Еще одним приоритетом выступает интенсификация партнерства со странами Европейского союза в сферах взаимного интереса: торговли и инвестиций, транспорта, транзита, трансграничного и регионального сотрудничества, упрощения визового режима, охраны окружающей среды. Сотрудничество с Евросоюзом является крайне важным с точки зрения привлечения в страну инвестиционных ресурсов, а также зарубежных компаний, которые обладают опытом, технологиями и ресурсами, необходимыми для создания производств, способных выпускать конкурентоспособную на мировом рынке продукцию. Перспективными и экономически значимыми для белорусской экономики являются возможности активизации отношений с Европейским банком реконструкции и развития, Европейским инвестиционным банком и иными международными финансовыми институтами.

Должна быть активизирована работа по развитию экономического взаимодействия со странами «дальней дуги» в Азиатском, Латиноамериканском, Ближневосточном и Африканском регионах, по выходу и закреплению на рынках государств, имеющих значительный потенциал для взаимовыгодного сотрудничества. Чрезвычайно важным направлением развития международного сотрудничества является участие Беларуси в проекте Китая «Один пояс, один путь» (Экономический пояс Шелкового пути – ЭПШП). Географическое положение, экономический потенциал, геополитическая обстановка в регионе делают Беларусь важнейшим потенциальным партнером в реализации этого проекта.

Для Республики Беларусь в ЭПШП выделяют несколько направлений:

- участие в создании современной транспортно-логистической инфраструктуры, необходимой для обеспечения эффективной доставки преимущественно несырьевых

- товаров из КНР в ЕС и наоборот;
- создание на территории страны сборочных и фасовочных производств, первоначально ориентированных на китайские комплектующие и сырье, с последующей его локализацией, и поставляющих продукцию на рынки стран ЕАЭС и ЕС;
 - активизация поставок в КНР товаров традиционного экспорта (в кратко- и среднесрочной перспективе), а также новых высокотехнологичных товаров, востребованных на европейском и азиатском рынках.

Повышение эффективности внешнеэкономической политики также предполагает реализацию следующих мероприятий: создание специализированного агентства по продвижению экспорта, ориентированного на поэтапное содействие экспортерам, не имеющим собственных маркетинговых служб; реформирование системы государственной поддержки экспорта, в том числе расширение перечня услуг страхования экспорта, предоставление экспортных гарантий малым и средним предприятиям-экспортерам; усовершенствование инфраструктуры внешнеэкономической деятельности.

6. Региональные аспекты устойчивого развития Республики Беларусь

Н.Г. Берченко, А.В. Богданович

Реализация национальных целей устойчивого развития предполагает их трансформацию на региональном и местном уровнях с учетом специфики природного и экономического потенциала, особенностей, проблем и возможностей развития внутренних административно-территориальных образований. Становление Республики Беларусь как суверенного государства, переход ее экономики к рыночным отношениям определили новые подходы к территориальной организации производительных сил страны, обеспечению комплексного развития внутриреспубликанских регионов. За период суверенного развития концептуальные подходы к обеспечению устойчивого развития регионов республики претерпели определенные изменения.

Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь *на период до 2010 г.* не предусматривала комплексного раздела, затрагивающего его региональные аспекты, данные вопросы рассматривались в нескольких тематических блоках:

- населенные пункты, социальная и производственная инфраструктура;
- рациональное использование земельных ресурсов и устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских районов;
- региональные и местные инициативы устойчивого развития;
- территориальное планирование и совершенствование системы управления населенными пунктами.

Одновременно предусматривалось, что по каждой области и г. Минску должны разрабатываться региональные стратегии устойчивого развития, ориентированные на улучшение состояния окружающей среды за счет экологизации экономической деятельности, ведения хозяйственной деятельности в пределах региональных экосистем на основе внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, институциональных и структурных преобразований. Первые проекты долгосрочных региональных стратегий устойчивого развития по реализации региональных

аспектов НСУР-2010 были разработаны областными отделами НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь и представлены для рассмотрения и утверждения областным исполнительным комитетам. Однако на уровне регионов предпочтение было отдано документам среднесрочного горизонта – программам социально-экономического развития на пятилетний период.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь, разработанная *на период до 2020 г.* (НСУР-2020), содержала конкретные предложения по решению региональных проблем в пяти подразделах:

- потенциал регионов, система расселения, уровень развития инфраструктуры населенных мест;
- развитие проблемных регионов, преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- программы устойчивого развития регионов;
- территориальное планирование и совершенствование системы управления регионами и населенными пунктами;
- региональные и местные инициативы обеспечения устойчивого развития.

Реализуемая в период с 2005 г. региональная политика Республики Беларусь преследовала своей целью обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности людей независимо от мест проживания, комплексное развитие и увеличение вклада каждого региона в решение общереспубликанских задач путем эффективного использования местного, ресурсного потенциала и конкурентных преимуществ.

Одним из приоритетных направлений региональной политики в этот период являлось развитие малых и средних городов с обеспечением роста занятости, повышением уровня и качества жизни их населения. Была разработана и утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 7 июля 2007 г. № 265 Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 гг. (далее – программа).

С целью активизации развития малых и средних городских поселений были созданы благоприятные условия, сравнимые с существующими в свободных экономических зонах. Для этого названным указом утверждены нормативные правовые документы, гарантирующие льготы инвесторам, реализующим инвестиционные проекты по созданию новых предприятий и производств, новых рабочих мест в небольших городских поселениях с привлечением различных источников финансирования, в том числе иностранных.

Создание благоприятных условий для развития предпринимательства способствовало значительному росту количества малых предприятий, число которых в небольших городских поселениях в 2010 г. по сравнению с 2007 г. увеличилось более чем в 2 раза. В рамках программы особое внимание уделялось вопросам обеспечения занятости населения. За четыре года в малых и средних городских поселениях было создано 121,5 тыс. новых рабочих мест.

В результате реализации программы повысилось благосостояние населения большинства малых и средних городских поселений, сократилась численность безработных. Если в 2006 г. по наличию безработных к проблемным относились 99 малых и средних городских поселений, то к концу 2010 г. их количество уменьшилось до 30.

За 2005–2010 гг. произошло определенное выравнивание уровня жизни населения внутриреспубликанских регионов. В сравнении с положением в 2005 г. межрегиональная дифференциация по заработной плате между Минском (наибольший уровень) и Брестской областью (наименьший) сократилась с 1,6 до 1,4 раза. Однако к 2015 г. различия между территориями по данному параметру вновь усилились (рис. 6.1).

За период с 2010 г. различия между регионами республики по валовому региональному продукту на душу населения возросли с 1,7 до 2,1 раза, разрыв по розничному товарообороту на душу населения увеличился с 1,7 до 1,9 раза (табл. 6.1).

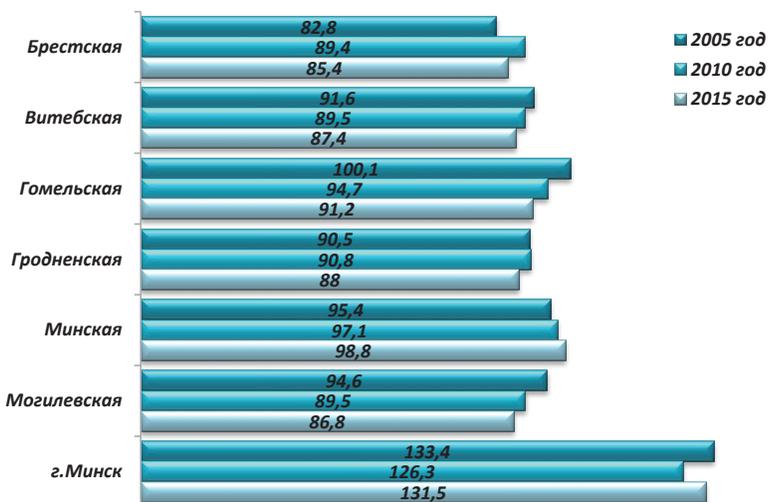


Рис. 6.1. Номинальная начисленная заработная плата работников по областям и г. Минску, % от среднего уровня по стране

Таблица 6.1. Параметры изменения региональных различий за 2011–2015 гг.

Регион	В процентах к среднему по республике					
	ВРП на одного жителя		Номинальная начисленная заработная плата		Розничный товарооборот на душу населения	
	2010	2015	2010	2015	2010	2015
Брестская область	71,0	63,2	89,4	86,1	88,1	84,5
Витебская область	68,7	66,6	89,5	86,7	92,8	91,3
Гомельская область	74,6	70,0	94,7	91,6	78,1	79,4
Гродненская область	71,4	71,4	90,8	88,5	97,9	96,8
г. Минск	120,2	126,1	126,3	136,3	144,9	147,2
Минская область	93,3	104,2	97,1	100,3	93,5	96,5
Могилевская область	68,9	59,3	89,5	86,4	85,7	78,3
Различия, раз	1,75	2,13	1,41	1,58	1,69	1,88

В 2011–2015 гг. развитие регионов Республики Беларусь характеризовалось неравномерной динамикой. Наиболее благоприятные показатели наблюдаются в Минской области, располагающей более сбалансированным хозяйственным комплексом: темп роста по итогам пятилетия составил 122,5%. Регионы, более зависимые от ситуации на внешних рынках, демонстрировали резкие колебания по динамике ВРП (табл. 6.2).

Таблица 6.2. Темп роста ВРП (ВВП) в 2011–2015 гг. (в сопоставимых ценах), % к предыдущему периоду

Регион	Годы					
	2011	2012	2013	2014	2015	2015 к 2010
Республика Беларусь	105,5	101,7	101,0	101,6	96,1	105,9
Брестская область	102,0	101,1	101,9	102,0	95,0	101,8
Витебская область	105,9	106,0	98,1	103,8	94,2	107,4
Гомельская область	104,5	101,9	100,8	103,0	95,4	105,3
Гродненская область	105,6	103,6	103,7	103,6	94,0	111,5
г. Минск	115,1	95,8	101,9	100,0	95,5	107,6
Минская область	107,0	106,4	104,2	104,8	98,2	122,3
Могилевская область	105,7	103,0	98,0	97,5	96,2	100,3

Угрозу устойчивому развитию регионов республики составляет ряд проблем, носящих взаимно усиливающий характер [3].

1. В результате отсутствия структурных изменений территориальных комплексов, сформированных в советский период, региональные экономики характеризуются *преобладанием материалоемких и энергоемких, импортозависимых производств* (прежде всего, Витебской, Гомельской и Могилевской областей). Так, объем валовой добавленной стоимости, получаемой на рубль промежуточного потребления, в Витебской и Гомельской областях, где расположены нефтеперерабатывающие мощности республики, существенно меньше, чем по другим регионам (табл. 6.3).

Таблица 6.3. Объем валовой добавленной стоимости на рубль промежуточного потребления, р.

Регион	Годы					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
ВСЕГО по Республике Беларусь	0,691	0,636	0,658	0,750	0,823	0,839
Брестская область	0,768	0,687	0,694	0,776	0,811	0,814
Витебская область	0,432	0,384	0,445	0,512	0,553	0,549
Гомельская область	0,477	0,413	0,475	0,538	0,559	0,540
Гродненская область	0,636	0,607	0,637	0,737	0,769	0,737
г. Минск	0,904	0,843	0,814	0,959	1,121	1,237
Минская область	0,802	0,814	0,815	0,825	0,955	0,988
Могилевская область	0,667	0,580	0,603	0,697	0,769	0,738

2. Нарастают тенденции усиления *внутрирегиональной дифференциации областей* по параметрам социально-экономического развития. Несмотря на прилагаемые усилия по стимулированию предпринимательской и инвестиционной активности, наличие неиспользуемых ресурсов, свободных производственных площадей, низкие цены на недвижимость, невысокую стоимость трудовых ресурсов, большинство сельскохозяйственных районов не располагают достаточными источниками доходов. Объем налоговых и неналоговых доходов, собираемых на территории трети районов республики, даже без учета существующего порядка межбюджетных отношений, покрывает потребность районного бюджета менее чем на 45%.

Показатели в районах с преобладающей занятостью населения в сельском хозяйстве и удаленных от центров экономической активности существенно отличаются по основным параметрам социально-экономического развития от средних по республике. Население, проживающее в малых и больших поселениях, имеет совершенно разные возможности для выбора и получения работы.

Средние доходы семьи в Минске в 1,2 раза больше, чем в малых городах, и в 1,3 раза больше, чем в сельской местности.

В сельской местности семья расходует на платные услуги культуры, образования, отдыха и спорта в 2,6 раза меньше средств, чем в больших городах, и в 5,2 меньше, чем в Минске. Обеспеченность домашних хозяйств бытовой техникой и автомобилями в городских поселениях в 1,5 раза выше, чем в сельской местности.

В то же время горожане в среднем имеют более низкую обеспеченность жильем, чем сельское население (по размерам общей площади в расчете на одного человека). Однако городское жилье отличается значительно более высокими характеристиками по благоустройству (обеспеченность водопроводом и канализацией, центральным отоплением, ванными, горячим водоснабжением в 2 раза выше).

3. В результате интенсивных процессов урбанизации происходит *снижение демографического и трудового потенциала малонаселенных районов, сельской местности*. Сокращение численности населения характерно для всех регионов, за исключением г. Минска, и особенно интенсивно в сельской местности (табл. 6.4).

Согласно прогнозу демографического развития, ожидается сохранение данной тенденции в долгосрочной перспективе, главным образом, за счет резкого уменьшения численности сельских жителей – на 22,1 % к 2030 г. (рис. 6.2).

4. На фоне сокращения численности населения происходит *удаление услуг от мест проживания сельского населения* с закрытием объектов инфраструктуры (детские сады, школы, ФАП, магазины, комплексные приемные пункты). В силу специфики потребления сельского населения (невысокая платежеспособность, малочисленность, значительная доля пожилого населения, разбросанность и различная удаленность населенных пунктов друг от друга) бытовые и торговые услуги на селе мало доходны и нерентабельны.

Таблица 6.4. Параметры демографического развития регионов Республики Беларусь

Регион	Численность населения на начало периода, тыс. человек						Темп роста 2015 г. к 2005 г., %		
	2005			2015			всего	в том числе районы	
	всего	город	село	всего	город	село		город	село
Республика Беларусь	9697,5	4134,9	2732,1	9480,9	4963,0	2155,9	97,8	120,0	78,9
Брестская область	1439,4	609,4	536,3	1388,9	627,8	425,4	96,5	103,0	79,3
Витебская область	1289,5	454,3	383,3	1198,5	433,8	283,1	92,9	95,5	73,9
Гомельская область	1484,2	563,1	437,5	1424,0	560,2	336,9	95,9	99,5	77,0
Гродненская область	1122,1	425,5	388,9	1052,6	413,3	278,0	93,8	97,1	71,5
г. Минск	1744,6	1744,6	–	1938,3	1938,3	–	111,1	111,1	–
Минская область	1470,5	73,2	678,3	1407,9	736,2	608,1	95,7	100,6	89,7
Могилевская область	1147,3	264,8	307,9	1070,7	253,4	224,4	93,3	95,7	72,9

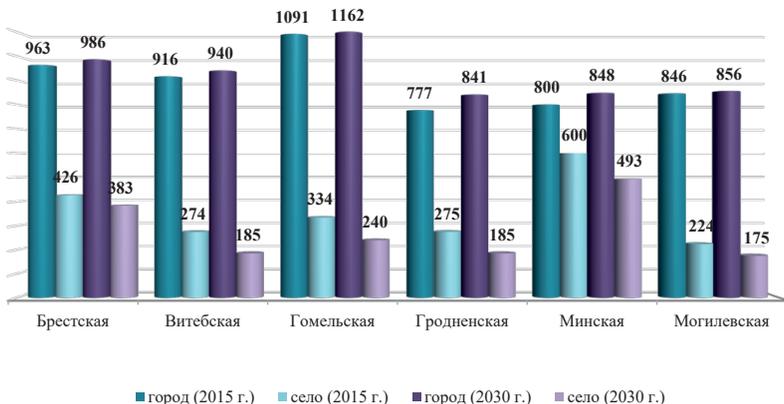


Рис. 6.2. Прогнозное изменение численности городского и сельского населения областных регионов, тыс. человек (на начало периода)

Затраты организаций бытового обслуживания по обеспечению нормативов государственных социальных стандартов в сельской местности из года в год превышают объем выручки от данного вида деятельности. Только за период 2014–2015 гг. в республике было закрыто более 200 комплексных приемных пунктов по предоставлению бытовых услуг. В результате при выполнении принятых социальных стандартов на всей территории республики фактическая доступность услуг для населения малочисленных деревень ощутимо ниже уровня, предоставляемого в городских населенных пунктах, агрогородках.

Отсутствие достаточных доходных источников усугубляет сложившуюся ситуацию, снижает привлекательность сельских районов как места жительства, приводит к дальнейшему оттоку кадровых и демографических ресурсов. Все это в комплексе формирует ситуацию стагнации их развития и требует централизованного государственного вмешательства для ее изменения.

5. В противоположность тенденциям, наблюдаемым в сельских районах, в основных центрах концентрации населения и экономической активности, прежде всего в Минске и областных центрах, происходит *рост социальных и экологических проблем.*

Наиболее ярко данные проблемы демонстрирует г. Минск, стремительный рост населения которого привел к исчерпанию территориальных возможностей его развития в границах городской черты. Плотность населения города превысила 6000 человек на 1 км² при существенно меньшей плотности по столицам стран-соседей: Варшава – 3450 человек, Рига – 2270 человек, Берлин – 3700 человек, Вильнюс – 2500 человек. Если в среднем в Европе только около 8% населения проживает в столицах, то доля столичного населения Беларуси составляет уже 20,4%.

При общей благоприятной экологической ситуации в республике специфика сформированных в регионах производственных комплексов определяет характер проблем с загрязнением окружающей среды. Ключевые из них сконцентрированы в промышленных центрах. Лидером республики по объему выбросов в окружающую среду является г. Новополоцк: в 2015 г. выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников составили здесь 562 кг в расчете на одного жителя. Это в 11,7 раза выше уровня, среднего по республике (48 кг на человека), и в 5,5 раза выше уровня по г. Жлобину, занимающему вторую позицию (102 кг на человека).

Таким образом, экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития страны имеют яркую региональную дифференциацию и требуют особого внимания к их решению на местном уровне. В Национальной стратегии устойчивого развития до 2030 г. они составляют раздел, отражающий принципиальные вопросы государственной региональной политики и размещения производительных сил.

Стратегическая цель региональной политики **в период до 2030 г.** не претерпела кардинальных изменений. Она заключается в комплексном развитии производительных сил каждого региона и уменьшении существующих региональных различий с учетом эффективного использования ресурсного потенциала и конкурентных преимуществ территории в интересах обеспечения высоких социальных стандартов жизни населения, сохранения природы, а также позитивного вклада

регионов в национальную конкурентоспособность и безопасность. Критериями ее достижения определены индикаторы уменьшения регионального разрыва по показателю ВРП на душу населения до 1,4 раза, номинальной начисленной заработной платы – до 1,2 раза к 2030 г., а также полное обеспечение социальных стандартов уровня жизни во всех районах республики.

В то же время в механизмах достижения поставленной цели акценты смещены с политики равномерного развития районов и небольших поселений на приоритетное развитие тех, которые располагают для этого наиболее благоприятными предпосылками, являются центрами и подцентрами региональных систем расселения. Такая политика, с одной стороны, обеспечивает наиболее эффективное использование централизованных ресурсов за счет их локализации на наиболее перспективных территориях, с другой – позволяет преодолеть негативные последствия излишней концентрации производительных сил в столице и областных центрах республики, приводящей к нарастанию в них экологических и социальных проблем, сокращению экономического потенциала и утрате ресурсов развития районов, находящихся вне зоны их влияния.

Кроме всего прочего, такая политика имеет объективные предпосылки: население и субъекты хозяйствования республики на протяжении ряда десятилетий концентрируются в центрах территориально-хозяйственных комплексов в границах внутриобластных регионов, где фактически и протекают процессы жизнеобеспечения населения [4]. Согласно Государственной схеме комплексной территориальной организации (ГСКТО) Республики Беларусь до 2030 г., помимо г. Минска и областных центров к ним относятся: в Брестской области – города Барановичи, Пинск; в Витебской области – Полоцк, Новополоцк, Орша, Глубокое; в Гомельской области – Мозырь, Жлобин; в Гродненской области – Лида; в Минской области – Борисов, Молодечно, Солигорск; в Могилевской области – Кричев, Бобруйск (рис. 6.3).

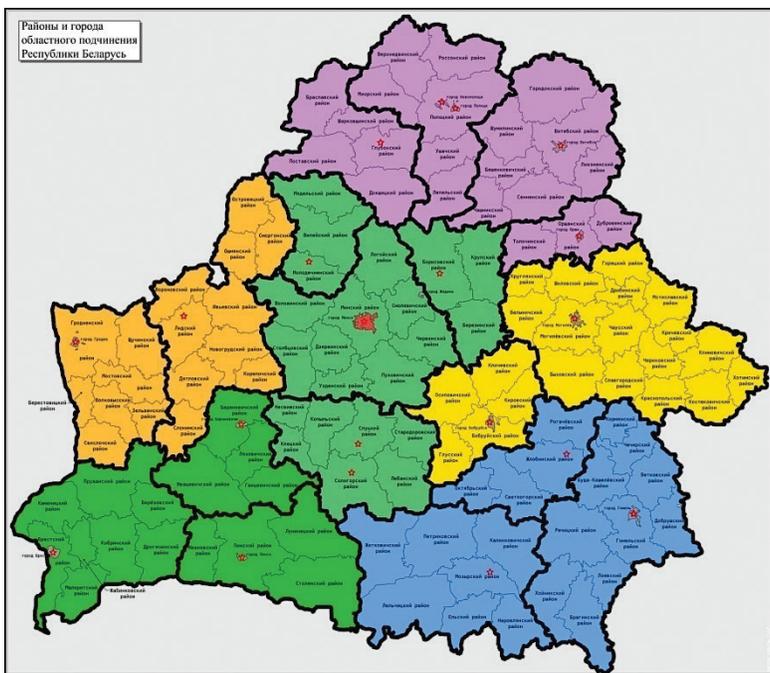


Рис. 6.3. Границы внутриобластных регионов согласно проекту ГСКТО 2015 г.

Национальной стратегией устойчивого развития до 2030 г. предусматривается усиление роли этих опорных городских поселений за счет модернизации действующих и размещения новых высокоэффективных и инновационных производств на принципах «зеленой экономики», расширения современной деловой и образовательной инфраструктуры, содействия развитию малого и среднего бизнеса, реализации кластерных стратегий, механизмов государственно-частного партнерства. Планируется, что активизация в них социально-экономических процессов придаст импульс развитию внутриобластных регионов.

Обеспечение комплексной реализации региональных аспектов НСУР требует разработки региональных стратегий устойчивого развития. Разработка таких документов предпо-

лагает, с одной стороны, подчиненность приоритетов каждого региона общенациональным целям и задачам, с другой – учет степени их актуальности для конкретной территории, исходя из специфики сформированного социально-экономического потенциала, экологических характеристик, тенденций и угроз развития.

Региональные стратегии следует переориентировать с политики равномерного развития всех районов и небольших городских поселений на приоритетное развитие районов и городов, располагающих для этого благоприятными градостроительными и социально-экономическими предпосылками и являющихся центрами и подцентрами региональных систем расселения.

Стратегической целью совершенствования размещения производительных сил является диверсификация структуры экономики и занятости регионов и городов, преодоление инфраструктурных и институциональных ограничений в социально-экономическом развитии территорий, снижение территориальных диспропорций в уровне и качестве жизни и в конечном счете повышение эффективности производства с учетом требований «зеленой экономики».

В условиях неопределенности ожидаемых воздействий внешних и внутренних факторов на социально-экономические процессы разработку стратегий развития регионов необходимо осуществлять по различным сценариям (вариантам). Принципиальные различия между ними должны заключаться в степени интенсивности использования внутренних и внешних факторов экономического роста при переходе к устойчивому развитию, а также в глубине и эффективности проводимых экономических преобразований.

Разработка различных сценариев развития региона позволяет рассмотреть возможные ситуации, в которых может оказаться экономика и социальная сфера регионов в прогнозируемый период. Сценарный подход должен основываться на соответствующей экономической гипотезе и иметь не столько

количественные, сколько качественные отличия, учитывающие как внутренние, так и внешние факторы социально-экономического развития региона.

Проблемы, решаемые в каждом регионе, в значительной степени должны соответствовать общегосударственным задачам по обеспечению устойчивого развития страны. Поэтому формулирование целей и задач социально-экономического развития для каждого региона следует производить с учетом приоритетных направлений государственной региональной экономической политики в Республике Беларусь. Приоритетной задачей является повышение комплексности социально-экономического развития регионов с учетом их специализации во внутри-республиканском разделении труда, рост эффективности межрегиональных и внешнеэкономических связей.

В региональных стратегиях должна быть представлена оценка ресурсных возможностей регионов, выявлены пути и средства активизации собственного потенциала для решения важнейших социально-экономических проблем их развития.

При разработке стратегий развития регионов необходимо обеспечить: целевую ориентацию мероприятий на достижение определенных результатов; взаимоувязку комплекса мероприятий; взаимоувязанное и согласованное использование рычагов воздействия на экономические процессы (законодательные акты, инвестиции, субсидии, налоговые и кредитные льготы, тарифная политика и т.д.).

Следует определять пути и средства проведения экономической политики в целях устойчивого развития (обеспечение экономической безопасности и институциональные преобразования, бюджетно-финансовое, денежно-кредитное, ценовое регулирование и пр.). При этом необходимо учитывать, что основная часть мероприятий, оказывающих воздействие на региональное развитие, осуществляется и будет осуществляться в рамках общей макроэкономической, структурно-инвестиционной, внешнеэкономической, социальной политики страны.

Стратегия социально-экономического развития региона разрабатывается и реализуется совместными усилиями органов местной власти, государственных предприятий, предпринимательских структур, общественных организаций, органов общественного территориального самоуправления.

Важной отличительной чертой региональных стратегий является непрерывность процесса разработки, корректировки и контроля за их выполнением.

Региональная стратегия представляет собой взгляд из будущего в настоящее и позволяет найти такие варианты действий, которые способствуют достижению определенного будущего. В стратегиях развития регионов большое внимание уделяется осмыслению будущих угроз и возможностей, выявлению конкурентных преимуществ региона и способов их реализации. Региональная стратегия должна концентрироваться на общих перспективах региона, а в каждой сфере указывать главные, ключевые факторы и определять развитие только наиболее важных, приоритетных для регионов сфер.

Стратегия развития региона должна быть не директивой, а сводом согласованных и достаточно обоснованных предложений местных структур и организаций по решению региональных проблем. Она разрабатывается и реализуется всеми участниками, влияющими на развитие региона, с учетом интересов и при участии населения. Стратегия определяет ориентиры для всех субъектов хозяйственной деятельности, населения, органов местного управления и самоуправления региона, а также потенциальных внешних инвесторов.

Процедура разработки стратегий развития областей, районов и городов не допускает единообразного подхода, поскольку разные регионы отличаются друг от друга по экономико-географическому положению, природным условиям и ресурсам, демографической ситуации, экономическому потенциалу, производственной и социальной инфраструктуре, социальной организации жизнедеятельности населения. Технология разработки и структура стратегий социально-экономического раз-

вития региона (области, района, городского поселения) может быть представлена в следующем виде:

- оценка сложившейся социально-экономической ситуации;
- определение целей и приоритетов развития региона;
- анализ внешней среды развития региона;
- определение сильных и слабых сторон социально-экономического развития региона;
- конкурентные преимущества региона;
- концепция развития региона;
- план конкретных действий и этапы осуществления стратегии;
- организация и мониторинг реализации стратегий.

Важнейшей задачей стратегий развития регионов является обоснование основных направлений их перехода к устойчивому развитию.

Стратегии устойчивого развития регионов должны разрабатываться с учетом присущих каждому из них географических, социально-экономических, экологических, демографических и других особенностей. В первую очередь необходимо учитывать:

- местные интересы и проблемы социально-экономического развития;
- имеющиеся ресурсы и необходимость их сохранения (земельные, лесные и водные, полезные ископаемые, защита атмосферы, сохранение биологического разнообразия и т.п.);
- социальные и экономические аспекты (демографическая ситуация, охрана и укрепление здоровья, борьба с бедностью, изменение структур потребления и производства);
- необходимость содействия устойчивому развитию населенных мест;
- реализация общегосударственных отраслевых программ (продовольственной, жилищной, демографической и др.).

Развитие регионов страны тесно взаимосвязано с формированием системы расселения и должно осуществляться с учетом

эффективного использования демографического, социально-экономического, научно-технического, градостроительного, культурного потенциала больших и крупных городов, а также создания благоприятных социально-экономических условий для развития малых и средних городов, поселков городского типа и агрогородков.

Развитие отдельных населенных пунктов в стране определяется их ролью в национальной системе расселения и должно соответствовать функциональному назначению, предусмотренному Схематами комплексной территориальной организации областей, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 18 января 2016 г. № 13.

В условиях перехода Республики Беларусь к постиндустриальному обществу происходит изменение экономической структуры городских поселений, снижение в ней доли производства товаров и возрастание удельного веса сферы услуг. В результате существенно изменится роль градообразующих факторов в развитии населенных пунктов и формировании систем расселения. Уже в настоящее время строительство новых промышленных предприятий не оказывает решающего влияния на рост городских поселений, как это было в предыдущие годы – в период индустриального развития. Поэтому при определении основных направлений развития городов должны, прежде всего, учитываться их роль в системе расселения, научно-производственный потенциал, экологическая ситуация.

Необходимо реалистично оценивать возможности социально-экономического развития каждого города, эффективного использования его потенциала. Перспективы развития отдельных городских поселений должны определяться в тесной взаимосвязи с окружающим их регионом и общей стратегией социально-экономического развития страны.

Как важный инструмент обеспечения устойчивого развития регионов страны рассматриваются также механизмы активизации потенциала местных сообществ – населения и институциональных субъектов, проживающих и функционирующих

на определенной территории, включая органы местного управления и самоуправления, коммерческие и некоммерческие организации, неформальные объединения граждан. Положительный опыт в этом направлении позволяет получить участие представителей местных сообществ в международных программах и проектах сотрудничества.

7. Немецкий опыт реализации стратегий устойчивого развития в белорусском контексте

К. Ройтер, М. Шмидт, М. Шон-Чанишвили

Институциональный базис стратегии устойчивого развития важен для ее последовательной реализации и успешного достижения целей. Наделенные соответствующими полномочиями органы госуправления задают стратегические импульсы, рекомендации по выполнению и обеспечивают диалог с научным и гражданским обществом, частным бизнесом.

Немецкая архитектура устойчивого развития. Германия в международном контексте располагает дифференцированными институтами устойчивого развития, деятельность которых положительно оценивается независимыми экспертами [76, s. 61, 72].

Главной опорой немецкой архитектуры устойчивого развития являются Комитет заместителей министров по вопросам устойчивого развития, Совет по устойчивому развитию, а также Парламентский совет по вопросам устойчивого развития [66, s. 23 ff]. Важным для политического статуса немецкой стратегии устойчивого развития является также тот факт, что общее руководство стратегией осуществляется Ведомством федерального канцлера.

Комитет заместителей министров по вопросам устойчивого развития является межминистерским рабочим органом, в котором все федеральные министерства представлены на уровне действующих заместителей министров. Комитет, как правило, определяет рабочие программы сроком на два года. Федеральное правительство обобщает задачи этого центрального правительственного органа по вопросам устойчивой политики в новой Немецкой стратегии устойчивого развития. «Комитет вырабатывает стратегические идеи для работы федерального правительства, являясь также площадкой высокого уровня для межведомственного обмена информацией по вопросам устойчивого развития» [66, s. 24]. На повестку дня во время заседаний комитета были вынесены, например, такие темы, как эффективность использования ресурсов, шансы и перспективы устойчивой хозяйственной деятельности, а также образование в интересах устойчивого развития [66, s. 23 ff, 24].

В Беларуси на сегодняшний день не существует сопоставимого органа. Однако в НСУР-2030 предусматривается возобновление работы **Национальной комиссии по устойчивому развитию**. В комиссию должны быть привлечены руководящие сотрудники министерств, представители науки и отраслевых концернов, бизнес-сообщества. Для эффективной работы комиссии важно, чтобы она, с одной стороны, определяла внутренний регламент, основные направления и программу работы, с другой – разрабатывала конкретные предложения по усовершенствованию существующих законов и подзаконных актов в контексте устойчивого развития.

В Германии вопросы стратегии устойчивого развития находятся также в компетенции **Парламентского совета по вопросам устойчивого развития**, в котором представлены все фракции бундестага. Совет дает, например, отзывы и рекомендации для профильных комитетов бундестага, в том числе по бюджетной политике, закупкам или городскому планированию. Кроме того, он инициирует парламентские дебаты на темы устойчивого развития, например об экспертном отчете по стратегии устойчивого развития. Тем самым Парламентский совет вносит определенный вклад в реализацию Немецкой стратегии устойчивого развития.

В то же время, по мнению экспертов, эффективность деятельности Парламентского совета может быть повышена. В частности, Совет по устойчивому развитию предлагает превратить Парламентский совет в постоянно действующий орган (по аналогии с парламентским комитетом/комиссией) и наделить его правом законодательной инициативы [78, s. 11]. Опыт Беларуси показывает, что аналогичный с Германией парламентский совет по вопросам устойчивого развития в высшем представительном законодательном органе Республики Беларусь – Национальном собрании – отсутствует.

Еще одним консультативным органом немецкой архитектуры является **Совет по устойчивому развитию**, состоящий из 15 членов – независимых экспертов из сферы поли-

тики, науки, бизнеса и гражданского общества, созываемый на трехлетний срок федеральным канцлером. Члены совета назначаются персонально. Совет выступает в качестве связующего звена между общественностью и политическими кругами по тематике устойчивого развития и консультирует правительство по вопросам устойчивого развития. Благодаря своей профессиональной компетенции и политической независимости он дает возможность политическим властям инициировать предметные дебаты, например, применительно к новой стратегии устойчивого развития Германии [80].

Подобный орган в Беларуси отсутствует. По мнению немецких экспертов, в Беларуси необходимо создать **общественные советы** на всех административных уровнях, включая национальный. Их задачей станет привлечение ответственности и, помимо прочего, проверка государственных проектов и программ на их соответствие НСУР.

В некоторых белорусских административных единицах ранее были созданы соответствующие советы, т.е. можно опереться на конкретный местный опыт. Эти консультативные органы обладают потенциальной возможностью консультировать исполнительную власть вне рамок каждодневной работы с привлечением независимых экспертов и организовать дополнительный канал коммуникации между правительством и общественностью. Кроме того, они могли бы внести серьезный вклад в создание вертикально интегрированной Национальной стратегии устойчивого развития.

В Германии из-за наличия хорошо развитого местного самоуправления отсутствует единая система местных и межрегиональных консультативных органов. Во многих федеральных землях на земельном уровне были созданы советы по устойчивому развитию (например, Баден-Вюртемберг, Тюрингия). Во многих муниципалитетах с целью разработки стратегий устойчивого развития созданы постоянные консультативные органы с участием гражданского общества, представителей бизнеса и науки. Согласно актуальному исследованию, проведенному

Ассоциацией «LAG 21 NRW» при поддержке Министерства экологии Северного Рейна-Вестфалии, более 28% опрошенных муниципалитетов земли Северный Рейн-Вестфалия создали соответствующие органы в форме советов по устойчивому развитию или постоянных рабочих групп.

С осени 2016 г. рассмотренный выше институциональный базис в Германии будет дополнен четырьмя *региональными сетевыми офисами по вопросам реализации стратегии устойчивого развития (RENN)*, которые будут координировать реализацию Немецкой стратегии устойчивого развития и Повестки-2030 в федеральных землях при поддержке Ведомства федерального канцлера, особенно с точки зрения гражданского общества. Ассоциация «LAG 21 NRW» вместе с партнерами по кооперации, объединенными в офис «RENN West» отвечает за федеральные земли Гессен, Северный Рейн-Вестфалия, Рейнланд-Пфальц, а также Саар.

На наш взгляд, в Беларуси существует основа для подобных структур, например на базе региональных филиалов Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики. В частности, пока они выполняют соответствующие задачи по созданию сетевых структур в рамках международных проектов. В перспективе они могли бы перевести эту деятельность на систематическую, долгосрочную основу, привлекая регулярно гражданское общество [84].

Немецкая стратегия устойчивого развития. Федеральное правительство Германии спустя десять лет после Конференции ООН по вопросам окружающей среды и развитию в Рио-де-Жанейро и накануне конференции в Йоханнесбурге в 2002 г. предложило Национальную стратегию устойчивого развития. С того момента она актуализировалась в рамках четырех отчетов, последний из которых представлен в 2012 г.

В июле 2016 г. федеральное правительство представило новый проект стратегии, которая теперь носит название «Немецкая стратегия устойчивого развития» (DNHS) [66]. Документ построен на основе глобальных целей устойчи-

вого развития Повестки-2030. Уже при разработке стратегии состоялось несколько циклов согласования с общественностью. Предварительно Ведомство федерального канцлера в рамках пяти региональных форумов-диалогов пригласило представителей общественности, бизнеса и науки принять участие в дискуссии о новой Немецкой стратегии устойчивого развития. В публичных мероприятиях участвовали около 1200 граждан. В результате этой работы федеральное правительство разработало новую стратегию устойчивого развития, высказаться по поводу которой общественность могла до конца июля 2016 г.

Уже сегодня есть четко определенные и критические оценки проекта Немецкой стратегии устойчивого развития [69]. Они показывают, что заблаговременные консультации могут оказаться очень полезными для получения экспертного ноу-хау и мотивирования основных действующих лиц впоследствии на то, чтобы общими усилиями претворять в жизнь совместно разработанный документ.

Партиципация субъектов на различных уровнях также является частью формата диалога, который получает поддержку федерального правительства. В 2011 и 2015 гг. Совет по устойчивому развитию в рамках диалога «Устойчивый город» опубликовал два программных документа, подписанных более чем 30 мэрами городов по устойчивому развитию муниципалитетов. В документах описываются узловые моменты, стратегии и рамочные условия, для того чтобы имплементировать модель устойчивого развития в немецких муниципалитетах. В соответствии с этим устойчивое развитие должно пониматься как общая задача и основное направление. Следует обеспечить устойчивое финансирование, объявить партиципацию как основное условие, а также реализовать мониторинг и на систематической основе отслеживать согласование деятельности в сфере устойчивого развития [68].

Белорусское правительство для консультаций при разработке НСУР систематически предпринимало три шага [22].

1. Разработка проекта стратегии в рамках рабочей группы, состоящей из представителей властей, бизнеса и науки.

2. Оценка международными экспертами, в том числе Ассоциацией «LAG 21 NRW» и Институтом экологической политики Свободного университета Берлина в рамках разработанной федеральным правительством Программы поддержки Беларуси, осуществляемой Международным образовательным центром. Документ был обсужден на ряде круглых столов с экспертами и представителями общественности. К работе привлекались основные субъекты международного сотрудничества в Беларуси¹.

3. Обсуждение общественностью НСУР-2030, проект которой был размещен на сайте Минэкономики. Многочисленные общественные объединения и союзы, белорусские граждане, в том числе молодежь, направляли свои оценки и рекомендации по доработке данного проекта. Одна из основных задач в этой связи – перевести процесс консультирования на постоянные рельсы. В частности, в НСУР-2030 планируется каждые пять лет проводить публичные конференции с обсуждением состояния реализации Национальной стратегии устойчивого развития, что позволит расширить участие гражданского общества в этом процессе. В Германии подобные конференции Совета по устойчивому развитию проходят ежегодно.

Германия превратила систематический мониторинг в неотъемлемую составную часть архитектуры устойчивого развития. Каждые два года Федеральное ведомство статистики публикует отчет о состоянии реализации стратегии устойчивого развития. Во время первого заседания нового Форума ООН по вопросам устойчивого развития (High-Level Political Forum, HLPF) в июле 2016 г. Германия стала одной из 22 стран, добровольно представивших первый отчет о реализации Повестки-2030.

¹ Участвовали проект ЕС «Support to Local and Regional Development in Belarus», Программа поддержки Беларуси, Global Environment Fund, ПРООН и Всемирный банк.

Беларусь планирует ввести такую же строго определенную систему мониторинга. Ежегодному контролю должен подвергаться уровень достижения целей по индикаторам НСУР, каждые два года планируется выпускать аналитический отчет о проделанной работе, к которому по возможности будут привлекаться международные эксперты. Отчеты также должны быть доступны общественности. По опыту Германии, важно было бы дать общественности возможность обратной связи, включая отзывы к отчету. Правительство Германии и некоторые федеральные земли работают в этом контексте не только в рамках публичных мероприятий, но и в рамках онлайн-консультаций. С учетом имеющегося опыта по консультированию новой НСУР-2030 в Беларуси для этого имеется хорошая основа.

Стратегия устойчивого развития федеральной земли Северный Рейн-Вестфалия

Наряду со многими другими федеральными землями (по состоянию на 2014 г.: Баден-Вюртемберг, Бавария, Бранденбург, Гессен, Нижняя Саксония, Рейнланд-Пфальц, Саксония, Саксония-Анхальт, Шлезвиг-Гольштейн, Тюринген) Северный Рейн-Вестфалия разработал свою земельную Стратегию устойчивого развития [65, s. 14]. В июле 2016 г. земельным правительством был принят проект Стратегии устойчивого развития для Северного Рейна-Вестфалии. К началу 2014 г. Межминистерская рабочая группа (IMAG), состоящая из представителей всех министерств, начала свою работу.

Первым результатом стал стратегический документ «На пути к Стратегии устойчивого развития для Северного Рейна-Вестфалии», принятый конференцией заместителей министров в 2014 г. и представленный общественности для получения откликов. В период прохождения консультаций с лета по осень 2014 г. в земельное правительство можно было направить письменные отзывы, замечания и комментарии. В конце 2015 г. при участии всех земельных министерств и ландтага (земельного парламента), а также в процессе диалога с субъектами граждан-

ского общества, бизнеса, муниципалитетов и науки был опубликован проект СУР Северного Рейна-Вестфалии. Особенно важным было привлечение к данной работе крупнейших муниципальных объединений, а именно объединений немецких муниципалитетов, действующих в интересах своих членов и аккумулирующих экспертные знания, представляя их на федеральном и земельном уровнях.

Поскольку стратегии устойчивого развития в конечном итоге должны осуществляться на местах, особое значение приобретает своевременное привлечение муниципалитетов и их объединений. В Беларуси существует политическая система, отличающаяся по сравнению с немецкой сильной централизацией. Вместе с тем представляется целесообразным с целью более полного учета местной специфики вовлекать в процессы согласования областные и местные уровни, а также содействовать тому, чтобы граждане и организации на местах более плотно идентифицировали себя с НСУР. В частности, можно было бы инициировать создание ассоциаций местных Советов депутатов, как это позволяет белорусское законодательство. Такие ассоциации на сегодняшний день уже созданы в Могилевской и Гродненской областях.

В рамках процесса разработки земельной стратегии Ассоциация «LAG 21 NRW» оказывала поддержку земельному правительству Северного Рейна-Вестфалии, работая в различных форматах с муниципалитетами и объединениями гражданского общества. Уже накануне принятия земельным правительством документа с основными положениями стратегии в конце 2013 г. под руководством LAG 21 NRW состоялись два специализированных форума по устойчивому развитию для выявления отношения объединений и отдельных муниципалитетов к структурному и содержательному развитию СУР земли Северный Рейн-Вестфалия. В этих мероприятиях приняли участие около 150 представителей науки, общественных объединений, союзов, фондов, профсоюзов, церквей, муниципалитетов и общественных движений по Повестке-21. В резуль-

тате диалога были выработаны рекомендации, представленные на второй Конференции по устойчивому развитию земли Северный Рейн-Вестфалия в ноябре 2013 г. (с этого момента конференция проходит в ежегодном формате). Профильный форум общественности также составил письменный отзыв на стратегический документ земельного правительства. Помимо этого, было достигнуто соглашение о конструктивно-критическом сопровождении дальнейшего процесса разработки СУР Северного Рейна-Вестфалии.

Организуя регулярные конференции по устойчивому развитию Северного Рейна-Вестфалии, земельное правительство использует существующий опыт на федеральном уровне (ежегодные конференции Совета по устойчивому развитию). Белорусские власти могли бы также рассмотреть возможность делегирования части процесса участия по немецкому образцу. Поскольку Ассоциация «LAG 21 NRW» является опытной сетевой и консультативной структурой, земельное правительство возложило на нее задачу по сопровождению процессов общественного согласования стратегии устойчивого развития. Такой подход позволил наряду с другими преимуществами четко разграничить компетенции гражданского общества и правительства, а также сэкономить ресурсы.

Местные стратегии устойчивого развития. Перед муниципалитетами стоит задача по форсированию экономического и общественного развития, основанного на принципах устойчивого развития. Таким образом, они смогут адекватно отвечать на глобальные и национальные вызовы. В Германии большое количество муниципалитетов отреагировали на эти вызовы, запустив необходимые процессы трансформации с разработкой как индивидуальных, так и общих планов развития. В частности, за прошедшее время были разработаны планы по защите климата и адаптации к его изменениям, созданы системы менеджмента территорий и отчета по демографической ситуации, а также внедрены интегрированные системы менеджмента устойчивости [73].

В Беларуси присутствует сопоставимый подход, при котором на местном уровне – часто в сотрудничестве с международными организациями-партнерами – разрабатываются секторальные стратегии, например, по адаптации к изменениям климата или поддержке малого и среднего бизнеса.

И в Германии, и в Беларуси вызовы в контексте устойчивого развития заключаются в том, чтобы разработать интегрированные «зонтичные стратегии» для устойчивого развития на местном уровне. Эти стратегии должны вносить измеримый вклад в реализацию стратегий более высокого уровня, учитывать местные потребности и укреплять развитие местных структур по их выполнению (например, общественных советов). Здесь особенно целесообразно иметь строгую систему индикаторов, по меньшей мере «ключевые индикаторы», которые можно использовать на различных уровнях вертикали. Согласование целей различных стратегий могло бы происходить в рамках отчетов о выполненной работе.

Диалог «Устойчивое развитие – личный вопрос руководителя». Для поддержания процессов устойчивого развития на местном уровне важными факторами успеха являются помощь политического руководства (обер-бургомистр / бургомистр и ландраты, т.е. руководители районов) и вовлеченность в процесс местной политической власти. Поэтому LAG 21 NRW при поддержке Министерства защиты климата, экологии, сельского хозяйства, защиты природы и прав потребителей земли Северный Рейн-Вестфалия (MKULNV NRW) сопровождает диалог «Устойчивое развитие – личный вопрос руководителя». В данном диалоге участвуют более десяти высокопоставленных руководителей муниципалитетов Северного Рейна-Вестфалии, среди них руководители таких больших городов, как Дортмунд или Мюнстер. Диалог имеет целью разработку и содержательных, и структурных целей с акцентом на организации взаимодействия федерального, регионального и местного уровней. Другой задачей является интеграция местных политиков, представляющих все присутствующие в местных советах партии, в

процессы Местных повесток – 21, партиципативные подходы к процессам городского планирования, а также секторальное планирование в интересах их муниципалитетов.

В Беларуси взаимодействие с областными и местными властями происходит в рамках внутривластных согласований, а также в ходе реализации международных проектов. Как вариант можно рассмотреть учреждение постоянных форматов с целью укрепления этих механизмов реализации стратегий устойчивого развития.

Вертикальная интеграция как вызов. С принятием Повестки-2030 по вопросам устойчивого развития вызов вертикальной интеграции приобрел дополнительную актуальность. Дело в том, что государства-члены ООН впервые договорились установить общие конкретные измеримые цели. В силу этого возросли требования к стратегиям устойчивого развития на национальном, региональном и местном уровнях, которые теперь должны учитывать систему индикаторов на глобальном уровне. «Транспонирование» этих глобальных индикаторов на различные уровни является сложной задачей, что отметили и 30 обер-бургомистров, участников немецкого диалога «Устойчивый город» в 2015 г.

Сложность в том, что необходимо учитывать потребности, ресурсы и реалии на региональном или местном уровне. Кроме того, политики все большее внимание должны уделять людям в их местном жизненном окружении, чтобы не лишиться поддержки при реализации вопросов устойчивого развития [69, s. 154]. Это может выражаться, например, в протестах против строительства новых ветроэнергетических установок или в непринятии новых более строгих норм по энергоэффективности при строительстве домов. На проблемы при реализации вертикальной интеграции в Германии указывают независимые международные эксперты в своем заключении о Национальной стратегии устойчивого развития Германии. Их «Независимая экспертиза» 2009 и 2013 гг. помогла федеральному правительству найти слабые места в Национальной стратегии [83, p. 26].

В настоящее время в Германии делаются попытки принять вызовы вертикальной интеграции на различных уровнях, обозначенных международными экспертами: национальном уровне (Федеральная стратегия устойчивого развития, RENN-офисы), уровне федеральных земель (на данный момент – Северный Рейн-Вестфалия) и местном уровне (проект «Глобально устойчивый муниципалитет в Северном Рейне-Вестфалии»). При этом используются различные подходы, которые применимы в белорусском контексте.

Федеральный уровень. В настоящий момент федеральное правительство, инициировав создание региональных сетевых структур, начало оказывать институциональную поддержку реализации Немецкой стратегии устойчивого развития и Повестки-2030 на региональном уровне. В Беларуси существующие структуры, такие как региональные центры НИЭИ Минэкономики, в сотрудничестве с гражданским обществом и бизнесом могли бы выполнять сходную роль.

В то же время федеральное правительство целиком привело Немецкую стратегию устойчивого развития в соответствие с Повесткой-2030 и семнадцатью глобальными целями устойчивого развития. Данный подход можно было бы обозначить как *синхронизацию с Повесткой-2030*. Трудозатраты при решении этой задачи можно уменьшить, если взять за основу существующий программный документ и привести в соответствие с глобальными целями устойчивого развития (аналогично с земельным уровнем).

Земельный уровень. Стратегия устойчивого развития федеральной земли Северный Рейн-Вестфалия учитывает 17 основных целей Повестки-2030. В силу того что Повестка-2030 была принята лишь осенью 2015 г., другие примеры на земельном уровне пока отсутствуют. В СУР Северного Рейна-Вестфалии каждая сфера деятельности конкретно привязана к соответствующей глобальной цели. Однако здесь не происходит адаптации структуры стратегии, также не устанавливаются взаимосвязи с подцелевыми уровнями. Речь может идти

об *увязке с Повесткой-2030*. Такой подход связан с относительно небольшими издержками.

Местный уровень. В Германии Ассоциация «LAG 21 NRW» совместно с сервисным бюро «Муниципалитеты в едином мире» (SKEW) при Федеральной ОО «Engagement Global» осуществляет уникальный в стране модельный проект «Глобально устойчивый муниципалитет в Северном Рейне-Вестфалии». SKEW планирует начиная с 2017 г. реализовать проект и в других федеральных землях (в том числе в Тюрингии, Рейнланд-Пфальце).

Целью является разработка 15 стратегий устойчивого развития на местном уровне на основе глобальной Повестки-2030. При этом сначала проводится анализ исходного состояния на основе количественных индикаторов и качественных критериев, что позволяет выявить недочеты в соответствии с Повесткой-2030. Таким образом, муниципалитеты могут определить, в какой мере они уже соответствуют Повестке-2030 и с какими глобальными целями связаны особые вызовы или возможности. При этом действует принцип обратного потока: с одной стороны, на основании глобальной Повестки определяются пробелы, с другой стороны, определяются местные потребности и ключевые акценты. В дальнейшем в процессе партиципации совместно с другими местными участниками вырабатываются стратегии устойчивого развития. Этот сильно дифференцированный и требующий большого объема консультаций подход может быть обозначен как ***разработка СУР в контексте Повестки-2030***. Он был апробирован в рамках проекта Программы поддержки Беларуси в 2014–2016 гг. в трех пилотных регионах Беларуси (Браславский, Березовский, Чаусский районы).

Вертикальная интеграция в Германии уже в оценке Национальной стратегии устойчивого развития в 2009 г. определялась международными экспертами как основной вызов для страны. Эксперты гражданского общества из инициативы VINE обобщили основные рекомендации для улучшения вертикальной

интеграции [86, р. 2f], которые могут также представлять интерес в белорусском контексте.

1. Должна быть создана возможность *непрерывного процесса диалога на всех федеративных уровнях*, а также между этими уровнями. В Беларуси это запланировано в форме конференций по устойчивому развитию, а также работы общественных советов на всех вертикальных уровнях. Прояснить здесь следовало бы форматы согласований между общественными советами на различных уровнях.

2. Стратегии устойчивого развития на различных уровнях должны *содержательно согласовываться друг с другом*. Следует разработать способы для контроля, координации и трансферта знаний.

3. Необходимы постоянная *эвалюация и сопоставимость* между различными уровнями. Основным элементом здесь являются ключевые индикаторы и независимые экспертные оценки. В Беларуси ответственность за эвалюацию возложена на Национальную комиссию по устойчивому развитию. Однако до сих пор не урегулировано, как индикаторы НСУР могут быть использованы и реализованы на других уровнях – областных и местных (район, город, населенный пункт). Это станет одним из ключевых вопросов для успеха белорусской НСУР.

4. Должен осуществляться *систематический контроль нормативных правовых актов* на соответствие другим уровням. Согласно белорусской НСУР эту функцию должны принять на себя общественные советы. Здесь необходимы расширение возможностей, разработка критериев, инструментов контроля и т.д.

5. Государственные инструменты поддержки должны быть ориентированы на критерии устойчивости. Исходя из потребностей планирования в Беларуси предполагается усиление государственной поддержки регионов в выполнении индикаторов. При этом должен учитываться интегрированный подход к устойчивому развитию. Кроме того, рекомендуется контроль оценки со стороны общественных советов. Это помогло бы

задействовать дополнительное ноу-хау и обеспечить прозрачность и общественную поддержку политических решений.

Пилотные примеры местных стратегий устойчивого развития. В прошедшей 7-й фазе (2014–2016 гг.) Программы поддержки Беларуси Ассоциация «LAG 21 NRW» совместно с IBV (Международные образовательные центры в Минске и Дортмунде) и МФРСТ (Международный фонд развития сельских территорий) сопровождали разработку двух стратегий устойчивого развития на основе одной из разработанных LAG 21 NRW моделей в Березовском и Браславском районах, а также совершенствовали уже существующую стратегию устойчивого развития Чаусского района. Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь оказывал консультативную помощь по разработке стратегий исполнителям проекта и районам.

Модельная разработка или усовершенствование местных стратегий устойчивого развития в Беларуси происходило при этом на различных уровнях. В районах были созданы рабочие структуры. Благодаря этому широкий спектр участников, представляющих различные секторы, смог привнести свои экспертные знания и ресурсы в общий процесс создания стратегий.

В соответствии с модельным подходом LAG 21 NRW в районах были созданы инстанции рабочих органов, на которые были возложены различные задачи в сфере общего стратегического направления собственно оперативной разработки стратегии². К примеру, в г. Береза в разработке тех или иных шагов стратегии (анализ, дискуссии о модели и целях, определение мер) участвовали около 40 экспертов из различных общественных секторов (госслужащие администрации, представители коммерческих и некоммерческих организаций, коммунального хозяйства, сельхозпредприятий, а также школ). Потенциал этих структур особенно ярко проявил себя после

² См. совместную публикацию НИЭИ и LAG 21, 2014 г.

формального окончания проекта, поскольку из созданных органов в некоторых случаях выделились подгруппы, сопровождающие реализацию отдельных целей стратегии устойчивого развития и самостоятельно планирующие первые необходимые проекты и мероприятия.

Несмотря на то что иногда эти структуры носили неформальный статус, они смогли наладить тесное взаимодействие и профессиональный обмен мнениями с местной исполнительной властью. Эти местные органы в соответствии с моделью LAG 21 NRW стремятся к тому, чтобы внедрить в процесс реализации проекта экспертное знание, а также свои многообразные ресурсы.

Опыт Германии и Беларуси, однако, показывает, что для долгосрочной деятельности соответствующих структур необходимо определенное терпение. Дело в том, что кадровые перемены на местах, недостаток материальных ресурсов и периодические спады активности подвергают эти образования постоянным вызовам. Поэтому успешная реализация первых мер стратегии устойчивого развития особенно важна, как и дальнейшее распространение на другие регионы, взаимодействие между госорганами и инициативами по устойчивому развитию в рамках всей страны. Существующие форматы взаимодействия (например, Неделя устойчивого развития, проходящая во всей стране и организованная Программой поддержки Беларуси федерального правительства Германии) и планируемые НСУР мероприятия (конференции, создание комиссии по УР, общественных советов на всех уровнях) могут оказать серьезную поддержку.

В рамках проекта происходило и наполнение содержательных ресурсов для участников. Благодаря трансферу примеров немецкого, европейского и международного подходов в сфере устойчивого развития на местном уровне частично было достигнуто согласование местных целей устойчивого развития и соответствующих процессов. Одновременно особое внимание уделялось местной специфике, в рамках стратегических

процессов велись дискуссии, в результате которых вырабатывались специфические цели и мероприятия.

Так, видение стратегии устойчивого развития Браславского района предусматривает рост экологического сознания и признание совместимости экологического богатства, с одной стороны, с ростом экономического благосостояния, с другой. Это совмещается, например, путем внедрения мягкого экотуризма и сплошной имплементации способа хозяйствования, основанного на принципах «зеленой экономики», в общую систему, стремящуюся к устойчивой инфраструктуре. Устойчивый и преимущественно CO₂-нейтральный сектор мобильности создает при этом предпосылки для улучшения качества жизни.

Самореализация населения должна и впредь расти благодаря улучшению доступа к образованию, в том числе в сфере образования взрослых. Сформулированные цели предусматривают, например, рост числа туристов до 20 тыс. к 2030 г., причем доля экотуризма должна составить не менее 50%.

Стратегия устойчивого развития Березовского района охватывает сходные аспекты устойчивого развития: описывается видение района как территории, пригодной для качественной жизнедеятельности, где основополагающие принципы «зеленой экономики» находят отражение во всех общественно значимых сферах и где инновации становятся драйвером устойчивого экономического роста. Стратегия устойчивого развития опирается на четыре долгосрочные стратегические цели: энергетический менеджмент, умный город, создание возможностей для полноценного участия в жизни общества и развитие человеческого капитала, а также создание брендов, создающих идентичность. При этом стратегия фокусируется на инвестициях в сферу человеческого, социального и природного капитала. Разработанные меры также предусматривают расширение возможностей для самостоятельного решения проблем посредством лучшей самоорганизации и самоуправления. Все это поддерживается желанием стать «умным районом», где будет использован подход «открытых данных», что обеспечит макси-

мальную открытость госорганов, а доступная общественности информация позволит осуществлять эффективное самоуправление, объективно оценивая его результаты.

В результате опыта разработки местных стратегий устойчивого развития в белорусских пилотных регионах обозначилось несколько позитивных эффектов. С одной стороны, следует отметить дальнейшую институционализацию общественных органов по развитию, реализации, сопровождению и последующей эвалюации и доработке местных стратегий устойчивого развития. Еще одним положительным аспектом было конкретное использование изученного стратегического и содержательного ноу-хау в Березовском районе, где на основании стратегии устойчивого развития разработаны конкретные проекты, три из которых уже по завершении проекта получили финансирование ЕС/ПРООН в рамках программы «Содействие региональному и местному развитию в Беларуси».

В целом первые примеры реализации стратегий на местном уровне, равно как и новая НСУР-2030 Беларуси, демонстрируют возможности и перспективы, однако содержит и новые вызовы. Возможно, сильной стороной в европейском сравнении могло бы стать успешное внедрение системной вертикальной интеграции, например, через ключевые индикаторы устойчивого развития. Согласование с глобальным уровнем (индикаторы, цели по Повестке-2030) даст возможность всем гражданам увидеть роль своего населенного пункта в национальной и мировой системах.

Наработанный в Германии и Беларуси опыт показывает, что для успешного внедрения инструментов менеджмента и форматов согласования между различными субъектами на местах наряду с критериями Европейской сети по устойчивому развитию (ESDN) необходимо постоянное, квалифицированное профессиональное сопровождение. Поэтому уже реализованные местные и надрегиональные примеры должны и впредь получать сопровождение от местных властей, гражданского общества и международных экспертов. Взаимодействие

на региональном и национальном уровнях между властями и инициативами по устойчивому развитию является при этом важным поддерживающим фактором.

Список литературы

1. Акаев, А.А. NBIC-технологии преодолевают экономическую депрессию [Электронный ресурс] // А.А. Акаев, И.Е. Ануфриев. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/nbic-tehnologii-preodolevayut-ekonomicheskuyu-depressiyu> – Дата доступа: 29.08.2016.

2. Беларусь и страны мира: статистический сборник / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2014. – 385 с.

3. Берченко, Н.Г. Проблемы и перспективы регионального развития Республики Беларусь / Н.Г. Берченко // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2016. – № 10. – С. 69–75.

4. Богданович, А.В. Региональные особенности формирования первичного звена АТУ Республики Беларусь / А.В. Богданович // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2016. – № 11. – С. 59–67.

5. Вишневский, А. Возраст выхода на пенсию и продолжительность жизни. Исследование в рамках программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2012 г. [Электронный ресурс] / А. Вишневский, С. Васин, А. Рамонов. – Режим доступа: <https://www.hse.ru/pubs/share/direct/document/77687834>. – Дата доступа: 20.10.2016.

6. Вклад малого и среднего бизнеса в ВВП стран [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vestifinance.ru/infographics/5333>. – Дата доступа: 25.04.2016.

7. Внешняя торговля Республики Беларусь: статистический сборник / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2016. – 321 с.

8. Государственная программа по развитию и содержанию автомобильных дорог в Республике Беларусь на 2015–2019 годы (утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2014 г., № 1296) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 14.01.2015, 5/39982.

9. Государственная программа развития транспортного комплекса Республики Беларусь на 2016–2020 годы (утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2016 г., № 345) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 07.05.2016, 5/42042.

10. Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы (утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 г., № 235) // Национальный правовой интернет-портал Республики

Беларусь, 01.04.2016, 5/41866.

11. Государственная программа строительства крупных жилых районов для жителей г. Минска в городах-спутниках и выноса (переноса) из столицы в населенные пункты республики некоторых производственных объектов (утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2010 г., № 976, в ред. постановлений Совмина от 28 июля 2011 г., № 1019, и от 9 октября 2012 г., № 920) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 12.07.2010, № 5/32149.

12. Государственная программа «Строительство жилья на 2016–2020 годы» (утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 апреля 2016 г., № 325) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 27.04.2016, № 5/42009.

13. Жилищное строительство в Республике Беларусь: статистический сборник / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2014. – 202 с.

14. Жилищное строительство в Республике Беларусь: статистический сборник / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2012. – 195 с.

15. Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г., № 157-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.newsby.org/belarus/zakon1/z582.htm> [letzter Zugriff am 10.02.2017].

16. Заработная плата в мире в 2010–2011 гг.: доклад Международной организации труда [Электронный ресурс]. – Режим доступа: economy-lib.com/razvitie-metodov-obosnovaniya-garantiy-pozarabotn. – Дата доступа: 17.10.2016.

17. Инновационное и устойчивое развитие рынков недвижимости: монография / Н.Г. Сияк [и др.]. – Минск: БГТУ, 2015. – 608 с.

18. Конференция ООН по окружающей среде и развитию (1992a): Agenda 21 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.un.org/depts/german/conf/agenda21/agenda_21.pdf [letzter Zugriff am 10.02.2017].

19. Конференция ООН по окружающей среде и развитию (1992b): Rio-Deklaration über Umwelt und Entwicklung [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.un.org/depts/german/conf/agenda21/rio.pdf [letzter Zugriff am 10.02.2017].

20. Концепция государственной жилищной политики Республики Беларусь до 2016 года (утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 марта 20013 г., № 267; с изм. и доп.: текст по состоянию на 22 августа 2013 г.) // Национальный реестр пра-

вовых актов Республики Беларусь, 10.04.2013, № 5/37114.

21. Малое и среднее предпринимательство Республики Беларусь: статистический сборник / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2016. – 368 с.

22. Министерство экономики Республики Беларусь (2014): о разработке Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.economy.gov.by/ru/news/o-razrabotke-natsionalnoj-strategii-ustojchivogo-razvitija-respubliki-belarus-na-period-do-2030-goda_ti_10_0000003142.html [letzter Zugriff am 10.02.2017].

23. Моисеев, С.Р. Исследование ценообразования и инфляции: Россия на фоне глобальных тенденций / С.Р. Моисеев // Финансы и кредит. – 2006. – № 7. – С. 33–37.

24. Мясникович, М.В. Эволюционные трансформации в экономике Беларуси / М.В. Мясникович. – Минск, 2016. – 321 с.

25. Наибольший интерес к накопительным пенсионным программам проявляют граждане до 35 лет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minsknews.by/blog/2016/05/18/>. – Дата доступа: 18.06.2016.

26. Национальная система мониторинга окружающей среды Республики Беларусь: результаты наблюдений в 2006–2015 гг. [Электронный ресурс] // Главный информационно-аналитический центр Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь. – 2015. – Режим доступа: <http://www.ecoinfo.by/content/647.html>. – Дата доступа: 20.07.2015.

27. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2015. – № 4. – С. 54–57.

28. Новости о системе государственной адресной помощи [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. – Режим доступа: http://www.mintrud.gov.by/ru/news_ru/. – Дата доступа: 31.10.2016.

29. О Государственной программе «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016–2020 годы (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г., № 149) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2016, № 5/41760.

30. О некоторых вопросах использования государственного жилищного фонда (Указ Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 г., № 512 (в ред. указов Президента Республики Беларусь от 8

января 2013 г., № 10, и от 16 декабря 2013 г., № 563)) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 09.11.2011, № 1/13062.

31. О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений (Указ Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г., № 13 (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2015 г., № 460)) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 09.01.2012, № 1/13224.

32. О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования и пенсионного обеспечения (Указ Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2013 г., № 441) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2013, № 1/14543.

33. О пенсионном обеспечении (Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г., № 1596-ХІІ (в ред. от 30 декабря 2015 г., № 339-3)) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 2/333.

34. О поддержке и развитии экспорта Республики Беларусь в 2016–2020 годах (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 августа 2016 г., № 604) [Электронный ресурс] // Совет Министров Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://government.by/upload/docs/fileaff83a3fc04eb9c0.PDF>. – Дата доступа: 15.08.2016.

35. О поддержке и развитии экспорта Республики Беларусь в 2016–2020 гг. (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 августа 2016 г., № 604) [Электронный ресурс] // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=C21600604>. – Дата доступа: 26.09.2015.

36. О предоставлении безналичных жилищных субсидий: комментарий к Указу № 322 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/kommentarij-k-ukazu-322-o-predostavlenii-beznalichnyx-zhilischnyx-subsidij-14299/670/. – Дата доступа: 01.11.2016.

37. О профессиональном пенсионном страховании (Закон Республики Беларусь от 5 января 2008 г., № 322-3 (в ред. законов Республики Беларусь от 14 июля 2014 г., № 190-3, и от 4 июня 2015 г., № 274-3)) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008, № 2/1419.

38. О развитии городов-спутников (Указ Президента Республики Беларусь от 7 мая 2014 г., № 214) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 08.05.2014, № 1/14998.

39. О развитии системы особо охраняемых природных территорий (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г., № 649) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 9.07.2014, № 5/39101.

40. О ходе выполнения Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://test.pravo.by/main.aspx?guid=176703>. – Дата доступа: 04.10.2017.

41. Об образовании Национальной комиссии по устойчивому развитию Республики Беларусь (Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 20 марта 1996 г., № 197 (ред. от 11 января 2001 г.)) // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь. – 1996. – № 8. Ст. 218.

42. Об оплате труда работников (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2014 г., № 744) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2014, № 5/39215.

43. Об утверждении Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016–2020 годы (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г., № 205) [Электронный ресурс] // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Минск, 2016. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 04.06.2016.

44. Основные положения программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.economy.gov.by/dadvfiles/001252_122016_1.pdf – Дата доступа: 29.08.2016.

45. Охрана окружающей среды в Республики Беларусь: статистические сборники 2011–2015 гг. [Электронный ресурс] / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2015. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by>. – Дата доступа: 14.07.2015.

46. Пинигин, В. Методическое пособие по разработке стратегий устойчивого развития районов и городов областного подчинения в Республике Беларусь / В. Пинигин [и др.]. – Минск: НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь, LAG 21 NRW (Landesarbeitsgemeinschaft Agenda 21 NRW e.V.), 2015. – 78 с.

47. Платежный баланс Республики Беларусь: детализированное представление [Электронный ресурс] / Национальный банк Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.nbrb.by/publications/BalPay/>. – Дата доступа: 01.11.2016.

48. Проект концепции развития сферы услуг на 2015–2020 годы

[Электронный ресурс]. – Режим доступа: rce.by/images/stories/news/2014/okt/project%20concep.doc – Дата доступа: 20.09.2016.

49. Протасов, А.Ю. Циклическая динамика инфляции / А.Ю. Протасов // Вестник Санкт-Петербургского университета. Сер. 5. Экономика. – 2007. – Вып. 2. – С. 39–48.

50. Развитие регионов с опорой на частный сектор: пособие по стратегическому планированию развития региона / под науч. ред. В.В. Пинигина. – Минск: АСАР, 2013. – 126 с.

51. Рейтинг «Doing business 2017» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://russian.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/belarus>. – Дата доступа: 04.10.2017.

52. Республиканская программа развития логистической системы и транзитного потенциала на 2016–2020 годы (утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 июля 2016 г., № 560) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 22.07.2016, № 5/42364.

53. Рыбчинская, Е.В. Новые горизонты развития сферы культуры Республики Беларусь / Е.В. Рыбчинская // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2014. – № 9. – С. 10–17.

54. Септилко, Ю.И. Основные направления модернизации транспортно-логистического комплекса Республики Беларусь / Ю.И. Септилко // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2013. – № 3. – С. 24–29.

55. Снопков, Н.Г. Новое качество экономического роста / Н.Г. Снопков // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2011. – № 5. – С. 9–18.

56. Состояние природной среды Беларуси. Экологические бюллетени 2003–2015 гг. [Электронный ресурс] / Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. – Минск, 2015. – Режим доступа: <http://minpriroda.gov.by>. – Дата доступа: 27.11.2015.

57. Статистический ежегодник 2010 г. [Электронный ресурс] / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2010. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by>. – Дата доступа: 13.10.2010.

58. Стратегия инновационного развития транспортного комплекса Республики Беларусь до 2030 года (утверждена приказом Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 25 февраля 2015 г., № 57-Ц).

59. Стратегия интегрированного управления твердыми комму-

нальными отходами Минской области на 2015–2029 годы [Электронный ресурс] / Международное общественное объединение «Экопроект “Партнерство”». – Режим доступа: http://ecopartnerstvo.by/sites/default/files/strategy_rus.pdf. – Дата доступа: 09.06.2016.

60. Стратегия устойчивого развития Беларуси: экологический аспект / Е.А. Антипова [и др.]. – Минск: ФУ «Аинформ», 2014. – 336 с.

61. Хамчуков, Д.Ю. Динамика производства промышленной продукции в Республике Беларусь и определяющие ее факторы / Д.Ю. Хамчуков; ред. коллегия: М.К. Кравцов [и др.] // Экономика, моделирование, прогнозирование: сб. науч. тр. – Минск: НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь, 2013. – С. 52–63.

62. Шимов, В.Н. Национальная экономика Беларуси: учеб. / В.Н. Шимов [и др.]; под ред. д-ра экон. наук, проф. В.Н. Шимова. – 3-е изд. – Минск: БГЭУ, 2009. – 751 с.

63. Шимова, О.С. Устойчивое развитие: учеб. пособие / О.С. Шимова. – Минск: БГЭУ, 2010. – 431 с.

64. Шимова, О.С. Основы экологии и экономика природопользования: учебник / О.С. Шимова, Н.К. Соколовский; под ред. д-ра экон. наук, профессора О.С. Шимовой. – 3-е изд., перераб. и доп. – Минск: БГЭУ, 2010. – 454 с.

65. Borbonus, S. Nachhaltigkeitsstrategien erfolgreich entwickeln – Strategien für eine nachhaltige Zukunft in Deutschland, Europa und der Welt / S. Borbonus [et al.]; Hrsg. Bertelsmann Stiftung: Gütersloh, 2014.

66. Bundesregierung (2016): Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie. Neuauflage 2016 [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.bundesregierung.de/Content/DE/_Anlagen/2017/01/2017-01-11-nachhaltigkeitsstrategie.pdf;jsessionid=D759A7B4AF9EFFBE26B1F029A8E4EEEC.s7t1?__blob=publicationFile&v=9 [letzter Zugriff am 10.02.2017].

67. Bundesregierung (2016): Report of the German Federal Government to the High-Level Political Forum on Sustainable Development 2016 [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.bundesregierung.de/Content/DE/_Anlagen/2016/07/2016-07-18-bericht-hlfp-agenda-2030-engl.pdf?__blob=publicationFile&v=3 [letzter Zugriff am 10.02.2017].

68. Dialog «Nachhaltige Stadt»: Strategische Eckpunkte für eine Nachhaltige Entwicklung in Kommunen. Berlin: Rat für Nachhaltige Entwicklung, 2015.

69. Forum Umwelt und Entwicklung; Forum Menschenrechte; VENRO – Verband Entwicklungspolitik und Humanitäre Hilfe deutscher Nichtregierungsorganisationen; Open Knowledge Foundation Deutschland; Global Policy Forum Europe; terre des hommes: Noch lange nicht nachhaltig. Deutschland und die UN-Nachhaltigkeitsagenda. Berlin; Bonn;

Osnabrück, 2016.

70. Grunwald, A. Nachhaltigkeit / A. Grunwald, J. Kopfmüller. Frankfurt a. M., New York: Campus, 2012.

71. Hauff, V. Unsere gemeinsame Zukunft: [der Brundtland-Bericht der] Weltkommission für Umwelt und Entwicklung (Ungekürzte Ausg. mit einem neuen Vorw. zur dt. Ausg.) / V. Hauff. Greven: Eggenkamp, 1987.

72. Heinrichs, H. Erfolgsfaktoren für Nachhaltigkeitsstrategien – Ergebnisse einer Studie im Auftrag der Bertelsmann Stiftung / H. Heinrichs, N. Laws. Düsseldorf: Bertelsmann Stiftung, 2015.

73. LAG 21 NRW (Landesarbeitsgemeinschaft Agenda 21 NRW e.V.) (2012): Meilenstein 2012. Das Zertifikat für flächensparende Kommunen in NRW [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.lag21.de/themen-und-projekte/flaechе/abgeschlossene-projekte/meilenstein-lag-21-nrw-ev.html> [letzter Zugriff am 26.04.2016].

74. Meadows, D. The Limits to Growth; A Report for the Club of Rome's Project on the Predicament of Mankind / D. Meadows, D. L. Meadows, J. Randers. New York: Universe Pub, 1972a.

75. Meadows, D. Die Grenzen des Wachstums. Bericht des Club of Rome zur Lage der Menschheit / D. Meadows, D. L. Meadows, J. Randers. München: Deutsche Verlags-Anstalt, 1972b.

76. Rat für Nachhaltige Entwicklung: Sustainability – Made in Germany. The Second Review by a Group of International Peers, commissioned by the German Federal Chancellery. Berlin, 2013.

77. Rat für Nachhaltige Entwicklung (2014): Indikatorenbericht 2014 «Nachhaltige Entwicklung in Deutschland» liegt vor [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.nachhaltigkeitsrat.de/nachhaltigkeit/strategie/indikatorenbericht-2014/> [letzter Zugriff am 22.04.2016].

78. Rat für Nachhaltige Entwicklung (2015): Deutsche Nachhaltigkeits-Architektur und SDGs. Stellungnahme des Rates für Nachhaltige Entwicklung an Herrn BM Peter Altmaier nach § 1 (2)b RNE-Geschäftsordnung [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.nachhaltigkeitsrat.de/fileadmin/_migrated/media/RNE_Stellungnahme_Deutsche_Nachhaltigkeits-Architektur_und_SDG_26-05-2015.pdf [letzter Zugriff am 10.02.2017].

79. Rat für Nachhaltige Entwicklung: Länder in Entwicklung. Globale Nachhaltigkeitsziele. Berlin, 2015.

80. Rat für Nachhaltige Entwicklung (2016): Mutiger und nicht nur moderat verändern! Der Regierungsentwurf zur Nachhaltigkeit bleibt hinter den Erfordernissen zurück [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.nachhaltigkeitsrat.de/fileadmin/user_upload/dokumente/empfehlungen/2016/20160620_RNE_Stellungnahme_RegE_DE_Nachhal

tigkeitsstrategie.pdf [letzter Zugriff am 10.02.2017].

81. Reuter, K. Nachhaltigkeitsbericht nrwkommunal. Studie zu qualitativen und quantitativen kommunalen Nachhaltigkeitsindikatoren / K. Reuter, M. Schmidt, D. Zimmermann. Dortmund: LAG 21 NRW, 2016.

82. Stiglitz, J. E., Sen, A. K., Fitoussi, J.-P. (2009). Report by the Commission on the Measurement of Economic Performance and Social Progress [Electronic resource]. – Mode of access: <http://graphics8.nytimes.com/packages/pdf/business/Stiglitzreport.pdf> [letzter Zugriff am 10.02.2017].

83. Stigson, B. Peer Review on Sustainable Development Policies in Germany. Peer Review der deutschen Nachhaltigkeitspolitik / B. Stigson [et al.]. Geneva; Kuala Lumpur; Amsterdam; Helsinki; Washington; Ottawa; London, 2009.

84. Support to Regional and Local Development in Belarus [Electronic resource]. – Mode of access: <http://regdev.by/ru/projectt> [letzter Zugriff am 10.02.2017].

85. Tremmel, J. Nachhaltigkeit als politische und analytische Kategorie. Der deutsche Diskurs um nachhaltige Entwicklung im Spiegel der Interessen der Akteure / J. Tremmel. München: oekom Verlag, 2003.

86. VINE – Initiativkreis vertikale Integration einer nachhaltigen Entwicklung (2010): Positionspapier [Electronic resource]. – Mode of access: https://www.netzwerk21kongress.de/papers/10_positionspapier_vine-final.pdf [letzter Zugriff am 10.02.2017].

87. Von Carlowitz, H.C. Sylvicultura Oeconomica oder haußwirthliche Nachricht und Naturgemäße Anweisung zur Wilden Baum-Zucht. Reprint der 2. Auflg. von 1732 (=Förstliche Klassiker Band 1), mit Vorwort von Bernd Bendix, Remagen-Oberwinter: Kessel, 2009.

Научное издание

ДОЛГОСРОЧНОЕ УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:
СТРАТЕГИЯ И ПУТИ РЕАЛИЗАЦИИ

Под редакцией
кандидата технических наук, доцента
А.В. Червякова

Корректор *Е. В. Савицкая*
Компьютерная верстка *Д.Е. Болина*
Дизайн обложки *А.Ф. Киселева*

Подписано в печать 18.11.2016. Формат 60x90/16.
Бумага офсетная. Усл. печ. л. 17.5. Уч.-изд. л. 12,02
Тираж 500 экз. Заказ №

Издатель:

общество с ограниченной ответственностью «Мисанта».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/316 от 23.04.2014.
Ул. Будславская, 21, к. 40, 220053, Минск.

Полиграфическое исполнение:
общество с ограниченной ответственностью «Медисонт».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий
№ 1/142 от 09.01.2014. № 2/34 от 23.12.2013.
Ул. Тимирязева, 9, 220004, Минск.