АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

о реализации в 2016-2017 гг. Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

о реализации в 2016-2017 гг. Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года

Минск
«Медисонт»
2019

УДК [338.1+316.42](476)(047.3)
ББК 65.9(4Беи)
А64

Рецензенты:

Астрид Зам, доктор философии (PhD), исполнительный директор Дортмундского международного образовательного центра, руководитель Программы поддержки Беларуси Федерального правительства Германии

Мартин Шон-Чанишвили, старший консультант по партнерству со странами Центральной и Восточной Европы, Germanwatch e.V., Германия

Николай Сидорович Шелег, доктор экономических наук, профессор Белорусского государственного экономического университета

А64 **Аналитический** отчет о реализации в 2016-2017 гг. Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. — Минск : Медисонт, 2019. — 234 с.

ISBN 978-985-7199-59-4.

Представленный аналитический отчет подготовлен в соответствии с действующей Национальной стратегией социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР-2030). Издание направлено не только на информационно-методологическое обеспечение разработчиков НСУР-2035, но и на ознакомление широкого круга общественности в Беларуси и за ее пределами с проблемами и достижениями страны в сфере устойчивого развития.

УДК [338.1+316.42](476)(047.3)
ББК 65.9(4Беи)

ISBN 978-985-7199-59-4

© Оформление. ООО «Медисонт», 2019

СОДЕРЖАНИЕ

1. Концептуальные положения белорусской модели устойчивого развития, цели, задачи, приоритеты.....8

2. Развитие человеческого потенциала и рост качества жизни.....15

2.1 Воспроизводство населения и укрепление института семьи.....15
2.2 Рациональная занятость и эффективное использование человеческого капитала...21
2.3 Достойные доходы и высокие стандарты благосостояния населения.....29
2.4 Совершенствование системы образования для устойчивого развития.....37
2.5 Качественное здравоохранение и поощрение здорового образа жизни.....44
2.6 Культура как источник духовного здоровья нации и социальной стабильности.....51

3. Научно-технический и экономический потенциал устойчивого развития.....57

3.1 Трансформация отраслевой структуры экономики.....57
3.2 Развитие науки и содействие инновациям.....62
3.3 Формирование экоэффективного производственного сектора.....69
3.3.1 Промышленное производство.....69
3.3.2 Сельское хозяйство.....72
3.3.3 Лесное хозяйство.....77
3.3.4 Совершенствование строительного сектора.....80
3.4 Развитие топливно-энергетического комплекса и повышение энергоэффективности экономики.....87
3.5 Развитие сферы услуг.....93

4. Сохранение и рациональное использование природных ресурсов, охрана окружающей среды.....97

4.1 Экологическая безопасность и благоприятная окружающая среда.....97
4.2 Рациональное использование природно-ресурсного потенциала.....105
4.3 Сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия.....112
4.4 Эффективное обращение с отходами.....118

5. Стратегия устойчивого пространственного развития.....123

5.1 Региональное развитие.....123
5.1.1 Брестская область.....132
5.1.2 Витебская область.....137
5.1.3 Гомельская область.....142
5.1.4 Гродненская область.....146
5.1.5 Минская область.....153
5.1.6 Могилевская область.....162
5.1.7 Минск.....168
5.2 Территориальное размещение производительных сил.....172

6. Совершенствование институциональных механизмов устойчивого развития.....182

6.1 Система управления в интересах устойчивого развития.....182
6.2 Трансформация отношений собственности.....188
6.3 Усиление роли малого и среднего предпринимательства.....193
6.4 Развитие финансовых и ценовых отношений.....201
6.5 Активизация международного сотрудничества и внешнеэкономических отношений.....206
6.6 Средства и инструменты инвестиционной политики.....212
6.7 Формирование гражданского общества как института государственной политики в области устойчивого развития.....218

Заключение.....226

В 2018 году в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» начинается новый пятилетний цикл разработки прогнозов и программ. Исходя из его положений во главе пирамиды прогнозно-плановых документов стоит Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь (НСУР) на 15 лет.

Подготовка новой НСУР включает несколько этапов:

- проведение анализа реализации ранее принятой НСУР;
- разработка методических рекомендаций по разработке новой НСУР;
- разработка концепции новой НСУР;
- непосредственное формирование новой НСУР.

Каждый из этих этапов также разбивается на подэтапы, связанные с обсуждением промежуточных работ на различных уровнях управления, обменом информацией между органами управления, рассмотрением и одобрением отдельных разделов и в целом НСУР.

В значительной мере определяющее значение для всей последующей подготовки имеет первый этап – анализ реализации действующей НСУР.

Настоящий развернутый аналитический отчет подготовлен в соответствии с действующей Национальной стратегией социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР-2030). В разделе 9 («Мониторинг реализации стратегии устойчивого развития») НСУР-2030 указывается, что аналитический отчет разрабатывается один раз в два года в разрезе компонентов устойчивого развития: человек, экономика, окружающая среда.

Аналитический отчет структурно в основном повторяет НСУР-2030 и содержательно анализирует качество и степень реализации действующей стратегии. В соответствии с общим подходом в отчете содержатся следующие материалы:

- результаты мониторингового исследования показателей, характеризующих динамику процессов, отраженных в подразделах НСУР-2030 с целью установления прогресса в каждой сфере;
- оценка актуальности положений и индикаторов, содержащихся в подразделах НСУР-2030, с позиции национальных интересов и тех изменений, которые произошли в социальной сфере, экономике и экологии;
- оценка соответствия целей и задач, содержащихся в подразделах НСУР-2030, глобальным целям устойчивого развития (ЦУР) декларации ООН, принятой в 2015 году;
- рекомендации по структуре новой НСУР-2035, разработка которой начинается, а также концептуальным подходам, положениям и показателям, которые целесообразно включить в соответствующие подразделы НСУР-2035.

Присутствие в аналитическом отчете третьего пункта оказалось необходимым в связи с тем, что на момент принятия НСУР-2030 (февраль 2015 года) декларация ООН по целям устойчивого развития до 2030 года еще не была принята, и в этой связи отсутствовала оценка сопряженности национальных и глобальных ЦУР. Вместе с тем Беларусь, как и другие страны ООН, приняла на себя обязательство по реализации глобальных ЦУР. Этот процесс должен в основном происходить через разработку и реализацию стратегических и иных документов, касающихся устойчивого развития в стране.

Данный аналитический отчет подготовлен экспертами, представляющими различные круги белорусского общества: ведущие ученые, представители бизнес-сообщества, государственных структур и общественных организаций. Естественно, у каждого эксперта, подготовившего подраздел, имеется своя, часто отличная от других точка зрения на проблемы в сфере устойчивого развития, что дает возможность по-новому взглянуть на ту или иную проблему устойчивого развития при формировании НСУР-2035.

Дискуссионность ряда положений аналитического отчета, на наш взгляд, должна содействовать выбору эффективных направлений и инструментов, адекватных индикаторов устойчивого развития на национальном уровне.

Представленный аналитический отчет направлен не только на информационно-методологическое обеспечение разработчиков НСУР-2035, но и на ознакомление широкого круга общественности в Беларуси и за ее пределами с проблемами и достижениями страны в сфере устойчивого развития.

Аналитический отчет подготовлен авторским коллективом в следующем составе:

Пинигин Виктор Владимирович – научный редактор аналитического отчета, автор раздела 1.
Боровик Людмила Степановна – руководитель подготовки раздела 2, автор подраздела 2.2.
Бельский Валерий Иванович – руководитель подготовки раздела 3.
Шимова Ольга Сергеевна – руководитель подготовки раздела 4, автор подраздела 4.1.
Берченко Наталья Геннадьевна – руководитель подготовки раздела 5, автор подраздела 5.1.
Карягин Владимир Николаевич – руководитель подготовки раздела 6.

Привалова Наталия Николаевна – автор подраздела 2.1.
Миронова Татьяна Николаевна – автор подраздела 2.3.
Савелова София Борисовна – автор подраздела 2.4.
Сачек Марина Михайловна – автор подраздела 2.5.
Рыбчинская Елена Владимировна – автор подраздела 2.6.

Садовская Татьяна Владимировна – автор подраздела 3.1.
Муха Денис Викторович – автор подраздела 3.2.; подраздела 3.3.1.
Преснякова Елена Владимировна – автор подраздела 3.3.1.
Батова Надежда Николаевна – автор подраздела 3.3.2.
Зайцева Екатерина Викторовна – автор подраздела 3.3.3.
Цилибина Валентина Михайловна – автор подраздела 3.4.
Булко Ольга Семеновна – автор подраздела 3.5.

Побожная Анна Александровна – автор подраздела 4.2.
Салтыков Кирилл Станиславович – автор подраздела 4.3.
Лобанов Евгений Александрович – автор подраздела 4.4.

Сивагракoв Олег Владимирович – автор подраздела 5.1.1
Щедренок Иван Александрович – автор подраздела 5.1.2.
Драгун Николай Павлович – автор подраздела 5.1.3.
Русак Ирина Николаевна – автор подраздела 5.1.4.
Чиж Дмитрий Анатольевич – автор подраздела 5.1.5.
Шадраков Алексей Васильевич – автор подраздела 5.1.6.
Тарасюк Сергей Васильевич – автор подраздела 5.1.6.
Ковалевская Анна Антоновна – автор подраздела 5.1.7.
Богданович Анатолий Владимирович – автор подраздела 5.2.

Арушаньянц Петр Борисович – автор подраздела 6.1.

Симченко Эдуард Евстафьевич – автор подраздела 6.2.

Калиновский Александр Александрович – автор подраздела 6.3.

Юзвак Ирина Павловна – автор подраздела 6.4.

Шадурский Виктор Геннадьевич – автор подраздела 6.5.

Мелешкин Денис Владимирович – автор подраздела 6.6.

Ильящук Галина Ивановна – автор подраздела 6.7.

Рецензенты Аналитического отчета о реализации Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года:

1. Астрид Зам – доктор философии (PhD), исполнительный директор Дортмундского международного образовательного центра, руководитель Программы поддержки Беларуси Федерального правительства Германии;

2. Мартин Шон-Чанишвили – старший консультант по партнерству со странами Центральной и Восточной Европы, Germanwatche.V., Германия;

3. Шелег Николай Сидорович – д.э.н., профессор, БГЭУ.

Аналитический отчет о реализации Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года обсужден на заседании Общественного совета по формированию и мониторингу стратегий устойчивого развития 21 августа 2018 г. и на заседании Ученого совета ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь» 30 октября 2018 г. (протокол № 5).

Аналитический отчет о реализации Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года подготовлен при содействии Программы развития ООН (Проект ЕС-ПРООН «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь») и Программы поддержки Беларуси Федерального правительства Германии.

Förderprogramm Belarus

Издание осуществляется при содействии Программы поддержки Беларуси (ППБ). Программа поддержки Беларуси реализуется Дортмундским международным образовательным центром (IBB Dortmund) по поручению Министерства экономического сотрудничества и развития (BMZ) и Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ).

1 КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ БЕЛОРУССКОЙ МОДЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ПРИОРИТЕТЫ

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (далее – НСУР-2030) построена таким образом, что порядок изложения идет от общего к частному. В документе имеется отдельный раздел (3.1), посвященный описанию белорусской модели устойчивого развития, в котором отражены самые общие требования к организации и функционированию общества, государства и экономики на принципах устойчивого развития. Эти требования общие и не имеют национальной специфики, и их можно отнести практически к любой стране, стремящейся осуществлять политику обеспечения устойчивого развития. Все изложение раздела фактически сводится к раскрытию принципов устойчивости развития и структурированию общей целевой установки, прямо вытекающей из определения категории «устойчивое развитие» в соответствии с триадой «человек – окружающая среда – экономика».

Вербальное описание отражает скорее ту желаемую абстрактную модель устойчивого развития, к которой необходимо стремиться, нежели ту модель, которая сегодня реализуется. Это обусловлено тем, что НСУР, на наш взгляд, сегодня не имеет необходимого системообразующего статуса для развития страны, и при принятии государственных решений о ней редко вспоминают и ею практически не руководствуются. Поэтому необходимо повысить статус и значение данного документа, в том числе за счет того, чтобы он утверждался Главой государства.

В качестве неточностей изложения раздела 3.1 следует отметить недостаточную последовательность и не всегда корректное отнесение отдельных положений модели устойчивого развития к элементам триады. Так, в частности, к экономической составляющей отнесена «сильная эффективная государственная власть, обеспечивающая политическую стабильность, безопасность, социальную справедливость и общественный порядок», а также «активная роль гражданского общества в решении проблем устойчивого развития». Однако данные требования-характеристики, очевидно, должны быть в равной мере справедливы и в отношении двух других компонентов устойчивого развития – социального и экологического.

Следует отметить, что, несмотря на указанные замечания относительно изложения в разделе 3.1 белорусской модели устойчивого развития, более понятное ее представление возникает после прочтения всей НСУР-2030. **Безусловно, сильной стороной модели является то, что во главу угла ставится человек, как исходный ресурс развития, так и конечный результат прогресса.**

Чтобы определить и описать модель устойчивого развития для Беларуси, необходимо исходить из системного подхода к представлению процессов и явлений в обществе, экономике, окружающей среде. В этом контексте модель устойчивого развития страны должна представлять собой целесообразно организованную систему, функции и цели которой являются системообразующими факторами. В соответствии с целевой установкой в системе должны формироваться структура (совокупность внутренних отношений и механизмов), а также ее элементный состав (субстрат) (рисунок 1.1). Структура и элементы должны работать и обеспечивать эффективную реализацию целей системы.

Рисунок 1.1 – Системное представление модели устойчивого развития Республики Беларусь

Для определения целевой установки модели устойчивого развития Беларуси необходимо исходить из того, что устойчивое развитие страны является частью, подсистемой глобальной, мировой системы устойчивого развития. Формирование целей национальной модели является результатом совмещения мировых интересов в сфере устойчивого развития и национальных интересов в этой сфере. **При этом приоритетными целеопределяющими для модели являются национальные интересы, а мировые интересы являются теми обязательными для исполнения ограничителями,** которые подлежат реализации, но с учетом возможностей реализаций национальных целей.

На момент принятия в Республике Беларусь НСУР-2030 (февраль, 2015 год) еще не были приняты глобальные Цели устойчивого развития (далее – ЦУР) на Нью-Йоркском саммите государств членов Организации Объединенных Наций (сентябрь, 2015 год). Поэтому при принятии НСУР-2030 формально отсутствовала мировая система целей обеспечения устойчивого развития, и не имелось возможности имплементировать ее положения на национальный уровень. К настоящему времени принята Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года (далее – Повестка), которая определяет глобальные ЦУР.

Особенностью глобальных ЦУР является то, что они охватывают практически все сферы жизнедеятельности общества и включают 17 целей высшего порядка и 169 подцелей. Глобальные ЦУР являются действительными для всех стран членов ООН, в том числе для Беларуси, реализация которых контролируется как на наднациональном, так и на национальном уровнях. Большинство позиций ЦУР глобального уровня входят в НСУР-2030, так как отражают общепринятые устремления человека в сферах экономики, социального развития и экологии.

Проблема имплементации глобальных ЦУР на национальном уровне до 2035 года состоит в том, что первые сформулированы на более короткий период и не в полной мере соответствуют национальным интересам Республики Беларусь. Имеется в виду, что некоторые глобальные целевые установки не являются актуальными для Беларуси (они уже реализованы либо близки к целевому уровню), а некоторые не вошли в них, но весьма чувствительны для Беларуси. Решение проблемы предполагает установление национальных целей на последнее пятилетие планового горизонта Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь (далее – НСУР-2035) исходя из национальных интересов устойчивого развития и на основе принципа преемственности в системе планирования. Что касается проблемы совмещения глобальных и национальных интересов, то, на наш взгляд, ее решение

должно лежать в плоскости максимальной реализации целевых установок, вытекающих из национальных интересов при неухудшении достигнутых в стране параметров глобальных ЦУР, которые не попадают в сферу национальных интересов. Естественно, что, поскольку значительная часть ЦУР глобального и национального уровней пересекается, то при таком подходе большая часть глобальных индикаторов на национальном уровне в целом также должна улучшаться, содействуя решению мировых проблем в сфере устойчивого развития (рисунок 1.2).

Доминанта национальных интересов вытекает также из ограниченности материальных и финансовых возможностей страны, которые не позволяют в полном объеме участвовать в решении всех глобальных проблем устойчивого развития в мире. Средства должны направляться на решение наиболее приоритетных национальных проблем устойчивого развития, а также в сферы, дающие наибольший мультипликативный эффект для обеспечения устойчивого развития.

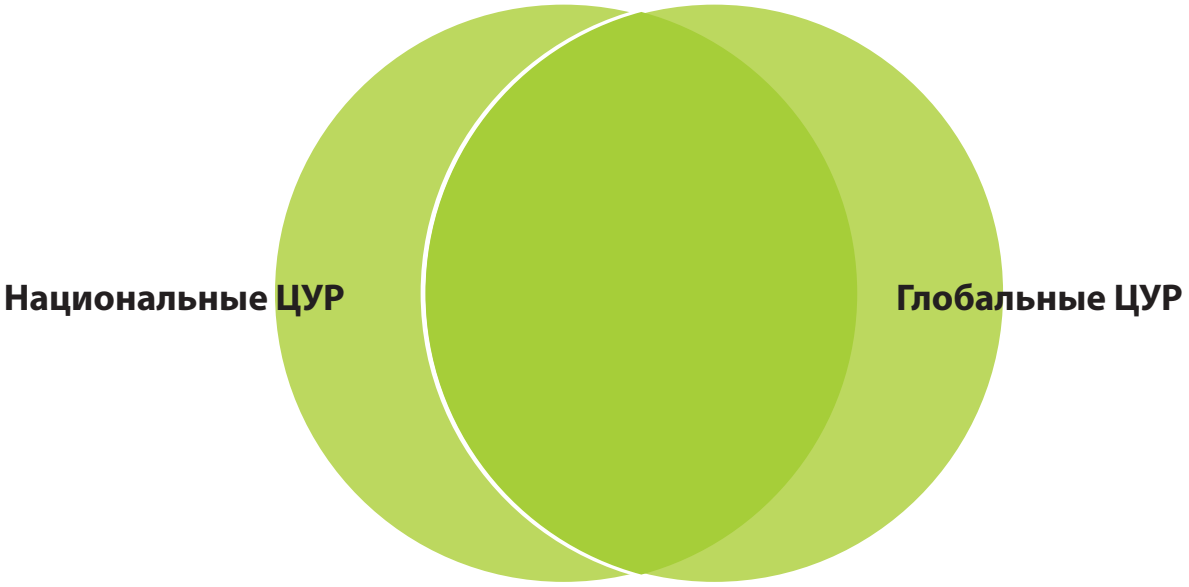

Рисунок 1.2 – Соотношение глобальных и национальных ЦУР

Большинство целей, задач и приоритетов НСУР-2030, изложенных в разделах 3.3 и 3.4, сформулировано на качественном уровне и не отражено в виде конкретных количественных индикаторов. Некоторые индикаторы целей, задач и приоритетов размещены в других специализированных разделах НСУР-2030. Если говорить о стратегической цели, то она в целом соответствует понятию устойчивого развития и задает наиболее общий вектор его реализации. Вместе с тем она определяет только общее направление развития. Это происходит в первую очередь из-за того, что сложно оценить финансовые и другие возможности, которыми будет располагать страна для достижения целей. Понимая это, однако, следовало бы в дальнейшем попытаться конкретизировать целевые установки в НСУР-2035, сделав прогноз финансовых возможностей на долгосрочную перспективу.

Особую роль в конструкции национальной модели устойчивого развития играют приоритеты устойчивого развития страны. В НСУР-2030 включено пять стратегических приоритетов, из которых три – отражают экономические цели, один – цель в сфере человеческого развития и еще один – цель в сфере экологии. Поэтому чисто формально доминантой устойчивого развития до 2030 г. в Беларуси является реализация экономических приоритетов. При этом в качестве экономических приоритетов взяты уже хорошо известные, реализуемые и в предыдущие годы цели, касающиеся развития высокотехнологичного сектора экономики, совершенствование бизнес-среды, наращивание экспортного потенциала. Действительно, эти направления экономического развития сегодня являются определяющими для вновь созданной страны, формирующей основы своего суверенитета.

Следует отметить, что практически по всем приоритетам устойчивого развития в НСУР-2030 определены целевые критерии их достижения, которые позволяют мониторить степень

их реализации. Кроме этого, имеется система интегральных показателей устойчивого развития (таблица 1.1).

Таблица 1.1 – Система важнейших показателей устойчивого развития Республики Беларусь

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2030 г. (целевые установки НСУР-2030)
Интегральные показатели					
Увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении, лет	70,4	73,9	74,1	74,4	77
Рост ВВП (% к 2015 г.), раз	х	х	97,5	99,8	1,5–2,0 раза
ВВП на душу населения по ППС, тыс. долл. США	16,9	18,2	18,0	18,8	30–39
Затраты на научные исследования и разработки, % к ВВП	0,67	0,5	0,5	0,59	2,5
Затраты на охрану окружающей среды, % к ВВП	1,2	1,0	1,1	1,0	2-3
ПРИОРИТЕТ 1. Качественное воспроизводство человеческого потенциала и эффективность его использования					
Позиция по Индексу человеческого развития	61	50	52	53	не ниже 40
ПРИОРИТЕТ 2. Ускорение развития высокотехнологичных производств и услуг					
Соотношения производительности труда со среднеевропейским уровнем, %	15,0	16,3	14,3	16,0	50
Доля высокотехнологичного наукоемкого сектора в ВВП[1], %	3,1	3,5	4,5	н/д	8–10
Снижение энергоемкости ВВП, % к 2015 г.	х	х	+1,2	+1,8	-35
ПРИОРИТЕТ 3. Совершенствование институциональной среды и формирование благоприятного бизнес-климата					
ВБ Doing Business	58	57	44	37	30
ПРИОРИТЕТ 4. Рост экспортного потенциала					
Доля белорусских товаров на мировом рынке, %	0,17	0,16	0,15	0,16	
Сальдо внешней торговли, % к ВВП	-13,2	0,2	-0,1	0,1	> 0
ПРИОРИТЕТ 5. Экологизация производства и обеспечение экологической безопасности					
Позиция Беларуси в международном рейтинге по Индексу экологической эффективности[2]	53	32 (2014 г.)	35	44 (2018 г.)	не ниже 25

Из таблицы 1.1 видно, что движение показателей НСУР-2030 в течение двух лет являлось разнонаправленным – по одним показателям происходило улучшение ситуации, а по другим – ухудшение. В целом количество показателей из раздела 3.4, по которым за 2016–2017 гг. произошло улучшение значений, составляет 5, а ухудшение также 5. По одному показателю – «доля высокотехнологичного и наукоемкого сектора в ВВП» – публикуемая статистическая отчетность отсутствует. Отметим, что ухудшение положения по большинству экономических показателей было вызвано проблемами у основного торгового партнера Беларуси – России. И уже в конце 2017 – начале 2018 года ситуация поменялась в лучшую сторону. Это позволяет оптимистично смотреть как на экономические показатели, так и на социальные и экологические индикаторы устойчивого развития страны.

Задача обеспечения баланса между экономическими, социальными и экологическими целями в НСУР-2030 решается недостаточно последовательно. На первом этапе (2016–2020 гг.) приоритет явно отдается экономическим целям в ущерб экологическим и социальным, что создает существенные риски устойчивому развитию. Можно привести пример Китая, где ускоренное экономическое развитие без адекватной оценки экологических угроз создало множество негативных последствий для окружающей среды. Поэтому выбор такого вектора развития является неприемлемым.

[1] Собственные расчеты.

[2] Рейтинг составляется только в четные годы.

Содержание модели устойчивого развития зависит от того, какие принципы будут заложены в ее функционирование и к какой форме устойчивого воспроизводства стремится страна. Фактически сама модель устойчивого воспроизводства в стране является целевой установкой устойчивого развития.

В соответствии с научными наработками различаются модели (понятия) слабой и сильной устойчивости.[3] **Модель** *слабой устойчивости* рассматривает социальную, экономическую и экологическую составляющие устойчивого развития как равнозначные, взаимозаменяемые компоненты общего потенциала развития. Фактически данная модель предполагает возможность истощения природного капитала при компенсационном наращивании других видов капитала (человеческого и производственного). Однако такой подход чреват нежелательными последствиями – истощением природного капитала для последующих поколений, при том, что благосостояние и потенциал для его увеличения будут расти.

Более жесткой позиции придерживаются сторонники *сильной устойчивости*. В соответствии с их подходом существуют отдельные виды природно-ресурсного потенциала, которые невозможно заместить другими видами капитала, т.е. эти виды являются незаменимыми для последующих поколений. Это значит, что этот вид природных ресурсов возможно использовать лишь в экологически определенных границах, в которых экосистема обеспечивает нормальную жизнедеятельность и воспроизводство человека и экономики. Это значит, что сильная устойчивость предполагает экономное использование ресурсов в жизнедеятельности человека, отказ от их чрезмерного потребления, применение новых зеленых технологий в производстве, развитие «умных зеленых» городов, отказ от «грязных» производств.

Если рассматривать НСУР-2030, то именно цели ее второго этапа (2021–2030 гг.) соответствуют модели сильной устойчивости и предполагают «становление зеленой экономики при сохранении природного капитала». Именно такой подход и целевая установка должны стать основой развития на будущие пятнадцать лет и найти отражение в НСУР-2035.

С учетом реальностей текущего периода выбор модели (цели и структуры системы) зависит от ее способности минимизировать отходы. Так, например, в соответствии с принятым Планом действий по циркулярной экономике (COM (2015) 614 final) в ЕС поставлена цель – создать экономику, ориентированную на замкнутый цикл использования ресурсов, на максимально возможную повторную переработку отходов, остающихся в результате производства и потребления. **Циркулярная экономика, таким образом, является неотъемлемым фактором «зеленого» развития и основой сильной устойчивости развития.**

Модель устойчивого развития Беларуси имеет архитектуру, включающую организационные структуры, систему планирования, прогнозирования и мониторинга устойчивого развития, институциональные инструменты осуществления процесса перехода к устойчивому развитию. Все эти элементы в той или иной степени присутствуют в НСУР-2030 и создают основы для перехода Беларуси на путь устойчивого развития.

В соответствии с НСУР-2030 предполагается функционирование общественной и государственной ветвей по управлению, планированию и мониторингу устойчивого развития.

В соответствии с НСУР-2030 необходимо создать общественные советы по устойчивому развитию на уровне страны, областей (г. Минска), районов и городов областного подчинения. В настоящее время на республиканском уровне функционирует Общественный совет по формированию и мониторингу стратегий устойчивого развития при НИЭИ Министерства экономики, который включает в свой состав ведущих ученых, представителей общественных организаций, органов государственного управления и бизнес-сообщества. Его работа в целом обеспечивает выработку рекомендаций для органов государственного управления. Советы же на региональном уровне не имеют системного, законченного вида, и их работа носит эпизодический характер.

На государственном уровне предполагалось воссоздать Комиссию по устойчивому развитию при Совете Министров Республики Беларусь, возглавляющую работу по подготовке и

[3] Долгосрочное устойчивое развитие Республики Беларусь: стратегия и пути реализации, Мн., Мисанта, 2016, стр. 11–14.

реализации стратегии устойчивого развития страны. Однако этого до сих пор не сделано, хотя Беларусь уже приступила к разработке новой НСУР-2035.

Вместе с тем в 2017 г. в стране была введена должность Национального координатора по достижению Целей устойчивого развития. И хотя Национальный координатор напрямую не отвечает за разработку и реализацию НСУР, его влияние на решение проблемных вопросов устойчивого развития в республике является высоким и многогранным. Под его патронатом работает Совет по устойчивому развитию, в структуру которого входят заместители более 20 республиканских органов и организаций и шести облисполкомов. В облисполкомах созданы межведомственные региональные группы по сопровождению процесса достижения ЦУР. Кроме этого, на республиканском уровне создана парламентская рабочая группа по устойчивому развитию. Все эти организационные структуры представляют достаточно стройную государственную архитектуру по достижению глобальных целей Повестки-2030. Чтобы обеспечить соблюдение интересов гражданского общества, в дополнение к названным государственным организационным структурам при Национальном координаторе создана партнерская группа из представителей научной общественности, общественных организаций и бизнес-сообщества.

Вместе с тем наличие Национального координатора и сформированных им структур не заменят Комиссию по устойчивому развитию, которая призвана стать проводником не глобальных, а национальных целей в области устойчивого развития. Здесь имеется два вида решений: либо передать вопросы разработки и реализации НСУР Национальному координатору, либо все-таки создать соответствующую структуру при Совете Министров Республики Беларусь.

Система планирования, прогнозирования и мониторинга устойчивого развития в Республике Беларусь строится на Законе о прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь, принятого 9 апреля 1998 г. В соответствии с ним в Беларуси каждые пять лет разрабатывается Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития на 15-летний период. На основе Национальной стратегии разрабатываются документы меньшего горизонта планирования, в первую очередь пятилетняя программа социально-экономического развития Республики Беларусь, которая конкретизирует Национальную стратегию и направлена на ее реализацию.

Вместе с тем система стратегирования устойчивого развития в Республике Беларусь не является системно полной. В названном выше законе, например, отсутствует требование обязательной разработки стратегий устойчивого развития на региональном и местном уровнях. Это делает НСУР недостаточно увязанной с региональными условиями и интересами развития, затрудняет ее реализацию. И хотя региональным и местным органам не запрещено разрабатывать стратегии устойчивого развития, они это делают эпизодически и, как правило, при наличии международной технической помощи. **Все это лишает НСУР системной институциональной основы для реализации на региональном уровне.**

В соответствии с НСУР-2030 предполагалось довести процесс институционального управления устойчивым развитием до первичного звена. Для этого предполагается принять кодекс устойчивого развития (по аналогии с Германией), обязывающий субъектов хозяйствования регулярно планировать и предоставлять общественности показатели их устойчивости. Однако до настоящего времени не разработан даже проект указанного кодекса.

Если система планирования устойчивого развития получит завершенную архитектуру (республика – область (г. Минск) – районы (города областного подчинения) – субъекты хозяйствования), то это позволит более целенаправленно и системно решать проблемы устойчивого развития, включив в этот процесс всех потенциальных участников.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С учетом проведенного анализа раздела 3 действующей Национальной стратегии устойчивого развития для НСУР-2035 предлагается:

- исходить из системного представления модели устойчивого развития, определив в ней функционально-целевое назначение, структуру и элементный состав;
- целью устойчивого развития считать реализацию национальных интересов в сфере устойчивого развития;
- обеспечить сбалансированную по компонентам (человек, экономика, экология) постановку целей и приоритетов устойчивого развития страны, соответствующую требованиям метода SMART;
- обеспечить соответствие модели устойчивого развития Беларуси принципам сильной устойчивости, предполагающей «зеленый» вектор развития страны, максимальное применение принципов замкнутого использования ресурсов (циркулярная экономика), развитие «умных зеленых» городов и др.;
- четко определить и предусмотреть выделение сквозной системы прогнозирования, планирования и мониторинга устойчивого развития на всех уровнях управления (республика – область (г. Минск) – районы (города областного подчинения) – субъекты хозяйствования);
- предусмотреть стройную систему общественной и государственной ветвей управления устойчивым развитием, порядок их взаимодействия при принятии решений.

2 РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА И РОСТ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ

Основополагающая цель устойчивого развития – продолжительная активная жизнь и высокие стандарты благосостояния белорусских граждан. Главные составляющие ее достижения – устойчивое демографическое воспроизводство, производительная занятость и достойные доходы населения, качественное здравоохранение, развитая система образования, в полной мере отвечающая потребностям постиндустриальной экономики и устойчивому развитию страны, а также широкий доступ граждан к культурным благам и качественным социальным услугам.

Успешность реализации обозначенных направлений развития человеческого потенциала во многом зависит от нацеленности проводимой государством социальной политики на достижение целей устойчивого развития.

2.1 Воспроизводство населения и укрепление института семьи

Важнейшей составляющей устойчивого социально-экономического развития Беларуси является улучшение демографической ситуации, в первую очередь режима воспроизводства населения.

В подразделе «Воспроизводство населения и укрепление института семьи» НСУР-2030 количественно определена цель политики в области народонаселения на средне- и долгосрочный периоды, которая состоит в увеличении численности населения и ожидаемой продолжительности жизни при рождении. Основными индикаторами устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь в области народонаселения являются среднегодовая численность населения, суммарный коэффициент рождаемости, ожидаемая продолжительность жизни при рождении и показатель демографической нагрузки.

В демографическом развитии Беларуси в 1991–2017 гг. можно выделить несколько периодов. Первый (1991–2010 гг.) характеризуется негативными тенденциями демовоспроизводственных процессов, обусловивших устойчивое сокращение численности населения страны, которая уменьшилась на 699,0 тыс. (6,9%) и составила в 2010 г. 9490,6 тыс. чел. (рисунок 2.1.1). Определяющим фактором этого процесса выступала естественная убыль населения. В 2010 г. число умерших в целом по республике превысило родившихся в 1,3 раза (на 70,9 тыс. чел.).

Во втором периоде (2011–2017 гг.) в республике отмечалась положительная динамика демографических процессов. Среднегодовая численность населения за 2011–2017 годы увеличилась на 7,7 тыс. (0,1%) и составила 9498,3 тыс. чел. Вместе с тем в 2016–2017 гг. в стране наметилась тенденция ухудшения демографической ситуации. Естественная убыль населения за январь–декабрь 2017 г. увеличилась более чем в 10 раз и достигла 16,8 тыс. чел. Миграционный прирост сократился в два раза, компенсировав естественные потери населения менее чем на четверть (23,2%). В результате в 2017 г. численность населения республики сократилась на 12,8 тыс. (на 0,1%) и составила на начало 2018 г. 9491,9 тыс. человек.

Для преодоления негативной динамики убыли населения, стабилизации его численности и последующего роста в НСУР-2030 поставлена задача по стимулированию рождаемости и укреплению института семьи.

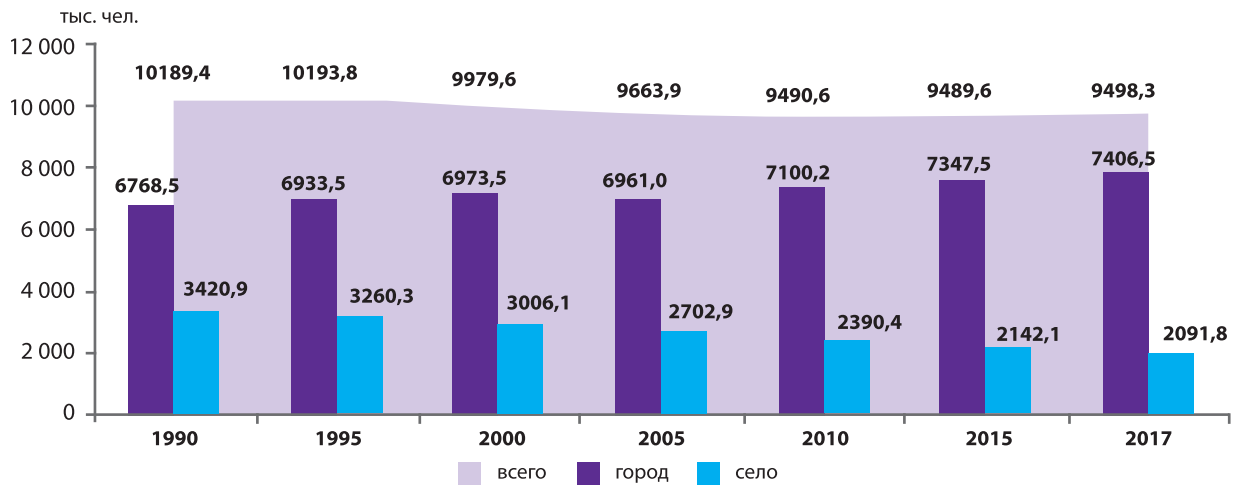

Рисунок 2.1.1 – Динамика среднегодовой численности населения Республики Беларусь

Источник: Демографический ежегодник Республики Беларусь, 2018: стат. сб. – Нац. стат. комитет Республики Беларусь, 2018. – С. 123.

В результате принятых мер, в том числе по усилению материальной поддержки семей с детьми, наряду с благоприятными демографическими факторами наметилась устойчивая тенденция роста рождаемости. За 2011–2015 годы число рождений увеличилось до 119,0 тыс., более половины из которых – это вторые и последующие дети. Общий коэффициент рождаемости вырос с 11,4 ‰ в 2010 г. до 12,5 ‰ в 2015 г. Вместе с тем сохранить положительную динамику рождаемости в последующие два года не удалось. В 2016–2017 годах наблюдалось снижение числа рождений, соответственно, до 117,8 тыс. и 102,6 тыс. чел. (рисунок 2.1.2).

Целевым показателем решения поставленной задачи в области рождаемости выступает *суммарный коэффициент рождаемости.* В 2011–2016 гг. данный показатель в республике демонстрировал заметный рост. Суммарный коэффициент рождаемости увеличился на 0,239 ребенка в расчете на одну женщину. В 2017 г. произошло его снижение до 1,541 ребенка (на 11,1%). Такая тенденция обусловлена уменьшением численности женщин репродуктивного возраста, в том числе наиболее активного (20–29 лет), на долю которых приходится более 50% всех рождений. Так, в 2017 г. численность женщин репродуктивного возраста сократилась на 25,6 тыс., в том числе в возрасте 20–24 года – на 19,8 тыс. чел.

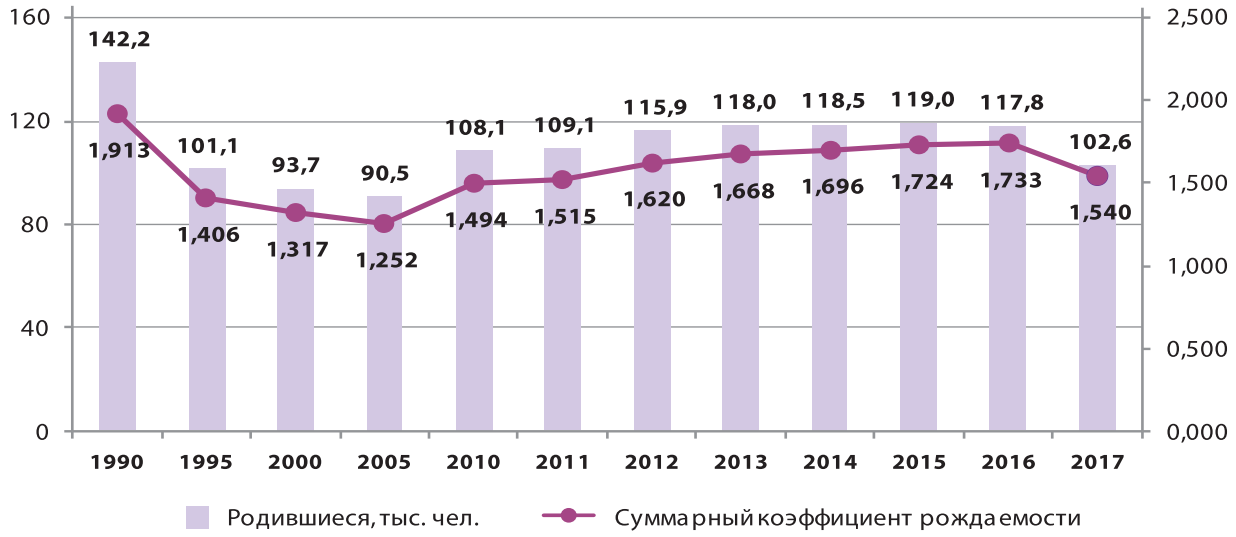

Рисунок 2.1.2 – Динамика числа рождений и суммарного коэффициента рождаемости в Беларуси

Источник: Демографический ежегодник Республики Беларусь, 2018: стат. сб. – Нац. стат. комитет Республики Беларусь, 2018. – С. 133, 275.

В 2010 г. Беларусь по величине суммарного коэффициента рождаемости (1,49 ребенка на одну женщину) находилась в ряду таких стран, как Австрия (1,44), Италия (1,46), Словакия (1,43) и Чехия (1,51). В 2016 г. с уровнем рождаемости, равным 1,73 ребенка, Беларусь занимала уже 30-е место среди 41 страны мира.[4]

Не менее важными задачами демографического развития выступают сокращение уровня смертности населения, прежде всего в трудоспособном возрасте, и увеличение ожидаемой продолжительности жизни. В 2011–2017 гг. наблюдалось устойчивое снижение уровня смертности населения: с 14,4‰ до 12,6‰. Аналогичная динамика наблюдалась в городской и сельской местностях. Однако показатели смертности на селе были в 2,2 раза выше, чем в городе. Кроме того, сохранились существенные различия по полу: уровень смертности мужчин превышал аналогичный показатель женщин на 13,6 п.п.

Целевым показателем в области смертности выступает ожидаемая продолжительность жизни при рождении, которая в 2017 г. составила 74,4 года (рисунок 2.1.3). Это самый высокий показатель более чем за 20 лет. В целом по республике за 2011–2017 гг. ожидаемая продолжительность жизни увеличилась на 4,0 года, в том числе у мужчин – на 4,7, женщин – 2,7 года.

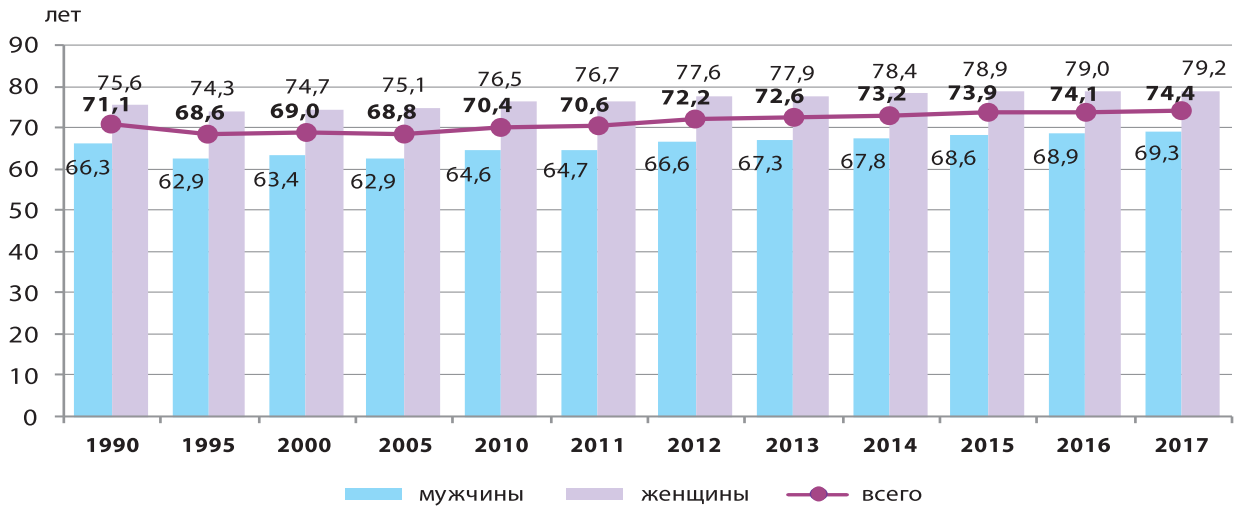

Рисунок 2.1.3 – Динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Республике Беларусь

Источник: Демографический ежегодник Республики Беларусь, 2018: стат. сб. – Нац. стат. комитет Республики Беларусь, 2018. – С. 177-178.

Тенденция роста ожидаемой продолжительности жизни продолжилась и в 2016–2017 годах. Вместе с тем сохраняется гендерный дисбаланс по уровню ожидаемой продолжительности жизни, который составляет почти 10 лет. Более высокая продолжительность жизни женщин характерна для многих стран, однако в большинстве из них разница по сравнению с мужчинами достигает чуть более 5 лет.

В качестве основного критерия устойчивости демографического развития в НСУР-2030 определено приближение ожидаемой продолжительности жизни населения к уровню развитых европейских государств. Несмотря на существенный рост, в Беларуси этот показатель на 7–9 лет ниже, чем в развитых странах. Более низкий уровень ожидаемой продолжительности жизни населения в республике складывается за счет отдельных возрастных групп, начиная с 15 лет. Особенно значительные различия наблюдаются в наиболее активных трудоспособных возрастах.

Существенный отрицательный вклад в динамику ожидаемой продолжительности жизни вносит смертность мужчин в трудоспособном возрасте. В то же время наметилась устойчивая тенденция снижения ее уровня – до 3,8 при целевом ее значении 4,2 промилле.

В Беларуси, как и в других европейских странах, усиливается процесс «старения» населения, что выражается в постепенном увеличении доли старших возрастных групп (65 лет и старше) в

[4] Приложения [Электронный ресурс]: Проект «ДемоскопWeekly». URL: http://demoscope.ru/weekly/pril.php (Дата доступа 25.09.2018).

его возрастной структуре. Так, на начало 2017 г. коэффициент старения составил 14,7% против 13,3% в 2010 г.

Следствием постарения населения является рост демографической нагрузки (соотношение численности лиц в нетрудоспособных возрастах к численности населения трудоспособного возраста): с 629, в 2010 г. до 716 чел. в 2015 г. (рисунок 2.1.4).

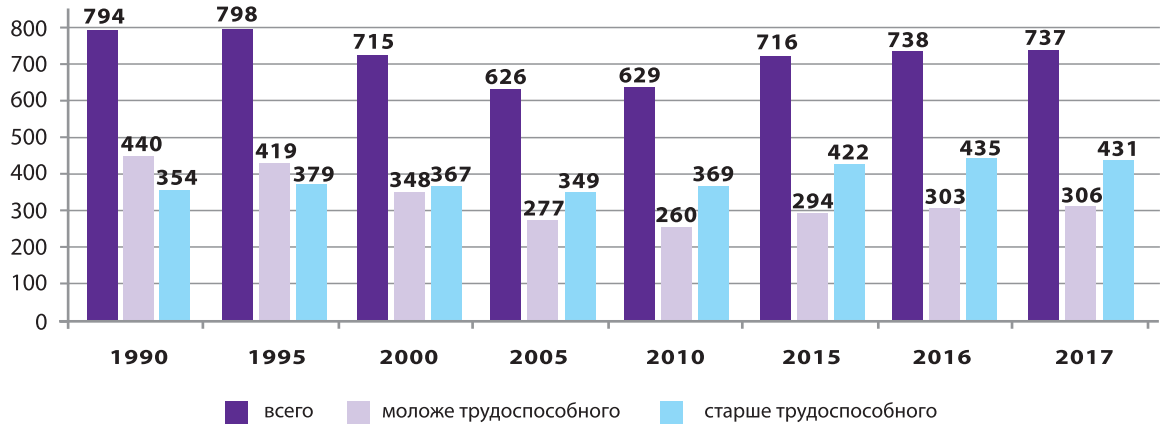

Рисунок 2.1.4 – Динамика коэффициента демографической нагрузки, на 1000 лиц трудоспособного возраста

Источник: Демографический ежегодник Республики Беларусь, 2018: стат. сб. – Нац. стат. комитет Республики Беларусь, 2018. – С. 77.

Максимального значения показатель демографической нагрузки достиг в 2016 г. – 738 чел. В 2017 г. наметилось его снижение, что обусловлено расширением границ пенсионного возраста, обеспечившим прирост численности трудоспособного населения.

Одной из детерминант обеспечения устойчивого демографического развития выступает оптимизация миграционных процессов. Наблюдаемый миграционный прирост частично компенсировал естественную убыль населения (в 2010 г. – почти на 65,0%), а в 2013 г. обеспечил рост численности населения на 4,3 тыс. чел. (рисунок 2.1.5). Такая же тенденция продолжилась в 2014–2015 годах. Так, сальдо миграции в 2015 г. по сравнению с 2010 г. увеличилось в 1,8 раза и составило 18,5 тыс. чел. Однако в 2016–2017 гг. миграционный прирост резко сократился и составил в 2017 г. 3,9 тыс. чел.

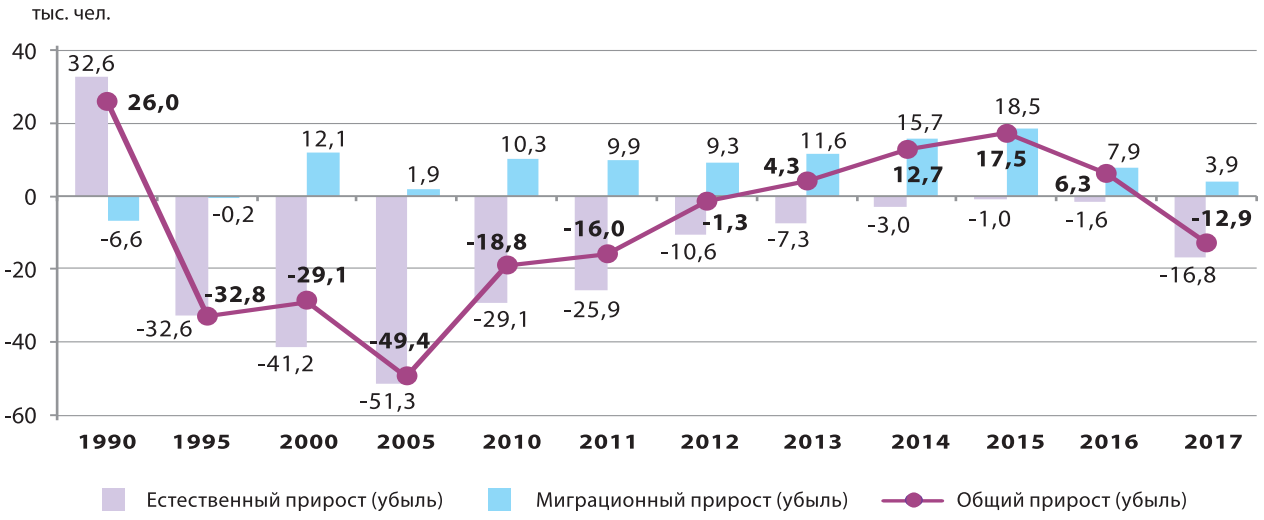

Рисунок 2.1.5 – Компоненты прироста (убыли) численности населения Беларуси

Источник: Демографический ежегодник Республики Беларусь, 2018: стат. сб. – Нац. стат. комитет Республики Беларусь, 2018. – С. 29, 133, 414.

Позитивным с точки зрения пополнения воспроизводственного потенциала Беларуси и оптимизации возрастной структуры населения является тот факт, что почти треть (29,2%) среди прибывших в республику приходится на долю молодежи в возрасте 15–29 лет. Вместе с тем среди выбывших на долю данной возрастной группы приходится более трети – 32,2%.

В целом доли прибывших и выбывших за пределы республики граждан в трудоспособном возрасте составляют, соответственно, 63,4% и 76,4%. При этом среди прибывших наблюдается более высокая доля лиц в возрасте старше трудоспособного – 17,3%, в то время как среди выбывших – 11,3%.

Таким образом, в настоящее время внешняя миграция усиливает процесс старения населения и увеличивает нагрузку на трудоспособное население.

Проведенное мониторинговое исследование демографических процессов в 2011–2017 годах подтвердило актуальность положений и индикаторов в области народонаселения, содержащихся в НСУР-2030. Поставленные цели и задачи демографического развития соответствуют Целям устойчивого развития Глобальной Повестки-2030. В целом тенденции в области воспроизводства населения и укрепления семьи в Беларуси свидетельствуют о положительном развитии, в частности, о переходе от реагирования на негативные тенденции к разработке упреждающих мер по их нейтрализации. В то же время такие демографические угрозы, такие как низкий уровень рождаемости, не обеспечивающий простое замещение поколений, высокие показатели смертности, старение населения, сохранят свою актуальность и в долгосрочной перспективе.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Демографический императив устойчивого развития заключается в повышении качества населения – улучшении его здоровья (физического, репродуктивного), увеличении продолжительности здоровой жизни, оптимизации половозрастной структуры.

1. При обосновании долгосрочной стратегии демографического развития в НСУР-2035 в качестве главного приоритета демографической политики следует определить повышение рождаемости с ориентиром на создание дополнительных стимулов для рождения вторых и третьих детей.

С этих позиций следует проработать вопрос о продлении программы «семейного капитала» и введении дополнительных возможностей использования его средств на предоставление ежемесячных выплат малообеспеченным категориям семей с детьми, что станет не только дополнительным источником материальной помощи, но и будет стимулировать к рождению вторых и последующих детей.

Реализация данной меры сопряжена с поставленной задачей 1.3 Повестки-2030 в части внедрения на национальном уровне надлежащих системы и мер социальной защиты всех бедных и уязвимых слоев населения.

В данном контексте предлагается включить в НСУР-2035 в качестве одного из индикаторов эффективности государственной политики по социальной поддержке семей с детьми показатель «удельного веса детей, обеспеченных государственными пособиями, в общей численности детей в возрасте от 0 до 18 лет». Однако при разработке мер государственной поддержки нельзя допустить того, чтобы она привела к тому, что социальные гарантии в виде семейных пособий станут главным мотивом к рождению детей.

В данном контексте особого внимания заслуживают не столько вопросы дальнейшего совершенствования форм материальной поддержки семей с детьми, сколько разработки инструментов по предоставлению родителям возможности совмещения профессиональной деятельности и выполнения семейных обязанностей, а также комплекса мер по повышению роли отцов в процессе воспитания детей, решения домашних и других семейных задач.

2. В целях стимулирования рождаемости особое внимание должно быть уделено разработке комплекса мер, направленного на создание благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности родителей с выполнением семейных обязанностей. Среди них: разработка

программ переобучения и повышения квалификации женщин, имеющих детей и выходящих (или вновь устраивающихся) на работу после перерыва в трудовой деятельности; созданию банка вакансий гибких форм занятости, широкое использование практики предоставления дистанционной занятости женщинам, воспитывающих двух и более детей.

Не менее важное направление – обеспечение доступности различных видов жилья семьям, воспитывающим детей. В частности, увеличение объемов строительства арендного жилья и снижение его стоимости; разработка программ ипотечного жилья для семей, у которых рождается второй или третий ребенок.

3. В целях сопряжения НСУР-2035 с Глобальной повесткой-2030 предлагается дополнить ее целевыми индикаторами достижения цели 3 ЦУР «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте». Прежде всего это касается индикаторов, отражающих эффективность предлагаемых мер по развитию здравоохранения, укреплению репродуктивного здоровья, а также здоровья матери и ребенка.

Одной из приоритетных задач Цели 3 (задача 3.1) является защита и охрана материнства. Для ее реализации в качестве национального индикатора, характеризующего здоровье женщины репродуктивного возраста и выступающего основным критерием качества и уровня организации работы современных родовспомогательных учреждений, предлагается использовать показатель материнской смертности.

Сокращение уровня данного показателя выступает критерием эффективности реализации принципов безопасного материнства и принимаемых мер, включая качественное дородовое наблюдение, оказание всех видов помощи при родоразрешении и в послеродовый период женщине и ребенку.

4. Проблема более низкого уровня ожидаемой продолжительности жизни в республике и сохраняющийся ее высокий в сравнении с развитыми странами гендерный дисбаланс актуализирует необходимость включения данного индикатора в НСУР-2035 с разбивкой по полу.

Вместе с тем одной из главных задач Цели 3 является обеспечение продолжительной и здоровой жизни человека. Это делает целесообразным дополнение системы показателей демографического развития индикатором ожидаемой продолжительности здоровой жизни, показывающим среднее число лет, которое проживет человек, достигший определенного возраста в здоровом состоянии.

5. Одним из факторов высокой смертности населения Беларуси является смертность от внешних, предотвратимых причин, в том числе высокий уровень среднедушевого потребления алкоголя. По данным ВОЗ, в 2016 году среднедушевой уровень потребления алкоголя достиг 11,2 абсолютного алкоголя на душу населения. При этом критическим индикатором является 8 литров на душу населения, после чего наступают необратимые генетические изменения. Каждый «дополнительный» (сверх 8) литр увеличивает смертность, сокращая жизнь мужчин на 0,79 года и женщин – на 0,34 года.

Актуальность решения этой проблемы обусловливает необходимость включения в НСУР-2035 национального индикатора, отражающего эффективность принимаемых мер по снижению уровня потребления алкоголя на душу населения, что сопряжено с задачей 3.5.2.1. Повестки-2030.

6. В условиях дальнейшего процесса старения населения Беларуси в целях разработки более эффективных мер по снижению демографических дисбалансов предлагается включить в НСУР-2035 такой индикатор, как коэффициент старения населения.

2.2 Рациональная занятость и эффективное использование человеческого капитала

В контексте развития человеческого потенциала занятость рассматривается как главное условие для самореализации человека, гаранта поддержания его приемлемого уровня жизни и социальной безопасности.

Стратегия государства в социально-трудовой сфере, обозначенная в НСУР-2030, нацелена на достижение свободно избранной и экономически эффективной занятости населения путем создания условий, обеспечивающих кадровую поддержку и минимизацию социальных издержек модернизации и структурной трансформации экономики.

Курс, принятый на модернизацию производства и внедрение инноваций, предполагает сокращение неэффективных рабочих мест и высвобождение избыточной рабочей силы из общественного производства. В данном контексте в национальной стратегии актуализируется задача повышения эффективности государственной политики в области занятости, позволяющей, с одной стороны, сохранить высококвалифицированный кадровый потенциал, с другой, стимулировать создание новых высокопроизводительных рабочих мест с учетом потребностей развития экономики, основанной на инновациях.

На современном этапе динамика уровня занятости относительно устойчива. Весомой детерминантой, влияющей на численность работающих в экономике, является демографическая, прежде всего, траектория изменения численности населения в трудоспособном возрасте. Наблюдаемая его убыль не может не сказаться на сокращении трудового потенциала.

С другой стороны, социально-трудовые процессы выступают интегрированной частью общеэкономического развития. И, следовательно, динамика уровня занятости во многом предопределяется общей экономической ситуацией в стране, темпами и направленностью структурных преобразований производства, а также уровнем инвестиционной активности, определяющим динамику создания новых рабочих мест и спроса на рабочую силу.

Как показал анализ, в 2011–2017 гг. наблюдалась устойчивая тенденция сокращения численности занятых в экономике. За этот период она уменьшилась с 4703,0 тыс. в 2010 г. до 4353,6 тыс. чел. в 2017 г. (на 7,4%). При этом высвобождение рабочей силы из общественного производства в большей степени носило организационно-структурный характер (рисунок 2.2.1).

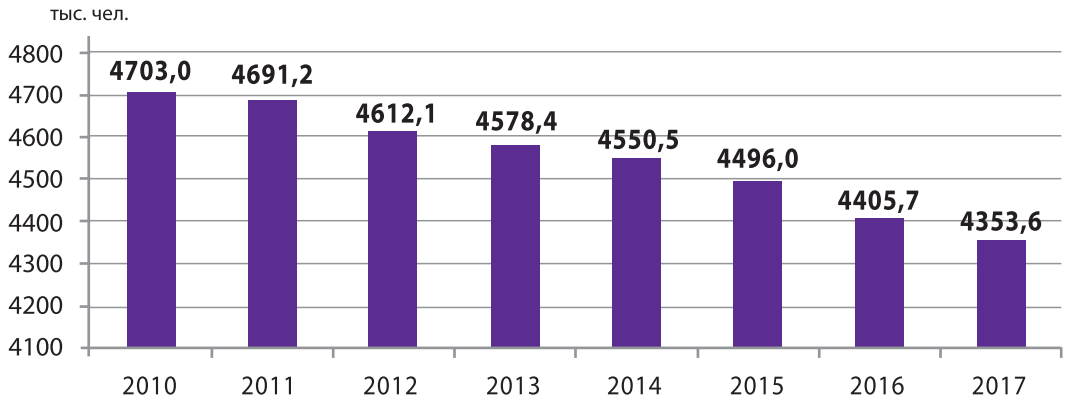

Рисунок 2.2.1 – Динамика численности занятых в экономике за 2010–2017 годы, тыс. чел.

Источник: составлено на основе: Стат. бюлл. Трудовые ресурсы и занятость населения Республики Беларусь (2010–2017 гг.) / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь.

В то же время уровень занятости населения в Беларуси по-прежнему остается высоким и составляет около 81% к численности трудоспособного населения, в то время как в Польше, например, 62%, Франции – 64,3%, Германии – 73,8%, Швеции – 74,9%, США – 72,8%, России – 74,2%.

Беларусь проводит собственную стратегию экономических реформ в социально-трудовой сфере, предусматривающую сохранение кадрового персонала и недопущение высокого уровня регистрируемой безработицы. Вместе с тем такая политика оборачивается содержанием избыточной численности работников при одновременном дефиците высококвалифицированных кадров.

Ключевая проблема в сфере занятости населения – невысокая эффективность использования трудовых ресурсов, проявляемая в низкой производительности труда (в 3-4 раза ниже, чем в развитых странах) и росте вынужденной неполной занятости на производстве.

В 2011 году 97,5 тыс. работников организаций (2,8% среднемесячной численности) работали в режиме вынужденной неполной занятости (в 2010 году – 4,5%). В 2017 году их численность возросла до 133,9 тыс. человек, или 4,5% среднемесячной численности (в 2016 году – 252,4 тыс. человек, или 8,3%) (рисунок 2.2.2).

Рисунок 2.2.2 – Динамика вынужденной неполной занятости на производстве за 2011–2017 годы, тыс. чел.

Источник: составлено на основе: Стат. бюлл. Социально-экономическое положение Республики Беларусь (2011–2017 гг.) / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь.

Изменения, наблюдаемые в отраслевой структуре занятости в 2011–2017 годах, находятся в русле общемировых тенденций усиления ее социальной направленности и сокращения работающих в производственном секторе.

Ведущей отраслью занятости остается промышленность. Результатом проводимой политики по модернизации и реструктуризации производства, сокращению морально устаревших и неэффективных рабочих мест, повышению производительности труда стало снижение доли работающих здесь с 25,4% в 2010 г. до 23,4% в 2017 г. Однако наметившийся процесс оптимизации кадрового персонала одновременно сопровождается низким эффектом его фактического использования и избыточной численностью работников без учета реальных потребностей инновационного развития производства.

Таким образом, одной из ключевых задач в долгосрочном периоде является дальнейшая модернизация традиционных видов занятости и создание новых рабочих мест в высокотехнологичном секторе.

Динамика занятости в сфере услуг характеризуется устойчивой тенденцией ее роста. За последние семь лет доля работающих в этой сфере возросла с 55,4% до 60,5% (таблица 2.2.1).

Вместе с тем прирост численности работников в сфере услуг остается невысоким, а в 2016–2017 гг. произошло абсолютное сокращение кадров.

Таблица 2.2.1 – Динамика отраслевой структуры занятых в экономике

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Численность занятых в экономике, тыс. чел.	4703,0	4691,2	4612,1	4578,4	4550,5	4496,0	4405,7	4353,6
в том числе:								
промышленность	1197,1	1198,7	1182,2	1152,8	1117,2	1063,8	1027,1	1023,3
доля, %	25,4	25,5	25,6	25,2	24,6	23,7	23,3	23,5
сельское и лесное хозяйство	487,5	476,3	454,9	430,4	428,2	430,7	425,1	416,6
доля, %	10,4	10,1	9,9	9,4	9,4	9,6	9,6	9,6
строительство	412,6	407,1	360,9	369,7	376,7	350,3	308,0	280,7
доля, %	8,8	8,7	7,8	8,1	8,3	7,8	7,0	6,4
сфера услуг	2605,8	2609,1	2614,1	2625,5	2628,4	2651,2	2645,5	2633,0
доля, %	55,4	55,7	56,7	57,3	57,7	58,9	60,1	60,5

Источник: рассчитано на основе: Стат. бюлл. Трудовые ресурсы и занятость населения Республики Беларусь (2010–2017 гг.) / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь.

Нерациональность занятости проявляется в ее деформированной структуре в сфере услуг, в частности, относительно низкой доле работников в наукоемких отраслях. В развитых странах изменение структуры занятости в сфере услуг происходит в пользу таких видов деятельности как образование, компьютерные услуги, финансовая деятельность. В Республике Беларусь рост численности работающих в сфере услуг в основном обеспечивается за счет расширения занятости в сфере торговли, где наблюдается наиболее высокая их доля – 14,2% в 2017 г. против 13,3% в 2010 г.

В то же время продолжается отток кадров из сферы образования (на 3,8% за 2011–2017 годы), негативной тенденцией стало уменьшение численности работающих в сфере финансовой и страховой деятельности (на 3,6%).

Занятость в транспортной деятельности в 2017 г. выросла до 6,9%, но абсолютно численность работников здесь за семь прошедших лет сократилась на 4,7%.

К позитивным тенденциям можно отнести высокие темпы роста занятости в информации и связи – в 1,3 раза за 2011–2017 гг., наметившийся рост численности работников в сфере здравоохранения (на 5,5%), профессиональной и научно-технической деятельности (на 11,4%). Однако доля занятых здесь относительно невысока. Так, в информации и связи, которая выступает одной из ведущих отраслей цифровой экономики, доля работающих составляет лишь 2,4% (против 1,7% в 2010 г.).

Одна из проблем – низкая межотраслевая мобильность рабочей силы, не приносящая должного эффекта. За прошедшие семь лет численность работников в сфере услуг увеличилась лишь на 27,2 тыс. чел. (на 1%), в то время как общее высвобождение работников из производственной сферы экономики за 2011–2017 гг. составило около 252 тыс. чел., а с учетом строительства – более 371 тыс. чел. В соответствии с приведенными данными можно предположить, что более половины высвобожденных работников покинули общественное производство, при этом часть из них перераспределилась либо в сферу неформальной занятости, либо работают за пределами страны.

Складывающаяся ситуация в сфере занятости требует дальнейшей реализации поставленной в НСУР-2030 задачи по повышению ее эффективности и рационализации структуры путем создания новых высокопроизводительных рабочих мест с учетом направлений инновационного развития производственных отраслей и высокотехнологичных наукоемких услуг.

Эта стратегия сопряжена с поставленной в Глобальной Повестке-2030 Цели 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех». В частности, задача 8.2 предусматривает повышение производительности труда в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем приоритетного развития секторов с высокой добавленной стоимостью.

В 2011–2015 годах в республике была проведена широкомасштабная работа по модернизации промышленных организаций, результатом которой стало создание новых высокопроизводительных рабочих мест. Однако проведенная модернизация на ряде производств оказалась не адаптированной к мировым трендам высокотехнологического развития и быстро меняющемуся спросу на внешних товарных рынках, что не позволило в должной мере решить проблему эффективного использования трудовых ресурсов.

Президентом страны поставлен целевой ориентир – ежегодное создание не менее 70 тыс. новых рабочих мест. Численность трудоустроенных граждан на вновь созданные рабочие места за счет создания новых производств и предприятий в 2016 году составила 71,4 тыс., в 2017 году – 69,8 тыс. человек.

Вместе с тем два прошедших года показывают, что, несмотря на улучшение экономической ситуации, возможность увеличения инвестиций для создания новых рабочих мест все еще ограничена. По-прежнему сохраняется разбалансированность спроса и предложения рабочих мест, проявляемая в дефиците высококвалифицированных кадров по ряду профессий, особенно рабочих кадров и специалистов технического профиля.

Решение задачи по повышению эффективности использования трудовых ресурсов и ликвидации скрытой безработицы на производстве предполагает реализацию комплекса мер, направленных на перераспределение работников в сферу высокотехнологичных и наукоемких услуг. В настоящее время основная часть работников сосредоточена в традиционных видах деятельности, как правило, наиболее трудоемких. Занятость в высокотехнологичном секторе промышленности остается невысокой. Так, доля работающих здесь составляет лишь 2,9%, в то время как в развитых странах она достигает 10–12%. В НСУР-2030 поставлена задача к концу 2030 г. выйти на целевой показатель в 8–10%. С учетом относительно низкого сложившегося уровня и сохраняющейся актуальности данной проблемы представляется целесообразным включить данный индикатор и в НСУР-2035 с выходом на параметр в 6–8% в 2030 г. и 8–10% – в 2035 г.

Усиление роли человеческого фактора в социально-экономическом устойчивом развитии страны обусловливает необходимость повышения качественных характеристик рабочей силы. В НСУР-2030 поставлена задача *повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы.*

Качественный состав рабочей силы определяется прежде всего ее образовательным уровнем, степенью интеллектуализации труда. Высокий уровень образования работающего населения является одним из конкурентных преимуществ Беларуси. Доля работающих с высшим и средним специальным образованием устойчиво растет: с 48% в 2010 г. до 55,3% в 2017 г. По этому показателю мы превосходим такие страны, как Франция, Великобритания, Германия, Япония и др.

Конкурентоспособность рабочей силы во многом определяется возрастной структурой кадров и рационализацией молодежной занятости. По сравнению с 2010 г. удельный вес молодых работников в возрасте 16–29 лет снизился с 23,8 до 19,2%. При этом доля работников старше 55 лет возросла с 13,6% до 18% в 2017 году. Проблема постарения кадров усугубляется оттоком молодежи за рубеж. Не потеряла своей актуальности и проблема трудоустройства молодых людей не по полученной ими специальности, что в значительной мере увеличивает затраты и время на повышение уровня их квалификации, а зачастую ведет к ее утрате.

В силу этого при разработке НСУР-2035 особое внимание необходимо уделить молодежной занятости. С позиции сопряженности с Целью 4 «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования» акцент должен быть сделан на реализацию комплекса мер по предоставлению возможности обучения на протяжении всей жизни.

Важной характеристикой качества рабочей силы выступает его гендерная составляющая. В общей численности работников доля женщин увеличилась с 53 до 55,2%. При этом женская занятость характеризуется более высоким уровнем образования. Так, доля женщин с высшим образованием в 2017 г. составила 37,3% от общей численности работающих женщин, в то время как аналогичный показатель по мужчинам составил 27,7%. Сегодня женщин с высшим образованием почти в 1,7 раза больше, чем мужчин. Женская занятость в Беларуси характеризуется высокой структурной рациональностью, выражающейся в высокой доле женщин среди руководителей. По сравнению с 2010 годом она возросла с 46,8% до 49,5%.

Проблема гендерной дискриминации на рынке труда Беларуси не имеет такой остроты, как в других странах. В то же время, имея более высокий уровень образования, женщины реализуют его в наименее оплачиваемых отраслях, что влечет за собой феминизацию низко оплачиваемых профессиональных групп на рынке труда. Отмечается и более низкая конкурентоспособность женщин при трудоустройстве на новые рабочие места.

Росту эффективности занятости препятствуют неразвитость рыночной инфраструктуры, разбалансированность взаимодействия спроса и предложения рабочих мест на рынке труда, проявляемые прежде всего в дисбалансе профессионально-квалификационной структуры свободных рабочих мест и безработных.

В НСУР-2030 в качестве приоритетного направления политики занятости определено обеспечение *сбалансированности спроса и предложения рабочих мест на рынке труда.* Основные индикаторы рынка труда демонстрируют положительную динамику. Регистрируемая безработица стабилизировалась на уровне 0,5% к численности экономически активного населения, за исключением 2015 г. (1,0%) и 2016 г. (0,8%) по причине экономической рецессии. Численность безработных уменьшилась с 33,1 тыс. чел. на конец 2010 г. до 22,9 тыс. чел. на конец 2017 г. (рисунок 2.2.3).

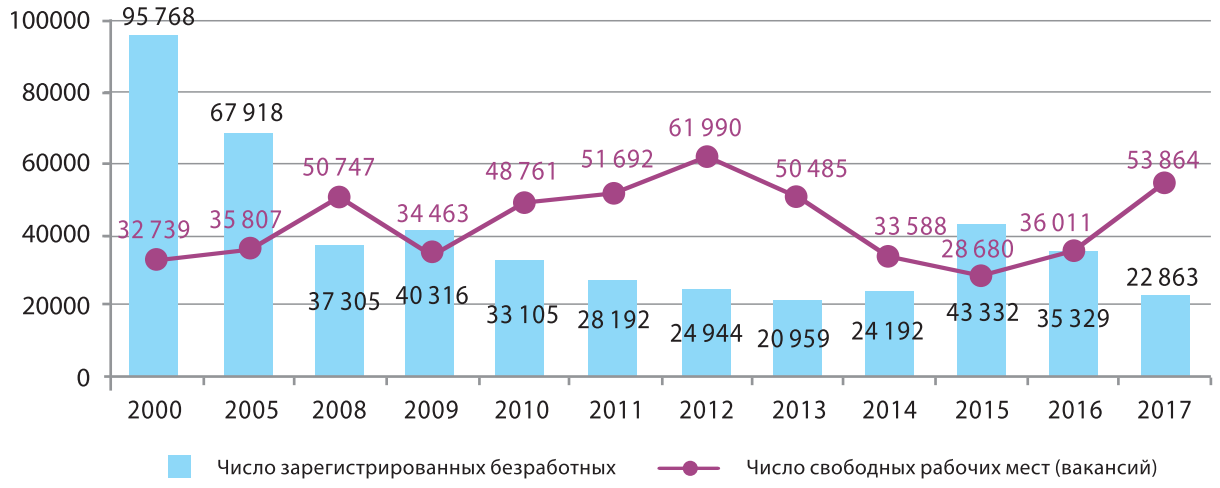

Рисунок 2.2.3 – Динамика спроса и предложения рабочих мест на рынке труда

Источник: Труд и заработная плата [Электронный ресурс] / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. – Минск, 2018. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/trud/. – Дата доступа: 14.05.2018.

Динамика спроса на рабочую силу имела неустойчивый характер, чередуясь периодом спада до 2015 года и его роста в последующие годы по мере оживления экономики. Число свободных рабочих мест, заявленных предприятиями в органы по труду, занятости и социальной защите, на конец 2017 года составило 53,9 тыс. против 48,8 тыс. на конец 2010 года.

Таким образом, на официально регистрируемом рынке труда спрос превышает предложение рабочей силы. Такая ситуация сопровождается снижением напряженности и улучшением конъюнктуры рынка труда. На конец декабря 2017 года на 10 заявленных вакансий приходилось 4 безработных, зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной защите (на конец декабря 2010 года –7 человек).

Однако реальная ситуация на рынке труда страны гораздо сложнее. Значительная часть временно незанятого населения по различным причинам не регистрируется и трудоустраивается самостоятельно. Слабая мотивация безработных к регистрации в органах по труду, занятости и социальной защите связана с низким размером пособия по безработице, предоставлением в большинстве случаев низкооплачиваемых рабочих мест и т.д.

По данным выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости, при низкой регистрируемой безработице ее общий уровень, рассчитанный в соот-

ветствии с методологией МОТ, в 2017 году составил 5,6% от численности рабочей силы. Хотя для реформируемой экономики это считается вполне приемлемым.

Основная проблема – профессионально-квалификационный дисбаланс спроса и предложения рабочих мест на рынке труда. В 2010 г. в структуре свободных рабочих мест удельный вес вакансий для рабочих составлял 79,4%, в то время как в общей численности безработных рабочие составляли около 59%. В 2017 г. данные показатели – 57,6% и 39,6%, соответственно.

Исток проблемы – несоответствие системы профессионального образования потребностям экономики в кадрах и самих граждан в достойной сфере приложения труда. Недоучет спроса производства на конкретные профессии и специальности ведет, с одной стороны, к переизбытку специалистов по экономическим и юридическим специальностям и к проблеме их трудоустройства, а с другой стороны, недостатку врачей, инженеров разных профилей.

Многие рабочие места остаются невостребованными вследствие низкой оплаты и неудовлетворительных условий труда. Несмотря на то, что спрос на рабочие профессии увеличился, в то же время престиж этих профессий, особенно среди молодежи, по-прежнему невысок.

Наиболее острой остается *проблема молодежной безработицы* в силу ограниченных возможностей для трудоустройства молодых людей. По состоянию на конец 2010 года среди безработных молодежь в возрасте 16–29 лет составляла 38,1%. Среди них каждый четвертый безработный – выпускник общеобразовательной школы, не имеющий профессиональной подготовки и опыта работы и, как следствие, наименее конкурентоспособный на рынке труда. Результатом реализации комплекса мероприятий по обеспечению занятости неконкурентоспособных на рынке труда категорий населения стало снижение уровня молодежной безработицы до 20,9% на конец 2017 г.

Тем не менее в Беларуси, как и в других странах мира, основное бремя безработицы несет молодежь. В качестве одной из задач Цели 8 Глобальной повестки-2030 предусматривается к 2020 году существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков. С учетом актуальности проблемы молодежной безработицы в Республике Беларусь и в рамках сопряженности с поставленной задачей ЦУР 8 предлагается включить в НСУР-2035 показатель уровня молодежной безработицы в % к экономически активному населению в возрасте 15–24 года, как индикатор оценки достижения эффективности намеченных мер по обеспечению молодежной занятости.

Как позитивную тенденцию можно отметить снижение уровня женской безработицы с 52,6% в 2010 г. до 36,2% на конец 2017 года. Тем не менее безработные женщины в силу выполнения семейных и материнских обязанностей не в состоянии на равных конкурировать с мужчинами за подходящее свободное рабочее место.

Существующее количественное и качественное несоответствие спроса и предложения рабочей силы проявляется не только на официальном рынке труда, но и в скрытой безработице и нелегальной внешней трудовой миграции.

Другая насущная проблема – существенная территориальная асимметрия уровня безработицы. Относительно высокая напряженность на рынке труда сохраняется в Брестской и Витебской областях, где на 10 вакантных рабочих мест приходятся, соответственно, 7 и 8 безработных. Уровень регистрируемой безработицы в этих регионах на конец 2017 года составил 0,7% при 0,5% в целом по стране. Самый низкий уровень безработицы в г. Минске – 0,2%.

Реализации поставленной в НСУР-2030 задачи по повышению территориальной мобильности рабочей силы препятствуют низкая инвестиционная активность регионов по созданию новых рабочих мест, относительно невысокие темпы развития МСП, отсутствие развитого рынка жилья.

В современных условиях переход к эффективной занятости сдерживается не только невысоким качеством рабочей силы и низкой ценой труда, но и неразвитостью альтернативных сфер занятости, ограниченными возможностями для трудовой мобильности социально уязвимых категорий граждан.

Реализация поставленной в Национальной стратегии задачи по повышению гибкости рынка труда предполагает вовлечение в трудовую деятельность максимально возможного

числа граждан трудоспособного возраста, в том числе путем интеграции в социально-трудовую сферу уязвимых категорий населения. Однако инфраструктура рынка труда для данной категории населения недостаточно развита, не получило должного развития социальное предпринимательство.

Таким образом, поставленные в НСУР-2030 задачи по повышению эффективности занятости населения и рационализации ее структуры сохранят свою актуальность и в более долгосрочной перспективе. Вместе с тем акцент будет сделан на инновационной составляющей занятости, максимально возможную вовлеченность в социально-трудовую сферу трудоспособного населения, в том числе интеграцию в нее уязвимых категорий населения, прежде всего молодежи, лиц с ограниченными возможностями, длительно безработных.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. В целях сопряженности политики занятости населения в Республике Беларусь с поставленными задачами по реализации Цели 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости…» в структуре НСУР-2035 предусмотреть подраздел «Производительная занятость и доступные рабочие места».

2. Переход к экономике, основанной на знаниях и инновациях, потребует дальнейшей оптимизации численности работников, сокращения масштабов вынужденной неполной занятости. При этом высвобождение рабочей силы должно носить социально ответственный характер и сопровождаться одновременным созданием новых высокопроизводительных рабочих мест в соответствии с потребностями цифровой экономики (ЦУР 8) и доступных рабочих мест для уязвимых категорий населения, в том числе молодых людей и инвалидов (задача 8.5 Глобальной повестки-2030).

В данном контексте показатель численности занятых в экономике в НСУР на период до 2035 года, на наш взгляд, необходимо дополнить таким целевым индикатором, как количество граждан, трудоустроенных на вновь созданные рабочие места за счет создания новых производств и предприятий.

Важная роль в деле создания новых рабочих мест должна быть отведена и содействию ускоренному развитию МСП, семейного бизнеса, самозанятости населения, что требует отражения в НСУР-2035 конкретных инструментов по достижению данной задачи, в том числе посредством предоставления доступа к финансовым услугам, что соответствует ЦУР 8.3.

3. При обосновании долгосрочной стратегии занятости населения и рынка труда в основу должны быть положены основные положения и ключевые показатели системы индикаторов Концепции достойного труда, разработанной МОТ. С целью соответствия НСУР-2035 индикаторам достойного труда, а также Цели 8 ЦУР целесообразно включить в Национальную стратегию такие показатели, как уровень занятости населения в % к трудовым ресурсам; уровень общей безработицы (по методологии МОТ); уровень молодежной безработицы, в % к экономически активному населению в возрасте 15–24 года. Не менее важное значение, в том числе и в рамках реализации глобальной задачи 5.4, имеют такие индикаторы, как уровень занятости женщин в экономике, в % к численности женщин в трудоспособном возрасте; доля женщин на руководящих должностях, в % к общей численности занятых в экономике женщин и другие.

4. Курс на цифровую трансформацию экономики в долгосрочной перспективе будет сопровождаться и более эффективным использованием человеческого капитала. Государство сможет вовлечь население в цифровую экономику, обеспечив граждан не только доступной инфраструктурой ИКТ, но и развивая цифровую грамотность населения, что потребует реализации новых подходов к обучению и готовности к массовому переобучению кадров.

В данном контексте не столь важен показатель доли работников с высшим образованием в общей численности занятых в экономике, сколько степень снижения существующего разрыва между профессиональным образованием и изменяющимися потребностями рынка труда в условиях перехода к новой модели национальной экономики, базирующейся на повсеместном внедрении инноваций и цифровизации.

В числе главных задач в НСУР-2035 необходимо обозначить повышение конкурентоспособности рабочей силы на основе использования стимулов для непрерывной профессиональной подготовки и переподготовки кадров в течение всей трудовой жизни; предусмотреть комплекс мер по обеспечению сбалансированности рынка труда и рынка образовательных услуг, включая создание системы прогнозирования потребности экономики в кадрах в условиях цифровизации экономики, а также меры по снижению интеллектуальной безвозвратной трудовой миграции.

Не менее важный инструмент обеспечения экономики высококвалифицированными кадрами – создание институтов дополнительного образования взрослых, более гибко реагирующих на потребности рынка труда.

С учетом национальных интересов и в рамках имплементации задачи 8.2 Повестки-2030, реализация которой предусматривает повышение производительности труда посредством приоритетного развития секторов с высокой добавленной стоимостью, в качестве одного из индикаторов, отражающих эффективность принимаемых мер по рационализации отраслевой структуры занятости необходимо предусмотреть показатель «Доля работающих в высокотехнологичном секторе».

5. В разделе «Производительная занятость и доступные рабочие места» особое внимание необходимо уделить мерам по обеспечению молодежной занятости, трудовой реабилитации и интеграции в сферу занятости лиц с ограниченными возможностями, развитию гибких форм занятости для других социально уязвимых категорий населения, а также росту их профессиональных компетенций на рынке труда. В качестве одного из приоритетов стратегии рынка труда предусмотреть развитие социального предпринимательства. Тем самым в НСУР-2035 будет имплементирована задача 8.5 Глобальной повестки-2030 в части обеспечения достойной работы для всех, в том числе молодых людей и инвалидов.

6. В качестве одного из индикаторов достижения поставленной в Повестке-2030 задачи 8.3 в части содействия проведению политики, ориентированной на развитие предпринимательства, предлагается показатель доли занятых в неформальном секторе. Проблема неформальной занятости актуальна и применительно к условиям Беларуси.

В данном контексте в НСУР-2035 особое внимание следует уделить направлениям регулирования неформальной занятости, снижения ее масштабов. Как показывает мировой опыт, меры административного принуждения в отношении неформальной занятости малоэффективны. Переход от неформальной занятости к формальной требует комплексной стратегии, тесно взаимосвязанной с общей стратегией устойчивого развития, а также с концепцией управления нестандартными формами занятости.

В рамках сопряжения с поставленной в Повестке-2030 задачи 8.5 особое место должно быть отведено вопросам содействия развитию Е-занятости (дистанционная занятость, телетруд, телеработа) и других форм организации труда с использованием ИКТ (программирование, в том числе веб-дизайн, копирайтинг, бухгалтерские услуги, SEO-оптим). Акцент необходимо сделать на целенаправленное развитие е-занятости молодежи и обеспечение достойных мест приложения труда для лиц с ограниченными возможностями.

7. С позиции внутренних проблем и национальных интересов требует проработки вопрос снижения территориальной асимметрии в размещении трудовых ресурсов и повышения их мобильности. Решение этой проблемы приобретает еще большую актуальность в долгосрочной перспективе в условиях прогнозируемого постарения населения, особенно в сельской местности, интенсивно теряющей свой потенциал вследствие исчерпания демографической базы и продолжающегося оттока молодежи в города.

В НСУР-2035 необходимо обозначить четкую стратегию по устранению межрегиональных диспропорций на рынке труда, в том числе посредством реализации мер по перераспределению рабочей силы в пользу трудодефицитных регионов через повышение географической мобильности и расширение масштабов трудовой миграции, создание новых рабочих мест с достойной оплатой труда, развитие сельского предпринимательства и самозанятости населения, агро-экотуризма и ремесленнической деятельности, формирование развитой социальной инфраструктуры.

2.3 Достойные доходы и высокие стандарты благосостояния населения

Уровень благосостояния и его основной показатель – доходы населения – характеризуют целевую направленность социально-экономического развития страны. Такой подход соответствует идее устойчивого развития, так как позитивная динамика всех видов доходов населения, а также оптимизация их структуры непосредственно связаны с ростом и качеством человеческого потенциала нынешнего и будущего поколений.

В НСУР-2030 реализация поставленной стратегической цели обеспечения высоких жизненных стандартов населения предполагает прежде всего стабильный рост реальных располагаемых денежных доходов населения. Динамика данного целевого индикатора уровня жизни населения в 2011–2017 гг. характеризовалась неустойчивым характером. В отдельные годы (2010 г., 2012 г.) отмечался их рост, в период с 2013 г. по 2016 г. – снижение (рисунок 2.3.1).

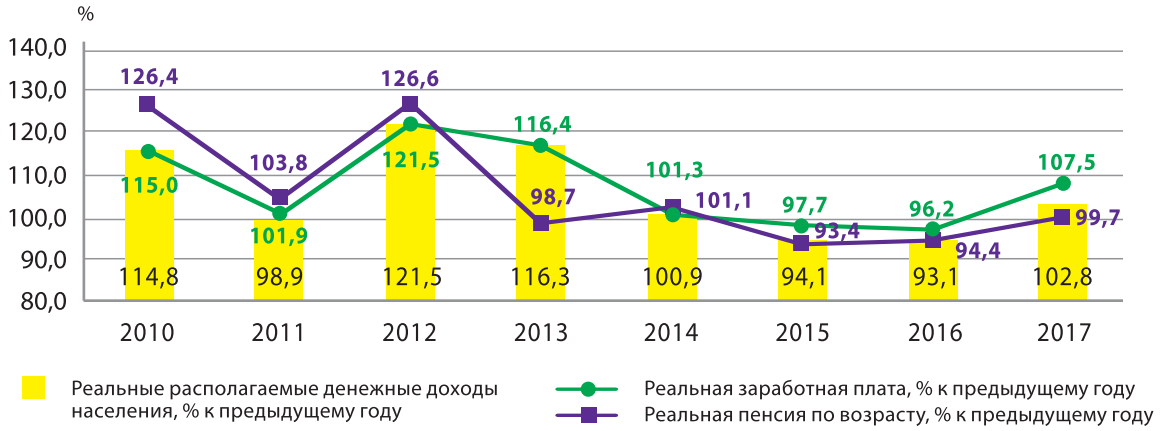

Рисунок 2.3.1 – Динамика реальных располагаемых денежных доходов населения, средней заработной платы работников и пенсии по возрасту

Источник: данные Национального статистического комитета Республики Беларусь и расчеты НИИ труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь по данным Статистического ежегодника Республики Беларусь, 2018.

Укреплению экономических основ роста благосостояния населения в 2017 г. способствовала позитивная динамика доходов в целом, и в первую очередь, заработной платы. Так, в 2017 г. реальная средняя заработная плата работников возросла на 7,5% и составила 822,8 руб.

Волнообразный характер изменения доходов населения в целом по стране подтверждают данные статистики о доходах домохозяйств. Достигнутый в 2017 году уровень среднедушевых располагаемых ресурсов домохозяйств остановил их дальнейшее снижение и обозначил начало тенденции роста располагаемых ресурсов в перспективе (рисунок 2.3.2).

Динамика доходов населения в 2011–2017 гг. во многом предопределялась общей макроэкономической ситуацией. В периоды экономического оживления и позитивной динамики показателей деятельности организаций наблюдался рост заработной платы работников реального сектора экономики, и, соответственно, создавались условия для повышения ее уровня в бюджетной сфере и увеличения размера социальных трансфертов. В условиях разбалансированности макроэкономических параметров происходило снижение отдельных видов доходов населения и их величины в целом.

Наглядной иллюстрацией этого являются структурные сдвиги среди основных видов доходов населения за 2010–2017 гг. (рисунок 2.3.3).

Заработная плата остается основным источником доходов населения и оказывает наибольшее влияние на их динамику. За 2011–2017 гг. темп роста реальной заработной платы составил 147,5%. Однако в структуре денежных доходов населения наблюдается тенденция снижения доли оплаты труда: с 63,1% в 2010 году до 63,0% в 2017 г.

Рисунок 2.3.2 – Динамика реальных среднедушевых располагаемых ресурсов домохозяйств

Источник: расчеты НИИ труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь по результатам выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни за 2010–2017 гг.

Рисунок 2.3.3 – Динамика структуры доходов населения

Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь. 2018 / Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Минск, 2018. – 489 с.

Относительно Беларуси следует отметить сохраняющийся разрыв в уровне оплаты по полу. В 2010 г. средняя заработная плата женщин составляла 76,6% к средней заработной плате мужчин, в 2016 г. – 78,5%. Вместе с тем по сравнению с 2010 годом наблюдается позитивная динамика увеличения данного соотношения.

Не менее важной задачей, поставленной в НСУР-2030, является проведение целенаправленной политики по обеспечению соответствия темпов роста заработной платы и производительности труда. Однако в период с 2010 по 2013 гг. (за исключением 2011 г.) и в 2015 г. заработная плата росла опережающими темпами, но в 2014 г. и 2016 г. ее повышение осуществлялось в меру роста производительности труда. В 2017 г. при росте производительности труда на 3,6% реальная заработная плата повысилась на 7,5%, что вновь создало риски для разбалансированности экономики (рисунок 2.3.4).

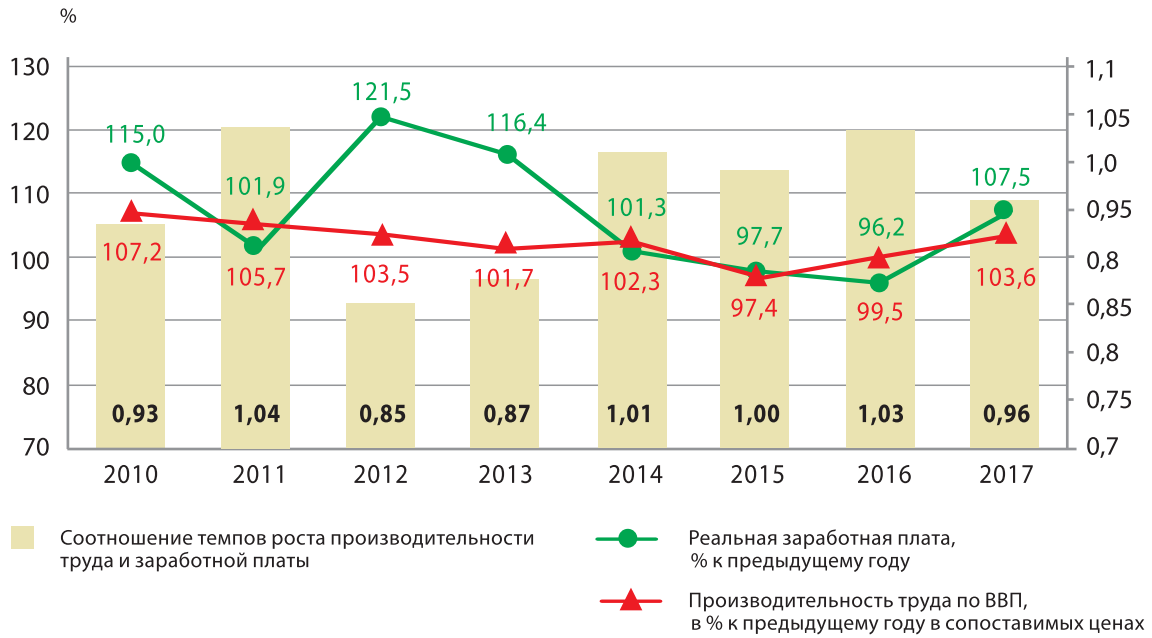

Рисунок 2.3.4 – Динамика реальной заработной платы и производительности труда

Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь. 2018 / Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Минск, 2018. – 489 с.

В качестве одного из приоритетов политики доходов и оплаты труда в НСУР-2030 выступает разработка действенных механизмов мотивации труда, в том числе высококвалифицированных специалистов. В рамках реализации данной задачи в период 2011–2017 гг. были осуществлены следующие меры:

– придание рекомендательного характера применению Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь. В частности, субъектам предпринимательской деятельности с 1 июня 2011 г. предоставлено право самостоятельного принятия решения о выборе любой системы оплаты труда работников;

– расширение прав нанимателей в вопросах формирования условий оплаты труда работников, в том числе повышения их тарифных ставок (окладов) и установления выплат стимулирующего характера;

– создание условий для повышения тарифных ставок (окладов) работников в зависимости от эффективности хозяйствования и в пределах имеющихся финансовых возможностей для всех субъектов предпринимательской деятельности, в том числе и государственной формы собственности;

– оказание содействия формированию рыночных стимулов для повышения инновационной активности всех субъектов хозяйствования и созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в республику.

Таким образом, для субъектов предпринимательской деятельности в области оплаты труда были сняты практически все ограничения и предоставлены широкие возможности применения различных, в том числе гибких, систем оплаты труда. Если на 01.01.2012 г. гибкие системы оплаты труда применяли всего 288 коммерческих организаций, или 0,23% от общего их количества в республике, то на 01.01.2016 г. – 10 048 организаций, или 7,1%, на 01.01.2018 г. – 13 682 организации, или 9,7%.

Разработка новых механизмов мотивации труда высококвалифицированных специалистов в наибольшей степени способствовала повышению уровня заработной платы руководителей организаций и структурных подразделений, а также специалистов-профессионалов. По итогам выборочного государственного статистического наблюдения о заработной плате работников по профессиям и должностям отклонение заработной платы руководителей от среднего значения по стране составило в 2016 г. 54,6%, у специалистов – 17,4%.

С позиции национальных интересов важной задачей является совершенствование системы оплаты труда работников бюджетных организаций. В НСУР-2030 в качестве критерия реализации поставленной задачи определено достижение к 2020 году соотношения заработной платы работников бюджетной сферы и средней заработной платы работников в целом по республике до 90%. Однако существует реальная угроза невыполнения установленного целевого индикатора, поскольку с 2013 года он не достигал 80-процентного рубежа. Соотношение заработной платы работников бюджетной сферы и средней заработной платы по экономике снизилось с 83,9% в 2011 г. до 75,9% в 2017 г. (рисунок 2.3.5).

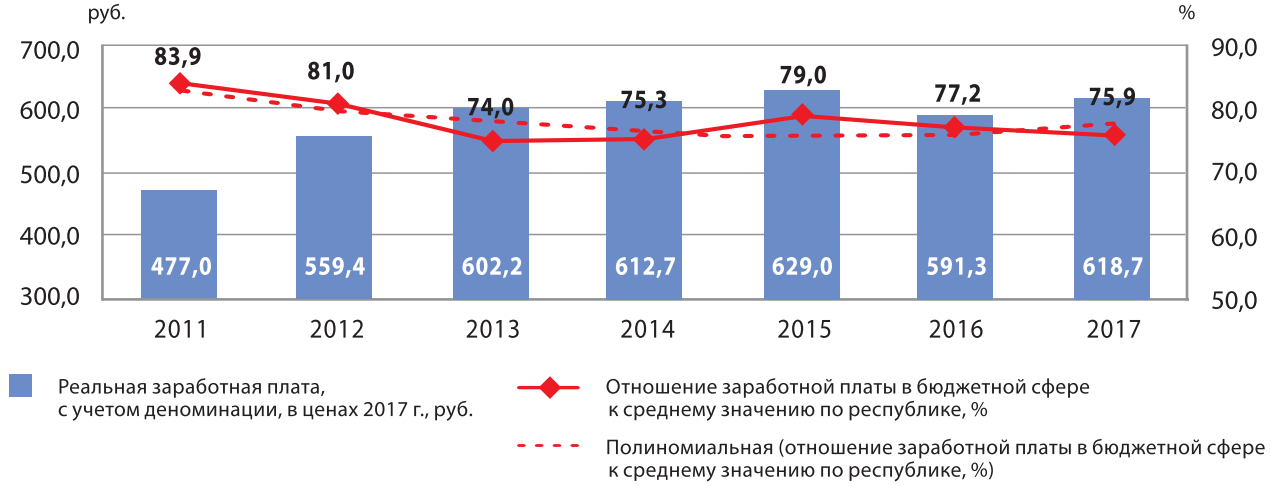

Рисунок 2.3.5 – Динамика отношения заработной платы в бюджетной сфере к среднему значению по Республике Беларусь, %

Источник: расчеты НИИ труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

В контексте сопряжения с ЦУР Повестки-2030 возрастает актуальность проводимых мер по снижению уровня малообеспеченности и усилению социальной защиты уязвимых категорий граждан.

В НСУР-2030 в качестве целевого индикатора эффективности реализуемых мер определен показатель «доля населения с доходами ниже БПМ (уровень абсолютной малообеспеченности)».

Динамика этого показателя в Беларуси имеет неустойчивый характер, сопровождаемый снижением уровня абсолютной малообеспеченности населения в период с 2011 г. по 2014 г. (с 7,3% до 4,8%) и наметившимся его ростом в 2015–2017 гг. (до 5,9% в 2017 г.) (рисунок 2.3.6).

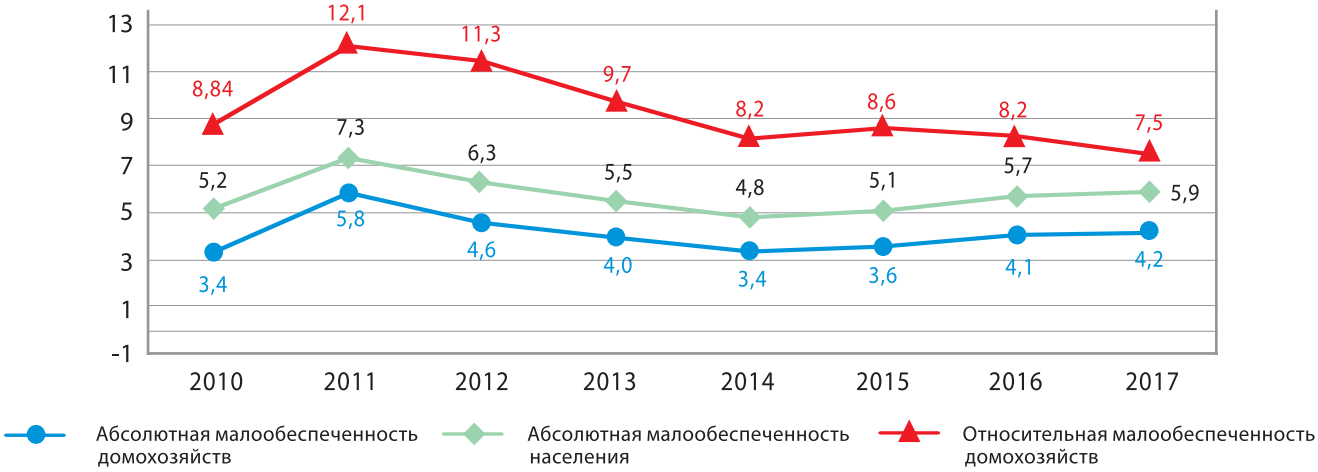

Рисунок 2.3.6 – Динамика уровня малообеспеченности населения (домохозяйств), %

Источник: данные Национального статистического комитета Республики Беларусь и расчеты НИИ труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь по результатам выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни за 2010–2017 гг.

Вместе с тем уровень абсолютной малообеспеченности населения в республике значительно ниже порогового значения в 10%.

Важным моментом является принятие Правительством страны комплекса мер по поддержанию доходов отдельных категорий населения, включая:

– повышение заработной платы в бюджетной сфере посредством увеличения тарифной ставки первого разряда, «точечного» повышения заработной платы отдельных категорий работников, оптимизации численности работников, развития внебюджетной деятельности;

– меры, направленные на поддержание доходов наиболее уязвимых социально-демографических групп населения (пенсионеров, инвалидов, многодетных семей и др.);

– совершенствование системы государственной адресной социальной помощи и социального обслуживания населения.

В период 2011–2015 гг. динамика относительной малообеспеченности домохозяйств [5] в целом соответствовала динамике абсолютной малообеспеченности. В 2016–2017 гг. относительная малообеспеченность стала уменьшаться при значительном увеличении доли домохозяйств со среднедушевыми располагаемыми ресурсами от 1 до 2 БПМ и сокращении доли наиболее обеспеченных домохозяйств (со среднедушевыми располагаемыми ресурсами выше 3 БПМ) (рисунок 2.3.7).

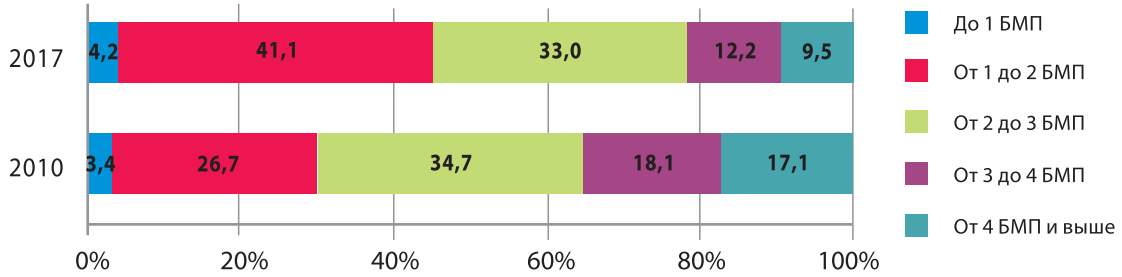

Рисунок 2.3.7 – Распределение домохозяйств по группам в зависимости от уровня среднедушевых располагаемых ресурсов в соотношении с БПМ, %

Источник: расчеты НИИ труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь по результатам выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни в 2010 и 2017 гг.

На снижение уровня малообеспеченности населения повлияли меры, принятые в рамках системы социальной защиты населения. В первую очередь, это относится к социальным трансфертам, а также к системе социального обслуживания населения.

В условиях старения населения актуализируется проблема пенсионного обеспечения. В НСУР-2030 поставлена задача по обеспечению социальных выплат пожилым и нетрудоспособным гражданам на уровне, обеспечивающем приемлемые для общества жизненные стандарты.

В рамках ее реализации принимались меры по повышению уровня пенсий, и в первую очередь минимальных и социальных пенсий, надбавок, повышений и доплат к пенсиям в связи с увеличением основного социального норматива – бюджета прожиточного минимума.

Однако только в 2012–2014 гг. удалось достичь установленного в НСУР-2030 целевого индикатора «соотношение среднего размера пенсии по возрасту и бюджета прожиточного минимума пенсионера» – не менее 2,5 раза (рисунок 2.3.8).

Вместе с тем, несмотря на снижение соотношения среднего размера пенсии и бюджета прожиточного минимума пенсионера – с 2,32 в 2010 г. до 2,12 в 2017 г., реальная величина среднего размера назначенных пенсий в 2017 г. составила 314,3 руб., что на 17,3% выше, чем в 2010 г.

Кроме того, в стране сохраняется достаточно высокий уровень занятости пенсионеров – практически каждый четвертый продолжает работать. Так, доля работающих лиц старших возрастов в общей численности лиц пенсионного возраста в 2010 г. составила

[5] Относительная малообеспеченность – доля домохозяйств со среднедушевыми располагаемыми ресурсами ниже 50% их среднего значения по стране.

24,6%, в 2017 г. – 24,9%. Мотивы продолжения трудовой деятельности различны. В их числе не только материальная заинтересованность в дополнительных к пенсии доходах, но и относительно низкий возраст выхода на пенсию в сравнении с зарубежными странами (до 2017 года – 55 лет – женщины и 60 лет – мужчины), а также желание реализации накопленного опыта и знаний, прежде всего в таких сферах, как научные исследования, образование, творчество.

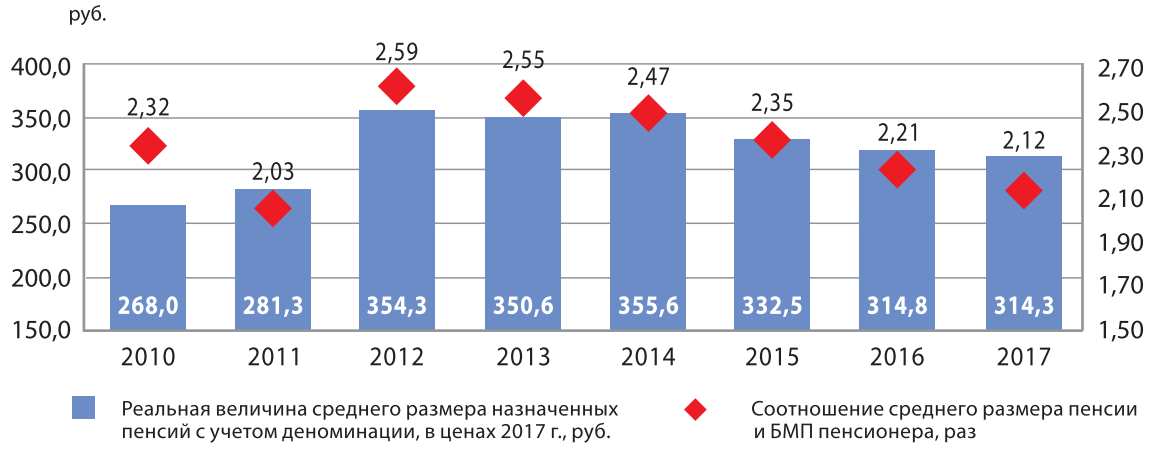

Рисунок 2.3.8 – Динамика показателей пенсионного обеспечения

Источник: расчеты НИИ труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

В период 2011–2017 гг. последовательно решалась поставленная в НСУР-2030 задача по оказанию действенной социальной помощи нуждающимся гражданам в совокупности с реализацией мероприятий, направленных на предупреждение иждивенческого поведения трудоспособных граждан. Система государственной адресной социальной помощи (ГАСП) в годы снижения доходов населения активно увеличивала охват граждан мерами социальной поддержки. По сравнению с 2010 г. численность граждан, которым была предоставлена ГАСП, в 2017 г. выросла в 1,9 раза. При этом реальная величина пособий, а следовательно, и эффективность ГАСП, существенно возросла (рисунок 2.3.9).

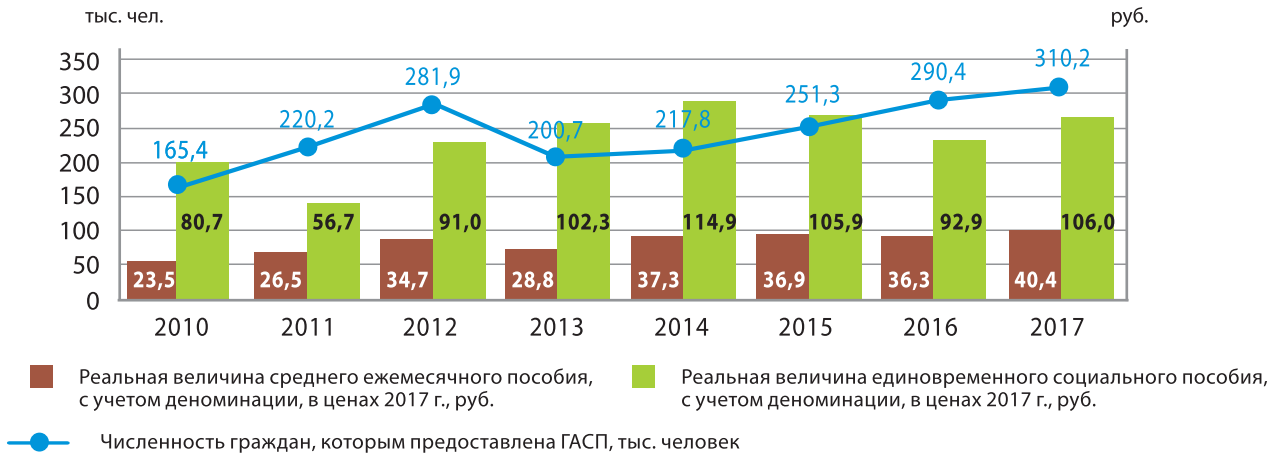

Рисунок 2.3.9 – Динамика основных показателей ГАСП, на конец года

Источник: расчеты НИИ труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Это относится не только к монетарной поддержке в виде социальных пособий, но и к помощи в форме обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни в малообеспеченных семьях с детьми. Данный вид поддержки включен в систему ГАСП в 2012 г. За это

время удельный вес детей, которым предоставлена помощь, в общей численности детей до 2-х лет сократилась, а реальная величина среднего размера помощи – возросла (рисунок 2.3.10).

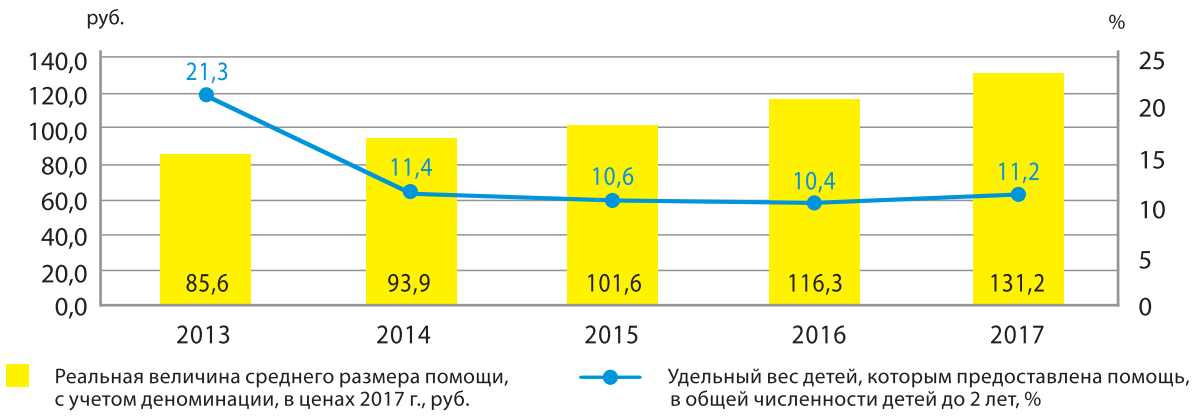

Рисунок 2.3.10 – Динамика показателей ГАСП в части обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни

Источник: расчеты НИИ труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь по данным Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Развитие системы ГАСП и повышение ее эффективности происходит не только в направлении увеличения объемов и видов помощи, но и в направлении поддержки населения по самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций.

Таким образом, поставленные в НСУР-2030 задачи в области доходов и социальной защиты населения в целом последовательно решаются. В то же время эффективность их реализации во многом зависит от общей макроэкономической ситуации в стране. Нестабильность экономического развития сопровождалась снижением отдельных показателей уровня жизни населения.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. При постановке целей и задач в НСУР-2035 по обеспечению достойных доходов и высоких стандартов благосостояния населения необходимо исходить, во-первых, из национальных интересов, наличия и развития условий для повышения уровня и качества жизни населения в Беларуси в долгосрочной перспективе; во-вторых, их сопряжения с ЦУР Глобальной Повестки-2030. В частности, исходя из принципа всеобщности целесообразно включить в НСУР-2035 задачу оптимизации неравенства населения по доходам.

Одной из приоритетных задач (1.2) Цели 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах» является сокращение к 2030 году доли мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям, по крайней мере наполовину.

Для ее реализации в качестве национального индикатора, характеризующего социально-экономическое положение групп населения, имеющих низкий уровень доходов и находящихся в наименее благоприятных условиях, предлагается использовать показатель «доля населения, имеющего среднедушевые располагаемые ресурсы ниже БПМ, в общей численности населения» (уровень абсолютной малообеспеченности населения). Данный показатель в соответствии с белорусским законодательством дает малообеспеченным гражданам право на оказание адресной социальной поддержки.

2. Задача 1.3 Цели 1 предусматривает внедрение на национальном уровне надлежащих систем и мер социальной защиты для всех и достижение к 2030 году существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения.

Данная задача является актуальной для республики, поскольку направлена на дальнейшее расширение поддержки социально уязвимых групп населения с учетом их социально-де-

мографических характеристик. В качестве достижения поставленной задачи предлагается в НСУР-2035 ввести показатель «доля населения, охваченного системой ГАСП».

Национальная система социальной защиты предусматривает также меры по созданию благоприятных и комфортных условий жизнедеятельности граждан. В этой связи в рамках реализации задачи 1.3 необходимо анализировать и прогнозировать следующие показатели: «средняя обеспеченность жильем в расчете на одного жителя, кв. м», «уровень благоустройства жилищного фонда в городской и сельской местности (удельный вес общей площади жилищного фонда, обеспеченной водопроводом, канализацией)».

3. В рамках сопряжения с индикаторами Глобальной повестки-2030 и повышения эффективности принимаемых мер социальной защиты в НСУР-2035 необходимо использовать индикатор «доля расходов сектора госуправления (республиканского бюджета, местных бюджетов и ФСЗН) на социальную защиту, в % к ВВП».

4. С учетом принципа преемственности в НСУР-2035 предлагается включить следующие два показателя: «реальные располагаемые денежные доходы населения (за пятилетие)» и «соотношение среднего размера пенсии по возрасту и бюджета прожиточного минимума пенсионера». Данные показатели выступают в качестве основных характеристик уровня и качества жизни как всего населения, так и нетрудоспособных членов общества, и должны быть направлены на обеспечение достойных доходов и формирование финансово устойчивой пенсионной системы в условиях роста пенсионной нагрузки в связи со старением населения.

С позиции национальных интересов в НСУР-2035 целесообразно сохранить и показатель соотношения заработной платы работников бюджетной сферы и средней заработной платы работников в целом по республике.

5. Адекватные заработки и продуктивный труд являются ключевыми компонентами концепции достойного труда, предложенной МОТ. В частности, в состав показателей достойного труда входят показатели, характеризующие равенство возможностей и условий в занятости. В их числе – отношение номинальной начисленной средней заработной платы женщин к средней заработной плате мужчин. С целью имплементации с положениями концепции достойного труда, а также ЦУР (цель № 5) Повестки-2030, представляется целесообразным включить данный индикатор в НСУР-2035.

6. Доходы и социальная защита представляют два основных блока социальной политики по повышению благосостояния населения. Достойные доходы – это их активный восстановительный рост, снижение абсолютной и относительной малообеспеченности, оптимизация неравенства по доходам, рост доли средне- и высокообеспеченного населения. Высокие стандарты социальной защиты – это развитие видов и форм социальной защиты, сбалансированность категориального и адресного подходов, развитие страховых принципов социальной защиты, высокое качество социального обслуживания в соответствии с лучшими мировыми практиками.

Исходя из содержательной части этих двух составляющих благосостояния представляется целесообразным в структуре НСУР-2035 предусмотреть раздел «Достойные доходы населения и высокие стандарты социальной защиты», в то время как в НСУР-2030 был предусмотрен раздел «Достойные доходы и высокие стандарты благосостояния населения».

С позиции реализации задачи по обеспечению высоких стандартов социальной защиты в НСУР-2035 следует предусмотреть меры по внедрению инновационных технологий социального обслуживания; расширению видов оказываемых социальных услуг, повышению их качества и доступности, в том числе посредством развития государственного социального заказа и социального предпринимательства.

7. Достойные доходы населения и высокие стандарты социальной защиты так же, как и благосостояние в целом, должны получить развитие в контексте равенства возможностей на пути к их достижению (равенстве возможностей в семье, сфере занятости, доступе к социальным услугам; равенстве возможностей мужчин и женщин; равенстве возможностей различных социально-демографических групп населения, людей разного возраста; равенстве возможностей нынешнего и будущего поколений).

В частности, с позиции обеспечения равных возможностей занятости для людей разного возраста в НСУР-2035 необходимо предусмотреть комплекс мер по внедрению гибких режимов труда для граждан пожилого возраста.

Включение масштабной идеи равенства возможностей следует предусмотреть во всех подразделах главы, охватывающей стратегию развития человеческого потенциала, что одновременно обеспечит ее наполняемость и сопряженность с глобальными ЦУР.

2.4 Совершенствование системы образования для устойчивого развития

Переход от идеологии обучения на всю жизнь к идеологии обучения в течение всей жизни, обозначенный в НСУР-2030, обусловлен необходимостью постоянного обновления людьми своих знаний и умений в соответствии с появлением новых поколений техники и технологий, а также задач по организации своей повседневной жизни.

Анализируя динамику процессов, происходящих в образовательной сфере Республики Беларусь в период 2011–2017 годов, можно отметить, что на всех уровнях система образования поступательно обновляется, приобретая инновационный характер и новую форму, имеющую гибкую современную архитектуру и отвечающую изменяющимся потребностям экономики и запросам граждан страны.

По сравнению с 2010 годом в учреждениях образования Республики Беларусь произошло сокращение численности обучающихся среди детей и молодежи. В первую очередь это связано с демографическим вызовом падения рождаемости, а во-вторых, с оптимизацией сети учреждений образования на основе их укрупнения. Так, если в 2010 г. в стране 2062,8 детей, учащихся и студентов обучались в 8,3 тыс. учреждениях образования, то в настоящее время на всех уровнях системы образования функционирует свыше 7,3 тыс. учреждений образования, в которых обучаются и воспитываются 1886,1 тыс. детей, учащихся, студентов и слушателей. Образовательный и воспитательный процессы в них обеспечивают 449,9 тыс. работников системы образования.

В системе образования предпринят ряд мер по выполнению приоритетных направлений НСУР-2030. Постоянно проводилась работа по обновлению содержания, структуры и организации образования, модернизация его материально-технической и социально-культурной базы, повышению практикоориентированности обучения на основе укрепления интеграции системы профессионального образования, науки и производства.

Основные усилия сконцентрированы на развитии национальной системы квалификаций, внедрении профессиональных и образовательных стандартов, формировании «облачной» информационно-образовательной среды.

В Республике Беларусь принята новая концепция информатизации системы образования на период до 2020 года, предусматривающая включение в образовательный процесс всего имеющегося разнообразия ИКТ-средств как в деятельность учреждений образования, так и в систему организации образовательного процесса по индивидуальным учебным планам. Действует Национальный образовательный портал, позволяющий осуществить комплексную (информационную, научно- и учебно-методическую, консультационную и др.) поддержку всех участников образовательного процесса.

В числе приоритетных направлений деятельности – улучшение кадрового обеспечения системы образования, совершенствование профессиональных компетенций и повышение социального статуса педагога в обществе.

Важным шагом стало принятие в 2011 году Кодекса Республики Беларусь об образовании, работа по усовершенствованию которого продолжилась и в последующие годы.

Произошедшие изменения еще нельзя отнести к кардинальным реформам, но правомерно признать постоянным совершенствованием конфигурации образовательной среды, включая процессы оптимизации по всем уровням национальной системы образования и интеграции в мировое образовательное пространство.

В 2015 году Республика Беларусь на специальных условиях была принята в Болонский процесс, взяв на себя обязательства по выполнению Дорожной карты, в частности, реформировать систему образования в соответствии со стандартами ЕПВО. В рамках выполнения данных обязательств были внесены изменения в правила приема для получения I ступени высшего и среднего специального образования, связанные с созданием более гибких условий для поступления абитуриентов и расширением их возможностей при выборе будущей профессии, формированием условий для повышения интереса к учреждениям образования нашей страны и предотвращением оттока абитуриентов в сопредельные страны.

Особое внимание уделялось развитию инклюзивного образования, которое стало логическим продолжением развития системы интегрированного образования и предполагает новые, более совершенные, гибкие подходы к организации учебного процесса и взаимодействия с каждым ребенком. Исходя из признания исключительной роли образования как социального института в становлении личности и социализации каждого человека в Республике Беларусь в июле 2015 года принята Концепция развития инклюзивного образования лиц с особенностями психофизического развития. Поддержку его развитию в республике оказывает Институт инклюзивного образования, созданный 1 сентября 2016 года на базе факультета специального образования УО «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка» (БГПУ). В 2017 году здесь был открыт Республиканский ресурсный центр инклюзивного образования.

Несмотря на то, что наблюдается тенденция снижения доли молодежи в общей численности населения (с 27,0% до 22,3%), а следовательно, и уменьшения численности учащихся и студентов в учреждениях образования всех уровней (таблица 2.4.1), в Республике Беларусь учится каждый третий житель страны. Это свидетельствует о доступности образования, которое обозначено в НСУР-2030 как одна из наиболее важных целей развития национальной системы образования.

Таблица 2.4.1 – Общая численность учащихся и студентов в учреждениях образования (тыс. человек)

Количество учеников, студентов в учреждениях	2010 г.	2017 г.
УОСО (общего среднего образования)	962,3/выпуск 92,6	994,5/выпуск 58,8
ПТО (лицеи)	106,0	66,9
УССО (колледжи)	167,6	114,1
УВО (университеты и институты)	442,9	284,3

Источник: Стат. бюлл. Образование в Республике Беларусь (2017/18 учебный год). – Мн.: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2017.

В ноябре 2017 г. утверждены концептуальные подходы к развитию системы образования Республики Беларусь до 2020 года и на перспективу до 2030 года, где определены поступательные шаги по совершенствованию всех уровней образования, в том числе в контексте реализации задач НСУР-2030.

В ***системе дошкольного образования*** на 1 января 2018 года функционирует 3812 учреждений дошкольного образования, где воспитываются и обучаются 426,3 тысячи детей. По данным Национального статистического комитета, отмечается существенная разница между количеством учреждений дошкольного образования прошлых лет и количеством обучающихся в них детей. Так, в 2010 году было 4099 учреждений, в которых воспитывались 384,0 тыс. детей. Это свидетельствует не только о проведении оптимизационных мероприятий, но и о том, что в учреждениях дошкольного образования произошло увеличение наполняемости групп, и, следовательно, нагрузка на воспитателей возросла.

В сети дошкольных учреждений сельской местности приоритет отдается созданию учреждений типа учебно-педагогических комплексов, где совмещены ясли-детский сад и школа. Сегодня в стране насчитывается 862 учреждения подобного типа, из них 817 расположено в сельской местности. В части обеспечения инклюзивного дошкольного образования обращает

на себя внимание то, что существенно увеличивается число групп с краткосрочным пребыванием, а в частных развивающих центрах – возможности для детей с особенностями развития.

Все мероприятия, используемые в дошкольном образовании, позволили к 2017 году в целом по стране достичь 75,9% охвата детей в возрасте от 1 до 5 лет услугами учреждений дошкольного образования. В этом же году было введено в эксплуатацию 13 детских садов на 2500 мест. Обеспеченность детей местами в учреждениях дошкольного образования к концу 2017 г. достигла 97,6%. При этом подготовкой к школе в Беларуси охвачены все дети 5-летнего возраста (100%). Это соответствует прогнозным показателям, заложенным в Государственную программу «Образование и молодежная политика» на 2016–2020 годы, а также отвечает выполнению задач, поставленных ЦУР.

В системе дошкольного образования постепенно решаются проблемы с обеспечением квалифицированными специалистами – воспитателями, помощниками воспитателей и поварами. К началу 2017 года количество воспитателей, получивших высшую квалификационную категорию, составило 17,2%. На 4,6 тыс. человек увеличилась численность педагогических работников дошкольных учреждений, что на начало 2017-18 учебного года составило 56,6 тыс. человек (в 2010 г. – 52,0 тыс. человек).

В ***системе общего среднего образования*** страны на начало 2017-18 учебного года насчитывалось 3067 учреждений (далее – УОСО) с численностью учащихся более 994 тыс. человек. При этом в 2017 году число выпускников городских школ заметно превысило число выпускников сельских школ (47,4 и 11,2 тыс. человек, соответственно).

Начиная с 2010 года в Республике Беларусь активно происходит оптимизация сети УОСО. В целях совершенствования бюджетного финансирования ведется апробация модели нормативного финансирования учреждений общего среднего и дошкольного образования.

Снижение количества школ (большей частью в сельской местности) сопровождается сокращением учительского состава УОСО, что связано с увеличением наполняемости классов, привлечением одного учителя к преподаванию нескольких предметов с учетом всех его квалификаций по дипломам подготовки (например, учитель истории и иностранного языка), нормативным увеличением недельной педагогической нагрузки учителей (до 20 часов вместо принятых ранее 18 часов). Так, если в 2010-11 учебном году численность учителей, включая совместителей, составляла 133,1 тыс. чел., то в 2017-18 учебном году – 114,9 тыс. чел.

С целью реализации права граждан на получение образования с учетом их индивидуальных потребностей, способностей и запросов с 2015-16 учебного года на III ступени общего среднего образования в УОСО введено профильное обучение: учащимся предоставлена возможность выбирать учебные предметы, которые они будут изучать более углубленно.

Проводится целенаправленная работа по централизованному оснащению УОСО современным оборудованием. В настоящее время в школах оснащено более 700 кабинетов физики и 300 – химии, начата поставка оборудования для кабинетов биологии. Обеспечивая доступность качественного образования в малонаселенных пунктах, для подвоза учащихся к местам обучения в 2017 г. задействовано более 1,5 тысячи специальных автобусов. В каждом УОСО организовано питание учащихся.

Для Республики Беларусь одним их важных критериев оценки качества общего среднего образования считается уровень и качество участия школьников в международных предметных олимпиадах. В 2017 году в них принимали участие 56 школьников, завоевано 52 медали различного достоинства (в 2015 году – 37 медалей). В 2018 году белорусские учащиеся впервые приняли участие в международных исследованиях качества образования PISA.

Вместе с тем в системе образования понимают, что качество образования – это не только высокий балл аттестата. Прежде всего это успешное жизнеустройство человека, его мировоззренческий стержень и активная гражданская позиция. Особая роль в этом принадлежит работе, связанной со внедрением идеологии/содержания устойчивого развития в образовательные стандарты общего среднего образования. В настоящее время начата работа по разработке различных механизмов интеграции методологии образования в интересах устойчивого развития (ОУР) в практику общего среднего образования, а также методик внедрения ЦУР в образ и уклад жизни УОСО. В частности, создано около 20 ресурсных центров комплексной

поддержки ОУР, социально активные УОСО организуют свою деятельность согласно разработанным ими собственным стратегиям устойчивого развития – школьных местных повесток (ШМП-21).

В ***системе профессионально-технического*** (далее – ПТО) ***и среднего специального образования*** (далее – ССО) наблюдается снижение общего количества выпуска специалистов. По данным Министерства образования, в учреждениях ПТО и ССО в 2017-2018 году подготовлено и выпущено 30,5 тыс. квалифицированных рабочих и служащих (в 2010-2011 – 40,9 тыс.), из них с повышенным уровнем квалификации – 16,2 тыс. человек (в 2010-2011 – 12,3 тыс.).

Кроме демографической, такая ситуация, с одной стороны, связана с тем, что достойный уровень подготовки выпускников общей средней школы позволяет им напрямую участвовать в конкурсах на поступление в учреждения высшего образования, с другой – свидетельствует о недостаточной работе профориентационной системы общеобразовательной школы. Профессии рабочих и служащих все еще не заняли достойное место в видении будущего и психологии подрастающего поколения, и большинство из выпускников нацелен на получение высшего образования как базы обеспечения своей занятости на рынке труда.

Вместе с тем в республике создаются условия для профессиональной подготовки высококвалифицированных рабочих: развивается система государственно-частного партнерства, создаются кластерные партнерства, обеспечивающие интеграцию интересов производства, науки и профессионального образования, включающие отраслевые советы, центры трансфера технологий, сеть ведущих УО в сфере профессионального образования и обучения (ПОО), бизнес-инкубаторы и др. В последние годы актуализируется необходимость создания центров компетенций, являющихся корпоративными, отраслевыми и межотраслевыми базами управления званиями и образовательной поддержки инновационных процессов.

В 2015 году с учетом запросов зеленой экономики обновлено содержание образовательных программ подготовки рабочих кадров и специалистов. С 2016 года на основе анализа договоров и заявок на подготовку кадров, итогов распределения выпускников предыдущих лет определяется ежегодный план приема в учреждения профессионально-технического, среднего специального и высшего образования.

Однако по-прежнему сохраняется некоторое несоответствие имеющихся квалификаций с предложениями рынка труда. Действующие классификаторы профессий и квалификаций во многом устарели и характеризуются фрагментарностью.

В целях решения данной проблемы подготовлены предложения по совершенствованию Национальной системы квалификаций.

В системе ПОО модернизируются и создаются новые ресурсные центры (РЦ) профессионального образования (например, РЦ ПОО в Оршанском и Барановичском районах, ресурсный центр «ЭкоТехноПарк–Волма»). В 43 ресурсных центрах ПТО и ССО прошли обучение почти 11 тысяч человек, среди которых около 4 тысяч – по программам дополнительного образования взрослых. Практически все выпускники, подлежащие распределению, направлены в производственные организации и получили первое место работы.

Кроме того, создаются учебные центры корпоративного обучения взрослых на рабочих местах, развиваются договорные отношения высокотехнологичных производств и ПОО на подготовку высококвалифицированных кадров под заказ.

Остается острой и медленно решаемой задача по обеспечению среднего специального и высшего образования кадрами. И хотя за 2011–2017 годы более 20 тысяч педагогических работников и мастеров производственного обучения прошли повышение квалификации и переподготовку, этого недостаточно для обеспечения мягкого «зеленого» перехода в условиях дигитализации общества и производства. В связи с изменением требований к подготовке высококвалифицированных рабочих кадров для инновационной экономики значимость этой проблемы возрастает.

Насущными задачами ПОО остаются дальнейшее совершенствование отраслевой и профессионально-квалификационной структуры подготавливаемых кадров, укрепление материально-технической базы учреждений ПТО и ССУЗ, повышение в целом качества подготовки их выпускников. Необходима согласованность рынка труда и сферы образовательных услуг, создание

национальной системы квалификаций и разработка профессиональных стандартов подготовки, базирующихся на компетентностном подходе, поиск новых форм повышения имиджа рабочих профессий.

Процессы трансформации и совершенствования качества подготовки специалистов также происходят в ***системе высшего образования***, где обновляются образовательные стандарты уже третьего поколения. По итогам 2015 года 8 университетов страны вошли в топ-4000 Международного рейтинга университетов Webometrics.

Начата целенаправленная работа по введению новых, укрупнению родственных специальностей, сокращению количества специальностей, невостребованных или не соответствующих направлению деятельности конкретного вуза. Усиливается практическая направленность обучения: работает свыше одной тысячи филиалов кафедр на предприятиях, имеющих высокотехнологичные производства, в институтах НАН Беларуси и организациях социальной сферы.

Начато совершенствование деятельности университетов на основе модели «Университет 3.0», призванной развить у студентов навыки предприимчивости и стимулировать их к занятию предпринимательской деятельностью.

В системе высшего образования формируются структуры, содействующие интеграции образования, науки и производства. В настоящее время с участием университетов создано 40 подразделений, в том числе 4 технопарка, получившие статус субъектов инновационной инфраструктуры. Кроме того, в учреждениях высшего образования функционирует 8 центров коллективного пользования научным оборудованием. Однако эти процессы развиваются недостаточно активно, что не дает возможности получить должный эффект от реализации модели «Университет 3.0».

Существенные изменения наблюдаются в переходе к сетевой системе учреждений высшего образования: формирование образовательных кластеров одного уровня образования по принципу специализации УВО; создание образовательных кластеров-комплексов, объединяющих учреждения различных уровней образования (профессионально-технического, среднего специального и высшего).

Для университетов становится привычным ситуация выдачи двойных дипломов выпускникам образовательных программ, реализованных в сетевой форме. Так, 17 учреждений высшего образования Республики Беларусь в сетевой форме реализуют 32 образовательные программы с зарубежными партнерами. При этом 51% таких программ предполагает выдачу двойных дипломов, 26% – диплом Республики Беларусь, в 23% случаев выдается диплом только иностранного УВО. В 52% сетевое образование ведется на первой ступени высшего образования, в 35% – в магистратуре, в 13% – по двум ступеням высшего образования [6].

В настоящее время продолжается работа по формированию современной материально-технической базы, улучшению финансового и экономического обеспечения развития всей системы высшего образования. При этом важными направлениями повышения его конкурентоспособности выступают внедрение ценностей устойчивого развития в содержание основных и дополнительных образовательных программ, расширение практики обучения на иностранном языке и студенческих стажировок, повышение практикоориентированности путем увеличения количества практических часов на производстве.

Более широкие возможности для переподготовки, повышения квалификации, развития возможностей личности предоставляются взрослому населению. В учреждениях высшего и дополнительного образования взрослых обучение осуществляется по 392 специальностям переподготовки. При этом перечень специальностей постоянно корректируется с учетом требований организаций – заказчиков кадров. В 2017 году было дополнительно введено 9 специальностей переподготовки, исключено 17 невостребованных. Основная задача в этой области – обеспечение соответствия содержания дополнительного образования взрослых требованиям развивающихся потребностей социума и экономики, и самих потребителей образовательных услуг.

---

[6] О сетевой форме реализации образовательных программ / Решение № 2 Республиканского совета ректоров учреждений высшего образования от 21 октября 2015, г. Минск [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://srrb.niks.by/solution/2015-10-21-2.pdf. – Дата доступа: 29.09.2018.

Однако по-прежнему острой и медленно решаемой остается проблема дефицита педагогических кадров высшей квалификации (имеющих ученые степени и звания). При этом угрозу представляет возрастная структура профессорско-преподавательского состава современных вузов: преподаватели со степенью в возрасте 50–75 лет составляют более 50% от общего числа профессорско-преподавательского состава. Опора на привлечение к преподавательской деятельности молодых специалистов (молодых ученых) существенно затруднена рядом проблем, которые в первую очередь касаются низкой оплаты труда в сфере образования.

В качестве еще одной из проблем развития всей системы образования отмечается недостаточная разработанность и относительно медленное внедрение в Беларуси методологии ОУР в образовательные стандарты, программы и процессы подготовки педагогических кадров всех ступеней образования, а также практик неформального и информального образования.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В целях сопряжения НСУР-2035 с глобальными ЦУР декларации ООН предлагается:

1. В качестве одного из приоритетных принципов государственной политики в области образования определить интеграцию идей и принципов устойчивого развития. Стратегия развития образования в Республике Беларусь должна быть нацелена на содействие расширению возможностей людей, связанных с их активным участием в формировании экологически устойчивой, экономически эффективной и социально справедливой общественной среды, с учетом взаимосвязи между ее глобальным и локальным измерениями.

Принципиальным подходом к определению индикаторов развития образования является фиксация в них идеи опережающей функции образования и соответствия глобальным тенденциям и ЦУР 4 Повестки-2030 «Обеспечение инклюзивного и общедоступного качественного образования и продвижение для всех возможностей для обучения на протяжении жизни».

2. Особое внимание должно быть уделено переходу к индикативному планированию в сфере образования, что предполагает формирование в НСУР-2035 системы индикаторов реализации стратегии развития образования в интересах устойчивого развития.

Для реализации поставленных задач в качестве основных индикаторов, характеризующих развитие национального образования, предлагается использовать показатели: «Уровень охвата детей в возрасте от 3 до 6 лет дошкольным образованием» и «Доля населения с высшим образованием, в % к численности населения в возрасте 15 лет и старше».

Задача 4.5 глобальной ЦУР 4 предусматривает создание и совершенствование на национальном уровне учебных заведений, учитывающих интересы детей, особые нужды инвалидов и гендерные аспекты, чтобы обеспечить безопасную, свободную от насилия и социальных барьеров и эффективную среду обучения для всех. Для реализации этой задачи предлагается использовать такие показатели, как «Доля учреждений образования, обеспечивающих организацию образовательного процесса на основе использования интернет-технологий в % от общего количества учреждений образования» и «Доля детей с особенностями психофизического развития, обучающихся в учреждениях общего среднего образования в условиях интегрированного обучения и воспитания, получающих коррекционно-педагогическую помощь в пунктах коррекционно-педагогической помощи в % к общему числу детей с особенностями психофизического развития».

3. Следует актуализировать реализацию многоуровневой комплексной имиджевой политики в образовании, связанной с повышением роли образования и обучения в интересах устойчивого развития во всех повестках дня, программах и мероприятиях, направленных на поощрение устойчивого развития и достижение всех ЦУР. Образование в интересах устойчивого развития будет мотивировать людей к ведению устойчивого образа жизни, выступать эффективным ресурсом обеспечения мягкого «зеленого перехода» в развитии общественных систем, мультипликации приемлемых социокультурных практик и формирования необходимых социальных инноваций.

Концептуально определяя пути достижения комплексной имиджевой политики, необходимо руководствоваться задачами педагогизации всех сфер жизнедеятельности человека. Это предполагает решение задач по стимулированию приобретения людьми знаний и развитию основных профессиональных качеств, таких как предприимчивость, умение критически и системно мыслить, брать на себя ответственность перед нынешним и будущими поколениями, а также предоставлению всем обучающимся, независимо от возраста и формы обучения, возможности самосовершенствования.

Не менее важной является задача по обеспечению доступности информации и знаний по таким важным аспектам устойчивого развития, как изменение климата, биоразнообразие, уменьшение опасности бедствий (УОБ), устойчивое потребление и производство (УПП).

Дигитализация образовательных среды, практик и процессов обеспечивают развитие у обучаемых навыков и компетенций, актуальных для «зеленых» рабочих мест, тем самым создавая предпосылки и возможности развития человеческого ресурса, необходимого для построения «зеленых» экономик и обществ.

4. Необходимо активизировать процессы, связанные с интеграцией белорусской системы образования в международное образовательное пространство. В этих целях необходимо предусмотреть следующие меры: принятие национальной рамки квалификаций высшего образования; внедрение системы «кредитов» и имплементация программ академической мобильности, увеличение числа и расширение направленности совместных образовательных программ с возможностью получения двойного диплома; укрепление международного сотрудничества на долговременной основе и развитие систем демократического управления учреждениями образования всех уровней; предоставление грантов иностранным студентам для обучения в вузах Беларуси.

В качестве одного из направлений формирования системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочей силы необходимо выделить имплементацию методов и инструментов неформального дополнительного образования взрослых.

5. Вопросы развития системы непрерывного образования всех уровней следует рассматривать в контексте интеграции идей и ценностей устойчивого развития, включая имплементацию ЦУР. Представляется целесообразным дополнить целевые задачи проблематикой формирования компетенций учащихся по вопросам устойчивого развития; разработать механизмы реализации принципов устойчивого развития и общеучрежденческого подхода к организации практик ОУР в учреждениях образования всех уровней; обозначить в НСУР-2035 в качестве одной из мер пересмотр содержания образовательных стандартов, учебных планов и программ в учреждениях образования всех уровней в контексте интеграции идей и ценностей устойчивого развития.

Необходимо предусмотреть опережающую подготовку педагогических кадров по повышению компетентности в вопросах устойчивого развития в системе непрерывного педагогического образования для всех поколений; меры по внедрению современных форм организации образовательного процесса.

Особое внимание должно быть уделено развитию инклюзивного образования, включая создание безопасной, равноправной и свободной от насилия и социальных барьеров эффективной среды обучения для всех (в том числе с использованием средств информационно-коммуникативных технологий, предоставляющих возможность перехода к обучению в отдаленном доступе, построению каждым персональной траектории обучения и др.).

Важным направлением деятельности должно стать расширение просветительской работы с участием средств массовой информации для формирования у населения понимания сути устойчивого развития, умений действовать в соответствии с Целями устойчивого развития и соотносить свои действия с их последствиями.

6. В качестве одной из задач в НСУР-2035 необходимо обозначить содействие увеличению числа и усилению устойчивости молодежных инициатив в области ОУР, формированию моделей устойчиво-ориентированного поведения для разных категорий граждан.

Не менее важной является задача по расширению многостороннего сетевого взаимодействия на местном уровне и совершенствованию функционирования локальных платформ

обучения и сотрудничества в интересах увеличения числа местных инициатив в областях УР и ОУР. С этой целью в НСУР-2035 должны быть отражены следующие задачи: формирование региональных систем образовательного сопровождения прав и возможностей, а также наращивание потенциала гражданского общества как ключевого фактора усиления устойчивости решений, принимаемых на местном уровне; оказание местным сообществам научно-исследовательской, экспертной и образовательной поддержки в решении проблем в области устойчивого развития; формирование профессиональной компетентности представителей местных органов власти и местного сообщества в области расширения возможностей обучения местного населения в рамках формальных, неформальных и информальных образовательных механизмов.

7. Крайне важной для новой парадигмы образования представляется высокая информационная и компьютерная компетенция специалиста любого профиля. Цифровизация образования делает возможным переход к обучению в отдаленном доступе, построению персональной траектории обучения по индивидуальным учебным планам на основе информатизации и использования ресурсов интернета.

2.5 Качественное здравоохранение и поощрение здорового образа жизни

В соответствии с НСУР-2030 развитие системы здравоохранения нацелено на укрепление здоровья граждан, обеспечение доступности медицинской помощи и повышение качества оказываемых медицинских услуг.

Государственная политика Республики Беларусь в области охраны здоровья населения тесно сопряжена с ЦУР 3 Повестки-2030 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте» (далее – Цель 3). Цель 3 касается всех главных аспектов здравоохранения и направлена на обеспечение здоровья и благополучия для всех, прекращение распространения эпидемии СПИДа, туберкулеза и других инфекционных заболеваний, сокращение показателя преждевременной смертности от неинфекционных заболеваний, обеспечение доступа к безопасным и эффективным лекарствам и вакцинам для каждого нуждающегося в них.

Республика Беларусь уже предприняла ряд важных шагов в контексте реализации поставленных задач в рамках Цели 3 по сокращению детской смертности, улучшению охраны материнства, борьбе с ВИЧ/СПИДом, малярией и туберкулезом, доступности для населения медицинских услуг.

За 2011–2017 годы в здравоохранении Беларуси произошли положительные изменения: наметилась устойчивая тенденция снижения уровня заболеваемости и смертности населения, активно развивалась высокотехнологичная медицинская помощь. По показателю «базовая медицинская помощь» Беларусь заняла 26-е место в рейтинге социального прогресса, составленном американской организацией Social Progress Imperative.

Успешно решается поставленная в НСУР-2030 задача по обеспечению приоритетности охраны здоровья матери и ребенка как фундаментальной основы здоровья нации.

Так, коэффициент материнской смертности регистрируется в пределах одного-двух случаев на 100 тысяч детей, рожденных живыми, и является одним из показателей стабильности белорусской системы здравоохранения наряду с такими странами, как Израиль, Польша, Финляндия.

Сокращение уровня данного показателя во многом обеспечено благодаря созданию современных перинатальных центров, качественному дородовому наблюдению, оказанию всех видов помощи при родоразрешении и в послеродовый период женщине и ребенку. Беларусь входит в число 42 государств, где в более чем в 99% случаев роды принимаются квалифицированным медицинским персоналом, и занимает 25-ю позицию в рейтинге самых комфортных для материнства стран.

В числе главных приоритетов – *улучшение репродуктивного здоровья* населения. В республике доля женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет), чьи потребности по планированию семьи удовлетворяются современными методами (по данным исследования, проведенным Национальным статистическим комитетом), в 2012 году составляла 51,2%.

В Беларуси обеспечен всеобщий доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья: необходимый 90-процентный порог выше на 5 п.п.

Наиболее важным направлением развития здравоохранения является здоровье и благополучие детей. Показатель младенческой смертности сократился с 4 в 2010 г. до 3,2 случая на 1000 живорожденных с учетом детей с массой тела при рождении от 500 граммов в 2017 г. (рисунок 2.5.1).

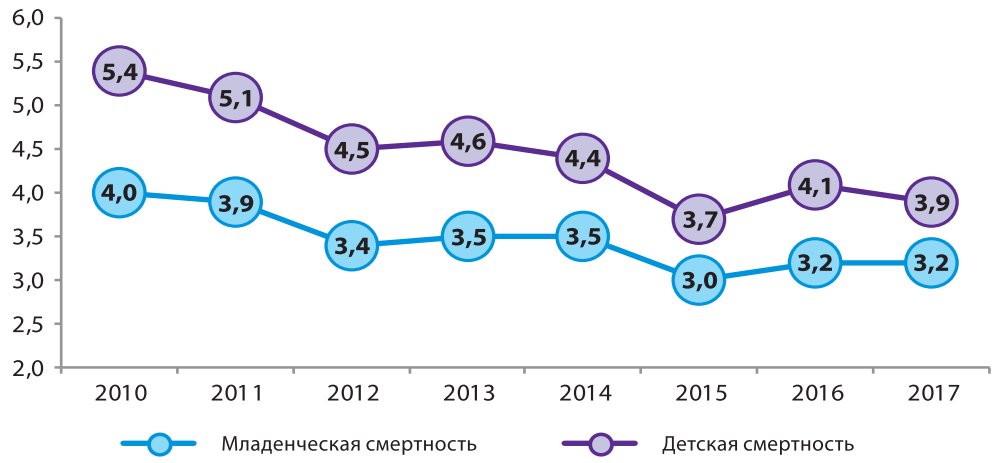

Рисунок 2.5.1 – Динамика младенческой и детской смертности в Республике Беларусь

Источник: Офиц. стат. сб. Здравоохранение в Республике Беларусь. – Мн.: Министерство здравоохранения Респ. Беларусь.

По данному показателю Республика Беларусь находится на уровне развитых стран Европы, опережая Великобританию, Латвию, Польшу, Словакию, США. Уровень смертности детей в возрасте до 5 лет за 2011–2017 годы снизился почти на треть: с 5,4 до 3,8 случая на 1000 детей, рожденных живыми. Беларусь занимает 164-е место в мире по этому индикатору и делит его с Австрией, Австралией, Бельгией, Германией, Данией, Ирландией и Швейцарией. При этом актуальной проблемой остается снижение детской смертности от внешних причин (несчастных случаев, отравлений, травм и др.), которые занимают третье место в структуре смертности детей.

Важная задача – снижение уровня заболеваний, распространение которых несет угрозу здоровью граждан и национальной безопасности страны. Она сопряжена с задачей 3.3 Повестки-2030 – положить конец эпидемиям СПИДа, туберкулеза, малярии, которым не уделяется должного внимания, и обеспечить борьбу с гепатитом, заболеваниями, передаваемыми через воду, и другими инфекционными заболеваниями. В частности, задача 3.3.1 нацелена на реализацию комплекса мер по снижению числа новых заражений ВИЧ на 1000 неинфицированных.

За период 2011–2017 гг. в Республике Беларусь число вновь выявленных случаев инфицирования ВИЧ увеличилось в 2,2 раза (с 11,8 случая до 26,0 случаев на 100 тысяч населения) за счет увеличения охвата и целенаправленного тестирования на ВИЧ. Предпринятые меры позволили выявить 72,8% ВИЧ-позитивных лиц от расчетного их количества.

По классификации ВОЗ, эпидемиологическая ситуация в стране оценивается как концентрированная стадия эпидемии ВИЧ, т.е. распространенность ВИЧ преобладает в наиболее уязвимых к ВИЧ группах населения: среди потребителей инъекционных наркотиков (30,8%), женщин, вовлеченных в секс-бизнес (7%) и мужчин, практикующих секс с мужчинами (9,8%).

Распространенность ВИЧ среди населения в 2017 г. составила 2,02 случая на 1000 неинфицированных, при этом среди мужчин – 3,36, среди женщин – 1,95 на 1000 неинфицированных.

Охват антиретровирусным лечением за 2011–2017 годы увеличился с 27,5 до 58,5% от количества пациентов с установленным диагнозом ВИЧ-инфекции (целевой ориентир к 2030 г. – 99%).

Определенные успехи достигнуты по заболеваемости туберкулезом, уровень которой снизился почти в два раза: с 45,8 в 2010 г. до 23,6 случая на 100 тысяч населения в 2017 г.(рисунок 2.5.2).

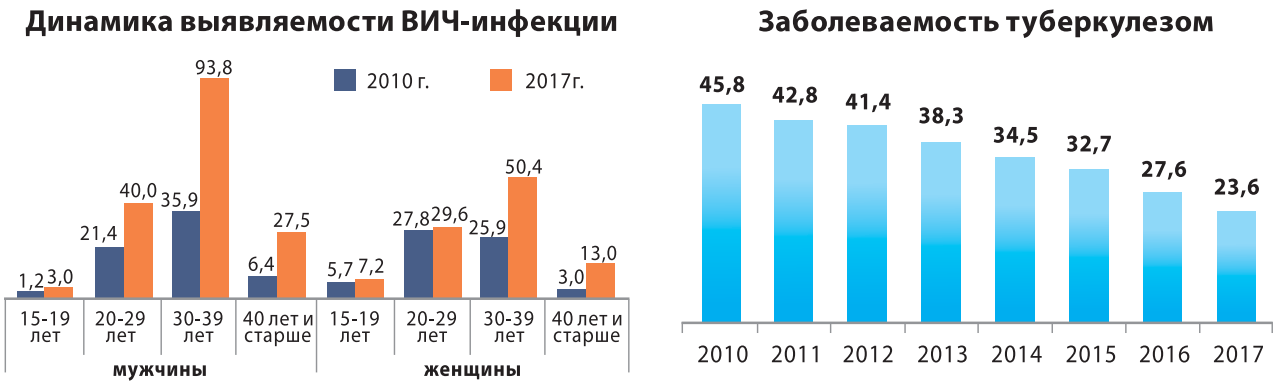

Рисунок 2.5.2 – Динамика выявляемости ВИЧ-инфекции и заболеваемости туберкулезом, на 100 тыс. населения

Источник: Ведомственная отчетность «Сведения о результатах исследования крови на вирус иммунодефицита человека и об инфицированности вирусом иммунодефицита человека»; Офиц. стат. сб. Здравоохранение в Республике Беларусь.– Мн.: Министерство здравоохранения Респ. Беларусь.

По темпам снижения заболеваемости туберкулезом (на 16,3% в 2017 году) Беларусь опережает такие развитые страны Европейского региона, как Финляндия, Венгрия, Хорватия, Австрия, Норвегия, Испания, Бельгия.

Что касается заболеваемости малярией, то в республике она регистрируется в единичных случаях и не превышает 0,1 на 100 тысяч населения.

В Беларуси отмечается сокращение заболеваемости гепатитом В: с 1,6 на 100 тыс. населения в 2010 г. до 0,9 на 100 тысяч населения в 2017 г., или на 43,8%. Только за 2017 год заболеваемость гепатитом В снизилась почти на 25 процентов (рисунок 2.5.3).

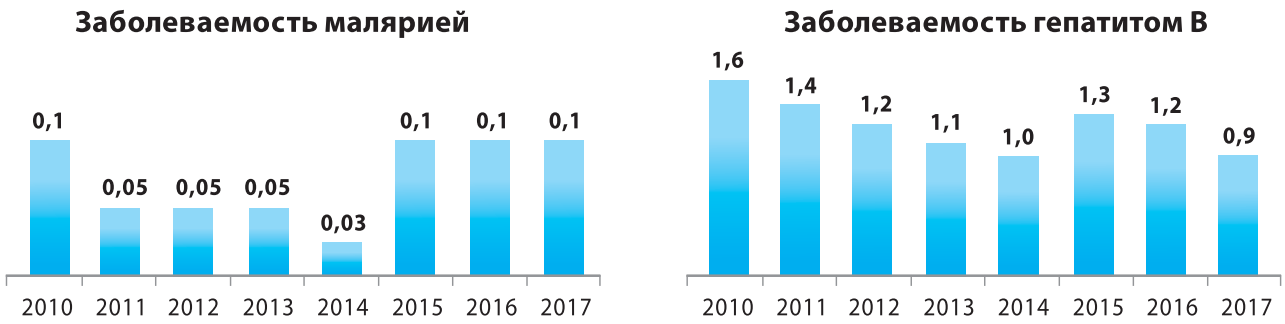

Рисунок 2.5.3 – Динамика заболеваемости малярией и гепатитом В

Источник: Ведомственная отчетность «Сведения о результатах исследования крови на вирус иммунодефицита человека и об инфицированности вирусом иммунодефицита человека»; Офиц. стат. сб. Здравоохранение в Республике Беларусь.– Мн.: Министерство здравоохранения Респ. Беларусь.

Через призму реализации глобальных ЦУР в Беларуси будет продолжена работа по расширению доступа к качественным и недорогим лекарственным средствам для лечения ВИЧ, туберкулеза и гепатита С.

В НСУР-2030 поставлена также задача по достижению к 2020 году устойчивого снижения преждевременной смертности по четырем основным группам неинфекционных заболеваний (сердечно-сосудистых, онкологических, сахарного диабета, болезней дыхательной системы). На их долю приходится 86% смертности и 77% бремени в общей заболеваемости. И, что особенно важно, они являются основной причиной такого явления в республике, как «сверхсмертность» мужчин трудоспособного возраста.

Стандартизованный по возрасту коэффициент преждевременной смертности от неинфекционных заболеваний в Беларуси составляет 991,8 на 100 тысяч человек у мужчин и 479,5 – у женщин.

Именно это направление деятельности рассматривается в числе главных приоритетов развития системы здравоохранения в НСУР-2035 с целью прогресса в достижении задачи 3.4. Глобальной повестки-2030.

Ключевым направлением деятельности является профилактика и своевременное лечение пациентов с болезнями системы кровообращения, которые традиционно занимают первое место в структуре смертности и инвалидности населения. Смертность населения (стандартизованные показатели смертности) от болезней системы кровообращения в Республике Беларусь ниже в сравнении со странами СНГ (например, в 1,3 раза ниже, чем в Украине), но в 2,7 раза выше в сравнении со странами ЕС.

Мероприятия по совершенствованию организации кардиологической и кардиохирургической помощи населению позволили снизить смертность от БСК с 778,7 в 2010 г. до 697,7 на 100 тысяч населения в 2017 г. (на 10,4%).

При росте заболеваемости злокачественными новообразованиями благодаря своевременной диагностике удалось стабилизировать уровень смертности от онкозаболеваний. В 2011–2017 гг. он регистрировался в диапазоне 182,6–196,0 случаев на 100 тысяч населения (рисунок 2.5.4).

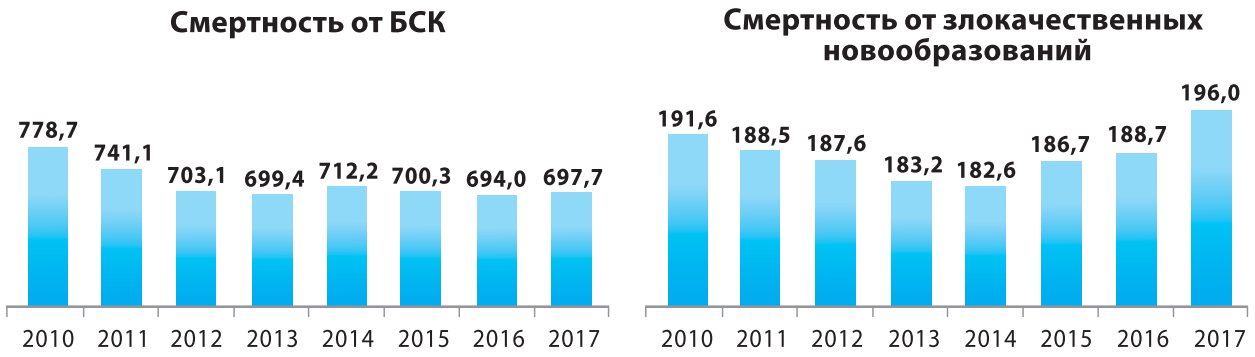

Рисунок 2.5.4 – Динамика смертности от болезней системы кровообращения и новообразований, на 100 тыс. населения

Источник: Офиц. стат. сб. Здравоохранение в Республике Беларусь.– Мн.: Министерство здравоохранения Респ. Беларусь.

При этом коэффициент исходов заболеваний (отношение смертности к заболеваемости) сопоставим с уровнем коэффициента исходов заболеваний в ФРГ и США. Стандартизованный показатель смертности от злокачественных новообразований в республике ниже (147,7 на 100 тыс. населения), чем в странах ЕС (160,7 на 100 тыс. населения).

По выживаемости детей, страдающих онкогематологическими заболеваниями, Беларусь находится на втором месте среди европейских стран.

Серьезной медико-социальной проблемой является сахарный диабет, который относится к заболеваниям с частым развитием хронических осложнений, являющихся причиной инвалидности. Уровень смертности населения по причине сахарного диабета снизился с 3,3 в 2010 году до 2,5 на 100 тыс. населения в 2017 году, или на 24,4 процента (рисунок 2.5.5).

При этом стандартизованный показатель смертности от сахарного диабета в Беларуси в 6,2 раза ниже, чем странах ЕС.

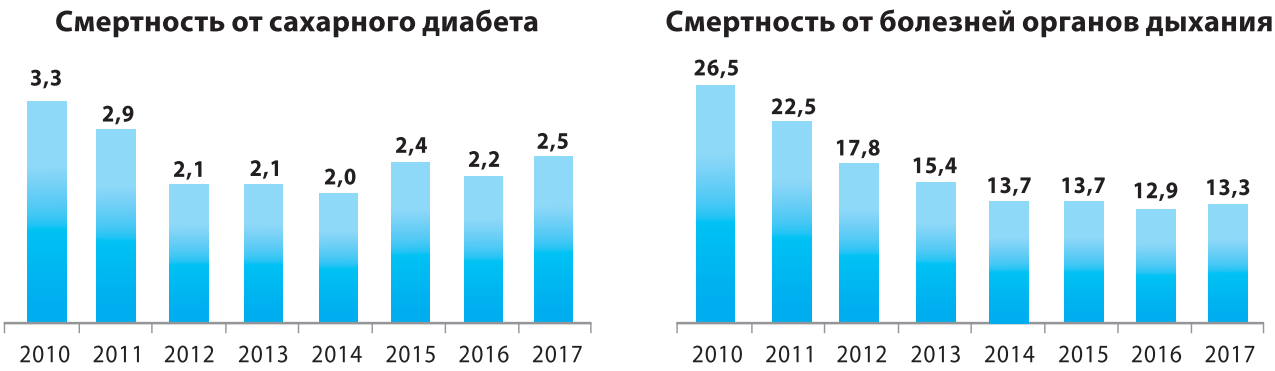

Рисунок 2.5.5 – Динамика смертности от сахарного диабета и болезней органов дыхания, на 100 тыс. населения

Источник: Офиц. стат. сб. Здравоохранение в Республике Беларусь.– Мн.: Министерство здравоохранения Респ. Беларусь.

Смертность населения от болезней органов дыхания за 2011–2017 годы снизилась в два раза: с 26,5 до 13,3 на 100 тыс. населения. Однако в 2017 году отмечается ее незначительный рост. Стандартизованный показатель данной смертности в Беларуси почти в три раза ниже, чем в странах ЕС (38,4 на 100 тыс. населения).

Еще одним важным направлением деятельности, обозначенным в НСУР-2030, является сокращение уровня смертности от внешних причин на основе усиления охраны труда и разработки комплекса мер по профилактике дорожно-транспортных происшествий. Показатель смертности населения от внешних причин снизился с 14,3 тыс. в 2010 г. до 5,6 тыс. на 100 тыс. населения в 2017 г. Смертность от ДТП за этот период снизилась на 44,8 процента: с 15,4 до 8,5 на 100 тыс. населения. Однако смертность населения от внешних причин в республике выше, чем в странах ЕС.

При обосновании стратегии развития здравоохранения акцент сделан на усиление мотивации и *поощрение здорового образа жизни населения*. В республике последовательно реализуются намеченные в НСУР-2030 меры по профилактике алкоголизма и наркомании; диагностике групп суицидального риска; коррекции семейных взаимоотношений и профилактике социального неблагополучия; информированию населения о деятельности психологических служб, служб «Телефона доверия», центров, дружественных подросткам.

Благодаря оптимизации работы по профилактике суицидального поведения число умерших от самоубийств снизилось за семь лет на 10,6% (с 25,9 до 20,5 на 100 тыс. населения), в том числе в 2017 году – на 4,7 процента. Республика Беларусь входит в число стран со средним уровнем суицидов – 20 на 100 тысяч населения.

Суицидальное поведение, особенно у молодежи, коррелирует с употреблением психоактивных веществ. Общее число обратившихся за медицинской помощью по причине употребления психоактивных веществ хотя и остается высоким, но сокращается: с 388,7 тыс. в 2010 г. до 371 тыс. чел. в 2017 г. (на 4,8%).

Особое внимание уделялось проблеме наркомании, курения и алкоголизма, решение которой сопряжено с поставленной в Глобальной повестке-2030 задачей 3.5. Потребление алкоголя на душу населения в республике снизилось с 11,3 л в 2010 г. до 8,1 литра в 2016 г. Благодаря принятым мерам по снижению пьянства и алкоголизма уровень смертности населения по данному показателю сократился на 48,5% (с 36,1 до 18,6 на 100 тысяч населения).

Реализация комплекса мер по борьбе против табакокурения, включая поэтапный запрет на все виды рекламы, спонсорство и стимулирование продажи табачных изделий, а также меры по просвещению и информированию населения о вреде потребления табака, позволила снизить распространенность употребления табака лицами в возрасте 16 лет и старше с 27% в 2010 г. до 23,2% в 2017 г.

В НСУР-2030 поставлена задача по повышению доступа населения к медицинским услугам. В республике предоставлен 100%-ный доступ граждан к медицинским услугам. По данному критерию Беларусь делит первое место в мире совместно с Брунеем и Канадой.

Системой здравоохранения республики обеспечен всеобщий доступ к безопасным, эффективным и качественным лекарственным средствам и вакцинам. Доля медицинских учреждений, постоянно располагающих набором основных необходимых и доступных лекарственных средств, составляет практически 100%.

Ситуация по вакциноуправляемым инфекциям в Беларуси наиболее благоприятная среди стран СНГ. Достигается это благодаря реализации системы иммунопрофилактики согласно Национальному календарю прививок, централизованной закупке иммунобиологических лекарственных средств и системе мониторинга за их использованием.

Охват детей профилактическими прививками в отношении всех инфекций, входящих в программу иммунизации, составляет 98–99%, что превышает рекомендуемые критерии ВОЗ (95%). Охват иммунизацией против кори детей в возрасте до 1 года составил около 100%, и по данному показателю в Европе Беларусь опережает такие страны, как Австрия, Сербия, Франция, Латвия, Италия, Швейцария, Исландия, Великобритания.

Охват вакцинацией взрослого населения на протяжении последних лет составляет более 95%.

Реализуемая политика иммунизации населения позволила не допустить заболеваний полиомиелитом, дифтерией, столбняком, синдромом врожденной краснухи, носительством токсигенных штаммов дифтерии. Регистрируются спорадические случаи кори, краснухи, эпидемического паротита и острого вирусного гепатита В у детей (задача 3.b.3 Глобальной повестки-2030).

Иными словами, можно констатировать, что поставленная в Глобальной повестке-2030 задача 3.8.1 по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения в республике практически достигнута.

Безусловно, эффективность реализации намеченных мер по повышению уровня и качества медицинской помощи во многом предопределяется имеющимися финансовыми ресурсами. Доля расходов на здравоохранение в ВВП по сравнению с 2010 годом увеличилась с 3,2% до 6% в 2017 г. (задача 3.8.2).

Неотъемлемой частью государственной политики в области здравоохранения являются вопросы кадрового обеспечения. В период 2011–2017 гг. обеспеченность практикующими врачами имела устойчивую тенденцию к увеличению и достигла 40,5 чел. на 10 тысяч населения. Всего численность медицинских работников с высшим медицинским образованием в стране составила 52,5 тыс. чел.; численность медицинских работников со средним специальным медицинским образованием – 115,4 тыс. чел. Показатель укомплектованности врачебными кадрами составил 96,7%, по среднему медицинскому персоналу – 97,6%. Это лучшие показатели среди стран СНГ (задача 3.c.1).

Таким образом, в Республике Беларусь развитие системы здравоохранения нацелено на дальнейшее укрепление здоровья граждан, в том числе репродуктивного, улучшение качества оказываемых медицинских услуг, достижение устойчивого снижения преждевременной смертности. В долгосрочной перспективе при существующей угрозе демографического воспроизводства и усиливающегося постарения населения вопросы качественного развития здравоохранения приобретут еще большую актуальность.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. При подготовке проекта НСУР-2035 следует привести ее содержание в общее соответствие с ЦУР декларации ООН, принятой в 2015 году.

При разработке индикаторов эффективности и качества здравоохранения в НСУР-2035 необходимо учитывать, во-первых, их сопряженность с задачами и индикаторами Цели 3 устойчивого развития, адаптированными применительно к условиям развития здравоохранения в Республике Беларусь.

Во-вторых, следует исходить из разработки и принятия необходимых мер по противодействию демографическим угрозам в долгосрочной перспективе и решению проблем в тех областях здравоохранения, где не наблюдается достижение устойчивого прогресса.

2. В НСУР-2030 стратегической целью развития системы охраны здоровья определено увеличение продолжительности здоровой жизни населения, что соответствует по содержанию Цели 3 Глобальной повестки-2030. В качестве одного из критериев ее достижения выступает увеличение продолжительности жизни населения, скорректированной с учетом нарушений здоровья (DALE), до 69 лет в 2030 г. По данным ВОЗ, в Республике Беларусь показатель продолжительности здоровой жизни сегодня составляет 65,2 года. Актуальность решения данной задачи диктуется необходимостью сохранения данного индикатора и в НСУР-2035.

Вместе с тем с позиции имплементации с ЦУР должны быть разработаны более детальные индикаторы оценки эффективности реализации поставленных задач по каждому основному направлению деятельности в сфере здравоохранения, в том числе система индикаторов качества медицинской помощи, включающая:

● **индикаторы доступности квалифицированной медицинской помощи и повышения грамотности населения по вопросам охраны материнства и детства:**

– коэффициент материнской смертности на 100 000 живорождений;

– коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет на 100 000 живорождений;

– коэффициент неонатальной смертности;

● **индикаторы, характеризующие противоэпидемические мероприятия, направленные на ограничение распространения заболеваний, представляющих опасность для населения Республики Беларусь:**

– охват комбинированной антиретровирусной терапией ВИЧ-позитивных пациентов, нуждающихся в лечении;

– число новых заражений ВИЧ на 1000 неинфицированных;

– заболеваемость туберкулезом на 100 000 человек;

– заболеваемость гепатитом В на 100 000 человек;

● **индикаторы контроля неинфекционных заболеваний и социально-экономического благополучия населения:**

– уровень смертности от неинфекционных заболеваний на 100 000 человек;

– смертность от самоубийств;

● **индикаторы профилактики и лечения зависимостей:**

– потребление алкоголя на душу населения в возрасте от 15 лет в литрах чистого алкоголя в календарный год;

● **индикаторы качества межведомственного взаимодействия по обеспечению профилактики травматизма населения:**

– смертность в результате дорожно-транспортных происшествий;

● **индикаторы работы по вопросам охраны репродуктивного здоровья населения и доступности услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья граждан, включая услуги по планированию семьи, информированию и просвещению населения:**

– показатель рождаемости среди девушек-подростков (в возрасте от 10 до 14 лет и в возрасте от 15 до 19 лет) на 1000 женщин в данной возрастной группе (задача 3.7.2 Повестки-2030);

Справочно: *В Беларуси за период 2011–2017 гг. показатель рождаемости среди девушек-подростков (15–19 лет) значительно снизился и составил в 2017 году 13,4 на 1000 женщин данной возрастной группы, тогда как в 2010 году показатель регистрировался на уровне 20,9 (снижение на 35,9 процента). Показатель рождаемости среди девушек-подростков в возрасте 10–14 лет остается стабильно низким и не превышает значение 0,1 на 1000 женщин данной возрастной группы (0,05 в 2017 г.).*

● **индикаторы обеспечения социальных гарантий населению в сфере здравоохранения:**

– расходы домохозяйств на прямую оплату услуг как доля общих расходов на здравоохранение (4,6% в 2017 г.);

● **индикаторы борьбы с факторами риска развития болезней системы кровообращения как основной причины смертности населения:**

– стандартизованная по возрасту распространенность употребления табака лицами в возрасте от 15 лет;

● **индикаторы контроля за эпидемиологической ситуацией заболеваемости вакциноуправляемыми инфекциями в республике:**

– доля целевой группы населения, охваченная иммунизацией всеми вакцинами, включенными в национальные программы;

● **индикаторы обеспеченности медицинской помощью, развития, профессиональной подготовки и удержания медицинских кадров:**

– численность практикующих врачей и среднего медицинского персонала на 10 000 человек населения.

2.6 Культура как источник духовного здоровья нации и социальной стабильности

Национальная культура и культурная среда становятся ключевым понятием современного белорусского общества. В новом тысячелетии изменилась парадигма государственной политики в сфере культуры: от наращивания и содержания сети учреждений культуры, возрождения белорусской культуры к рациональному использованию культурного наследия, обеспечению качественными услугами культуры и созданию условий доступности культурных благ для всех категорий граждан страны.

Сегодня культуру принято рассматривать не только как сферу производства и хранение культурных ценностей, но и как важный сектор экономики, обеспечивающий рост занятости, создание новых рабочих мест, способствующий притоку инвестиций в страну.

В 2011–2015 гг. наблюдалась тенденция устойчивого роста численности занятых в сфере культуры: с 48 тыс. в 2010 г. до 51 тыс. чел. в 2015 г. В ходе оптимизации уже к 2016 г. в сфере культуры работало 47,7 тыс. человек, что составило 1,1% к среднегодовой численности занятых в экономике страны.

Необходимо отметить, что сфера культуры в Беларуси сохранила государственную поддержку по всем направлениям, как в профессиональной деятельности, так и в любительском постижении творчества гражданами республики. В то же время доля расходов консолидированного бюджета на развитие культуры уменьшилась с 1,8% в 2010 г. до 1,4% в 2017 г. (таблица 2.6.1).

Таблица 2.6.1 – Расходы на культуру в Республике Беларусь 2010–2017 гг.

Наименование показателя	Годы						
	2010	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Расходы консолидированного бюджета на культуру всего (млн рублей)	94,36	271,0	321,47	342,13	348,26	374,8	425,2
в % к общим расходам консолидированного бюджета	1,8	1,7	1,7	1,6	1,4	1,4	x
в % к ВВП	0,6	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,41
Доля внебюджетных средств в общем объеме финансирования государственных организаций (%)	x	x	x	x	23,20	25,23	25,82

Источник: Стат. сб. Культура Республики Беларусь. – Мн.: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2017.

Соответственно, в структуре ВВП доля расходов на культуру снизилась с 0,6 до 0,4%. Такая динамика вызывает опасение невыполнения прогнозного индикатора, предусмотренного в НСУР-2030, где он определен в размере 1,0% к ВВП в 2020 г. и 2,0% к ВВП в 2030 г. Вместе с тем как позитивную тенденцию можно отметить рост доли внебюджетных средств в развитие культуры.

Государственное целевое финансирование крупных культурных акций и проектов позволяет обеспечивать проведение общественно-политических мероприятий, которые поднимают престиж государства на международном уровне. Это такие мероприятия, как международный фестиваль «Славянский базар в Витебске», международный фестиваль «Золотой шлягер», «Международный фестиваль Юрия Башмета», «Вечера Большого театра в Несвижском замке», международный фестиваль современной хореографии IFMC, фестиваль средневековой культуры «Рубон», международный фестиваль театров «Белая вежа», а также многие другие мероприятия.

Благодаря разработанным и принятым правовым документам в сфере культуры предоставляются налоговые льготы на прибыль, недвижимость и земельный налог. Это позволяет привлекать дополнительные источники финансирования в культуру, создавать равные права для государственных и частных организаций, стимулировать развитие благотворительной, спонсорской деятельности в сфере культуры, которая в последние годы активизировалась. За 2011–2017 гг. объемы спонсорской помощи возросли в 2,1 раза и составили 6,4 млн рублей. Активное участие бизнеса в развитии национальной культуры свидетельствует, что к 2020 г. в стране может быть принят намеченный в НСУР-2030 закон о благотворительной и спонсорской деятельности.

Последовательно реализуется поставленная в НСУР-2030 задача по формированию новых форм гражданского участия в общественно-культурной жизни страны. Так, в 2015 году были открыты частная художественная галерея «Дом картин» в г. Минске, Галерея современного искусства «Ў», частный музей «Страна мини» и др. Ежегодно проводится общественная акция и присваивается звание «Меценат года в сфере культуры».

Законное подтверждение получили попечительские советы при учреждениях культуры. С 2011 г. такие советы действуют при Национальном академическом Большом театре оперы и балета Республики Беларусь, Национальном художественном музее Республики Беларусь, Национальном историческом музее Республики Беларусь, Национальном историко-культурном музее-заповеднике «Несвиж».

В качестве приоритетного направления деятельности в сфере культуры в НСУР-2030 обозначено сохранение историко-культурных ценностей и исторической памяти народа, национально-культурной самобытности и традиций. Одним из ключевых индикаторов его реализации выступает доля отреставрированных и имеющих соответствующее функциональное использование памятников архитектуры, включенных в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь. В 2017 г. она составила 22,6% при целевых 30% в 2020 г. и 75% в 2030 году.

Среди знаковых достижений следует отметить реставрацию и реконструкцию уникальных памятников мирового значения: замкового комплекса «Мир» и дворцово-паркового ансамбля в Несвиже, здание Национального академического Большого театра оперы и балета Республики Беларусь, Белорусской государственной филармонии, Белорусского государственного цирка, Могилевского драматического театра, дворца Румянцевых-Паскевичей в Гомеле, дворац Потемкина в Кричеве, Августовского канала, Софийского собора в Полоцке, киностудии «Беларусьфильм» и др.

Отдельной программой были реставрированы и модернизированы технические возможности театров республики, в том числе им. Янки Купалы, ТЮЗа, Молодежного драматического театра. В новом здании осуществляет свою деятельность Белорусский государственный музей истории Великой Отечественной войны. В 2017 г. определена площадка для строительства нового корпуса Государственного исторического музея Республики Беларусь.

Создан единый Государственный список историко-культурных ценностей, в котором насчитывается около 5500 объектов наследия.

Беларусь представлена национальными объектами и в престижном Списке всемирного наследия ЮНЕСКО – Мирский и Несвижский замки, Беловежская пуща, Геодезическая Дуга Струве. Нематериальным наследием представлен обряд «Калядныя цары» д. Семежево Копыльского района.

Только в 2017 году завершены ремонтно-реставрационные работы на 144 историко-культурных объектах и созданы соответствующие условия их использования. Вместе с тем около

300 историко-культурных ценностей, находящихся в коммунальной собственности (около 9% от общего количества), не используется или их состояние является неудовлетворительным, отсутствуют своевременные решения по сохранению таких объектов. Требуются меры по стимулированию передачи неиспользуемых памятников архитектуры потенциальным инвесторам, в том числе частному бизнесу.

Важным индикатором, характеризующим уровень развития культуры, является количество посещений культурных мероприятий, проводимых организациями культуры. В НСУР-2030 определен целевой параметр –5,6 тыс. посещений в год на 1000 населения к 2030 году.

Начиная с 2010 г. постепенно снижалось посещение традиционных учреждений культуры (рисунок 2.6.1) при росте других, чаще негосударственных учреждений и организаций (вернисажи и выставки, антрепризы и др.). Появились такие новые учреждения культуры, как центры досуга, дома ремесел, торгово-развлекательные комплексы, антикафе, Аквапарки, открытые книжно-выставочные пространства, спортивно-культурные учреждения и др.

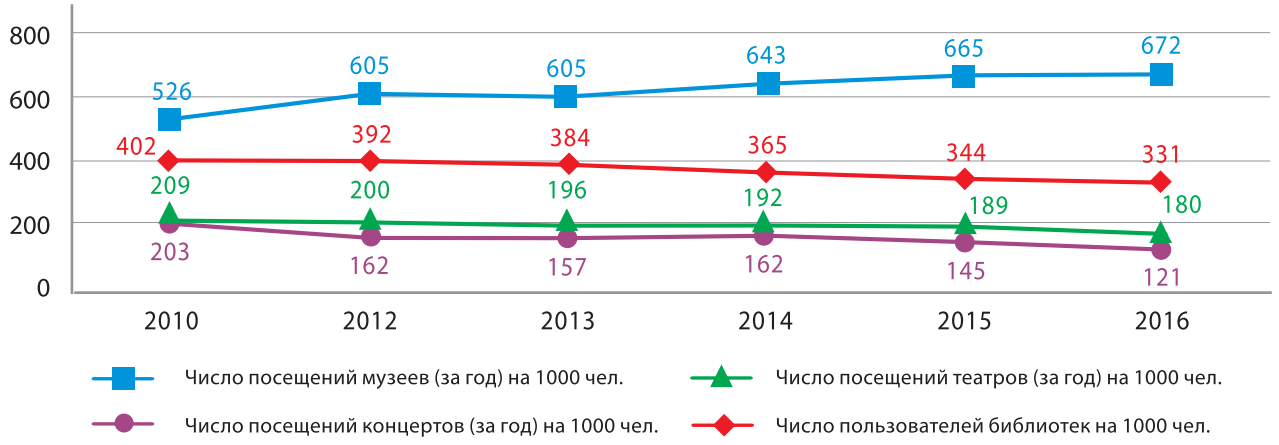

Рисунок 2.6.1 – Число посещений традиционных учреждений культуры в год на 1000 человек

Источник: Стат. сб. Культура Республики Беларусь. – Мн.: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2017.

В целом процессы оптимизации свидетельствуют о том, что, кроме музеев, театров и концертных организаций, количество которых практически не изменялось на протяжении 2011–2017 гг., число других учреждений (библиотеки, дома культуры (сельские клубы) и т.п.) сократилось на 24–29%, а число посетителей в них – на 17–20% (таблица 2.6.2).

Таблица 2.6.2 – Число клубных и библиотечных учреждений, численность пользователей публичных библиотек и численность участников клубных формирований.

Наименование показателя	2010 г.	2013 г.	2015 г.	2016 г.	2016 г. к 2010 г. %
Число клубных учреждений, ед.	3695	3307	2937	2819	76,3
из них в сельских населенных пунктах, ед.	3124	2742	2382	2265	72,5
Численность участников клубных формирований, тыс. человек	348,1	331,4	304,0	284,3	81,7
Число публичных библиотек, ед.	3849	3458	2893	2722	70,7
Численность пользователей, на 1000 чел. населения	3810	3633	3264	3146	82,6

Источник: Стат. сб. Культура Республики Беларусь. – Мн.: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2017.

В настоящее время в республике функционируют 28 профессиональных театров, 19 концертных организаций, 2 цирка, 156 музеев, 5 зоопарков, 13 парков культуры и отдыха, которые имеют 286 досуговых объектов (танцзалы, спортивные объекты, механизированные аттракционы).

Сфера культуры меняет свою конфигурацию и смещается в зону новых предложений – досуговых комплексов. Влияние оказывают и новые компьютерные технологии, которые ведут

к расширению спектра доступа к культурному многообразию. С другой стороны, они являются причиной снижения посещаемости театральных постановок, массовых мероприятий и кинопросмотров.

С развитием интернета и мобильной связи повысилось качество и доступность не только библиотечных и музейных фондов, но и правовой, деловой и социально значимой информации путем создания публичных культурных центров (на базе библиотек и дворцов культуры), которые предоставляют доступ к информации в удаленном (виртуальном) режиме. По данным Министерства культуры, в 2014 г. посетителей таких центров и библиотек в удаленном режиме фиксировалось 15,2 тыс. человек, а в 2017 г. – 150,9 тыс. человек. Взамен стационарных библиотек и клубов в сельской местности появлялись передвижные «клубы на колесах», к 2017 г. задействовано 104 библиобуса и другая техника.

В организациях сферы культуры установлено более 20 тысяч компьютеров, во многих организациях культуры разработаны и функционируют собственные сайты. Планомерно развивается отраслевая информационная система «Интегрированный банк данных учреждений культуры». Эта информация позволяет говорить о выполнении одной из важных задач – «обеспечение 100-процентной доступности библиотечных и музейных фондов, правовой, деловой и социально значимой информации», которая выделена в НСУР-2030 как целевой ориентир.

Анализируя выполнение поставленных задач по приоритетным направлениям культурной деятельности в НСУР-2030, отмечаем, что в целом они последовательно осуществляются через принятые государственные программы. В период 2011–2015 гг. развитие сферы культуры обеспечивалось реализацией Государственной программы «Культура Беларуси» на 2011–2015 годы, Государственной программы «Замки Беларуси» на 2012–2018 гг., Государственной программы возрождения технологий и традиций изготовления слуцких поясов и развития производства национальной сувенирной продукции «Слуцкие пояса» на 2012–2015 гг., Государственной программы сотрудничества с белорусами зарубежья «Белорусы в мире» на 2013–2015 гг.

В 2016–2017 гг. в рамках пятилетнего плана социально-экономического развития Беларуси на 2016–2020 гг. и Государственной программы «Культура Беларуси» на 2016–2020 гг. динамично эволюционируют все основные составляющие национальной культуры: историко-культурное наследие, художественное творчество на профессиональной и любительской основе, аутентичные фольклорные коллективы, народные художественные ремесла, художественное образование.

Важным стимулом развития сферы культуры является фонд Президента Республики Беларусь по поддержке культуры и искусства и Специальный фонд по поддержке талантливой молодежи. Благодаря работе фондов проходят творческие акции, которые имеют большой общественный резонанс, – вручение премии Президента Республики Беларусь «За духовное возрождение» и специальной премии Президента Республики Беларусь деятелям культуры и искусства, Государственной премии в области литературы, искусства и архитектуры. За годы существования Специального фонда по поддержке талантливой молодежи его лауреатами и стипендиатами стали более 2 тыс. молодых людей и 135 коллективов художественного творчества – фактически выросло новое поколение творческой интеллигенции.

Процессы глобализации изменили основные культурные потребности населения: наметился тренд на распространение новых форм проведения свободного времени и досуга. В период 2011–2017 гг. стала формироваться культурная индустрия развлечения и отдыха. В стране построены и введены в эксплуатацию культурно-спортивные и торгово-развлекательные комплексы, зоопарки и аквапарки, обновлены парки культуры и отдыха, где проложены велодорожки, организованы площадки для занятий уличным танцевальным искусством. В летнее время организовываются открытые сценические площадки для концертных выступлений как профессиональных мастеров, так и любительских коллективов и исполнителей; проводится ряд фестивалей и праздников.

Сформирована нормативная база, регламентирующая деятельность в сфере культуры. В 2016 г. принят Кодекс о культуре Республики Беларусь, которому нет аналога в мире.

Окончательно закрепилась и стала приоритетной традиция проведения Дней культуры Беларуси в зарубежных странах. За рубежом в период 2011–2016 гг. открыто 4 деловых культурных центра Беларуси (в России, Польше, Пакистане и Китае). Всего в 2017 г. подписано 11 международных договоров в сфере культуры.

Важным достижением стало возвращение в 2015 году учебных дисциплин по мировой художественной культуре в системе общего среднего образования.

В сфере культуры действует своя многоуровневая система подготовки кадров. На 2016-17 учебный год в стране насчитывалось 3 высших, 20 средних специальных учреждений образования и 424 государственные школы искусств.

Предпрофессиональному образованию в сфере культуры уделяется пристальное внимание, и такой показатель как «увеличение доли учащихся, получающих образование в детских школах искусств, в общем количестве детей школьного возраста с 13,8 процента в 2013 году до 30 процентов в 2030 г.» в НСУР-2030 определен закономерно. Однако, рассматривая его в динамике, обнаружено следующее. Несмотря на сокращение и оптимизацию школ искусств с 523 ед. в 2011 г. до 424 ед. в 2017 г. количество учеников данных школ показывает рост. Так, в 2015-16 учебном году в них занимались 113 158 учеников, а в 2016-17 учебном году – 114 614 учеников. Вместе с тем в общем числе детей школьного возраста этот показатель в процентном отношении снижается: 2013-14 учебный год – 13,8%; 2015-16 – 13,46%; 2016-17 – 13,44%.

С одной стороны, воспитание подрастающего поколения – важная государственная задача, с другой – ранняя профессионализация в сфере культуры определяет ее перспективное развитие и кадровый потенциал.

Для совершенствования процесса обучения и качественной работы преподавателей в 2011 году была разработана и принята на уровне правительства программа и Положение о порядке направления обучающихся и педагогических работников учреждений образования в сфере культуры и работников культуры на обучение (стажировку) за пределы Республики Беларусь. В структуре учреждения образования «Белорусская государственная академия искусств» создан новый факультет экранных искусств.

Культура Беларуси развивается в процессе сложного синтеза, в ее духовном пространстве постоянно осуществлялся и продолжает осуществляться диалог различных культур. В стране мирно сосуществуют различные конфессии, зарегистрировано 25 национальных культурных объединений, для которых созданы все возможные условия для творческой деятельности и развития культуры и традиций представителей разных национальностей, проживающих в нашей стране.

Шире стала использоваться национальная символика и белорусский язык. Если в 2010 г. книг и брошюр на белорусском языке было издано 951 печатная единица, то в 2014 г. – 1105 единиц, в 2016 г. – 1122 единицы. Положительным моментом можно считать то, что заметно увеличилось число печатных единиц детской белорусской литературы на белорусском языке – с 166 единиц в 2010 г. до 205 единиц в 2016 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В целях сопряжения Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года с Целями устойчивого развития декларации ООН, принятой в 2015 году, предлагается:

1. Одной из приоритетных задач Цели 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов» является активизация усилий по защите и сохранению всемирного культурного и природного наследия (задача 11.4).

Для ее реализации в качестве национального индикатора, характеризующего развитие национальной культуры, предлагается использовать показатель «удельный вес бюджетных расходов на развитие культуры в процентах к ВВП». Данный показатель свидетельствует о том, что культура для государства и общества является стратегическим ресурсом и ее финансиро-

вание остается государственным приоритетом. Сегодня в условиях обострения глобальной идейно-информационной конкуренции поддержка национальной культуры становится определяющим для будущего страны, так как вне культуры невозможно обеспечить более высокое качество общества, его способность к гражданскому единству, к определению и достижению общих целей устойчивого развития.

2. Задача 11.4.1 Цели 11 также предусматривает сохранение и защиту на национальном уровне всего культурного и природного наследия. Для реализации этой задачи предлагается использовать показатель «доля отреставрированных и имеющих соответствующее функциональное использование памятников архитектуры, включенных в Государственный список историко-культурных ценностей Республики Беларусь». Данный показатель отражает эффективность государственных и спонсорских средств, вложенных в поддержку культурного наследия и вовлеченного в туристический оборот.

Также для реализации данной задачи следует предусмотреть создание эффективной и ресурсообеспеченной системы сохранения объектов историко-культурного наследия, позволяющей постоянно увеличивать долю отреставрированных и имеющих соответствующее функциональное назначение памятников архитектуры.

3. С учетом принципа преемственности с НСУР-2030 в новую Национальную стратегию устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года необходимо включить два следующихпоказателя: «уровень удовлетворения граждан качеством предоставляемых услуг в сфере культуры» и «доля организаций культуры, имеющих свой информационный портал, в общем количестве организаций культуры». Данные показатели выступают в роли основных характеристик в оценке качества предоставления услуг организациями в сфере культуры и использования новых технологий и новаций, обеспечивающих доступность и открытость культурных событий страны как для своих граждан, так и многочисленных туристов со всего мира.

4. В разделе необходимо сделать акцент на развитие негосударственного сектора сферы культуры, который будет менять архитектуру предложений на рынке услуг, тем самым расширяя границы охвата населения новыми формами культурного обслуживания.

5. Актуальными направлениями, представляющими национальный интерес в новой стратегии, остаются внедрение региональной системы качества культуры и новые подходы к системе статистики культуры (ССК), а также создание независимых экспертных организаций в сфере культурной деятельности.

3 НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Основой устойчивого развития и обеспечения социально-экономической безопасности является экономика, базирующаяся на инновациях и эффективном использовании национальных ресурсов. В связи с этим в НСУР-2030 особое внимание уделено оценке научно-технического и экономического потенциалов реального сектора национальной экономики для перехода к устойчивому развитию (глава 5 НСУР-2030). Развитие высокотехнологичных производств, индустриализация и содействие инновациям при рациональном использовании природных ресурсов – это движущие силы экономического роста и устойчивого развития Беларуси.

Среди основных актуальных вызовов, которые стоят перед национальной экономикой, следует отметить исчерпание экстенсивного роста мирового производства за счет сырьевых ресурсов, изменение глобальных и локальных энергосистем, нарастание проблем энергобезопасности, дестабилизация мировой экономики, усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков и др.

За последние годы в динамике социально-экономического и инновационного развития Беларуси прослеживаются периоды подъема и спада, которые во многом были обусловлены общей макроэкономической динамикой. Несмотря на спад экономики в 2015–2016 гг., Беларусь достигла определенных успехов в достижении целей НСУР-2030. В то же время проведенный анализ позволил выявить вызовы достижения стратегических целей НСУР-2030 и предложить рекомендации, которые могут быть использованы в подготовке НСУР-2035.

3.1 Трансформация отраслевой структуры экономики

В НСУР-2030 в разделе 5.1 «Отраслевые приоритеты структурной трансформации экономики» отмечается, что логика перестройки национальной экономики основана на опережающем развитии науки и высокотехнологичных производствах, продвижении инновационных технологий и их продуктов в традиционный сектор экономики. С позиции национальных интересов данное направление НСУР-2030 актуально и соответствует глобальным ЦУР Повестки-2030, цели 9 «Создать устойчивую инфраструктуру, содействовать инклюзивной и устойчивой индустриализации и способствовать инновациям» и подцели 9.b «Поддерживать разработки, исследования и инновации в сфере отечественных технологий в развивающихся странах, в том числе путем создания политического климата, благоприятствующего, в частности, диверсификации промышленности и увеличению добавленной стоимости в сырьевых отраслях». Высокотехнологичный сектор позволяет решать задачи структурной и технологической трансформации и модернизации национальной экономики в части непрерывного обновления технической базы промышленного производства, выпуска конкурентоспособной продукции по качественным и количественным характеристикам, востребованной на внутреннем и внешнем рынках.

Определяющим направлением структурной трансформации экономики является развитие науки и создание высокотехнологичного сектора экономики. В качестве основ-

ного целевого индикатора решения поставленных задач в НСУР-2030 выступает доля высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве – не менее 8 процентов.

На протяжении ряда последних лет в Беларуси наблюдается рост высокотехнологичных производств в структуре объема промышленного производства: в 2017 году он составил 3,0% (в 2011 г. – 1,7%). В структуре добавленной стоимости обрабатывающей промышленности доля высокотехнологичных производств составила 5,5% в 2017 г. (в 2011 г. – 3,5%) (рисунок 3.1.1).

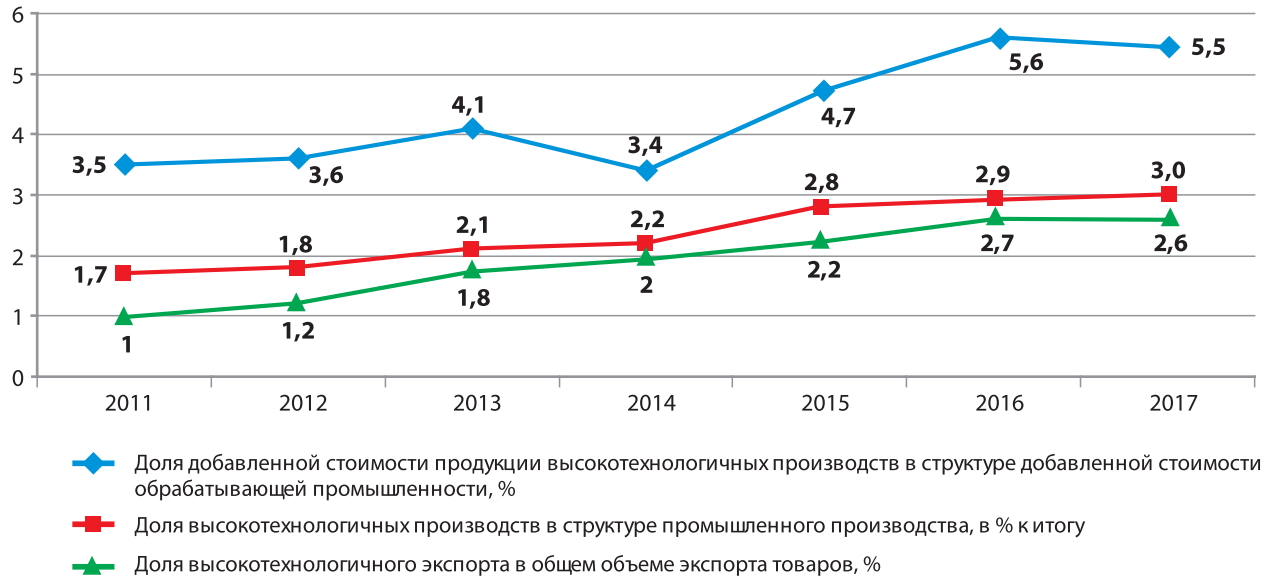

Рисунок 3.1.1 – Динамика развития высокотехнологичных производств, % к итогу

Источник: Промышленность Республики Беларусь в 2017 году: статистический сборник / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2018. – 194 с. – С. 28; Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь:стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018. – 136 с. – С. 13, 28.

Согласно предварительной оценке, в 2017 г. индекс производства по высокотехнологичным и среднетехнологичным (высокого уровня) обрабатывающим производствам по отношению к 2016 г. сформировался на уровне в 110,5%, в том числе по высокотехнологичным видам деятельности – 109,7%, среднетехнологичным (высокого уровня) видам деятельности – 110,6%. Наиболее высокие индексы у таких видов деятельности высокого технологического уровня, как производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки (126,5%), производство основных фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов (110,1%) (таблица 3.1.1).

Создание и развитие высокотехнологичного сектора в 2011–2016 гг. происходило на фоне ускоренного развития инфраструктурных секторов, влияющих на качество человеческого потенциала – здравоохранение и образование.

Отражением развития национальной системы образования является рост доли высококвалифицированных кадров в общей численности занятого населения: с 25,4% в 2010 г. до 32,0 в 2016 г. Несмотря на ускоренный рост отраслей, обеспечивающих развитие человеческого потенциала, в структуре занятых происходило уменьшение работающих в высокотехнологичных видах деятельности. Если в 2011 г. их доля составляла 6,9%, то в 2016 г. – 6,5%, в том числе в среднетехнологичных (высокого уровня) – 0,7% и 5,8% соответственно (таблица 3.1.2). Данные структурные тенденции во многом были обусловлены старением кадрового потенциала науки и более интенсивными темпами развития низкотехнологичных видов деятельности.

Таблица 3.1.1 – Цепные индексы производства по высокотехнологичным и среднетехнологичным (высокого уровня) обрабатывающим производствам в разрезе отраслей, в %

Показатель	Годы			
	2011 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Высокотехнологичные виды деятельности	**110,7**	**122,7**	**103,9**	**109,2**
производство основных фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов	118,6	138,5	104,4	110,1
производство вычислительной, электронной и оптической аппаратуры	111,1	104,8	103,0	105,9
Среднетехнологичные (высокого уровня) виды деятельности	**111,4**	**88,1**	**101,9**	**109,8**
производство химических продуктов	102,8	106,2	96,3	109,8
производство электрооборудования	110,9	79,8	110,7	105,2
производство автомобилей, прицепов и полуприцепов; производство прочих транспортных средств и оборудования	132,0	86,7	112,1	90,0

Источник: Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018. – 136 с.– С. 27.

Структурная трансформация национальной экономики связана и с увеличением вклада высокотехнологичного сектора в экспорт товаров и услуг. При анализе экспорта высокотехнологичного сектора может быть использована методика по оценке уровня технологичности и наукоемкости экспорта товаров и услуг, разработанная Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь совместно с Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь, в основу которой в свою очередь заложена классификация уровней технологичности товаров, разработанная Организацией по промышленности и развитию ООН.

Таблица 3.1.2 – Доля работающих в высокотехнологичных видах экономической деятельности, в % к общей списочной численности работников организаций

Показатель	Годы			
	2011 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Высокотехнологичные виды деятельности	**0,8**	**0,7**	**0,7**	**0,8**
производство основных фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов	0,2	0,2	0,2	0,3
производство вычислительной, электронной и оптической аппаратуры	0,6	0,5	0,5	0,5
Среднетехнологичные (высокого уровня) виды деятельности	**7,1**	**6,2**	**5,8**	**5,8**
производство химических продуктов	1,4	1,3	1,3	1,33
производство электрооборудования	1,0	0,9	0,9	0,9
производство автомобилей, прицепов и полуприцепов; производство прочих транспортных средств и оборудования	1,7	1,3	1,2	1,2

Источник: Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018. – 136 с. – С. 25.

Всю высокотехнологичную продукцию, экспортируемую Республикой Беларусь, можно отнести к трем крупным товарным группам:

– «Фармацевтическая продукция и органические химические соединения» (коды 29 и 30 ТН ВЭД ЕАЭС);

– «Оборудование и механические устройства; электрические машины; записывающая аппаратура; их части» (коды 84 и 85 ТН ВЭД ЕАЭС);

– «Инструменты и аппараты оптические, фотографические, измерительные, контрольные, медицинские и т.д.» (90 код ТН ВЭД ЕАЭС).

За последние годы экспорт высокотехнологичных товаров Беларуси увеличился на 81,8% и составил 771 млн долл. США (таблица 3.1.3).

Таблица 3.1.3 – Динамика экспорта высокотехнологичных товаров Беларуси

Показатель	2011 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2017 г. в % к 2015 г.
Экспорт высокотехнологичных товаров в соответствии с методикой Белстата и ГКНТ, млн долл. США	424	574	644	771	134,3
доля от общего объема экспорта товаров, %	1,0	2,2	2,7	2,6	–

Источник: составлено на основе интерактивной базы данных внешней торговли Белстата (http://dataportal.belstat.gov.by/AggregatedDb) в соответствии с Методикой по оценке уровня технологичности и наукоемкости экспорта товаров и услуг ГКНТ Республики Беларусь.

Вместе с тем темп его роста в 2017 году по сравнению с 2016 годом составил только 119,7%, что ниже темпа роста общего объема экспорта Республики Беларусь (124,1%), а его доля в общем экспорте по-прежнему остается незначительной (2,6%). **Все это не позволяет говорить о серьезном вкладе высокотехнологичных производств в экономический рост страны.**

Несмотря на разноплановую динамику показателей развития высоко- и среднетехнологичных (высокого уровня) видов деятельности, слабую интенсивность структурной трансформации национальной экономики, следует отметить, что в структуре промышленного производства в 2016 году на высокотехнологичные виды деятельности (включая среднетехнологичные высокого уровня) приходилось 22,9%, что выше значения 2011 г. на 4,7 п.п. При этом виды деятельности низкого технологичного уровня в совокупности формировали 62,8% объема промышленного производства.

Анализ данных позволяет утверждать, что улучшение производственного потенциала в высокотехнологичных видах деятельности способствует устойчивой индустриализации и поддержке исследований, разработок и инноваций в сфере технологий. В 2016–2017 гг. в Беларуси реализуется 9 проектов, относящихся к высокотехнологичным и среднетехнологичным высокого уровня:

– разработка и создание производства вентиляционно-рекуперативных установок нового поколения повышенной энергоэффективности промышленного и бытового назначения (ООО «Ирридио»);

– разработка биполярной технологии на пластинах диаметром 150 миллиметров и ее интеграция в производство (ОАО «Интеграл»);

– организация производства автоматизированного модуля для сухого обогащения минерального сырья (ОАО «НПО Центр»);

– создание современного высокотехнологичного производства по обработке металлов (ОДО «ЛКСН-Колос»);

– организация производства новых декоративных утеплительных материалов (термопанель «Белань») (ООО «Белань плюс»);

– реконструкция ампульного производства (ОАО «Борисовский завод медицинских препаратов»);

– реконструкция незавершенного строительства опытного завода станков, оснастки и специальных инструментов в завод по производству порошковых красок (иностранное частное предприятие «Бел Пека Пэйнт»);

– организация серийного производства беспилотных авиационных комплексов INDELA SKY (ООО «КБ ИНДЕЛА»);

– разработка перспективной технологии корпусирования интегральных микросхем и ее интеграция в производство изделий промышленного, специального и двойного назначения (ОАО «Интеграл»).

Приоритетные направления НСУР-2030 в области структурной трансформации экономики *отвечают национальным интересам*, т.к. создают базис для развития науки и содействия инновациям (раздел 5.2 НСУР-2030), способствуют трансформационным процессам развития промышленного производства (раздел 5.3.1 НСУР-2030).

Цели раздела 5.1 НСУР-2030 *косвенно соответствуют* цели 9 «Создать устойчивую инфраструктуру, содействовать инклюзивной и устойчивой индустриализации и способствовать инновациям» и подцели 9.b «Поддерживать разработки, исследования и инновации в сфере отечественных технологий в развивающихся странах, в том числе путем создания политического климата, благоприятствующего, в частности, диверсификации промышленности и увеличению добавленной стоимости в сырьевых отраслях» Повестки-2030.

В Повестке-2030 индикатором 9.b.1. является «доля добавленной стоимости продукции среднетехнологичных и высокотехнологичных отраслей в общем объеме добавленной стоимости», в связи с чем в НСУР-2030 целесообразно комплексно рассматривать структурные изменения добавленной стоимости промышленности с учетом как высокотехнологичных, так и среднетехнологичных высокого уровня видов деятельности, т.е. принять индикатор, заложенный в Повестке-2030 в качестве основного показателя структурной трансформации промышленности.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Для более объективной оценки выполнения целей и задач НСУР-2035 в области структурной трансформации рекомендуем следующие индикаторы (таблица 3.1.4):

Таблица 3.1.4 – Индикаторы устойчивого развития

Индикаторы НСУР-2030	Индикаторы устойчивого развития ООН	Дополнительные индикаторы в НСУР-2035
Увеличение доли высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве		
1. Доля высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве, %	1. Доля добавленной стоимости продукции среднетехнологичных и высокотехнологичных отраслей в общем объеме добавленной стоимости, %	1. Доля высокотехнологичных производств в добавленной стоимости обрабатывающей промышленности, %
		2. Доля высокотехнологичных (включая среднетехнологичные (высокого уровня) в добавленной стоимости обрабатывающей промышленности, %
Рост удельного веса экспорта в объеме промышленного производства		
1. Удельный вес экспорта в объеме промышленного производства, %	1. Доля развивающихся стран и наименее развитых стран в мировом экспорте, %	3. Доля экспорта высокотехнологичных и среднетехнологичных производств высокого уровня в общем объеме экспорта, %

Дальнейшее формирование высокотехнологичного сектора промышленности и повышение его наукоемкости потребуют:

– создания и внедрения принципиально новых био- и нанотехнологий, микроэлектроники, технологий тонкой химии, лазерно-оптических технологий, атомной и возобновляемой энергетики, генной инженерии, новых конструкционных и строительных материалов;

– поддержания высокого технологического уровня традиционных промышленных видов деятельности (машиностроение, металлургия, производство резиновых и пластмассовых изде-

лий, нефтепереработка, текстильное и швейное производство) за счет углубления их интеграции с международными компаниями – технологическими лидерами в данных областях;

– дальнейшего проведения качественных технологических улучшений в промышленных видах деятельности, базирующихся на использовании местных сырьевых ресурсов (производство удобрений, продуктов питания, строительных материалов, кожи и обуви, изделий из льна, деревообработка и целлюлозно-бумажное производство), с разработкой технологий по максимально полному и комплексному использованию всех отходов;

– формирования сектора интеллектуального промышленного производства за счет освоения и внедрения информационных технологий нового поколения и производственных интегрированных систем (промышленные роботы и аддитивное производственное оборудование, цифровые и облачные технологии, интеллектуальное («умное») оборудование и продукция, интеллектуальное управление процессом производства и качеством продукции).

При обосновании направлений структурных изменений в НСУР-2035 необходимо предусмотреть цели по формированию и развитию высокотехнологичных «точек специализации» промышленного комплекса Беларуси с учетом развития инновационного потенциала республики, формирования кадровых ресурсов необходимого уровня квалификации, а также создания требуемой инфраструктуры.

3.2 Развитие науки и содействие инновациям

На протяжении 2010–2017 гг. в Республике Беларусь прослеживается разноплановая динамика индикаторов, характеризующих развитие научной и инновационной сфер. **В целом за исследуемый период отмечается неустойчивый рост показателей, отражающих развитие инновационной деятельности.** В научной сфере наблюдается снижение объемов финансирования научных исследований и разработок на фоне повышения доли внебюджетных источников в общем объеме внутренних затрат на НИОКР.

В динамике инновационной активности организаций в течение 2010–2017 гг. прослеживаются периоды как подъема, так и спада, которые во многом были обусловлены общей макроэкономической динамикой. По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, удельный вес инновационно активных организаций в общем количестве организаций вырос с 15,2% в 2010 году до 19,8% в 2017 году (таблица 3.2.1). Тем не менее в 2016–2017 гг. значения данного показателя были ниже уровня, наблюдавшегося в течение 2011–2014 гг. Только за последние два года удалось в некоторой степени преодолеть негативную тенденцию сокращения доли инновационно активных организаций, которая имела место с 2013 года. Таким образом, в настоящее время примерно каждое пятое предприятие является инновационно активным.

Удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции организаций промышленности в 2017 году составил 17,4%, что на 2,9 п.п. выше, чем в 2010 году (14,5%). Рост доли отгруженной инновационной продукции наблюдается на протяжении последних двух лет: в 2016 году по сравнению с предыдущим годом на 3,2 п.п., в 2017 году по сравнению с предыдущим годом – на 1,1 п.п. При этом текущее значение данного показателя ниже уровня докризисных для промышленности лет (в среднем в 2012–2013 гг. – 17,8%).

Стоит отметить, что в разрезе видов экономической деятельности в производстве кокса и продуктов нефтепереработки создается более половины всей инновационной продукции – 56,3% в 2017 году, т.е. по сути изменение удельного веса инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции в первую очередь зависит от объемов поставок нефти в Республику Беларусь. Вклад производства кокса и продуктов нефтепереработки в формирование общей доли отгруженной инновационной продукции составляет в 2017 году 9,8% из 17,4%. Таким образом, без учета продукции, получаемой при производстве кокса и продуктов нефтепереработки, доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции в целом по стране равняется всего около 7,6%.

Таблица 3.2.1 – Показатели развития науки и инноваций в Республике Беларусь

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Удельный вес инновационно активных организаций, в процентах к общему количеству организаций [7]	15,2	18,9	19,5	19,8
Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции организаций промышленности, процент	14,5	13,1	16,3	17,4
Доля внебюджетных источников во внутренних затратах на научные исследования и разработки, процент	42,2	55,3	56,0	58,2
Внутренние затраты на исследования и разработки, в процентах к ВВП	0,67	0,50	0,50	0,59

Источник: Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь в 2017 году: статистический сборник/Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2018. – 136 с.; О научной и инновационной деятельности в Республике Беларусь в 2017 году: статистический бюллетень / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2018. – 133 с.; О состоянии и перспективах развития науки в Республике Беларусь по итогам 2016 года: аналитический доклад/Государственный комитет по науке и технологиям, Национальная академия наук Беларуси/Под ред. А.Г. Шумилина, В.Г. Гусакова. – Минск: ГУ «БелИСА», 2017. – 222 с.

Высокая роль вида деятельности «производство кокса и продуктов нефтепереработки» в формировании совокупного по республике объема инновационной продукции свидетельствует о серьезных вызовах в контексте обеспечения устойчивого развития Беларуси.

В настоящее время в мире происходит стремительное развитие возобновляемых источников энергии и постепенный уход от ископаемых источников. На протяжении последних лет крупные инвесторы, включая страховые компании, выводят капитал из сферы ископаемого топлива, в частности из добычи и переработки нефти.

Справочно: *По данным Доклада о мировых инвестициях 2018, подготовленного Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) за последние 10 лет (2008–2017 гг.), в мире в нефтеперерабатывающей промышленности наблюдается значительный отток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в рамках сделок слияний и поглощений. Только за 2017 г. отток ПИИ из нефтеперерабатывающей промышленности составил 10,3 млрд долл. США.*

Также зависимость результатов инновационной деятельности от производства кокса и продуктов нефтепереработки может негативно сказаться на перспективах развития зеленой экономики в стране.

Таким образом, в качестве цели по обеспечению устойчивого развития Беларуси должно выступать не просто повышение удельного веса инновационной продукции в общем объеме производства, а ориентация на увеличение экологически чистых инноваций.

Доля внебюджетных источников во внутренних затратах на научные исследования и разработки на протяжении 2010–2017 гг. демонстрирует в целом достаточно устойчивую динамику роста (за исключением 2013–2014 гг.). Так, по итогам 2017 года удельный вес внебюджетных источников во внутренних затратах на научные исследования и разработки достиг 58,2% при 42,2% в 2010 году. За 2016–2017 гг. данный показатель увеличился на 2,9 п.п. Текущие тенденции свидетельствуют о снижении нагрузки на государственный бюджет в плане финансирования внутренних затрат на НИОКР и повышении интереса со стороны других участников (организаций, иностранных инвесторов и т.д.) к научно-инновационной сфере Беларуси как объекту для вложения средств.

Негативная динамика на протяжении 2010–2017 гг. отмечается по показателю «внутренние затраты на исследования и разработки, в процентах к ВВП»: данный индикатор снизился со значения в 0,67% в 2010 году до всего 0,59% в 2017 году. Наиболее низкие значения наукоемкости ВВП зафиксированы в 2015–2016 гг. – по 0,5% соответственно. Несмотря на то, что 2017 год на государственном уровне был объявлен Годом науки и научной сфере было уделено особое

[7] Удельный вес организаций, осуществлявших затраты на технологические инновации, в общем числе обследованных организаций, процентов.

внимание со стороны государства, по его итогам не удалось достигнуть уровня наукоемкости ВВП 2010–2013 гг. В настоящее время наукоемкость ВВП практически в два раза ниже порогового уровня экономической безопасности (1% ВВП). Как результат, крайне низкая наукоемкость ВВП не способствует воспроизводству научно-технологического потенциала и решению задач по ускорению инновационного развития экономики страны.

В соответствии с НСУР-2030 к 2020 году предусматривается повысить удельный вес инновационно активных организаций до 25,0% от их общего количества, к 2025 году – до 27,5%, к 2030 году – до 30,0%. По сравнению с фактическим уровнем данного показателя за 2017 год отклонение от прогноза составляет 4,0 п.п., т.е. для достижения целевых значений на 2020 год, определенных НСУР-2030, в течение 2018–2020 гг. удельный вес инновационно активных организаций ежегодно должен увеличиваться в среднем на 1,33 п.п. Учитывая, что за последние три года средний прирост доли инновационно активных организаций составлял всего 0,03 п.п., вероятность выполнения данной задачи является невысокой.

Одним из критериев эффективности использования научно-технического потенциала в соответствии с НСУР-2030 является показатель удельного веса инновационной продукции в общем объеме отгруженной промышленной продукции, который в 2020 году должен составить порядка 21,5%, к 2025 году – 23,0%, к 2030 году – 25,0%. По состоянию на 2017 год достижение определенных НСУР-2030 значений этого индикатора также выглядит затруднительным. По сравнению с фактическим уровнем за 2017 год отклонение от прогноза составляет 4,1 п.п., т.е. для достижения целевых значений на 2020 год, определенных НСУР-2030, в течение 2018–2020 гг. удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной промышленной продукции ежегодно должен увеличиваться в среднем примерно на 1,37 п.п.

НСУР-2030 предусматривает повысить долю внебюджетных источников финансирования в общих затратах на научные исследования и разработки к 2020 году до уровня не менее 60%, к 2025 году – 65%, к 2030 году – 70%. По состоянию на 2017 год достижение определенного НСУР-2030 на 2020 год значения удельного веса внебюджетных источников финансирования в общих затратах на научные исследования и разработки выглядит наиболее реалистично, для этого в течение 2018–2020 гг. данный показатель в среднем должен увеличиваться примерно на 0,60 п.п.

Наиболее остро стоит проблема увеличения доли внутренних затрат на научные исследования и разработки к ВВП, которая по итогам 2020 года в соответствии с НСУР-2030 должна составить 2,5%, 2025 года – 2,7%, 2030 года – 3,0%. В настоящее время, чтобы достичь определенного на 2020 год уровня показателя, необходимо более чем в 4 раза увеличить удельный вес внутренних затрат на научные исследования и разработки к ВВП. Очевидно, что выполнение данной задачи при наметившейся в целом в 2010–2017 гг. негативной динамике данного показателя является практически невозможным. Крайне важно выйти в ближайшие годы на уровень, обеспечивающий экономическую безопасность страны в целях недопущения дальнейшей деградации научной и инновационной сферы.

С позиций национальных интересов Республики Беларусь содержащиеся в НСУР-2030 индикаторы, приведенные в разделе 5.2 «Развитие науки и содействие инновациям», являются актуальными и объективно отражают развитие науки и инновационной сферы в стране. При этом, на наш взгляд, целесообразно разделение существующих индикаторов на две группы:

1) показатели развития науки:

– внутренние затраты на исследования и разработки, в % к ВВП;

– доля внебюджетных источников во внутренних затратах на научные исследования и разработки, %.

Дополнительно в данную группу целесообразно включить индикатор «Доля прорывных научных исследований и разработок, в процентах от общего объема выполняемых исследований и разработок»;

2) показатели развития инновационной сферы:

– удельный вес инновационно активных организаций, в % к общему количеству организаций;

– удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции организаций промышленности.

Дополнительно в данную группу целесообразно включить следующие индикаторы:

– коэффициент изобретательской активности (число отечественных патентных заявок на изобретения, поданные в Беларуси, в расчете на 10 000 человек населения);

– удельный вес организаций, осуществлявших затраты на технологические инновации, в общем числе обследованных организаций, %;

– удельный вес отгруженной инновационной продукции (работ, услуг) и оказанных услуг инновационного характера, новых для внутреннего рынка, в общем объеме отгруженной инновационной продукции (работ, услуг) и оказанных услуг инновационного характера, %;

– удельный вес отгруженной инновационной продукции (работ, услуг) и оказанных услуг инновационного характера, новых для мирового рынка, в общем объеме отгруженной инновационной продукции (работ, услуг) и оказанных услуг инновационного характера, %.

Включение данных индикаторов позволит объективно проводить мониторинг характера и уровня инновационной и изобретательской активности в стране.

Оценка соответствия целей и задач, содержащихся в подразделе 5.2 «Развитие науки и содействие инновациям» НСУР-2030, целям устойчивого развития Декларации ООН приведена в таблице 3.2.2.

Таблица 3.2.2 – Оценка соответствия целей и задач, содержащихся в подразделе 5.2 «Развитие науки и содействие инновациям» НСУР-2030, целям устойчивого развития Декларации ООН

Цель устойчивого развития Декларации ООН	Цели и задачи НСУР-2030 в части развития науки и содействия инновациям	Соответствие целей и задач НСУР-2030 целям устойчивого развития Декларации ООН
9. Создать устойчивую инфраструктуру, содействовать инклюзивной и устойчивой индустриализации и способствовать инновациям	Усиление взаимодействия академической, отраслевой и вузовской науки, повышение эффективности деятельности научных организаций, создание условий для проведения научных исследований и разработок, аналогичных европейскому уровню, расширение международного научно-технического сотрудничества, усиление интеграции науки и производства, коммерциализацию результатов научно-технической деятельности и трансфер технологий, привлечение к инвестированию научных исследований и разработок средств венчурных фондов, бизнеса, в том числе создание научно-исследовательской инфраструктуры на принципах государственно-частного партнерства, рост финансирования прикладных исследований и разработок за счет средств производителей создаваемой продукции (за исключением социально значимой и продукции, связанной с национальной безопасностью)	В целом соответствуют
9.5 Активизировать научные исследования, наращивать технологический потенциал промышленных секторов во всех странах, особенно развиваю-щихся странах, в том числе путем стимулирования к 2030 году инновационной деятельности и значительного увеличения числа работников в сфере научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) в расчете на 1 миллион человек, а также государственных и частных расходов на НИОКР		Соответствует в части необходимости увеличения государственных и частных ассигнований на НИОКР (повышения наукоемкости ВВП); Не соответствуют в части увеличения числа работников в сфере НИОКР
9.a Содействовать устойчивому и стабильному развитию инфраструктуры в развивающихся странах путем расширения финансовой, технологической и технической поддержки африканских стран, наименее развитых стран, стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств		В целом соответствуют в части необходимости создания инфраструктуры по поддержке инноваций, коммерциализации результатов научно-технической деятельности
9.b Поддерживать разработки, исследования и инновации в сфере отечественных технологий в развивающихся странах, в том числе путем создания политического климата, благоприятствующего, в частности, диверсификации промышленности и увеличению добавленной стоимости в сырьевых отраслях		Соответствует в части необходимости создания благоприятного и климата и условий, способствующих развитию науки и инновационной сферы

Таблица 3.2.2. *Окончание*

Цель устойчивого развития Декларации ООН	Цели и задачи НСУР-2030 в части развития науки и содействия инновациям	Соответствие целей и задач НСУР-2030 целям устойчивого развития Декларации ООН
9.с Существенно расширить доступ к информационно-коммуникационным технологиям и стремиться к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к интернету в наименее развитых странах к 2020 году	Усиление взаимодействия академической, отраслевой и вузовской науки, повышение эффективности деятельности научных организаций, создание условий для проведения научных исследований и разработок, аналогичных европейскому уровню, расширение международного научно-технического сотрудничества, усиление интеграции науки и производства, коммерциализацию результатов научно-технической деятельности и трансфер технологий, привлечение к инвестированию научных исследований и разработок средств венчурных фондов, бизнеса, в том числе создание научно-исследовательской инфраструктуры на принципах государственно-частного партнерства, рост финансирования прикладных исследований и разработок за счет средств производителей создаваемой продукции (за исключением социально значимой и продукции, связанной с национальной безопасностью)	В целом соответствуют
17.6 Расширять сотрудничество по линии Север–Юг и Юг–Юг, а также трехстороннее региональное и международное сотрудничество в областях науки, техники и инноваций и доступ к соответствующим достижениям; активизировать обмен знаниями на взаимно согласованных условиях, в том числе благодаря улучшению координации между существующими механизмами, в частности на уровне ООН, а также с помощью глобального механизма содействия передаче технологий		В целом соответствуют в части необходимости интеграции в мировую систему научных исследований и разработок, развития передовых форм региональной и глобальной научной кооперации, создания в Беларуси международных филиалов научно-исследовательских и других центров
17.8 Обеспечить к 2017 году полномасштабное функционирование банка технологий и механизма развития науки, технологий и инноваций в интересах наименее развитых стран и расширить использование высокоэффективных технологий, в частности информационно-коммуникационных технологий		В целом соответствуют

РЕКОМЕНДАЦИИ

Ключевыми направлениями и механизмами развития научно-инновационной сферы в НСУР-2035 должны стать:

1. Наращивание потенциала научно-инновационной сферы. По мере выхода на 1%-ный уровень наукоемкости ВВ формируемый за счет средств государственного бюджета, опережающими темпами должно нарастать финансирование исследований и разработок из средств коммерческих организаций, с тем чтобы на один бюджетный рубль в науке приходилось порядка двух рублей затрат бизнес-сектора;

2. С учетом значительной утраты кадрового потенциала научно-инновационной сферы Беларуси за последние 27 лет в НСУР-2035 необходимо в качестве приоритетной задачи определить не просто достижение оптимальной экономически оправданной численности исследователей, а увеличение числа работников, занятых в научно-исследовательской сфере. Необходимо внедрение механизма целевой подготовки научных работников высшей квалификации в отечественных и зарубежных учреждениях образования и научных организациях по приоритетным научным специальностям и в соответствии с потребностями развития наукоемких и высокотехнологичных отраслей промышленности; развитие системы непрерывной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов по принципу «образование в течение всей жизни»; создание организационных и правовых условий для привлечения ведущих зарубежных ученых к подготовке высококвалифицированных специалистов и научных кадров высшей квалификации и др.;

3. Создание системы взаимодействий, в которой интегрированы усилия науки, образования, государственного управления и бизнеса по определению и практической реализации точек роста, прорывных направлений, по которым могут быть получены максимальные эффекты (научные, научно-технические, экономические, социальные). Это предполагает реализацию концепции «Университет 3.0», которая предусматривает создание интегрированной образовательной, научно-исследовательской и предпринимательской среды путем использования модели гибкой современной компании, инкубатора стартапов, центра регионального развития, что обеспечивает единство системы «образование–наука–инновации–коммерциализация–производство»;

4. Стимулирование развития инновационной инфраструктуры: научно-технологических парков (технопарков), центров трансфера технологий, бизнес-инкубаторов, технополисов, наукоградов, техноградов и т.д., создание особых зон индустриального развития; активизация привлечения инвестиций в развитие производств в рамках Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий Камень» путем создания высокотехнологичных организаций, развитие других и создание новых индустриальных парков, обеспечивающих благоприятные административные, инфраструктурные и другие условия ведения бизнеса для резидентов таких парков. Необходимо расширение функций субъектов инновационной инфраструктуры в области коммерциализации объектов интеллектуальной собственности (далее – ОИС); создание специализированных подразделений и организаций по управлению инновационными проектами; создание консорциума, организующего эффективное взаимодействие технопарков и других организаций для трансфера технологий, представляющего интересы своих членов во взаимоотношениях с органами государственной власти и местного самоуправления, содействующего своим членам в решении социальных, экономических, научно-технических, управленческих проблем.

Учитывая многолетний опыт работы технопарков в Беларуси, рекомендуется создание и развитие технопарковых структур в рамках реализации государственных программ и проектов, связывающих концентрацию инновационных инициатив в высокотехнологичных и наукоемких отраслях со стратегией развития промышленного и производственного потенциала конкретных территорий и регионов. Необходимо уточнение сфер деятельности технопарков и центров трансфера технологий (их обособленных подразделений) – в части осуществления иной деятельности (кроме основной), при условии, что данная деятельность предусмотрена учредительными документами данных субъектов инновационной инфраструктуры в объеме, не превышающем деятельность по основному направлению. Это будет способствовать раскрепощению инициативы субъектов инновационной инфраструктуры, привлечению сервисных компаний, увеличению объемов производимой ими продукции (работ, услуг), обеспечению их устойчивого финансового положения, повышению эффективности их деятельности и вклада субъектов инновационной инфраструктуры в инновационное развитие страны в целом;

5. Совершенствование налогового стимулирования инновационной деятельности. Существующая в настоящее время в Беларуси система предоставления налоговых льгот в научно-инновационной сфере не охватывает все стадии процесса создания и коммерциализации инноваций. Предоставляемые льготы, как правило, носят точечный характер и имеют ограниченную зону применения, как по объектам налогообложения, так и по видам деятельности, а отсутствие мониторинга применения налоговых льгот не позволяет в полной мере оценить эффективность использования их отдельных видов. Исследования ведущих международных организаций (ОЭСР, ЮНКТАД, Deloitte и др.) показывают, что прямые налоговые льготы (например, уменьшение ставки по налогу на доходы и прибыль) менее эффективны по сравнению с налоговыми льготами, основанными на затратах и налоговыми вычетами. В связи с этим в Беларуси рекомендуется вводить такие льготы для инновационных организаций как предоставление инвестиционного налогового кредита на инвестиции в технологическую модернизацию предприятия, предполагающего организацию производства инновационной продукции, на период его реализации; уменьшение налогооблагаемой прибыли предприятий на величину их затрат на исследования и разработки, выполняемые в Республике Беларусь, и др.

Указанные меры обеспечат выравнивание налоговой нагрузки на разных стадиях инновационного цикла и увеличат возможности предприятий в финансировании исследований

и разработок, что позволит увеличить долю внебюджетного финансирования науки, а также активизирует создание высокотехнологичных производств.

Как для стратегического обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции, так и для ускорения инновационного развития экономики приоритетной задачей является обновление применяемых технологий, форм и методов организации производства. Представляется целесообразным заимствование передового зарубежного опыта по стимулированию инновационной деятельности посредством применения инвестиционного вычета (амортизационной премии) в отношении расходов на НИОКР и дифференциации ставок вычета в отраслевом разрезе. Такой подход позволит государству осуществлять регулирование воспроизводственных пропорций основного капитала в отдельных отраслях экономики и регионах страны, сформирует дополнительный инструмент структурных преобразований в рамках промышленной, региональной и научно-технической политики страны;

6. Создание полноценной институциональной среды, обеспечивающей поддержку коммерциализации объектов интеллектуальной собственности, свойственную передовым в технологическом и рыночном отношении странам. К ним относятся венчурные фонды и фонды посевного финансирования для малых инновационных предприятий на ранней стадии развития; специализированные организации по оценке коммерческой перспективности инновационных разработок на основе коммерциализации прав интеллектуальной собственности и подготовке соответствующих инвестиционных проектов; специализированные банковские учреждения и страховые организации либо их подразделения; биржевые площадки на фондовой бирже, торгующие акциями высокотехнологичных предприятий;

7. Развитие государственно-частного партнерства как механизма развития предпринимательства в научно-технической и инновационной сфере, включая информационную, методологическую и организационную поддержку государственно-частных инициатив. Необходимо создание смешанных инновационно активных организаций с участием государства (вклад – предоставление прав на принадлежащие государству ОИС) и частного бизнеса (вклад – материально-техническое обеспечение, ресурсы на коммерциализацию объектов интеллектуальной собственности, проведение новых исследований);

8. Развитие информационного обеспечения научно-инновационной сферы, включая создание общенациональной информационной системы по мониторингу научной, научно-технической и инновационной деятельности (республиканские и региональные центры научно-технической информации, регистрации НИОКР, научно-технические библиотеки, патентно-лицензионные фонды и т.п.) и на ее основе – единого информационного пространства Республики Беларусь, интегрированного в мировое информационное пространство; создание и поддержка баз данных по научно-исследовательским разработкам, специализированных баз данных в целях сопровождения инновационной деятельности.

В НСУР-2035 целесообразно включить индикатор «Количество исследователей на миллион жителей». Необходимо заменить индикатор «Доля высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве, процентов» в НСУР-2030 на показатель «Доля добавленной стоимости продукции среднетехнологичных и высокотехнологичных отраслей в общем объеме добавленной стоимости». Также следует добавить в НСУР-2035 индикаторы «Доля населения, охваченного мобильными сетями, в разбивке по технологиям» (сохранив при этом имеющиеся в НСУР-2030 индикаторы развития ИКТ), «Число соглашений и программ научного и/или технического сотрудничества между странами в разбивке по видам сотрудничества», «Число стационарных абонентов широкополосного интернета в разбивке по скорости» и «Доля населения, пользующегося интернетом».

3.3 Формирование экоэффективного производственного сектора

3.3.1 Промышленное производство

В НСУР-2030 *стратегической целью* развития промышленного комплекса Беларуси является постепенное приближение показателей эффективности промышленного производства к среднему уровню стран Евросоюза.

В качестве одного из критериев реализации поставленной цели выступает рост производительности труда по добавленной стоимости в промышленности до уровня 40–50 тыс. долл. США на одного среднесписочного работника. **К 2020 году ожидается повышение производительности труда по ВДС на одного среднесписочного работника до 27–30 тыс. долл. США, или не менее 45% от среднего уровня стран ЕС.** Степень соответствия производительности труда по добавленной стоимости в промышленности Республики Беларусь заявленному критерию проанализируем на рисунке 3.3.1.1.

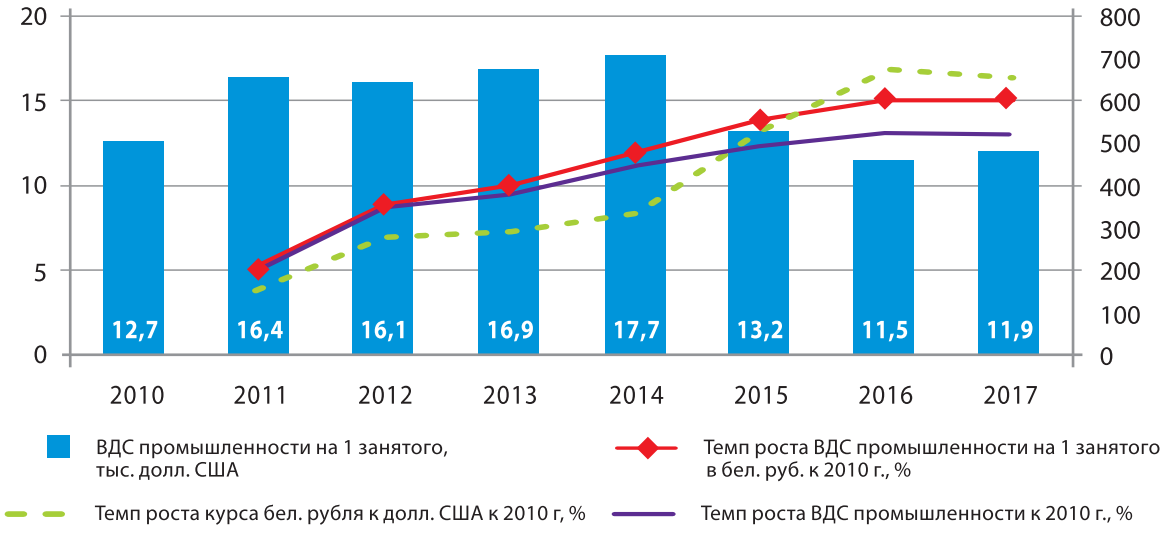

Рисунок 3.3.1.1 – Динамика производительности труда по добавленной стоимости на одного среднесписочного работника в промышленности Республики Беларусь

Источник: Промышленность Республики Беларусь, 2018: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018. – 196 с.

За период с 2010 по 2014 гг. производительность труда по добавленной стоимости в промышленности выросла с 12,7 до 17,7 тыс. долл. США. Начиная с 2015 г. наблюдалось снижение показателя с 13,2 до 11,9 тыс. долл. США, что во многом обусловлено ускоренным темпом роста курса белорусского рубля по отношению к доллару США по сравнению с темпом роста производительности труда и валовой добавленной стоимости в промышленности. По итогам 2017 г. значение производительности труда по добавленной стоимости в промышленности на одного среднесписочного работника (11,9 тыс. долл. США) сформировалось в размере 40,0–44,1% от запланированного на 2020 год (27–30 тыс. долл. США).

В целом за пятилетие 2011–2015 гг. темп роста производительности труда по добавленной стоимости в промышленности составил 121,5%. За пятилетие с 2016 по 2020 гг. запланирован рост производительности труда в 119–122%. Для этого ежегодные темпы роста должны находиться на уровне в 103,5–104,0%. В 2016 г. значение показателя достигало 104,2%, 2017 г. – 107,9%, что свидетельствует о том, что к 2020 г. запланированные параметры скорее всего будут достигнуты.

В качестве значимого индикатора инновационного развития страны выступает такой показатель, как доля высокотехнологичных видов деятельности в объеме промышленного

производства, который позволяет оценить степень интенсивности индустриализации. Предполагается, что чем выше значение показателя, тем более технологически сложная структура промышленности страны и тем выше конкурентоспособность промышленности.

Высокотехнологичные производства включают в себя: выпуск основных фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов; производство вычислительной, электронной и оптической аппаратуры. В качестве положительной тенденции следует отметить рост доли объема продукции высокотехнологичных производств в промышленном производстве с 1,7% в 2011 г. до 2,9% в 2016 г. Вместе с тем прирост значения показателя с 2015 г. по 2016 г. составил 0,1 п.п. (с 2,8% до 2,9%), что усложняет решение задачи достижения его прогнозного значения к 2020 г. в 4–6%.

В соответствии с параметрами, заложенными в НСУР до 2030 г., в Республике Беларусь запланирован рост удельного веса экспорта в объеме промышленного производства от 57,9 в 2015 году до 70 процентов в 2030 году.

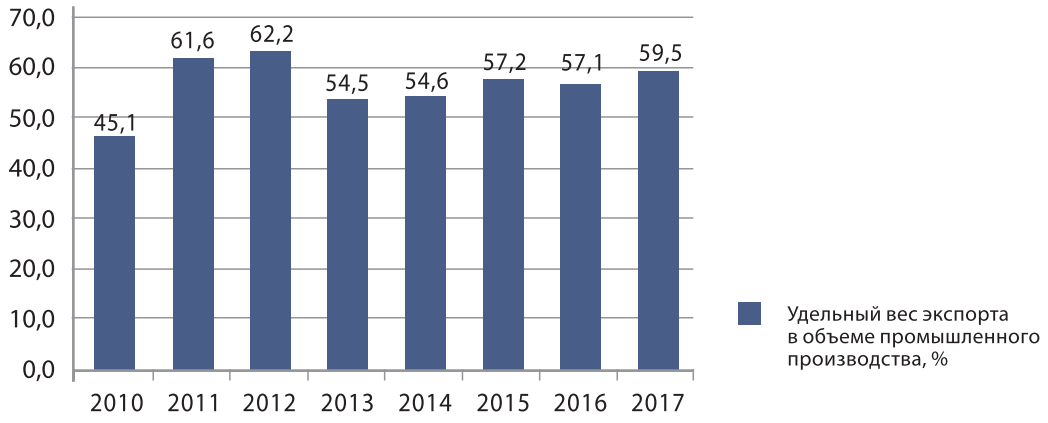

Рисунок 3.3.1.2 – Динамика удельного веса экспорта в объеме промышленного производства, %

Источник: Промышленность Республики Беларусь, 2018: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018. – 196 с.

За период с 2010 по 2017 гг. удельный вес экспорта в объеме промышленного производства вырос с 45,1% до 59,5%. За период с 2016 по 2017 гг. увеличение составляло 2,3 п.п. (рисунок 3.3.1.2). При сохранении такой тенденции удельный вес экспорта в объеме промышленного производства к 2020 году достигнет 66,3% и превысит запланированное значение в 63–64%.

Развитие промышленности Беларуси в целом сопровождается экологизацией производства, что способствовало эффективному достижению экологических целей и задач в эколого-экономический производственной системе страны.

В 2016 году по сравнению с 2010 годом выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов промышленных предприятий сократились на 9,1% до уровня в 258,1 тысячи тонн, что прежде всего было вызвано снижением объема твердых выбросов на 28,4%, диоксида азота – на 19,3%, углеводородов – на 17,1% и неметановых летучих органических соединений – на 16,2%. **При этом выбросы оксида углерода за данный период выросли на 12,2%, диоксида серы – на 6,8%**.

О повышении уровня экологизации производства свидетельствует перемещение Беларуси в Международном рейтинге по индексу экологической эффективности с 53-го на 35-е место среди 180 стран. Вместе с тем по-прежнему низким остается рейтинг по критерию «Качество воздуха» (93-е место), несмотря на его повышение по сравнению с 2010 годом (138-е место).

Во многом улучшение показателей экологизации промышленного производства было обеспечено увеличением ассигнований на охрану окружающей среды. За период 2010–2016 гг. текущие затраты на охрану окружающей среды в номинальном выражении выросли более чем в 5 раз и составили по итогам 2016 года 775,4 млн руб. В реальном выражении объем финанси-

рования мероприятий по охране окружающей среды за данный период увеличился на 21,4%, что в первую очередь было обеспечено повышением уровня затрат на охрану и рациональное использование земель – в 2,4 раза, охрану окружающей среды от загрязнения отходами производства – на 65,7%, охрану атмосферного воздуха, сохранение озонового слоя и климата – на 21,4%. Затраты на охрану и рациональное использование водных ресурсов также выросли за исследуемый период в сопоставимых ценах на 11,8%.

Рисунок 3.3.1.3 – Экологизация промышленного производства в Беларуси

Источник: Промышленность Республики Беларусь, 2018: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018. – 196 с.

Важнейшей задачей для промышленности Республики Беларусь является приближение к европейскому уровню производительности труда.

Показатели производительности труда по группе европейских стран с развитой промышленностью значительно отличаются от значений для Беларуси. В частности, если в Германии производительность труда в обрабатывающей промышленности достигает 86,1 тыс. евро на одного занятого, Австрии – 90,6 тыс. евро, то для Беларуси значение показателя соответствует 10,6 тыс. евро на одного занятого, что меньше в 8 раз. Более низким является разрыв в значениях производительности труда для стран с развивающейся промышленностью и Беларусью – до 2,0 раз. **Следовательно, задачей повышения эффективности работы промышленности в краткосрочном периоде является даже не достижение среднеевропейского уровня производительности труда, а достижение ее верхнего уровня в европейских странах с развивающейся промышленностью.**

Цели и задачи подраздела 5.3.1 НСУР-2030 *соответствуют подцели 9.2* «Содействовать всеохватной и устойчивой индустриализации и к 2030 году существенно повысить уровень занятости в промышленности и долю промышленного производства в валовом внутреннем продукте в соответствии с национальными условиями и удвоить соответствующие показатели в наименее развитых странах» и *подцели 17.11*. «Значительно увеличить экспорт развивающихся стран, в частности в целях удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году» Декларации ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Для более тесного соответствия подраздела 5.3.1 «Промышленное производство» НСУР-2035 индикаторам устойчивого развития Повестки-2030 целесообразно включить следу-

ющие индикаторы: «Доля ВДС промышленности в ВВП, %», «Валовая добавленная стоимость обрабатывающей промышленности в расчете на душу населения, долл. США/чел.», «Экспорт товаров обрабатывающей промышленности в расчете на одного занятого, долл. США», «Темп роста экспорта товаров обрабатывающей промышленности, %».

Стратегической целью в НСУР-2035 является развитие современного промышленного комплекса, отвечающего вызовам четвертой промышленной революции (Индустрии 4.0) и построенного на базе новейшего «технологического пакета» (нано-, био-, IT и аддитивные технологии, композиционные материалы с заданными свойствами). Основные характеристики промышленного комплекса: широкое применение систем искусственного интеллекта; повсеместная роботизация и использование сенсоров; внедрение технологий промышленного интернета и интернета вещей; суперкомпьютерная обработка больших данных в целях оптимизации процессов производства.

Развитие традиционных промышленных видов деятельности, работающих преимущественно на импортных сырьевых ресурсах, необходимо тесно увязать с обеспечением экономической безопасности Беларуси. Целевым направлением их развития должно стать техническое перевооружение, направленное на достижение высокого уровня качества продукции, увеличение глубины переработки импортируемого сырья.

Направления развития машиностроительных видов деятельности (производства машин и оборудования, транспортных средств, электрооборудования, оптики и электроники) должны быть увязаны с развитием кооперации в данных видах деятельности с машиностроением государств – членов ЕАЭС, созданием в республике филиалов международных компаний и локализацией их производства, стратегическими планами развития Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий Камень». В качестве тренда следует рассматривать развитие в республике производства автомобильного и рельсового электротранспорта, оборудования для медицины, беспилотных транспортных средств, автоматизированного быстропереналаживаемого технологического оборудования, современных датчиков и сенсорных устройств для машин с искусственным интеллектом.

Особое внимание в НСУР-2035 следует уделить экологическим аспектам индустриального развития Беларуси:

– определение стратегических направлений ресурсосбережения в каждом промышленном виде деятельности, связанные с регулярным увеличением глубины переработки сырьевых ресурсов, основанном на технологическом обновлении, внедрении оборудования с более низким удельным энергопотреблением;

– формирование предложений по созданию производств, перерабатывающих бытовые и промышленные отходы, в частности отходы производства калийных удобрений;

– переход к модели «циркулярной экономики» в промышленной сфере, обеспечивающей уменьшение отходов за счет системности и цикличности инновационных процессов производства;

– осуществление государственной экологической политики в промышленности, связанной с постепенным ужесточением норм национальных экологических стандартов путем приведения их в соответствие с международными стандартами, созданием и развитием на предприятиях систем управления окружающей средой, сведение к минимуму техногенных воздействий на окружающую среду, обеспечение охраны здоровья и безопасности работников.

3.3.2 Сельское хозяйство

Согласно НСУР-2030, стратегической целью развития сельского хозяйства Беларуси на период до 2030 года является формирование конкурентоспособного на мировом рынке и экологически безопасного производства сельскохозяйственных продуктов, необходимых для поддержания достигнутого уровня продовольственной безопасности, обеспечения полноценного питания и здорового образа жизни населения при сохранении плодородия почв.

Развитие сельского хозяйства Беларуси на протяжении 2010–2017 гг. в целом характеризуется положительной динамикой основных показателей (таблица 3.3.2.1).

Таблица 3.3.2.1 – Показатели развития сельского хозяйства в Республике Беларусь

Показатель	Годы				2017 г. в п.п. к	
	2010	2015	2016	2017	2010	2015
Рентабельность продаж, % (сельское, лесное и рыбное хозяйство)	-0,6	1,1	2,7	6,9	7,5	5,8
Темп роста производительности труда по ВДС в сельском хозяйстве (за пятилетие), в %	103,2	97,9	106,6	110,6	7,4	12,7
Доля площадей с органическим земледелием в общей площади сельскохозяйственных земель, %	н/д	н/д	0,01	0,03	х	х

Источник: Сельское хозяйство Республики Беларусь. Статистический сборник / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Минск, 2018. – С. 16; Статистический ежегодник Республики Беларусь. 2018 / Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Минск, 2018. – С. 32.

Уровень рентабельности продаж в 2017 г. составил 6,9 п.п., что на 7,5 п.п. выше, чем в 2010 г. (-0,6 п.п.). В 2015 г.: рентабельность продаж в целом составляла 1,1 п.п.; рентабельность реализации зерновых и зернобобовых – 8,7 п.п. (снижение на 7,5 п.п. по сравнению с 2010 г.); корнеплодов сахарной свеклы – 0,3 п.п. (на 15,1 п.п.); клубней картофеля – 2,2 п.п. (на 28,0 п.п.); маслосемян рапса – 6,9 п.п. (на 9,7 п.п.), молока – 15,0 п.п. Низкая рентабельность реализации основных видов продукции, несмотря на достаточно большие объемы их продаж, не позволяла обеспечить устойчивое развитие ни отдельных сельскохозяйственных организаций, ни отрасли в целом. В последние годы наметилась положительная динамика уровня рентабельности. В 2017 г. по сравнению с 2015 г. рентабельность продаж в целом возросла на 5,8 п.п. (до 6,9 п.п.), рентабельность реализации зерновых и зернобобовых на 7,5 п.п., корнеплодов сахарной свеклы на 31 п.п., маслосемян рапса – на 26,6 п.п., молока – на 13,4 п.п. (4,2 п.п.).

Осуществляемая техническая и технологическая модернизация сельскохозяйственного производства способствует повышению *производительности труда*, темп роста которой в 2017 г. составил 110,6 п.п., что на 7,4 п.п. выше, чем в 2010 г. После значительного снижения в 2015 г. (97,9 п.п.) на протяжении последних двух лет наблюдается увеличение темпов роста производительности труда: в 2016 г. по сравнению с предыдущим годом на 8,7 п.п., в 2017 г. по сравнению с 2016 г. – на 4,0 п.п.

Развитие органического сельского хозяйства в Республике Беларусь сдерживается отсутствием правового регулирования производства, сертификации, маркировки, реализации органической продукции. Площадь сертифицированных и находящихся в переходном периоде земель по состоянию на 1 января 2017 г. равнялась 458 га, на 1 января 2018 г. – 1500 [8] га, что составляет соответственно 0,01% и 0,03% от всех сельскохозяйственных земель республики.

Важными критериями развития сельского хозяйства в НСУР-2030 также определены: наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия и стимулирование инвестиций в новые виды сельскохозяйственной деятельности.

За период 2010–2017 гг. экспорт агропродовольственных товаров Беларуси в стоимостном выражении увеличился почти в 1,5 раза, что свидетельствует об экспортоориентированном развитии отрасли. Нестабильная динамика стоимости экспорта агропродовольственных товаров в 2015–2017 гг. обусловлена неблагоприятной ценовой конъюнктурой на внешних рынках.

Инвестирование значительных средств в формирование и развитие основного капитала сельского хозяйства республики позволило достигнуть положительных результатов в развитии инвестиционной деятельности и производственного потенциала. Доля сельского хозяйства в общей сумме инвестиций составила в 2017 г. 11,0%, что выше, чем в 2015 г., на 0,9 п.п., и чем в 2016 г. – на 1,7 п.п. Наибольшее значение данного показателя за анализируемый период отмечалось в 2010 г. – 16,7%.

[8] Предварительные данные.

В соответствии с НСУР-2030 к 2020 г. предусматривается повысить рентабельность продаж до 9,8 п.п., к 2025 г. – до 10,3 п.п., к 2030 г. – до 11–13%. По сравнению с фактическим уровнем данного показателя за 2017 г. отклонение от прогноза составляет 3,1 п.п., т.е. для достижения целевых значений, определенных НСУР на 2020 г., в течение 2018–2020 гг. рентабельность продаж должна увеличиваться в среднем 1,03 п.п. в год. Учитывая, что за последние три года средний прирост уровня рентабельности продаж составлял 2,13 п.п., вероятность выполнения данной задачи высока.

Темп роста производительности труда по валовой добавленной стоимости в сельском хозяйстве за пятилетие должен составить в 2020 г. – 106,0–111,0 п.п., в 2025 г. – 107,9–117,6 п.п., в 2030 г. – 109,7–124,2 п.п. По итогам 2016 г. темп роста производительности труда составил 101,7 п.п., по итогам 2017 г. – 104,1 п.п. Таким образом, для достижения минимальной границы целевого значения на 2020 г., определенной НСУР-2030, темп роста производительности труда должен повышаться в среднем примерно на 0,63 п.п., для достижения максимальной границы – 2,3 п.п. Среднегодовые темпы прироста данного показателя за последние три года (на уровне 3 п.п.) позволяют прогнозировать высокую вероятность выполнения данной задачи.

Доля площадей с органическим земледелием в общей площади сельскохозяйственных земель в соответствии с НСУР-2030 должна составить в 2020 г. – 1-2%, в 2025 г. – 2-3%, в 2030 г. – 3-4%. Для достижения целевого значения на 2020 г. уровень показателя необходимо увеличить более чем в 30 раз. С одной стороны, при сохранении сложившихся темпов роста в 2016–2017 гг. (увеличение в три раза) выполнение данного показателя представляется практически невозможным. С другой, принятие Закона «О производстве и обращении органической продукции» (внесен в парламент в ноябре 2017 г. и запланирован к рассмотрению в 2018 г.) в значительной степени может стимулировать развитие данных процессов. Таким образом, выполнение данного целевого показателя находится в прямой зависимости от развития нормативно-правовой базы.

В рамках подраздела 5.3.2 «Сельское хозяйство» НСУР-2030 государство в целях формирования конкурентоспособного на мировом рынке и экологически безопасного производства сельскохозяйственных продуктов, необходимых для поддержания достигнутого уровня продовольственной безопасности, обеспечения полноценного питания и здорового образа жизни населения при сохранении плодородия почв, определило две ключевые цели:

на первом этапе (2016–2020 гг.) – обеспечение устойчивого развития и достижения безубыточности сельскохозяйственного производства на основе повышения его научно-технического потенциала, внедрения безотходных и экологически безопасных технологий со щадящим режимом потребления ресурсов;

на втором этапе (2021–2030 гг.) – создание прибыльного агробизнеса, основанного на самоокупаемости и самофинансировании, повышение конкурентоспособности национальной продовольственной системы, достижение уровня урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота, сопоставимых с аналогичными показателями в европейских странах.

«Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 гг.» [9] направлена на повышение эффективности сельскохозяйственного производства и сбыта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, а также повышение их конкурентоспособности, обеспечение внутреннего рынка страны отечественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием в необходимых объемах и надлежащего качества на основе формирования рыночных механизмов хозяйствования и развития аграрного бизнеса.

Реализация данной программы, включающей 12 подпрограмм, будет способствовать:

– созданию условий для развития бизнеса в агропромышленном комплексе;

– структурным преобразованиям в сельском хозяйстве, реформированию убыточных и неплатежеспособных организаций, осуществляющих деятельность в области сельского хозяйства, а также их финансовому оздоровлению;

– укреплению производственно-технического и трудового потенциала агропромышленного комплекса;

[9] Утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 11.03.2016 г. № 196.

– повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продуктов питания на мировом агропродовольственном рынке, насыщению ими внутреннего рынка страны в объеме и качестве, необходимых для удовлетворения потребностей граждан и др.

Реализуемая в текущей пятилетке Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг.[10] предусматривает вывод отечественного сельского хозяйства на качественно новый уровень развития за счет повышения финансовой устойчивости и технологического уровня; привлечение в агропромышленный комплекс частных инвесторов на принципах окупаемости и эффективности; строгое соблюдение технологических требований, обеспечение производственной дисциплины и эффективной организации труда.

В Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016–2020 гг.[11] повышение экономической эффективности и конкурентоспособности агропромышленного комплекса отмечено в числе приоритетных целей. Для их достижения реализуются системные меры по оздоровлению финансово-экономического механизма АПК, сокращению убыточности, снижению финансовых обязательств АПК перед банками, а также по управляемой ликвидации экономически бесперспективных организаций.

Стратегической целью Доктрины национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь[12] является повышение уровня обеспеченности населения и доступности качественного продовольствия для полноценного питания и здорового образа жизни на основе устойчивого развития конкурентоспособного аграрного производства, а также создания социально-экономических условий для поддержания потребления основных продуктов питания на рациональном уровне.

Стратегические цели развития сельского хозяйства НСУР-2030 в достаточно полной мере соответствуют национальным интересам и приоритетным направлениям развития отрасли сельского хозяйства. Содержащиеся в НСУР-2030 индикаторы развития сельского хозяйства (рентабельность продаж, темп прироста производительности труда в сельском хозяйстве, доля площадей с органическим земледелием) являются актуальными и соответствуют перспективным параметрам развития отрасли, обозначенным основными государственными программами.

Критериями развития сельского хозяйства НСУР-2030 также определены: наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия и стимулирование инвестиций в новые виды сельскохозяйственной деятельности, при этом количественные индикаторы оценки данных процессов в НСУР-2030 отсутствуют.

В то же время Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 гг. в качестве одного из целевых показателей определяет темпы роста экспорта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания (соответственно по годам с 2016–2020 гг.: 104,5; 106,5; 107,1; 108,6; 108,8); а как ожидаемый результат – увеличение к 2020 г. объемов поставок сельскохозяйственной продукции и продовольствия на экспорт в стоимостном выражении до 6,2 млрд долл. США.

Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 г. предусматривает индекс роста стоимости экспорта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания 7–8% до 2020 г., 5–6% – до 2030 г., а также увеличение доли экспорта в стоимости произведенной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия до 40% к 2020 г. (по отношению к среднему уровню за 2010–2015 гг.) и до 45% к 2030 г.

Также Доктриной в качестве одних из индикаторов состояния национальной продовольственной безопасности определены: удельный вес инвестиций в основной капитал, направленных на развитие сельского хозяйства, в общем объеме – не менее 10% и соотношение объема инвестиций в основной капитал, направленных на развитие сельского хозяйства, и валовой продукции сельского хозяйства – не менее 20%.

---

[10] Принята на пятом Всебелорусском народном собрании 22-23.06.2016 г.

[11] Утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 05.04.2016 г. № 274.

[12] Утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 15.12.2017 г. № 962.

Считаем целесообразным рассмотреть возможность включения количественных индикаторов экспортной и инвестиционной деятельности в число основных критериев развития сельского хозяйства НСУР-2035, что позволит объективно проводить мониторинг развития в отрасли данных направлений.

Остальные положения НСУР-2030 в части развития сельского хозяйства в настоящее время сохраняют свою актуальность и важность с позиций национальных интересов Беларуси и не требуют внесения значительных изменений в их содержание.

Стоящая в Повестке-2030 цель 2 «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства» касается удовлетворения одной из основных потребностей человека – потребности в полноценных и качественных продуктах питания – и тех средств, которые позволяют достичь устойчивого удовлетворения этой потребности для всех.

В Республике Беларусь проблема продовольственной безопасности в количественном плане решена, что было обеспечено в ходе реализации ряда государственных программ развития агропромышленного комплекса, которые предусматривали увеличение объемов производства сельскохозяйственного сырья и конкретные меры по выполнению поставленных задач. Достигнутые показатели объемов производства соответствуют оптимальному уровню продовольственной безопасности и в условиях активизации международной торговли формируют экспортный потенциал. Экспорт сельскохозяйственной продукции и продовольствия обеспечивает около 8% ВВП страны и 15% совокупного экспорта республики. Доля импортируемой продукции не превышает 15%. В настоящее время для Республики Беларусь в части достижения данной цели актуальным является обеспечение высокого качества питания для населения.

Цель 12: «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства» – также соответствует приоритетным целям и задачам развития отрасли сельского хозяйства республики. В частности, НСУР-2030 рассматривает внедрение безотходных и экологически безопасных технологий со щадящим режимом потребления ресурсов как одну из перспективных целей развития сельского хозяйств на период 2016–2020 гг.

Таким образом, поставленные НСУР-2030 цели и задачи, содержащиеся в исследуемом подразделе 5.3.2 «Сельское хозяйство», в полной мере соответствуют целям устойчивого развития Декларации ООН, принятой в 2015 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Ключевыми направлениями и механизмами развития сельского хозяйства в НСУР-2035 должны стать:

– повышение эффективности производства продукции растениеводства посредством углубления специализации с учетом почвенно-климатических и экономических условий хозяйствования;

– инновационное развитие и комплексная модернизация материально-технической базы организаций, осуществляющих деятельность по производству, хранению и переработке продукции растениеводства и животноводства;

– внедрение ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих сокращение материальных и трудовых затрат, снижение себестоимости, улучшение качества продукции для обеспечения ее конкурентоспособности на внутреннем и внешних рынках;

– максимальная реализация потенциала продуктивности сельскохозяйственных животных и птицы за счет соблюдения технологических регламентов при производстве продукции животноводства;

– повышение уровня защиты страны в сфере биологической безопасности сельскохозяйственных животных и обеспечения безопасности продуктов питания;

– развитие инновационных технологий, обеспечивающих производство продуктов глубокой и комплексной переработки продовольственного сырья, методов хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции;

– формирование системы заинтересованности в результатах труда занятых в сельском хозяйстве, совершенствование подготовки кадров для АПК, закрепление кадров посредством стимулирования и собственности;

– развитие отраслевой и межотраслевой кооперации по производству, хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

– создание в рамках ЕАЭС и на рынках третьих стран совместных продовольственных компаний, которые будут интегрировать конкурентоспособные специализированные производства (сельскохозяйственное сырье, хранение, пищевая промышленность и сбыт), научно-инновационный потенциал (инновационные технологии и разработки) и заниматься продвижением продукции на рынок ЕАЭС и третьих стран.

Также необходимо добавить в НСУР-2035 индикаторы «Средний доход мелких производителей продовольственной продукции», «Количество генетических ресурсов растительного и зоологического происхождения, предназначенных для производства продовольствия и сельского хозяйства, которые хранятся на специальных объектах либо среднесрочного, либо долгосрочного хранения», «Доля местных пород, относимых к следующим категориям: находящиеся под угрозой исчезновения; не находящиеся под угрозой исчезновения; уровень угрозы исчезновения не известен».

Для обеспечения перехода к рациональным моделям потребления и производства в НСУР-2035 целесообразно включить следующие индикаторы «Наличие национальных планов действий по переходу к рациональным моделям потребления и производства или включающих рациональное потребление и производство в качестве приоритета или задачи в национальную политику» и «Наличие международных многосторонних экологических соглашений по опасным и иным химическим веществам и отходам, в соответствии с которыми выполняются обязательства и обязанности по передаче информации согласно требованиям каждого соглашения».

3.3.3 Лесное хозяйство

Согласно подразделу 5.3.3 «Лесное хозяйство» НСУР-2030, стратегической целью развития лесного хозяйства является повышение ресурсного потенциала лесов и обеспечение устойчивого, экономически эффективного, экологически ответственного и социально ориентированного лесопользования, базирующегося на принципах равномерности, комплексности, постоянства и неистощительности в интересах живущих и будущих поколений людей.

Развитие лесного хозяйства Беларуси на протяжении 2010–2017 гг. в целом характеризуется положительной динамикой основных показателей (таблица 3.3.3.1).

Расчетная лесосека по главному пользованию в Беларуси в последние годы постоянно увеличивается. В 2017 г. величина данного показателя составила 11,9 млн м^3, что на 3 п.п. выше уровня 2010 г. (8,9 млн м^3) и на 0,6 п.п. выше уровня 2015 г. (11,3 млн м^3). В результате целенаправленной работы по воспроизводству лесов и лесовыращиванию достигнута положительная динамика лесного фонда, улучшились основные количественные и качественные показатели лесов. Лесистость территории по итогу 2016 г. достигла 40,3%, что превышает среднемировое значение и является показателем, близким к оптимальному.

Таблица 3.3.3.1 – Показатели развития лесного хозяйства в Республике Беларусь

Показатель	Годы				2017 г. в п.п. к	
	2010	2015	2016	2017	2010 г.	2015 г.
Расчетная лесосека по главному пользованию лесом, млн м^3	8,9	11,3	11,6	11,9	3 п.п.	0,6 п.п.
Лесистость территории, %	39,0	39,9	40,3	40,3	х	х

Источник: Охрана окружающей среды в Республике Беларусь: ст. сборник / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. Минск, 2017. – С. 162.

В соответствии с НСУР-2030 к 2020 г. предусматривается увеличение расчетной лесосеки по главному пользованию лесом в 2020 г. – до уровня 13,4 млн м^3, в 2025 г. – 14,7 млн м^3, в 2030 г. – 20,7 млн м^3. По сравнению с фактическим уровнем данного показателя за 2017 г. отклонение от прогноза составляет 1,5 п.п., т.е. для достижения целевых значений, определенных НСУР на 2020 г., **в течение 2018–2020 гг. объем расчетной лесосеки должен увеличиваться в среднем на 0,5 п.п. в год.** При этом начиная с 2014 г. ежегодный темп прироста данного показателя составляет 0,3 п.п.

НСУР-2030 к 2020 г. предусматривает повышение уровня лесистости до 39,7 п.п. – в 2020 г., 40,0% – 2025 г., 41,0% – к 2030 г. На 1 января 2017 г. уровень лесистости составлял 40,3%, что превышает целевые значения показателя для 2020 г. и 2025 г.

В период 2016–2020 гг. развитие лесного хозяйства в большей степени нацелено на улучшение качественных характеристик лесного фонда, включая повышение доли создания лесных культур селекционным посевным и посадочным материалом в общем объеме лесовосстановления и лесоразведения; улучшение возрастной структуры лесного фонда на основе повышения доли площадей спелых и перестойных лесонасаждений; увеличение расчетной лесосеки по главному пользованию лесом.

В долгосрочной перспективе (2021–2030 гг.) НСУР нацелена на формирование экоэффективного лесного хозяйства, обеспечение баланса между мерами, направленными, с одной стороны, на сохранение экологической функции и биоразнообразия лесных экосистем, с другой – на повышение уровня интенсивности лесопользования в целях удовлетворения более высокого спроса на древесину.

Для реализации этих целей была разработана государственная программа «Белорусский лес»[13] на 2016–2020 гг., мероприятия которой направлены на достижение устойчивого, экономически эффективного, экологически ответственного и социально ориентированного управления лесами, лесопользованием, охотой и охотничьим хозяйством. Программа состоит из трех подпрограмм, которые охватывают все сферы деятельности современного лесного хозяйства Беларуси:

- «Повышение эффективности использования лесных ресурсов Республики Беларусь»;
- «Строительство лесохозяйственных дорог»;
- «Развитие охотничьего хозяйства».

Комплексная реализация Программы социально-экономического развития Республики Беларусь[14] на 2016–2020 г. и государственной программы «Белорусский лес» на 2016–2020 гг. позволит решить такие основные задачи развития лесного хозяйства, как повышение продуктивности и качества лесов; обеспечение потребностей экономики и населения страны в древесине и другой продукции леса.

В настоящее время в республике разрабатывается ряд важных стратегических программных документов, включая стратегию адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2050 г., стратегию долгосрочного развития лесного хозяйства Беларуси с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 г., а также Национальный план действий по адаптации лесного хозяйства к изменению климата до 2030 г. и Национальный план действий по внедрению «зеленой экономики» в лесное хозяйство Беларуси до 2030 г. Принятие и реализация данных документов будет способствовать укреплению потенциала устойчивого развития в сфере лесного хозяйства, сохранению окружающей среды.

Таким образом, положения и индикаторы НСУР-2030 в достаточно *полной мере соответствуют* национальным интересам и приоритетным направлениям развития отрасли лесного хозяйства, закрепленным в государственных программах.

Стратегическая цель и задачи, содержащиеся в подразделе НСУР-2030, включают:

– обеспечение воспроизводства лесов, повышение их продуктивности и качества, улучшение охраны и защиты; сохранение и усиление средообразующих, защитных и других функций леса;

---

[13] Утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь 18.03.2016 г. № 215.

[14] Принята на пятом Всебелорусском народном собрании 22-23.06.2016 г.

– обеспечение потребностей экономики и населения страны в древесине и других ресурсах леса;

– рациональное использование земель лесного фонда; повышение экономической самостоятельности и доходности лесного хозяйства, развитие сферы услуг в отрасли, в целом *соответствуют* Цели 15 «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия» Декларации ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В контексте данной Цели в Беларуси создана нормативная правовая база, направленная на сохранение и рациональное использование биоразнообразия: Закон «О животном мире», Закон «О растительном мире», Закон «О безопасности генно-инженерной деятельности» и др. Принят Национальный план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2016–2020 гг. Реализуется 49 планов действий по сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов дикорастущих растений и диких животных, а также планы управления отдельными популяциями. Действует ряд национальных стратегических документов, которые направлены на развитие системы особо охраняемых природных территорий, сохранение и устойчивое использование водно-болотных угодий, торфяников, предотвращение деградации земель. Развивается законодательство в сфере сохранения ландшафтного разнообразия.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Ключевыми направлениями и механизмами развития лесного хозяйства в НСУР-2035 должны стать:

– обеспечение устойчивого производства и потребления лесных товаров (разработка и внедрение экологически безопасных и ресурсоэффективных технологий производства и моделей потребления лесной продукции, включая минимизацию, повторное использование отходов и потребление древесины, поступающей из лесов, в отношении которых может быть доказано, что они управляются на устойчивой основе);

– обеспечение смягчения последствий изменения климата путем поглощения углерода лесами и замещения невозобновляемых материалов и видов топлива возобновляемыми материалами и топливом на базе древесины;

– обеспечение создания «зеленых» рабочих мест в лесном хозяйстве, включая повышение квалификации работников и обеспечение безопасности и гигиены труда;

– обеспечение оценки экосистемных услуг при принятии управленческих решений, включая введение платы за лесные экосистемные услуги и компенсации поставщикам экосистемных услуг;

– обеспечение обоснованности принятия решений на основе фактических данных, эффективных инструментов, социальной справедливости и транспарентном мониторинге прогресса в деле обеспечения устойчивого лесопользования.

Для выявления показателей, которые должны быть включены в НСУР-2035, были сопоставлены индикаторы устойчивого развития ООН в части развития лесного хозяйства и индикаторы Дорожной карты Национального статистического комитета Республики Беларусь по разработке статистики по Целям устойчивого развития, что позволило определить перечень ключевых индикаторов в НСУР-2035.

В НСУР-2035 необходимо включить следующие индикаторы: «Площадь лесов в процентном отношении к общей площади суши», «Лесистость территории до 40,1%», «Средний запас лесных насаждений до 210 м куб. на 1 га», «Доля создания лесных культур на генетико-селекционной основе в общем объеме посева и посадки леса до 50%», «Средний объем заготовки древесины до 2,5 м куб. с 1 га площади лесных земель», «Доля деградировавших земель в процентном отношении к общей площади суши», «Доля редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных в общей численности видов», «Доля редких и находящихся под угрозой исчезновения дикорастущих растений в общей численности видов».

3.3.4 Совершенствование строительного сектора

В рамках НСУР-2030 стратегической целью развития строительства является внедрение современных архитектурно-планировочных решений исходя из критериев энергоэффективности, ресурсоэкономичности и экологической безопасности, а также удовлетворение потребности граждан в доступном и комфортном жилье в соответствии с их индивидуальными запросами и доходами. Критерием достижения поставленной цели станет увеличение средней обеспеченности населения общей площадью жилых домов с 26,5 м^2/чел. в 2015году до 33 м^2/чел. в 2030 году.

На протяжении 2010–2017 гг. в Республике Беларусь прослеживается неоднозначная тенденция в развитии строительного сектора. За исследуемый период в сфере жилищного строительства отмечается снижение объемов ввода в эксплуатацию жилых домов при увеличении среднего уровня обеспеченности населения жилой площадью. В отношении результатов деятельности строительных организаций за последние три года наблюдается снижение объема экспорта строительных услуг в страны дальнего и ближнего зарубежья.

В динамике развития жилищного строительства в течение 2010–2017 гг. прослеживаются периоды как подъема, так и спада, которые во многом были обусловлены общей макроэкономической конъюнктурой. После экономического кризиса 2011 г. объемы льготного кредитования жилищного строительства значительно сократились. Общая площадь введенных жилых зданий уменьшилась с 6630 тыс. м^2 в 2010 г. до 3791 тыс. м^2 в 2017 г. (таблица 3.3.4.1). Тем не менее, в 2016–2017 гг. значения данного показателя были ниже уровня, наблюдавшегося в течение 2010–2015 гг. Вместе с тем, уровень средней обеспеченности населения общей площадью жилых домов имел положительную тенденцию роста на протяжении всего исследуемого периода. В результате по итогам 2017 г. на каждого жителя приходилось 27,1 м^2 общей жилой площади, что на 0,3 м^2 выше уровня 2016 г. и на 2,5 м^2 уровня 2010 г.

Удельный вес индивидуального жилищного строительства в 2017 г. составил 46,7%, что на 18,5 п.п. выше, чем в 2010 г. (28,2%), и на 3,6 п.п. уровня 2016 г. (43,1%). Стоит отметить, что за последние два года значительно увеличилась доля ввода в эксплуатацию энергоэффективных жилых домов (2016 г. – 31,3% и 2017 г. – 41,6%) как результат реализации Комплексной программы проектирования, строительства и реконструкции энергоэффективных жилых домов в Республике Беларусь на 2009–2010 гг. и на перспективу до 2020 г.

Таблица 3.3.4.1 – Показатели развития жилищного строительства в Республике Беларусь

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Общая площадь введенных в эксплуатацию зданий жилого назначения, тыс. м^2	6630	5055	4285	3791
Ввод в эксплуатацию жилых домов на 1000 человек населения, м^2 общей площади	699	533	451	399
Средняя обеспеченность населения общей площадью жилых домов, м^2/чел	24,6	26,5	26,8	27,1
Введено в эксплуатацию индивидуальных жилых домов, тыс. м^2 общей площади	1869	2356	1847	1772
в % от общего объема	28,2	46,6	43,1	46,7
Введено в эксплуатацию жилья в многоквартирных энергоэффективных жилых домах тыс. м^2 общей площади	–	–	1342	1579
в % от общего объема	–	–	31,3	41,6

Источник: Инвестиции и строительство в Республике Беларусь 2017: ст. сборник / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. – Минск, 2017. – С. 92–98; Беларусь в цифрах 2018: ст. сборник / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. – Минск, 2018. – С. 51; Социально-экономическое положение Республики Беларусь в январе–декабре 2017 г.: ст. бюллетень / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. – Минск, 2018. – С. 82.

Среди источников финансирования жилищного строительства отмечается значительное снижение доли кредитов банков, в особенности доли льготных кредитов. Так, в структуре источников финансирования ввода в эксплуатацию жилых домов в 2010 г. кредиты банков

составляли 53,8%, в том числе льготные кредиты – 52,0%, тогда как в 2017 г. данные значения составили соответственно 13,0% и 11,2% (таблица 3.3.4.2). В 2016–2017 гг. основная доля финансирования жилищного строительства приходилась на собственные средства населения – 60,7% и 68,5% соответственно.

Таблица 3.3.4.2 – Структура источников финансирования жилищного строительства в Республике Беларусь

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Доля ввода в эксплуатацию жилых домов за счет бюджетных источников финансирования	4,0	4,6	4,8	4,0
Доля ввода в эксплуатацию жилых домов за счет внебюджетных источников финансирования, из них:	96,0	95,4	95,2	96,0
собственных средств организаций	4,1	5,6	9,3	7,9
средств населения	37,6	60,9	60,7	68,5
кредитов (займов) банков	53,8	25,0	19,8	13,0
из них льготных кредитов	52,0	24,1	18,9	11,2

Источник: Инвестиции и строительство в Республике Беларусь 2017: ст. сборник / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. – Минск, 2017. – С. 99; Социально-экономическое положение Республики Беларусь в январе–декабре 2017 г.: ст. бюллетень / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. – Минск, 2018. – С. 83.

Несмотря на наблюдаемую в последние годы положительную тенденцию постепенного сокращения числа объектов незавершенного строительства и уменьшения количества объектов, строительство которых приостановлено (законсервировано), в настоящее время по причине финансовых и кадровых проблем (оттока кадров за рубеж, преимущественно в Россию) в строительной отрасли сохраняется высокая доля объектов с превышением норм продолжительности строительства в общем количестве объектов незавершенного строительства.

В 2017 г. по сравнению с 2010 г. число объектов незавершенного строительства уменьшилось практически в два раза и составило 6788 объектов, доля объектов с превышением норм продолжительности строительства возросла с 40,8% до 57,2% (таблица 3.3.4.3). В 2016–2017 гг. больше половины строительных объектов в стране являлись «проблемными» в силу превышения норм продолжительности строительства, что в свою очередь негативно сказывалось на стоимости строительных работ.

Таблица 3.3.4.3 – Объекты, находящиеся в незавершенном строительстве (без учета индивидуальных застройщиков и субъектов малого предпринимательства)

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Количество объектов в незавершенном строительстве, всего из них:	13262	8068	7138	6788
с превышением норм продолжительности строительства	5407	4675	4294	3880
в процентах к всего	40,8	57,9	60,2	57,2

Источник: Инвестиции и строительство в Республике Беларусь 2017: ст. сборник / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. – Минск, 2017. – С. 89; Социально-экономическое положение Республики Беларусь в январе–декабре 2017 г.: ст. бюллетень / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. – Минск, 2018. – С. 80.

Доступное и комфортное жилье. Несмотря на замедление темпов роста средней стоимости одного квадратного метра общей площади жилья на первичном рынке в 2013–2016 гг. и ее снижение в 2017 г. на 6,8%, покупка **жилья по-прежнему остается относительно недоступной для большинства категорий граждан**. Коэффициент соотношения стоимости одного квадратного метра жилья и среднемесячной заработной платы по результатам 2017 г. составил 1,8 при 2,2 в 2010 г. (таблица 3.3.4.4). **На протяжении 2010–2016 гг. темпы роста цен на жилье на первичном рынке были значительно выше темпов роста реальной заработной платы.**

Таблица 3.3.4.4 – Стоимость жилищного строительства и заработная плата в Республике Беларусь

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Средняя стоимость одного квадратного метра общей площади жилья на первичном рынке, тыс. руб.	2934	10276	1414*	1317*
темп роста, %	118,4	110,9	118,2	93,2
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата, тыс. руб.	1217	6715	723*	815*
темп роста, %	115,0	97,7	96,2	106,2
Соотношение средней стоимости одного квадратного метра общей площади и номинальной начисленной среднемесячной заработной платы	2,2	2,1	2,2	1,8

** с учетом деноминации в 2016 г.*

Источник: Инвестиции и строительство в Республике Беларусь 2017: ст. сборник / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. – Минск, 2017. – С. 139; Социально-экономическое положение Республики Беларусь в январе–декабре 2017 г.: ст. бюллетень / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. – Минск, 2018. – С. 84.

Наблюдается сокращение числа граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, при сокращении объемов льготного строительства. В 2017 г. количество граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, уменьшилось по отношению к 2010 г. на 20,8% и на 2,3% к 2016 г. (таблица 3.3.4.5). За 2010–2017 гг. число граждан (семей), улучшивших жилищные условия, сократилось с 49 тысяч человек в год до 22 тысяч. За 2016–2017 гг. только 46 тысяч граждан (семей) улучшили свои условия проживания (в среднем 3,3% от общего числа нуждающихся).

Вместе с тем объемы жилищного фонда социального пользования увеличились за исследуемый период практически в два раза за счет строительства государственного арендного жилья для разных категорий граждан.

Таблица 3.3.4.5 – Улучшение жилищных условий граждан в Республике Беларусь

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Число граждан (семей), состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий (на конец года), тыс.	856	718	694	678
Число граждан (семей), улучшивших жилищные условия за год, тыс.	49	33	24	22
в процентах от числа граждан (семей), состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий	6,2	4,5	3,4	3,2
Введено в эксплуатацию жилья для граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, тыс. м^2	4337	2 004	1 512	1 238
Жилищный фонд социального пользования, тыс. м^2 общей площади	580	997	1027	1 132

Источник: Инвестиции и строительство в Республике Беларусь 2017: ст. сборник / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. – Минск, 2017. – С. 143; Социально-экономическое положение Республики Беларусь в январе–декабре 2017 г.: ст. бюллетень / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. – Минск, 2018. – С. 82; Жилье социального пользования в составе жилищного фонда по областям и г. Минску [Электронный ресурс] /Нац. стат. комитет Республики Беларусь. – Минск, 2018. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/zhilischnye-usloviya/godovye-dannye_4/zhile-sotsialnogo-polzovaniya-v-sostave-zhilischnogo-fonda-po-oblastyam-i-g-minsku/index.php. – Дата доступа: 14.05.2018.

Экологическое качество жизни. Одним из показателей экологического качества жизни является доступ населения к водоснабжению и канализации в жилых домах. Для республики характерны высокий уровень данного индикатора и сохраняющаяся тенденция по его повышению (таблица 3.3.4.6).

Таблица 3.3.4.6 – Доступ населения к водоснабжению и канализации (по данным выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни; на начало года; в % к общему числу домашних хозяйств)

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Удельный вес домашних хозяйств, проживающих в квартирах (домах), оборудованных:				
водопроводом	86,8	90,5	92,6	93,7
горячим водоснабжением	76,6	83,6	85,1	86,1
канализацией	84,7	88,5	91,1	91,9

Источник: Инвестиции и строительство в Республике Беларусь 2017: ст. сборник / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. – Минск, 2017. – С. 147; Совместная система экологической информации. Водные ресурсы [Электронный ресурс] / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. – Минск, 2018. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/okruzhayuschaya-sreda/sovmestnaya-sistema-ekologicheskoi-informatsii2/c-vodnye-resursy/. – Дата доступа: 14.05.2018.

Развитие городской мобильности и концепции «умных» городов. **К проекту развития «зеленых» устойчивых городов, в том числе в рамках добровольной международной инициативы Евросоюза «Соглашение мэров» по энергии и климату уже присоединилось 40 городов и районов Беларуси, взявших на себя добровольные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов на 30% к 2030 году** (рисунок 3.3.4.1).

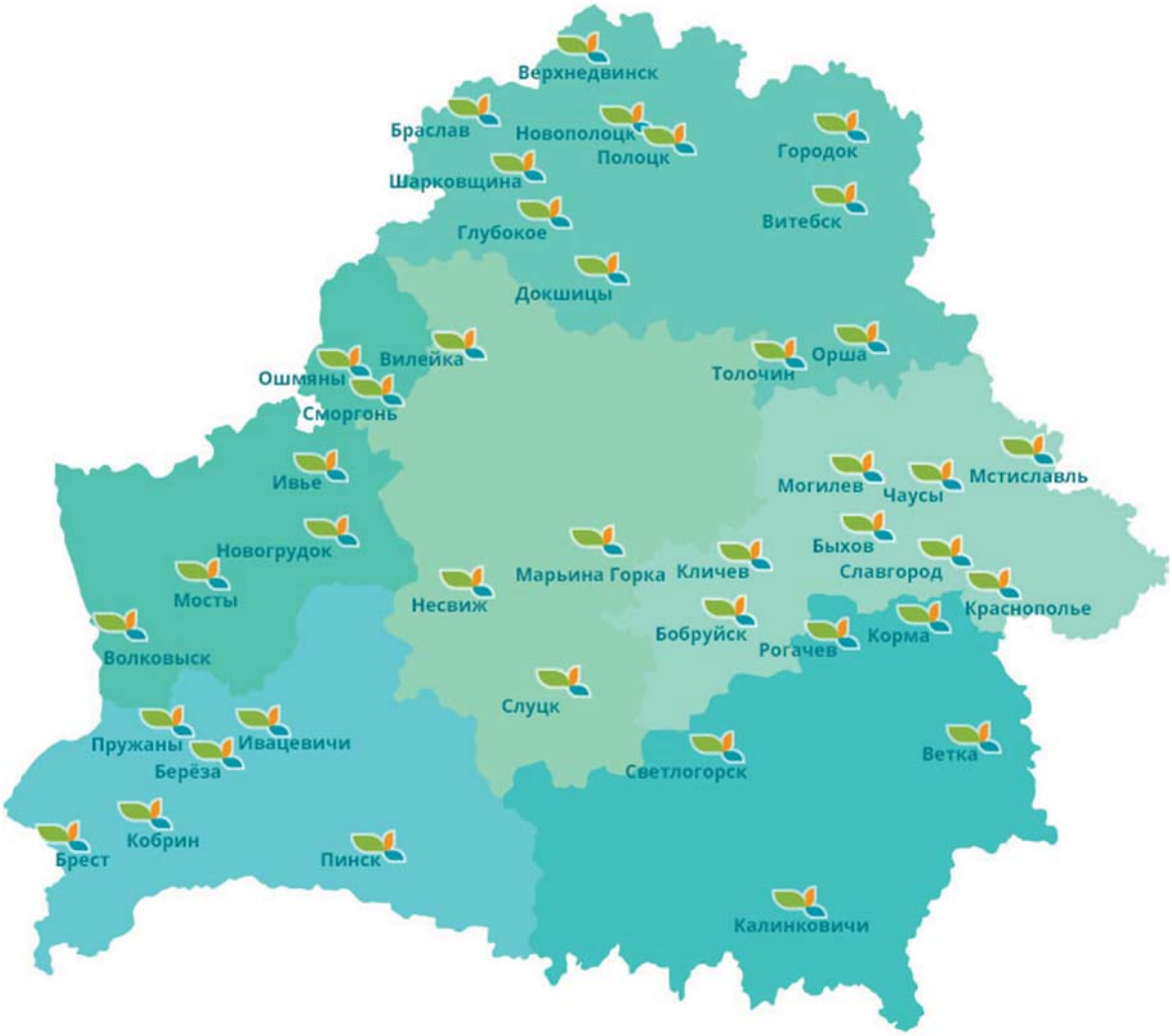

Рисунок 3.3.4.1 – Города Беларуси в «Соглашении мэров»

Источник: Города Беларуси в Соглашении мэров [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://climate.ecopartnerstvo.by/ru/map. – Дата доступа: 22.10.2018.

Полоцк стал первым белорусским городом, подписавшим «Соглашение мэров» и взявшим на себя обязательства по реализации стратегии ЕС, известной как «20-20-20»[15] . В рамках SURE[16] в городе был реализован первый пилотный проект по внедрению энергоэффективного оборудования. На сегодняшний день в Полоцке осуществляется крупномасштабный проект по энергоэффективной модернизации уличного освещения (ГОРСВЕТ[17]).

В Чаусах были организованы экологические пешеходные и веломаршруты, запланирована ко внедрению инновационная система автоматизации учета израсходованной энергии и воды на городском водоканале («Берегите воду»[18]). В Новогрудке уже реализован ряд энергоэффективных программ и проектов по внедрению возобновляемых источников энергии (DACO[19], «Зеленые города»[20]), в Браславе – проект «Первый климатически нейтральный муниципалитет в Беларуси».

Кроме того, началась реализация проекта Глобального экологического фонда по поддержке «зеленого» градостроительства в Беларуси на примере Полоцка, Новополоцка и Новогрудка.

С 2017 г. Институт природопользования НАН Беларуси вместе с Минстройархитектуры, облисполкомами и Минским горисполкомом разрабатывают концептуальную схему и проекты организации природных каркасов для городов, а также реализуют их в отдельных городах. К 2019 г. планируется разработать региональные планы устойчивой городской мобильности, реализация которых позволит улучшить качество транспортных услуг, расширить сеть маршрутов общественного городского транспорта, создать новые велодорожки и снизить негативное воздействие автомобильного транспорта на окружающую среду.

Экспорт строительных услуг. В соответствии с параметрами, заложенными в НСУР до 2030 г., в Республике Беларусь запланирован рост экспорта строительных услуг. За период с 2010 по 2017 гг. экспорт услуг организаций строительства увеличился в 7,2 раза. В 2017 г. отмечено снижение объемов экспорта строительных услуг по отношению к 2016 г. на 11,7%. Неоднозначная динамика данного показателя и негативные тенденции 2015–2017 гг. по отношению к 2014 г. требуют разработки комплексной стратегии развития экспорта строительных услуг с учетом производственных мощностей строительных организаций.

В соответствии с положениями НСУР-2030 к 2030 г. предусматривается увеличить среднюю обеспеченность населения общей площадью жилых домов до 33 м^2/чел. По сравнению с фактическим уровнем данного показателя за 2017 г. отклонение от прогноза составляет 5,9 м^2/чел., что в 1,22 раза меньше заявленного значения на 2030 г. Для достижения целевого значения, определенного НСУР-2030, в течение 2018–2030 гг. средний уровень обеспеченности населения общей площадью жилых домов ежегодно должен прирастать в среднем на 0,45 м^2/чел. Учитывая, что за 2010–2017 гг. средний прирост обеспеченности жильем составлял 0,39 м^2/чел., а за 2016–2017 гг. – 0,30 м^2/чел., вероятность выполнения данного прогнозного показателя является средней и во многом зависит от проводимой государственной политики в области жилищного строительства в 2018–2030 гг. Заложенное в государственной программе «Строительство жилья» на 2016–2020 гг. увеличение средней обеспеченности населения общей площадью жилых домов до 27,3 м^2/чел. не способствует достижению целей НСУР-2030 и требует корректировки на перспективу.

С позиций национальных интересов Республики Беларусь содержащийся в НСУР-2030 единственный индикатор (средняя обеспеченность населения общей площадью жилых домов) является актуальным и достоверно отражает уровень развития жилищного строительства в стране.

Положения НСУР-2030 в сфере строительства *не противоречат* национальным приоритетам развития, заложенным в программе социально-экономического развития и в государственных отраслевых программах.

---

[15] Инициатива «20-20-20 до 2020» в рамках «Пакета действий по борьбе с изменением климата и использованием возобновляемой энергии» в ЕС.

[16] Проект ЕС SURE «Устойчивое развитие энергетики в городах региона Европейского инструмента добрососедства и партнерства (ENPI region) – на пути к «Соглашению мэров».

[17] Проект ЕС «ГОРСВЕТ: Энергоэффективная модернизация уличного освещения в городе Полоцке».

[18] Проект ЕС «Система автоматизации процесса учета израсходованной энергии и воды: Берегите воду».

[19] Проект ЕС DACO.

[20] Проект ПРООН/ГЭФ «Поддержка зеленого градостроительства в малых и средних городах Беларуси.

Согласно Программе социально-экономического развития на 2016–2020 гг., основными задачами развития строительного комплекса являются повышение качества строительства и снижение его сметной стоимости, рост экспорта строительных услуг. Главным критерием роста эффективности строительства является снижение затрат на строительство объектов на протяжении всего инвестиционно-строительного цикла.

Основной целью государственной программы «Строительство жилья» на 2016–2020 гг. выступает создание условий для удовлетворения потребностей граждан Республики Беларусь в доступном и комфортном жилье согласно их индивидуальным запросам и финансовым возможностям. При этом основным направлением строительства жилья в текущей пятилетке выбрано развитие индивидуального жилищного строительства. Предусматривается активное внедрение зарубежного опыта стимулирования индивидуально строительства.

Особое внимание уделено в прогнозных документах строительству энергоэффективных многоквартирных жилых домов и наращиванию объемов строительства жилых зданий классов энергоэффективности А+ и А. С этой целью утверждена и действует до 2020 г. Комплексная программа проектирования, строительства и реконструкции энергоэффективных жилых домов в Республике Беларусь.

Вопросы «зеленого» строительства и энергоэффективных жилых домов были заложены еще в Концепции развития строительного комплекса Республики Беларусь на 2011–2020 гг., которая ставит своей целью создание современных энергоэффективных и ресурсоэкономичных, экологически безопасных зданий и сооружений, новых конкурентоспособных строительных материалов, не уступающих по своему качеству европейским.

Вместе с тем, согласно общенациональным приоритетам развития строительного сектора, целесообразно дополнительно использовать следующие индикаторы:

– удельный вес индивидуального жилищного строительства в общем объеме жилищного строительства, %;

– удельный вес введенных в эксплуатацию многоквартирных энергоэффективных жилых домов в общем объеме введенных в эксплуатацию многоквартирных жилых домов, %;

– удельный вес энергоэффективных жилых домов с высокими классами энергоэффективности А+ и А, %;

– удельный вес введенных в эксплуатацию жилых домов, построенных из экологически безопасных строительных материалов, в общем объеме введенных в эксплуатацию жилых домов, %;

– соотношение стоимости 1 м^2 общей жилой площади и номинальной среднемесячной заработной платы;

– доля граждан (семей), улучшивших свои жилищные условия, в процентах от числа граждан (семей), состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, %;

– удельный вес экспорта в общем объеме строительных услуг, %.

Включение данных индикаторов позволит объективно проводить мониторинг характера развития строительного комплекса, уровня доступности и качества жилья для населения.

Следует отметить, что цели и задачи, содержащиеся в соответствующем подразделе НСУР-2030, *соответствуют* целям устойчивого развития Декларации ООН.

Цель 1 Повестки-2030 сформулирована как «повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах» и затрагивает главные аспекты развития жилищного строительства. Одной из подцелей является обеспечение равенства всех категорий граждан в правах на доступ к экономическим ресурсам, а также к базовым благам и услугам (в т.ч. жилью и финансовым услугам, включая микрофинансирование).

Вопросы совершенствования строительного сектора отражены также в Цели 7 «Обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех» Декларации ООН в части необходимости повышения уровня энергоэффективности возводимых зданий и сооружений за счет использования новых технологий строительства и возобновляемых источников энергии, увеличения инвестиции в инфраструктуру энергетики и экологически чистые источники энергии.

В Цели 9 «Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций» Повестки-2030 затронуты вопросы необходимости создания необходимых объектов инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры в целях поддержки экономического развития и благосостояния людей.

Основные направления развития строительного сектора в рамках концепции устойчивого развития нашли свое отражение в Цели 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов», которая предполагает рациональный подход к городскому планированию и управлению городами с целью повышения их жизнестойкости и экологической устойчивости. Цель 11 разделена на подцели, касающиеся непосредственно конкретных направлений урбанизации и развития экологичного и доступного жилищного строительства.

Цель 12 «Обеспечение рациональных моделей потребления и производства» Повестки-2030 затрагивает аспекты необходимости формирования «зеленого» строительства с использованием эффективных технологий переработки отходов. Также в Цели 17 «Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития» нашли свое отражение вопросы международного сотрудничества в рамках развития концепции энергоэффективного и «зеленого» строительства.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Ключевыми направлениями и механизмами развития строительства в НСУР-2035 должны стать:

1. Развитие энергоэффективного строительства в Республике Беларусь путем постепенного наращивания в ежегодном объеме вводимых в эксплуатацию многоэтажных и индивидуальных жилых домов доли домов с высокими классами энергоэффективности А+ и А при соответствующем снижении доли домов класса энергоэффективности В на основе использования новых технических, проектных и организационных решений, разработки и внедрения энергосберегающих инженерных систем жилых домов, включая системы с использованием возобновляемых источников тепловой энергии и вторичных энергетических ресурсов, автоматизированные системы управления микроклиматом и энергопотреблением;

2. Разработка региональных планов устойчивой городской мобильности, реализация которых позволит улучшить качество транспортных услуг, расширить сеть маршрутов общественного городского транспорта, создавать новые велодорожки и снизить негативное воздействие автомобильного транспорта на окружающую среду;

3. Создание регулярных и на демократической основе функционирующих структур, обеспечивающих прямое участие гражданского общества в градостроительном планировании и управлении городским хозяйством;

4. С учетом снижения уровня кадрового потенциала строительной сферы Республики Беларусь в НСУР-2035 необходимо в качестве приоритетной задачи определить внедрение механизма комплексной целевой подготовки специалистов строительных специальностей в отечественных и зарубежных учреждениях образования, программ стажировок в ведущих строительных организациях стран мира, привлечения из-за рубежа высококвалифицированных специалистов с целью внедрения инновационных технологий строительства, обеспечивающих возведение зданий ресурсосберегающего и экологически безопасного типа; совершенствование условий оплаты труда строительных кадров в целях недопущения их оттока;

5. Совершенствование механизма финансирования «зеленого» строительства за счет введения «зеленых» облигаций, эмитируемых эмитентом (органами государственного управления, юридическими лицами) с целью реализации экологически безопасных инвестиционных проектов в строительстве;

6. Реализация инфраструктурных инвестиционных проектов, направленных на новое строительство или модернизацию объектов, на принципах государственно-частного партнерства, обеспечивающих высокое качество строительства, низкий уровень расходования бюджетных

средств, быстрые сроки проектирования и возведения объектов;

7. Привлечение иностранных инвестиций для создания инновационных технологических мощностей в строительстве. Это предполагает внедрение целенаправленного механизма стимулирования инвестиционной деятельности в производственно-технологическом и энергетическом контуре строительного сектора;

8. Наращивание экспорта строительных услуг путем предоставления государственных экспортных гарантий, стимулирования выставочно-ярмарочной деятельности экспортоориентированных строительных организаций. Государственные гарантии по экспорту должны позволить субъектам хозяйствования понизить риски по поступающим от иностранных субъектов платежам, включая как политические, так и коммерческие риски экспортера;

9. Разработка современной системы внешнеторгового информационно-аналитического обеспечения строительной деятельности с учетом международных стандартов электронного документооборота и идентификации потоков товаров и услуг;

10. Внедрение стоимостного инжиниринга и проектного управления в деятельность строительных организаций на основе международных стандартов сертификации;

11. Повышение эффективности реализуемых административных процедур в строительстве на основе развития e-Government: оптимизация количества процедур и документов; упрощение процедуры получения разрешения на проектирование и строительство; реализация концепции «одного окна» и создание единой базы требований.

В НСУР-2035 целесообразно включить следующие индикаторы:

– «Отношение численности населения, проживающего в нежилых помещениях в городской местности, к общей численности населения в городской местности»;

– «Отношение численности бездомных в городской местности к общей численности населения в городской местности»;

– «Соотношение темпов жилищного строительства и темпов роста населения»;

– «Доля городов, в которых регулярно и на демократической основе функционируют структуры, обеспечивающие прямое участие гражданского общества в градостроительном планировании и управлении городским хозяйством»;

– «Доля населения, живущего в городах, осуществляющих городские и региональные планы застройки, в которых учитываются прогнозы роста населения и потребности в ресурсах, в разбивке по размерам городов»;

– «Доля местных органов власти, принявших и осуществляющих местные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с национальными стратегиями снижения риска бедствий»;

– «Доля введенных в эксплуатацию энергоэффективных жилых домов в общем объеме введенных в эксплуатацию жилых домов»;

– «Доля домов с классами энергоэффективности А+ и А».

3.4 Развитие топливно-энергетического комплекса и повышение энергоэффективности экономики

В соответствии с подразделом 5.4.1 «Основные направления топливно-энергетического комплекса» НСУР-2030 стратегической целью развития топливно-энергетического комплекса является удовлетворение потребностей экономики и населения страны в энергоносителях на основе их максимально эффективного использования при снижении нагрузки на окружающую среду.

В качестве критериев достижения долгосрочной цели развития топливно-энергетического комплекса (ТЭК) – удовлетворение потребностей экономики и населения страны в энергоносителях на основе их максимально эффективного использования при снижении нагрузки на окружающую среду – выступают:

– снижение доли доминирующего вида топлива (природного газа) в валовом потреблении топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) с 60% в 2013 г. до 52% в 2030 г.;

– уменьшение доли доминирующего поставщика энергоресурсов (России) в общем импорте топливно-энергетических ресурсов с 98 процентов в 2013 году до 75 процентов в 2030 году;

– замещение в топливном балансе 5 млрд куб. м импортируемого природного газа и снижение уровня выбросов парниковых газов на 7–10 млн тонн в год после ввода в эксплуатацию Белорусской АЭС;

– повышение уровня энергетической самостоятельности страны (отношение объема производства (добычи) первичной энергии к валовому потреблению ТЭР) с 14,5% в 2013 году до 18% в 2030 году.

В подразделе 5.4.2 «Энергосбережение и повышение энергоэффективности экономики» НСУР-2030 определяется основная задача по повышению эффективности использования топливно-энергетических ресурсов – максимально приблизиться к развитым странам по уровню энергоемкости валового внутреннего продукта как главного энергетического критерия развития экономики страны.

Как показал анализ, главные количественные параметры топливно-энергетического комплекса и энергоэффективности экономики в целом находятся в диапазонах, предусмотренных для первого этапа НСУР-2030.

Однако ряд показателей не достигнут, некоторые сформировавшиеся тенденции противоположны тем, которые необходимы для реализации НСУР-2030. Так, по данным Белстата, доля природного газа в валовом потреблении ТЭР за период 2010–2017 гг. находилась в диапазоне 59,3–63,9%, при этом имеет повышательную тенденцию, начиная с 2014 г. [21] (рисунок 3.4.1).

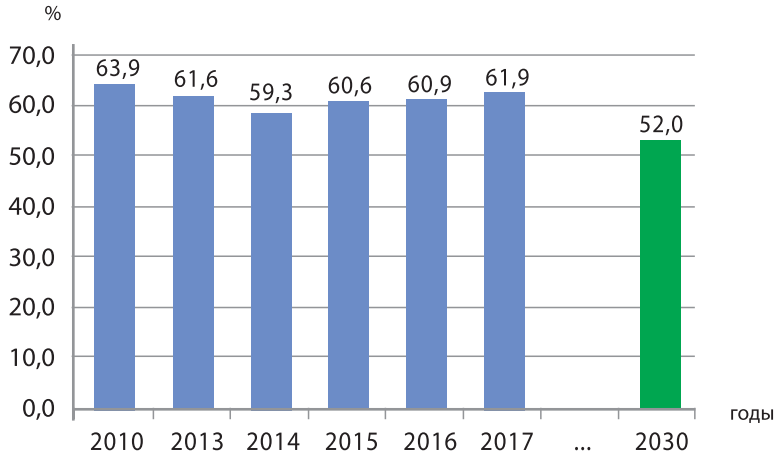

Рисунок 3.4.1 – Динамика показателя «доля природного газа в валовом потреблении ТЭР» за период 2010–2017 гг.

Источник: Энергетический баланс Республики Беларусь: стат. сб. / Национальный статистический комитет Республики Беларусь; редколл.: И.В. Медведева (председ. редколл.) [и др.]. – Минск, 2016–2018.

С вводом в эксплуатацию двух блоков Белорусской АЭС к 2020 г. доля доминирующего топлива снизится с 61% в 2013 г. до 52% в 2020 г. И, как следствие, доля природного газа в производстве электрической и тепловой энергии снизится с 90% до 70%.

Для Беларуси строительство атомной электростанции во всех отношениях является важным, ответственным и инновационным проектом, поскольку позволяет решить проблему диверсификации источников энергии.

[21] **Справочно:** Белстатом за 2016 год расчет показателей осуществлен в соответствии с методологией построения топливно-энергетического баланса, гармонизированной со стандартами Международного энергетического агентства, за 2013–2015 годы осуществлен ретроспективный пересчет показателей в соответствии с указанной методологией. Данные за 2011–2012 годы будут опубликованы в официальной статистике позже.

Строительство БелАЭС будет способствовать подъему общего научного и технологического уровня республики. Так как на современном этапе атомные станции работают на протяжении 60–80 лет, то заключаются долгосрочные контракты на поставки топлива. Кроме непосредственно доставки на АЭС, идет инжиниринг и модернизация ядерного топлива.

Поставщиком ядерного топлива для АЭС в Островце выступит российская Топливная компания Росатома «ТВЭЛ», которая является единственным поставщиком ядерного топлива для российских АЭС. «ТВЭЛ» обеспечивает ядерным топливом 75 энергетических реакторов в 14 странах мира, исследовательские реакторы в восьми странах, а также транспортные реакторы российского атомного флота. Каждый шестой энергетический реактор в мире работает на топливе, изготовленном «ТВЭЛ».

Импорт газа и нефти осуществляется практически на 100% из России. К 2030 г., согласно НСУР-2030, предусматривается снижение доли доминирующего поставщика в общем объеме импорта ТЭР до 75%.

За последнее время наблюдается рост энергетической самостоятельности (рисунок 3.4.2).

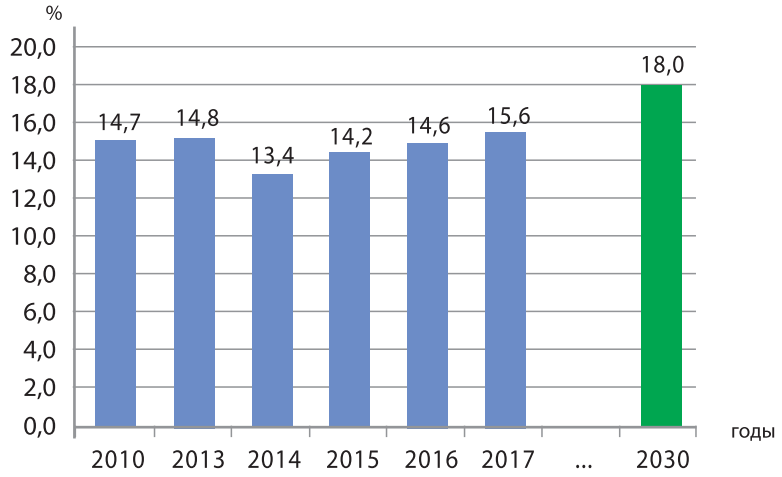

Рисунок 3.4.2 – Динамика показателя «энергетическая самостоятельность» за период 2010–2017 гг.

Источник: Энергетический баланс Республики Беларусь: стат. сб. / Национальный статистический комитет Республики Беларусь; редколл.: И.В. Медведева (председ. редколл.) [и др.]. – Минск, 2016–2018.

Беларусь – одна из немногих стран мира, которая добилась значительного снижения энергоемкости ВВП, и это является несомненным успехом проводимой в Беларуси экономической политики, направленной на повышение энергоэффективности экономики. По последним доступным данным Международного энергетического агентства, энергоемкость ВВП Беларуси сопоставима с Финляндией и Канадой, однако при представлении ВВП по валютному курсу энергоемкость ВВП Беларуси (0,431 кг н.э./долл. США) в 3,3 раза выше, чем в Финляндии, и в 2,9 раза выше, чем в Канаде.

Тем не менее следует отметить, что, несмотря на положительную тенденцию, установленные в НСУР-2030 значения энергоемкости не достигнуты (рисунок 3.4.3). На 2020 г. прогнозировалось, что энергоемкость снизится до 285 кг у.т./млн руб., однако в государственной программе «Энергосбережение» на 2016–2020 годы в качестве ожидаемого результата реализации планируется снижение к 2021 году энергоемкости валового внутреннего продукта не менее 2 процентов к уровню 2015 года, что составит 362,5 кг у.т./млн руб. Достижение заявленного в НСУР-2030 значения энергоемкости в 285 кг у.т./млн руб. в 2020 г. соответствует снижению энергоемкости ВВП на 30% по сравнению с 2015 г., что вызывает сомнение.

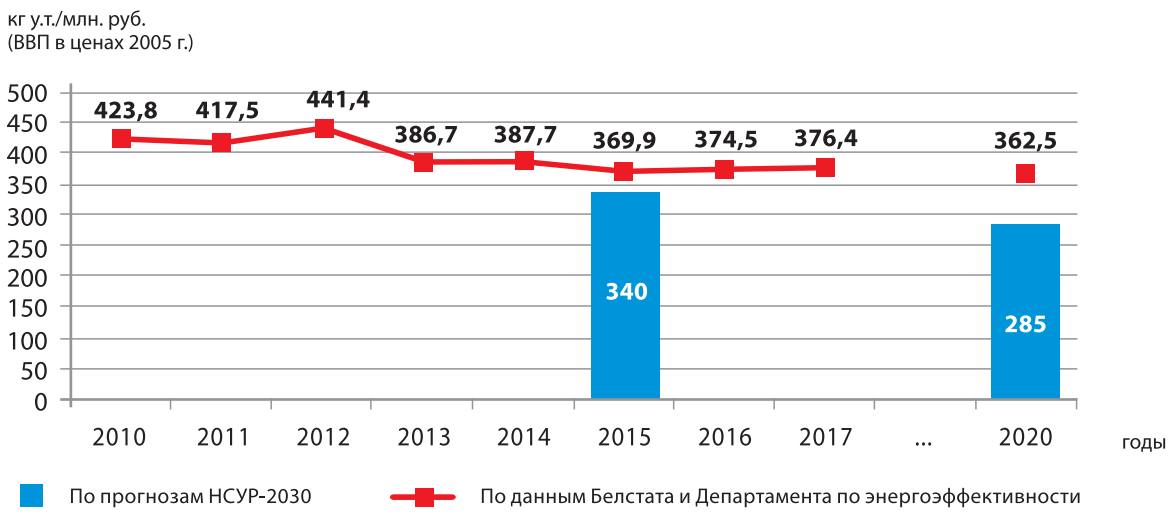

Рисунок 3.4.3 – Динамика энергоемкости ВВП Беларуси

Источник: Энергетический баланс Республики Беларусь: стат. сб. / Национальный статистический комитет Республики Беларусь; редколл.: И.В. Медведева (председ. редколл.) [и др.]. – Минск, 2016–2018.

Наметилась положительная тенденция показателя «отношение объема производства (добычи) первичной энергии из возобновляемых источников энергии к объему валового потребления топливно-энергетических ресурсов» за период 2010–2017 гг. (рисунок 3.4.4). Рост в 2017 г. по сравнению с 2010 г. составил 1,2 раза. При этом фактическое значение в 2015 г. превышает заявленное в НСУР-2030.

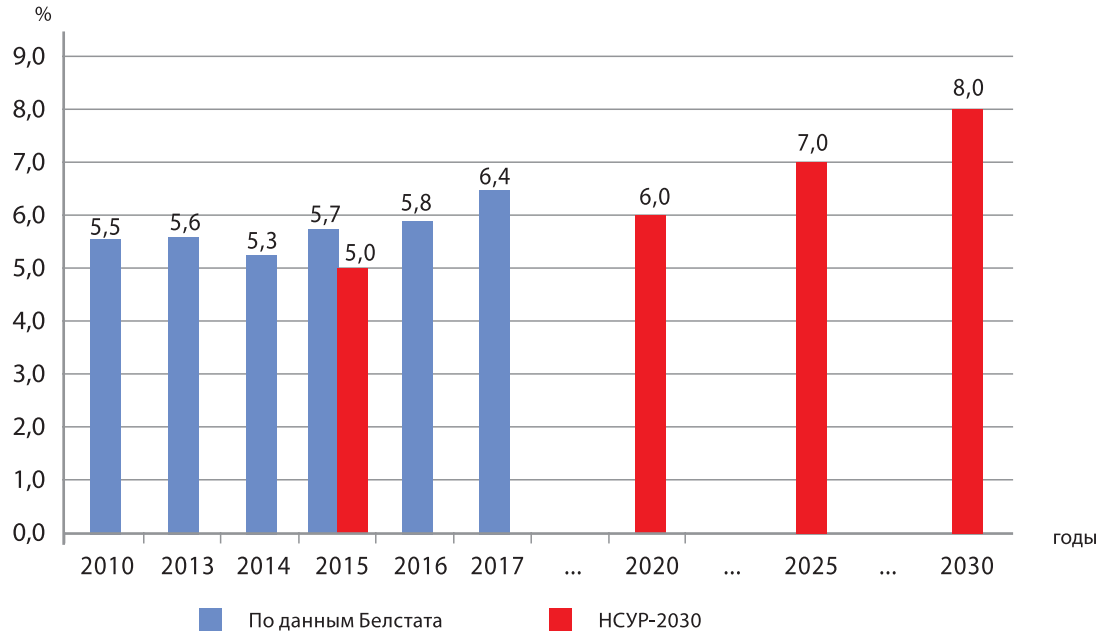

Рисунок 3.4.4 – Динамика показателя «отношение объема производства первичной энергии из ВИЭ к валовому потреблению ТЭР»

Источник: Энергетический баланс Республики Беларусь: стат. сб. / Национальный статистический комитет Республики Беларусь; редколл.: И.В. Медведева (председ. редколл.) [и др.]. – Минск, 2016–2018.

Согласно Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь, доля первичной энергии из возобновляемых источников в валовом потреблении ТЭР к 2035 г. составит 9 процентов.

Несмотря на незначительный удельный вес производства электрической энергии за счет использования возобновляемых источников в общем объеме производства электрической энергии (1,14% всей произведенной электроэнергии в стране в 2016 г.), следует отметить рост этого показателя почти в три раза за 2010–2016 гг.

Анализ показателей, характеризующих развитие топливно-энергетического комплекса и повышение энергоэффективности экономики, позволил сделать вывод о соответствии положений и индикаторов, содержащихся в НСУР-2030 национальным интересам.

Цели и задачи развития топливно-энергетического комплекса и повышение энергоэффективности экономики, представленные в НСУР-2030, напрямую коррелируют с международными задачами в области устойчивого развития и соответствуют целям Повестки-2030:

– цель 7: «Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех». Беларусь занимает достойное место в рейтинге стран Европы по доступности электроэнергии для населения;

– цель 9: «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям». Модернизация белорусской энергосистемы началась в 2015 году и позволяет каждый год экономить около 200 млн долларов США. Приоритетами в данном контексте выступают экономическая и энергетическую безопасность, энергосбережение, развитие «зеленой» энергетики и снижение энергоемкости ВВП. Строительство Белорусской атомной электростанции является одним из важнейших инновационных проектов;

– цель 13: «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями» Повестки-2030 Декларации ООН. В Республике Беларусь на государственном уровне решаются задачи повышения сопротивляемости и способности адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах, разрабатываются меры реагирования на изменение климата в политике, стратегии и планировании на национальном уровне.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Основными стратегическими ориентирами НСУР-2035 в развитии топливно-энергетического комплекса и повышении энергоэффективности экономики должны стать: энергетическая безопасность, энергетическая эффективность, экономическая эффективность энергетики, экологическая безопасность энергетики.

В данном контексте необходимо отметить, что показателей, представленных в НСУР-2030, на наш взгляд, недостаточно. Предлагается дополнительно ввести в НСУР-2035 с целью мониторингового исследования следующие показатели, сгруппированные в четыре блока: энергетический, экономический, экологический и социальный.

Энергетический блок: снижение доли доминирующего вида топлива (природного газа) в валовом потреблении ТЭР; доля доминирующего энергоресурса (газа) в производстве тепловой и электрической энергии; уменьшение доли доминирующего поставщика энергоресурсов (России) в общем импорте топливно-энергетических ресурсов; замещение в топливном балансе импортируемого природного газа и снижение уровня выбросов парниковых газов после ввода в эксплуатацию Белорусской АЭС.

Экономический блок: энергоемкость валового внутреннего продукта; электроемкость ВВП; теплоемкость ВВП; энерго- и электровооруженность экономики; энергетическая самостоятельность; отношение объема производства первичной энергии из возобновляемых источников энергии к валовому потреблению ТЭР; газоемкость ВВП; доля газа в валовом потреблении ТЭР; доля газа при производстве тепловой и электрической энергии; объем инвестиций в основной капитал в подсекцию «Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом» в процентном отношении к общему объему инвестиций в основной капитал; доля импорта газа в объеме импорта товаров.

Экологический блок: удельные выбросы парниковых газов на единицу потребленных ТЭР (углеродная интенсивность); выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от сжига-

ния топлива на производство тепловой и электрической энергии на единицу территории; углеродоемкость ВВП.

Социальный блок: потребление топливно-энергетических ресурсов на душу населения; потребление электрической энергии на душу населения; потребление тепловой энергии на душу населения; выбросы парниковых газов на душу населения.

Перспективными направлениями развития белорусской энергетики должны стать:

– научное сопровождение и развитие атомной энергетики;

– рост энергоэффективности экономики и создание кластера электроемких инновационных производств, переход на электрообогрев помещений в жилищном строительстве и внедрение накопительных устройств;

– повышение уровня безопасности ядерных и радиационных технологий для гарантированного функционирования АЭС на всех стадиях топливного цикла;

– расширение использования технологий возобновляемой энергетики (в том числе биоэнергетики, ветроэнергетики, энергии солнца);

– внедрение технологий смарт-энергетики, включая развитие активноадаптивных интеллектуальных электросетей;

– новейшие и высокие технологии использования местных видов топлива;

– создание мощностей по производству альтернативного топлива из твердых коммунальных отходов. Благодаря таким преимуществам, как сокращение объемов захораниваемых отходов и потребление импортируемых источников энергии (уголь, нефтепродукты, газ), применение RDF-топлива широко распространено в развитых странах, в том числе странах Европейского союза;

– энергоэффективное планирование развития городов, районов, отраслей с учетом создания локальных сетей;

– развитие и повышение эффективности беспроводной передачи энергии;

– использование круглогодично высокоэффективных техники и технологий, предполагающих процесс тригенерации (электроэнергия, тепло, холод).

При этом для каждого из показателей необходимо разработать экономически обоснованные прогнозируемые значения до 2035 г. Для примера: в России для выполнения прогнозов развития топливно-энергетического комплекса страны и мировых энергетических рынков используется модельно-информационный комплекс SCANER, который является уникальным инновационным инструментом для обеспечения принятия решений в сфере энергетики, а также подготовки рекомендаций для органов государственной власти и энергетических компаний.

При разработке НСУР-2035 необходимо учитывать прогнозы развития мировой энергетики до 2035 г., согласно которым, энергетика останется преимущественно углеродной, т.е. с доминированием углеводородного сырья. В то же время более вероятен сценарий многоукладного развития, при котором традиционные и нетрадиционные углеводороды, ВИЭ, биотопливо, атомная энергетика будут использоваться для производства тепловой и электрической энергии для всех категорий потребителей.

Имея мощный источник электрической энергии от Белорусской АЭС, перспективным направлением ее использования может стать развитие цветной металлургии. В частности, считаем целесообразным проработку вопроса о перспективах производства в Беларуси алюминия, который, являясь одним из важнейших металлов современной мировой индустрии и благодаря своим уникальным характеристикам, находит применение во многих сферах человеческой деятельности.

3.5 Развитие сферы услуг

В подразделе 5.5 «Развитие сферы услуг» НСУР-2030 определено, что стратегической целью устойчивого развития является обеспечение потребностей экономики и населения в широком спектре высококачественных услуг по доступным ценам при опережающем развитии новых видов рыночных услуг.

На протяжении 2010–2017 гг. в Республике Беларусь прослеживается положительная динамика показателей, характеризующих развитие сферы услуг. Одним из важнейших выступает удельный вес сферы услуг в ВВП. За исследуемый период этот показатель возрос с 43,4% в 2010 году до 46,9% в 2017 г. На протяжении всего анализируемого периода наибольший удельный вес занимали такие виды экономической деятельности как оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов и транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность. При этом следует отметить падение удельного веса торговли в 2016–2017 гг., что в первую очередь обусловлено существенным падением доходов населения. Такие виды услуг как образование, здравоохранение и социальные услуги характеризуются неустойчивой динамикой – в отдельные годы отмечается то рост, то падение, что может быть связано в первую очередь с возможностями бюджетного финансирования, поскольку развитие этих видов услуг в значительной мере зависит от последнего. Можно отметить и некоторые положительные сдвиги в структуре этой сферы – выросли услуги по информации и связи с 2,6% в 2010 г. до 5,0% в 2017 г., что связано с развитием сотовой связи и внедрением информационно-коммуникационных технологий в экономику страны (таблица 3.5.1).

Еще одним показателем, характеризующим развитие сферы услуг, является рост или падение оказания платных услуг населению. По данным Белстата, наибольшие темпы роста по сравнению с предыдущим периодом были в 2010 г. – 111,5%. Начиная с 2011 г. темпы роста снижались и составили в 2011–2014 гг. соответственно – 105,7%, 107,6%, 107,9%, 100,15%. В 2015–2016 гг. произошло падение темпов роста потребления населением платных услуг по сравнению с предыдущим годом: 2015 г. – 97,7%, 2016 г. – 95,6%, что связано с падением реальных доходов населения. В 2017 г. наметился некоторый рост доходов, и, соответственно, темпы роста платных услуг населению показали рост в 103,7%.

Таблица 3.5.1 – Показатели развития сферы услуг в Республике Беларусь

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Удельный вес сферы услуг в ВВП	43,4	47,7	48,5	46,9
В том числе:				
оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	11,4	12,2	10,8	9,7
транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность	5,2	5,5	5,7	5,8
услуги по временному проживанию и питанию	0,8	0,8	0,8	0,8
информация и связь	2,6	4,1	5,1	5,0
финансовая и страховая деятельность	3,9	3,8	4,0	3,9
операции с недвижимым имуществом	4,1	4,9	5,4	5,6
профессиональная, научная и техническая деятельность	2,2	2,6	2,6	2,8
деятельность в сфере административных и вспомогательных услуг	0,9	1,1	0,9	1,2
государственное управление	3,8	3,5	3,6	3,2
образование	4,2	4,4	4,3	4,0
здравоохранение и социальные услуги	2,8	3,3	3,6	3,3
творчество, спорт, развлечения и отдых	1,0	0,9	0,9	0,9
предоставление прочих видов услуг	0,5	0,6	0,6	0,7

Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2017 – 506 с.– С. 235; Беларусь в цифрах : стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018. – 72 с.– С. 36-37.

Важнейшим показателем развития сферы услуг выступает внешняя торговля услугами. По данным Белстата, объем экспорта услуг в 2010 г. составил 4795,6 млн долл. США, в 2017 г. – 7783,3 млн долл. США, что составило 62% прироста за анализируемый период. При этом следует отметить, что с 2010 г. по 2014 г наблюдался ежегодный прирост экспорта услуг, однако в 2015 г. произошло падение этого показателя, который к 2017 г. не достиг уровня 2014 г. Несмотря на снижение, в анализируемом периоде в экспорте услуг наибольший удельный вес занимали транспортные услуги – 61,8% (2010 г.) и 44,4% в (2017 г.). При этом существенно увеличилась доля телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг: с 8,1% в 2010 г. до 18,5% в 2017 г., а также строительных услуг – соответственно, 3,1% и 11,5%.

Следует также отметить, что в анализируемом периоде экспорт услуг преимущественно осуществлялся в страны вне СНГ. Соотношение экспорта услуг в страны СНГ и вне СНГ было в 2010 г. 29,8% и 70,2%, в 2017 г., соответственно, 33,4% и 66,6%.

Импорт услуг в 2010 г. составил 3007,0 млн долл. США, в 2017 г. – 4796,7 млн долл. США, что составило 59,5% прироста за анализируемый период. Также на протяжении этих лет сальдо внешней торговли услугами всегда было положительным.

В соответствии с НСУР-2030 показатели развития торговли предусматривают: рост розничного товарооборота к 2020 году до 110–120%; увеличение удельного веса товаров отечественного производства в розничном товарообороте – 70%; рост удельного веса розничного товарооборота интернет-магазинов в розничном товарообороте организаций торговли – 3,5%. Анализ этих индикаторов развития торговли в 2016–2017 гг. показал, что в связи падением доходов населения в 2015–2016 гг. наметившиеся в 2017 г. темпы роста недостаточны, чтобы достичь запланированных темпов роста к 2020 г. Требуется рост платежеспособного спроса населения на товары, продуманная маркетинговая политика как отечественных производителей товаров, так и торговли.

В соответствии с НСУР-2030 показатели развития туризма предусматривают увеличение доли экспорта туристических услуг в общем объеме экспорта услуг Республики Беларусь к 2020 году до 2,9%; увеличение единовременной вместимости гостиниц и аналогичных средств размещения на конец года, мест в расчете на тыс. чел. населения – 4,1%. Анализ экспорта туристических услуг показал, что произошло его снижение в 2014–2016 гг., и незначительный рост в 2017 году вряд ли способен компенсировать отставание и, соответственно, выйти на запланированные в НСУР объемы. Что же касается второго индикатора, то его значение достигло запланированных параметров 2020 г. уже в 2017 г.

В соответствии с НСУР-2030 показатели развития транспортной системы предусматривают: увеличение темпов роста грузооборота транспорта к 2020 году до 107,4%, рост пассажирооборота – до 111,8%, доведение удельного веса дорог с твердым покрытием в общей длине автомобильных дорог общего пользования – до 87,5%, увеличить темп роста экспорта транспортных услуг до 135,0%. Начиная с 2012 г. рынок транспортных услуг Беларуси характеризуется снижением объемов перевозок грузов и пассажиров, и наметившаяся положительная динамика к их росту в 2017 г., по крайней мере к 2020 г., не позволит достичь запланированных величин индикаторов развития транспортной системы. Удельный вес дорог с твердым покрытием в общей длине автомобильных дорог общего пользования в 2017 г. достиг намеченного уровня 2025 г.

В соответствии с НСУР-2030 показатели развития телекоммуникаций и ИТ-услуг предусматривают к 2020 году: рост количества интернет-пользователей на 100 жителей до 65 единиц, рост количества абонентов сотовой подвижной электросвязи на 100 жителей – до 126 единиц, увеличение доли сектора ИКТ в ВВП – до 4,0%. Учитывая, что в 2016–2017 гг. происходило значительное развитие ИТ-сферы, можно предположить, что запланированные индикаторы в этой сфере будут достигнуты.

С позиций национальных интересов Республики Беларусь содержащиеся в НСУР-2030 индикаторы являются актуальными и объективно отражают развитие сферы услуг в стране. Вместе с тем, на наш взгляд, было бы целесообразно в раздел по развитию туризма включить показатель экспорта по статье платежного баланса «поездки», поскольку для Беларуси важно развитие не только поездок с целью туризма, но и деловых, транзитных, которые в свою очередь будут содействовать развитию въездного туризма.

Направления развития сферы услуг в НСУР-2030 *частично соответствуют* цели 9 Декларации ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

Цель 9 Повестки-2030 сформулирована как «создать устойчивую инфраструктуру, содействовать инклюзивной и устойчивой индустриализации и способствовать инновациям». Цель 9 разделена на подцели, касающиеся различных конкретных направлений развития экономики, в том числе и сферы услуг. Так, отмечается, что «транспорт обеспечивает жизненно важную связь с глобальными рынками, однако в некоторых регионах он все еще недостаточно развит. Эффективная работа транспорта – это залог экономического развития». Также отмечается, что «охват населения сетями мобильной сотовой связи стал практически универсальным» – это направление полностью соответствует направлению развития сферы услуг в НСУР-2030.

Цель 12 Повестки-2030 сформулирована как «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства». В качестве подцели предполагается разрабатывать и внедрять инструменты мониторинга влияния, оказываемого на устойчивое развитие устойчивым туризмом, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции. Это направление также соответствует направлению развития сферы услуг в НСУР-2030.

Остальные положения НСУР-2030 в части развития сферы услуг в настоящее время сохраняют свою актуальность и важность с позиций национальных интересов Беларуси и не требуют внесения значительных изменений в их содержание.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Важнейшими относительно новыми направлениями развития сферы услуг, определяемыми в НСУР-2035, должны стать:

В сфере торговли

В секторе торговли будет наблюдаться рост концентрации крупных розничных компаний. Этот процесс сопровождается постепенным вытеснением традиционных розничных магазинов и интенсивным развитием современных форматов торговли. Низкая стоимость функционирования обусловила широкое распространение интернет-магазинов и онлайн-площадок (например, Ebay), у которых нет ограничений по размерам, торговым площадям, местоположению, временн*ы*м рамкам.

Будут меняться традиционные концепции магазинов. К новым стратегиям относятся многоканальные предложения, такие как онлайн-магазины, создание «бесконечных прилавков» (решений для приобретения товара, отсутствующего в магазине) и «покупки на ходу» (когда покупатели могут сделать заказ через интернет и затем забрать товар). Создание новых торговых площадок также предполагает, что розничные компании будут более активно привлекать покупателей, пользующихся многоканальными возможностями, и стимулировать рост интернет-сетей, что приведет к снижению прибыли традиционных магазинов. Чтобы составить им конкуренцию, традиционным магазинам необходимо усовершенствовать навыки и перенять их опыт. Некоторые розничные магазины также экспериментируют с «геймификацией» – применением подходов, характерных для компьютерных игр, в процессе совершения покупки, чтобы повышать вовлеченность и заинтересованность покупателя.

В сфере транспорта и логистики

В секторе транспорта и логистики будет наблюдаться увеличение торговых потоков. Консолидация перевозок, создающая значительный эффект масштаба в логистической сети, приводит к возникновению нескольких игроков на международном и региональном уровнях. Возникает новая форма владения (например, прямые инвестиции), и появляются функциональные игроки (например, интеграторы с расширенным предложением услуг). При этом нормативные требования обязывают поставщиков транспортных услуг повышать ответственность за перевозимые товары. Нормативные требования ужесточаются, и растут платежи за вредные выбросы в атмосферу. Растет спрос со стороны клиентов и грузоотправителей на товары, изготовленные в рамках «экологичной цепочки поставок».

В секторе туризма

В секторе туризма принимаются меры по повышению конкурентоспособности данного сектора (например, путем упрощения процедур получения виз или разработки бренда страны как привлекательного туристического направления). Появляются новые форматы туристической деятельности. Сегодня через интернет туристы могут планировать маршруты, бронировать билеты и гостиничные номера, получать преимущества или возможность сэкономить благодаря новым решениям, например, самостоятельной регистрации на авиарейсы, а также выбирать более оптимальные маршруты. Благодаря широкому распространению социальных сетей и мобильных устройств появились также новые возможности взаимодействия с туристами, расширяется линейка предлагаемых туристических продуктов.

В секторе информации и связи

В секторе информации и связи наблюдается рост роли «Больших данных» (комплекс подходов, инструментов и методов обработки разнородных структурированных и неструктурированных данных огромных объемов для получения воспринимаемых человеком результатов, эффективных в условиях непрерывного роста объемов и распределения по многочисленным узлам вычислительной сети. Методология сформировалась в конце 2000-х годов и представляет альтернативу традиционным системам управления базами данных), аналитических средств и «интернетвещей». Объемы доступных данных постоянно растут, а стоимость их хранения снижается. Благодаря сочетанию этих двух факторов у компаний появляется возможность повышать конкурентоспособность.

«Большие данные» стали полезными на всех этапах цепочки создания стоимости, особенно в области прогнозирования и стимулирования покупательского поведения. «Интернет вещей» объединяет все больше и больше устройств, благодаря чему появляются новые возможности применения технологий «Больших данных».

4 СОХРАНЕНИЕ И РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

4.1 Экологическая безопасность и благоприятная окружающая среда

Экологическая безопасность (ЭБ) является одной из составляющих национальной безопасности страны и служит непреложным условием обеспечения устойчивого социально-экономического и политического развития. Экологические бедствия и катастрофы, ухудшение качества окружающей среды и обусловленные этим заболевания, снижение трудовой активности, социальная напряженность становятся факторами, ослабляющими национальную безопасность и тормозящими развитие любой страны. В ежегодных отчетах ООН о человеческом развитии экологическая безопасность оценивается как основополагающая категория безопасного человеческого развития всех стран мира, опережая по значимости даже экономическую.

Особенность экологической безопасности состоит в том, что она является коллективно потребляемым благом. Невозможно уменьшить степень экологической опасности для отдельных лиц, групп населения, территорий, так как природа не знает социальных, государственных, административных границ. При этом важно отметить следующую закономерность нашего времени: насыщение производства сложной техникой сопровождается возрастанием цены технических неполадок или аварий, и даже самое совершенное оборудование, оснащенное системами многократного дублирования и другими средствами защиты от ошибок, не гарантирует необходимой надежности эксплуатации технических систем и обеспечения их полной экологической безопасности. В связи с этим *главной целью* в *обеспечении экологической безопасности* и благоприятной окружающей среды в НСУР-2030 названо сохранение локальных и региональных экосистем для нынешних и будущих поколений, защита населения от вредных воздействий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для оценки сложившейся ситуации и прогноза обеспечения экологической безопасности общества в НСУР-2030 предложены интегральные показатели охраны окружающей среды, характеризующие эффективность экологической политики, и показатели экологической нагрузки.

Анализируя динамику международного рейтинга Беларуси по индексу экологической эффективности, прогнозируемого в НСУР-2030 с 2010 года, трудно установить закономерность в изменении этого показателя и на этой основе объективно оценить процессы экологизации социально-экономического развития страны в текущем десятилетии.

Таблица 4.1.1 – Международный рейтинг Беларуси по индексу экологической эффективности

Показатель	2010 г.	2014 г.	2016 г.	2018 г.
Индекс экологической эффективности, %	65,40	67,69	82,30	64,98
Международный рейтинг Беларуси, место	53	32	35	44

Источник: Самые экологически чистые страны мира [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.education-medelle.com/articles/samie-ekologicheski-chistie-strani-mira-v-2012.html. – Дата доступа: 16.04.2018.

Так, в 2010 г. республика находилась на 53-м месте по индексу экологической эффективности, в 2012 г. опустилась на 65-е место, а в 2014-м – поднялась до 32-го, чтобы, как свидетельствуют данные 2018 года, опять сдать позиции, заняв 44-е место среди 180 стран мира (таблица 4.1.1). Без дополнительной информации обосновать такую дискретность динамического ряда данного индекса и, соответственно, места страны в международном рейтинге не представляется возможным.

Однако объяснение этому дают сами авторы индекса экологической эффективности *(The Environmental Performance Index, EPI)* – специалисты Центра экологического права и политики Йельского университета и Центра международной информационной сети планеты Земля Колумбийского университета, которые рассчитывают данный показатель и публикуют отчеты каждые два года начиная с 2008 г. Индекс экологической эффективности **(**EPI) является индикатором, агрегирующим две большие группы показателей: жизнеспособности экосистемы (управление природными ресурсами) и экологического здоровья, оценивающего влияние окружающей среды на здоровье человека. В этих группах выделено несколько направлений, или категорий, количество которых отличается в отчетах разных лет: так, в отчете 2012 года их 9, а в отчете 2018-го – 10 (качество воздуха, водоснабжение и санитария, тяжелые металлы, биоразнообразие и среда обитания, леса, рыболовство, климат и энергия, загрязнение воздуха, водные ресурсы и сельское хозяйство). В 2018 году EPI рассчитывался для 180 стран по 24 показателям в 10 отмеченных категориях вопросов, а в предыдущие годы фигурировало от 20 до 22 показателей.

Кроме разного набора данных, как отмечают авторы разработки EPI, в каждой следующей версии происходят изменения в методологии расчета в соответствии с новыми научными подходами и требованиями практики. **Все это делает *нецелесообразным сравнение предыдущих индексов экологической эффективности страны с более поздними,* поскольку результаты, рассчитанные по старой методологии, несопоставимы с новыми оценками**. Вместе с тем актуальные рейтинги позволяют осуществлять международные сравнения, побуждая страны улучшать свои позиции по индексу экологической эффективности. Однако ***прогнозировать в НСУР место Беларуси в рейтинге по EPI* на основе анализа временного ряда этого показателя в предшествующие годы *не имеет смысла***, поскольку сложно предугадать возможные перемены в методологии его измерения. Аргументом в пользу такого заключения является ничем не обоснованный «обвал» на 9 позиций рейтинга Беларуси в 2018 году по сравнению с предыдущим в 2016 году.

Другой эколого-экономический показатель, заданный в НСУР-2030, – удельный вес затрат на охрану окружающей среды в ВВП – реально может служить критерием обеспечения экологической безопасности, и его поступательный рост необходим для достижения устойчивости развития. Как показывает анализ динамики совокупных расходов на охрану окружающей среды в текущем десятилетии, их удельный вес в объеме ВВП не превышал в среднем по годам 1,1-1,2%, а затраты на природоохранные мероприятия составляли от 1% в 2012 г. до 0,8% в ВВП в 2014–2016 гг. Таких средств, конечно, недостаточно для сохранения благоприятной окружающей среды. В некоторых странах, например, в Японии, для решения актуальных экологических проблем расходуется до 3% ВВП, но наши экономические возможности пока не позволяют выделять значительные финансовые средства для предотвращения и ликвидации негативных экологических последствий хозяйственной деятельности.

Анализ изменения показателей экологической нагрузки, предложенных в НСУР-2030, позволяет сделать вывод о наметившейся в текущем десятилетии тенденции в основном к снижению негативного воздействия экономики страны на окружающую среду. Так, выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух Беларуси сократились с 1418 тыс. т в 2005 г. до 1319 в 2010 г. и 1241 тыс. т в 2017 г. (рисунок 4.1.1). Это обусловлено постепенным выводом из эксплуатации устаревших автотранспортных средств и ростом автопарка с усовершенствованными системами и механизмами отведения выхлопных газов, использованием гибридных и электродвигателей. Снижение в последние годы транзитных грузопотоков также повлияло на сокращение выбросов автотранспорта. Тем не менее **в стране доля транспорта в совокупных выбросах в атмосферный воздух остается высокой (вклад мобильных источников в загрязнение воздуха в Беларуси достигает 70%, тогда как в среднем в мире он не превышает 20%).**

Для обеспечения экологической безопасности населения городов требуется дальнейшая модернизации автомобильного парка, расширенное внедрение электротранспорта, популяризация велодвижения, широко распространенного на улицах Европы. Известно, что Европейская комиссия предложила к 2050 г. запретить использование в городах автомобилей с бензиновым двигателем. Некоторые европейские страны вводят этот запрет с 2030 г. А модернизация стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в значительной степени зависит от инновационных проектных решений, внедрение которых осложнено рядом экономических, технических факторов и временем реализации.

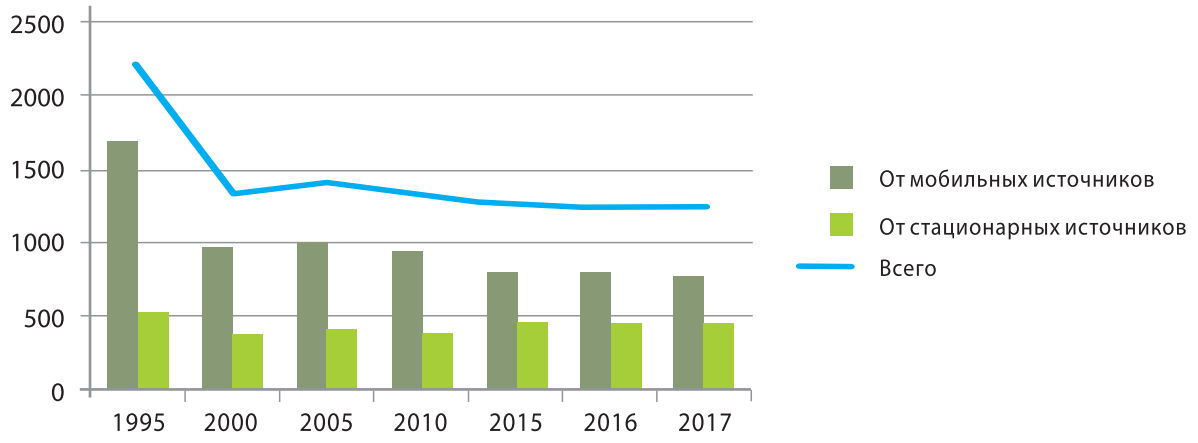

Рисунок 4.1.1 – Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух Республики Беларусь, тыс. т

Источник: Стат. сб. Охрана окружающей среды в Республике Беларусь. – Мн.: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2018.

Беларусь производит менее 0,01% мировых выбросов парниковых газов, но в рамках Парижского соглашения об изменении климата (2016 г.) страна взяла обязательство по их сокращению к 2030 году на 28% по сравнению с 1990 г. В настоящее время экономика республики с учетом землепользования, изменения землепользования и лесного хозяйства производит 62,2 млн т выбросов парниковых газов, что составляет 53,7% от уровня 1990 г. Наша страна обладает высоким естественным потенциалом секвестирования выбросов парниковых газов благодаря высокой лесистости территории, значительным по площади водно-болотным угодьям и особо охраняемым природным территориям. **Однако для выполнения своих обязательств по Парижскому соглашению и реализации заданий НСУР-2030 в республике необходимо:**

- наращивание использования возобновляемых источников энергии;
- внедрение низкоуглеродных и безуглеродных технологий; биогазовых установок – на всех крупных животноводческих и птицеводческих комплексах;
- внедрение комплексных систем использования энергии биогаза, солнца, ветра для агрогородков;
- введение «углеродного налога» и формирование национального углеродного рынка;
- увеличение парка электротранспорта и вывод из эксплуатации бензиновых и дизельных автомобилей низких экологических классов.

Реализация этих мероприятий позволит стране привлекать «климатические финансы» (кредитные средства, гранты), предусмотренные Парижским соглашением, и существенно интенсифицировать национальную экономику.

Анализ третьего показателя экологической нагрузки – индекса сброса недостаточно очищенных (загрязненных) сточных вод в водные объекты, отмеченного в НСУР-2030, показал, что расчет этого индекса относительно 2010 года не отражает наличия устойчивой тенденции к снижению данной категории сточных вод, хотя их доля в общем объеме стоков невысока и не превышала за анализируемый период 1% (таблица 4.1.2). Тем не менее на отдельных участках

водных объектов отмечается неблагополучие в связи с возросшей антропогенной нагрузкой: в составе сточных вод, попадающих в некоторые поверхностные водные объекты, отмечается рост по сравнению с 2010 г. загрязняющих веществ по следующим показателям: $БПК_5$ – на 5%, сухой остаток – 16,8, хлориды – 0,5, фосфат-ион – 3, аммоний-ион – 5, фториды – на 32%.

Таблица 4.1.2 – Характеристики сброса недостаточно очищенных сточных вод, %

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Индекс сброса недостаточно очищенных сточных вод в водные объекты, к уровню 2010 г.	100	120	120	80
Недостаточно очищенная вода к общему объему стоков	0,5	0,7	0,6	0,4

Источник: составлено по данным Стат. сб. Охрана окружающей среды в Республике Беларусь. – Мн.: Нац. статкомитет Респ. Беларусь, 2017, 2018.

Помимо этого, внутренними угрозами экологической безопасности страны, отмеченными в Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь до 2020 года, являются:

- сокращение биологического разнообразия, деградация земель с торфяными почвами, обмеление рек, нарушение гидрологического режима, процессов самоочищения поверхностных водных объектов в результате масштабного осушения заболоченных земель и связанной с ним интенсивной трансформации естественных экологических систем;
- накопление отходов (в первую очередь отходов производства калийных и фосфорных удобрений);
- неблагоприятные последствия сельскохозяйственных работ на прилегающих к ним природных территориях (попадание пестицидов, минеральных удобрений, навозных стоков);
- сравнительно высокое потребление энергии (энергоемкость ВВП в Беларуси в 1,5-2 раза больше, чем в странах Западной Европы);
- отсутствие тарифной политики и инфраструктуры для использования электромобилей;
- медленное обновление технологий, несовершенная отраслевая и технологическая структура экономики, преобладание производств традиционного типа при незначительной доле инновационного сектора;
- недостаточное развитие малого и среднего бизнеса, который играет значительную роль в развитии «зеленой» экономики.

Для дальнейшего решения этих проблем необходима разработка научно обоснованных стратегических заданий с учетом требований реализации на национальном уровне глобальных ЦУР.

В соответствии с принятой в Республике Беларусь методологией разработки национальных стратегий ей предшествует анализ выполнения заданий предыдущей НСУР, что способствует научному обоснованию корректировки направлений развития на следующий временной период. В то же время Повестка-2030 побуждает Беларусь как субъекта международного сотрудничества анализировать содержание НСУР в контексте достижений глобальных ЦУР. Такой анализ, в частности, подраздела 6.1 НСУР-2030 «Экологическая безопасность и благоприятная окружающая среда» позволил сделать вывод о том, что в нем нашли отражение в той или иной форме многие задачи по реализации ЦУР, хотя Национальная стратегия была разработана, а затем одобрена Правительством Республики Беларусь раньше опубликования Повестки-2030. В таблице 4.1.3 приведены примеры аналогичности задач по достижению глобальных ЦУР и задач по обеспечению экологической безопасности, изложенных в подразделе 6.1 НСУР-2030.

Таблица 4.1.3 – Сопоставление задач по достижению ЦУР Повестки-2030 и задач п. 6.1 «Экологическая безопасность и благоприятная окружающая среда» НСУР-2030

Повестка-2030	НСУР-2030 (подраздел 6.1)
Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства	
Задача 2.4. К 2030 году обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость, продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв. *Задача 2.5.* К 2020 году обеспечить сохранение генетического разнообразия семян и культивируемых растений,.. в том числе посредством надлежащего содержания разнообразных банков семян и растений на национальном, региональном и международном уровнях, и содействовать расширению доступа к генетическим ресурсам и связанным с ними традиционным знаниям и совместному использованию на справедливой и равной основе выгод от их применения.	– предотвратить наступление (смягчить последствия) экологических угроз устойчивому социально-экономическому развитию, обусловленных прежде всего последствиями изменения климата, потерей биологического разнообразия, деградацией сельскохозяйственных земель; – обеспечение поэтапного возврата в хозяйственное использование выведенных из оборота сельскохозяйственных земель исходя из требований радиационной безопасности и экономической целесообразности; – актуализация организационных, агрохимических, агротехнических мероприятий и технологий, направленных на производство нормативно чистой сельскохозяйственной продукции в личных подсобных, крестьянских (фермерских) хозяйствах и в общественном секторе; – создание экономически целесообразной адаптивной системы земледелия в сельском хозяйстве, характеризующейся использованием обоснованного чередования сельскохозяйственных культур и рациональной структуры севооборотов, генетически устойчивых сортов, смешанных посевов, соблюдением оптимальных сроков выполнения агротехнических мероприятий и фитоценотических мер борьбы с сорной растительностью.
Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех	
Задача 3.8. Обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту от финансовых рисков, доступ к качественным основным медико-санитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех. *Задача 3.9.* К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв.	– постоянное наблюдение за состоянием здоровья населения в целях снижения риска медицинских последствий для нынешних и последующих поколений; усиление лечебно-оздоровительной, диагностической и реабилитационной помощи детям, проживающим на территории радиоактивного загрязнения; – создание благоприятных условий для привлечения отечественных и зарубежных инвестиций, стимулирования инновационной деятельности, развития малого и среднего предпринимательства, индивидуальной трудовой деятельности, создания новых рабочих мест в загрязненных регионах; – снижение поступления опасных химических веществ в окружающую среду; – повышение безопасности продуктов питания, питьевой воды и потребительских товаров.
Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех	
Задача 6.3. К 2030 году повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециркуляции и безопасного повторного использования сточных вод во всем мире. *Задача 6.6.* К 2020 году обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных слоев и озер.	– широкое внедрение водосберегающих технологий; – планомерная лесомелиоративная деятельность в бассейнах рек; создание надежного гидрометеорологического мониторинга, широкое использование радиолокационной и спутниковой информации для оценки характеристик снежного покрова и планирования водохозяйственных мероприятий.

Таблица 4.1.3. *Окончание*

Повестка-2030	НСУР-2030 (подраздел 6.1)
Цель 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех	
Задача 7.3b. К 2030 году расширить инфраструктуру и модернизировать технологии для современного и устойчивого энергоснабжения…	– стимулирование внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий в контексте предупреждающей экологической политики…
Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов	
Задача 11.2. К 2030 году обеспечить, чтобы все могли пользоваться безопасными, недорогими, доступными и экологически устойчивыми транспортными системами, на основе повышения безопасности дорожного движения, в частности расширения использования общественного транспорта…	– увеличение доли общественного транспорта с улучшенными экологическими характеристиками в населенных пунктах с населением свыше 100 тыс. чел. до 50%;
Задача 11.6. К 2030 году уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха…	– поэтапное внедрение для мобильных источников стандартов Европейского союза по выбросам загрязняющих веществ.
Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства	
Задача 12.4. К 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.	– усовершенствовать законодательство в области управления химическими веществами, которое должно основываться на принципах предосторожности, а также синергетическом подходе, предусматривающем совместную реализацию международных соглашений в области управления опасными химическими веществами.
Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями	
Задача 13.2. Включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне. *Задача 13.3*. Улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению.	– организация научного центра климатологии и полярных исследований, выполняющего работы по изучению и анализу глобальных, региональных и локальных климатических изменений, оценке их влияния на социально-экономическую систему, разработке многовариантных адаптационных мер в климатозависимых видах экономической деятельности;
Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия	
Задача 15.2. К 2020 году содействовать внедрению методов рационального использования всех типов лесов, остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире.	– выравнивание возрастной структуры леса (повышение доли спелых древостоев и молодняков) путем регулирования лесопользования и организации санитарных рубок и лесовосстановительных работ;
Задача 15.5. Незамедлительно принять значимые меры по сдерживанию деградации природных сред обитания, остановить утрату биологического разнообразия и к 2020 году обеспечить сохранение и предотвращение исчезновения видов, находящихся под угрозой вымирания.	– обеспечить создание системы особо охраняемых природных территорий, репрезентативной по отношению ко всем типичным и редким природным ландшафтам и биотопам.
Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития	
Задача 17.6. Расширять сотрудничество по линии Север–Юг и Юг–Юг, а также трехстороннее региональное и международное сотрудничество в областях науки, техники и инноваций и доступ к соответствующим достижениям…	– расширение международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности путем присоединения и ратификации актуальных для республики международных договоров и соглашений, проведение совместных научных исследований и разработок, внедрение международных экологических стандартов.

Идентичность контента глобальных задач для осуществления ЦУР и заданий НСУР-2030 закономерна, поскольку идеология устойчивого развития является по сути государственной идеологией Беларуси и находит воплощение во всех ее официальных программных и прогнозных документах социально-экономического развития. Однако в соответствии с международными обязательствами страны новая НСУР на период до 2035 года должна уже целенаправленно обеспечить процесс «национализации» глобальных ЦУР в Беларуси, используя, в частности, в качестве целевых показателей систему индикаторов достижения целей в области устойчивого развития, разработанную Статистической комиссией ООН.

РЕКОМЕНДАЦИИ

При подготовке подраздела по экологической безопасности в НСУР-2035 необходимо прежде всего определить его структуру, поскольку само понятие охватывает практически все аспекты эколого-экономических взаимодействий, которые сложно осветить в одном ограниченном по объему подразделе. Поэтому для систематизации изложения в данном подразделе следует:

1. Сформулировать основные вызовы и угрозы (внешние и внутренние) экологической безопасности страны;

2. Определить направления (задачи) по противодействию угрозам, обусловленным изменениями в мировой экономике, вызовами глобального характера и внутренними проблемами.

Это позволит конкретизировать задачи, избежать общих формулировок НСУР-2030, типа «снизить вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а в случае их возникновения гарантировать минимизацию конечного ущерба окружающей среде и ликвидацию негативных последствий для экосистем». Такие обтекаемые фразы не позволяют оценить степень реализации положений стратегии.

В целях обеспечения преемственности и согласованности документов государственного социально-экономического прогнозирования при определении задач следует учесть приоритеты развития, обозначенные в Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь до 2020 года (НПД). В частности, в предыдущей НСУР в данном подразделе не нашли отражения такие направления повышения экологической безопасности, приведенные в НПД, как *реализация концепции «умных» городов*, позволяющая улучшить состояние окружающей среды и условия проживания населения; *развитие строительства энергоэффективных жилых домов* и повышение энергоэффективности жилищного фонда; *устойчивое потребление и производство*, основанное на системном подходе к развитию экологической стандартизации и маркировки, организации государственных «зеленых» закупок, проведению экологического аудита, просветительских и обучающих инициатив по вопросам устойчивого потребления и образа жизни и т.п.

Включение этих положений в НСУР-2035 и их реализация отвечают достижению, соответственно, Целей 11, 7, 12 Повестки-2030. В качестве индикаторов для мониторинга этих направлений могут быть использованы предложенные в НПД показатели (критерии):

- количество единиц автомобильного электротранспорта, используемого в городских автомобильных перевозках;
- площадь сданных в эксплуатацию жилых помещений, которые соответствуют требованиям энергоэффективного жилья;
- доля домов с классами энергоэффективности А+ и А.

Особую угрозу экологической безопасности общества представляют опасные производственные объекты, статус и перечень категорий которых определен Законом Республики Беларусь «О промышленной безопасности» (2016 г. № 354-З). Именно на этих объектах возможны чрезвычайные ситуации техногенного характера, предупреждение которых необходимо для обеспечения экологической безопасности. Основными направлениями политики в области промышленной безопасности являются совершенствование правовой основы ее реализации и меры по модернизации технологической базы экономики. Эти аспекты в определенной степени

нашли отражение в Целях 9, 11 и 12 Повестки- 2030. В НСУР-2035 в подразделе по экологической безопасности необходимо сделать акцент на *обеспечении промышленной безопасности* путем создания научно обоснованной и отвечающей современным национальным и международным требованиям системы норм и правил в области промышленной безопасности; обеспечения безопасности на стадии проектно-конструкторских работ; создания надежных систем диагностики и защиты от аварий; качественного изготовления и монтажа оборудования, строгого соблюдения правил его эксплуатации и технического обслуживания и др.

Повышению уровня экологической и промышленной безопасности будет способствовать использование имеющегося мирового опыта по внедрению интегрированных систем менеджмента в соответствии с международными стандартами ISO 9000 (менеджмент качества), ISO 14000 (экологический менеджмент),OHSAS 18000 (управление охраной здоровья и безопасностью персонала), SA 8000 (менеджмент социальной ответственности), введение в республике комплексного аудита безопасности, организация системы обязательного страхования гражданской ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экологически опасную деятельность.

В НСУР-2035 следует уделить должное внимание экономической мотивации соблюдения экологической безопасности хозяйственной деятельности. Эффективным экономическим инструментом обеспечения охраны окружающей среды во многих странах мира является налоговая политика, которая реализуется посредством учета экологического фактора в общей системе налогообложения. Основная идея применения налоговых инструментов состоит в установлении зависимости между суммами отчислений хозяйствующих субъектов в бюджеты и степенью вреда, который они наносят окружающей среде. Экологические налоги получили широкое применение в мире, но их доля в общих налогах и социальных взносах в разных странах существенно отличается. Так, в 2016 г. в Латвии на долю экологических налогов приходилось 11,7% от всех налоговых поступлений, в Словении – 10,6%, Греции – 9,8%, Болгарии – 9,6%, Хорватии – 9,3%, а в странах с высокоразвитой экономикой и, соответственно, более устойчивой экологической ситуацией на экологические налоги приходится значительно меньшая доля в бюджетных поступлениях: в Люксембурге – 4,6%, Германии – 4,8%, Франции – 4,9%, Бельгии – 5%, Швеции – 5,1%. Доля всех «зеленых» налогов в Республике Беларусь (куда включают экологический налог, налог на добычу (изъятие) природных ресурсов, акциз на топливо и, в известной степени, земельный налог), по отчетным данным Министерства финансов страны за 2014–2016 гг., составляет 6-7% от всех налоговых поступлений, а в себестоимости продукции производителей экологический налог (за загрязнение окружающей среды выбросами, сбросами и отходами) составляет в среднем менее 1%. **Вот поэтому для усиления стимулирующей функции экологического налогообложения необходима реструктуризация действующей налоговой системы Республики Беларусь, чтобы обеспечить повышение в налоговых поступлениях доли экологического налога, налога за добычу (изъятие) природных ресурсов при одновременном снижении налогов, которые связаны с производством или выплатой заработной платы.** В контексте обязательств Беларуси по переходу к «зеленой» экономике представляется, что вопрос о «зеленой» налоговой реформе может быть поставлен в НСУР-2035, а в качестве одного из индикаторов экологической безопасности следует использовать **долю «зеленых» налогов в общей сумме налоговых поступлений.**

Обобщающими показателями обеспечения экологической безопасности, динамика которых во времени наглядно иллюстрирует процессы экологической устойчивости развития, могут быть **показатели экологоемкости** (объемы выбросов, сбросов, бытовых и производственных отходов на единицу ВВП) и **коэффициенты эластичности выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов и прироста ВВП**.

4.2 Рациональное использование природно-ресурсного потенциала

Природно-ресурсный потенциал относится к числу важнейших факторов экономического развития страны. От состояния и обеспеченности природными ресурсами в значительной степени зависят направления и масштабы развития и размещения производительных сил.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» рациональное использование природных ресурсов является одним из основных направлений государственной политики в области охраны окружающей среды. В целях реализации политики рационального природопользования разработаны и действуют следующие стратегические документы:

- государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов на 2016–2020 годы», утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.03.2016 № 205;
- Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь до 2020 года, утвержденный Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.12.2016 № 1061;
- Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575;
- государственная программа «Белорусский лес» на 2016–2020 годы, утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2016 № 2015;
- Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь до 2025 года, одобренная решением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 28.01.2011 № 8-Р.

Кроме того, Республика Беларусь осуществляет разностороннее международное сотрудничество по вопросам рационального использования природных ресурсов, участвует в работе межправительственных организаций и органов, выполняет свои обязательства по международным конвенциям, протоколам и соглашениям, таким как Стратегия по реализации конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, Минаматская конвенция о ртути, Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях, Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

Рассматривая природно-ресурсный потенциал Республики Беларусь в рамках анализируемого подраздела НСУР-2030 6.2. «Рациональное использование природно-ресурсного потенциала», следует акцентировать внимание на определенных его составляющих.

Основными ресурсами, обеспечивающими продовольственную безопасность и экономическую независимость страны, ее социально-экономическое развитие, являются *земельные ресурсы*. По данным Государственного земельного кадастра, по состоянию на 1 января 2017 г. общая площадь земель Республики Беларусь составляет 20 760,0 тыс. га, в том числе 8540,2 тыс. га (41,1%) сельскохозяйственных земель, из них 5683,8 тыс. га пахотных; 9510,4 тыс. га (45,8%) лесных земель и земель под древесно-кустарниковой растительностью; 823,5 тыс. га (4,0%) земель под болотами; 462,2 тыс. га (2,2%) земель под водными объектами. Оставшиеся 1423,7 тыс. га (6,9%) земельного фонда приходятся на земли под дорогами, застройкой, нарушенные и неиспользуемые земли, а также земли общего пользования (таблица 4.2.1).

По площади перечисленных земель на душу населения Беларусь превосходит большинство развитых стран и находится в числе мировых лидеров. Например, на одного жителя в Республике Беларусь приходится 0,9 га сельскохозяйственных земель, в то время как в самых экономически развитых страны Европы данный показатель составляет: Франция – 0,3 га, Германия, Нидерланды, Швейцария – 0,1 га на одного жителя, Финляндия – 0,4 га.

Таблица 4.2.1 – Динамика показателей, характеризующих земельные ресурсы Республики Беларусь (на 1 января, тыс. га)

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Площадь сельскохозяйственных земель	8927,0	8632,3	8581,9	8540,2
Площадь лесных земель	8539,0	8653,0	8742,0	8769,0
Земли под болотами и водными объектами	1360,0	1309,0	1286,0	1271,0
Площадь нарушенных земель	5,6	5,5	4,9	4,3
Площадь мелиорированных земель	3472,6	3440,1	3442,5	3445,4
Площадь осушенных земель	3425,7	3410,4	3412,3	3415,1
Площадь лесных и сельскохозяйственных земель, загрязненных цезием-137	–	2366,1	2323,1	2279,0

Источник: Стат. сб. Охрана окружающей среды в Республике Беларусь. – Мн.: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2018; Национальная система мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь: результаты наблюдений. – Мн., 2017.

Согласно таблице 4.2.1, в Республике Беларусь прослеживается устойчивая тенденция снижения площади сельскохозяйственных земель, что обусловлено перепрофилированием земель путем исключения низкоплодородных участков и отводом земель для несельскохозяйственных нужд (под строительство, разработку полезных ископаемых, дороги). Однако сельскохозяйственная освоенность территории по-прежнему остается достаточно высокой (41,1% от общей площади земельного фонда).

Равнинная территория нашей страны относится к зоне избыточного увлажнения, поэтому широкое распространение получили земли под болотами и заболоченные земли, площадь которых также имеет тенденцию к снижению. **Белорусские болота, часто называемые «зелеными легкими Европы», выполняют крайне важные экологические функции:** обеспечивают сохранение уникального для Европы биологического разнообразия, смягчают гидрологические, температурные и другие климатические аномалии, поддерживают положительный углеродный баланс. Широкомасштабная мелиорация второй половины XX века привела не только к повышению плодородия сельскохозяйственных земель, но и к ряду серьезных экологических последствий: деградация торфяно-болотных почв, ускоренная минерализация органогенного слоя, снижающая уровень его производительной способности, попадание водорастворимых продуктов разложения торфа в поверхностные воды.

Внесла свои коррективы в формирование структуры земель также авария на Чернобыльской АЭС. Почти четверть территории страны подверглась радиоактивному загрязнению, что обусловило необходимость выведения из оборота загрязненных земель. Комплексный подход к управлению постчернобыльской ситуацией позволяет добиться ежегодного снижения площади лесных и сельскохозяйственных загрязненных земель.

С целью реализации положений НСУР-2030 по устойчивому использованию земельных ресурсов в Республике Беларусь в настоящее время разработаны: Национальный план действий по предотвращению деградации земель (включая почвы) на 2016–2020 годы, утвержденный Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.04.2015 № 361; Стратегия сохранения и рационального (устойчивого) использования торфяников, утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2015 № 1111; внесены изменения в законодательство об охране и использовании земель (Указ Президента Республики Беларусь № 244 от 16.06.2015), касающиеся порядка изъятия и предоставления земельных участков, а также мер по совершенствованию строительной деятельности. Кроме этого, в мае 2018 года началась реализация проекта по восстановлению осушенных торфяников в Могилевской области.

Государственная политика, проводимая в области устойчивого использования земельных ресурсов, уже позволила выполнить в 2017 году целевой индикатор площади нарушенных земель, предусмотренный НСУР-2030: плановое значение индикатора к 2030 г. составляет 4,8 тыс. га, в то время как в 2017 г. показатель имел значение 4,3 тыс. га при устойчивой тенденции к снижению (рисунок 4.2.1).

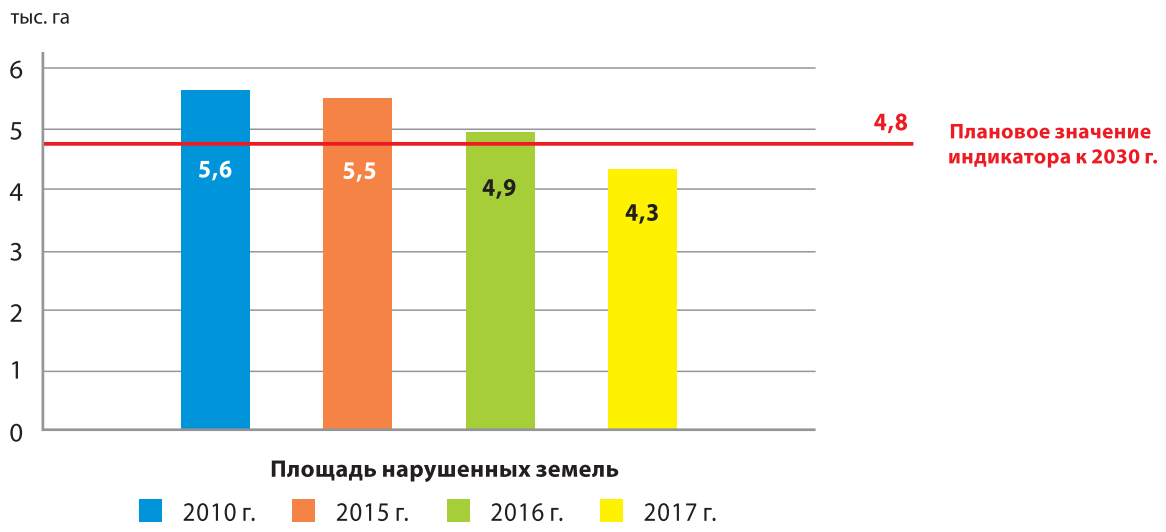

Рисунок 4.2.1 – Динамика целевого индикатора НСУР-2030 в области рационального использования земельных ресурсов

Источник: Стат. сб. Охрана окружающей среды в Республике Беларусь. – Мн.: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2018.

Лесные ресурсы как обособленная категория природно-ресурсного потенциала в рассматриваемом подразделе НСУР-2030 не представлены. Отдельные показатели лесного хозяйства, стратегические цели и направления рационального лесопользования приведены в пункте 5.3.3 «Лесное хозяйство».

Эффективное управление *водными ресурсами* является одной из важнейших задач устойчивого развития Республики Беларусь. Возобновляемые ресурсы пресных вод нашей страны представлены речным стоком и подземными водами, объем которых формируется в естественных условиях за счет выпадения осадков и притока из сопредельных стран. Территория Республики Беларусь является водоразделом бассейнов Балтийского и Черного морей. Всего по территории страны протекает более 20 тыс. рек суммарной длиной 90,6 тыс. км. Шесть из семи наиболее крупных рек (длиной более 500 км) являются трансграничными. Распределение местного годового стока весьма неравномерно, однако это компенсируется строительством водохранилищ (всего в стране 153 водохранилища). Также на территории Беларуси находится около 10 тыс. озер, большинство из которых относится к числу малых.

Основные показатели, отражающие использование водных ресурсов в Республике Беларусь, представлены в таблице 4.2.2.

Таблица 4.2.2 – Динамика показателей, характеризующих использование водных ресурсов Республики Беларусь (млн м^3)

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Добыча (изъятие) воды из природных источников:	1598	1448	1451	1396
из них из подземных источников	877	845	818	810
Водопотребление:	1359	1270	1302	1264
– на хозяйственно-питьевые нужды	495	474	504	493
– нужды сельского хозяйства	114	114	116	119
– нужды рыбоводства	357	293	344	335
– производственные нужды	393	389	338	317
Использование воды в системах оборотного и повторного (последовательного) водоснабжения	6386	5414	4988	5291
Удельный вес домашних хозяйств, проживающих в квартирах (домах), оборудованных водопроводом, %	86,4	92,6	93,7	94,7
Потери воды при транспортировке	102	78	68	58

Источник: Стат. сб. Охрана окружающей среды в Республике Беларусь. – Мн.: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2018; Национальная система мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь: результаты наблюдений. – Мн., 2017.

В структуре водопотребления около 40% занимает использование воды на хозяйственно-питьевые нужды. Постепенному сокращению использования воды на производственные нужды способствовало внедрение приборного учета воды. В настоящее время приборным учетом по добыче (изъятию) вод охвачено 100% объектов промышленности и 96% сельскохозяйственных организаций.

Целевой индикатор использования воды в системах оборотного и повторного (последовательного) водоснабжения, представленный в НСУР-2030, уже в 2016 году достиг прогнозного на 2030 год значения (93%) и поддерживается на постоянном уровне.

Существенным показателем функционирования водохозяйственной системы страны являются образующиеся «потери воды» при ее транспортировке к местам использования. Ежегодная тенденция снижения данного показателя характеризует качественное изменение технического состояния водопроводных систем и эффективность мер, направленных на улучшение водохозяйственной системы Беларуси.

Показатель удельного веса домашних хозяйств, проживающих в квартирах (домах), оборудованных водопроводом, напрямую согласуется с Целью 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех» Повестки-2030. Ежегодное увеличение данного показателя свидетельствует о приверженности и заинтересованности нашей страны в соблюдении Глобальных целей устойчивого развития (ЦУР) Повестки-2030.

В целях реализации задач НСУР-2030 в области сохранения водного потенциала в Республике Беларусь действуют: Водная стратегия Республики Беларусь на период до 2020 года, утвержденная решением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 11.08.2011 № 72-Р; вступивший в силу 21.05.2015 Водный кодекс Республики Беларусь, предусматривающий внедрение бассейнового принципа управления водными ресурсами (таким образом, достигнута задача НСУР-2030 в области правового обеспечения бассейнового управления водными ресурсами); в рамках государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016–2020 годы подпрограмма 5 «Чистая вода», предусматривающая 100%-ное обеспечение потребителей водоснабжением питьевого качества. Также в конце 2017 г. состоялось первое заседание Западно-Бугского бассейнового совета, который служит механизмом консолидации власти и общественности в принятии решений по управлению водными ресурсами. Работа совета направлена на реализацию принципов Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

Несмотря на достаточность водных ресурсов страны для удовлетворения современных и перспективных потребностей, Беларусь целенаправленно принимает меры по рациональному использованию и охране водного потенциала.

Минерально-сырьевые ресурсы Республики Беларусь включают:

- топливно-энергетические ресурсы (нефть, газовый конденсат, торф, бурые угли, горючие сланцы);
- индустриальное сырье (железные руды, бентонитовые глины, формовочные пески);
- химическое и агрохимическое сырье (каменная и калийные соли, фосфориты, доломит, сапропель);
- индустриально-строительное сырье (мел, гипс, глины, строительный камень и др.).

Динамика некоторых показателей, отражающих деятельность горнодобывающей промышленности, представлена в таблице 4.2.3.

В настоящее время в недрах Беларуси выявлены и разведаны месторождения около 30 видов минерального сырья. К стратегически важным ресурсам с точки зрения экономики следует отнести калийные и каменные соли, нефть, цементное сырье. Большое значение также имеют строительные материалы и сырье для их производства, подземные пресные и минеральные воды.

В результате проведенной Программы освоения месторождений полезных ископаемых и развития минерально-сырьевой базы Республики Беларусь на 2011–2015 годы (далее – Программа) объемы прироста запасов некоторых полезных ископаемых превысили плановое значение в несколько раз. Так, объем запасов каменной соли, запланиро-

ванный Программой, составлял 250 млн т, в то время как фактическая величина достигла 512,7 млн т; прирост запасов доломита выполнен в 8,8 раза (план – 60 млн т, факт – 530,5 млн т); прирост запасов минеральных вод выполнен в 90,9 раза (план – 50 м^3/сут., факт – 4545,6 м^3/сут.).

Таблица 4.2.3 – Динамика отдельных показателей, характеризующих горнодобывающую промышленность Республики Беларусь

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Число организаций, единиц	30	36	36	35
Объем промышленного производства, млрд руб.	1396,0	9015,0	10144,0	11959,0
Добыча отдельных видов полезных ископаемых				
Нефть сырая, тыс. т	1700	1645	1645	1650
Газ природный, млн куб. м	213	225	215	205
Мел, тыс. т	93,3	139	196	270
Доломит, тыс. т	–	2657	2083	2052
Торф, тыс. т	2593	1264	1628	2206
Пески строительные, тыс. куб. м	15835	13602	11861	12822
Соль (кроме пищевой), тыс. т	–	1647	2076	2628
Выпуск специалистов по специальности «Геология и разведка месторождений полезных ископаемых»	51	107	65	182

Источник: Стат. сб. Охрана окружающей среды в Республике Беларусь. – Мн.: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2018; Национальная система мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь: результаты наблюдений. – Мн., 2017.

В 2017 году минерально-сырьевая база страны приросла разведанными запасами калийных солей в количестве 389 млн т, торфа – 8,9 млн м^3, гравийно-песчаной смеси и строительных песков – 19,9 млн м^3, грунтов для дорожного строительства – 3,0 млн м^3, глин – 475 тыс. т, сапропеля – 476 тыс. т.

Следует отметить, что в настоящее время проводятся работы по пробной добыче нового для нашей страны полезного ископаемого – янтаря, а также выявлены залежи базальтов и урана.

В рамках выполнения задачи НСУР-2030 по развитию экспорта геологоразведочных услуг белорусскими предприятиями (РУП ПО «Белоруснефть», УП «Геосервис» и др.) налажено активное сотрудничество с такими странами, как Россия, Казахстан, Туркменистан, Украина. Также ведется работа по возможному оказанию услуг в Египте, Вьетнаме, Судане.

Ввиду актуального для Республики Беларусь вопроса острого недостатка квалифицированных кадров в области геологии (также затронутого в НСУР-2030) следует отметить, что с 2014 года наблюдается тенденция увеличения числа специалистов более чем в два раза по сравнению с периодом 2010–2013 гг.

Для реализации задач, предусмотренных НСУР-2030, в области устойчивого развития минерально-сырьевой базы разработаны: Стратегия развития геологической отрасли и интенсификации освоения минерально-сырьевой базы Республики Беларусь до 2025 года, утвержденная заместителем Премьер-министра Республики Беларусь М.И. Русым 06.03.2013; подпрограмма «Изучение недр и развитие минерально-сырьевой базы» государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов на 2016–2020 годы»; подпрограмма 4 «Структурно-вещественные комплексы» государственной программы научных исследований «Природопользование и экология» на 2016–2020 годы; План действий по интенсификации освоения минерально-сырьевой базы Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденный Премьер-министром Республики Беларусь 15.04.2016; Концепция программы Союзного государства «Геологоразведка и природопользование», предусматривающая разработку принципиально новых аппаратурно-технологических комплексов, обеспечивающих высокую эффективность поисков и детальную разведку месторождений полезных ископаемых, находящихся на больших глубинах.

Приверженность Республики Беларусь устойчивому развитию минерально-сырьевой базы также подтверждается подписанием в 2016 году в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) Концепции формирования общего рынка газа ЕАЭС и Концепции формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, которые направлены на обеспечение в первую очередь энергетической и экологической безопасности государств-членов.

Анализируя соответствие целей и задач, содержащихся в рассматриваемом подразделе, положениям Повестки-2030, стоит отметить, что **рациональное использование и эффективное управление природными ресурсами являются императивом для достижения, по крайней мере, 12 из 17 глобальных ЦУР.**

Таблица 4.2.4 – Соответствие целей и задач подраздела 6.2 «Рациональное использование природно-ресурсного потенциала» НСУР-2030 Целям устойчивого развития Повестки-2030

НСУР-2030	ЦУР ООН	Признак соответствия
Стратегическая цель в области воспроизводства, рационального использования и охраны природного потенциала – достижение эффекта декаплинга, заключающегося в использовании меньшего количества природных ресурсов на единицу экономического результата.	**Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства**	Ликвидация зависимости экономического роста от эксплуатации ресурсов
	Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех	
	Задача 8.4	Повышение эффективности использования ресурсов в системах потребления, стремление недопущения ухудшения состояния окружающей среды при экономическом росте
	Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия	
	Задача 15.1	Обеспечение сохранения, восстановления и рационального использования наземных и внутренних пресноводных экосистем, в том числе лесов, водно-болотных угодий, засушливых земель
Цели и задачи устойчивого использования земельных ресурсов	**Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства**	
	Задача 2.4	Внедрение методов ведения сельского хозяйства, которые постепенно улучшают качество земель и почв
	Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства	
	Задача 12.4	Рациональное использование химических веществ и сокращение их попадания в почвы
	Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия	
	Задача 15.3	Восстановление деградированных земель и почв, недопущение ухудшения состояния земель

<table>
<tr><th>НСУР-2030</th><th>ЦУР ООН</th><th>Признак соответствия</th></tr>
<tr><td>Стратегическая цель в области сохранения водного потенциала – повышение эффективности использования и охраны водных ресурсов, улучшение их качества сообразно потребностям общества и возможным изменениям климата</td><td colspan="2">Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех</td></tr>
<tr><td rowspan="4">Задачи устойчивого развития минерально-сырьевой базы (например, минимизация негативного воздействия процесса добычи полезных ископаемых на состояние окружающей среды; максимально эффективное использование минерального сырья)</td><td colspan="2">Цель 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех</td></tr>
<tr><td>Задача 7.а</td><td>Применение передовых и более чистых технологий использования ископаемого топлива</td></tr>
<tr><td colspan="2">Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства</td></tr>
<tr><td>Задача 12.2</td><td>Рациональное освоение и эффективное использование природных ресурсов</td></tr>
<tr><td>Проблема недостатка квалифицированных кадров и задача наращивания кадрового потенциала в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов</td><td colspan="2">Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех</td></tr>
</table>

Таким образом, можно сделать вывод, что задачи в области рационального использования природных ресурсов, сформулированные НСУР-2030, в полной мере соответствуют целям и задачам аналогичных ЦУР Повестки-2030.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Поскольку Республика Беларусь в 2016 г. стала полноправной стороной Парижского соглашения по климату, актуальным будет включение в НСУР-2035 положений, определяющих значимость оценок и прогнозов речного стока в условиях изменяющегося климата. Такие прогнозы целесообразны для последующего учета при планировании водоохранных мероприятий.

Несмотря на существующие в нашей стране запасы пресной воды, в рамках контроля эффективности водопользования предлагаем в разрабатываемую стратегию включить показатель водной нагрузки, определяемый как процентное отношение забора пресной воды к имеющимся ресурсам.

С целью улучшения экологической ситуации, разработки и реализации новых принципов и способов использования природных комплексов особое внимание следует уделить проблеме сохранения торфяных болот Белорусского Полесья.

Одним из необходимых условий эффективного развития минерально-сырьевой базы является инвестиционное партнерство. Для Республики Беларусь данный вопрос особенно актуален, так как, несмотря на созданные благоприятные условия для ведения инвестиционной деятельности (приняты законы «Об инвестициях» от 12.07.2013 № 53-З, «О концессиях» от 12.07.2013 № 63-З, Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах осуществления инвестиционной деятельности в отношении недр» от 03.10.2011 № 442), максимального количества инвесторов в геологическое изучение и освоение недр привлечь пока не удалось. Поэтому для мониторинга прогресса в данной области считаем целесообразным включение в НСУР-2035 динамики показателя инвестиций в развитие минерально-сырьевой базы.

Поскольку для земельных ресурсов нашей страны характерен процесс перепрофилирования, будет актуально включение в НСУР-2035 требований предотвращения незаконной перео-

риентации лесных и сельскохозяйственных земель без проведения адекватной оценки экологического воздействия данной процедуры на экосистемы.

Для восстановления эродированных и нарушенных земель предлагаем обратить внимание на продвижение одной из форм комплексного управления земельными ресурсами – агролесоводства, которое позволяет не только восстановить состояние и плодородие почв, но и поспособствует увеличению биологического разнообразия, повышению уровня продовольственной безопасности (Цель ООН № 2). В качестве меры стимулирования для занятия агролесоводством можно применять форму грантов, налоговых льгот, оказания помощи в натуральной форме (путем развития инфраструктуры).

Реализация стратегической цели подраздела 6.2 НСУР-2030, которая состоит «в достижении эффекта декаплинга, заключающегося в использовании меньшего количества природных ресурсов на единицу экономического результата», требует, на наш взгляд, разработки Национального плана действий по переходу к рациональным моделям потребления и производства, включающего конкретные мероприятия, инструменты, меры, стратегии и механизмы рационального использования природно-ресурсного потенциала Республики Беларусь, в том числе национальные показатели для оценки достигнутого результата.

Для измерения прогресса в достижении стратегической цели подраздела 6.2 НСУР-2030 и **с целью рационального использования природно-ресурсного потенциала Республики Беларусь** в разрабатываемой НСУР-2035 предлагаем ввести дополнительный индикатор – природоемкость экономики, – который определяется как удельные затраты природных ресурсов в стоимостном или натуральном выражении в расчете на единицу ВВП.

4.3 Сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия

Вопросы сохранения и устойчивого использования биологического и ландшафтного разнообразия занимают особое место среди основных экологических проблем современности. Генетическое, социальное, экономическое, научное, воспитательное, культурное, рекреационное и эстетическое значение биологического разнообразия и его компонентов для Целей устойчивого развития отражено в Конвенции Организации Объединенных Наций «О биологическом разнообразии», принятой в 1992 г. на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро.

Важная роль биологического и ландшафтного разнообразия в поддержании экосистем, обеспечивающих оказание самых необходимых услуг, которые закладывают основу для достижения устойчивого развития и обеспечения благосостояния человека, отмечена в Йоханнесбургской декларации Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2002 г., итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 2012 г. «Будущее, которого мы хотим», а также в резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 года № 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

Сохранение биологического разнообразия в Республике Беларусь и обеспечение его устойчивого использования являются одними из приоритетных направлений государственной политики в экологической сфере. Республика Беларусь является участницей следующих международных договоров, касающихся сохранения и устойчивого использования биологического и ландшафтного разнообразия:

- Конвенция о биологическом разнообразии;
- Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии;
- Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии;

● Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;

● Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц;

● Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных;

● Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе;

● Соглашение по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц;

● Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке.

В стране претворяются в жизнь: Стратегия по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2009 г. № 177; Национальная стратегия развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г., утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 «О развитии системы особо охраняемых природных территорий»; Концепция развития охотничьего хозяйства в Республике Беларусь, утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2014 г. № 1029; Национальный план действий по предотвращению деградации земель (включая почвы) на 2016–2020 годы, утвержденный Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2015 г. № 361 «О некоторых вопросах предотвращения деградации земель (включая почвы)» и др.

Современное состояние и тенденции изменения биологического и ландшафтного разнообразия в Республике Беларусь определяются в первую очередь динамикой изменения площадей, состояния и характера использования основных природных экологических систем. Структура земельных ресурсов характеризуется значительным удельным весом таких ценных земель как сельскохозяйственные – 41,1%, лесные земли и земли под другой древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями) – 46,1%, земли под водными объектами – 2,2%, под болотами – 3,9%. Площадь средостабилизирующих видов земель, формирующих природный каркас территории (естественные луговые земли, лесные земли, земли под древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями), земли под болотами и водными объектами) составляет 11 530,3 тыс. га, или 55,5% территории Республики Беларусь (таблица 4.3.1). Продолжает увеличиваться лесистость территории. За 2012–2017 годы удельный вес лесных земель лесного фонда увеличился с 39,0 до 40,3%. По уровню лесистости Беларусь опережает такие развитые страны как Бельгия – 22,6%, Германия – 32,8%, Испания – 36,8%, Италия – 31,6%, Канада – 38,2%, Норвегия – 33,2%, США – 33,9%, Франция –31,0%, Швейцария – 31,7%. Уступаем Финляндии – 73,1%, Швеции – 68,9%, Словении – 62% и Японии – 68,5%. Однако в связи с природными процессами (болезни леса, усыхание) и вырубкой старовозрастных лесов наблюдается общее снижение численности диких животных и дикорастущих растений, обитающих и произрастающих в старовозрастных широколиственных лесах, в том числе птиц (клинтух, сизоворонка, зеленый дятел), мохообразных (неккера перистая, порелла плосколистная), лишайников (калициум усыпанный, хенотека тонкая и другие). Достижение к 2030 году предусмотренного НСУР-2030 уровня лесистости территории в 41% предлагается в том числе за счет передачи в состав земель лесного фонда малопродуктивных сельскохозяйственных и нарушенных земель, пригодных для создания и выращивания лесов и целевых лесных плантаций (пункт 24 Национального плана действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2016–2020 годы). Передачу малопродуктивных сельскохозяйственных земель в состав земель лесного фонда следует осуществлять с учетом завершившегося в 2016 году второго тура кадастровой оценки сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения.

В целях обеспечения сохранения биологического и ландшафтного разнообразия в Беларуси формируется система особо охраняемых природных территорий (ООПТ). Особо охраняемые природные территории обеспечивают сохранение природного равновесия, генетического фонда и служат центрами воспроизводства объектов растительного и животного мира в сочетании с ограниченным и согласованным использованием других природных ресурсов.

Таблица 4.3.1 – Динамика показателей биологического и ландшафтного разнообразия (на 1 января)

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Площадь средостабилизирующих видов земель, тыс. га, в том числе:	11 253,2	11 446,1	11 480,8	11 530,3
Площадь естественных луговых земель, тыс. га	828,6	713,3	684,7	684,9
Площадь лесных земель, тыс. га	8538,7	8652,6	8742,1	8769,4
Площадь земель под древесно-кустарниковой растительностью	526,1	770,8	768,3	805,1
Площадь земель под болотами	889,6	846,7	823,5	809,7
Площадь земель под водными объектами	470,2	462,7	462,2	461,2
Удельный вес средостабилизирующих земель в площади территории страны, процент	54,2	55,1	55,3	55,5
Площадь нарушенных земель,	5,6	5,5	4,9	4,3
Лесистость территории, процент	38,8	39,6	39,9	40,3

Источник: составлено по информации Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь и Национального статистического комитета Республики Беларусь

В границах особо охраняемых природных территорий обитает около 80% видов редких и находящихся под угрозой исчезновения дикорастущих растений и около 90% видов редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных.

По состоянию на 1 января 2017 г. система ООПТ включала 1287 объектов, в том числе один заповедник (Березинский биосферный заповедник), четыре национальных парка («Беловежская пуща», «Браславские озера», «Нарочанский» и «Припятский»), 98 заказников республиканского значения, 278 заказников местного значения, 329 памятников природы республиканского и 577 – местного значения (таблица 4.3.2).

Таблица 4.3.2 – Динамика показателей развития особо охраняемых природных территорий (на 1 января)

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.		
				кол-во, единиц	общая площадь, тыс. га	доля ООПТ в общей площади территории республики, процент
ООПТ – всего единиц, в том числе:	1285	1231	1265	1287	1798,7	8,7
заповедники и национальные парки	5	5	5	5	475,5	2,3
заказники, в том числе:	433	352	373	376	1309,2	6,3
республиканского значения	85	85	98	98	943,8	4,5
местного значения	348	267	275	278	365,4	1,8
памятники природы, в том числе:	847	874	887	906	14	0,1
республиканского значения	305	306	319	329	3,3	0,0
местного значения	542	568	568	577	10,7	0,1
Доля ООПТ в общей площади территории республики, процент	7,7	8,2	8,8	–	–	8,7

Источник: составлено на основе: Экологический бюллетень Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь; данные Национального статистического комитета Республики Беларусь.

В структуру особо охраняемых природных территорий входят разнообразные лесные экологические системы (около 58%), болотные (около 20%), луговые (около 17%) и экологические системы внутренних вод – долины рек и озерные водоемы (около 5%). За семь лет удельный вес ООПТ в общей площади территории страны увеличился на 1% (203 га) и составил 8,7%

(таблица 4.3.2). Согласно стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г., площадь особо охраняемых природных территорий к 2030 году будет занимать не менее 8,8% от территории страны. Все особо охраняемые природные территории будут включены в реестр особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь и зарегистрированы в едином реестре административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь.

Во всем мире природоохранными зонами охвачено около 15% наземных и пресноводных систем. Информация об удельном весе ООПТ в странах Европы представлена в таблице 4.3.3.

Таблица 4.3.3 – Информация об удельном весе особо охраняемых территорий по состоянию на 1 января 2016 г.

Страна	Удельный вес ООПТ в общей площади страны	Страна	Удельный вес ООПТ в общей площади страны	Страна	Удельный вес ООПТ в общей площади страны
Австрия	15	Италия	19	Словакия	30
Беларусь	8,8	Кипр	29	Словения	38
Бельгия	13	Латвия	12	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	9
Болгария	34	Литва	12	Финляндия	14
Венгрия	21	Люксембург	27	Франция	13
Германия	15	Мальта	13	Чешская Республика	14
Греция	27	Нидерланды	13	Швеция	13
Дания	8	Польша	20	Эстония	18
Ирландия	13	Португалия	21	–	
Испания	27	Румыния	23		

Источник: Стат. сб. Охрана окружающей среды в Республике Беларусь. – Мн.: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2017.

Как видно из таблицы 4.3.3, по удельному весу ООПТ наша страна не уступает только Дании. При этом средний удельный вес ООПТ по приведенным странам составляет 18,6%, что более чем в два раза превышает прогнозное значение индикатора для нашей страны.

Кроме названных индикаторов, положения подраздела 6.3 «Сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия» НСУР-2030 также имеют важное значение с точки зрения национальных интересов. Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, деградация земель, лесов и природных комплексов, а также радиоактивное, химическое и биологическое загрязнение почв, земель признаны одними из основных угроз национальной безопасности. Деградация земель и почв подрывает безопасность и тормозит развитие всех стран.

В рамках реализации названных положений НСУР-2030 Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2015 г. № 361 «О некоторых вопросах предотвращения деградации земель (включая почвы)» утвержден Национальный план действий по предотвращению деградации земель (включая почвы) на 2016–2020 годы. Данный план предусматривает разработку и реализацию 17 практических мер, направленных на предотвращение деградации и восстановление деградированных земель (включая почвы). Вместе с тем предлагаемые меры, на наш взгляд, представляются недостаточно проработанными с точки зрения их интеграции в существующий механизм борьбы с деградацией земель, который основан на реализации сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами мероприятий по охране земель в рамках внедрения проектов внутрихозяйственного землеустройства – территориальной основы для наведения порядка на земле, подъема культуры земледелия и продуктивности сельскохозяйственных земель, полного и правильного использования каждого

гектара земли, высокопроизводительного применения техники и рациональной организации производства сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Пункт 5 этого Национального плана по обеспечению соблюдения ограничений и запретов в использовании земель, в том числе в границах территорий, подлежащих особой и (или) специальной охране, по нашему мнению, нужно реализовывать главным образом не через совершенствование геоинформационных систем (ГИС), как предлагается в Национальном плане, а через формирование единого перечня ограничений землепользования и регистрации этих ограничений в едином регистре недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним. Мера по созданию перечня ограничений землепользования предусмотрена в подразделе 6.2 «Рациональное использование природно-ресурсного потенциала» НСУР-2030.

Также в рамках реализации положений указанного подраздела НСУР-2030 разработаны: Стратегия сохранения и рационального (устойчивого) использования торфяников, утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2015 № 1111; Национальный план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2016–2020 годы, утвержденный Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2015 г. № 743. Данным постановлением правительства Стратегия по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011–2020 годы, принятая Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2010 г. № 1707 «О некоторых вопросах в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия», утверждена в новой редакции. Указом Президента Республики Беларусь от 13 марта 2018 г. № 108 «Об экологической сети» завершено формирование схемы Национальной экологической сети. Таким образом, значительная часть нормативных правовых актов в области сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, предусмотренных в подразделе 6.3 «Сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия» НСУР-2030, к настоящему времени принята и реализуется.

Рассматривая цели данного подраздела НСУР-2030, можно отметить, что они в полной мере соответствуют содержанию Цели 15 «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия» Повестки-2030.

Достижение поставленных в подразделе целей предполагает решение следующих задач:

- совершенствование нормативной правовой базы в области сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;
- формирование экономических механизмов сохранения естественных экологических систем;
- препятствование распространению и минимизацию негативного влияния инвазивных (чужеродных) видов диких животных и дикорастущих растений на состояние популяций аборигенных видов и экологических систем;
- формирование и обеспечение функционирования национальной экологической сети; развитие системы ООПТ;
- восстановление нарушенных экосистем;
- создание банка данных генетических ресурсов и создание условий для регулируемого и справедливого доступа к таким ресурсам;
- сохранение популяций редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений;
- учет режима природных территорий, подлежащих особой и специальной охране при разработке и реализации плановых документов;
- совершенствование системы учета биологического и ландшафтного разнообразия;
- реализацию комплекса мер по минимизации негативного влияния изменения климата на биологическое и ландшафтное разнообразие.

Указанные задачи также согласуются с задачами по достижению Цели 15 Повестки-2030. Вместе с тем в подразделе не уделяется внимание необходимости усиления борьбы с брако-

ньерством. Задачи 15.а и 15.б Цели 15 Повестки-2030 по увеличению финансирования мероприятий по рациональному использованию биологического разнообразия и экосистем и рациональному лесопользованию частично учтены в разделе 6 НСУР-2030 через прогнозируемый рост совокупных расходов на охрану окружающей среды до 2-3% ВВП к 2030 году, по сравнению с 1,2-1,3% ВВП в 2015 году. Задачи Цели 15 Повестки-2030 в области рационального использования и охраны лесов отражены в подразделе 5.3.3 «Лесное хозяйство» НСУР-2030.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. При разработке НСУР-2035 предлагается цель подраздела 6.3 «Сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия» изложить в следующей редакции: «предотвращение сокращения количества видов дикой флоры и фауны, воспроизводство и рациональное использование ресурсов животного и растительного мира, восстановление и обеспечение устойчивого функционирования естественных экологических систем». Считаем целесообразным дополнить подраздел задачами по борьбе с браконьерством с усилением ответственности за браконьерскую деятельность и контрабандную торговлю охраняемыми видами флоры и фауны, а также по увеличению удельного веса затрат на финансирование мероприятий по сохранению и устойчивому использованию биологического и ландшафтного разнообразия в совокупных расходах на охрану окружающей среды.

2. Определение основных направлений подраздела стратегии должно исходить из необходимости нейтрализации (смягчения) существующих и предотвращения возникновения потенциальных угроз, негативно воздействующих на состояние биологического и ландшафтного разнообразия Беларуси. В настоящее время в республике одной из угроз биологическому и ландшафтному разнообразию является трансформация естественных экологических систем, вызванная климатическими изменениями, изменением естественного гидрологического режима и факторами антропогенного происхождения. Так, за семь лет площадь естественных луговых земель уменьшилась на 143,7 тыс. га, а площадь земель под древесно-кустарниковой растительностью увеличилась на 279,0 тыс. га (таблица 4.3.1). Для предотвращения зарастания естественных лугов, низинных и верховых болот древесно-кустарниковой растительностью необходимо проведение работ по культурно-технической мелиорации с разработкой и внедрением экономически эффективных методов переработки и использования растительной биомассы. Также нужно восстанавливать нарушенный гидрологический режим водно-болотных угодий.

3. Необходимо продолжить работу по формированию оптимальной системы ООПТ. Для комплексного территориального развития системы ООПТ требуется обеспечить эффективное функционирование национальной экологической сети, обеспечивающей свободную миграцию видов диких животных и дикорастущих растений и непрерывность среды их обитания и произрастания. Помимо этого, следует отметить необходимость актуализации планов действий по сохранению отдельных видов дикой флоры и фауны, занесенных в Красную книгу Беларуси.

4. Особое внимание необходимо уделить проблеме распространения инвазивных чужеродных видов дикорастущих растений и диких животных, в том числе искоренению таких видов растений как борщевик Сосновского, золотарник канадский, эхиноцистис лопастный, робиния псевдоакация, клен ясенелистный и следующих видов животных: дрейсена полиморфная, головешка-ротан, американский полосатый рак.

5. В целях развития экономических инструментов сохранения биологического и ландшафтного разнообразия целесообразно отметить значимость внедрения механизмов платежей за экосистемные услуги в сферу управления природоохранной деятельностью. Отличительной особенностью таких платежей является то, что выплаты осуществляются не за использование (изъятие) природных ресурсов, а за сохранение, восстановление, поддержание устойчивого функционирования естественных экосистем либо их компонентов.

6. В качестве главного целевого индикатора подраздела следует продолжить рассматривать показатель удельного веса особо охраняемых природных территорий в общей площади территории республики. Создание и функционирование ООПТ является эффективным инстру-

ментом сохранения редких и исчезающих видов растений и животных, уникальных и эталонных природных комплексов и объектов, имеющих особое экологическое, научное и эстетическое значение. Кроме этого, показатель удельного веса ООПТ характеризует степень защищенности естественных экологических систем Беларуси от антропогенного воздействия.

4.4 Эффективное обращение с отходами

Стратегическая цель государственной политики в сфере обращения с отходами, указанная в п. 6.4 НСУР-2030 «Эффективное обращение с отходами», заключается в максимальном уменьшении объемов образования отходов во всех секторах экономики, предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду и здоровье граждан, наиболее полном вовлечении отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья. Для достижения цели поставлены следующие задачи на 2016–2020 гг.:

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Образование отходов производств, тыс. тонн	43 775,4	49 865,3	49 448,3	55 506,0
Образование отходов потребления, тыс. тонн	3245,9	3852,4	3883,3	3866,1
Накопление опасных отходов на конец года, тыс. тонн	7568,1	7298,1	7603	6415,9

Источник: Отходы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/okruzhayuschaya-sreda/sovmestnaya-sistema-ekologicheskoi-informatsii2/i-othody/. – Дата доступа: 11.06.2018; данные Национального статистического комитета Республики Беларусь; иная официальная статистическая информация.

Применительно к опасным отходам в настоящий момент также нет устойчивой динамики сокращения их накопления, а начиная с 2014 года наблюдается рост накопления (рисунок 4.4.3).

В целом, характеризуя прошедший период в области обращения с отходами ТКО, важно отметить следующее:

- в Республике Беларусь за период с 2003 по 2015 годы созданы условия и инфраструктура для сбора, вывоза и размещения твердых коммунальных отходов (ТКО) в соответствии с санитарно-гигиеническими требованиями и стандартами. Обеспечена планово-регулярная санитарная очистка населенных пунктов;
- государственная политика по эволюционному реформированию жилищно-коммунального хозяйства позволила сохранить инфраструктуру и управляемость системой сбора, заготовки, вывоза и размещения ТКО;
- Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами» определил базовые принципы обращения с отходами, которые отвечают международным стандартам;
- относительно высокий уровень санитарного состояния населенных пунктов поддерживается большинством населения страны и является одним из основных факторов, позволяющим внедрять раздельный сбор ТКО;
- обеспечен устойивый рост сбора и заготовки вторичных материальных ресурсов – со 192,5 тыс. тонн в 2007 г. до 593,1 тыс. тонн в 2015 г., или в 3,1 раза. В секторе сбора и заготовки ВМР работает значительное количество организаций государственной и негосударственной форм собственности;
- с 2012 года в Республике Беларусь в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь No 313 от 11.07.2012 г. «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления» внедрен принцип расширенной ответственности производителей и поставщиков товаров и тары, и определены порядок, размеры и направления расходования средств, поступающих на текущий (расчетный) счет специализированной организации, координирующей деятельность в сфере обращения с ВМР, государственного учреждения «Оператор вторичных материальных ресурсов». В финансирование системы обращения с ТКО вовлечено более 11 000 субъектов хозяйствования.

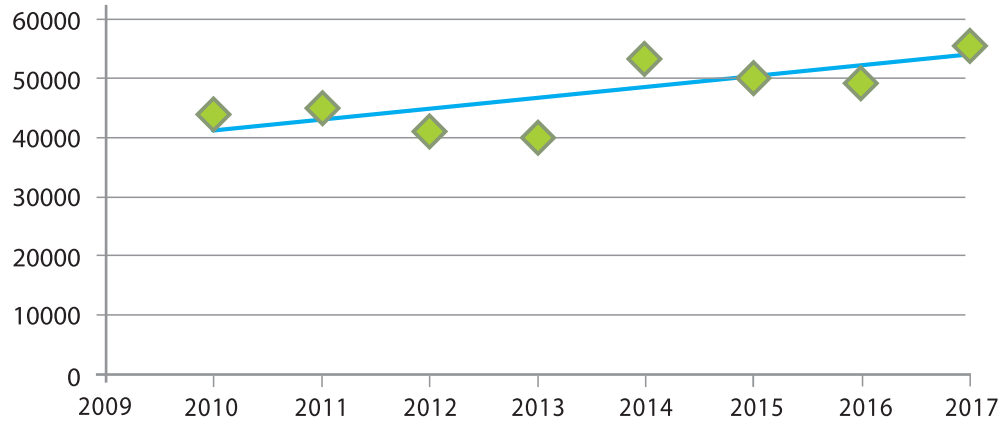

Рисунок 4.4.1 – Динамика образования отходов производства в Беларуси, тыс. тонн

Источник: Отходы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/okruzhayuschaya-sreda/sovmestnaya-sistema-ekologicheskoi-informatsii2/i-othody/. – Дата доступа: 11.06.2018; данные Национального статистического комитета Республики Беларусь; иная официальная статистическая информация.

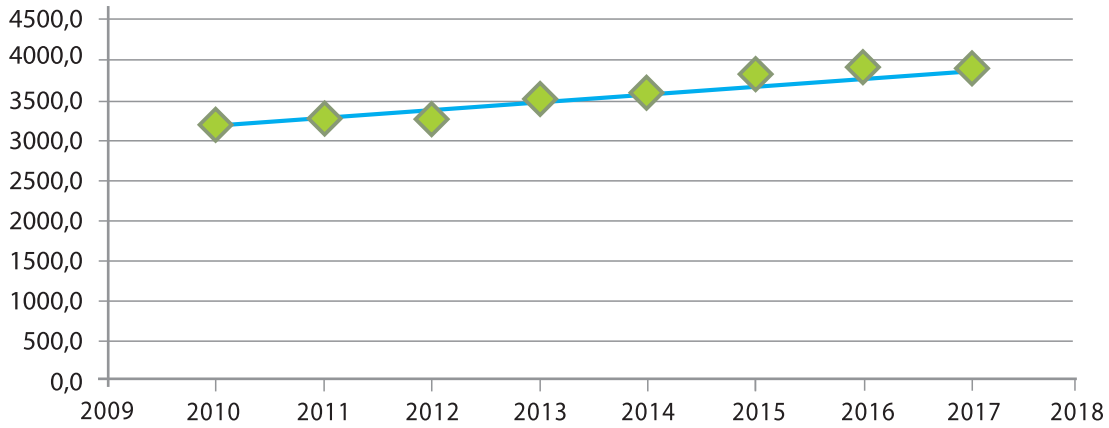

Рисунок 4.4.2 – Динамика образования отходов потребления в Беларуси, тыс. тонн

Источник: Отходы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/okruzhayuschaya-sreda/sovmestnaya-sistema-ekologicheskoi-informatsii2/i-othody/. – Дата доступа: 11.06.2018; данные Национального статистического комитета Республики Беларусь; иная официальная статистическая информация.

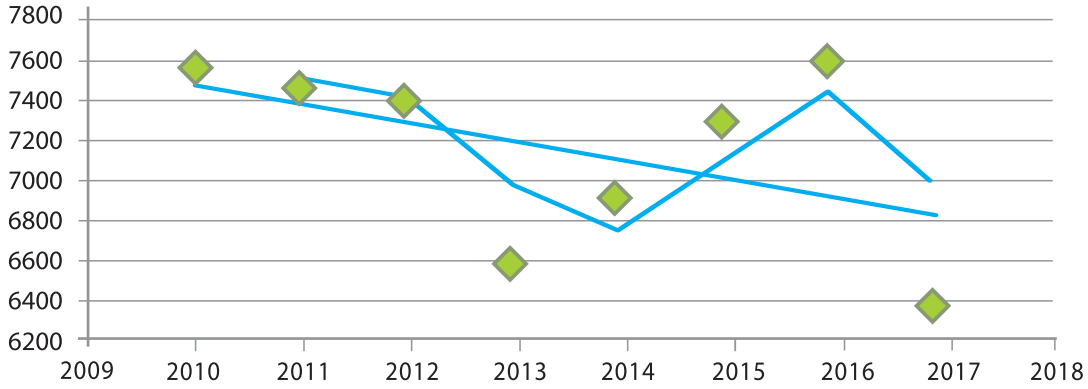

Рисунок 4.4.3 – Динамика накопления опасных отходов на конец года в Беларуси, тыс. тонн

Источник: Отходы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/okruzhayuschaya-sreda/sovmestnaya-sistema-ekologicheskoi-informatsii2/i-othody/. – Дата доступа: 11.06.2018; данные Национального статистического комитета Республики Беларусь; иная официальная статистическая информация.

В то же время переходный период (с 1992 по 2016 годы) формирования новой системы обращения с ТКО характеризуется отсутствием в стране комплексного анализа и оценки закономерностей и тенденций, которые сложились в сфере обращения с ТКО в международной практике, и отсутствием научно обоснованных программ реформирования системы обращения с ТКО в национальном масштабе (долгосрочная стратегия). Это выразилось в следующем:

● запрет на захоронение ВМР, установленный Законом Республики Беларусь «Об обращении с отходами», не определяет цели, механизмы и сроки достижения этой законодательной нормы, а также не согласован с поэтапным введением запрета на захоронение отходов, не прошедших обработку, предусмотренного Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года и Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг.;

● иерархия приоритетов в области обращения с отходами на законодательном уровне не установлена в полном объеме. Предотвращение (минимизация) образования отходов в целом и ТКО в частности, в т.ч. посредством внедрения депозитно-возвратных систем, ресурсосберегающих технологий и энергетического использования, не закреплены на законодательном уровне в качестве основных приоритетов системы обращения с отходами;

● система распределения полномочий в сфере обращения с ТКО между органами государственного управления предусматривает широкие полномочия местных исполнительных и распорядительных органов в сфере обращения с ТКО и ВМР. Однако такие полномочия недостаточно подкреплены инструментами их реализации, в первую очередь экономическими. Централизованный порядок установления тарифов для населения, которые не покрывают эксплуатационных издержек и не выполняют одну из своих основных функций – финансирование развития системы обращения с ТКО и ВМР, а также ликвидация бюджетного Фонда охраны природы, лишила местные органы власти целевого источника средств, формируемого на местном уровне. Фактически инвестиции планируются на республиканском уровне. Это относится и к средствам фонда ГУ «Оператор ВМР». В итоге региональные программы обращения с ТКО носят во многом формальный характер либо отсутствуют вовсе;

● не реформируется государственная статистическая отчетность и система аналитического учета ТКО и ВМР, начиная от источников образования и заканчивая их захоронением. Нет обязательного учета ТКО по массе на объектах захоронения (полигонах, свалках). Существующие методологические подходы определения морфологического состава ТКО и нормативов образования ТКО, а также объемы исследований не позволяют достоверно определить реальный морфологический состав ТКО и нормативы образования ТКО;

● градостроительная политика в городах (планирование дворовых территорий проектирование домов с мусоропроводами) не учитывает новые требования к системе раздельного сбора ТКО, что более чем на 30% увеличивает затраты по вывозу и сбору ТКО и ВМР в жилом секторе, а иногда делает это практически невозможным;

● невысокий уровень унификации транспорта и контейнерного хозяйства;

● услуги по сбору, вывозу и захоронению твердых коммунальных отходов, образующихся у населения, оказывает 124 организации жилищно- коммунального хозяйства. Из них только 12 организаций (10%) – специализированные, для которых данный вид деятельности является основным, а 112 организаций (90%) являются комплексными и наряду с услугами по обращению с коммунальными отходами оказывают другие коммунальные услуги;

● при проектировании мощностей по сортировке ТКО весь технологический цикл системы обращения с ТКО, начиная от сбора и заканчивая захоронением, не рассматривался как единое целое, что привело к существенным ошибкам;

● невысокая эффективность текущей системы раздельного сбора;

● проблемной является система сбора и заготовки отходов полимеров, ежегодный объем образования которых составляет около 300 тыс. тонн, в то время как в 2015 году было заготовлено 52 тыс. тонн.

В рамках выполнения третьей задачи подраздела в Беларуси продолжилось выполнение мероприятий, направленных на реализацию положений Минаматской конвенции о ртути в

Беларуси, вывод из эксплуатации оборудования, содержащего полихлорированные бифенилы, поэтапную ликвидацию захоронений непригодных пестицидов, а также усиление контроля за эксплуатацией объектов хранения и захоронения отходов производства и ТКО.

Оценивая положения подраздела 6.4. НСУР-2030, считаем, что в целом предлагаемые мероприятия соответствуют национальным интересам в области обращения с отходами, но необходимо провести их актуализацию. Также необходимо дополнить имеющиеся индикаторы. Особенно важным представляется дополнить существующие индикаторы в части образования отходов, так как они не позволяют прямо оценить достижение основной цели и первой задачи подраздела по обращению с отходами (снизить объемы образования отходов).

РЕКОМЕНДАЦИИ

Оценивая соответствие целей и задач, содержащихся в подразделе 6.4 НСУР-2030, целям устойчивого развития глобальной Повестки-2030, принятой в 2015 году, следует отметить, что они соответствуют, в частности, Цели 12 – «Обеспечение перехода к рациональным моделям производства и потребления».

Учитывая развитие событий в области обращения с отходами в Беларуси и во всем мире, в НСУР-2035 следует больше внимания уделить вопросам предотвращения и минимизации образования отходов, а также учесть существующие и возникающие серьезные новые вызовы, в частности, рост отходов пластика и одноразовых товаров.

При разработке НСУР-2035 следует обратить внимание на следующие задачи в этой области в рамках Цели 12 Повестки-2030:

12.1 Осуществлять Десятилетнюю стратегию действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства с участием всех стран, причем первыми к ней должны приступить развитые страны, и с учетом развития и потенциала развивающихся стран;

12.3 К 2030 году сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери;

12.5 К 2030 году существенно уменьшить объем отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию.

В подразделе по обращению с отходами в НСУР-2035 должны быть учтены следующие важные концептуальные положения:

1. Предотвращение образования отходов

В новой НСУР первоочередной целью в области управления отходами в Беларуси должно стать предотвращение их образования, основываясь на положениях циркулярной экономики и концепции ZeroWaste. НСУР-2035 должна стимулировать постепенный отход от производства/импорта и использования неперерабатываемых товаров и упаковки, которые создают основную проблему при обращении с отходами. В прогнозной части НСУР должна иметь целевые показатели по снижению объема образующихся отходов.

Приведенные в соответствующем подразделе НСУР-2030 мероприятия по предотвращению/минимизации образования отходов должны быть дополнены следующими инструментами:

а) нормативные, например, регуляторное и экономическое стимулирование снижения оборота тех или иных видов товаров на рынке, приводящих к повышенному образованию отходов. В первую очередь речь идет об одноразовых пакетах, одноразовой таре и др., а также неперерабатываемых видах упаковки и товаров;

б) программа работы с населением и природопользователями, стимулирующая снижение потребления и вовлечение уже произведенной продукции в повторное использование;

в) налоговое стимулирование, направленное на предотвращение образования отходов, особенно не поддающихся переработке.

2. Приоритетность решения проблемы с пластиковыми (полимерными и композитными) отходами

Проблема управления пластиковыми отходами становится одной из наиболее актуальных проблем по всему миру, и Беларусь не является исключением. Данная категория отходов является одной из самых значительных категорий в группе ТКО, причем наблюдается устойчивый рост образования таких отходов и в Беларуси. НСУР-2035 должна принципиально обозначить стимулирование снижения производства и использования одноразовой пластиковой упаковки в Беларуси на период до 2035 г.

По аналогии с Европейским союзом, где в 2018 году была разработана Европейская стратегия для пластика в циркулярной экономике (http://ec.europa.eu/environment/waste/plastic_waste.htm), НСУР-2035 должна обозначить в качестве одной из мер разработку национальной стратегии по пластику для Беларуси. В НСУР необходимо установить цели по снижению использования пластиковой упаковки, а также по снижению использования наиболее распространенных одноразовых пластиковых предметов к 2030 и 2035 годам. Отдельно в НСУР-2035 должно быть уделено внимание проблеме микропластикового загрязнения как одной из быстрорастущих экологических проблем, связанных в том числе с отходами.

3. Обращение с химическими веществами

Данная сфера должна быть затронута в НСУР-2035 в подразделе по обращению с отходами, так как она является чрезвычайно важной для достижения цели по снижению влияния отходов на здоровье населения и качество окружающей среды. Внимание необходимо уделить и теме химикатов в товарах, как имеющей непосредственное отношение к вопросам влияния на здоровье, качество окружающей среды, а также к возможности переработки отходов тех или иных товаров.

4. Включение дополнительных индикаторов оценки прогресса в области обращения с отходами в НСУР:

- образование отходов производства, в процентах к 2020 году;
- образование твердых коммунальных отходов, в процентах к 2020 году;
- образование твердых коммунальных отходов на душу населения;
- образование отходов пластиковой (полимерной) упаковки, в процентах к 2020 году.

5 СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

В соответствии с положениями НСУР-2030 стратегической целью региональной политики Беларуси определено «комплексное развитие каждого региона и уменьшение существующих региональных различий с учетом эффективного использования его ресурсного потенциала и конкурентных преимуществ в интересах обеспечения высоких социальных стандартов жизни населения, сохранения природы и позитивного вклада регионов в национальную конкурентоспособность и безопасность».

В достижении данной цели ключевыми приоритетами определены активная региональная политика, направленная на развитие каждого региона с формированием нескольких центров экономического роста, а также системный подход к территориальному размещению производительных сил с учетом конкурентных преимуществ и имеющихся компетенций каждого региона. Избранная стратегия ориентирована на комплексное, сбалансированное и взаимодополняющее развитие региональных хозяйственных комплексов, формирующее основу их долгосрочной конкурентоспособности и устойчивости.

5.1 Региональное развитие

Критериями достижения целей регионального развития приняты уменьшение разрыва по показателю валового регионального продукта (ВРП) на душу населения (с 2,0 раз в 2015 году до 1,4 раза в 2030 году) и номинальной начисленной заработной платы (с 1,5 раза в 2015 году до 1,2 раза в 2030 году), а также полное обеспечение социальных стандартов уровня жизни во всех районах республики.

Приоритетными задачами региональной политики на 2016–2020 годы в НСУР-2030 названы следующие:

1. Формирование и поддержка региональных центров развития.

2. Сокращение межрегиональной дифференциации в уровне жизни населения.

3. Структурная перестройка региональной экономики.

4. Создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности.

5. Укрепление ресурсной базы местных бюджетов.

6. Решение проблем отстающих в своем развитии районов от среднереспубликанского уровня.

7. Преодоление инфраструктурных и институциональных барьеров в социально-экономическом развитии регионов.

8. Повышение эффективности и финансовой устойчивости градообразующих организаций малых и средних городских поселений.

Оценка прогресса в части поставленных задач и критериев осуществлялась на основании данных Белстата, а также сведений, предоставленных областными исполнительными комитетами.

Анализ показал, что в 2016–2017 годах основные усилия на региональном уровне были направлены на создание условий для повышения инвестиционной и предпринимательской

активности, содействие занятости и самозанятости населения, модернизацию и техническое перевооружение действующих производств и организацию новых, в том числе на основе использования местных сырьевых ресурсов, реализацию кластерных стратегий. Развитие получила инфраструктура поддержки малого предпринимательства.

Параметры ключевых индикаторов, с одной стороны, позволяют заключить, что эффекты этих долгосрочных усилий не проявились в динамике регионального развития за первые два года реализации НСУР-2030. По показателю ВРП на душу населения различие между регионами не изменилось, по уровню номинальной начисленной заработной платы – разрыв увеличился с 1,54 раза в 2015 году до 1,63 раза в 2017 году (таблица 5.1.1). Различия по районам и городам областного подчинения более масштабны. Так, в 2017 году наиболее высокий уровень номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников был достигнут в Солигорском районе Минской области (1185,9 руб.), наименьший – в Шарковщинском районе Витебской области (473,5 руб.). Различие составило 2,5 раза.

Таблица 5.1.1 – Параметры изменения региональных различий в 2015–2017 гг.

Регион	ВРП на одного жителя						Номинальная начисленная заработная плата					
	2015 г.			2017 г.			2015 г.			2017 г.		
	тыс. руб.	% к уровню по РБ	отрыв от максимума	тыс. руб.	% к уровню по РБ	отрыв от максимума	руб.	% к уровню по РБ	отрыв от максимума	руб.	% к уровню по РБ	отрыв от максимума
Республика Беларусь	94 745,1	100,0	1,29	11075,6	100,0	1,29	6715,0	100,0	1,32	822,8	100,0	1,37
Брестская область	60 142,6	63,5	2,02	7601,1	68,6	1,88	5757,0	85,7	1,54	699,1	85,0	1,61
Витебская область	62 432,8	65,9	1,95	7015,5	63,3	2,04	5805,3	86,5	1,53	687,3	83,5	1,64
Гомельская область	66 157,7	69,8	1,84	7871,9	71,1	1,82	6095,9	90,8	1,46	722,9	87,9	1,56
Гродненская область	67 928,8	71,7	1,79	8583,8	77,5	1,67	5920,4	88,2	1,50	703,2	85,5	1,60
г. Минск	121 769,6	128,5	1,00	14316,9	129,3	1,00	8872,5	132,1	1,00	1125,5	136,8	1,00
Минская область	96 504,9	101,9	1,26	10760,7	97,2	1,33	6667,9	99,3	1,33	812,9	98,8	1,38
Могилевская область	59 843,4	63,2	2,03	7102,4	64,1	2,02	5790,9	86,2	1,53	690,4	83,9	1,63
Различия max/min, раз	**2,03**			**2,04**			**1,54**			**1,63**		

Источник: рассчитано по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018. – Т. 1.

Социальные стандарты в большинстве районов и городов республики выполнены. Определенные сложности в этой части сохраняются лишь по отдельным административно-территориальным единицам, как правило, отличающимся высокой численностью населения.

С другой стороны, проведенный анализ позволяет ставить вопрос о согласованности задач региональной политики и критериев оценки их достижения. Так, в сравнительной динамике наблюдаются противоречивые изменения, когда при приближении или превышении среднего по республике уровня по ключевым показателям регион удаляется от региона-лидера. При этом нет явной связи перспективных задач с их влиянием на межрегиональные различия, не используются количественные индикаторы по стратегическим направлениям, что затрудняет оценку прогресса в их реализации.

Обращает на себя внимание определенное стратегическое напряжение между приоритетом № 1 «Формирование и поддержка региональных центров развития», предполагающим ускоренное развитие стратегически важных агломераций, инвестиционно привлекательных районов и городов, и приоритетом № 2 «Сокращение межрегиональной дифференциации в уровне жизни населения». С этой точки зрения требуется более полное объяснение стратегического выбора концентрации ресурсов на приоритете развития центров экономического роста и ожидаемого выравнивающего влияния его реализации на уровень и качество жизни населения на всей территории страны.

Выявлена также несогласованность, а по ряду позиций – дублирование целей и задач региональной политики. Так, достижение нескольких целей планируется путем использования таких «сквозных» направлений, как развитие предпринимательства, переработка местных сырьевых ресурсов, развитие экспортного потенциала, ресурсо-, энергосбережение (рисунок 5.1.1.).

Некоторые группы задач сформулированы очень узко по своему содержанию. Например, приоритет № 8 «Повышение эффективности и финансовой устойчивости градообразующих организаций малых и средних городских поселений» сводится только к эффективному использованию местных сырьевых и энергетических ресурсов, имеющихся региональных преимуществ, внедрению ресурсо- и энергосберегающих технологий и созданию производств с экспортным потенциалом. Аналогичная ситуация имеет место с приоритетом № 6 «Решение проблем отстающих в своем развитии районов от среднереспубликанского уровня», которая по своему содержанию сводится к проблемам сельских территорий, а не районов, и др.

Разделение целей и задач по временн*ы*м периодам также нуждается в пересмотре. С одной стороны, как показывает анализ, промежуточные результаты выполнения задач регионального развития на период 2016–2020 гг. не будут достигнуты в запланированные сроки, с другой – большинство индикаторов и задач на 2021–2030 гг. актуальны в настоящий момент и должны быть включены в повестку текущих.

С целью устранения существующих противоречий целесообразно при подготовке НСУР-2035 провести логико-структурный анализ проблем регионального развития, с тем чтобы выстроить согласованное «дерево» целей и задач стратегического регионального развития.

Организационно-экономические механизмы достижения поставленных НСУР-2030 задач предусматривают «разработку местных повесток (стратегий) устойчивого развития для городов областного подчинения и 5-6 районов каждой области с целью обеспечения динамичного развития территориальных социохозяйственных систем с учетом рационального использования местных ресурсов и сохранения окружающей среды» (стр. 119). Необходимо отметить, что в анализируемый период данная работа осуществлялась лишь в рамках нескольких международных программ и проектов.

Так, по проекту международной технической помощи ЕС «Поддержка регионального и местного развития в Беларуси» в 2014–2016 гг. были разработаны Стратегии устойчивого развития до 2025 года шести областей республики, получившие одобрение областных исполнительных комитетов.

В рамках проекта Программы поддержки Беларуси Федеральным правительством Германии «Совершенствование местных стратегий устойчивого развития и механизмов их реализации в двух пилотных районах Беларуси на основе новой НСУР-2030» разработаны стратегии устойчивого развития до 2030 года Браславского района Витебской области и Березовского района Брестской области.

При поддержке проекта ЕС/ПРООН «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь» в 2016–2017 годах:

- подготовлены концепции территориально ориентированного развития 118 районов республики;
- разработаны паспорта территориально ориентированного развития 50 пилотных районов.

В 2015–2017 годах при поддержке проекта Европейского союза и Агентства США по международному развитию «Расширение экономических возможностей в сельской Беларуси» разра-

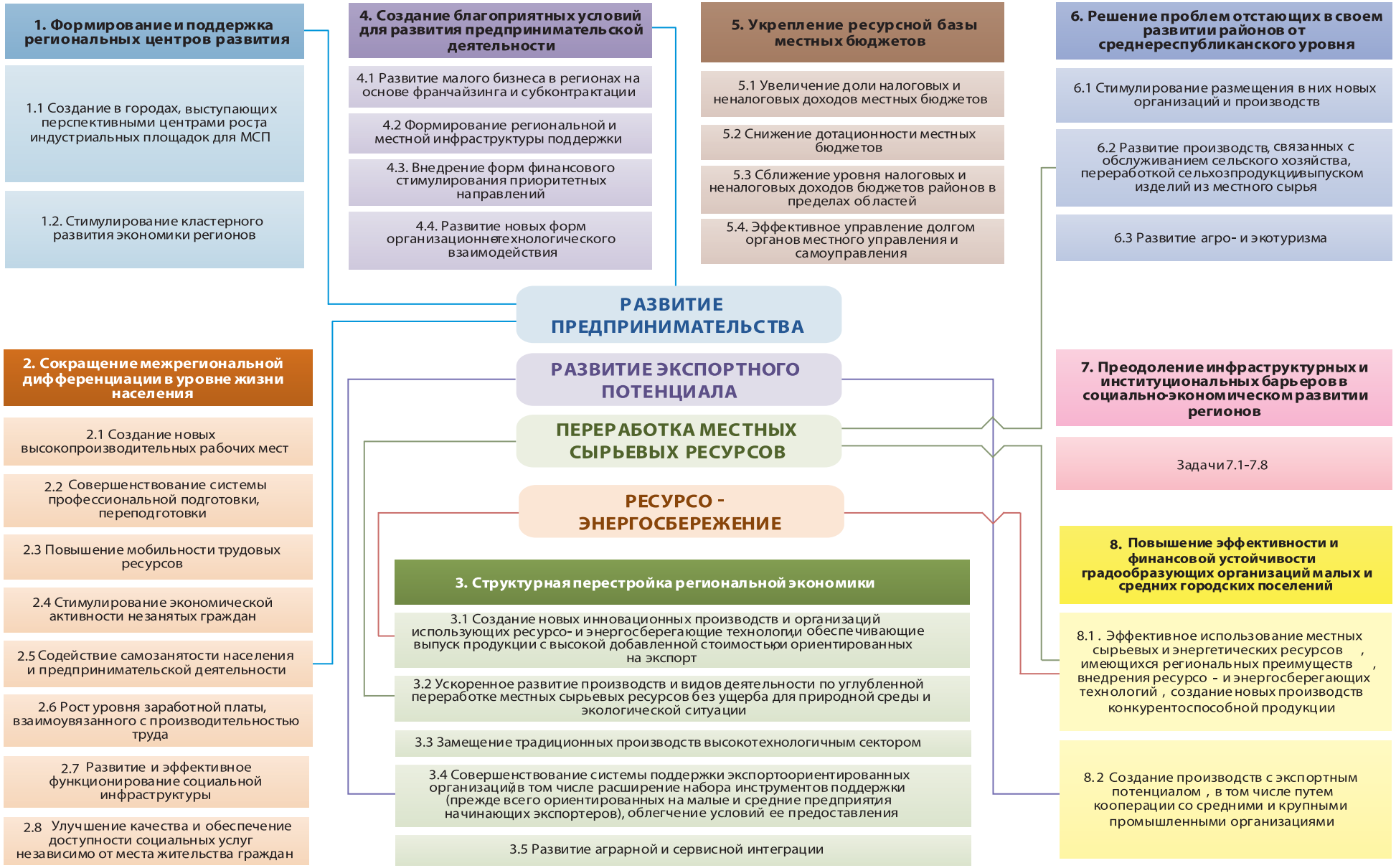

Рисунок 5.1.1 – Оценка согласованности целей и задач региональной политики

ботаны Стратегии устойчивого развития 12 пилотных территорий, в состав которых вошло 18 сельсоветов с охватом всех областей страны. В рамках иных инициатив Стратегии устойчивого развития разработаны и опубликованы в ряде других сельсоветов, в частности, в Здитовском, Видомлянском, Мотольском, Чернавчицком сельсоветах Брестской области.

В целом это способствовало развитию инициативы, накоплению опыта взаимодействия различных заинтересованных групп местных сообществ, расширению их компетенций в области стратегического планирования.

Вместе с тем разработка и реализация региональных и местных стратегий устойчивого развития пока на стала действенным инструментом, работающим на благо территорий. Существующая ситуация имеет множество причин, в числе которых инициативный характер данных разработок, отсутствие у них легитимного статуса в принятой в республике системе государственного планирования и прогнозирования.

Представляется важным принятие системных решений по институциональному, организационному и методическому обеспечению процессов стратегического планирования на региональном и местном уровнях при сохранении принципов инклюзивности и партнерства, опоры на инициативу «снизу». Это является значимым условием вертикальной и горизонтальной интеграции приоритетов устойчивого развития и их практической реализации на региональном и местном уровнях.

В целом положения и индикаторы региональной политики НСУР-2030 соответствуют национальным интересам Республики Беларусь, поскольку ориентируют все регионы страны на достижение устойчивого экономического развития и высокой конкурентоспособности белорусской экономики, достижение высокого уровня и качества жизни граждан. В то же время с точки зрения сбалансированного устойчивого развития стратегические приоритеты являются излишне «экономико-центричными», стратегия «устойчивого пространственного развития» по своему содержанию представляет собой по сути стратегию «устойчивого экономического развития». Социальная и особенно экологическая компонента устойчивого развития практически не представлены в виде приоритетов и задач.

Анализ целей и задач, содержащихся в подразделе 7.1 НСУР-2030, показывает, что прямо или косвенно они соответствуют глобальным ЦУР Повестки дня, принятой ООН в 2015 году (таблица 5.1.2).

Таблица 5.1.2 – Соответствие целей НСУР-2030 глобальным ЦУР

Цели НСУР-2030 в части региональной политики	Цели устойчивого развития Повестки дня до 2030 года	Сфера национальных интересов
1. Формирование и поддержка региональных центров развития	8, 9, 11	Экономическая, информационная
2. Сокращение межрегиональной дифференциации в уровне жизни населения	1, 2, 3, 4, 5, 10	Экономическая, демографическая, социальная
3. Структурная перестройка региональной экономики	8, 9, 11	Экономическая
4. Создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности	8, 9, 10, 12	Экономическая, социальная
5. Укрепление ресурсной базы местных бюджетов	8, 10	Экономическая
7. Преодоление инфраструктурных и институциональных барьеров в социально-экономическом развитии регионов	8, 10, 12, 16	Политическая, экономическая, научно-техническая, информационная
8. Повышение эффективности и финансовой устойчивости градообразующих организаций малых и средних городских поселений	6, 7, 11, 13, 15	Экономическая, экологическая

Сопоставление с глобальными ЦУР восьми приоритетов региональной политики, предусмотренных НСУР-2030 на 2016–2020 годы, свидетельствует об их соответствии 11 целям ООН из 17 (рисунок 5.1.2).

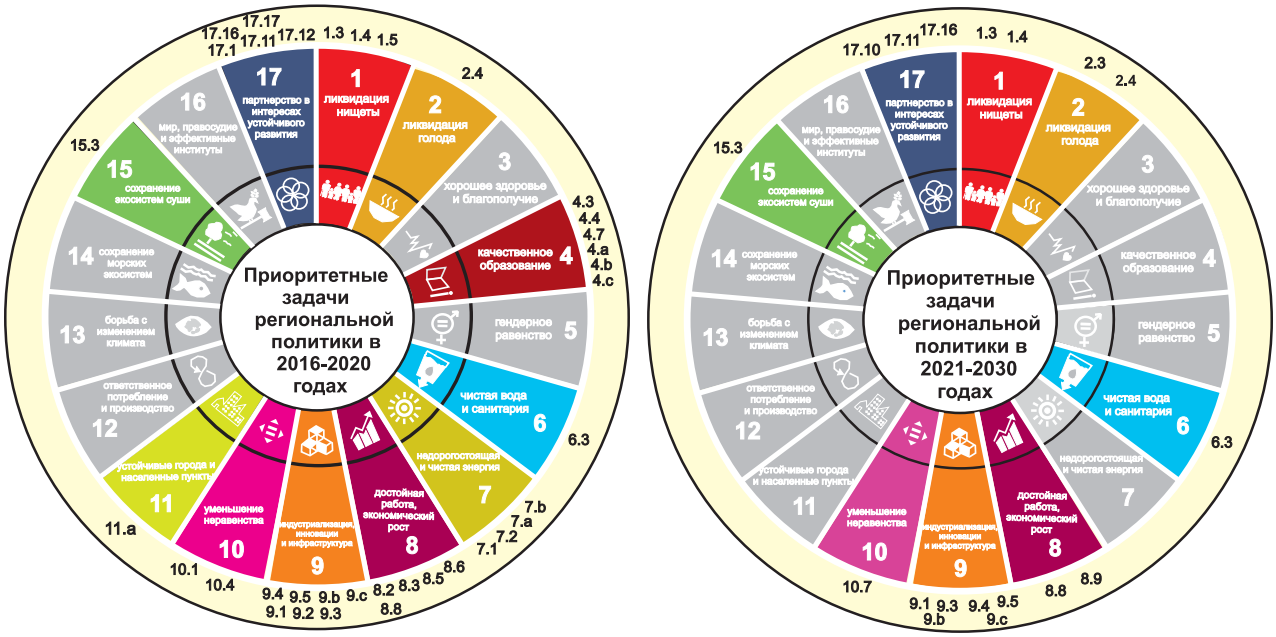

Рисунок 5.1.2 – Соответствие приоритетных задач региональной политики НСУР-2030 целям и задачам устойчивого развития ООН

Наибольшее количество задач устойчивого развития ООН, созвучных с приоритетами региональной политики, относятся к ЦУР № 9 «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям» (семь задач), № 4 «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех» (6), а также № 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех» и № 17 «Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития» (пять задач)». Такие важные проблемы как борьба с изменениями климата, ответственное потребление и производство, гендерное равенство, хорошее здоровье и благополучие (ЦУР №№ 3, 5, 12, 13, 14 и 16) в приоритетах региональной политики республики находят косвенное отражение.

На втором этапе (2021–2030 годы) предусмотрено, что политика регионального развития будет нацелена на расширение местного самоуправления в решении социально-экономических, природоохранных и экологических проблем, сокращение дотационности районов и обеспечение высокого уровня жизни населения во всех регионах. При этом приоритетные задачи региональной политики на долгосрочную перспективу соответствуют восьми глобальным ЦУР из 17 (рисунок 5.1.2). Наиболее выражено соответствие ЦУР, связанным с созданием стойкой инфраструктуры, содействием всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям, укреплением средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, а также содействием поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту.

С точки зрения специфики регионального развития в НСУР-2030 недостаточно внимания уделяется развитию городов как объектов региональной политики. Успешные практики регионального развития показывают, что города чаще всего выступают драйверами этого процесса, являются центрами привлечения инвестиций, сервисов, знаний, креативных индустрий, креативного класса населения и обеспечивают рост уровня жизни в близлежащих районах. При этом через города проходят основные потоки получаемых и потребляемых ресурсов жизнеобеспечения, они оказывают определяющее влияние на состояние окружающей среды. В этой связи представляется, что региональная политика должна в большей степени учитывать аспекты цели № 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов».

Задачи НСУР-2030 рассматривают города с точки зрения центров территориальных кластеров и формирования индустриальных площадок. В то же время глобальная цель № 11 затрагивает значительно более широкие аспекты влияния городов на устойчивое развитие. Ставится задача к 2020 году значительно увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям. Цель № 11 обращает внимание на вопросы доступного и экологического транспорта, качества воздуха, зеленых зон и общественных пространств, вопросы экологически устойчивой урбанизации, комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов и управления ими на основе широкого участия. При этом цель призывает поддерживать позитивные экономические, социальные и экологические связи между городскими, пригородными и сельскими районами на основе повышения качества планирования национального и регионального развития. Данные составляющие актуальны для агломераций и в целом регионов республики, что следует учесть при определении целей региональной политики в НСУР-2035.

Городские поселения Беларуси как потенциальные объекты региональной политики могут рассматриваться в нескольких категориях.

Во-первых, как возможные центры роста, опережающего развития, где сосредоточен основной трудовой, предпринимательский, креативный ресурс экономики и которые способны стать катализаторами социально-экономического развития страны в целом. В качестве таких объектов, обладающих в настоящее время наибольшим потенциалом, должны рассматриваться прежде всего крупные города Беларуси: Витебск, Могилев, Гомель, Брест, Гродно, а также большие и средние города – промышленные и транспортные центры: Новополоцк, Солигорск, Орша, Кричев, Бобруйск, Жлобин, Мозырь, Калинковичи, Пинск, Барановичи, Лида, Островец.

Во-вторых, в особой поддержке со стороны государства нуждаются малые городские поселения с сильным оттоком экономически активного населения и города с узкой экономической базой (моногорода).

В-третьих, Минск и другие крупные города республики как центры концентрации населения при ограниченных планировочно-территориальных ресурсах нуждаются в мероприятиях по формированию их агломераций и обеспечению высокого качества городской среды и сервисов. Особого внимания заслуживает поддержка развития городов-спутников. Если для первых двух типов городских населенных пунктов (потенциальные центры роста и городские поселения с сильным оттоком экономически активного населения и города с узкой экономической базой) в зависимости от их особенностей разработаны свои пакеты мер государственной политики в НСУР-2030, то меры по поддержке формирования агломераций и обеспечению высокого качества городской среды и сервисов в крупных городах республики, развитию городов-спутников не нашли отражения в НСУР-2030, куда эти вопросы целесообразно включить.

При этом необходимо обеспечить согласованность приоритетов пространственного развития с положениями Схем комплексной территориальной организации областей до 2030 года, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь № 13 от 18 января 2016 года.

С учетом особенностей социально-экономического развития регионов Беларуси представляется целесообразным усилить акцент на необходимости обеспечения устойчивого развития сельских территорий страны (в ряде случаев неоправданно говорится только о городских поселениях). При этом важно ориентироваться на мнения жителей, внедряя практику территориально ориентированного подхода к стратегическому развитию.

Необходимо также отметить, что в НСУР-2030 слабо отражены региональные и местные особенности достижения глобальных ЦУР, в недостаточной степени сделаны акценты на использование местных ресурсов развития (малой энергетики, местных видов топлива, глубокой переработки сапропеля, торфа), включая такие новые направления, как палудикультура (болотное хозяйство), а также ресурсов в широком плане, отражающих разнообразие природных, культурно-исторических, социальных особенностей территорий, городов и деревень.

Среди таких ресурсов можно назвать:

● рекреационный, научно-исследовательский, экономический и образовательный потенциал ландшафтов, лесов и других природных объектов;

● водные ресурсы (реки, озера, родники);

● историко-этнографические богатства местных сообществ (фольклор, местные праздники, народная кухня).

Проекты по развитию территорий на основе местных брендов – важный компонент современного социокультурного развития во многих странах мира. Такого рода деятельностью уже занялись и в ряде районов Беларуси («Жураўлі і журавіны» в Миорском районе, «Мотальскія прысмакі» в Ивановском районе, шаповальство – в Дрибинском районе). Однако с учетом большого потенциального социально-экономического эффекта от «раскрутки» местных и региональных брендов необходима большая государственная поддержка этих процессов. В связи с этим целесообразно ставить вопрос о разработке и реализации специализированной национальной программы по данной тематике.

Актуальными являются вопросы развития местного управления и самоуправления, создания конкурентной среды между административно-территориальными единицами, местными исполнительными и распорядительными органами, развития их предпринимательской инициативы в противовес иждивенческой позиции и ориентации на получение дотаций.

Необходимо поддержать (организационно и материально) создание и функционирование региональных и местных частных и частно-государственных структур, деятельность которых направлена на поддержку территориального развития. В Беларуси недостаточно развиты агентства, фонды и центры регионального и местного развития. Со стороны местных и региональных органов местного управления и самоуправления возможным шагом в этом направлении могут стать:

● внесение неиспользуемого или неэффективно используемого государственного имущества (в первую очередь – зданий) в качестве доли в уставном фонде таких организаций – возможность юридически существует, однако практически не реализуется; закрепление данного положения в НСУР-2035 может оказать содействие его реализации;

● социальный заказ на выполнение определенных социально-экономических функций, в которых нуждается местное сообщество, – пока, к сожалению, существуют только единичные примеры такого рода;

● участие в создании и поддержке социальных предприятий.

Важными общенациональными условиями для таких процессов являются:

● принятие законодательства о социальных предприятиях (с особыми льготными условиями для сельской местности);

● принятие закона о благотворительности с освобождением от налогообложения части прибыли предприятий, направляемой некоммерческим организациям на цели устойчивого развития территорий.

Целесообразно рассмотреть также возможность разработки и принятия законодательства, которое бы закрепляло право частичного перенаправления подоходного налога граждан (по их заявлению) в иные (по отношению к месту работы) территории – деревни «малой родины», дачные поселки, места расположения культурно-исторических объектов и др. Такая практика положительно зарекомендовала себя в ряде зарубежных стран.

Необходимо также пересмотреть роль негосударственных некоммерческих организаций (НГО) для устойчивого развития Беларуси. Региональные и местные органы государственного управления должны увидеть в НГО эффективного партнера в реализации проектов и программ, а также канал инвестиций для целей регионального развития, прежде всего, путем реализации международных проектов сотрудничества. В настоящее время количество НГО в Беларуси очень мало в сравнении с экономически развитыми странами. При этом более 80% общественных организаций и фондов имеют юридические адреса в областных центрах, в том числе 50% – в Минске. Негосударственные некоммерческие организации в сельских поселениях единичны. До сих пор в Беларуси эти организации не стали равноправными и заметными для местных

сообществ силами. Между тем их потенциал весьма велик, о чем свидетельствуют, в частности, мнения белорусских экспертов[22]. Мировой опыт также подтверждает значимость некоммерческого сектора. Численность занятых в нем по основному месту работы (полная занятость) – десятки миллионов человек, в том числе около 8% занятых в Европейском союзе[23]. Лидерами по занятости в третьем (т.е. некоммерческом) секторе в Европе являются Нидерланды (почти 15% занятых), Германия, Ирландия и Дания (около 12,5% в каждой из этих стран).

В разделе 7.1 НСУР-2030 отсутствует гендерная проблематика (Цель 5 «Гендерное равенство»). Представляется важным, например, указание на необходимость создания возможностей для образования в течение всей жизни, а также реализации потенциала жителей различных групп: женщин и мужчин, молодежи и пожилых. «Молодежные сельские бизнес-инкубаторы», основы которых уже закладываются в ряде белорусских регионов (например, в деревне Комарово Мядельского района), вполне могут быть дополнены и бизнес-инкубаторами «третьего возраста», что пока воспринимается как социальная инновация. Однако с учетом роста продолжительности жизни и физической активности человека такие структуры могут занять свою нишу и быть весьма эффективными, особенно на местном уровне.

В целом при разработке НСУР-2035 необходимо тщательно продумать функциональную нагрузку раздела, отражающего приоритеты регионального развития, в контексте всего документа, с тем чтобы избежать дублирования общенациональных задач, раскрываемых в других его частях. Региональный раздел должен в первую очередь отвечать на вопросы стратегического выбора в отношении тех сфер, которые касаются предметных областей региональной политики:

- политика разделения полномочий и сфер ответственности между уровнями административно-территориального управления и самоуправления;
- политика распределения и перераспределения ресурсов, в том числе в сфере межбюджетных отношений;
- политика внутренних и внешних межрегиональных отношений;
- политика развития и размещения производительных сил;
- политика в сфере территориальной организации и совершенствования планировочного каркаса страны (в т.ч. в сфере градостроительства).

Особое внимание должно быть уделено также вопросам вертикальной и горизонтальной интеграции в контексте имплементации национальных ЦУР.

По общенациональным задачам целесообразно предусмотреть в соответствующих разделах НСУР-2035 отражение их региональных аспектов путем применения регионального разреза ключевых индикаторов. При этом надо учитывать, что ярко выраженный пространственный аспект имеет достижение девяти глобальных ЦУР:

№ 3 – Хорошее здоровье и благополучие;

№ 4 – Качественное образование;

№ 6 – Чистая вода и санитария;

№ 7 – Недорогостоящая и чистая энергия;

№ 8 – Достойная работа и экономический рост;

№ 9 – Индустриализация, инновации и инфраструктура;

№ 11 – Устойчивые города и населенные пункты;

№ 12 – Рациональные модели производства и потребления;

№ 15 – Сохранение экосистем суши.

---

[22] Сивагракoв, О. В. Анализ сектора Республики Беларусь, субъекты которого занимаются региональным и местным развитием [Электронный ресурс] /А.В. Сивагракoв, А.П. Касьяненко, А.И. Люсюк/Режим доступа: http://oeec.by/wpcontent/uploads/2015/04/%D0%90%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B8%D0%BC%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F.pdf. – Дата доступа: 03.04.2018 г.

[23] The Non-profit Sector in a Changing Economy [Electronic resource] // OECD. – Mode of access: http://www.oecd.org/leed-forum/publications/The%20Non-profit%20Sector%20in%20a%20Changing%20Economy.pdf. – Date of access: 03.04.2018.

В части индикаторов, применяемых для оценки прогресса в региональных аспектах устойчивого развития, обращает на себя внимание то, что в региональном разделе НСУР-2030 отсутствуют индикаторы экологического развития. Они представлены в других разделах НСУР-2030, но не привязаны к территориальному развитию. Представляется, что это, во-первых, не отражает региональных особенностей Республики Беларусь, поскольку экологическая обстановка на различных территориях страны существенно различается (например, в крупных промышленных центрах, регионах, пострадавших от аварии на ЧАЭС), и оказывает значительное влияние на экономический и социальный компоненты устойчивого развития. Во-вторых, не соответствует глобальным ЦУР, среди которых семь из 16 связаны с экологической компонентой устойчивого развития. В этой связи необходимо рассмотреть целесообразность включения в состав индикаторов реализации «Стратегии устойчивого пространственного развития» НСУР-2035 индикаторов в сфере экологии.

Необходимо отметить, что, согласно «Дорожной карте Национального статистического комитета Республики Беларусь по разработке статистики по Целям устойчивого развития»[24], реализация глобальных ЦУР предполагает их трансформацию на региональном уровне с созданием системы индикаторов. В 2018 году органы государственной статистики совместно с членами Совета по устойчивому развитию и органами местного управления и самоуправления приступили к разработке региональных систем показателей для мониторинга устойчивого развития. С учетом этой работы целесообразно включить в НСУР-2035 дополнительные индикаторы, которые позволили бы в достаточной степени оценить пространственные аспекты достижения глобальных ЦУР как фактора устойчивого развития Беларуси. Первоочередного внимания заслуживают индикаторы достижения глобальных ЦУР № 3, 4, 6, 8, 9, 10, 11.

5.1.1 Брестская область

По ключевым индикаторам регионального развития НСУР-2030 Брестская область относится к одному из наименее развитых регионов страны. За два года реализации НСУР-2030 ситуация существенно не изменилась: объем ВРП на душу населения по региону в 2017 году составил менее 70% к среднему уровню по республике, уровень номинальной начисленной заработной платы – 85%. При этом в сравнении с максимальными значениями по регионам (г. Минск) в части ВРП на душу населения разрыв сократился с 2,02 раза в 2015 году до 1,88 раза в 2017 году, по уровню номинальной начисленной заработной платы, напротив, увеличился с 1,54 раза до 1,61 раза соответственно (рисунок 5.1.1.1).

Нормативы социальных стандартов области на 1 января 2018 г. в целом по Брестской области выполнены. Имеется ряд городов и районов, в которых некоторые социальные стандарты пока не достигнуты, однако их динамика и имеющиеся свидетельства активной работы в данном направлении позволяют надеяться на их выполнение к концу стратегического периода. Уровень зарегистрированной безработицы во всех районах и городах Брестской области по состоянию на 01.04.2018 г. значительно ниже установленных предельных значений.

Выполнение Брестской областью в период 2016–2017 гг. приоритетных задач региональной политики на 2016–2020 гг. в целях формирования и поддержки региональных центров развития осуществлялось в соответствии с Программой социально-экономического развития Брестской области на 2016–2020 годы, утвержденной решением Брестского областного Совета депутатов от 16 декабря 2016 г. № 220.

В рамках ***формирования и поддержки региональных центров развития*** центрами роста экономики Брестской области определены многофункциональные города: Брест, Барановичи, Пинск и прилегающие районы, а также Березовский, Пружанский, Ивацевичский, Кобринский и Лунинецкий районы. В данных центрах формируются точки роста в сфере сельского хозяйства, пищевой промышленности, транспорта и связи, текстильного и швейного производства, обработки древесины. С этой целью определено 62 земельных участка с необходимой инфраструк-

[24] http://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-image/SDG/Road_map_ru.pdf.

турой общей площадью 73,81 га для организации субъектами малого и среднего предпринимательства производства товаров (работ, услуг).

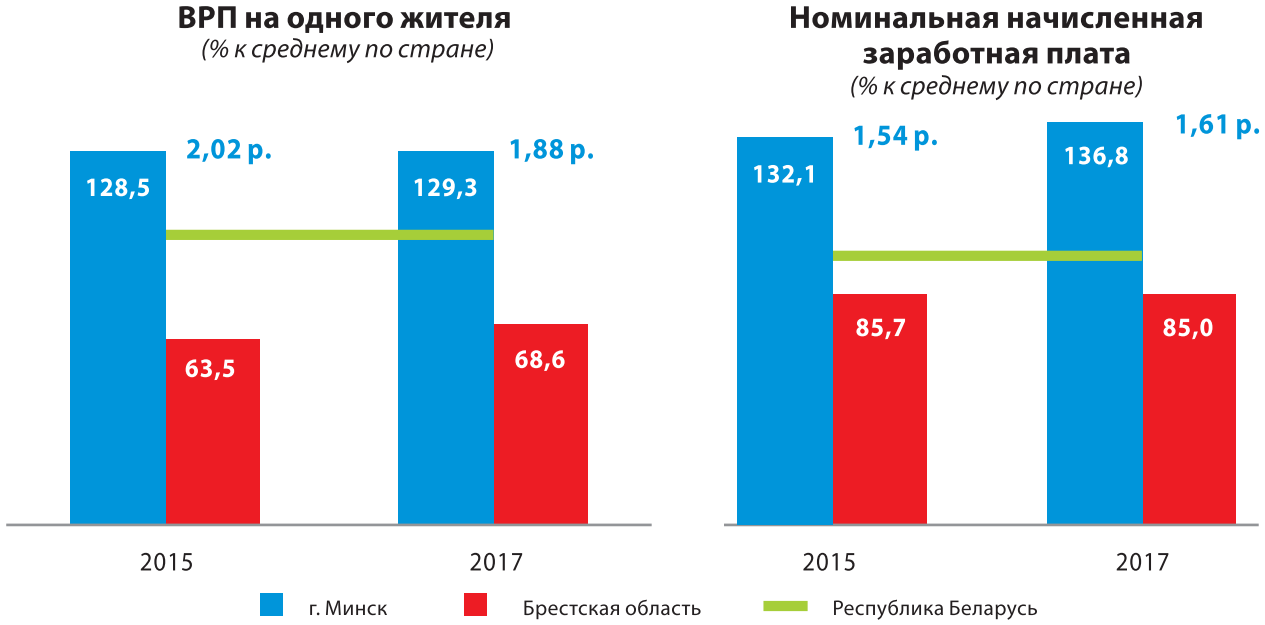

Рисунок 5.1.1.1 – Изменение индикаторов устойчивого развития Брестской области

Источник: рассчитано по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018. – Т. 1.

Для обеспечения комплексного научно-технического развития Брестской области с формированием кластеров по пяти выделенным приоритетным направлениям в 2017 году Брестским облисполкомом совместно с УО «Брестский государственный технический университет» и ЗАО «Брестский научно-технологический парк» разработана концепция стратегии научно-технического развития Брестской области на 2017–2025 годы.

В рамках решения задачи по ***сокращению межрегиональной дифференциации в уровне жизни населения*** значительное внимание уделяется содействию занятости и самозанятости населения, повышению мобильности трудовых ресурсов.

В 2016–2017 годах около 80% граждан, обратившихся за помощью в трудоустройстве, направлялось на обучение по рабочим профессиям, востребованным на рынке труда. В 2016 году на обучение направлены 1598 безработных граждан, или 5% нуждающихся в трудоустройстве, в 2017-м – 1568 безработных, или 5,1%. Организовано переселение 12 семей безработных.

Для приобретения опыта практической работы по полученной профессии (специальности) с частичной компенсацией нанимателям затрат на оплату труда из средств государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь (далее – Фонд соцзащиты) в 2016 году были трудоустроены 89 безработных граждан, в 2017 году – 87.

В целях повышения конкурентоспособности работников на рынке труда за счет средств Фонда соцзащиты в 2016 году на адаптацию к трудовой деятельности направлены 57 безработных инвалидов, в 2017 году – 55 безработных инвалидов.

За счет создания новых производств и предприятий в 2016 году на вновь созданные рабочие места трудоустроены 7849 человек, в 2017 году – 6852 человека. Для организации предпринимательской, ремесленной деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма из средств Фонда соцзащиты выделены субсидии 308 безработным в 2016 году, 267 – в 2017 году. Предпринимаемые меры положительно повлияли на параметры регионального рынка труда, обеспечив сокращение численности безработных, официально зарегистрированных в органах по труду и социальной защите населения, в 1,6 раза в сравнении с уровнем 2015 г. (рисунок 5.1.1.2).

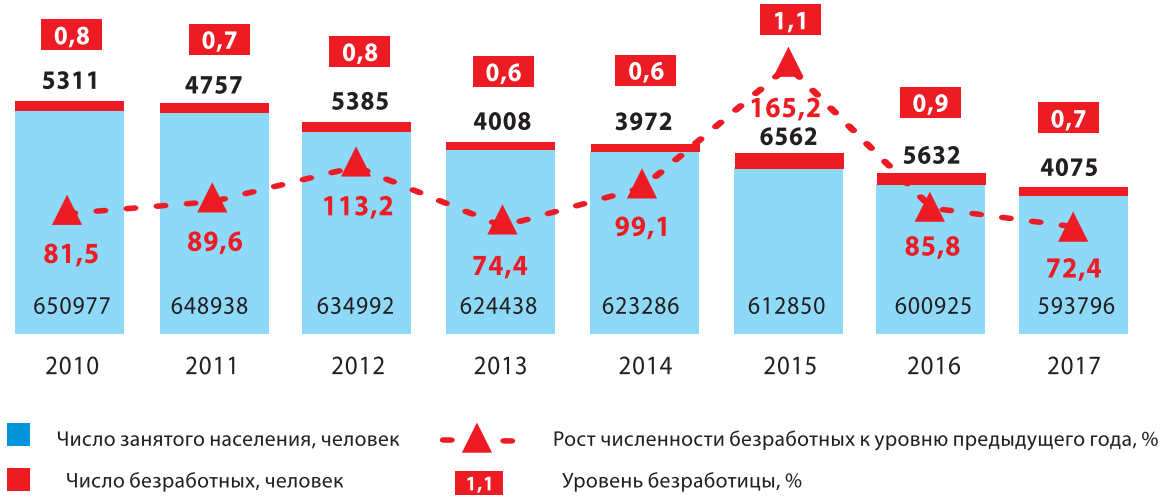

Рисунок 5.1.1.2 – Изменение параметров занятости населения по Брестской области

Источник: составлено по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018.

Решение задачи ***структурной перестройки региональной экономики*** в Брестской области осуществляется путем создания новых инновационных производств и организаций, использующих ресурсо- и энергосберегающие технологии, технического перевооружения производств, снижения материало- и энергоемкости выпускаемой продукции, использования прогрессивных сырья и материалов, расширения и обновления ассортимента выпускаемой продукции. С этой целью Брестским облисполкомом разработан Отраслевой план мероприятий по техническому перевооружению производств на 2016–2018 годы и на период до 2020 года. Запланирована реализация 159 проектов на сумму 541,3 млн рублей. Планом предусмотрена реализация 48 крупнейших для региона проектов, в том числе строительство аккумуляторного завода ООО «АйПауэр», реконструкция филиала «Ивацевичский спиртзавод» ОАО «Брестский ЛВЗ «Белалко», модернизация предприятий мясо-молочной отрасли, реконструкция и модернизация производственной мощности на ОАО «Жабинковский сахарный завод» и др.

В Государственную программу инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы включено семь проектов, заказчиком которых является Брестский облисполком. Отраслевая принадлежность проектов в целом соответствует заявленным стратегическим приоритетам, что позволяет ожидать необходимых структурных изменений и роста эффективности хозяйственного комплекса региона.

Ряд перспективных направлений, ориентированных на углубленную переработку местных сырьевых ресурсов, развивается в Брестской области благодаря сотрудничеству с международными структурами. Так, в 2015–2017 гг. в г. Бресте при поддержке проекта ЕС/ПРООН «Содействие переходу Республики Беларусь к «зеленой» экономике» на базе ПКУП «Коммунальник» создан современный комплекс по переработке древесных отходов в биотопливо. В 2017 году комплекс был дополнен высокотехнологичным котлом для сжигания влажной деревянной щепы. Функционирование этого комплекса имеет одновременно позитивные экологические, экономические и социальные эффекты. В 2015–2017 годах на ПКУП «Коммунальник» было создано 21 новое рабочее место, древесносодержащие отходы (пни, ветки, старая мебель, строительный мусор) перерабатываются в щепу, которая используется для отопления в ПКУП «Коммунальник». Рентабельность производства составляет 160%. Представляется, что для Беларуси данный проект имеет широкие возможности для мультипликации.

Благодаря международной технической помощи переход к зеленым технологиям осуществляется в городском хозяйстве. Так, в начале 2017 г. в Бресте началась реализация инновационного пилотного проекта экологически привлекательного города «СимбиоСити», который курирует Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Это один из самых крупных проектов, который должен быть реализован в рамках Националь-

ного плана действий по развитию зеленой экономики в Беларуси до 2020 года. В числе важнейших компонентов проекта – реконструкция водоочистных сооружений, создание системы «умного города» (на первом этапе – в части организации движения городского транспорта), создание «зеленой» карты города, системы велодорожек и др. Ожидается, что опыт Бреста распространится и на другие города страны. Однако это требует системного подхода к решению вопросов ресурсного обеспечения мероприятий в данной сфере.

В регионе разработан и реализуется План мероприятий по совершенствованию туристического сервиса в Брестской области, а также программы приема иностранных туристов в рамках безвизового режима, продолжена работа по актуализации туристских маршрутов, адаптации их к целевым рынкам Беларуси (Польша, Россия, Израиль, Китай). На территории природоохранных учреждений Брестской области, расположенных в Брестском, Березовском, Ивацевичском, Каменецком, Кобринском, Пружанском районах, разработано и обустроено более 60 туристских маршрутов и экологических троп, ежегодно проводится более 10 значимых событийных мероприятий. Все природоохранные учреждения имеют эколого-просветительские центры с местами размещения.

Реализация данных направлений способствует расширению экономической базы и экспортного потенциала районов и городов области, формируя основу для роста уровня и качества жизни населения.

С целью ***создания благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности*** в области создана сеть инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, включающей 12 центров поддержки предпринимательства, два инкубатора малого предпринимательства. Деятельностью данных организаций охвачена вся территория региона.

При поддержке международного проекта «Расширение экономических возможностей в сельской Беларуси», реализованного в 2015–2017 годах Местным информационно-просветительским фондом «Новая Евразия» (г. Минск) при финансировании Европейского союза и софинансировании Агентства США по международному развитию (USAID) создан молодежный сельский бизнес-инкубатор в деревне Здитово Березовского района.

Льготные кредиты на развитие производств и оказание услуг в 2016 г. предоставлены 12 субъектам малого предпринимательства на сумму 994,5 тыс. рублей, в 2017 г. – 10 субъектам малого предпринимательства на общую сумму 1717,9 тыс. рублей.

О прогрессе в решении задачи создания благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности свидетельствуют данные о том, что за 2016–2017 годы в области создано 1467 новых коммерческих организаций, в том числе в районах – 541.

Успешно решается задача ***укрепления ресурсной базы местных бюджетов*** Брестской области. Бюджет области исполняется с увеличением доли налоговых и неналоговых доходов: 2015 г. – 65,8% от общего объема доходов, 2016 г. – 70,5%, 2017 г. – 70,7%. Совокупный долг органов местного управления и самоуправления Брестской области находится в рамках норматива, установленного пунктом 4 статьи 65 Бюджетного кодекса Республики Беларусь (не более 80% объема поступивших доходов бюджета области, за вычетом полученных субвенций, а также межбюджетных трансфертов, переданных в другие бюджеты). За 2016 год он снизился на 13,2%, за 2017 год – на 26,6%.

Осуществляется деятельность, направленная на ***преодоление инфраструктурных и институциональных барьеров*** в социально-экономическом развитии региона. В рамках развития государственно-частного партнерства облисполкомом на постоянной основе ведется работа во взаимодействии с ГУ «Национальное агентство инвестиций и приватизации Республики Беларусь». В Национальную инфраструктурную стратегию на 2017–2030 гг. представлено девять проектов, один из которых – пилотный, который может быть реализован на условиях ГЧП, – по строительству станции скорой и неотложной медицинской помощи в г. Барановичи.

Особое внимание уделяется повышению эффективности сопровождения инвестиционных договоров, усилен контроль выполнения условий заключенных инвесторами договоров. При возникновении проблемных вопросов в реализации проектов инвесторы приглашаются на заседание комиссии по инвестиционной деятельности Брестского облисполкома, в состав

которой включены представители всех заинтересованных комитетов (управлений) облисполкома, а также контролирующих органов.

Всего Брестским облисполкомом заключено 245 инвестиционных договоров на общую сумму 1,94 млрд рублей. На 1 апреля 2018 года завершена реализация 136 инвестиционных проектов, по которым объем инвестиций составил 723,74 млн рублей (153,4% от плановой суммы), в том числе в 2018 году реализован один проект на сумму 1,28 млн рублей (106% от плана). В стадии реализации находится 36 инвестиционных договоров с плановым объемом инвестиций 507,15 млн рублей.

Для привлечения в область прямых иностранных инвестиций на чистой основе разработано и актуализировано 22 инвестиционных предложения в различных сферах деятельности на общую сумму более 130 млн долларов США, из них 13 приоритетных предложений на сумму порядка 88 млн долларов США в производственную сферу области, одно – в сельское хозяйство, четыре – в область добывающей промышленности, четыре – в сферу управления недвижимостью (продажа предприятий как имущественных комплексов).

Инвестиционные предложения и наглядная информация об инвестиционном потенциале Брестской области направляются в зарубежные загранучреждения Республики Беларусь, предоставляются делегациям, посещающим Брестскую область, освещаются на выставках, семинарах, инвестиционных форумах. Проводится информирование зарубежных деловых кругов о возможности инвестирования в Брестскую область.

На постоянной основе актуализируется информация об имеющихся в регионе земельных участках, недвижимом имуществе и акционерном капитале, предлагаемом для инвестирования. По состоянию на 2 мая 2018 г. на сайтах Брестского облисполкома и горрайисполкомов размещен перечень из 112 земельных участков, предназначенных для последующего предоставления инвесторам, общей площадью 307,5 га. На официальном сайте Брестского облисполкома поддерживается в актуальном состоянии информация о неиспользуемых объектах недвижимого имущества всех форм собственности, предлагаемых инвесторам для продажи на торгах и (или) сдаче в аренду в безвозмездное пользование. Представлен перечень из 35 акционерных обществ для привлечения инвесторов путем приватизации пакетов акций.

Таким образом, в регионе сформированы необходимые организационные и институциональные условия для решения задач региональной политики, определенных в НСУР-2030. Вместе с тем успешность данного процесса во многом зависит от последовательности и согласованности предпринимаемых усилий на всех уровнях государственного управления.

Согласно Стратегии устойчивого развития Брестской области до 2025 года[25], стратегическими приоритетами развития региона являются:

1. Улучшение качества жизни населения, развитие человеческого потенциала (предусматривается развитие системы здравоохранения).

2. Развитие сельскохозяйственного производства, отвечающего современным требованиям мирового рынка, в том числе путем последовательного внедрения экотехнологий для производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции, стимулирования инвестиций в новые виды сельскохозяйственной деятельности (ягодоводство, осетроводство, заготовка дикорастущих растений и другие).

3. Развитие высокоэффективного производства на основе кластеров, диверсификации рынков сбыта продукции, внедрения инноваций и развития малых инновационных организаций.

4. Улучшение состояния окружающей среды в регионе на основе принципов устойчивого развития – предусматривает развитие альтернативной энергетики, расширение использования местных видов топлива, улучшения системы сбора, обращения и утилизации отходов.

5. Развитие и модернизация транспортной сети Брестской области с учетом приграничного положения и транзитного потенциала территории.

6. Развитие внутреннего и внешнего туризма.

[25] Здесь и далее речь идет о Стратегиях устойчивого развития шести областей, разработанных в рамках проекта международной технической помощи «Поддержка регионального и местного развития в Республике Беларусь» в 2014–2015 гг.

Данные приоритеты в целом соответствуют общенациональным задачам, отражая специфику и потенциал развития регионального хозяйственного комплекса. Для обеспечения согласованности развития региона с глобальными ЦУР в большем внимании нуждаются вопросы повышения уровня и качества жизни, равенства возможностей жителей, сохранения природного наследия территории.

5.1.2 Витебская область

Анализ статистических данных Витебской области за период с 2015 по 2017 гг. по основным критериям устойчивого развития регионов, установленных в НСУР-2030, показывает разнонаправленную динамику в достижении поставленных целей. По итогам периода отмечается (рисунок 5.1.2.1):

- увеличение отрыва области по показателю ВРП на душу населения от максимального значения по регионам республики (г. Минск) с 1,95 раза в базовом 2015 г. до 2,04 раза в 2017 г.;
- увеличение отрыва области по уровню номинальной начисленной заработной платы от максимального значения по регионам республики (г. Минск) с 1,52 раза в базовом 2015 г. до 1,64 раза в 2017 г.;
- практически полное обеспечение социальных стандартов уровня жизни в целом на территории Витебской области.

По большинству социальных индикаторов на 01.01.2018 г. фактические величины выполнения превышают целевые значения.

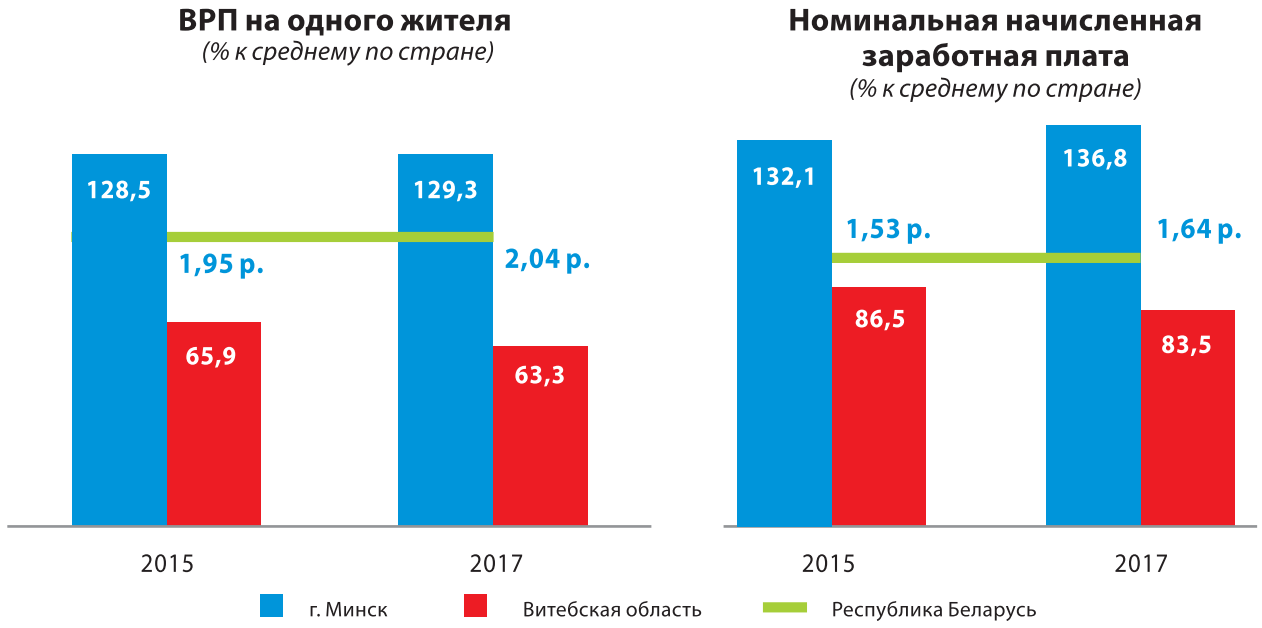

Рисунок 5.1.2.1 – Изменение индикаторов устойчивого развития Витебской области

Источник: рассчитано по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018. – Т. 1.

В жилищно-коммунальном хозяйстве положительная динамика отмечается по 8 из 10 основных индикаторов. Полностью выполняются нормативы обеспеченности детей местами в учреждениях дошкольного и среднего образования. Норматив бюджетной обеспеченности расходов на одного учащегося в учреждениях общего среднего, профессионально-технического образования в несколько раз превышает минимально установленные стандарты. В области работает 230 организаций культуры, а норматив обеспеченности расходов на культуру в расчете на одного

человека на 28% превышает минимально установленный показатель. Полностью выполняются стандарты по услугам связи (в т.ч. широкополосного доступа в сеть интернет), транспортному обслуживанию, доступности объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания. В 2016–2017 гг. за счет нового строительства и реконструкции введено в действие 315 торговых объектов торговой площадью 49,5 тыс. кв. м и 168 объектов общественного питания на 4,8 тыс. мест. В области функционируют 15 стационарных социальных учреждений и 25 территориальных центров социального обслуживания населения, в структуре которых 180 отделений и семь филиалов. Для обеспечения доступности социального обслуживания независимо от места жительства граждан организована работа 250 социальных пунктов и семи филиалов, 24 хозяйственных бригад и 25 бригад социального обслуживания на мобильной основе, которые оснащены необходимым инвентарем, оборудованием, средствами малой механизации. Норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение на одного жителя составил 365,3 рубля, при этом выполняются минимальные стандарты наличия врачей общей практики и участковых врачей.

В части решения задач региональной политики, поставленных в НСУР-2030, необходимо отметить следующее.

НСУР-2030 ориентирует региональные стратегии на ***опережающее развитие городов и районов, выступающих центрами расселения и региональных кластеров.*** В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы центрами экономического роста Витебской области названы города Витебск и Новополоцк, Витебский, Оршанский, Браславский, Верхнедвинский, Глубокский, Миорский, Лепельский, Полоцкий, Поставский, Чашникский районы.

По данным на 01.01.2018 г., более 65% населения области проживает в г. Витебске и Витебском районе (407,3 тыс. жителей), г. Орше и Оршанском районе (156,4 тыс. жителей), г. Новополоцке, г. Полоцке и Полоцком районе (209,1 тыс. жителей). В данных агломерациях концентрируется также основное производство товаров и услуг, центры формирующихся кластеров, основные ресурсы, на которых строится развитие: человеческий и финансовый капитал, а также знания и технологии. Политика, направленная на развитие данных агломераций, позволит существенно усилить инвестиционную привлекательность региона, привлечь инновации и технологии, а также решить проблему сохранения и эффективного использования человеческого капитала, который в настоящее время перетягивается Минской агломерацией.

Иные центры региональных систем расселения не получили пока должного развития. Для изменения ситуации требуется принятие комплексных мер не только областного, но и национального уровня, прежде всего направленных на развитие инженерной, социальной инфраструктуры, развитие кадрового потенциала данных территорий.

Область является лидером республики по внедрению кластерных стратегий развития. С 2015 года в инициативном порядке субъектами хозяйствования создан и функционирует фармацевтический кластер «Союз медицинских, фармацевтических и научно-образовательных организаций «Медицина и фармацевтика – инновационные проекты» с центром в г. Витебске, объединяющий 10 организаций различной формы собственности. С декабря 2017 года в Витебске инкубатором малого предпринимательства ООО Правовая группа «Закон и Порядок» зарегистрирован технопарк биомедицинских и информационных технологий, ведутся активные работы по реализации проекта «Витебская кремневая долина». В октябре 2017 года на базе Новополоцкого горисполкома, ОАО «Нафтан» и Полоцкого государственного университета создана некоммерческая организация «Нефтехимический кластер».

В целях создания единой системы управления промышленными предприятиями Витебской области, улучшения производственной кооперации в 2017 г. создано государственное объединение «Витебскпром», в состав которого входит 17 промышленных организаций. Для повышения эффективности функционирования агропромышленного комплекса региона в области ведется работа по развитию четырех крупных интегрированных формирований на базе ОАО «Витебский мясокомбинат», ОАО «Глубокский комбикормовый завод», «Оршанский комбинат хлебопродуктов», ОАО «Полоцкий комбинат хлебопродуктов», которые объединяют в одно юридическое лицо производителей сельскохозяйственного сырья, переработку и сбыт конечной продукции.

С целью решения задачи по ***сокращению межрегиональной дифференциации в уровне жизни*** ключевое внимание уделяется созданию новых рабочих мест и содействию занятости населения. По данным Витебского облисполкома, в 2016–2017 гг. трудоустроены на новые места и имеющиеся вакансии 50 265 человек, в том числе 31 510 безработных (из них 108 – безработных людей с ограниченными возможностями), приняли участие во временной занятости 8725 человек из числа учащейся молодежи. В 2016–2017 гг. из числа безработных на обучение направлены 2907 человек, или 5,2% (2016 год), 4,9% (2017 год). Создаются условия для повышения мобильности трудовых ресурсов с обеспечением их перетока в трудонедостаточные районы. Проводится работа по совершенствованию структуры подготовки кадров рабочих и специалистов. С 2015 года закрыта подготовка по 87 и открыта по 74 квалификациям на уровне учреждений профессионально-технического образования, по 7 и 10, соответственно, на уровне учреждений среднего специального образования. Предпринимаемые усилия позволили улучшить ситуацию с занятостью населения (рисунок 5.1.2.2).

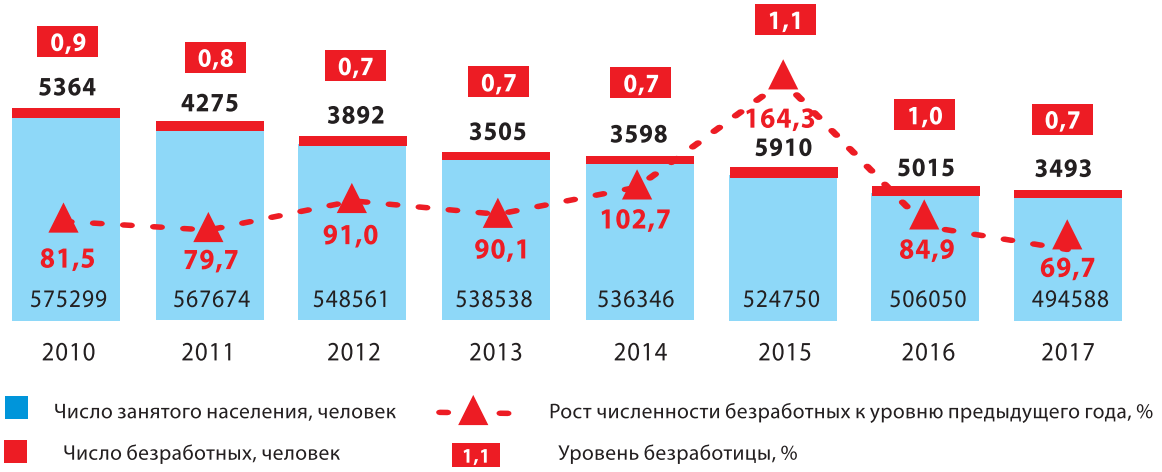

Рисунок 5.1.2.2 – Изменение параметров занятости населения по Витебской области

Источник: составлено по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018.

При этом необходимо отметить, что численность населения, занятого в экономике области, продолжает сокращаться: в 2016 г. она составила 506,1 тыс. человек, в 2017 г. – 494,6 тыс. человек. Во многом это обусловлено интенсивным естественным сокращением и миграционным оттоком, главным образом в столичный регион.

В части ***создания благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности*** продолжается формирование региональной инфраструктуры поддержки. Центры поддержки предпринимательства действуют в городах Витебск, Орша, Полоцк, Новополоцк, Глубокое, бизнес-инкубатор – в Витебске с отделениями в Орше и Барани. Содействие предпринимательской инициативе оказывают также технопарки при Витебском государственном технологическом университете, Полоцком государственном университете. В 2017 году зарегистрирован Центр трансфера технологий при Витебском медицинском университете.

В части решения задач ***по структурной перестройке экономики*** региональная стратегия устойчивого развития предполагает, что экономический рост области будет обеспечиваться прежде всего в промышленности (нефтепереработке и нефтехимии, энергетике, производстве обуви, металлургии, машиностроении), агропромышленном комплексе, туризме. Анализ структуры валового регионального продукта по видам экономической деятельности за 2010 г. и 2017 г. свидетельствует, что доля промышленности в ВРП Витебской области существенно не меняется. В 2010 г. промышленность занимала 33,4% в ВРП региона, в 2017 г. – 33,1%. В то же время происходят качественные изменения. За последние годы созданы и успешно осуществляют производственно-хозяйственную деятельность высокоэффективные предприятия и производства – ООО «Модерн-Экспо», СООО «Новополоцкий завод технологических металлоконструкций»,

созданы новые производства на ОАО «Витебская бройлерная фабрика», ОАО «Завод «Ветразь», швейные производства (ООО «Новая Леди», ООО «Полишелк», ЧП «АльтезаГранд»).

Большинство из приоритетных секторов промышленности ориентировано на поддержание высокого уровня конкурентоспособности не только на национальном, но и на глобальном рынках, что предполагает необходимость постоянного внедрения инноваций. Витебская область занимает одну из лидирующих позиций среди регионов Беларуси по удельному весу инновационно-активных организаций промышленности (28,1% в 2015 г. и 23,9% в 2017 г.), удельному весу отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции организациями промышленности (33,1% в 2015 г. и 29,8% в 2017 г.). В 2017 г. созданы новые инновационные производства: по выпуску высокоточных опрыскивателей для сельскохозяйственных организаций – на ООО «Белама плюс», телескопических подъемников – на машиностроительном заводе «ВИПО», листов сотового поликарбоната – на СООО «ТитанПласт», пакетных щитов – на ЧПТУП «Поставский мебельный центр», новых присадок к смазочным маслам – на ООО «ЛЛК-Нафтан», начата реализация проекта по производству силового кабеля на ООО «Энергокомплект».

Задача ***преодоления инфраструктурных и институциональных барьеров*** решается путем развития региональной инфраструктуры содействия кооперации субъектов хозяйствования и реализации инвестиционных проектов. Ключевая организация – ККУП «Витебский областной центр маркетинга» – ведет работу по формированию единого информационного ресурса о потребностях в производстве продукции, работ и оказании услуг. В актуальном состоянии поддерживается областной реестр производственной кооперации (субконтрактации), перечень неиспользуемых и неэффективно используемых объектов недвижимости и оборудования, земельных участков, а также информация о проведении аукционов, контактно-кооперационных бирж, семинаров, бизнес-встреч, выставок и форумов.

Благодаря созданной инфраструктуре содействия в регионе набирает ход стартап-движение. В 2015 году проведено 11 стартап-мероприятий, на которых было заявлено на рассмотрение 179 бизнес-проектов и присутствовали 846 человек, в 2016 году – 41 стартап-мероприятие с презентацией 299 бизнес-проектов и 1692 участниками.

В целом политика поддержки инвестиций, инноваций и новых производств, содействия предпринимательству приносит свои плоды. В 2015 году в Витебской области создано 134 новых субъекта экономической деятельности, 11 новых производств и 1428 новых рабочих мест. В 2016 году начал работу 291 субъект, 28 производств, на них создано 2485 новых рабочих мест. Происходит рост количества организаций, занимающихся предоставлением услуг, операциями с недвижимым имуществом, творчеством, спортом, развлечениями и отдыхом. В области зарегистрировано 609 субъектов агроэкотуризма.

В дальнейшем следует сосредоточивать усилия на поддержке исследований и разработок, поощрении инноваций, совершенствовании инфраструктуры, форм взаимодействия бизнеса и исследовательских организаций, поддержке МСП не только производства, но и сектора бизнес-услуг, и сферы услуг в целом, креативных индустрий, поддержку исследовательских и инновационных программ крупных производителей, выступающих драйверами инноваций в регионе.

Для ***укрепления ресурсной базы местных бюджетов*** приняты меры по максимальной мобилизации собственных доходов бюджета. В 2016–2017 гг. доля налоговых и неналоговых доходов в структуре консолидированного местного бюджета сохранилась на уровне 67%. По сравнению с 2015 годом (66%) доля собственных доходов увеличилась на один процентный пункт, а по сравнению с 2011 годом (53%) – на 14 процентных пунктов. Дотационность местных бюджетов в 2016–2017 гг. сохранялась на уровне 28%. По сравнению с 2015 годом (30%) дотационность бюджета Витебской области сократилась на два процентных пункта, в сравнении с 2011 годом (43%) – на 15 процентных пунктов. Уровень обязательств по отношению к доходам бюджета области без учета субвенций на начало 2017 г. равнялся 66,5%, на начало 2018 г. – 57,1%, что существенно ниже предельного нормативного уровня (80%). За 2017 год совокупный долг по области сократился на 94 млн рублей.

С целью **повышения эффективности и финансовой устойчивости предприятий малых и средних городских поселений** за 2016–2017 годы реализовано 1506 мероприятий по направлению «Внедрение в производство современных энергоэффективных и повышение энергоэффективности действующих технологий, процессов, оборудования и материалов в производстве», получен экономический эффект 130 тыс. т.у.т. По направлению «Увеличение использования местных топливно-энергетических ресурсов» реализовано 79 мероприятий, замещено 51 тыс. т.у.т. импортируемых видов топлива (преимущественно природного газа).

Таким образом, в регионе предпринимаются усилия по реализации задач региональной политики, определенных в НСУР-2030. В то же время эффекты этих усилий не проявились в изменении ключевых индикаторов достижения региональных целей НСУР-2030 за два года ее реализации.

Приоритеты, определенные в Стратегии устойчивого развития Витебской области на 2016–2025 годы, ориентированы на комплексный подход к его обеспечению на основе использования конкурентных преимуществ региона (рисунок 5.1.2.3).

ПРИОРИТЕТ 1 **Сохранение и умножение человеческого капитала**	• Модернизация и совершенствование работы системы здравоохранения • Поддержка и популяризация здорового образа жизни, нравственных и семейных ценностей • Формирование современной общедоступной образовательной среды, ориентированной на личностный рост, развитие и реализацию индивидуальных способностей • Укрепление духовной основы общества путем сохранения, развития и популяризации исторического наследия, культурного и творческого потенциала региона • Повышение доступности благ и услуг, а также качественных характеристик среды проживания на основе применения современных коммуникационных технологий, прогрессивных форм обслуживания и финансирования
ПРИОРИТЕТ 2 **Поддержка идей устойчивого развития и их реализации путем совместных усилий в быту, общественной и профессиональной деятельности**	• Формирование системы массового образования и просвещения в интересах устойчивого развития • Реализация мер по сокращению «экологического следа» региона • Активизация деятельности гражданского общества и развитие диалога между органами государственного управления, бизнес-сообществом и населением
ПРИОРИТЕТ 3 **Формирование экономики будущего на основе рациональной специализации**	• Развитие направлений специализации экономики региона путем внедрения передовых технологий и реализации кластерных стратегий • Повышение конкурентоспособности и устойчивости хозяйственного комплекса на основе активного развития перспективных высокотехнологичных секторов • Укрепление местного потенциала путем комплексного развития сферы туризма • Повышение эффективности использования местных сырьевых ресурсов на основе технологий глубокой и безотходной переработки
ПРИОРИТЕТ 4 **Предоставление широких возможностей для инициативных и предприимчивых людей, эффективное использование инноваций в практике хозяйствования и управления**	• Содействие развитию малого и среднего предпринимательства • Ускорение и повышение эффективности инновационного процесса • Расширение потоков инвестиционных ресурсов в экономику региона и повышение эффективности их использования • Создание условий для внедрения кластерных механизмов в практику хозяйствования

Рисунок 5.1.2.3 – Приоритеты и направления Стратегии устойчивого развития Витебской области на 2016–2025 годы

Источник: Стратегия устойчивого развития Витебской области на 2016–2025 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://vstu.by/ftpgetfile.php?id=1687&module=files. – Дата доступа: 21.05.2018.

Представляется важным в дальнейшем гармонизировать эти приоритеты с глобальными ЦУР. Решение данной задачи предполагает создание в стране единого алгоритма вертикальной интеграции стратегических документов развития.

5.1.3 Гомельская область

В Гомельской области за период реализации НСУР-2030 по всем индикаторам разрыва в социально-экономическом развитии имеют место неоднозначные изменения. Объем ВРП на душу населения по региону в 2017 году составил 71,1% к среднему уровню по республике, уровень номинальной начисленной заработной платы – 87,9%, против соответственно 69,8% и 90,8% в 2015 году. При этом в сравнении с максимальными значениями по регионам (г. Минск) в части ВРП на душу населения разрыв практически не изменился – 1,84 раза в 2015 году и 1,82 раза в 2017 году, по уровню номинальной начисленной заработной платы – увеличился с 1,46 раза до 1,56 раза соответственно (рисунок 5.1.3.1).

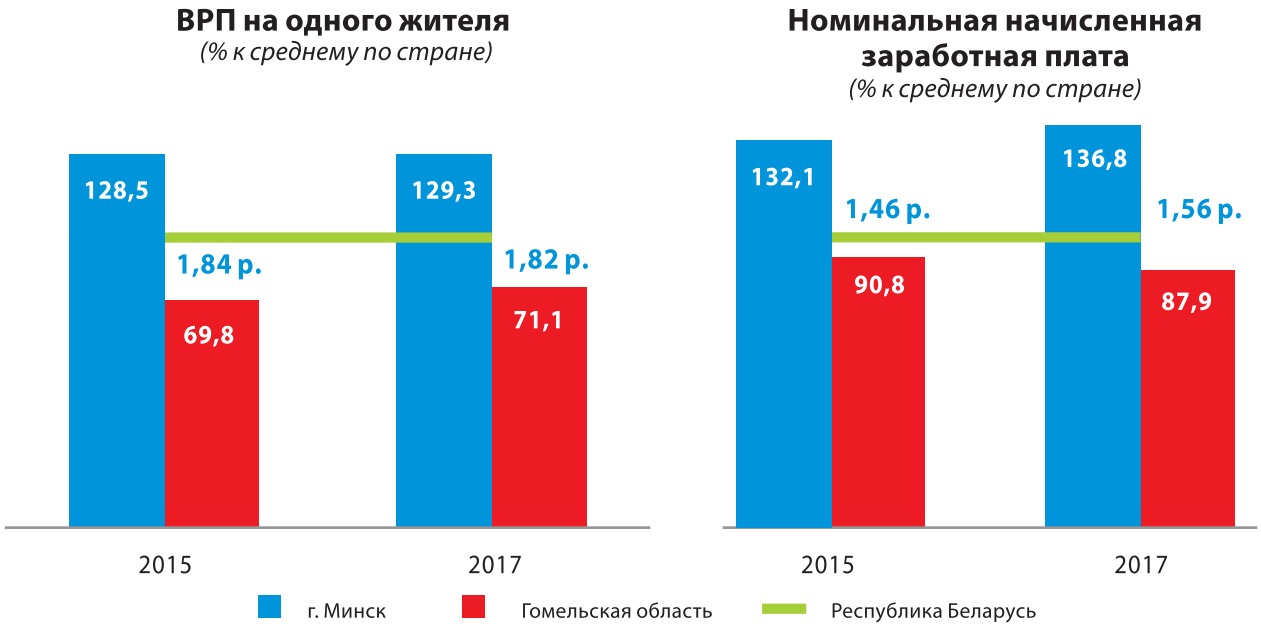

Рисунок 5.1.3.1 – Изменение индикаторов устойчивого развития Гомельской области

Источник: рассчитано по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018.

Сравнительные изменения индикаторов социально-экономического развития Гомельской области во многом обусловлены высоким удельным весом промышленности в экономике области, что усилило влияние внешних неблагоприятных факторов 2015–2016 гг. Для создания экономической базы устойчивого развития Гомельской области в период до 2030 г. необходима структурная перестройка ее экономики в части увеличения удельного веса сферы услуг в ВРП и развития новых высокоэффективных производственных отраслей.

По состоянию на 01.01.2018 г. в целом по области не выполняется только два государственных социальных стандарта по обслуживанию населения:

– норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение на одного жителя в среднем по области (выполнение 97% – фактически 367,0 руб. на одного жителя при нормативном значении 378,6 руб. на одного жителя в 2017 г.). Невыполнение связано с уменьшением плановых ассигнований по отрасли здравоохранения в связи с недостаточной наполняемостью доходной части областного бюджета;

– норматив обеспеченности населения местами в общедоступных объектах общественного питания (выполнение 96% – фактически 38,4 места на 1 тыс. человек при нормативном значении 40 мест на 1 тыс. чел.).

В разрезе административных районов и городов областного подчинения Гомельской области по состоянию на 01.01.2018 г. имеет место дифференциация по уровню выполнения

социальных стандартов. Не обеспечивается от одного (Ветковский, Ельский, Житковичский, Лельчицкий, Светлогорский, Хойникский районы) до шести (Гомельский район) социальных стандартов при среднем значении по всем районам 2,6. Количество социальных стандартов, уровень выполнения которых ниже, чем в среднем по области, колеблется от двух (Ветковский район) до 15 (Гомельский район) при среднем значении по всем районам 9,7. Невыполнение социальных стандартов или выполнение на уровне ниже среднего по области характерно для районов с большой численностью населения и по стандартам, определяемым в расчете на число жителей.

Для создания экономической базы устойчивого развития Гомельской области в период до 2030 г. руководство области предпринимало усилия, направленные на структурную перестройку ее экономики, прежде всего в части увеличения удельного веса сферы услуг в ВРП и развития новых высокоэффективных производственных отраслей, формирование и поддержку региональных центров развития, сокращение межрегиональной дифференциации в уровне жизни населения, создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, укрепление ресурсной базы местных бюджетов, повышение эффективности и финансовой устойчивости градообразующих организаций.

Так, в ходе выполнения Гомельской областью в период 2016–2017 гг. приоритетных задач региональной политики на 2016–2020 гг. в целях ***формирования и поддержки региональных центров развития*** определено 178 участков для организации субъектами малого и среднего предпринимательства производства товаров (работ, услуг) общей площадью 423,2 га, в том числе в 2016 г. – 91 участок площадью 216,6 га, в 2017 г. – 87 участков площадью 2016,6 га. Создана разветвленная сеть субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, которая на 01.01.2018 г. включала девять центров поддержки предпринимательства и два инкубатора малого предпринимательства. В 2016 г. проведен мониторинг кластерного развития Гомельской области, определены его факторы, перечень потенциальных кластеров и иных интеграционных структур на территории региона, разработан План мероприятий по стимулированию кластерного развития. В ряде административных районов созданы ассоциации организаций различных видов экономической деятельности (например, в Октябрьском районе действует Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств).

В целях ***сокращения межрегиональной дифференциации в уровне жизни населения*** на территории области успешно реализовывались проекты по углубленной переработке местных сырьевых ресурсов без ущерба для природной среды и экологической ситуации, внедрению ресурсо- и энергосберегающих технологий в энергетике, промышленности и АПК. По сведениям, предоставленным Гомельским областным исполнительным комитетом, увеличен удельный вес граждан, направленных на обучение в общем числе безработных, нуждающихся в трудоустройстве, с 5,4% в 2016 г. до 6,0% в 2017 г.

Реализуется программа по переселению безработных и членов их семей в другую местность на новое место жительства и работы в целях содействия их занятости и восполнения трудовыми ресурсами трудонедостающих регионов. В 2016 г. переселены 24 семьи безработных граждан (всего 58 чел.), в 2017 г. – 22 семьи (всего 35 чел.). Органами по труду, занятости и социальной защите Гомельской области на имеющиеся вакансии и созданные рабочие места в 2016 г. трудоустроено 27,6 тыс. чел., или 54,2% от численности безработных, в 2017 г. – 30,4 тыс. чел. и 59,6% соответственно.

Предоставлена финансовая поддержка в виде субсидии безработным гражданам для организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, ремесленной деятельности за счет средств бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь в размере 719,0 тыс. руб. в 2016 г. и 825,5 тыс. руб. в 2017 г.

Предпринимаемые усилия положительно повлияли на параметры регионального рынка труда: количество безработных, зарегистрированных в органах по труду и социальной защите, сократилось в 1,7 раза (рисунок 5.1.3.2).

Рисунок 5.1.3.2 – Изменение параметров занятости населения по Гомельской области

Источник: составлено по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018.

В целом за 2016 г. номинальная начисленная среднемесячная заработная плата по области составила 641,1 руб. и выросла на 4,2% по сравнению с уровнем 2015 г.; соотношение темпов роста производительности труда по ВРП и темпов роста заработной платы за 2016 г. достигло 1,05.

Решение задач ***структурной перестройки экономики области*** осуществлялось на основе реализации ряда инвестиционных проектов, в том числе развития производств и видов деятельности по добыче местных сырьевых ресурсов (нефти, торфо-сапропелевых смесей, щебня, кварцевых песков). Увеличилась доля видов экономической деятельности, связанных с оказанием высокотехнологичных и наукоемких услуг в ВПР, в 2016 г. по сравнению с 2014 г. она выросла на 4,2%, в том числе по:

- информации и связи – на 1,0%,
- финансовой и страховой деятельности – на 0,6%,
- профессиональной, научной и технической деятельности – на 0,7%,
- здравоохранению и социальным услугам – на 0,9%.

В 2016 г. путем предоставления субсидий для возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами и компенсации части расходов, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях либо с их организацией, оказана поддержка семи субъектам малого предпринимательства на общую сумму 82,28 тыс. руб., в 2017 г. – семь и 66,80 тыс. руб. соответственно. Продолжалось углубление интеграции производителей сырья, перерабатывающих организаций и торговых посредников в рамках создания и повышения эффективности функционирования холдинговых структур в АПК области.

В целях ***создания благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности*** в области развивались франчайзинговые отношения в сфере общественного питания, торговли, текстильного и швейного производства (например, франшизы «8 Марта», «5 элемент», Mark Formelle, «Кофе Саунд», «Милавица» и др.), отношения субконтрактации в ВЭД текстильного и швейного производства, производства машин и оборудования, транспортных средств и оборудования, аутсорсинговые отношения субъектов малого и среднего бизнеса как с крупными промышленными предприятиями (аутсорсинг транспортных, клининговых, логистических услуг), так и между собой (аутсорсинг управленческих бизнес-процессов, в том числе бухгалтерского учета, маркетинга и др.). Расширен спектр услуг, оказываемых субъектами инфраструктуры, по различным аспектам предпринимательской деятельности. По данным Гомельского областного исполнительного комитета, в 2016 г. оказано 20 543 услуги, в том числе

проведен 181 семинар с участием 2992 человек, в 2017 г. – 20 839 услуг, в том числе проведено 199 семинаров с участием 2935 человек. Увеличена также финансовая поддержка субъектам инфраструктуры с 22,99 тыс. руб. в 2016 г. до 33,33 тыс. руб. в 2017 г.

Для ***укрепления ресурсной базы местных бюджетов*** путем увеличения ставок налогов на собственность в 2016 г. в местные бюджеты области привлечено 122 млн руб., в 2017 г. – 140 млн руб.; на основе вовлечения в экономический оборот государственного имущества и земельных ресурсов, включая сдачу их в аренду и продажу, доходная часть бюджета области увеличена в 2016 г. на 45,5 млн руб., в 2017 г. – 42,6 млн руб.; сбор с заготовителей, налог на владение собаками и курортный сбор в 2016 г. составили 1,1 млн руб., 2017 г. – 1,2 млн руб., что позволило по итогам 2017 г. снизить уровень дотации консолидированного бюджета области по сравнению с 2016 г. на 0,8% (он составил 18,5%). Однако за период 2016–2017 гг. совокупный долг органов местного управления и самоуправления региона увеличился в 2,2 раза, или на 497,3 млн руб. Сложившаяся ситуация стала следствием реализации Указов Президента Республики Беларусь от 14 июля 2016 г. № 268 «О создании и деятельности открытого акционерного общества «Агентство по управлению активами» и от 27 апреля 2017 г. № 135 «О развитии агропромышленного комплекса Гомельской области», в соответствии с которыми выпущены облигационные займы в объеме 660,9 млн руб. В то же время на 01.01.2018 г. фактический объем совокупного долга органов местного управления и самоуправления области составил 45,1% к объему доходов (без учета получаемых субвенций и межбюджетных трансфертов) при установленном Бюджетным кодексом нормативе 80%.

Решение проблем отстающих в развитии районов от среднереспубликанского уровня осуществлялось на базе реализации инвестиционных проектов с привлечением средств инновационного фонда Гомельского облисполкома (ОАО «Рогачевский МКК»), ОАО «Банк развития Республики Беларусь» и иных источников финансирования (ОАО «Приозерское-Агро», ОАО «Хальч», РДСУП «Белоруснефть-Особино», КСУП «Агрокомбинат «Холмеч», ОАО «Туровский молочный комбинат»).

Успешно реализуется государственная программа «Беларусь гостеприимная» на 2016–2020 гг., в результате чего на 01.01.2017 г. в Гомельской области имелось 180 объектов агроэкотуризма, из них в 2016 г. 22 создано главным образом в окрестностях заповедных мест, на популярных туристских маршрутах в Гомельском, Речицком, Петриковском, Житковичском, Рогачевском, Чечерском районах, вдоль крупных транспортных магистралей и водных путей.

Реализованы проекты по внедрению возобновляемых источников энергии и энергосберегающих технологий. Например, РУП «ПО «Белоруснефть» введены в эксплуатацию на территории Речицкого и Светлогорского районов фотоэлектростанции мощностью 55,29 МВт; в Ельском районе осуществлено строительство генерирующей установки «Гомель-2» мощностью 14,3 МВт; котельные предприятий ЖКХ переводились на использование биомассы; начала создаваться инфраструктура (сеть зарядных станций) для развития электрического транспорта – в г. Гомеле установлено две зарядных станции. В перспективе данные проекты должны оказать положительное влияние на устойчивость развития районов и городов области.

В ходе решения задачи ***преодоления инфраструктурных и институциональных барьеров в социально-экономическом развитии регионов*** в области активно применялись созданные в Беларуси привлекательные правовые режимы хозяйствования – реализация проектов в свободной экономической зоне, инвестиционный договор, ведение бизнеса в малых городах и сельской местности. Создана и успешно функционирует постоянная комиссия Гомельского областного исполнительного комитета по вопросам инвестиционной деятельности, а также Совет содействия привлечению инвестиций. Ежегодно проводятся Гомельский экономический форум, бизнес-дни в Гомеле в рамках республиканской универсальной выставки «Бизнес в регионах», а также районные форумы аналогичной целевой направленности. Представители органов государственного управления и бизнеса области посетили целый ряд иностранных государств с целью презентации инвестиционного потенциала региона.

Таким образом, в целом в период 2016–2017 гг. создан необходимый задел для успешного решения приоритетных задач региональной политики на 2016–2020 гг. Этому способствуют также приоритеты Стратегии устойчивого развития Гомельской области на 2016–2025 годы:

● Развитие человеческого потенциала как важнейшего фактора и движущей силы структурной перестройки и формирования инновационной экономики региона.

● Обеспечение структурной перестройки экономики региона и создание новых рабочих мест на основе развития конкуренции, повышения инвестиционной и инновационной активности субъектов хозяйствования.

● Оптимизация экологической обстановки и охрана окружающей среды.

Стратегическая цель развития области, помимо таких общих для всех регионов задач, как повышение качества жизни населения, развитие социальной сферы, сохранение и повышение качества природной среды, ориентирована на гармонизацию развития городских и сельских территорий, совершенствование системы управления и создания эффективных институтов регионального развития. Данные аспекты актуальны в целом для страны, что целесообразно учитывать при формировании национальных приоритетов региональной политики в НСУР-2035.

5.1.4 Гродненская область

В Гродненской области по критериям достижения цели регионального развития, определенным в НСУР-2030, отклонение от максимального значения по показателю ВРП на душу населения (г. Минск) сократилось с 1,78 в 2015 году до уровня 1,7 в 2016 году. В сравнении со средним значением по республике уровень показателя изменился с 71,7% в 2015-м до 77,5% в 2017 году. По номинальной начисленной заработной плате, напротив, наблюдается увеличение разрыва с 1,5 в 2015 году до 1,58 в 2016 году, а также снижение уровня в сравнении со средним по республике – с 88,2% до 85,5% соответственно (рисунок 5.1.4.1).

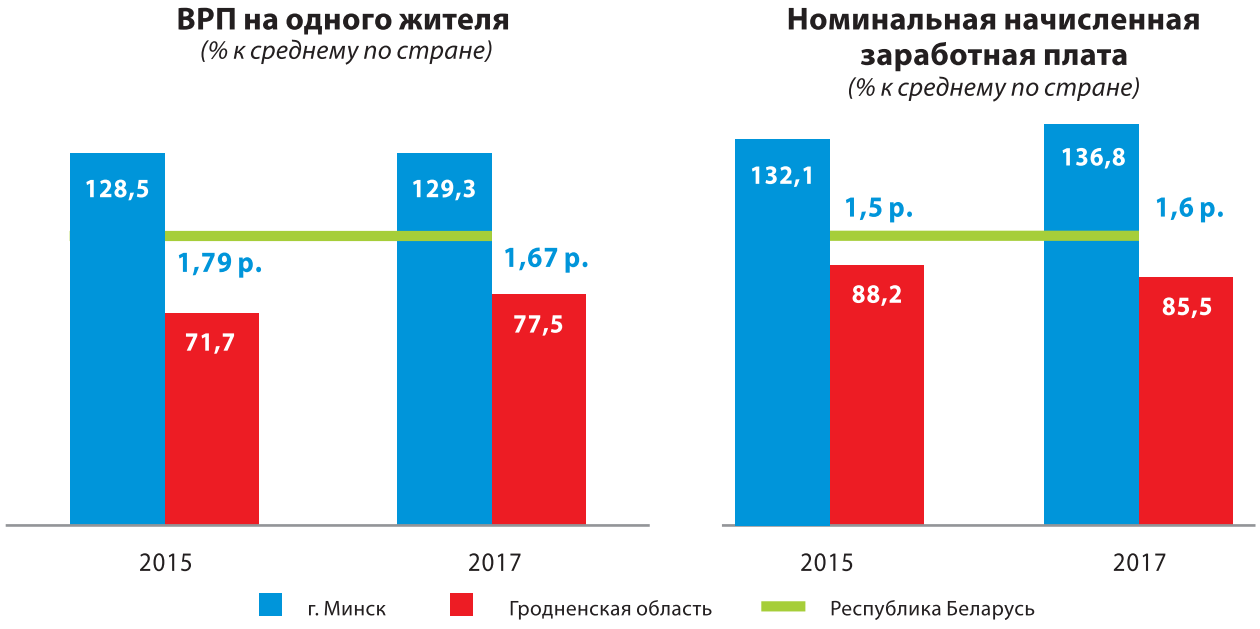

Рисунок 5.1.4.1 – Изменение индикаторов устойчивого развития Гродненской области

Источник: рассчитано по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018.

Несмотря на ухудшение межрегиональных соотношений, ситуация внутри региона стала более однородной: свыше половины районов области достигло уровня 90% и выше к уровню среднеобластной заработной платы за 2016 год. Наиболее проблемным районом остается Ивьевский – 78,4%. В Гродненском, Островецком районах и г. Гродно уровень средней заработной платы составил 105,5%, 105,0% и 115,9% к среднеобластному уровню соответственно.

Во всех районах области полностью обеспечивается выполнение социальных стандартов уровня жизни. Выполнены и перевыполнены нормативы в сфере ЖКХ, образования, связи, транспорта, здравоохранения, торговли и общественного питания.

В части реализации задачи ***по формированию и поддержке региональных центров развития*** Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы центрами экономического роста в Гродненской области определены город Гродно, Гродненский, Лидский, Островецкий, Мостовский, Сморгонский, Волковысский и Слонимский районы. В данных АТЕ сосредоточена работа по созданию индустриальных площадок для организации новых производств.

С целью дальнейшего ***стимулирования кластерного развития и внедрения новых организационных форм интеграции и кооперации*** субъектов хозяйствования в 2016 году создан первый в Республике Беларусь инновационный медийный кластер, который организован совместно Главным управлением идеологической работы, культуры и по делам молодежи Гродненского облисполкома, Гродненским государственным университетом имени Янки Купалы, областным Союзом журналистов, редакцией газеты «Гродзенская праўда». В качестве инвестиционных проектов развития СЭЗ «Гродноинвест» на базе функционирующих организаций области в период до 2020 года предложено создание семи внутри- и межрегиональных кластеров областного и национального значения:

- кластер металлообработки и машиностроения;
- химический кластер;
- кластер деревообработки «Мебельный кластер Сморгонь»;
- кластер легкой промышленности;
- логистический кластер;
- туристический кластер.

С целью ***сокращения межрегиональной дифференциации в уровне жизни населения*** в 2017 г. в регионе создано 5272 рабочих места при плане 4900, в 2016 г. – 5231 при плане 3500. В 2015 г. на новые рабочие места были приняты 3677 человек. Однако, поскольку организации отражали в статистических отчетах сведения о создании дополнительных рабочих мест, которые в действительности не связаны с новыми производствами и предприятиями, выполнение показателя осуществлено только на 85%. С целью выполнения задания по трудоустройству граждан в районных и Гродненском городском исполнительных комитетах разработаны поквартальные графики создания новых рабочих мест в разрезе организаций, ежемесячно проводится мониторинг их выполнения.

В рамках мер по повышению мобильности трудовых ресурсов и их перемещения в трудонедостаточные районы на новое место жительства и работы в 2016 году переселено 16 семей (13 в пределах области и три – за пределы), в 2017 году – 20 семей (16 и 4 соответственно).

В целях содействия занятости населения совершенствуется система профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров с учетом потребностей локальных рынков труда, ежегодно проводится корректировка объемов и структуры подготовки кадров в учреждениях среднего специального и высшего образования области. Обеспечивается план приема на бюджетную форму получения образования и 100-процентное распределение выпускников, подлежащих обязательному распределению.

По данным Гродненского облисполкома, на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации в 2016 году направлены 1578 безработных, в 2017 году – 1426 безработных и 16 граждан, осуществляющих уход за ребенком в возрасте до трех лет. Обучение осуществляется по 43 профессиям. При этом около 12% проходящих обучение получают две и более профессии.

В рамках выполнения подпрограммы «Содействие занятости населения» в 2016 году на созданные рабочие места и имеющиеся вакансии трудоустроен 24 451 человек, из них 16 634 безработных, в 2017 году – 26 429 человек, из них 17 402 безработных. Коэффициент напряженности на рынке труда в 2017 году в сравнении с 2016 годом снизился в 2,7 раза и составил 0,3 безработного на одну заявленную вакансию, улучшились параметры занятости населения (рисунок 5.1.4.2).

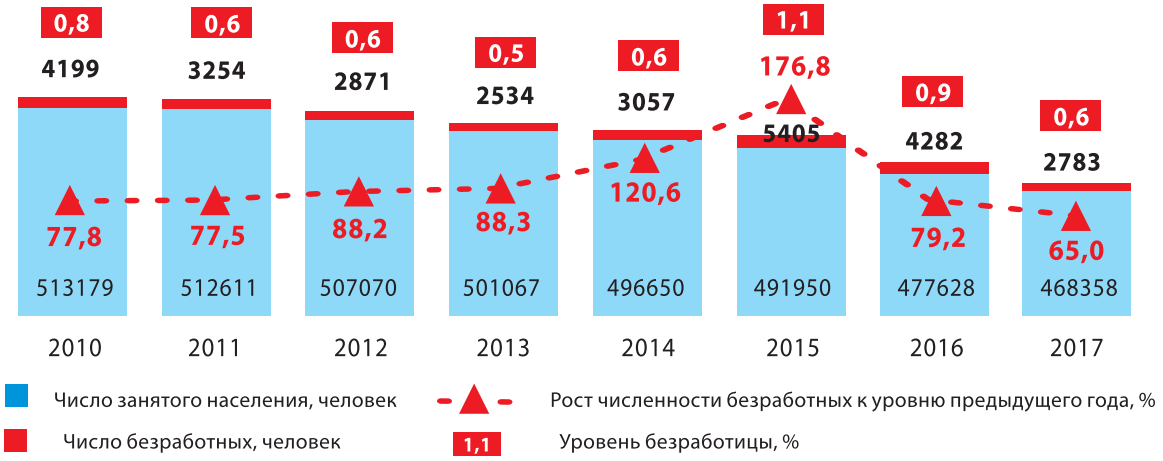

Рисунок 5.1.4.2 – Изменение параметров занятости населения по Гродненской области

Источник: составлено по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018.

В целях стимулирования экономической активности незанятых граждан, содействия самозанятости населения и предпринимательской деятельности, прежде всего в сельской местности, в 2016 году оказана поддержка 212 безработным гражданам для организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, ремесленной деятельности на общую сумму 411,0 тыс. рублей. Из 212 безработных в качестве индивидуальных предпринимателей зарегистрировались 166 человек, 44 – изъявили желание заниматься ремесленной деятельностью, два – агроэкотуризмом. В 2017 оказана поддержка 232 безработным гражданам на общую сумму 506,4 тыс. рублей. Из 232 безработных в качестве индивидуальных предпринимателей зарегистрировались 190 человек, 40 – изъявили желание заниматься ремесленной деятельностью, два – агроэкотуризмом. В 2017 году управлением по труду, занятости и социальной защите Гродненского горисполкома субсидированы (получили безвозмездные субсидии на открытие собственного дела) 80 жителей г. Гродно – в основном они зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей, 16 занялись ремесленной деятельностью.

В целом количество ремесленников прирастает достаточно быстрыми темпами: в 2015 г. – 2178 человек, в 2016 г. – 2843 человека (темп роста 130,5%). При этом более 75% ремесленников сосредоточено в районах, где по ряду причин уровень безработицы выше, чем в областном центре. Это способствует снятию социальной напряженности.

Для развития и эффективного функционирования социальной инфраструктуры, улучшения качества и обеспечения доступности социальных услуг независимо от места жительства граждан в районах области функционирует 19 территориальных центров социального обслуживания населения, 14 домов-интернатов, предоставляющих широкий спектр социальных услуг. В 2017 году в Ивьевском районе открыто отделение круглосуточного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов (всего в области 10 отделений). В 2017 году в Новогрудском и Сморгонском районах открыто два филиала территориальных центров социального обслуживания населения с предоставлением услуг совместного самостоятельного проживания для граждан пожилого возраста, в а/г Вертелишки Гродненского района открыт Центр досуга пожилых граждан.

В рамках проведения ***структурной перестройки региональной экономики*** сформирован инновационный фонд Гродненского облисполкома, основным назначением которого является финансовое обеспечение научной, научно-технической и инновационной деятельности в регионе. В 2017 году профинансировано 11 инновационных проектов на сумму 4,9 млн рублей (2016 год – четыре проекта). В 2017 году в Гродненской области зарегистрирован научно-технологический парк РУП «Учебно-научно-производственный центр «Технолаб», финансирование которого предусматривается за счет средств инновационного фонда.

В то же время, несмотря на принимаемые в регионе меры по активизации инновационной деятельности, удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции промышленности с 2015 года по 2017 год сократился на 14 п.п. и составил в 2017 году 4,3%.

В 2016–2017 гг. завершена реализация ряда крупных инвестиционных проектов, нацеленных на выпуск экспортно ориентированной продукции:

- ИООО «АРВИБЕЛАГРО» – «Создание вертикально интегрированного комплекса по промышленному производству продукции из мяса индейки»;
- ООО «Белагроферт» – «Создание многопрофильного вертикально интегрированного комплекса по производству компактированного сульфата – аммония, сульфата калия, НПК, комплексных органоминеральных микробиологических удобрений, (первая очередь), г. Гродно».

С целью структурной трансформации хозяйственного комплекса на территории области реализуется также ряд инвестиционных проектов, направленных на углубленную переработку местных сырьевых ресурсов, в том числе в области производства и переработки продукции животного и растительного происхождения, производства зерна и датской беконной свинины, производства продукции из мяса индейки и т.д.

С целью ***создания благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности*** на официальном сайте Гродненского областного учреждения финансовой поддержки в разделе «Субконтрактация» размещается информация о проведении биржи субконтракторов в промышленности. В этом же разделе размещена база данных контракторов и субконтракторов. В разделе «Франчайзинг» размещается каталог франшиз. В 2017 г. в Гродненской области функционировало 44 франчайзинговые точки, из них в розничной торговле – 68,2%, в сфере услуг для населения – 25%, в общественном питании – 6,8%. Учреждением финансовой поддержки осуществляются консультации, встречи для заинтересованных на темы субконтрактации и франчайзинга.

В период с 2015 г. по 2017 г. создано четыре центра поддержки предпринимательства (три в г. Гродно и один в г. Лиде). Всего в области функционирует 21 центр поддержки предпринимательства, расположенный в 15 районах области. Отсутствуют подобные центры только в Кореличском и Мостовском районах. В Гродненской области функционирует единственное в республике Гродненское областное учреждение финансовой поддержки предпринимательства. В 2017 г. на базе ООО «ДримПроджект» (г. Слоним) зарегистрирован первый в Гродненской области инкубатор малого предпринимательства.

По данным Гродненского облисполкома, в 2016 году центрами поддержки развития предпринимательства проведено 269 тематических курсов и семинаров, в которых приняли участие 4359 человек. Всего количество клиентов центров в 2016 г. составляло 12 899 человек. В 2017 году количество проведенных семинаров составило 369 единиц, в которых приняли участие 5519 человек. Всего количество клиентов – 13 902 человека.

В целях развития инновационной инфраструктуры в г. Гродно создан РУП «Гродненский центр научно-технической и деловой информации», получивший в 2016 г. статус центра трансфера технологий. В базе данных центра зарегистрировано 46 организаций области.

В части ***укрепления ресурсной базы местных бюджетов*** происходит постепенное увеличение удельного веса налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов бюджета Гродненской области с 43,5% в 2015 году до 46,7% в 2018 году. В 2014 году данный показатель составлял всего 25,4%. Соответственно уменьшилась дотационность бюджета области с 56,5% в 2015 г. до 53,3% в 2018 г. В 2014 году данный показатель составлял 74,6%.

В то же время не удается достичь цели по сближению уровня налоговых и неналоговых доходов районных бюджетов Гродненской области. По данным Гродненского облисполкома, наибольший удельный вес налоговые и неналоговые доходы занимают в структуре бюджетов г. Гродно (99,2%), Островецкого (98,4%) и Гродненского (97,4%) районов, наименьший – в бюджетах Свислочского (32,2%), Зельвенского (40,7%), Лидского (44%), Мостовского (43,9%), Вороновского (44,1%), Ивьевского (45,2%). Значительно увеличился удельный вес налоговых и

неналоговых доходов в структуре доходов бюджета Островецкого района в 2018 году по сравнению с 2015-м (с 71,6% до 98,4%). В других районах изменения незначительны.

Повышается эффективность управления долгом органов местного управления и самоуправления в Гродненской области. Согласно Бюджетному кодексу Республики Беларусь, размер устанавливаемых на очередной финансовый год лимитов долга органов местного управления и самоуправления и долга, гарантированного местными исполнительными и распорядительными органами, суммарно не должен превышать 80% объема доходов бюджета, планируемого на очередной финансовый год, за вычетом получаемых субвенций, а также межбюджетных трансфертов, передаваемых в другие бюджеты. В 2015 и 2016 годах предельные размеры лимита долгов органов местного управления и самоуправления были превышены (109,9% и 99,6% соответственно). В последующие годы произошло их резкое снижение – до 73,8% в 2017 году и 53,4% в 2018 году, что находится в пределах допустимых значений.

Для ***решения проблем отстающих в своем развитии районов*** в области предпринимается ряд мер. В частности, фермерские хозяйства и сельхозпроизводители Сморгонского и Ошмянского районов Гродненской области перешли в 2017 г. на европейские стандарты в ведении органического сельского хозяйства благодаря пилотной инициативе в рамках масштабного проекта «Содействие переходу Республики Беларусь к «зеленой» экономике», финансируемого ЕС и реализуемого Программой развития ООН.

С участием иностранного капитала осуществляется реализация инвестиционного проекта СООО «Клубника Плантс» «Строительство административно-хозяйственного здания со встроенными холодильными камерами в районе д. Бояры Щучинского района».

В целях популяризации сельского туризма и обеспечения эффективного развития агроусадеб продолжается сотрудничество открытого акционерного общества «Белагропромбанк» с сельскими усадьбами Гродненской области: в 2017 году открыта одна кредитная линия для субъекта агроэкотуризма объемом 46,0 тыс. рублей.

На регулярной основе формируется ежегодный календарь важнейших туристических событий на трех языках, календарь событийных мероприятий на Августовском канале. При этом количество мероприятий постоянно увеличивается: в 2017 году – 347 (в 2016 году – 287, в 2015 году – 258).

Количество субъектов агроэкотуризма, зарегистрированных на территории Гродненской области, за период с 2015 года увеличилось на 8% и составило в 2017 году 327, из них два крестьянских (фермерских) хозяйства. Уменьшилось количество агроусадеб в Ивьевском, Кореличском, Новогрудском, Ошмянском районах из-за их нерентабельности. В данных районах происходит переориентация на развитие других видов туризма.

Количество принятых агротуристов в 2017 году составило 57 105 человек (в 2016 году – 56 806 человек). В основном это отечественные туристы, их доля в общем объеме – 95%. Основные страны, из которых прибывают зарубежные агротуристы, – Российская Федерация, Республика Польша, Литовская Республика.

С целью дальнейшего привлечения туристов в области осуществляется развитие туристско-рекреационного парка «Августовский канал». В 2017 году с целью его дальнейшей популяризации в Гродненском районе введены в строй гостиница PRIVAL HOTEL, отель «Брузги», в Гродно – апартотель «Славия», хостел «Старый Мост».

В части ***преодоления инфраструктурных и институциональных барьеров*** в социально-экономическом развитии регионов на постоянной основе проводится работа по изданию инвестиционного каталога Гродненской области, который включает в себя необходимую информацию для инвестора (законодательство, перечень инвестиционных предложений, земельных участков и неиспользуемого имущества).

На территории региона ежегодно проводятся: республиканская универсальная выставка-ярмарка «Еврорегион «Неман»; международный инвестиционный форум «Гродненщина на перекрестке границ»; региональная выставка-ярмарка «Северный вектор Гродненщины» и международный экономический форум «Новые возможности и перспективы сотрудничества».

Что касается реализации задачи по ***повышению эффективности и финансовой устойчивости градообразующих организаций малых и средних городских поселений***, то следует

отметить, что в 2017 году выполнение Гродненской областью показателей в рамках государственной программы «Энергосбережение» на 2016–2020 годы, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2016 г. № 248, составило:

- по энергосбережению – минус 4,6% при задании в минус 4,5%;
- доле местных топливно-энергетических ресурсов в балансе котельно-печного топлива – 12,9% при задании в 11,1%;
- доле возобновляемых источников энергии в балансе котельно-печного топлива – 10,1% при задании в 8,7%;
- экономии светлых нефтепродуктов – 5,0% при задании в 5,0%.

Общий экономический эффект от внедрения мероприятий, включенных в статистическую отчетность по форме 4-энергосбережение (Госстандарт) с учетом увеличения использования местных видов топлива, за 2017 год составил 124,4 тыс. т.у.т. при задании в 121,0 тыс. т.у.т. (102,8%).

В Гродненской области реализованы следующие проекты с использованием возобновляемых источников энергии: а) воды – установки общей установленной мощностью 17,2 МВт (Гродненская ГЭС, установки в Ивьевском районе СПК «Умястовский», Гродненском районе СПК имени Деньщикова); б) ветра – установка общей мощностью 1,5 МВт – Новогрудский район и ветропарк (шесть ветряков) общей мощностью 17 МВт в Зельве; в) солнца – солнечная электростанция мощностью 17 МВт в Сморгони. Также в Гродненской области работает зарядная станция формата экспресс-зарядки электромобилей в Ошмянах (рисунок 5.1.4.3).

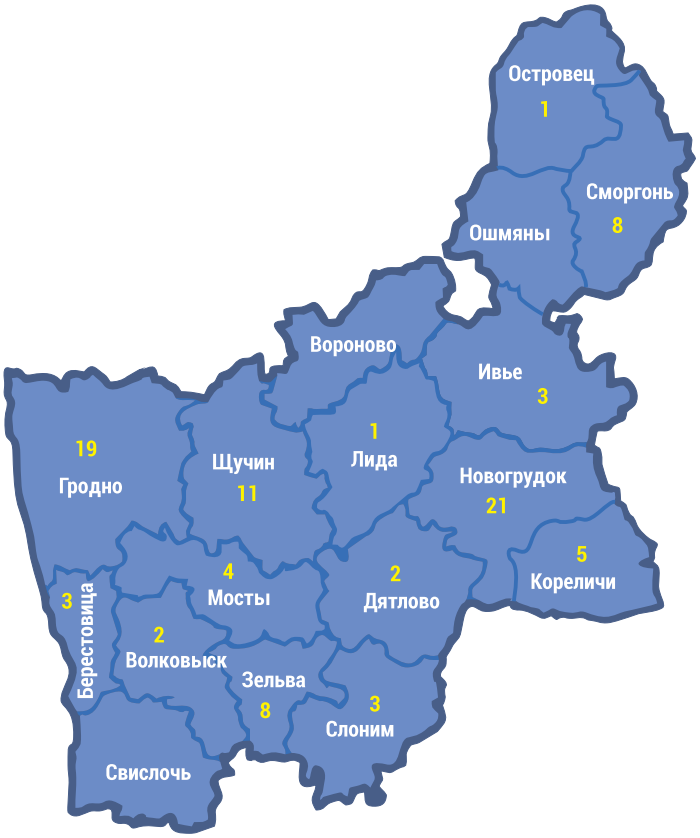

Рисунок 5.1.4.3 – Количество установок возобновляемых источников энергии Гродненской области по районам

Источник: составлено по данным государственного кадастра ВИЭ http://minpriroda.of.by/Cadastre/Map.

В целом Гродненский регион является «пионером» по использованию возобновляемых источников энергии в Белорусской энергосистеме. Первую ветроэнергетическую установку мощностью 1,5 МВт РУП «Гродноэнерго» построило в 2011 году в районе деревни Грабники под Новогрудком.

Согласно Государственному кадастру возобновляемых источников энергии, разработанному Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, в Гродненской области функционирует 91 установка ВИЭ (второе место по республике, первое место – Могилевская область – 93 установки). Ключевым фактором успеха развития возобновляемых источников энергии в области является нацеленность органов государственной власти на развитие «зеленой экономики» и выполнение ключевых показателей государственной программы «Энергосбережение» на 2016–2020 годы (рисунок 5.1.4.4).

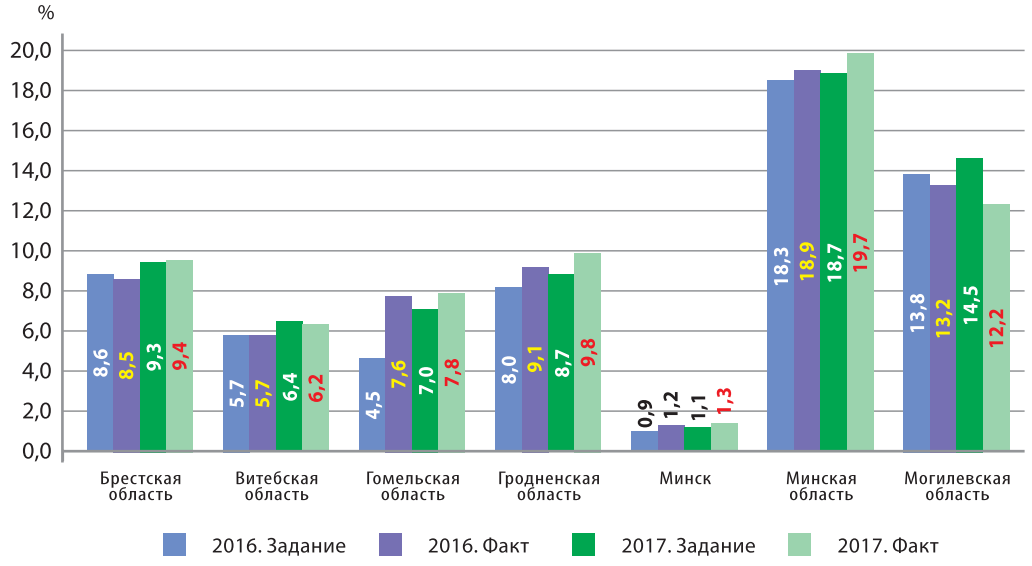

Рисунок 5.1.4.4 – Доля возобновляемых источников энергии в котельно-печном топливе, %

Источник: составлено по данным Гродненского областного исполнительного комитета http://econom.grodno-region.by/ru/itogi.

Важным фактором, стимулирующим развитие данного направления, является желание местной власти взаимодействовать в данной области с частным бизнесом: более 60% установок ВИЭ Гродненской области находится в собственности представителей малого и среднего бизнеса. Кроме того, на территории области реализован ряд проектов международной технической помощи ЕС, в частности, проект «Развитие возобновляемых источников энергии в Новогрудском районе – Дорожная карта для экологически чистой территории»; проект «Энергоэффективность в школах» и ряд других, которые способствуют развитию энергосбережения и внедрению использования возобновляемых источников энергии.

В целом предпринимаемые усилия позволяют ожидать роста конкурентоспособности и эффективности экономики. Долгосрочные приоритеты регионального развития, определенные в Стратегии устойчивого развития Гродненской области на 2016–2025 годы, дополняют общенациональные задачи регионального развития ориентацией на использование преимуществ географического положения и уникальных характеристик региона. В числе приоритетов:

- достижение высокого уровня и качества жизни населения на основе устойчивого инновационного развития;
- развитие рыночных отношений и расширение возможностей для инициативных, творческих и предприимчивых людей;
- лидерство в использовании альтернативной энергии и развитии «зеленой» экономики;
- использование преимуществ географического положения в интеграционном экономическом сотрудничестве между Западом и Востоком;
- применение системного подхода к повышению привлекательности региона для инвестиций;
- позиционирование региона как развитого центра туризма и этноконфессионального разнообразия.

Важность использования и развития специфики и уникальной роли каждого региона в устойчивом развитии страны целесообразно учитывать при формировании общенациональных приоритетов регионального развития.

Необходимо также отметить, что в 2018 году в Гродненской области создана региональная партнерская сеть устойчивого развития «За процветание Принеманского края» – добровольное партнерство участников, занимающихся вопросами устойчивого развития, сформированное для улучшения эффективности работы по реализации на территории Гродненской области 17 Целей в области УР, внесения достойного практического вклада в реализацию положений НСУР республики до 2030 г., СУР Гродненской области на 2016–2025 годы, СУР городов, районов и микрорегионов Гродненской области. Такая инициатива свидетельствует о понимании ведущими игроками местного сообщества значимости задач по обеспечению устойчивости развития региона и является определенной гарантией ускорения данного процесса.

5.1.5 Минская область

Минская область в целом отвечает стратегической цели обеспечения роста уровня и качества жизни населения, поскольку это один из динамично развивающихся регионов Республики Беларусь. Свидетельство тому – опережающие темпы роста основных индикаторов социально-экономического развития. Так, рост валового регионального продукта в 2016–2017 годах составил 104,2% (при прогнозе – 102,6%). Для сравнения: среднереспубликанский показатель роста ВРП – 99,7%.

В то же время за период реализации НСУР-2030 по всем индикаторам разрыва в социально-экономическом развитии имеют место негативные изменения (рисунок 5.1.5.1).

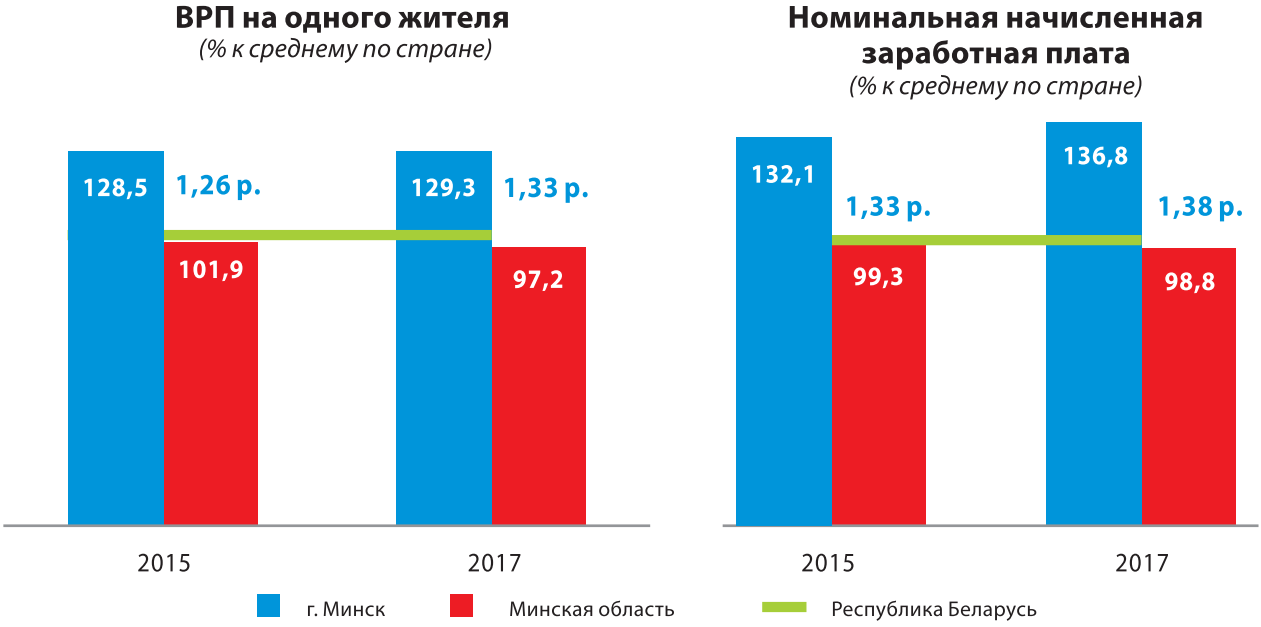

Рисунок 5.1.5.1 – Изменение индикаторов устойчивого развития Минской области

Источник: рассчитано по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018.

Объем ВРП на душу населения по региону в 2017 году составил 97,2% к среднему уровню по республике, уровень номинальной начисленной заработной платы – 98,8%, против, соответственно, 101,9% и 99,3% в 2015 году. При этом в сравнении с максимальным значениями по регионам (г. Минск) разрыв увеличился: в части ВРП на душу населения – с 1,26 раза в 2015 году

и до 1,33 раза в 2017 году, по уровню номинальной начисленной заработной платы – с 1,33 раза до 1,38 раза соответственно.

Несмотря на то, что регион является одним из лидирующих в республике по уровню социально-экономического развития, сохраняется значительная внутрирегиональная дифференциация по уровню номинальной начисленной среднемесячной заработной платы. В 2017 г. отношение номинальной начисленной среднемесячной заработной платы в районах Минской области и г. Жодино к областному уровню составило: 144,9% в Солигорском районе (макс.) и 73,9% в Любанском районе (мин.). Выше, чем в среднем по Минской области, только в Солигорском, Минском, Дзержинском, Смолевичском районах и г. Жодино.

В последние годы развитие экономики региона характеризовалось нестабильностью. В 2015–2016 годах произошел спад экономического роста, обусловленный в первую очередь негативными экзогенными факторами. Причина недостаточной устойчивости экономики области к внешним влияниям во многом предопределена ее зависимостью от развития мировых сырьевых рынков, недостаточной конкурентоспособностью выпускаемой продукции, что в конечном счете в условиях падения спроса на внешних рынках не позволило сохранить темпы развития.

В части реализации задач региональной политики НСУР-2030 за счет концентрации ресурсов на ключевых направлениях, способных обеспечить максимальное развитие территорий, эффективного использования местного ресурсного потенциала и конкурентных преимуществ идет ***формирование центров развития***, где сосредоточатся современные производства, объекты инженерно-технической и социальной инфраструктуры. В качестве центров роста экономики Минской области с учетом сложившейся специализации районов определены: многофункциональные районы – Минский, Смолевичский и Дзержинский; промышленные центры – Борисовский, Солигорский районы и город Жодино; агропромышленные районы – Молодечненский, Слуцкий и Пуховичский; туристические центры – Логойский, Несвижский, Мядельский и Воложинский районы.

Особый статус в Минской области имеет город Жодино, являющийся моногородом, где градообразующим предприятием является ОАО «БелАЗ». На предприятии трудится около 30% населения, занятого в экономике города. Город Жодино определен промышленным центром экономического роста в области.

Для организации субъектами предпринимательства новых производств и реализации инвестиционных проектов в области определено более 240 земельных участков для предоставления инвесторам.

Самой крупной индустриальной площадкой Минской области является Китайско-Белорусский индустриальный парк «Великий Камень». Проект развивается в рамках межгосударственного китайско-белорусского сотрудничества и подписанных соответствующих межправительственных документов. Для резидентов индустриального парка создан благоприятный инвестиционный климат, гарантированный как национальным законодательством, так и специальными международными соглашениями и обязательствами; предоставлены беспрецедентные льготы и преференции; образован отдельный независимый орган государственного управления, осуществляющий комплексное административное обслуживание по принципу «одного окна». Резидентами Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий Камень» сегодня являются 28 компаний из семи стран с общим объемом инвестиций более 1 млрд долларов США.

Приоритетной задачей региональной политики в НСУР-2030 выбрана парадигма кластерного развития экономики регионов. В этом направлении в Минской области сделаны определенные шаги: созданы предпосылки для формирования 19 региональных кластеров в сфере туризма, транспорта и логистики, промышленного производства, сельского хозяйства, переработки сырьевых ресурсов:

● индустриальный кластер в Любанском районе формируется путем создания второго предприятия в Беларуси по добыче калийной руды и производству калийных удобрений. Его мощность составит до 2 млн тонн калия в год. Инвестиционный проект предусматривает строительство горнодобывающего комплекса, обогатительной фабрики, электростанции, инженерной инфраструктуры. Реализует проект ИООО «Славкалий»;

- светотехнический кластер (ГП «ЦСОТ НАН Беларуси» и ОАО «Горизонт»);
- промышленный кластер по выпуску калийных удобрений в Пуховичском районе и др.

Решение задачи ***сокращения межрегиональной дифференциации в уровне жизни населения*** в Минской области происходит на фоне сокращения численности занятых в экономике (на 12,7 тыс. человек, или на 1,8% за последние четыре года). Главной причиной уменьшения занятых в экономике называется неблагоприятная демографическая ситуация, проявляющаяся в депопуляции и старении населения.

Ситуация на рынке труда Минской области характеризуется ростом обращений граждан в службу занятости за содействием в трудоустройстве, увеличением количества свободных рабочих мест, а также снижением регистрируемой безработицы. Численность зарегистрированных безработных на конец декабря 2017 г. составила 3,3 тыс. человек, что на 34,9% меньше, чем на конец декабря 2016 г. Уровень зарегистрированной безработицы на конец декабря 2017 г. составил 0,5% к численности экономически активного населения (рисунок 5.1.5.2).

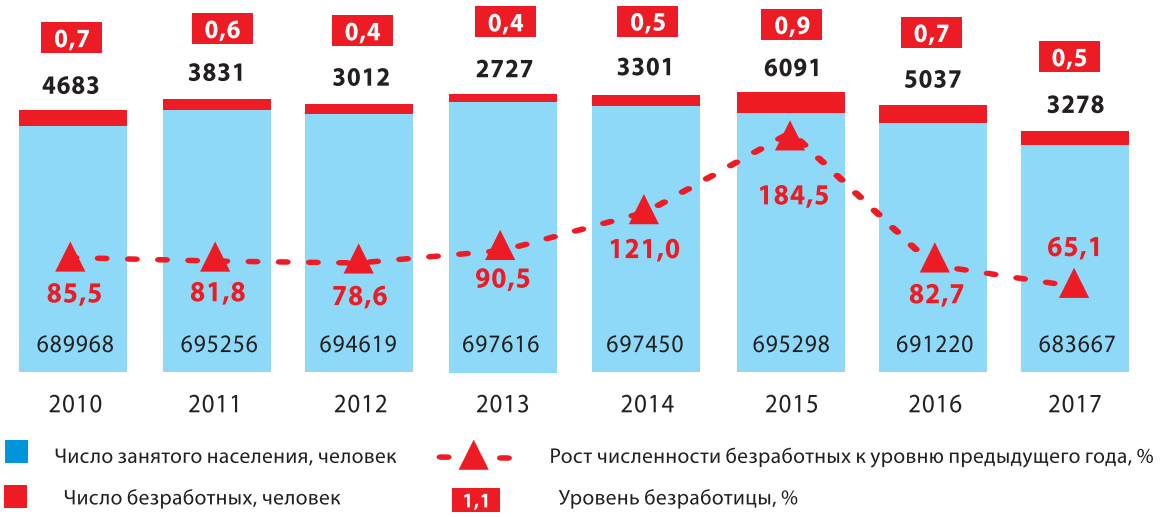

Рисунок 5.1.5.2 – Изменение параметров занятости населения по Минской области

Источник: составлено по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018.

С целью сбалансированности спроса и предложения на рынке труда, повышения конкурентоспособности незанятых граждан службой занятости Минской области осуществляется обучение безработных граждан преимущественно по рабочим профессиям: слесарь, плотник, бетонщик, продавец, контролер-кассир, швея, электросварщик, тракторист-машинист сельскохозяйственного производства и др. Только в 2017 году обучены более 1,3 тыс. безработных граждан по 41 профессии.

Наиболее актуальной формой обучения и переобучения безработных является подготовка «под заказ» конкретного нанимателя с гарантией последующего трудоустройства. При этом проявилась проблема обеспечения «полнокомплектности» групп, когда наниматель не всегда имеет возможность предоставить заказ на обучение группы безработных (не менее 12 человек), заказывая подготовку 1-2 работников.

Так как на рынке труда не хватает медицинских работников, инженерных кадров, педагогических работников, работников сельского хозяйства, то на ближайшую перспективу целесообразным является увеличение выпуска специалистов технико-технологической, медицинской и образовательной направленности. В связи с этим необходимо обеспечить более тесное взаимодействие рынка образовательных услуг и рынка труда по цепочке «потребности экономики – потребности рынка труда – возможности рынка образовательных услуг – образовательные потребности населения».

Необходима разработка областного макроэкономического прогноза профессионально-квалификационного состава рабочей силы и дополнительной потребности в кадрах.

При этом главной задачей на данный момент является формирование и приведение в соответствие предложения рабочей силы спросу на нее производства в профессионально-квалификационном и территориальном аспектах.

В качестве дополнительных мер повышения эффективности использования трудового потенциала и конкурентоспособности рабочей силы необходимо:

- расширять направление на оплачиваемые общественные работы;
- оказывать финансовую поддержку путем предоставления субсидий для организации предпринимательской, ремесленной деятельности;
- оказывать содействие в трудоустройстве на временные рабочие места с целью приобретения опыта практической работы по полученной профессии (специальности) и др.

Несмотря на предпринимаемые усилия, показатель по количеству трудоустроенных граждан на вновь созданные рабочие места за счет создания новых предприятий и производств в регионе не выполняется. Сохраняется практика по трудоустройству работников на неполную ставку, учет в показателе сотрудников реорганизованных предприятий, а также созданных рабочих мест в бюджетных организациях.

Одним из основных условий макроэкономической стабильности является недопущение превышения темпа роста реальной заработной платы над темпом роста производительности труда. В Минской области в целом за последние годы обеспечивался рост уровня заработной платы, взаимоувязанный с производительностью труда и другими показателями эффективности производства. В 2017 г. Минская область стала единственным регионом, в котором темпы роста производительности труда оказались выше темпов роста реальной заработной платы.

В части решения задачи ***структурной перестройки региональной экономики*** к наиболее значимым инвестиционным проектам, реализующимися на территории Минской области, необходимо отнести:

- создание инфраструктуры на территории первоочередного освоения Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий Камень»;
- организация производства легковых автомобилей на территории Борисовского района СЗАО «Белджи»;
- организация производства телескопических гидроцилиндров и расширение производства труб ОДО «Белавтозапчасть» в г. Жодино;
- строительство ИООО «Славкалий» горно-обогатительного комплекса на Старобинском месторождении калийных солей;
- строительство завода по выпуску спецмашин (Минский район, ООО «АМКОДОР-Маш», создание 1,5 тыс. новых рабочих мест) и др.

В ГП «Минский областной технопарк» осуществляется переработка шин, реализация резиновой крошки, промышленная закалка фасадного стекла, переработка отходов электрического и электронного оборудования, производство дизель-генераторов и др.

Получают ускоренное развитие производства и виды деятельности по углубленной переработке местных сырьевых ресурсов. К таким объектам относятся:

- строительство завода по производству нитрата калия (Любанский район, ОАО «Беларуськалий», создание 157 новых рабочих мест);
- реконструкция торфобрикетного завода (Солигорский район, «ОАО «Старобинский торфобрикетный завод»);
- расширение действующего производственного деревообрабатывающего участка по производству пиломатериалов (ГОЛХУ «Копыльский опытный лесхоз»);
- организация производства биоудобрений из отходов животноводства (Борисовский район, ООО «Интроактив»);
- строительство завода по производству строительных материалов на основе гипса (Минский район, ОАО «БЕЛГИПС») и др.

Производится замещение традиционных производств высокотехнологичными. К ярким примерам можно отнести:

● реконструкцию существующего производства под выпуск фармацевтической продукции (Червенский район, ИПТУП «Реб-Фарма»);

● организацию высокотехнологичного агропромышленного производства (Пуховичский район, ЗАО «Белорусская национальная биотехнологическая корпорация»);

● строительство ветроэнергетической станции РУП «Производственное объединение «Белоруснефть» (Воложинский район);

● создание производства интеллектуальных систем управления агрегатами автотранспортных средств экологического класса Евро-5, Евро-6 (Борисовский район, ОАО «Экран») и др.

С целью вовлечения малого и среднего предпринимательства в экспортную деятельность и импортозамещение проводятся конкурсы инвестиционных проектов, бизнес-проектов субъектов малого предпринимательства для предоставления из областного бюджета государственной финансовой поддержки в виде субсидий.

Следует отметить, что при принятии решений о направлениях реализации инвестиционных проектов важно обеспечить их всестороннюю экспертизу на предмет комплексного влияния на параметры устойчивого развития, с тем чтобы достижение целей структурной перестройки не наносило ущерба природной среде и экологической ситуации. С этой точки зрения особую актуальность приобретает использование в качестве индикаторов на уровне регионов показателей в сфере экологии и охраны природной среды с учетом специфики в региональном разрезе.

В части решения задачи по ***созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности*** регион имеет объективно более привлекательные характеристики. Малое и среднее предпринимательство является одним из основных источников устойчивого экономического развития, инноваций и создания рабочих мест в Минской области. По итогам 2016 года доля субъектов малого и среднего предпринимательства в валовой добавленной стоимости области составила 32,6% и имеет тенденцию к увеличению.

На 1 января 2018 г. в области осуществляли деятельность более 57 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, из них 20 тыс. малых предприятий, более 36 тыс. индивидуальных предпринимателей и 423 – средние предприятия. В результате удельный вес поступлений субъектов малого и среднего предпринимательства составляет 33,3% в общем объеме поступлений в бюджет.

Для развития малого и среднего предпринимательства, увеличения его влияния на экономику области, стимулирования создания новых предприятий и новых рабочих мест в области сформирована и действует сеть субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, которая включает пять инкубаторов малого предпринимательства (ЗАО «МАП ЗАО» Минский район, ООО «Борисовский региональный технопарк» и др.) и 13 центров поддержки предпринимательства (ОДО «Центр развития сельского предпринимательства «Комарово», ООО «Слуцкий центр поддержки предпринимательской инициативы» и др.).

В целях подготовки предложений по вопросам правового регулирования предпринимательской деятельности, обеспечения эффективного взаимодействия местных исполнительных и распорядительных органов с представителями субъектов предпринимательской деятельности при Минском областном исполнительном комитете созданы и функционируют Совет по развитию предпринимательства и Общественно-консультативный (экспертный) совет по развитию предпринимательства.

Комплексная информационная поддержка субъектов предпринимательства обеспечивается через официальные интернет-сайты Минского областного, районных и Жодинского городского исполнительных комитетов, где созданы ссылки на специализированные интернет-ресурсы, оказывающие консультативную помощь индивидуальным предпринимателям, рубрика «Для деловых людей» и др.

Посредством освещения в печатных и электронных средствах массовой информации, радио- и телепередачах по актуальным вопросам развития и поддержки предпринимательства

проводится информационно-разъяснительная работа с населением для популяризации предпринимательской деятельности, раскрепощения деловой инициативы граждан.

В части ***укрепления ресурсной базы местных бюджетов*** регион характеризуется положительной динамикой. Объем дотаций, передаваемых бюджету Минской области, ежегодно сокращался Министерством финансов Республики Беларусь в связи с ростом наполняемости бюджета области собственными доходами и требованием сокращения капитальных расходов бюджета: с 25,1% от общего объема бюджета в 2011 году до 2,5% в 2017 году.

В то же время необходимо отметить, что распределение дотаций по районам области не является равномерным. Самый высокий уровень дотационности в Минской области был в Копыльском, Крупском, Мядельском, Клецком и Березинском районах (45% и выше). Нулевую дотационность в 2017 г. продемонстрировали Минский, Солигорский, Смолевичский, Логойский и Дзержинский районы и г. Жодино.

Отмечается высокая зависимость доходов бюджета от работы нескольких предприятий региона. В структуре поступления платежей в бюджет Минской области в основном участвуют 17 основных плательщиков. В разрезе районов наблюдается еще большая зависимость от работы незначительного количества бюджетообразующих предприятий.

По данным Минского облисполкома, долговые обязательства консолидированного бюджета Минской области на 1 января 2018 года составили 1,2 млрд рублей и сократились на 10% по сравнению с началом 2017 года. В том числе долг органов местного управления и самоуправления составил 0,8 млрд рублей (64% от общего долга), долг, гарантированный органами местного управления и самоуправления, – 0,4 млрд рублей (36%).

К основным рискам и угрозам устойчивого развития бюджета Минской области необходимо отнести:

1. Наличие кредиторской задолженности по первоочередным расходам местных бюджетов: в областном бюджете – при наличии остатков неиспользованных бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, в бюджетах базового уровня – при отсутствии указанных остатков.

2. Кратное превышение фактического долга органов местного управления и самоуправления над установленными лимитами, что нарушает устойчивость бюджетной системы.

В рамках мер по повышению устойчивости бюджета Минской области целесообразно:

- минимизировать эмиссию ценных бумаг Минским областным исполнительным комитетом по инициативным решениям;
- обеспечивать исполнение субъектами хозяйствования обязательств по кредитам, полученным под гарантии местных исполнительных и распорядительных органов, в том числе путем аккумулирования на отдельных счетах организаций части выручки от реализации товаров (работ, услуг) и привлечения ее на эти цели;
- предлагать банкам Республики Беларусь применение иных способов обеспечения обязательств по кредитам субъектов хозяйствования: залог имущества, заключение договоров страхования риска невозврата кредитов, договоров поручительства и договоров гарантий организаций;
- сократить предоставление гарантий Минского областного исполнительного комитета.

Одной из первоочередных задач развития региональной политики в НСУР-2030 названо ***решение проблем районов, отстающих в своем развитии от среднереспубликанского уровня***. В Минской области наиболее отстают по уровню жизни населения Березинский, Копыльский и Любанский районы. Для этих районов характерен ряд социально-экономических проблем: значительное замедление темпов роста промышленного производства, производства продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях, сокращение объемов инвестиций в основной капитал, значительное снижение объемов вводимого жилья, ухудшение финансовых результатов работы организаций реального сектора экономики, существенное замедление динамики повышения уровня жизни населения.

Состояние демографической ситуации в этих районах характеризуется естественной убылью населения, обусловленной низким уровнем рождаемости и высоким уровнем смерт-

ности, ухудшением возрастной структуры населения. Внутренние миграционные потоки в основном направлены из сельской местности в городскую, в результате чего ежегодно сокращается численность сельского населения. Вследствие естественной убыли и старения населения, отрицательного сальдо миграции наблюдается уменьшение трудовых ресурсов.

Для комплексного развития отстающих районов созданы/переоборудованы/модернизированы следующие объекты:

- в Березинском районе (ООО «Биомолпром» – цех по производству кисломолочного продукта; ООО «Сенсор-продукт» – цех по переработке рыбы; ООО «НовапромИнвест» – объект под производство пищевой продукции; сформировано четыре промышленные площадки (земельные участки) общей площадью более 20 га, оснащенные необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой для строительства производственных объектов и объектов придорожного сервиса);
- в Копыльском районе (ГОЛХУ «Копыльский опытный лесхоз» – расширение участка по производству пиломатериалов; сформировано три земельных участка для реализации инвестиционных проектов);
- в Любанском районе (строительство ИООО «Славкалий» горно-обогатительного комплекса на базе Нежинского участка Старобинского месторождения калийных солей; ООО «Александров» – цех по убою скота).

Агро- и экотуризм как элемент развития отстающих районов на территории Минской области развивается достаточно активно. На 1 января 2018 г. в области зарегистрировано 662 субъекта агро- и экотуризма, из них 659 – физические лица и три – сельскохозяйственные организации. Наибольшее количество агроэкоусадеб зарегистрировано в Борисовском, Воложинском, Логойском, Минском и Мядельском районах. Кроме этого, в Минской области создано два информационных центра по устойчивому развитию, агротуризму и сельскому предпринимательству на базе ГУ «Минская областная спортивно-оздоровительная база «Галактика» и ГУ «Вилейский краеведческий музей».

На территории Минской области расположен уникальный комплекс и одна из лучших усадеб агроэкотуризма Беларуси – музей «Дудутки», который убедительно доказал, что туристско-рекреационная направленность позволяет усадьбам выйти на новый уровень рентабельности.

Достойным подражания является опыт развития агроусадеб туристического кластера Воложинского района и их участие в проекте «Валожынскія гасцінцы». Эта инициатива объединила хозяев агроусадеб, ремесленников, музыкантов, организаторов активного туризма, представителей местной власти и сотрудников природоохранных учреждений. Идея сотрудничества заключается в том, чтобы предложить туристу как можно более разнообразные услуги и продукты на территории района: не просто ночлег и питание, но и экскурсии, турпоходы, анимационные программы, местные фестивали, изделия народных мастеров и многое другое. В ходе совместной работы было создано несколько новых экомузеев в дополнение к уже существовавшим, сложились устойчивые традиции проведения фестивалей – прежде всего «Цукеркавага фэсту» в Ивенце и «Вольнага паветра» в усадьбе «Шабли». Агроэкоусадьбы «Ганка», «Кони-пони», «За мосточком» проводят мастер-классы по изготовлению хлеба, различных видов сыров.

Основным ресурсом в развитии экологического туризма являются особо охраняемые природные территории. В 2017 г. Государственным природоохранным учреждением «Национальный парк «Нарочанский» в курортном поселке Нарочь разработан и обустроен экологический маршрут «Тропа здоровья», оборудованный местами для отдыха, информационными указателями. Для мобильных устройств разработана «Карта экотуриста», благодаря которой можно видеть точно «привязанные» к участкам местности природные и исторические достопримечательности, границы и территорию национального парка.

В области поступательно организуются и оборудуются кемперные площадки – места стоянки туристских автофургонов, предназначенные для обслуживания автотуристов. Единовременная вместимость всех площадок региона составляет 299 автодомов.

Получает развитие и медицинский туризм, наиболее востребованными направлениями медицинской деятельности являются эндопротезирование суставов, пластическая эстетическая хирургия, сосудистая хирургия, урология, оториноларингология, медицинская реабилитация.

Выявленными проблемами, сдерживающими приток иностранных туристов, в первую очередь является отсутствие полной и актуальной информации о деятельности субъектов агроэкотуризма на интернет-сайтах. Имеющийся электронный ресурс «Отдых и туризм Минской области»[26] не в полной мере удовлетворяет потребности поиска объектов агротуризма. Сдерживающими факторами развития агро- и экотуризма также являются крупноселенная система расселения, низкий уровень знания иностранных языков, а также необходимость сертификации белорусских усадеб на предмет соответствия их качества международному уровню.

В регионе также развиваются традиционные формы туризма и отдыха. Так, в Березинском районе завершается реконструкция и строительство базы отдыха ООО «Березина-тур», строительство нового корпуса филиала «Санаторий «Рассвет-Любань» ОАО «Белагроздравница».

В части решения задачи ***преодоления инфраструктурных и институциональных барьеров*** в социально-экономическом развитии регионов на основе развития государственно-частного партнерства (ГЧП) в Минской области из примеров можно привести только один проект, что, собственно, характерно и для всех остальных регионов Беларуси. Это проект «Строительство трех детских дошкольных учреждений в регионах Минской области», инициированный Минским областным исполнительным комитетом. Проект предполагает строительство трех детских дошкольных учреждений в Минском районе (аг. Сеница, аг. Михановичи, г.п. Мачулищи), эксплуатацию объектов, их техническое и функциональное обслуживание в течение всего срока соглашения о ГЧП.

Существенным сдерживающим фактором решения стоящих задач стало снижение в 2015–2017 гг. объемов государственного финансирования и его доступности для организаций региона.

В части привлечения прямых иностранных инвестиций наибольший их объем на чистой основе поступает в Минскую область за счет реинвестированной чистой прибыли. Достаточно часто иностранные инвестиции направляются в виде долгового инструмента (кредиты, займы, финансовый лизинг), который в дальнейшем требует возврата средств прямому инвестору.

С участием иностранного капитала в регионе начата реализация следующих крупных инвестиционных проектов:

- строительство малой гидроэлектростанции на реке Бобр в г. Крупки Минской области;
- реконструкция с расширением производственной базы по переработке нефтепродуктов на территории Воложинского района;
- организация производства биоудобрений из отходов животноводства на территории Борисовского района и др.

Основными результатами реализации вышеназванных проектов для области должны стать создание новых рабочих мест, увеличение объемов экспорта, выход на новые рынки сбыта, переход на новый технологический уклад производства.

В результате проводимой работы по привлечению иностранного капитала и реализации крупных инвестиционных проектов по итогам 2017 года Минская область стала лидером среди регионов по объему использованных инвестиций в основной капитал (22,4% от общереспубликанского объема).

Низкими являются результаты привлечения прямых иностранных инвестиций в рамках приватизации государственной собственности. За 2017 г. в регионе полностью отсутствовали приватизационные сделки с иностранными инвесторами. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что в настоящее время приватизация как механизм привлечения зарубежных инвестиций в регионе практически не задействована.

[26] http://minoblturism.gov.by/.

В части задачи ***повышения эффективности и финансовой устойчивости градообразующих организаций малых и средних городских поселений*** за счет эффективного использования местных ресурсов, имеющихся региональных преимуществ, внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий, образования новых производств конкурентоспособной продукции примерами успешной реализации проектов являются:

- модернизация и развитие производства мебели в г. Борисове ИООО «СВУДС экспорт»;
- создание производства по выпуску вилочных погрузчиков и электротележек ЗАО «Амкодор-Уникаб» (г. Молодечно);
- строительство новых производственных мощностей по производству мясопродукции, а также свиноводческого комплекса на 100 тыс. голов свиней в год ООО «Велес-Мит» (д. Совлово, Молодечненский район);
- модернизация и увеличение мощностей ОАО «Слуцкий сыродельный комбинат»;
- строительство дрожжевого комбината СООО «Интерферм» – Слуцкий район и др.

В то же время имеются примеры незавершенных и/или неэффективных инвестпроектов:

- модернизация и расширение производства медицинского стекла и свинцового хрусталя на ПРУП «Борисовский хрустальный завод им. Ф.Э. Дзержинского»;
- строительство свинокомплекса ОАО «Борисовский мясокомбинат»;
- организация производства рапсового масла, рапсового шрота и производства пеллет из биомассы СООО «СлуцкБиоЭнерги» и др.

Одним из важнейших организационно-экономических механизмов достижения поставленных задач в НСУР-2030 по региональной политике является разработка местных повесток (стратегий) устойчивого развития для городов областного подчинения и 5-6 районов каждой области. Данная задача решается в настоящее время в большей степени благодаря проектам международной технической помощи.

В рамках проекта международной технической помощи «Поддержка регионального и местного развития в Республике Беларусь» в 2014–2015 годах для Минской области разработана Стратегия устойчивого развития Минской области на 2016–2025 годы. По проекту ЕС/ПРООН «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь»[27] для всех административных районов разработана Концепция территориально ориентированного развития районов. В ходе реализации проекта «Расширение экономических возможностей в сельской Беларуси» (учреждение «Новая Евразия» при финансовой поддержке Европейского союза и фонда «Евразия», за счет средств Агентства США по международному развитию USAID) разработаны стратегии устойчивого развития ряда сельских Советов Воложинского и Вилейского районов. В рамках VIII фазы Программы поддержки Беларуси реализуется ряд проектов направленных на осуществление положений данных Стратегий.

Таким образом, по каждой из задач НСУР-2030 в части реализации региональной политики в Минской области проделана определенная работа. Регион является одним из лидеров республики по уровню социально-экономического развития. Однако с точки зрения критериев устойчивости за 2016–2017 год отрыв Минской области от региона-лидера усилился. Сохраняется значительная внутрирегиональная дифференциация по параметрам номинальной начисленной заработной платы. В долгосрочной перспективе сохраняются риски, связанные с депопуляцией населения и сокращением трудовых ресурсов, низкой производительностью труда, высокой закредитованностью организаций и долговыми обязательствами бюджета.

Долгосрочные приоритеты, определенные в Стратегии устойчивого развития Минской области на 2016–2025 годы, ориентированы на особые возможности пристоличного региона и широкое использование инноваций, в том числе в системе управления на местном уровне. Под такими инновациями понимаются кластерные стратегии, государственно-частное партнерство, меры по поддержке экспортеров, применение новых методов управления. Стратегические приоритеты регионального развития сформулированы следующим образом:

1. Развитие городов-спутников г. Минска как точек регионального роста Минской области.

[27] http://ld-inbelarus.by/.

2. Формирование конкурентоспособного туристического сектора экономики без потребления дефицитных невозобновляемых природных ресурсов и привлечения значительных инвестиций.

3. Минская область – транспортный коридор на экологически устойчивой основе для реализации транзитного потенциала страны и регионального развития.

4. Развитие индустриального комплекса Минского региона на инновационной основе.

5. Создание условий для повышения конкурентоспособности сектора АПК и наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции.

6. Местная власть – пионер в области применения инновационных методов управления региональным развитием.

7. Минская область – регион комфортной жизни для населения.

Необходимо отметить, что с точки зрения национальных приоритетов региональной политики инновации в системе управления являются задачей, актуальной для всех регионов, которую целесообразно отразить при разработке НСУР-2035. При этом, в отличие от регионального уровня, важно сместить акцент в целом на совершенствование системы местного управления и самоуправления.

5.1.6 Могилевская область

В период реализации НСУР-2030 для Могилевской области было характерно уменьшение разрыва по показателю ВРП на душу населения относительно республиканского уровня с 63,2% в базовом 2015 году до 64,1% в 2017 году. В то же время уровень номинальной начисленной среднемесячной заработной платы области относительно республиканского уменьшился с 86,2% в 2015 году до 83,9% в 2017 году. В сравнении с максимальными значениями по регионам (г. Минск) в части ВРП на душу населения разрыв практически не изменился – 2,03 раза в 2015 году и 2,02 раза в 2017 году, по уровню номинальной начисленной заработной платы – увеличился с 1,53 раза до 1,63 раза соответственно (рисунок 5.1.6.1).

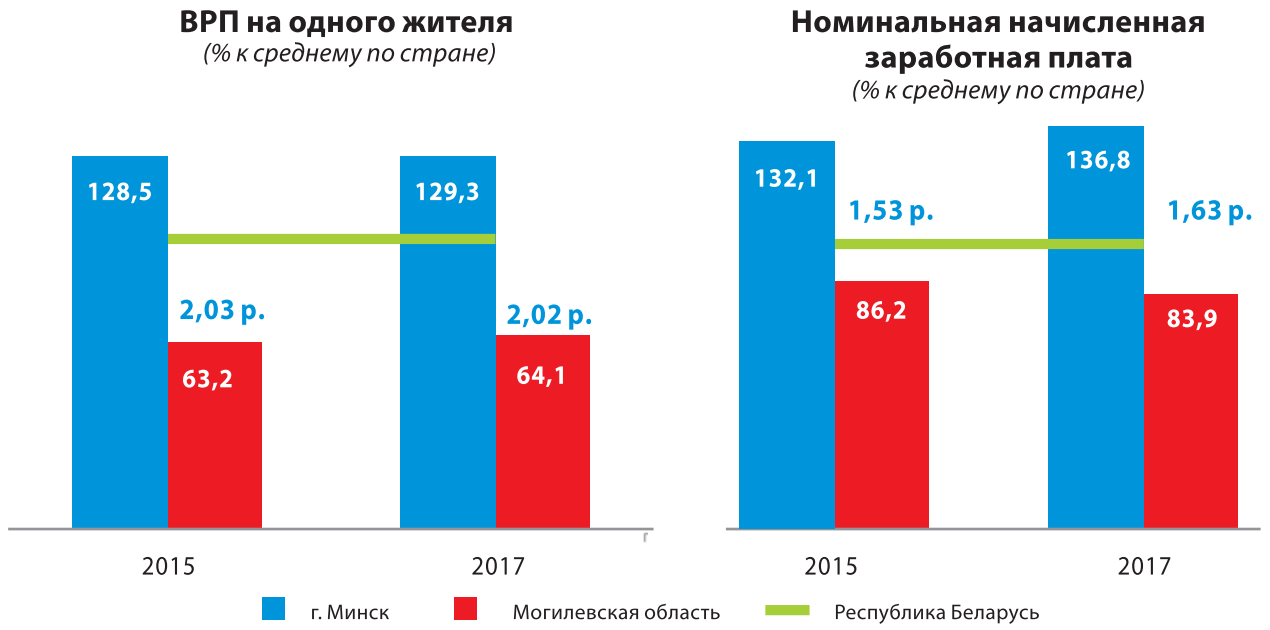

Рисунок 5.1.6.1 – Изменение индикаторов устойчивого развития Могилевской области

Источник: рассчитано по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018.

При этом период 2016–2017 гг. характеризовался обеспечением социальных стандартов уровня жизни в большинстве городов и районов области. В 2016 г. в большинстве районов области выросла обеспеченность населения жильем к уровню 2015 г. за счет сокращения численности населения, в городах Бобруйске и Могилеве – за счет роста объема ввода жилья. В то же время продолжает нарастать поляризация в удельном весе ввода жилья в пользу городов областного подчинения. В 2016 г. лишь в семи административно-территориальных единицах из 23 объем ввода в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования превысил уровень 2015 г., в 2017 г. – в пяти.

В 2016 г. в области произошло сокращение численности дневных учреждений общего среднего образования на 3,9% при росте численности учащихся, приходящихся на одного учителя к уровню 2015 г. на 2,4%.

В рамках реализации задачи по ***формированию и поддержке региональных центров развития*** Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы к центрам экономического роста Могилевской области отнесены Могилев и Бобруйск, Могилевский, Бобруйский, Осиповичский, Шкловский, Быховский, Горецкий районы.

В 2016–2017 годах велась активная работа по созданию в каждом районном центре, а также в городах Могилеве и Бобруйске индустриальных площадок с необходимыми инженерными коммуникациями либо с возможностью подключения в непосредственной близости с целью последующего предоставления инвесторам для создания производств.

Площадки площадью не менее 10 га, оборудованные инженерными коммуникациями (сети водо-, электроснабжения или их незначительная удаленность, наличие подъездных путей) по состоянию на конец 2017 г. имелись в городах областного подчинения и 12 районах. Всеми видами инженерной инфраструктуры в шаговой доступности обеспечены площадки городов Бобруйска и Могилева (вместе с Могилевским районом), Горецкого, Дрибинского, Кличевского, Краснопольского, Кричевского, Осиповичского, Чаусского районов.

Примером организации инновационных площадок для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) является решение коллегии Государственного комитета по науке и технологиям (от 21 декабря 2017 г.) о присвоении статуса субъекта инновационной инфраструктуры (ООО «Технопарк «Горки»), созданному на базе УО «Белорусская государственная орденов Октябрьской Революции и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственная академия» (г. Горки). Научно-технологический парк рассматривается как база создания инновационно-промышленного кластера в области аграрных биотехнологий и «зеленой» экономики.

ОАО «Могилевхимволокно» расценивается как участник потенциального наукоемкого кластера в нефтехимическом производстве, связанного с созданием новых технологических переделов и развитием кооперации промышленных организаций концерна «Белнефтехим», занимающихся производством химических волокон, пластмасс. Центрами компетенций в данном направлении могут выступить профильные институты НАН Беларуси, а также УО «Полоцкий государственный университет», производственные лаборатории крупных предприятий.

С целью ***сокращения межрегиональной дифференциации в уровне жизни населения*** проводится работа по совершенствованию системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров с учетом потребностей локальных рынков труда, содействия занятости и самозанятости населения. В 2016–2017 гг. параметры регионального рынка труда существенно улучшились (рисунок 5.1.6.2).

Важной формой самозанятости населения региона стало активное развитие ремесленной деятельности. В 2016 г. количество физических лиц, уплативших сбор за осуществление ремесленной деятельности, превысило уровень 2015 г. в 1,4 раза и составило 2594 человека, в 2017 г. – в 1,9 раза (3512 человек).

Несмотря на предпринимаемые меры, в 2016–2017 годах образовался дисбаланс между ростом производительности труда и заработной платы области. В 2016 г. темп роста реальной заработной платы области к уровню 2015 г. составлял 94,1%, производительности труда по ВРП – 99,7%. Соотношение индексов производительности труда и реальной заработной платы – 1,06. В 2017 г. темп роста реальной заработной платы (106,9%) значительно превышал

рост производительности труда по ВРП (103,0%) при соотношении индексов производительности труда и реальной заработной платы 0,96.

Рисунок 5.1.6.2 – Изменение параметров занятости населения по Могилевской области

Источник: составлено по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018.

Развитие и повышение эффективности функционирования социальной инфраструктуры региона выражались в росте уровня благоустройства жилого фонда: канализацией (с 67,4% в 2015 г. до 68,8% в 2017 г.), центральным отоплением (с 70,2% до 71,3%), горячим водоснабжением (с 55,7% до 57,4%). Уровень благоустройства жилищного фонда газом за данный период не изменился (91,7%). В то же время социальная сфера в ряде районов области пока не получила должного развития, область продолжает отставать от республиканских показателей по уровню благоустройства жилищного фонда.

С целью ***структурной перестройки региональной экономики*** в области происходит реализация ряда проектов по созданию новых инновационных производств и организаций, использующих ресурсо- и энергосберегающие технологии:

– «Строительство ветропарка на территории Могилевского и Дрибинского районов общей мощностью не менее 3 МВт» (ЧПУП «Телеком-ГруппИнвест»);

– «Строительство электростанции на возобновляемых источниках энергии в д. Чечевичи Быховского района» (ООО «АрхСтрой-Комплекс»);

– «Строительство трех фотоэлектрических станций для производства электрической энергии в Костюковичском районе Могилевской области» (ООО «Интерриджинал Энерджи Кампани ГмбХ»).

В период реализации НСУР-2030 в регионе получили развитие производства и виды деятельности по углубленной переработке местных сырьевых ресурсов:

– «Строительство свиноводческого комплекса проектной мощностью 24 тыс. голов в год в районе д. Перегон Славгородского района» (ОАО «Могилевский мясокомбинат»);

– «Создание предприятия по производству полно-жирной экструдированной сои и экструдированию зерновых и бобовых культур в г. Шклове» (ООО «Зернова»).

Одним из примеров создания высокотехнологичного производства является реализация в 2016–2017 годах УЧНПП «Технолит» в городе Могилеве проекта «Расширение действующего производства комплектующих для машиностроения со строительством и технологическим оснащением цеха механической обработки металлов».

Система поддержки экспортно ориентированных организаций включала предоставление льгот и таможенных преференций для резидентов СЭЗ «Могилев». Реализован ряд инвестиционных проектов по строительству новых предприятий, продукция которых ориентирована на внешние рынки:

– «Создание предприятия по производству технического углерода» (ИООО «Омск Карбон Могилев»);

– «Организация производства металлоконструкций для строительства зданий и сооружений различного назначения и степени сложности» (ООО «Кроноспан Стил Констракшэнс»).

Развитие аграрной интеграции в 2016–2017 годах проявлялось в тесной кооперации предприятий, занимающихся производством, переработкой и реализацией молока и молочной продукции в составе ОАО «Бабушкина крынка» – управляющая компания холдинга «Могилевская молочная компания «Бабушкина крынка», сырьевая зона которого охватывает 17 районов Могилевской области.

В целях ***оказания содействия развитию малого и среднего предпринимательства*** в регионе действует сеть субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты инфраструктуры).

На 1 января 2016 г. действовало девять центров поддержки предпринимательства (три – в Могилеве, две – в Кричеве и по одному в Бобруйске, Чаусах, Дрибине и Горках) и три инкубатора малого предпринимательства (все в Могилеве).

ЗАО «Технологический парк Могилев» является первым научно-технологическим парком и одним из первых инкубаторов малого предпринимательства в Беларуси. Это единственная организация в стране, которая обладает одновременно двумя статусами – инкубатор малого предпринимательства и научно-технологический парк. ЗАО «ТПМ» стимулирует различными способами продвижение в экономику региона отечественных и зарубежных идей, знаний, опыта, НИОКР, технологий, оборудования и инвестиций.

Основными формами финансовой поддержки приоритетных направлений развития малого и среднего бизнеса в сферах производства и оказания услуг области в 2016–2017 годах являлись: кредиты банков; инновационный фонд; государственная финансовая поддержка; финансирование совместных белорусско-китайских проектов[28].

ОАО «Банк развития Республики Беларусь» (далее – Банк развития) инициирована и разработана программа финансовой поддержки субъектов МСП, предлагающая кредитные продукты, предусматривающие максимально привлекательные условия кредитования. В рамках реализации Указа Президента Республики Беларусь «О социально-экономическом развитии юго-восточного региона Могилевской области» от 08.06.2015 № 235, Банк развития в 2017 г. проводил конкурс по отбору инвестиционных проектов по развитию производственной и социальной сфер[29].

ОАО «АСБ Беларусбанк» также реализуется две кредитные программы для поддержки МСП: кредиты на цели текущей деятельности; кредиты на цели инвестиционной деятельности.

В то же время по итогам 2016–2017 годов предусмотренные Указом налоговые льготы практически не использовались: в Могилевской области ими воспользовалось всего восемь субъектов, «всплеска» деловой активности не произошло.

В начале 2018 г. комитет экономики Могилевского облисполкома объявил конкурс инвестиционных проектов субъектов МСП области для оказания государственной поддержки в виде предоставления:

- субсидий для возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами;
- субсидий для возмещения расходов на выплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) в части оплаты суммы вознаграждения (дохода) лизингодателя.

---

[28] Финансовая поддержка [Электронный ресурс] //Комитет экономики Могилевского областного исполнительного комитета. – Режим доступа: http://www.mogbiz.by/finansovaya-podderzhka. – Дата доступа: 05.04.2018.

[29] Конкурсный отбор на финансирование инвестиционных проектов [Электронный ресурс] //Комитет экономики Могилевского областного исполнительного комитета. – Режим доступа: http://www.mogbiz.by/konkursnyy-otbor-na-finansirovanie-investicionnyh-proektov. – Дата доступа: 05.04.2018.

Государственная финансовая поддержка оказывается субъектам малого предпринимательства, а также субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации задачи ***укрепления ресурсной базы местных бюджетов*** консолидированный бюджет области в 2016–2017 годах исполнен с профицитом. Более половины доходов бюджета области обеспечивают налоговые поступления, их доля в структуре доходов увеличилась с 54,3% в 2015 году до 57% в 2017 году. При этом за аналогичный период удельный вес неналоговых доходов сократился с 6,2% до 6,0%. В то же время сближения уровня налоговых и неналоговых доходов бюджетов большинства районов в пределах области не происходит.

Дотационность бюджета в 2017 году по сравнению с уровнем 2015 года снизилась с 31,6% до 29,3%. На уровень дотационности в анализируемом периоде оказывали влияние различные факторы, в том числе изменение с 2016 года порядка установления нормативов отчислений от республиканских налогов, сборов (пошлин), местных налогов и сборов в местные бюджеты, согласно Бюджетному кодексу Республики Беларусь.

В большинстве городов и районов за период 2015–2017 годов отмечалось снижение дотационности, за исключением Круглянского, где произошел рост дотационности с 48,1% до 52,4%.

В рамках задачи ***решения проблем отстающих в своем развитии районов*** одним из механизмов в Могилевской области стала реализация Программы социально-экономического развития юго-восточного региона Могилевской области на период до 2020 года (далее – Программа). Программа разработана и реализуется по поручению Президента Республики Беларусь и в соответствии с Указом № 235 от 8 июня 2015 года «О социально-экономическом развитии юго-восточного региона Могилевской области», направлена на повышение уровня социально-экономического развития семи районов области за счет модернизации крупнейших организаций и развития социальной сферы данных районов.

Эффективность реализации Программы пока недостаточно высока: за период 2015–2017 годов завершено лишь 22 проекта из 111 запланированных. По итогам 2017 года в стадии активной реализации находилось 14 проектов, в стадии разработки и согласования конкурсных документов для получения кредитов ОАО «Банк развития Республики Беларусь» – 7.

В части предусмотренного Программой развития агроэкотуризма реальная ситуация показывает, что данное направление в юго-восточном регионе Могилевской области лимитируется периферийностью экономико-географического положения и значительным радиоактивным загрязнением территории. На начало 2018 г. в семи административных районах региона функционировало 15 агроэкоусадеб (10% областного уровня).

В рамках достижения поставленных задач по развитию районов области в рассматриваемый период определенное развитие получили механизмы самоорганизации и объединения ресурсов местных сообществ. В 2016 г. были разработаны концепции территориально ориентированного развития (ТОР) 21 административного района, подготовленные в рамках проекта международной технической помощи ЕС/ПРООН «Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь». В начале 2018 г. для пяти районов области (Кличевский, Дрибинский, Краснопольский, Славгородский, Чаусский) разработаны паспорта ТОР, ориентированные на проблемы, которые могут быть реально и эффективно решены на местном уровне. В 2016 г. при содействии Программы поддержки Беларуси Федерального правительства Германии подготовлена и издана местная повестка на XXI век для города Чаусы и Чаусского района (первая редакция – в 2010 году).

Инновационным опытом для Республики Беларусь стало региональное взаимодействие Быховского, Краснопольского, Кличевского, Славгородского и Чериковского районов Могилевской области по решению ключевых проблем в экономике, экологии и социальной сфере через разработку и реализацию совместных проектов. Партнером регионального взаимодействия является белорусская некоммерческая организация Международный фонд развития сельских территорий. В рамках созданного партнерства только за 2016–2017 годы гражданами, организациями и органами местного управления и самоуправления было инициировано свыше 200 предложений для развития. Благодаря этому в ближайшие годы ожидается приток внешних

ресурсов, прежде всего в рамках международной технической помощи Европейского союза, агентств ООН, а также Программы малых грантов Глобального экологического фонда. Данная деятельность закладывает фундамент для обеспечения участия общественности в росте самозанятости и благосостояния, в улучшении экологии и качества социальных услуг для населения, способствует повышению устойчивости развития области в целом.

С целью ***преодоления инфраструктурных и институциональных барьеров*** в социально-экономическом развитии региона осуществляется дальнейшее формирование региональной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов. В 2016 г. создано ОАО «Могилевское агентство регионального развития». Основные его задачи:

- привлечение инвестиций, помощь инвестору на территории области, содействие внешнеэкономической деятельности предприятий области;
- развитие IT сферы в регионе;
- продвижение положительного имиджа Могилевской области.

Основные направления развития агентства: оказание содействия в сопровождении и реализации инвестпроектов, создание IT инкубатора, коворкинг-центра, IT лаборатории для студентов и старшеклассников, проведение обучающих семинаров и тренингов, митапов и конкурсов.

В рамках развития государственно-частного партнерства основными проектами в области являются: строительство мусороперерабатывающих заводов в Могилеве и Бобруйске; строительство биогазовой установки на очистных сооружениях г. Бобруйска; строительство подземного перехода по индивидуальному проекту с возможным размещением объектов торговли в г. Могилеве; модернизация транспортной инфраструктуры общего пользования за счет установки оборудования (электронная система) для взимания электронной платы за проезд с пассажиров в транспорте в г. Могилеве.

Применяются меры содействия размещению новых производств в административных районах области: разработка, актуализация и размещение инвестиционного атласа района в глобальной сети интернет, формирование перечня земельных участков и объектов недвижимости для потенциальных инвесторов. Предпринимаемые меры позволили организовать: строительство ветропарка (Дрибинский район); строительство молочно-товарной фермы на 768 скотомест дойного стада с выращиванием молодняка (Кировский район); строительство молочно-товарного комплекса в УКСП «Совхоз «Доброволец» (Кличевский район); строительство гелиоэнергетической установки (Мстиславский район); производство сухих строительных смесей (Чаусский район).

Для ***повышения эффективности и финансовой устойчивости градообразующих организаций*** в 2016–2017 годах осуществлялись следующие мероприятия: модернизация производства ОАО «Молочные горки» (г. Шклов), проектирование и подготовка к строительству предприятия по производству цельномолочной продукции (г. Шклов), организация производства железобетонных изделий, дорожных покрытий из бетона (г. Чаусы) и др. Ежегодно реализуется комплекс мероприятий, направленных на сокращение материало- и энергоемкости действующих производств, повышение эффективности бизнес-процессов.

Результаты предпринимаемых мер дают определенную положительную динамику показателей эффективности. В целом в 2017 году рентабельность продаж в Могилевской области составила 5,4%, что на 1,5 п.п. выше уровня 2015 года. Финансовое состояние организаций характеризовалось сокращением количества убыточных организаций на 9,9% – со 161 в 2015 году до 145 в 2017 году. В то же время произошел рост дебиторской задолженности на 10,7%, кредиторской – на 26,6%.

Таким образом, в первые два года реализации НСУР-2030 в Могилевской области реализованы мероприятия, направленные на решение стратегических задач региональной политики. Результаты этих усилий закладывают определенную основу для повышения устойчивости развития региона в перспективе. С точки зрения ключевой цели сокращения межрегиональных различий особого внимания заслуживает уникальный опыт совместной реализации инициативных проектов в рамках партнерства районов с низким экономическим потенциалом.

Для дальнейшего устойчивого развития области приоритетное значение имеют национальные интересы в следующих сферах.

В экономической сфере:

● экономический рост и повышение конкурентоспособности белорусской экономики на основе ее структурной перестройки, устойчивого инновационного развития;

● достижение уровня энергетической безопасности, достаточного для нейтрализации внешней зависимости от поступления энергоносителей.

В научно-технологической сфере:

● создание новых производств, секторов экономики передовых технологических укладов, интенсивное технологическое обновление базовых секторов экономики и внедрение передовых технологий во все сферы жизнедеятельности общества.

В социальной сфере:

● удовлетворение основных социальных потребностей граждан, минимизация негативных последствий социальной дифференциации и социальной напряженности в обществе;

● обеспечение занятости трудоспособного населения и достойного уровня оплаты труда.

В демографической сфере:

● оптимизация внутренних и внешних миграционных потоков, обеспечение положительного сальдо внешней миграции экономически активного населения.

В экологической сфере:

● устойчивое природно-ресурсное обеспечение социально-экономического развития страны;

● рациональное использование природно-ресурсного потенциала, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, экологического равновесия природных систем.

Данные интересы учитываются в приоритетах Стратегии устойчивого развития Могилевской области на 2016–2025 годы, включающие:

1. Укрепление человеческого потенциала, повышение уровня и качества жизни населения.

2. Создание благоприятной окружающей среды как необходимого условия для развития нынешних и будущих поколений.

3. Развитие региона как привлекательной и надежной площадки для внутреннего и внешнего инвестирования.

4. Устойчивое развитие конкурентоспособного на внутренних и внешних рынках промышленного комплекса области.

5. Комплексное развитие сельских территорий, малых и средних городов.

С точки зрения формирования общенациональных целей и задач НСУР-2035 в сфере региональной политики особого внимания заслуживает последний приоритет, реализация которого актуальна в целом для всех регионов страны.

5.1.7 Минск

Город Минск как единственный крупный мегаполис и столица занимает в Республике Беларусь особое место и имеет важное значение для устойчивого пространственного развития страны в целом. В г. Минске сконцентрированы основные экономические ресурсы, он является ярко выраженным центром экономического роста.

В рамках ***формирования и поддержки региональных центров развития*** и задачи по созданию в городах, выступающих перспективными центрами роста региональных экономик, индустриальных площадок для организации субъектами малого и среднего предпринимательства (МСП) производства товаров (работ, услуг) в г. Минске на 1 января 2018 г. открыто восемь инкубаторов малого предпринимательства. Резидентам парков предоставляются в

аренду офисные и производственные помещения по льготной ставке, оказывается информационная и консультационная поддержка. Общая площадь помещений инкубаторов в 2017 году составила 16 067 кв. метров (114,3% к уровню 2016 года). Количество арендаторов на конец 2017 года составило 262 субъекта малого предпринимательства, количество выпущенных инкубаторами арендаторов возросло на 40,2%, до 101 субъекта. Кроме того, в Минске создано 28 центров поддержки малого предпринимательства. В 2017 году центры оказали услуги 54,3 тыс. клиентам. Выручка центров от реализации работ, услуг в сравнении с уровнем 2016 года возросла на 47,1% и составила 7037, 9 тыс. рублей.

В рамках выполнения задачи по ***стимулированию кластерного развития*** экономики города сформирован инновационно-промышленный кластер высоких технологий в области сложной медицинской техники, систем обеспечения безопасности, оборудования неразрушающего контроля и аналитического приборостроения с заключением договора о сотрудничестве участников кластера. В состав кластера включено семь организаций Республики Беларусь, Российской Федерации, Великобритании, США и КНР. В 2017 г. осуществлена государственная регистрация ассоциации «Инновационное приборостроение», которая основана на принципах кластерной структуры. Инициаторами создания выступили пять приборостроительных организаций г. Минска.

Приоритетная задача региональной политики по ***сокращению межрегиональной дифференциации в уровне жизни населения*** специфична для г. Минска, который лидирует по большинству показателей уровня жизни в стране. По величине номинальной начисленной заработной платы в последние годы отрыв столицы от среднереспубликанских показателей увеличивался (таблица 5.1.7.1). В 2017 году по этому показателю столица опережала среднереспубликанский уровень более чем на 39%. В то же время опережающий рост реальной заработной платы по отношению к производительности труда показывает, что он обеспечивается в ущерб финансовой эффективности экономической деятельности.

Таблица 5.1.7.1 – Динамика показателей оплаты труда в г. Минске

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников, тыс. руб.	2404,4	4575	6367,5	7731	8872,5	985,8*	1135,5*
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников, в % к уровню республики	126,6	124,5	125,8	127,7	132,1	136,4	139,3
Реальная заработная плата работников, в % к предыдущему году	102,1	119,5	117,7	102,8	101,1	99,4	104,4
Реальная заработная плата работников, в % к уровню республики	100,2	98,4	101,1	101,5	103,5	103,3	98,3
Производительность труда (по ВДС), в % к предыдущему году	114,8	96,8	101,2	100,8	96,4	97,7	102,9

* руб.

Источник: Статистический ежегодник г. Минска, 2018 / Глав. стат. управление г. Минска. – Минск, 2018.

В настоящее время в г. Минске выполняются все государственные минимальные стандарты по обслуживанию населения, кроме обеспеченности больничными койками.

Дисбаланс между ростом населения г. Минска и ограниченными территориально-планировочными ресурсами столицы привел к обострению проблем жилищной обеспеченности, хранения индивидуального автотранспорта на территориях жилой застройки, исчерпания пропускной способности улично-дорожной сети города, ухудшению параметров обеспеченности услугами социальной сферы и экологической ситуации (таблица 5.1.7.2). Качественные параметры уровня жизни в городе сильно отстают в сравнении со столичными городами и мегаполисами развитых стран. В результате общенациональная задача развития и эффективного функционирования социальной инфраструктуры и улучшения качества и обеспечения доступности социальных услуг независимо от места жительства граждан не теряет своей актуальности и в столичном регионе.

Таблица 5.1.7.2 – Некоторые показатели качества жизни в Республике Беларусь и г. Минске в 2010 г. и 2016 г.

	Объем выбросов в окружающую среду от стационарных источников на душу населения, кг на чел.		Образование отходов производства на душу населения, кг на чел.		Обеспеченность населения жильем, кв. м на 1 жителя		Обеспеченность населения больничными койками, коек в стационарных учреждениях на 1000 жителей		Численность детей на 100 мест в детских дошкольных учреждениях, чел.	
	2010 г.	2016 г.	2010 г.	2016 г.	2010 г.	2016 г.	2010 г.	2016 г.	2010 г.	2016 г.
Республика Беларусь	40	48	4612	5255	24,6	26,8	114,6	84,5	104	107
г. Минск	168	105	8538	10 217	20,4	22,5	98,3	81,3	112	116

Источник: рассчитано по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018. – Том 1.

Важной для г. Минска является реализация приоритетной задачи ***структурной перестройки экономики***. Сохраняющаяся нерациональная структура экономики города обусловливает высокую зависимость от мировой конъюнктуры, низкие темпы роста производительности труда, наличие дисбалансов между образовательным уровнем населения и требованиями рынка труда, масштабом и качеством научно-инновационного потенциала города и эффективностью его использования. При современной структуре экономики Минска значительный человеческий и экономический потенциал города не конвертируется в соответствующее качество городской среды и жизни, основные городские ресурсы используются недостаточно эффективно.

Основное влияние на динамику ВРП города имеет ВДС обрабатывающей промышленности и торговли – удельный вес этих секций в ВРП 24,7% и 27,2% – в 2011 г. и 16,9% и 19,6% – в 2017 г. соответственно. При этом в структуре производства обрабатывающей промышленности города преобладают виды деятельности со значительной материалоемкостью и импортоемкостью, ориентированные на сбыт продукции в Российскую Федерацию. В 2017 году в объеме выпуска продукции обрабатывающей промышленности города 16,2% занимала секция производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, 14,3% – производство транспортных средств и оборудования, 13,1% – производство продуктов питания, напитков и табака. Высокопроизводительные секции промышленности (производство основных фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов и производство вычислительной, электронной и оптической аппаратуры) составили всего 13,1% в структуре производства продукции обрабатывающей промышленности города.

ВДС другой значимой для ВРП города секции G «Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов» больше чем на половину формируется оптовой торговлей (в 2017 г. в структуре ВДС секции на долю оптового товарооборота приходилось 55%, розничного товарооборота – 36%, услуг по ремонту автомобилей и мотоциклов – 9%). В структуре оптового товарооборота более половины занимает торговля сырьевыми ресурсами: нефтепродуктами, газом и калийными удобрениями, – динамика которой складывается под влиянием изменения конъюнктуры мирового рынка и межправительственных соглашений.

Положительной тенденцией социально-экономического развития города в последние годы является рост удельного веса секций наукоемких услуг. Так, в 2017 году удельный вес в ВРП города секций «информация и связь» составила – 12,7%, «финансовая и страховая деятельность» – 8,1%, «профессиональная, научная и техническая деятельность» – 6,2%. За 2016–2017 гг. в городе реализован ряд инновационных проектов по созданию новых инновационных производств, использующих ресурсо- и энергосберегающие технологии, обеспечивающие выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью и ориентированные на экспорт.

За 2011–2017 годы более чем в 3,5 раза вырос экспорт компьютерных услуг, их доля в общем объеме экспорта услуг города увеличилась с 10% в 2011 году до 22,9% в 2017 году. При

этом с 2013 по 2016 гг. на 26% сократился объем экспортных поставок высокотехнологичной продукции г. Минска. Это свидетельствует о неэффективности мер по по совершенствованию системы поддержки экспортно ориентированных организаций.

В рамках реализации приоритетной задачи по ***созданию благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности*** для поддержки малого и среднего предпринимательства в Минске создано 28 центров поддержки малого предпринимательства. Утвержден комплекс мероприятий по обеспечению реализации в г. Минске государственной программы «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь на 2016–2020 гг.». На реализацию мероприятий Программы из бюджета г. Минска в 2016 г. израсходовано 1629,3 тыс. рублей, финансовой поддержкой воспользовалось 52 субъекта предпринимательства, в 2017 г. – 668,0 тыс. рублей и 23 субъекта предпринимательства.

В то же время эффективность мероприятий по созданию благоприятных условий по развитию предпринимательской деятельности в городе недостаточна. В сравнении с ситуацией 2015 г. в 2016 г. роль малых организаций в экономике г. Минска повысилась. Однако удельный вес предпринимательского сектора в параметрах региона по большинству показателей ниже уровня 2011 г. (таблица 5.1.7.3).

Таблица 5.1.7.3 – Удельный вес микроорганизаций и малых организаций в отдельных экономических показателях развития г. Минска, %

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
ВРП	30,0	29,8	28,2	27,1	26,6	28,1
Выпуск товаров и услуг	33,3	29,7	26,6	25,8	25,2	28,3
Объем промышленного производства	33,6	27,8	18,2	18,3	18,2	18,4
Выручка от реализации продукции, товаров, работ, услуг	44,6	38,2	40,1	39,7	43,7	44,6
Инвестиции в основной капитал	37,1	36,7	43,1	45,9	40,8	36,9
Розничный товарооборот организаций торговли	30,3	28,9	30,5	28,4	24,9	25,2

Источник: Статистический ежегодник г. Минска, 2018 / Глав. стат. управление г. Минска. – Минск, 2018.

В рамках приоритетной задачи ***укрепления ресурсной базы местных бюджетов*** доходы бюджета г. Минска с учетом безвозмездных поступлений за период с 2011 года по 2017 год увеличились в 4,5 раза. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме бюджета г. Минска в 2016–2017 гг. составлял 99,1%.

Бюджет г. Минска является бездотационным. В целях сближения уровня бюджетной обеспеченности на одного жителя регионов республики и обеспечения сбалансированности республиканского бюджета с 2014 г. предусмотрено изъятие из бюджета г. Минска в республиканский бюджет части доходов в форме межбюджетного трансферта. Объем межбюджетного трансферта в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличился в 1,38 раза, 2016 года по сравнению с 2015 годом – в 1,6 раза. В 2017 году межбюджетный трансферт по сравнению с предыдущим годом уменьшен на 2%.

Долг Минского горисполкома в 2016–2017 гг. находился в пределах лимита, утвержденного решением Минского городского Совета депутатов на соответствующий финансовый год по согласованию с Министерством финансов Республики Беларусь, в размере, не превышающем значение установленного статьей 65 Бюджетного кодекса Республики Беларусь (80%). Совокупный долг Мингорисполкома в объеме доходов бюджета города Минска без учета безвозмездных поступлений из республиканского бюджета снизился с 20,9% в 2011 году до 6,2% в 2017 году.

В рамках решения приоритетной задачи по ***преодолению инфраструктурных и институциональных барьеров*** в социально-экономическом развитии города услуги по содействию инвесторам оказываются в настоящее время КУП «Минский городской центр инжиниринговых услуг», бизнес-инкубаторами, центрами поддержки предпринимательства, ООО «Минский городской технопарк». Создан общественный (экспертный) совет по развитию предпринима-

тельства при Мингорисполкоме. На уровне руководства, структурных подразделений Мингорисполкома, администраций районов г. Минска обеспечивается непосредственный контроль хода строительства, сопровождение инвестпроектов. В целях повышения инвестиционной привлекательности г. Минска Мингорисполкомом постоянно вносятся предложения в вышестоящие государственные органы по совершенствованию законодательства, ряд из которых включен в соответствующие нормативные правовые акты.

В то же время по итогам 2016–2017 годов инвестиции в основной капитал в сопоставимых ценах составили 78,6% к уровню 2015 года. Дефицит собственных оборотных средств и высокая стоимость заемных ресурсов стали причиной замедления инвестиционной деятельности. Несмотря на положительные финансовые результаты по итогам 2017 года предприятия продолжают испытывать дефицит финансовых средств ввиду их закредитованности и роста взаимных неплатежей. В 2017 году средства, направленные организациями г. Минска на погашение кредитов банков и займов, составили 24,4% по отношению к выручке от реализации продукции, товаров, работ, услуг (в 2016 году – 23,2%).

Сохраняется значительная зависимость инвестиционной активности организаций государственной формы собственности от объемов бюджетного финансирования. Остается неудовлетворительной технологическая структура инвестиций в основной капитал. Сокращение объема инвестиций сопровождается снижением вложений организаций в активную часть основных средств. За два года затраты на приобретение машин, оборудования и транспортных средств в сопоставимых ценах к уровню 2015 года сократились на 10%.

Основными рисками устойчивого развития г. Минска выступают:

1. Сохранение высокой доли в структуре экономики оптовой торговли и промышленности – приводит к высокой зависимости экономики Минска от мировой конъюнктуры.

2. Низкая эффективность использования территории, недостаток инвестиций в инфраструктуру – ведет к дальнейшему повышению нагрузки на городскую среду, росту транспортно-логистических издержек предприятий и в конечном счете ухудшению делового и инвестиционного климата в столице.

3. Экстенсивное расширение экономики за счет традиционных секторов – увеличивает спрос на низкоквалифицированный труд, при низком качестве городской среды препятствует закреплению в Минске наиболее продуктивного населения, ухудшает профессионально-квалификационную структуру занятости. Усиление дифференциации по доходам и качеству жизни минчан способствует росту социальной напряженности и затрудняет процесс формирования среднего класса.

Вместе с тем негативное влияние внешних и внутренних факторов может быть компенсировано за счет реализации конкурентных преимуществ столицы – наличия значительного трудового, производственного, научно-технического потенциала, развитой производственной и социальной инфраструктуры.

5.2 Территориальное размещение производительных сил

В разделе 7.2 НСУР-2030 определено, что стратегической целью совершенствования размещения производительных сил Республики Беларусь является снижение территориальных диспропорций в уровне и качестве жизни населения страны. Это должно способствовать реализации глобальной ЦУР 10 «Сокращение неравенства внутри стран и между ними» Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года, принятой ООН в 2015 году.

В качестве критериев достижения поставленной цели в НСУР-2030 предусматривается уменьшение различий областей и г. Минска по уровню ВРП на одного занятого в экономике с 1,6 раза в 2015 году до 1,1 раза в 2030 году, а также выручки от реализации продукции, работ, услуг по коммерческим организациям в расчете на одного среднесписочного работника с 1,9 раза в 2015 году до 1,7 раза в 2030 году.

С 2010 года траектория этих показателей была различной. В период с 2010 г. по 2015 г. различия в ВРП в расчете на одного занятого в экономике увеличились между Минском и

одной из областей с 1,4 раза (по сравнению с Витебской областью) до 1,6 раза (по сравнению с Могилевской областью) (таблица 5.2.1.). В 2017 году такой разрыв сохранился.

Таблица 5.2.1. – Параметры критериев НСУР-2030 по областям и г. Минску (в % к г. Минску)

Области	ВРП на одного занятого			Выручка от реализации продукции, товаров, работ, услуг на одного среднесписочного работника		
	2010 г.	2015 г.	2017 г.	2010 г.	2015 г.	2017 г.
Брестская	74,7	62,0	66,5	45,9	56,1	59,0
Витебская	70,7	64,8	63,2	58,6	79,9	76,5
Гомельская	78,2	69,2	70,7	64,6	79,8	86,8
Гродненская	71,8	66,1	71,8	54,7	65,6	67,6
Минская	91,7	89,3	84,2	57,0	72,9	70,5
Могилевская	71,2	61,7	62,8	48,9	53,1	56,1
г. Минск	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: рассчитано по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018. – Том 1.

За последние два года улучшились показатели по производству ВРП на одного занятого в экономике по сравнению с г. Минском в четырех из шести областей, особенно в Гродненской и Брестской. Наиболее отстающими являются Могилевская и Витебская области.

Существенно улучшились территориальные пропорции по выручке от реализации продукции, работ, услуг по коммерческим организациям в расчете на одного среднесписочного работника. Здесь различие между г. Минском и наиболее отстающей областью уменьшилось с 2,2 раза в 2010 г. до 1,9 раза в 2015 году и 1,8 раза в 2017 г. По этому показателю в 2010 году отстающей была Брестская область, в последние годы – Могилевская область. Если по объему ВРП на одного занятого в экономике Минская область занимает второе место и существенно опережает другие области, то по выручке от реализации продукции, работ, услуг по коммерческим организациям на одного среднесписочного работника она занимает только 4-е место, на 2-3-м местах находятся Гомельская и Витебская области.

Одним из важнейших индикаторов территориального размещения производительных сил является динамика численности жителей городов различных категорий и районов, центрами которых они являются.

В период с 2010 г. сохраняется тенденция концентрации населения в Минске и Минском районе, удельный вес которых в общей численности населения увеличился с 21,4% на 01.01.2011 г. до 23,2% на 01.01.2018 г. (таблица 5.2.2.).

Таблица 5.2.2 – Распределение численности населения Республики Беларусь по различным категориям городов и районов

Категории городов и районов	Удельный вес различных категорий городов и районов, в %		Изменения численности населения за 2011–2017 гг.	
	на 01.01.2011 г.	на 01.01.2018 г.	тыс. чел.	%
Республика Беларусь	100,0	100,0	10,6	100,1
г. Минск	19,7	20,9	118,3	106,3
Минский район	1,7	2,3	51,1	131,1
Областные центры	19,8	21,2	135,3	107,2
Районы областных центров	2,6	2,5	-4,8	98,0
Города с численностью жителей 101–220 тыс. чел.	12,7	12,9	13,0	101,1
Районы, центрами которых являются города с численностью жителей 101–220 тыс. чел.	2,8	2,7	-10,4	96,0
Города с численностью жителей 51–100 тыс. чел.	5,9	6,0	5,6	101,0

Таблица 5.2.2. *Окончание*

Категории городов и районов	Удельный вес различных категорий городов и районов, в %		Изменения численности населения за 2011–2017 гг.	
	на 01.01.2011 г.	на 01.01.2018 г.	тыс. чел.	%
Районы, центрами которых являются города с численностью жителей 51–100 тыс. чел.	2,3	2,1	-23,5	89,4
Города с численностью жителей 20–50 тыс. чел.	5,2	5,2	6,5	101,3
Районы, центрами которых являются города с численностью жителей 20–50 тыс. чел.	4,5	3,9	-50,5	88,1
Районы, центрами которых являются городские поселения с численностью жителей менее 20 тыс. чел.	22,8	20,3	-230,0	89,4

Источник: рассчитано по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018. – Том 1.

Численность населения областных центров за 2011–2017 гг. возросла в целом на 7,2%, их удельный вес в республике увеличился с 19,8% до 21,2%. Наибольший прирост численности жителей произошел в Бресте (на 10,1%) и Гродно (на 9,6%), а наименьший – в Витебске (на 4,5%). При этом если в Минском районе прирост жителей значительно опережал г. Минск (соответственно 31,1% и 6,3%), то в четырех районах из пяти областных центров (кроме Брестского) численность жителей уменьшилась.

Из девяти городов с населением 101–220 тыс. чел. в каждом численность жителей уменьшилась в трех (Солигорск, Борисов, Орша). В целом численность населения городов этой группы увеличилась за 2011–2017 гг. на 1,1%, количество жителей районов, центрами которых они являются, уменьшилось на 4%.

В Республике Беларусь из 118 районов в 81 (69%) центрами являются малые городские поселения с численностью жителей менее 20 тысяч жителей. В НСУР-2030 ставилась задача улучшить их демографическую ситуацию. Однако она остается актуальной, так как численность их населения за 2011–2017 гг. сократилась на 230 тыс. человек, или на 10,6%, их удельный вес в общей численности населения республики уменьшился с 22,8% до 20,3%.

Более объективно характеризует территориальные особенности размещения производительных сил и может являться интегральным показателем численность занятых в экономике. В Республике Беларусь на долю Минска, шести областных центров, девяти городов с численностью населения 101–220 тыс. человек и районов, центрами которых они являются, в 2017 году приходилось 65,1% всех занятых в экономике республики. Их доля по этому показателю по сравнению с 2010 г. увеличилась на 1,5 п.п. за счет прироста занятых в Минском районе и районах, центрами которых являются областные центры, кроме Витебского (таблица 5.2.3). Опережающими темпами сократилась численность занятых в экономике в районах, центрами которых являются городские поселения с численностью жителей менее 20 тыс. человек.

Таблица 5.2.3 – Распределение численности занятых в экономике Республики Беларусь по различным категориям городов и районов

Категории городов и районов	Удельный вес численности занятых в экономике, (%)		Изменения численности занятых в экономике за 2011–2017 гг.	
	на 01.01.2011 г.	на 01.01.2018 г.	тыс. чел.	%
Республика Беларусь	100,0	100,0	-350,7	100,1
г. Минск	23,3	24,5	-29,8	97,3
Минский район	2,2	3,2	37,6	136,4
Областные центры	20,9	20,5	-91,8	90,7

Таблица 5.2.3. *Окончание*

Категории городов и районов	Удельный вес численности занятых в экономике, (%)		Изменения численности занятых в экономике за 2011–2017 гг.	
	на 01.01.2011 г.	на 01.01.2018 г.	тыс. чел.	%
Районы областных центров	2,2	2,5	8,1	107,9
Районы, центрами которых являются города с численностью жителей 101–220 тыс. чел.	15,0	14,4	-79,5	88,7
Районы, центрами которых являются города с численностью жителей 51–100 тыс. чел.	7,9	7,7	-40,3	89,2
Районы, центрами которых являются города с численностью жителей 20–50 тыс. чел.	9,1	8,9	-38,5	90,9
Районы, центрами которых являются города с численностью жителей менее 20 тыс. чел.	19,4	18,3	-116,5	87,3

Источник: рассчитано по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018. – Том 1.

Необходимо отметить, что уже в текущем десятилетии наблюдается положительная тенденция в размещении промышленных организаций в районах, центрами которых являются малые и средние городские поселения (таблица 5.2.4).

Таблица 5.2.4 – Распределение количества промышленных организаций по различным категориям городов и районов

Категории городов и районов	Удельный вес в республике, в %		Изменение за 2011–2016 гг., единиц	2017 г. в % к 2011 г., %
	на 01.01.2011 г.	на 01.01.2017 г.		
Республика Беларусь	100,0	100,0	-73	99,4
г. Минск	30,3	26,5	-498	86,4
Минский район	5,6	7,4	205	130,0
Областные центры	21,6	20,5	-146	94,4
Районы областных центров	3,3	4,4	135	134,3
Районы, центрами которых являются города с численностью жителей 101–220 тыс. чел.	11,2	11,4	16	101,2
Районы, центрами которых являются города с численностью жителей 51–100 тыс. чел.	6,5	6,7	34	104,4
Районы, центрами которых являются города с численностью жителей 20–50 тыс. чел.	7,5	8,2	82	109,0
Районы, центрами которых являются города с численностью жителей менее 20 тыс. чел.	14,0	14,9	99	105,9

Источник: рассчитано по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018. – Том 2.

Наибольшее увеличение количества промышленных предприятий в 2011– 2016 гг. произошло в Минском, Могилевском, Дзержинском, Брестском районах, а по совокупности – в районах, центрами которых являются городские поселения с численностью жителей менее 50 тыс. человек.

В результате доля последних в общем количестве промышленных организаций республики увеличилась с 21,5% на 01.01.2011 г. до 23,1% на 01.01.2017 г. Удельный вес Минска и областных центров уменьшился, соответственно, с 51,9% до 47,0%. Вместе с тем доля Минского района в

общем количестве промышленных предприятий за рассматриваемый период возросла с 5,6% до 7,4%, одноименных районов областных центров – с 3,3% до 4,4%.

В республике за последние годы увеличилась концентрация промышленного производства в областных центрах с 17,7% в 2010 году до 21,9% в 2017 году, а также в Минском районе с 2,1% до 2,8%; удельный вес последнего в Минской области повысился с 14,2% до 18,6%. При этом необходимо отметить, что доля одноименных районов областных центров занимает от 0,2% в Витебской области до 8,1% в Могилевской области. Распределение промышленного производства внутри областей крайне неравномерно. В то же время за анализируемый период в его территориальной структуре существенно возросла доля районов, центрами которых являются города с численностью менее 20 тыс. человек – с 13,6% в 2010 г. до 17,3% в 2017 г. (таблица 5.2.5).

Таблица 5.2.5 – Распределение общего объема промышленного производства по различным категориям городов и районов (в %)

Категории городов и районов	Удельный вес в общем объеме промышленного производства			
	республики		области	
	2010 г.	2017 г.	2010 г.	2017 г.
Республика Беларусь	100,0	100,0	–	–
г. Минск	17,8	16,1	–	–
Минский район	2,1	2,8	14,2	18,6
Областные центры	17,7	21,9	15,4 – 42,0	27,9 – 50,5
Районы областных центров	2,6	1,5	1,7 – 7,3	0,2 – 8,1
Районы, центрами которых являются города с численностью жителей 101–220 тыс. чел.	26,3	25,5	5,5 – 52,9	5,9 – 54,2
Районы, центрами которых являются города с численностью жителей 51–100 тыс. чел.	13,5	8,2	1,9 – 14,6	2,3 – 13,8
Районы, центрами которых являются города с численностью жителей 20–50 тыс. чел.	6,4	6,7	0,8 – 8,0	0,7 – 9,2
Районы, центрами которых являются города с численностью менее 20 тыс. чел.	13,6	17,3	0,0 – 3,6	0,0 – 2,9

Источник: рассчитано по данным: Регионы Республики Беларусь: стат. сборник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редколл.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск, 2018. – Том 2.

Областные центры являются крупнейшими промышленными центрами в Гродненской, Могилевской и Брестской областях, на долю которых в 2017 году приходилось, соответственно, 50,5%, 47,2% и 46,4% общего объема промышленного производства соответствующей области. Крупнейшим промышленным центром в Витебской области является г. Новополоцк, на долю которого приходилось в 2017 г. 52,9% общего объема промышленной продукции области, в Гомельской области – Мозырский район (39,9%) и в Минской области – Солигорский район (26,3%).

Удельный вес большинства районов, центрами которых являются малые городские поселения, в общем объеме производства промышленной продукции своих областей составляет от 0,1% до 2%. Это свидетельствует об актуальности проблемы их дальнейшего индустриального развития, в том числе создания там новых производств и предприятий.

В последние годы в Республике Беларусь одним из ключевых показателей для оценки эффективности работы председателей облисполкомов и Минского горисполкома установлено «Количество трудоустроенных граждан на вновь созданные рабочие места за счет создания новых производств и предприятий». За два года (2016–2017 гг.) на таких рабочих местах в республике трудоустроено 141,2 тыс. граждан, в том числе в г. Минске – 60,2 тыс. человек (42,6%), Минской области – 21,1 тыс. человек (14,9%), тогда как в Могилевской области – 9,4 тыс. человек (6,6%) и Гродненской области – 10,5 тыс. человек (7,4%) (таблица 5.2.6).

Таблица 5.2.6 – Распределение количества трудоустроенных граждан на вновь созданные рабочие места за счет создания новых производств и предприятий по различным категориям городов и районов республики и областей, %

Категории городов и районов	Республика Беларусь	Области						
		Брестская	Витебская	Гомельская	Гродненская	Минская	Могилевская	г. Минск
Республика Беларусь	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
г. Минск	42,6							100,0
Областные центры	18,6	40,6	38,2	50,5	48,0	–	41,5	
Районы областных центров	7,5	4,2	3,9	3,3	6,2	36,1	8,0	
Районы, центрами которых являются города с численностью жителей свыше 50 тыс. человек	15,0	31,7	34,7	21,9	8,5	31,3	21,5	
Районы, центрами которых являются городские поселения численностью жителей менее 50 тыс. человек	16,3	23,5	23,2	24,2	37,2	32,6	29,0	

Источник: составлено по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Во всех областях вновь созданные рабочие места за счет создания новых производств и предприятий организуются преимущественно в областных центрах, тогда как НСУР-2030 предусмотрено:

- более равномерное размещение промышленных производств и других видов экономической деятельности, углубление специализации и комплексности социально-экономического развития отдельных регионов;
- приоритетное размещение новых производств в малых и средних городских поселениях, являющихся центрами региональных и местных систем расселения;
- развитие новых «точек роста» с эффективным их встраиванием в региональную и местную экономику при комплексном использовании природных ресурсов, научно-технического потенциала, малого и среднего предпринимательства и некоммерческих структур;
- создание новых производств и объектов сферы услуг в периферийных районах с учетом их трудового потенциала, природных и местных сырьевых ресурсов.

Эти задачи остаются актуальными на долгосрочную перспективу и в НСУР-2035 необходимо предусмотреть более действенные меры по их реализации.

Важнейшая роль в реализации этих задач, как показывает мировой и отечественный опыт, должна отводиться созданию и развитию в точках экономического роста регионов научно-технологических и индустриальных парков, которые могут стать связующим звеном белорусской промышленности с мировой технологической средой. Это наиболее признанная форма для привлечения иностранных инвесторов, имеющих современные технологии и квалифицированные кадры.

Создание индустриальных парков в регионах будет способствовать эффективному использованию их природного и социально-экономического потенциала, конкурентных преимуществ, придаст импульс технологической модернизации исторически сложившихся в регионах видов экономической деятельности, повышению конкурентоспособности и долгосрочной устойчивости региональных хозяйственных комплексов.

Для повышения эффективности территориальной организации производительных сил и необходимости концентрации ресурсов в каждой области целесообразно создание индустриальных и научно-технологических парков в районах и городах, располагающих для этого наиболее благоприятными условиями и конкурентными преимуществами.

В первую очередь в качестве возможных мест создания промышленных парков целесообразно рассматривать города и районы, которые в Государственной схеме комплексной территориальной организации (ГСКТО) Республики Беларусь, схемах комплексной территориальной организации областей определены центрами и подцентрами внутриобластных регионов, а также районными центрами промышленного и промышленно-аграрного функционального типа.

РЕКОМЕНДАЦИИ

При формировании структуры, положений и показателей НСУР-2035 в части приоритетов региональной политики и перспектив развития регионов рекомендуется следующее:

1. Провести работу по систематизации целей и задач регионального развития в контексте глобальных и национальных ЦУР на основе логико-структурного анализа проблем регионального развития, обеспечив комплексное рассмотрение вопросов регионального развития с учетом экологический и социальной составляющей.

2. Рассмотреть целесообразность переориентации региональной политики со стратегической цели уменьшения региональных различий на стратегическую цель повышения глобальной конкурентоспособности регионов.

3. Сфокусировать положения, отражаемые в разделе НСУР-2035, посвященном региональной проблематике, на задачах, решаемых в рамках предметных областей государственной региональной политики:

- вопросы разделения полномочий и сфер ответственности между уровнями административно-территориального управления и самоуправления;
- вопросы территориального распределения и перераспределения ресурсов, в том числе в сфере межбюджетных отношений;
- вопросы внутренних и внешних межрегиональных отношений;
- вопросы развития и размещения производительных сил;
- вопросы территориальной организации и совершенствования планировочного каркаса страны (в т.ч. в сфере градостроительства).

4. Обеспечить соответствие целей и задач, сформулированных в региональном разделе, целям и задачам НСУР-2035 с отражением их специфики по временным этапам.

5. Конкретизировать положения заявленной в НСУР-2030 стратегии ускоренного развития центров экономического роста, отразив механизмы ее влияния на комплексное развитие регионов. Предусмотреть механизмы согласования положений НСУР-2035 с документами, определяющими вопросы перспективной территориальной организации регионов, прежде всего схемами комплексной территориальной организации областей, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь № 13 от 18 января 2016 года.

6. При формировании стратегических направлений НСУР-2035 предусмотреть проведение нового эколого-хозяйственного зонирования территории страны исходя из климатических изменений, структурных сдвигов в промышленности и сельском хозяйстве, системе расселения, выделении зон опережающего развития и зон «экономической и социальной депрессии».

7. Предусмотреть соответствие направлений комплексного планирования развития сельских территорий и размещения объектов социальной и инженерной инфраструктуры положениям документов территориального планирования (схемы комплексной территориальной организации районов, схемы землеустройства районов) при осуществлении крупных инвестиционных проектов в АПК в сельской местности.

8. Расширить содержание регионального раздела, уделив внимание вопросам местного развития, обеспечить «сквозное» рассмотрение пространственного аспекта развития с постановкой целей и задач для регионального, районного, городского уровней, сельсоветов.

9. Учесть актуальность для Беларуси и отразить в НСУР-2035 задачи, включенные в глобальные ЦУР № 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологиче-

ской устойчивости городов и населенных пунктов» и № 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства», включая вопросы городского планирования, эффективности процессов получения и использования ресурсов жизнеобеспечения, улучшения качества среды проживания в населенных пунктах различных типов.

10. Предусмотреть создание городских (районных) ситуационных центров для комплексной автоматизации прогнозирования, планирования и управления городским (районным) коммунальным хозяйством, основанные на геоинформационных технологиях.

11. В ряду инструментов, применяемых в отношении крупных городов, предусмотреть:

● формирование нормативной правовой базы для внедрения действенных механизмов сотрудничества органов управления городов областного подчинения и одноименных районов в стратегическом планировании и обеспечении развития их территорий на уровне городских агломераций;

● разработка и внедрение механизмов стимулирования развития межрегионального сотрудничества, в том числе путем объединения ресурсов соседних районов, в частности, для разработки городами вместе с прилегающими к ним населенными пунктами совместных планов развития и реализации ими совместных проектов;

● содействие созданию региональных объединений технологически взаимосвязанных предприятий городских агломераций с головными офисами в крупных городах;

● введение в постоянную практику технологического, территориального и финансового аудита на соответствие целевому использованию производственных площадок в крупных городах;

● создание отраслевых региональных холдингов на базе непрофильных промышленных организаций крупных городов с сохранением в них головных центров и выводом за территорию производственных объектов, реализация программ редевелопмента освободившихся производственных территорий городов;

● создание благоприятной институциональной среды для бизнеса, обеспечение равного доступа к производственной инфраструктуре, поддержка деятельности предпринимательских инкубаторов;

● правовое регулирование рынка коммерческой недвижимости, в том числе с учетом интересов развития малого и среднего бизнеса в сегменте деловых и высокотехнологичных услуг;

● использование потенциала организаций науки крупных городов для создания коммерчески выгодной для экономики высокотехнологичной, конкурентоспособной продукции на основе размещения городского заказа на исследования и разработки;

● разработка четких инвестиционных стратегий для крупных городов на основе эффективной специализации;

12. Для стимулирования развития городов–спутников столицы и областных центров предусмотреть:

● развитие кооперации расположенных в г. Минске и областных центрах предприятий с предприятиями, расположенными в городах-спутниках, с использованием системы аутсорсинга, в перспективе – через создание кластерных структур;

● создание отраслевых региональных холдингов с сохранением головных центров в крупных городах и вынесением предприятий в города-спутники;

● формирование фонда поддержки развития городов-спутников;

● включение отдельных промышленных зон, создаваемых в городах-спутниках, в состав СЭЗ;

● повышение миграционной привлекательности городов-спутников за счет развития производственной и социальной инфраструктуры и обеспечения населения жильем и социальными услугами высокого качества (на уровне нормативных показателей столицы и областных центров), улучшения транспортной доступности, повышения уровня и комфорта транспортного обслуживания и обеспечения занятости населения городов-спутников.

13. Отразить в новой НСУР-2035 специфику и перспективность развития сельской местности, предусмотрев необходимость разработки современной модели белорусского села, основанной на принципах устойчивого развития; создание механизмов саморазвития сельских сообществ на основе местных особенностей, уникальностей, брендов; повышение позитивного имиджа сельской жизни и престижности проживания на селе путем распространения сельских историй успеха, карьеры, семейного счастья и благополучия.

14. С целью стимулирования развития сельской местности предусмотреть разработку государственной программы поддержки начинающих фермеров, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство; создание центров коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием; введение норм, разрешающих приобретать земельные участки крестьянских (фермерских) хозяйств в частную собственность.

15. Предусмотреть использование специализированных передвижных социальных (медицинские, торговые и др.) комплексов в целях максимального приближения населения к получению социальных и бытовых услуг, оказания медицинской помощи, адресности и дифференцированности с учетом критериев нуждаемости, улучшения качества их предоставления, обеспечения условий для работы социального (медицинского, торгового персонала) и удобства населения при проведении выездной работы, особенно в населенных пунктах, в которых отсутствуют стационарные объекты.

16. Отразить специфику развития приграничных территорий как особого объекта региональной политики, обладающего специфическим ресурсом географического положения и возможностями трансграничного сотрудничества в рамках сопряженных стратегий устойчивого развития.

17. Задачи по структурной перестройке региональной экономики, созданию условий для предпринимательской деятельности дополнить мероприятиями, направленными на диверсификацию базы экономического развития регионов, развитие рынка услуг, экономики знаний, креативных индустрий, повышение мобильности, доступности финансовых, консультационных, инновационных услуг.

18. Исходя из современных тенденций и трендов предусмотреть механизмы опережающего роста «зеленой» экономики, поддержку малого бизнеса и социальных предприятий, учет перспектив кастомизации производства[30].

19. Обратить внимание на поддержку системы образования, образовательных центров, системы последипломного образования для сохранения высокого уровня образованности населения, обеспечения экономики гибким и мобильным трудовым ресурсом.

20. Предусмотреть меры по созданию позитивного имиджа белорусских регионов для трудоспособного населения и бизнеса.

21. Конкретизировать цели и задачи в части декларируемых в прежних национальных стратегиях положений о необходимости усиления местного самоуправления и наделения местных сообществ ресурсами, предусмотреть своеобразный график этой работы с фиксацией специальных индикаторов, использование разработанных международным сообществом инструментов территориального развития: LEADER, Local Agenda 21 (планы местных действий на XXI век), CLD (развитие, осуществляемое сообществом), положения «Европейского сельского манифеста» (European Rural Manifesto) и др.

22. Предусмотреть организационное и материальное содействие созданию и функционированию региональных и местных частных, частно-государственных структур, деятельность которых направлена на поддержку территориального развития, местных инициатив, сотрудничество и партнерство административно-территориальных единиц – агентств, фондов и центров регионального и местного развития.

23. Отразить особую роль негосударственных организаций в решении задач регионального и местного развития. Рассмотреть возможность оказания государственной поддержки (в виде грантов, субсидий и др.) по аналогии с действием зарубежных организаций (ПРООН, ГЭФ,

[30] Кастомизация производства – индивидуализация продукции под заказы конкретных потребителей путем внесения конструктивных или дизайнерских изменений. Предприятия, использующие такой подход, иногда называют «сервисными фабриками».

Программа поддержки Беларуси Федерального Правительства Германии) различным негосударственным организациям, которые разрабатывают и реализуют проекты, направленные на благоустройство мест проживания, сохранение природных и культурных ландшафтов, развитие социального предпринимательства и т.д.

24. Рассмотреть возможность разработки и принятия норм, закрепляющих право частичного перенаправления подоходного налога граждан (по их заявлению) в иные (по отношению к месту работы) территории – деревни «малой родины», дачные поселки, места расположения культурно-исторических объектов и др.

25. Разработать систему индикаторов устойчивого развития для регионов субнационального уровня с учетом глобальных ЦУР, НСУР, уже разработанных стратегий устойчивого развития городов и районов республики, других программных документов. С этой целью предусмотреть в Дорожной карте Национального статистического комитета Республики Беларусь по разработке статистики по ЦУР механизмы, обеспечивающие сопоставимость региональных индикаторов, применяемых для регионов разных уровней административной иерархии (область, район).

26. Рассмотреть возможность применения индикаторов, отражающих уровень развития местного социального капитала, вовлеченность населения в разработку и реализацию стратегий устойчивого развития территории, оценку престижности проживания в населенных пунктах (районах) с помощью социологического инструментария.

27. При разработке системы региональных индикаторов обеспечить их соответствие критериям SMART (конкретность, измеримость, применимость, значимость, понятность), а также требованиям валидности, доступности и качества данных.

28. Особое внимание уделить вопросам совершенствования стратегического планирования устойчивого развития регионов с созданием в стране единых нормативных правовых основ и методического сопровождения этого процесса, обеспечения имплементации глобальных и национальных ЦУР через систему вертикально и горизонтально интегрированных стратегических документов, вовлечение всех групп региональных и местных сообществ в их разработку и реализацию, повышение компетенций органов местного управления и самоуправления, а также конкретные меры по поддержке местных стратегий и инвестиционных проектов. При подготовке рекомендаций по разработке областных и местных стратегий устойчивого развития целесообразно учитывать критерии Европейской сети устойчивого развития (ESDN), ориентирующие на общее видение будущего и стратегические цели, высокую степень политической поддержки, горизонтальную и вертикальную интеграцию, партиципацию, механизмы внедрения и поиск ресурсов, применение системы мониторинга, оценки и корректировки.

29. Предусмотреть меры, направленные на обобщение опыта реализации международных проектов в регионах республики с целью мультиплицирования лучших практик, а также совершенствования механизма обеспечения участия граждан и организаций в местном развитии.

30. В развитие положений НСУР-2030 предусмотреть подходы по совершенствованию системы административно-территориального деления страны, с тем чтобы предоставить ключевым игрокам стратегические ориентиры планируемых изменений для разработки и реализации региональных и местных стратегий и инвестиционных проектов.

6 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

В Республике Беларусь достигнут определенный прогресс в сфере оптимизации институциональных механизмов в интересах устойчивого развития, предприняты практические шаги к развитию диалога власти, бизнеса и общества. Пример тому – разработка с широким общественным обсуждением и недавнее принятие пакета нормативных правовых актов, направленных на стимулирование деловой активности в стране. Ключевым фактором достижения успехов, как указано в НСУР-2030 с позиции национальных интересов, является повышение уровня координации и взаимодействие государства, частного предпринимательства и гражданского общества с целью реализации поставленных целей и задач устойчивого развития, мониторинга осуществления ЦУР, оценки индикаторов и показателей в данной сфере. Важная роль в обеспечении такого прогресса, в том числе на региональном уровне, принадлежит как госорганам, так и общественным организациям, деловым кругам, женским объединениям, молодежи, местным сообществам. Конструктивный диалог должен, согласно НСУР-2030, проводиться между ними на принципах открытости, партнерства и ответственности в правовом, социально-экономическом и политическом пространстве, на основе равенства всех форм собственности, при соблюдении международных норм и обязательств.

Для совершенствования институциональных механизмов, в том числе в контексте достижения ЦУР, требуются: преодоление барьеров нормативной среды, консолидация усилий государственной власти и негосударственных структур, обеспечение общедоступного участия в процессе разработки и реализации социально-экономической политики и мер по осуществлению общественно значимых целей, важнейших принципов устойчивости.

6.1 Система управления в интересах устойчивого развития

В Республике Беларусь в 2016–2017 годах проведена работа по решению ряда приоритетных задач проводимой политики по повышению эффективности системы государственного управления в интересах устойчивого развития.

Указом Президента Республики Беларусь от 25 мая 2018 г. № 181 «О Национальном координаторе по достижению Целей устойчивого развития» **в Республике Беларусь создан институт Национального координатора по достижению Целей устойчивого развития**. Его создание свидетельствует о стремлении Беларуси к достижению Целей устойчивого развития (ЦУР), принятых главами государств ООН на Саммите 2015 года.

Под руководством Национального координатора сформирован Совет по устойчивому развитию, в который вошли представители государственных органов и организаций на уровне заместителей руководителей. Предусмотрена возможность привлечения к работе Совета представителей деловых кругов, общественных объединений и международных организаций.

Национальный координатор организует в рамках Совета рассмотрение различных аспектов выполнения ЦУР и будет ежегодного докладывать Президенту и Правительству о прогрессе выполнения ЦУР, а также вносить рекомендации по повышению эффективности этой работы.

Значительный практический шаг для повышения эффективности системы государственного управления выразился в становлении и укреплении диалога государствен-

ных органов и общества. Примером является разработка в 2017 году с широким общественным обсуждением пакета правовых актов, направленных на развитие предпринимательства и стимулирование деловой активности в стране.

Указанный пакет решений стал образцовым как по форме подготовки, в которой смогло участвовать и в результате самого тесного взаимодействия с государственными органами выразить свою позицию значительное количество представителей предпринимательских структур, ученых, граждан, представителей общественных объединений, союзов и ассоциаций, представляющих интересы бизнеса, так и по своей сути открыл новый этап в сфере развития предпринимательства в нашей стране.

Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7) минимизировано вмешательство государства в деятельность субъектов хозяйствования с одновременным усилением механизмов саморегулирования бизнеса и его ответственности за безопасную работу перед обществом.

Декретом № 7 закреплены в качестве основополагающих принципы:

– презумпции добросовестности субъектов хозяйствования;

– саморегулирования бизнеса и минимизации вмешательства государственных органов, их должностных лиц в предпринимательскую и иную экономическую деятельность;

– сочетания заявительного принципа государственной регистрации субъектов хозяйствования и уведомительного порядка начала осуществления отдельных видов экономической деятельности;

– необходимости получения специального разрешения (лицензии) только для осуществления экономической деятельности, потенциально сопряженной с угрозами причинения вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан;

– приоритетной направленности работы контролирующих (надзорных) органов на профилактику правонарушений;

– персонализации ответственности руководителя за надлежащую организацию деятельности субъекта хозяйствования, исключающую причинение вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан;

– соразмерности наказания характеру совершенного субъектом хозяйствования правонарушения и наступившим в результате его совершения последствиям;

– максимального использования информационных технологий во всех процессах взаимодействия государственных органов, их должностных лиц и субъектов хозяйствования.

Согласно плану Правительства в развитие Декрета № 7, в 2018–2019 годах предстоит подготовка проектов 6 кодексов, 21 закона, 13 указов Главы государства и 34 постановлений Правительства. Кроме этого, требуется пересмотр значительного ряда отраслевых и локальных документов.

Указом Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2018 г. № 135 «Об обязательной экспертизе технических нормативных правовых актов» предусмотрены меры практической реализация положений Декрета № 7 в части исключения избыточности технических требований к предпринимательской и иной экономической деятельности и создания надлежащих условий для работы бизнеса путем введения института юридической экспертизы технических нормативных правовых актов.

Указом Президента Республики Беларусь от 10 октября 2017 г. № 370 «О Совете по развитию предпринимательства» предусмотрено повышение роли Совета по развитию предпринимательства за счет наделения его рядом дополнительных полномочий в части рассмотрения и согласования проектов нормативных правовых актов, в том числе технического характера, оказывающих влияние на порядок и условия осуществления предпринимательской деятельности. **Совету предоставлено право напрямую вносить предложения по совершенствованию законодательства в Министерство экономики и Правительство Республики Беларусь. Эти предложения будут являться обязательными для рассмотрения.**

Важный акцент сделан на активизацию диалога бизнеса и государства путем усиления роли Совета по развитию предпринимательства, а также общественно-консультативных (экспертных) советов и иных формирований при государственных органах и организациях в принятии управленческих решений, затрагивающих интересы бизнеса.

При государственных органах (организациях) в настоящее время создано 40 общественно-консультативных (экспертных) советов. По данным Министерства экономики, начиная с 2011 года (год начала работы советов) состоялось 722 заседания, причем 74 из них – в первом полугодии 2018 года. Прослеживается динамика увеличения количества заседаний, на которых рассматриваются в том числе проблемные вопросы осуществления предпринимательской деятельности, инициированные бизнесом.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 октября 2016 г. № 802 изложено в новой редакции Типовое положение об общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства, в соответствии с которым расширены возможности представителей бизнес-сообщества по донесению руководству соответствующего государственного органа и организации своей позиции при рассмотрении проблемных вопросов, возникающих у юридических и физических лиц в ходе осуществления предпринимательской деятельности. Доля представителей государственных структур в советах теперь не может превышать 50%, а это значит, что не менее половины участников совета должны быть представителями предпринимательской среды.

Важным обстоятельством работы советов является то, что на практике наряду с вопросами влияния проектов нормативных правовых актов на условия осуществления предпринимательской деятельности названные советы фактически обеспечивают более широкий охват вопросов при рассмотрении проектов законодательных актов, решений Правительства, планов и программ, в том числе на предмет их соответствия положениям Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь.

Таким образом, советами обеспечивается общественное обсуждение проблем устойчивого развития и выработка рекомендаций для органов государственного управления.

Вместе с тем хотя имеется существенный прогресс в работе общественно-консультативных советов, мониторинг официальных интернет-сайтов государственных органов (организаций) показывает, что в отдельных государственных органах заседания соответствующих советов проводятся реже одного раза в год, у более половины государственных органов и организаций на официальных интернет-сайтах разделов о деятельности советов не создано вообще либо размещенная в них информация носит лишь формальный характер.

Кроме этого, в регионах на местах предстоит завершить формирование и становление системы районных советов по развитию предпринимательства, которые смогут оперативно принимать меры по разрешению проблемных вопросов местного бизнес-сообщества.

Следует отметить, что местной власти надо активно вовлекать в данный процесс также общественные объединения, ассоциации и союзы, представляющие интересы бизнеса, а также субъекты инфраструктуры поддержки предпринимательства (по состоянию на начало 2018 года в республике функционируют 25 инкубаторов малого бизнеса и 101 центр поддержки предпринимательства).

Отлаженная организация совместной работы по цепочке «сельсовет – субъект инфраструктуры поддержки предпринимательства – совет по развитию предпринимательства – райисполком» станет значимым положительным шагом по выполнению важнейшей задачи Декрета № 7 по созданию и «подращиванию» нового бизнеса на уже имеющихся положительных местных примерах.

В последние годы приняты меры по переходу к мониторингу и оценке эффективности реализуемых программ социально-экономического развития на основе системы качественных и количественных показателей, в том числе позволяющих оценить достигнутые результаты и сравнить их в международном контексте.

В 2016 году в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 106 «О государственных программах и некоторых вопросах оказания государственной поддержки» (далее – Указ № 106) **осуществлялся переход на новую систему формирования и финансирования государственных программ.**

Его цель – повышение результативности реализации государственных программ и консолидация финансовых ресурсов для достижения стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития страны на среднесрочную перспективу, использование программно-целевого подхода в бюджетном процессе.

Базовыми принципами новой системы определены следующие:

– поддержка оказывается в рамках реализации государственных программ в виде возмещения за счет бюджетных средств части расходов на приобретение технологического оборудования и запасных частей и предоставления ОАО «Банк развития Республики Беларусь» кредитов;

– инвестиционные проекты отбираются на конкурсной основе;

– обеспечивается равный доступ к ресурсам независимо от формы собственности.

Указом Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ» (далее – Указ № 289) определены критерии и требования к показателям, характеризующим качественное достижение целей и задач государственных программ, а также требования об оценке их эффективности на всех этапах – от подготовки до реализации.

В целях закрепления конституционных прав местного самоуправления названным предусмотрено участие представителей местных Советов депутатов в формировании и выполнении государственных программ, финансируемых за счет средств местных бюджетов.

Для отбора исполнителей мероприятий госпрограмм вне зависимости от источника финансирования (бюджет, собственные средства или кредиты) предусмотрено проведение конкурса, что позволяет привлекать к реализации мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обеспечивающих наиболее эффективное использование финансовых ресурсов государственных программ.

Для повышения качества формирования и выполнения государственных программ, подготовки заключений об их реализации, включая оценку эффективности, в 2016 году создан специальный коллегиальный орган – постоянная межведомственная комиссия по государственным программам.

По итогам работы Указа № 106 и Указа № 289 наблюдается расширение охвата расходов консолидированного бюджета государственными программами (рисунок 6.1.1). Планируется, что к 2020 году бюджетные расходы будут распределяться и контролироваться через выстроенную иерархию программ, что обеспечит не только повышение эффективности и результативности бюджетных расходов на основе комплексного перехода к ориентированному на результат программно-целевому бюджетированию, но и станет важнейшим фактором повышения эффективности системы государственного управления.

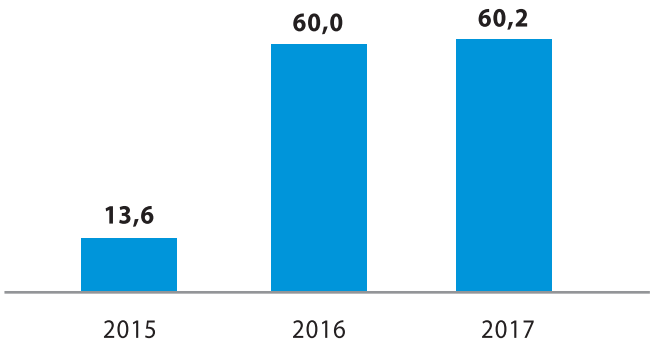

Рисунок 6.1.1 – Расходы консолидированного бюджета на государственные программы, %

Источник: Коротко о государственных программах [Электронный ресурс] / Министерство экономики Республики Беларусь. – Минск, 2018. – Режим доступа: http://www.economy.gov.by/uploads/files/gos-programmy/obsudit.pdf. – Дата доступа: 15.05.2018.

Начата работа по созданию Единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении субъектов хозяйствования, который в соответствии с нормами Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 утверждается Президентом Республики Беларусь.

Согласно новому подходу, в Единый перечень должен войти ряд процедур, связанных с лицензированием, регистрацией и ликвидацией юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, земельных отношений, которые в настоящее время не включены в действующий перечень административных процедур.

Сейчас Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 марта 2012 г. № 156, утверждающее действующий перечень административных процедур, является самым трансформируемым документом в правовой системе Республики Беларусь (за семь лет его действия с момента принятия по март 2018 года изменения и дополнения вносились в него 238 раз, то есть почти каждую неделю).

Вместе с тем значительный объем изменений Единого перечня оправдан и вызван объективной необходимостью оперативного уточнения перечней необходимых для совершения процедуры документов, наименований уполномоченных органов, сроков действия документов и размеров взимаемой платы, в том числе в связи с изменением национального законодательства и международных договоров.

На практике по ряду административных процедур, осуществляемых на местном уровне, сложилась ситуация, когда ни один республиканский орган не считает себя ответственным за методическое сопровождение этих процедур, их совершенствование и упрощение, перевод в электронный вид. Проектом предлагается закрепить эти «бесхозные» административные процедуры за республиканскими органами или организациями по компетенции проводимой ими государственной политики.

Концепция проекта нового документа выстроена следующим образом: на уровне Главы государства будет утвержден сравнительно компактный перечень административных процедур, по которому решениями Правительства либо законодательными актами будут утверждены рабочие документы – паспорта, а впоследствии на их основе сформирован и оцифрован реестр административных процедур.

Благодаря такому подходу в одном документе просматривается трехуровневая система упорядочения информации об административных процедурах, при этом будет обеспечена стабильность и одновременно гибкость самого Единого перечня.

Закладывается механизм последовательного перевода совершения всех административных процедур в электронном формате.

По состоянию на конец 2017 года в Республике Беларусь имелась возможность совершения в электронном формате более 100 административных процедур.

Принятие 9 января 2017 г. Закона «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об основах административных процедур» уже позволило решить некоторые вопросы более активного перевода административных процедур в электронный формат (в частности, предусмотрены способы электронной идентификации лиц при подаче заявлений об осуществлении административных процедур и другое).

В дальнейшем необходимо продолжить процесс совершенствования системы государственного управления экономикой в направлении повышения эффективности и результативности деятельности государственных органов на основе соединения передовых научных знаний с принятыми управленческими решениями.

Ставя перед собой конкретные цели и определяя соответствующие способы государственного регулирования, государственные органы и организации должны в максимально полной форме оценивать последствия таких решений. Проблема отсутствия полноценного института оценки регулирующего воздействия отмечается в негативном ключе при анализе делового и инвестиционного климата Беларуси.

Идеальная оценка в интересах устойчивого развития должна быть многогранной, включающей в том числе оценку в финансово-экономической, бюджетно-налоговой, социальной и экологической сферах.

Базовые нормы проведения оценки последствий принимаемых государственными органами решений прописаны в действующем Законе Республики Беларусь от 10 января 2000 года «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» и Правилах подготовки проектов нормативных правовых актов, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2003 г. № 359 «О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности».

Регламентом Совета Министров Республики Беларусь, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193, предусмотрено наличие при рассмотрении проектов нормативных правовых актов финансово-экономических обоснований, расчетов и прогнозов социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе возможных последствий для физических и юридических лиц.

Вместе с тем в ряде случаев при разработке проекта нормативного правового акта разработчиками допускается «пренебрежение» точностью прогнозирования последствий проекта, если они не затрагивают изменение доходов и расходов бюджета. В отдельных случаях регуляторы не прогнозируют последствия для граждан и бизнеса, даже если такие факты очевидны из содержания проекта.

Международный опыт показывает, что наиболее эффективными инструментами для улучшения нормотворческой деятельности являются:

– применение четких, математически выверенных методик оценки регулирующего воздействия;

– широкое общественное и экспертное обсуждение прогнозирования последствий проектов нормативных правовых актов.

В целях реализации данного подхода подготовлены соответствующие изменения в Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 года «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», которые обеспечат трансформацию системы управления Республики Беларусь в интересах устойчивого развития, позволив разработчикам правовых актов более комплексно определять сущность решаемых проблем и устанавливать круг субъектов, которых затронет регулирование, а по результатам оценки – прямо влиять на содержание проекта нормативного правового акта исходя из выявленных рисков и потенциальных выгод.

Законопроектом с учетом важности и многогранности вышеизложенного процесса предусмотрено, что оценку регулирующего воздействия должен осуществлять именно регулятор, т.е. государственный орган, обладающий наибольшими компетенциями в конкретной сфере. При этом в рамках существующего правового поля такому регулятору будут заданы «методологические правила игры». В настоящее время проект закона принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в первом чтении и дорабатывается ко второму чтению.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Вышеизложенная информация свидетельствует о наличии прогресса в сфере развития в Республике Беларусь институциональных механизмов системы управления в интересах устойчивого развития.

В числе приоритетов дальнейшего совершенствования системы управления на период до 2035 года необходимы:

– разработка и реализация национальной программы развития конкуренции и дорожных карт по развитию конкуренции для каждой конкретной отрасли в целях повышения качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности экономики, инвестиций и новаций;

– дальнейшая перестройка подходов в работе государственных органов с исключением случаев необоснованного либо излишнего административного давления на бизнес. Важным посылом в этом направлении является озвученная Главой государства на встрече в декабре 2017 года с представителями деловых кругов универсальная формула поведения должностных

лиц всех уровней при взаимодействии с бизнесом: **«Если закон позволяет помочь – помоги! Если закон не позволяет помочь – не мешай! Если закон требует вмешаться – только тогда действуй»**;

– усиление роли информационно-коммуникационных технологий в развитии цифровой экономики и становлении информационного общества в Республике Беларусь;

– продолжение начатой трансформации системы работы государственных органов с разграничением выполнения отраслевыми органами управления функций государственного и хозяйственного управления, при котором функции оперативного хозяйственного управления подведомственными предприятиями переходят к органам управления государственным имуществом либо делегируются частному сектору.

6.2 Трансформация отношений собственности

Общими долгосрочными целями стратегии в области реформирования отношений собственности в НСУР-2030 определены дальнейшее развитие частного сектора экономики, повышение эффективности производства и выход отечественных организаций на мировой фондовый рынок. На первом этапе основная цель состоит в создании институциональных основ и проведении системной приватизации, переходе к управлению государственным имуществом на рыночных принципах. Учитывая, что на втором этапе предусматривается «дальнейшее развитие частного сектора и привлечение инвестиций», можно полагать, **что коренные институциональные преобразования должны быть проведены именно на первом этапе.**

В качестве приоритетных на первом этапе выделено пять задач. Первая предусматривает «совершенствование нормативной правовой базы». Две другие касаются приватизации, а именно «переход к системноувязанным механизмам и мерам по приватизации государственной собственности» и «прозрачность процедур приватизации и полный контроль государства». Две оставшиеся предусматривают интеграцию «в мировой финансовый рынок» и «повышение эффективности и прозрачности функционирования государственного сектора экономики». Очевидно, что в приоритетных задачах не отражена цель перехода к управлению государственным имуществом на рыночных принципах.

Указанные цели и приоритетные задачи конкретизированы в семи мероприятиях. Однако между приоритетными задачами и мероприятиями имеется ряд несоответствий. Например, ставится задача совершенствования нормативной базы, но соответствующие мероприятия отсутствуют. Задачи в области приватизации фактически сводятся к продаже «на открытом рынке части ликвидных организаций с долей госсобственности» и приватизации «малых и средних государственных организаций», причем ограниченной рядом условий по привлечению инвестиций, модернизации производства, созданию новых рабочих мест и конъюнктуры. Было бы некорректно назвать это переходом «к системноувязанным механизмам и мерам по приватизации государственной собственности». Не указаны мероприятия по обеспечению прозрачности процедур приватизации и контроля государства. Задача интеграции отечественных организаций в мировой финансовый рынок обеспечивается только мероприятием по реализации пилотных проектов IPO нескольких белорусских предприятий на мировом фондовом рынке. Однако предусмотрена передача наиболее активным и успешным отечественным менеджерам акций государственных предприятий, что, возможно, рассматривалось в качестве реализации цели перехода к управлению государственным имуществом на рыночных принципах.

Контекст-анализ содержания подраздела НСУР-2030 по трансформации отношений собственности показывает, что уже при развертывании целей через приоритетные задачи и конкретные мероприятия произошла их редукция. Соотношение между целями трансформации собственности, приоритетными задачами и мероприятиями по их реализации представлено на рисунке 6.2.1.

Цель создания институциональных основ на уровне мероприятий не получила никакого отражения, что вызывает сомнения в возможности и эффективности реализации других целей и задач. В процесс приватизации не включены крупные госпредприятия. В части перехода к управлению государственным имуществом на рыночных принципах управления предусмотрен фактически один механизм, причем не системный, а на уровне предприятия (передача акций менеджерам).

Рисунок 6.2.1 – Цели, приоритетные задачи и мероприятия по трансформации отношений собственности

Национальная статистика в открытом доступе представляет данные в разрезе форм собственности по стоимости основных средств и по структуре занятости только в целом по стране. Однако для оценки общих тенденций их анализ представляется полезным.

Расчетные данные по структуре национальной собственности представлены в таблицах 6.2.1 и 6.2.2. При этом темпы роста по годам более равномерны в отношении занятости, чем стоимости основных средств. Последнее можно объяснить влиянием кризисов 2011 и 2014 гг. и используемыми нерыночными методами оценками основных средств.

Таблица 6.2.1 – Структура занятости по формам собственности (без иностранной), %

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.*
Государственная	47,4	43,7	44,6	44,6
Частная с долей государства	20,4	20,6	20,3	20,1
Частная без доли государства	32,3	35,7	35,0	35,3

** оценка*
Источник: Республика Беларусь, 2017: стат. ежегодник Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Мн., 2017. – С. 91.

Таблица 6.2.2 – Структура основных средств по формам собственности (без иностранной), %

Показатель	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Государственная	59,9	48,9	47,3	47,6
Частная с долей государства		24,9	25,0	24,9
Частная без доли государства		26,2	27,7	27,5

Источник: Республика Беларусь, 2017: стат. ежегодник / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Мн., 2017. – С. 214; Республика Беларусь, 2010: стат. ежегодник / Нац. стат. комитет Респ Беларусь. – Мн., 2017. – С. 275.

При оценке изменения структуры занятости, которые показаны в таблице 6.2.1, следует учитывать, что в рассматриваемый период происходило устойчивое сокращение общего числа занятых в экономике. В целом за рассматриваемый период наблюдается незначительное снижение доли государственной собственности и соответственный незначительный рост доли частной собственности, а доля смешенной собственности осталась практически неизменной. При этом большая часть снижения доли госсобственности пришлась на 2012–2014 гг. (максимальное снижение в 2014 г. на 2,11 процентных пункта) с последующим небольшим восстановлением, то есть во многом вызвана ухудшением внешнеэкономической конъюнктуры, а не процессами трансформации. **В целом на долю государственной собственности в 2016 году приходилось 44,6% от занятых, а вместе со смешанной, то есть подконтрольной государству, 65% занятых в сфере национальной собственности.**

Качественно аналогичная ситуация наблюдается по показанной в таблице 6.2.2 структуре стоимости основных средств по формам собственности, что в целом подтверждает изменение структуры собственности в пользу частной. Однако изменения по долям основных средств выражены значительно сильнее. Уменьшение доли государственного сектора и практически такое же увеличение доли частного сектора составило за 2011–2017 гг. 7,5 процентных пункта. Это произошло вследствие значительно более быстрого роста стоимости основных средств в частном секторе, которая в номинальном выражении выросла в 6,85 раза – по сравнению в 4,33 раза для государственной собственности.

Для настоящего анализа оценка динамики иностранной собственности представляет интерес потому, что она показывает положительную реакцию иностранного частного сектора на улучшение условия ведения бизнеса и преференции. Это представляется важным при сравнении с рассмотренной выше динамикой национального частного сектора.

Поскольку иностранная собственность в основном частная, то ее развитие в целом благоприятно для национального фрагмента частной собственности. Однако, по нашему мнению, это в полной мере проявляется при более высокой доле иностранной собственности, например, когда приватизация проводится с широким привлечением иностранного капитала.

В целом объемы и доля иностранной собственности, измеряемая показателями занятости и стоимости основных средств, за рассматриваемый период росли устойчивыми темпами. В показателях занятости доля иностранной собственности выросла с 7,4% в

2010 году до 13,5% в 2016 году. Число занятых за это период выросло с 267 тыс. до 439 тыс. человек, или на 64%. При этом более быстрыми темпами росла занятость в сегменте чистой (100%) иностранной собственности. В показателях стоимости основных средств доля иностранной собственности выросла сильнее – с 1,5% в 2010 году до 4,6% в 2017 году, что связано с более быстрым – по номиналу в 15,6 раза за 2011–2017 гг. – ростом стоимости основных средств.

Представляется, что положительная и сравнительная высокая динамика иностранной собственности объясняется как указанными выше общими факторами, так и усилиями по привлечению иностранных инвестиций и введением существенных преференций.

В целом по состоянию на момент подготовки настоящего отчета трансформация отношений собственности происходит в том же режиме и темпами, что и до принятия НСУР-2030. Аналогичным образом обстоит дело со структурой собственности сектора МСП. Устойчиво развиваются только иностранные предприятия, микроорганизации и малые предприятия показывают небольшой рост, а средние – существенное снижение. Особенно проблематично обстоит дело с реализацией мероприятий, которые связаны с развитием финансового сектора и состоянием корпоративного управления, то есть продажей акций госпредприятий, пилотными IPO проектами, передачей акций менеджерам.

Проведенный анализ показывает, что проблема реформирования отношений собственности сохраняет актуальность вследствие, с одной стороны, значения этих отношений для устойчивого развития страны, с другой стороны, преобладания государственной и подконтрольной государству собственности.

Вопросы трансформации отношений собственности в подразделе 8.2 стратегии сформулированы не системно и не полно. Более того, как показано выше, цели, приоритетные задачи и меры, предусмотренные стратегией, не выполняются. Прежде всего это касается основы трансформации – создания необходимых институтов, от которых зависит эффективность функционирования и взаимодействия разных форм собственности. Из этого можно сделать вывод о необходимости актуализации ряда положений и индикаторов анализируемого раздела.

Сегодня актуально учитывать:

1. Различие институциональных отношений, которые: а) обеспечивают базовые права собственности; б) определяют формирование, функционирование и развитие конкретных форм собственности; в) влияют на реализацию прав собственности в процессе взаимоотношений субъектов одной и разных форм собственности. Данное положение представляется важным с точки зрения корректного формирования целей в области отношений собственности;

2. Многообразие возможных подходов к решению вопросов трансформации собственности и необходимость их более глубокой теоретической проработки с учетом национальных особенностей и ожидаемых условий периода реализации НУСР, чтобы привести приоритетные задачи и меры в соответствие с уточненными целями;

3. Политический аспект проблемы трансформации отношений собственности и связанная с ним неопределенность, что не позволяет устанавливать конкретные индикаторы, сроки реализации и меры.

Институт собственности является одним из базовых институтов общества, который во многом определяет все другие социальные отношения. При отсутствии экстраординарных обстоятельств отношения собственности формируются, поддерживаются и изменяются на национальном уровне. Наряду с этим отношения собственности во всем их многообразии имеют ярко выраженные национальные отличия, которые тесно связаны с геополитическими факторами, историей и культурой страны. **Вследствие этого вопросы изменения или, как сформулировано в НСУР-2030, трансформации этих отношений представляются существенной частью устойчивого развития и, соответственно, основных стратегических и программных документов.** В то же время следует отметить опосредованный, двусторонний и часто противоречивый характер связей между изменениями отношений собственности и целями устойчивого развития. Наиболее тесно отношения собственности связаны со следующими целями Повестки-2030:

– содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех (цель 8);

– создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям (цель 9);

– обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства (цель 12);

– содействие построению открытого общества, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений (цель 16).

Однако если на уровне НСУР-2030 цели трансформации отношений собственности в Беларуси соответствуют как выделенным выше, так и другим целям Повестки-2030, то их конкретизация и реализация осуществляется неудовлетворительно.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В качестве общей цели трансформации предлагается реформирование институциональных основ, включая обеспечение базовых прав собственности, развитие отдельных форм собственности и эффективную реализацию отношений собственности на всех уровнях управления. В качестве целей первого этапа предлагается реформа управления и приватизация государственных предприятий, с одной стороны, и комплекс задач, связанных со взаимоотношениями субъектов хозяйствования на национальном и международном рынках, с другой стороны.

В структурном плане вопросы собственности должны быть заглавными в разделе по совершенствованию институциональных механизмов устойчивого развития, так как именно от их решения зависит постановка других целей и задач в этой области. С точки зрения связи институционального раздела с другими он ближе к блоку, в котором рассматривается развитие экономического потенциала (за исключением подраздела по гражданскому обществу, который относится к разделу по основам устойчивого развития).

В НСУР-2030 не включены показатели, которые позволяли бы проводить количественную оценку прогресса в трансформации отношений собственности. В то же время некоторые тенденции можно отслеживать по ряду показателей на основе регулярной статистики. В их число входят использованные при подготовке настоящего отчета показатели распределения по формам собственности занятого населения, основных средств и числа организаций. Такие данные имеются в целом по народному хозяйству и по малым и средним предприятиям, а некоторые из них – по основным отраслям. Фактически они позволяют отслеживать количественные изменения рабочей силы и фондов, то есть основных используемых ресурсов, однако не все показатели представлены на уровне отраслей. Среди показателей более устойчивым в контексте трансформации представляется показатель численности занятых. В целом исходя из задач НСУР и в рамках имеющейся статистики для оценки трансформации отношений собственности более надежной представляется динамика показателей национального частного сектора, то есть без учета смешанной собственности и иностранной частной собственности.

Выходя за рамки официально публикуемой статистики, можно предложить расчет показателей объемов производства и доходов по видам собственности в целом по стране и в разрезе отраслей и видов деятельности, первичные данные для чего имеются. Это позволит также рассчитывать динамику производительности государственного и частного сектора, то есть характеризовать не объемы ресурсов, а эффективность их использования. Введение в статистическую отчетность таких показателей позволило бы также устанавливать и контролировать индикаторы НСУР по эффективности государственного сектора.

Наряду с показателями ресурсов и текущей эффективности можно также оценивать рыночную стоимость предприятий государственной и частной собственности на основе принципов и методологии финансового менеджмента. Необходимая для этого информация используется при разработке бизнес-планов, которые в настоящее время разрабатывает большинство предприятий. Учитывая высокую трудоемкость, оценки рыночной стоимости можно проводить периодически и на основе выборочных исследований.

Предлагаемые выше показатели также могут использоваться при оценке процессов приватизации. Что касается отражения хода выполнения задач в области создания институциональных основ, использования рыночных механизмов управления собственностью и других, то они носят качественный характер, а оценка их выполнения предполагает выполнение целенаправленных исследований.

6.3 Усиление роли малого и среднего предпринимательства

Сегодня в мире наблюдается повышенное внимание к проблеме дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства (МСП). Основной причиной этого является то, что **МСП выступает в качестве одного из важнейших элементов рыночной экономики**: оно придает рыночной экономике должную гибкость, мобилизует крупные финансовые и производственные ресурсы населения, несет в себе мощный антимонопольный потенциал, во многом решает проблему занятости, самозанятости населения и другие социальные проблемы рыночного хозяйства, учитывает социальную составляющую при формировании рынка занятости малозащищенных слоев населения с учетом их потенциальных возможностей. МСП является значительной составляющей ВВП национальной экономики, напрямую связано с темпами роста ВВП и его качественными характеристиками. Данный сектор экономики является достаточно мобильным и может сгладить негативные процессы в сфере занятости населения, обеспечить социальную адаптацию высвобождающихся с крупных предприятий работников, а также сформировать новые рыночные ниши и точки экономического роста.

Развитие МСП в Республике Беларусь насчитывает более 25 лет, за это время были достигнуты существенные результаты.

На 1 января 2018 г. по Республике Беларусь зарегистрировано 112 282 организаций МСП, в том числе малых организаций – 10 878, микроорганизаций – 99 228, средних организаций – 2176. Большинство организаций МСП сконцентрировано в г. Минске – 45 333 организации и Минской области – 21 064 организации; наименьшее количество организаций МСП зарегистрировано в Гродненской области –8272 (рисунок 6.3.1).

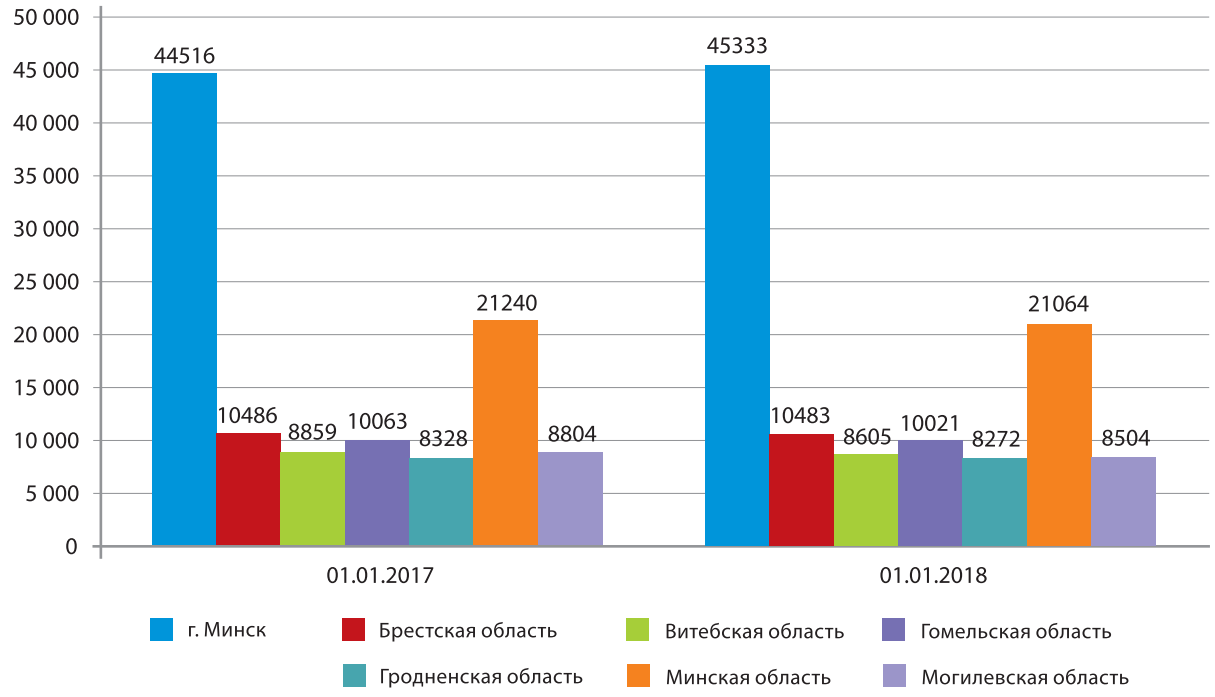

Рисунок 6.3.1 – Количество организаций МСП, ед.

Источник: Малое и среднее предпринимательство [Электронный ресурс] / Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь. – Минск, 2018. – Режим доступа: http://www.nalog.gov.by/ru/svedeniya-predprinimatelstvo/. Дата доступа: 14.05.2018.

Количество индивидуальных предпринимателей составило 236 138 человек, в том числе 72 670 в г. Минске. Численность физических лиц, привлекаемых индивидуальными предпринимателями по трудовым и гражданско-трудовым договорам – 54 344 человека (рисунок 6.3.2).

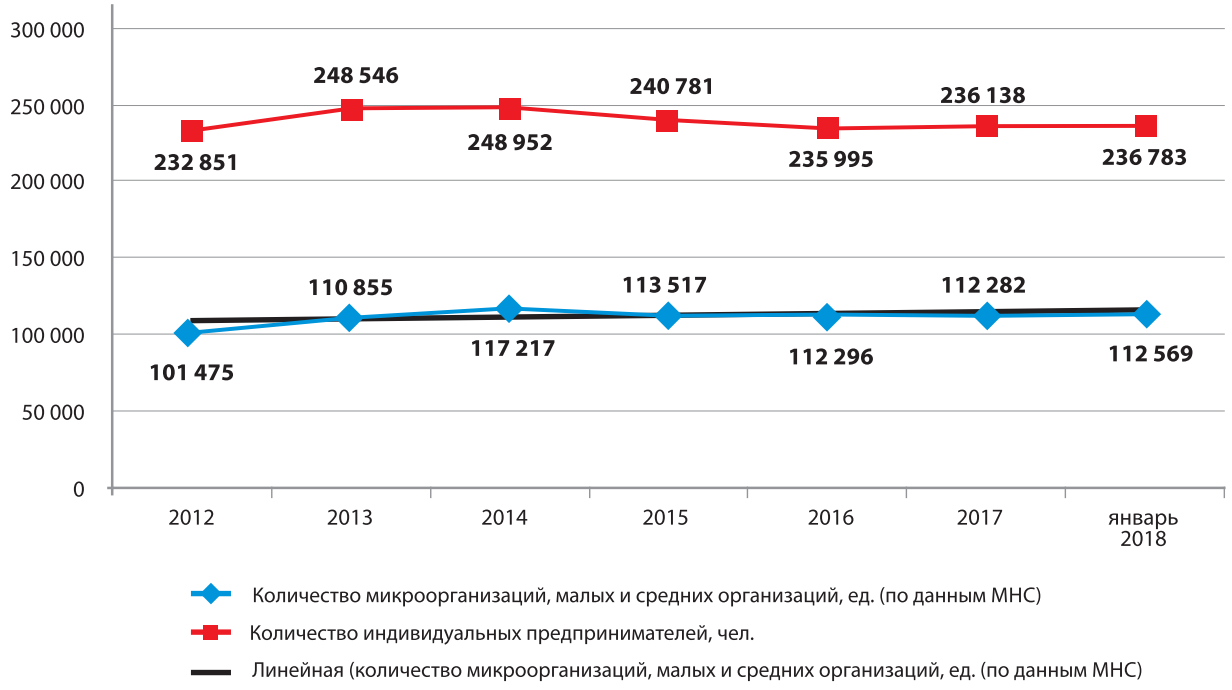

Рисунок 6.3.2 – Динамика количества субъектов МСП в стране, на 1 января 2018 г.

Источник: Малое и среднее предпринимательство [Электронный ресурс] / Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь. – Минск, 2018. – Режим доступа: http://www.nalog.gov.by/ru/svedeniya-predprinimatelstvo/. Дата доступа: 14.05.2018; Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь: стат. сб. – Нац. стат. комитет Республики Беларусь, 2018. – С.196.

Удельный вес в общих налоговых поступлениях регионов республики от субъектов МСП и ИП в 2017 году составил 32,3%, в том числе от МСП – 30,2%, ИП – 2,1% (в 2015 году – 28,5% от общих налоговых поступлений, в 2016 г. – 30,7%).

В расчете на одного плательщика поступило 20,7 тыс. рублей, тогда как в 2016 году – 18,3 тыс. рублей, темп роста – 113,1%.

Удельный вес в общем объеме экспорта по республике в 2017 году субъектов МСП составил 21,5%, в том числе в общем объеме экспорта МСП удельный вес по микроорганизациям составил – 14,1%, малым предприятиям – 70,4%, средним предприятиям – 14,7%, ИП – 0,8%.

С целью формирования динамично развивающегося сектора МСП, способного существенно улучшить структуру белорусской экономики, повысить ее конкурентоспособность, обеспечить эффективную занятость и рост доходов населения, в Республике Беларусь Министерством экономики Республики Беларусь совместно с научными кругами и представителями бизнес-сообществ разработана Стратегия развития малого и среднего предпринимательства на период до 2030 года «Беларусь – страна успешного предпринимательства» (утверждена Постановлением Совета Министров от 17 октября 2018 г. № 743), задачами которой являются создание благоприятных административно-правовых и экономических условий для активизации предпринимательской деятельности и генерации частного бизнеса; формирование системы мер и стимулов для качественного развития сектора МСП, усиления его инновационной и инвестиционной составляющей; создание гибкой организационной структуры, обеспечивающей эффективную реализацию государственной политики в области поддержки и развития предпринимательства и малого бизнеса с широким участием делового сообщества.

Стратегия включает переходный этап, рассчитанный на 2018-2020 годы, на протяжении которого планируется проведение актуализации мероприятий государственной программы

«Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016–2020 годы; организация постоянного мониторинга эффективности проводимых мероприятий по реализации Стратегии; совершенствование институциональной базы для формирования благоприятной предпринимательской среды, посредством доработки действующих или принятия новых нормативно-правовых актов в соответствии с задачами Стратегии, определенными на этот период, и апробирование новых инструментов государственного регулирования развития МСП; создание Специализированной организации по содействию развития МСП и его многопрофильных центров оказания государственных услуг по поддержке МСП в регионах.

Основной этап, планируемый на 2021-2030 годы, предусматривает создание конкурентоспособного и адаптивного предпринимательского сектора национальной экономики, обеспечивающего быстрое технологическое обновление производства, стабильную занятость и рост качества жизни населения; устойчивую динамику количественного и качественного развития МСП, совершенствование его отраслевой и территориальной структуры, усиление технического, технологического и кадрового потенциала его субъектов; активное проникновение белорусских МСП на рынки стран – членов ЕАЭС и других стран мира; обеспечение лидерства отечественных МСП по отдельным видам инновационной деятельности на международном уровне.

Ожидаемыми результатами реализации Стратегии будет достижение к 2030 году таких количественных и качественных показателей в секторе МСП, как достижение удельного веса валовой добавленной стоимости, формируемой субъектами МСП, в валовой добавленной стоимости – 50%; удельного веса занятых в микроорганизациях, малых и средних организациях (без внешних совместителей и граждан, выполнявших работу по гражданско-правовым договорам), а также индивидуальных предпринимателей и привлекаемых ими наемных лиц в общей численности занятых в экономике – 52%; количество юридических лиц – субъектов МСП на 1 тыс. занятых в экономике – 39 единиц; количество индивидуальных предпринимателей на 1 тыс. занятых в экономике – 60 единиц; количество созданных юридических лиц – субъектов МСП на 1 тыс. действующих юридических лиц – субъектов МСП – 85 единиц; удельный вес МСП в общем объеме экспорта товаров (без нефти и нефтепродуктов, калийных удобрений) – 26%; удельный вес выручки от реализации продукции, товаров, работ, услуг субъектов МСП в общем объеме выручки от реализации продукции, товаров, работ, услуг – 55%.

Выполнение положений Стратегии также окажет положительное влияние на выполнение основных Целей устойчивого развития: организация занятости, увеличение количества рабочих мест повлияют на уровень доходов населения, что повлечет снижение количества малоимущих, нищеты, и, как следствие, количества голодающих, что в целом повлияет на обеспечение продовольственной безопасности в стране, станет надежным фундаментом для поступательного, всеохватного и устойчивого экономического роста, полной и производительной занятости и достойной работы для всех.

Увеличение количества вновь созданных предприятий повлечет потребность в высококвалифицированных кадрах, что является основополагающим для обеспечения большего охвата образовательными программами, а также стимулирующим фактором для продолжения обучения разновозрастных категорий на протяжении всей жизни.

Широкий спектр направлений деятельности для субъектов МСП позволит обеспечить самореализацию всех категорий населения, способствовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей как женщин и девочек, так и лиц разного возраста, разных конфессий, позволит максимально использовать возможности полной/неполной занятости населения, содействовать созданию стойкой конкурентнонаправленной инфраструктуры, содействовать внедрению инновационных технологий, рационализации производства.

Реализация мер, направленных на усиление роли малого и среднего предпринимательства, осуществляется в рамках программных направлений стратегии.

Также в 2010–2017 годах данные задачи решались посредством реализации следующих программных документов:

● Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы – направлена на повышение эффективности политики занятости населения, улучшение условий охраны труда, социальную поддержку незащищенных слоев граждан;

● Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы – предусматривает создание благоприятных бизнес-условий для устойчивого развития агропромышленного комплекса, повышение конкурентоспособности отечественной продукции, эффективности сельскохозяйственного производства и сбыта сельскохозяйственной продукции, обеспечение внутреннего рынка страны отечественной продукцией и продовольствием в необходимых объемах и надлежащего качества;

● Государственная программа «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016–2020 годы – являет основополагающим развитие малого и среднего предпринимательства как одного из факторов обеспечения стабильно высокого уровня занятости населения и экономического роста.

Принят ряд нормативных правовых актов, направленных на поддержку МСП, таких как:

– Декрет Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности»;

– Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства»;

– Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики»;

– Директива Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь»;

– Указ Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. № 364 «Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности»;

– Указ Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства».

Несмотря на принимаемые меры, направленные на поддержку и развитие малого и среднего бизнеса в Республике Беларусь, на начало 2018 года наблюдается незначительное снижение субъектов МСП – на 14 единиц по сравнению с началом 2017 года. При этом при положительных темпах роста числа субъектов МСП в г. Минске (101,8%) в других регионах страны наблюдается сокращение числа микро-, малых и средних организаций.

К отдельной категории можно отнести представителей малого бизнеса – индивидуальных предпринимателей. В 2017 году зарегистрировано 32,3 тыс. индивидуальных предпринимателей, что на 5,5% ниже уровня 2016 года, ликвидировано – 37,9 тыс. индивидуальных предпринимателей. При этом при положительной динамике роста количества ИП в Минске (102%) и Минской области (101,1%) во всех других регионах страны наблюдается сокращение числа ИП, наибольшее – в Гродненской области (3,1%).

ИП в бюджет перечислено 464,4 млн рублей, платежи выросли на 34,5 млн рублей (8%) по сравнению с 2016 годом. Количество плательщиков единого налога по заявительному принципу на 1 января 2018 года составило 22 986 человек и увеличилось по сравнению с итогом предыдущего года на 2968 человек (14,8%).

Создана и действует инфраструктура субъектов поддержки малого и среднего предпринимательства: 99 центров поддержки предпринимательства, 24 инкубатора малого предпринимательства (рисунок 6.3.3). Необходимо отметить, что если количество инкубаторов малого предпринимательства наиболее высоко в Могилевской и Гомельской областях – по 9, то большинство центров поддержки предпринимательства расположено в г. Минске – 28 и Гродненском регионе – 21. «Аутсайдером» в создании инфраструктуры поддержки предпринимательства является Витебская область – два инкубатора и семь центров поддержки предпринимательства.

Одной из проблем является создание равных условий для развития предприятий государственного и частного сектора, поддержка объектов МСП в условиях высокой конкуренции и наличия крупных сетевых игроков на рынке. В данном случае достоинством МСП может являться индивидуальность и уникальность продукта, более мобильное реагирование на спрос, тогда как у крупных представителей бизнеса – доступного ценового сегмента, большая

вариативность представляемого продукта. Примером может быть взаимодействие объектов МСП и крупных компаний в сфере розничной торговли и услуг. Так, с ростом количества крупных торговых организаций, произошло снижение количества ИП в данной сфере с 67,7 тыс. человек в 2016 году до 66,7 тыс. человек в 2017 году. В розничном товарообороте в 2010 году 40,5% занимали крупные организации, ИП – 29,5%, средние, малые и микроорганизации – 30%, в 2016 году – 59,6%, 14,8% и 25,6% соответственно.

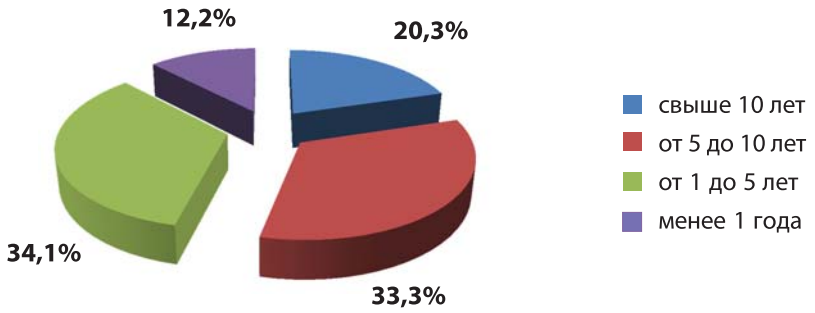

Рисунок 6.3.3 – Структура субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства по периодам деятельности

Источник: Об инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] / Министерство экономики Республики Беларусь. – Минск, 2018. – Режим доступа: http://www.economy.gov.by/ru/activities-of-infrastructure-to-support-small-businesses-ru/. Дата доступа: 14.05.2018.

Сложившийся уровень фискальных изъятий (с учетом налогов и отчислений в ФСЗН 35–37% от общего объема ВВП) является одним из существенных факторов неудовлетворительного финансового состояния субъектов МСП. **На начало 2017 года 24,4% от общего числа малых средних организаций имело убытки**. В наиболее тяжелой финансовой ситуации оказались средние организации, удельный вес убыточных субъектов среди которых увеличился за последние пять лет почти в четыре раза.

Авансовый характер основных платежей существенно снижает не только инвестиционные, но также и воспроизводственные возможности малых предприятий, особенно на стадии их становления или освоения новых видов продуктов.

Множество ограничений в порядке формирования налогооблагаемой базы предусмотрено при этом не актами налогового законодательства, а документами, непосредственно регулирующими иные вопросы деятельности организаций (уровень оплаты труда работников, расходы на командировки, представительские расходы и др.), что не только усложняет учет и требует значительных расходов на содержание бухгалтерского персонала, но и является причиной неумышленных ошибок при расчете налогов.

Упрощенная система налогообложения также имеет ряд недоработок: не предусматривает существенного снижения нагрузки для ее пользователей, упрощения учета и отчетности, в результате чего сохраняется потребность дополнительного наличия в штате квалифицированных специалистов, имеющих надлежащее образование и опыт работы, либо привлечения специализированных организаций, что также существенно влияет на итоговый общий доход от осуществления деятельности.

Проблемы финансирования МСП: высокая стоимость кредитов, жесткие условия выдачи, короткий срок предоставления средств, невозможность привлечения кредитных ресурсов для создания МСП, не имеющих базовых изначальных финансовых средств, практически невыполнимые условия кредитования для вновь созданных МСП (например, финансовый отчет за предыдущие 12 месяцев), недостаточность ресурсов, выделяемых в рамках государственной финансово-кредитной поддержки малого предпринимательства, продолжительность периода до получения финансовых ресурсов, квотирование максимального размера получения кредита.

В 2017 году произошло снижение размера процентной ставки по кредитованию в национальной валюте, однако одновременно произошло ужесточение требований к финансовому

положению кредитополучателя, обеспечению исполнения обязательств по кредиту при кредитовании субъектов МСП. Также при этом необходимо отметить сложность оформления документов для получения кредита, необходимость специальных знаний и навыков.

Высокий уровень арендной платы для субъектов МСП, отсутствие стабильности во взаимоотношениях с арендодателем, возможность увеличения арендной платы в зависимости от спроса на недвижимое имущество, его технического состояния и коммерческой выгоды от сдачи в аренду и (или) от использования арендуемого помещения.

Несмотря на то, что Указом Президента Республики Беларусь от 29 марта 2012 г. № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом» предусмотрена передача в аренду и безвозмездное пользование имущества, фактически субъекты хозяйствования, которым такая поддержка необходима в первую очередь – вновь создающиеся организации, – воспользоваться ею не могут из-за необходимости осуществления деятельности и предоставления сведений за календарный год, предшествующий году обращения (либо предшествующий период текущего года, если с даты регистрации прошло менее одного года), а также необходимости качественной подготовки документации.

Таким образом, очевидна проблема подготовки многофункциональных квалифицированных кадров в сфере МСП как на уровне базового, среднего специального, так и высшего образования, проблема организации переобучения, повышения квалификации имеющихся кадров, переход на новый уровень развития предпринимательства – от самообразования к полноценному профессиональному образованию.

В целях активизации диалога бизнеса и власти при государственных органах управления созданы и действуют общественно-консультативные (экспертные) советы, Советы по развитию предпринимательства, рабочие группы по деятельности ИП. В 2017 году проведено 114 заседаний ОКС, 17 заседаний рабочей группы по деятельности ИП.

Для обеспечения динамичного развития белорусской экономики предстоит еще немало сделать по дальнейшей либерализации хозяйственной деятельности.

Со стороны государства требуется принятие комплекса мер, которые могли бы существенно поднять роль предпринимательства, реально повысить его вклад в формирование темпов экономического роста, обеспечение высокой эффективности функционирования белорусской экономики на основе максимального использования частной инициативы.

Задачи развития МСП и меры их достижения (НСУР-2030) сопоставимы и находятся в раскрытии следующих целей Повестки дня-2030 (таблица 6.3.1):

- цель 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех»;
- цель 9 «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям»;
- цель 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства».

Таблица 6.3.1 – Синхронизация целей, задач и мер их реализации, перечисленных в документах НСУР-2030 и Повестка дня-2030

Повестка дня-2030	НСУР-2030
Цель 8.3. Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам	Этап 1 Задача: Стимулирование конструктивного диалога государственной власти и бизнеса Мера: смещение акцента в деятельности государственных органов с проверок на мониторинг и консультирова-ние, упрощение административных налоговых процедур Этап 2 Задача: Формирование положительного имиджа предпринимательства в обществе Мера: Устранение избыточного и неоправданного вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов

Повестка дня-2030	НСУР-2030
Цель 8.10. Укреплять способность национальных финансовых учреждений поощрять и расширять доступ к банковским, страховым и финансовым услугам для всех Цель 9.3. Расширять доступ мелких промышленных и прочих предприятий, особенно в развивающихся странах, к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, и усилить их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки	Этап 1 Задача: Повышение доступности финансовых ресурсов Мера: Развитие кредитно-финансовых механизмов и мер имущественной поддержки субъектов МСП за счет повышения доступности финансовых ресурсов и предоставления в аренду и продажи государственного имущества
Цель 8.6. К 2020 году существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков	Этап 2 Задача: Рост общего уровня деловой культуры Мера: Формирование целостной образовательной системы в сфере предпринимательского и профессионального образования, направленной на развитие деловой и управленческой квалификации на протяжении всей жизни, обучение предприимчивости; создание системы консультационного обслуживания для МСП
Цель 8.8. Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости	Этап 1 Задача: Обеспечение стабильности и прозрачности предпринимательской среды Мера: Повышение степени определенности законодательства, в том числе трудового, регулирующего отношения в сфере МСП, обеспечение единообразного толкования спорных вопросов Этап 2 Задача: Рост общего уровня деловой культуры Мера: Популяризация идеи добросовестного предпринимательства, поддержка корпоративной социальной ответственности, добровольного участия предпринимательских структур в достижении показателей устойчивого развития, возможности «второго» шанса для организаций, прошедших процедуру банкротства
Цель 9.1. Развивать качественную, надежную, устойчивую и стойкую инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благополучия людей, уделяя особое внимание обеспечению недорогого и равноправного доступа для всех	Этап 1 Задача: Содействие устойчивому развитию МСП в регионах и деятельности по оказанию социальных услуг Мера: Формирование в Беларуси гармонизированной с другими странами ЕАЭС среды для развития МСП Мера: Расширение инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в регионах республики (центры поддержки, инкубаторы малого предпринимательства, технопарки и др.) Этап 1 Задача: Повышение доступности финансовых ресурсов Мера: Развитие кредитно-финансовых механизмов и мер имущественной поддержки субъектов МСП за счет повышения доступности финансовых ресурсов и предоставления в аренду и продажи государственного имущества
Цель 9.2. Содействовать всеохватной и устойчивой индустриализации и к 2030 году существенно повысить уровень занятости в промышленности и долю промышленного производства в валовом внутреннем продукте в соответствии с национальными условиями и удвоить соответствующие показатели в наименее развитых странах	Этап 2 Задача: Повышение конкурентоспособности субъектов МСП на внутреннем и внешнем рынках Мера: Интеграция субъектов МСП в промышленные кластеры и инновационные сети

Повестка дня-2030	НСУР-2030
Цель 8.2. Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам Цель 8.4. На протяжении всего срока до конца 2030 года постепенно повышать глобальную эффективность использования ресурсов в системах потребления и производства и стремиться к тому, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды, как это предусматривается Десятилетней стратегией действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, причем первыми этим должны заняться развитые страны Цель 9.4. К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями Цель 9.5. Активизировать научные исследования, наращивать технологический потенциал промыш-ленных секторов во всех странах, особенно развивающихся странах, в том числе путем стимулирования к 2030 году инновационной деятельности и значительного увеличения числа работников в сфере НИОКР в расчете на 1 млн человек, а также государственных и частных расходов на НИОКР	Этап 2 Задача: Повышение конкурентоспособности субъектов МСП на внутреннем и внешнем рынках Мера: Стимулирование инноваций, повышения качества продукции, применения «зеленых», энергоэффективных и информационных технологий
Цель 12.7. Содействовать обеспечению устойчивой практики государственных закупок в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами	Этап 2 Задача: Обеспечение равной эффективной конкуренции для субъектов всех форм собственности Мера: Расширение участия субъектов МСП в государственных закупках и субконтрактации

РЕКОМЕНДАЦИИ

Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 (НСУР–2035) года предполагает преемственность Национальной стратегии социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР-2030).

При формировании НСУР-2035 целесообразно включение следующих мер (направлений) в области развития МСП:

● преференциальная поддержка предпринимательства в сфере научных разработок, реализации инновационных проектов, развития IT-технологий, в том числе в части снижения налоговой нагрузки, снижения штрафных санкций при первичном выявлении нарушений, не несущих потенциальной угрозы для жизнедеятельности, создания благоприятных условий для развития в малых населенных пунктах;

● стимулирование создания высокопроизводительных рабочих мест на основе развития МСП;

● специализированная поддержка отдельных (востребованных, эффективных) секторов предпринимательства, в том числе социального (молодежного, женского, семейного и др.) – создание бизнес-платформ для отдельных категорий населения, расширение сети мобильных образовательных центров;

● стимулирование развития действующих и создания новых экологически безопасных и энергосберегающих производств;

● создание электронной инфраструктуры, включающей современные онлайн-сервисы с актуализируемым и востребованным контентом, направленным на поддержку создания и развития бизнеса;

● обеспечение минимизации затрат на открытие бизнеса;

● модернизация инфраструктуры поддержки предпринимательства;

● переформатирование взаимодействия бизнеса и власти.

6.4 Развитие финансовых и ценовых отношений

Основной целью бюджетно-финансовой и налоговой политики в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР-2030) определено обеспечение стабильных финансовых и ценовых отношений.

Основными критериями достижения данной цели определены следующие показатели:

– отношение госдолга к ВВП;

– отношение платежей по погашению и обслуживанию госдолга к доходам республиканского бюджета;

– отношение дефицита государственного консолидированного бюджета к ВВП в пределах порогового значения экономической безопасности.

На протяжении последних лет постоянно рос внешний госдолг и превысил 25% к ВВП. Указанное пороговое значение было преодолено в 2016 году – соотношение внешнего госдолга к ВВП выросло с 16,7% в 2014 году до 29,4% в 2016 году.

В 2017 году соотношение уровня внешнего госдолга к ВВП продолжило расти (рисунок 6.4.1).

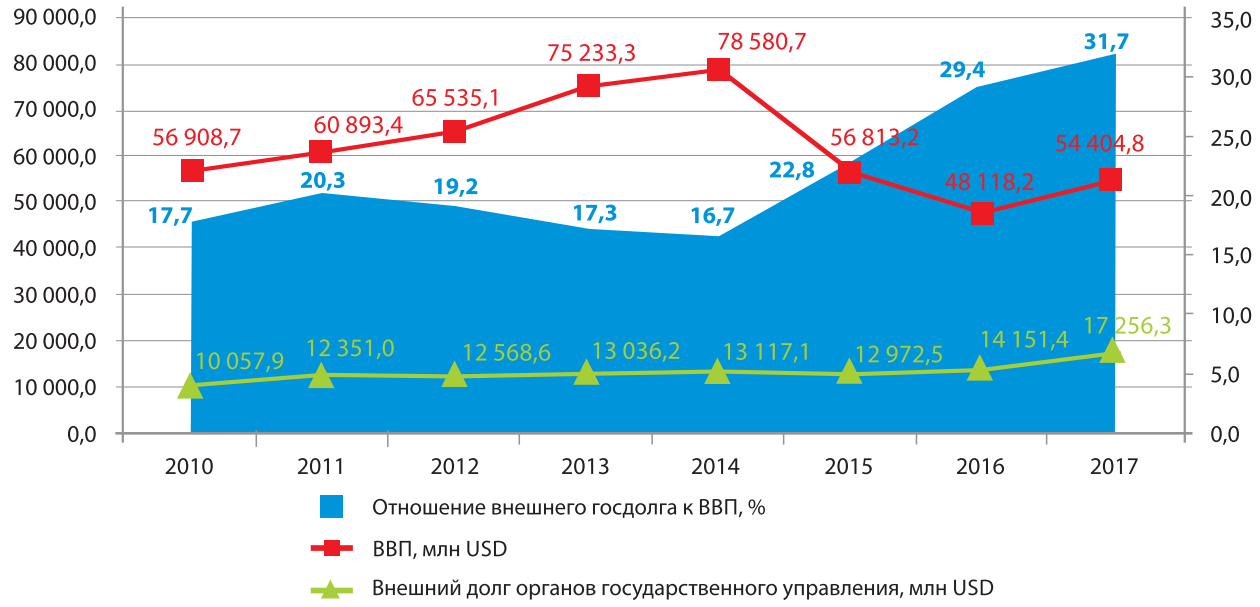

Рисунок 6.4.1 – Отношение внешнего госдолга к ВВП, %

Источник: рассчитано на основе данных Министерства финансов Республики Беларусь.

Пик нагрузки на республиканский бюджет по погашению госдолга пришелся на 2014 год, когда Беларусь должна была выплатить внешним кредиторам более 4,5 млрд долл. США (рисунок 6.4.2).

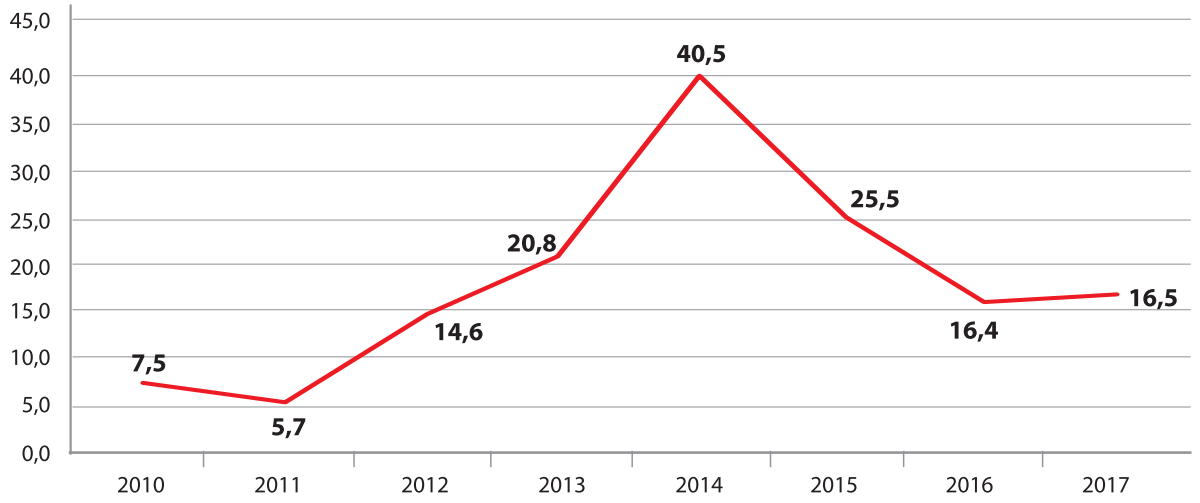

Рисунок 6.4.2 – Отношение платежей по погашению внешнего госдолга и его обслуживанию к доходам республиканского бюджета, %

Источник: рассчитано на основе данных Министерства финансов Республики Беларусь.

С 2015 года Беларусь получила право зачислять в свой бюджет таможенные пошлины на экспорт нефтепродуктов, произведенных из российской нефти. В 2015 году их сумма составила 1,27 млрд долл. США, в 2016 – 2017 гг. – 550 и 600 млн долл. США соответственно.

Кроме того, с 2017 года Беларусь зачисляет в свой бюджет экспортные пошлины от «перетаможки» 6 млн тонн российской нефти. Это еще 600 млн долл. США.

Все эти дополнительные поступления используются для погашения госдолга и его обслуживания.

Кроме того, с 2012 по 2015 год в качестве источника расчетов по внешним обязательствам использовались золотовалютные резервы (ЗВР) (рисунок 6.4.3), что привело к снижению уровня ЗВР, которые остаются ниже трехмесячного объема импорта.

В 2016 уровень ЗВР поддержало население – чистая продажа валюты составила 1,9 млрд долл. США (в 2017 году – 1,75 млрд долл. США).

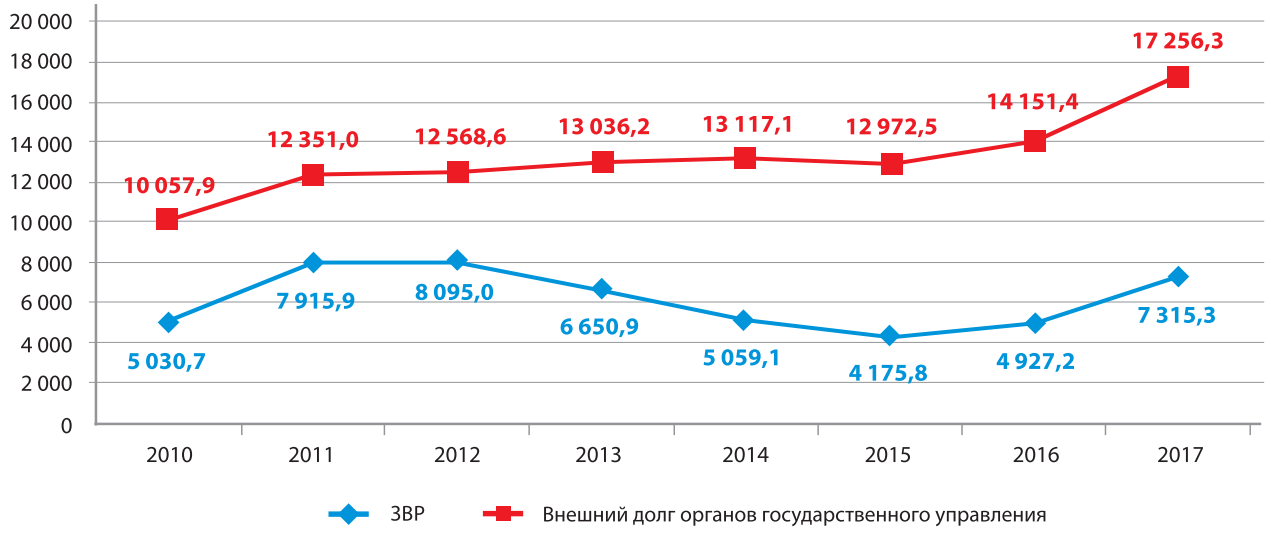

Рисунок 6.4.3 – Внешний госдолг и ЗВР, млн долл. США

Источник: составлено на основе данных Национального банка Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь.

Необходимо отметить, что рост долговой нагрузки Республики Беларусь сопровождается такими негативными факторами как:

– усиление зависимости уровня ЗВР от привлечения внешних заимствований;

– усиление зависимости доходной части республиканского бюджета от мировых цен на нефть и нефтепродукты, от договоренностей с Российской Федерацией и завершения «налогового маневра», который лишит бюджет поступлений от экспортных пошлин;

– сдерживание развития экономики из-за аккумулирования бюджетных средств на погашение и обслуживание госдолга: сокращение расходов бюджета происходило за счет капитальных расходов или инвестиций, их доля за последние пять лет сократилась с 19,9% до 12,4%.

В 2011 году была принята Концепция управления валовым внешним долгом Республики Беларусь, целью которой было поддержание долга на безопасном для страны уровне, а также минимизация рисков неисполнения обязательств перед иностранными кредиторами, формирование положительной кредитной истории страны, обеспечение ее инвестиционной привлекательности.

Концепцией предусматривалось, что будет проведен ряд мероприятий, которые посредством наращивания экспорта и улучшения условий ведения бизнеса уменьшат отрицательное сальдо внешней торговли и увеличат рост прямых иностранных инвестиций.

Однако заявленные цели достигнуты не были. Был нарушен и сам принцип погашения внешнего долга.

Таким образом, при сохранении актуальности мероприятий и действий, обозначенных в Концепции, в ближайшие годы необходимо также решить следующие важнейшие задачи:

– снизить уровень госдолга через погашение максимально возможного объема и рефинансирования части госдолга на более выгодных условиях (снижение стоимости заемных средств);

– добиться роста ВВП в долларовом выражении через активизацию деловой активности внутри страны и рост экспорта;

– снизить «нефтяные» риски бюджета путем повышения налоговой составляющей доходной части бюджета за счет экономического роста субъектов хозяйствования;

– снизить давление на курс белорусского рубля со стороны населения и субъектов хозяйствования.

С 2010 года дефицит республиканского бюджета фиксировался только в 2012 и 2013 годах (-0,1% к ВВП и -0,4% к ВВП соответственно).

Вместе с тем стоит отметить, что риски разбалансировки доходной и расходной части бюджета нарастают. За последние восемь лет доходные источники сместились к неналоговым доходам и конъюнктурным платежам.

Доля неналоговых доходов с 2010 по 2017 год увеличилась с 11,5% до 26%. Соответственно, доля системных налогов снизилась с 88,5% до 74%.

При этом ставка НДС была увеличена до 25% в отношении услуг электросвязи, ставка налога на прибыль увеличена до 25% для банков и страховых организаций, введены дополнительные ограничения по вычетам НДС в отношении импорта, увеличены повышающие коэффициенты к имущественным налогам. Это привело к дополнительным изъятиям финансов из экономики.

С другой стороны, с помощью бюджетных средств оказывалась поддержка государственным предприятиям в виде компенсации части процентов по кредитам, ссуд и займов.

В 2016 году из бюджета только на эти цели было выделено 1587,2 млн бел. рублей, в 2017 году – 1240,2 млн бел. рублей.

Также в 2016–2017 гг. местные органы власти путем выпуска облигаций выкупили у банков долги сельскохозяйственных предприятий на сумму более 2 млрд бел. рублей.

Еще более 750 млн бел. рублей проблемных долгов сельхозпредприятий в 2016–2017 гг. было передано созданному Агентству по управлению активами.

В 2016 году началось реформирование подходов к директивному кредитованию. Основную функцию по инвестированию государственных финансов в реальный сектор передали

Банку развития, который на принципах конкурсного отбора и равного доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к участию в конкурсах определяет предприятия, получающие госфинансирование в рамках госпрограмм.

В настоящее время показатель отношения дефицита консолидированного бюджета к ВВП находится на безопасном уровне благодаря профициту (рисунок 6.4.4).

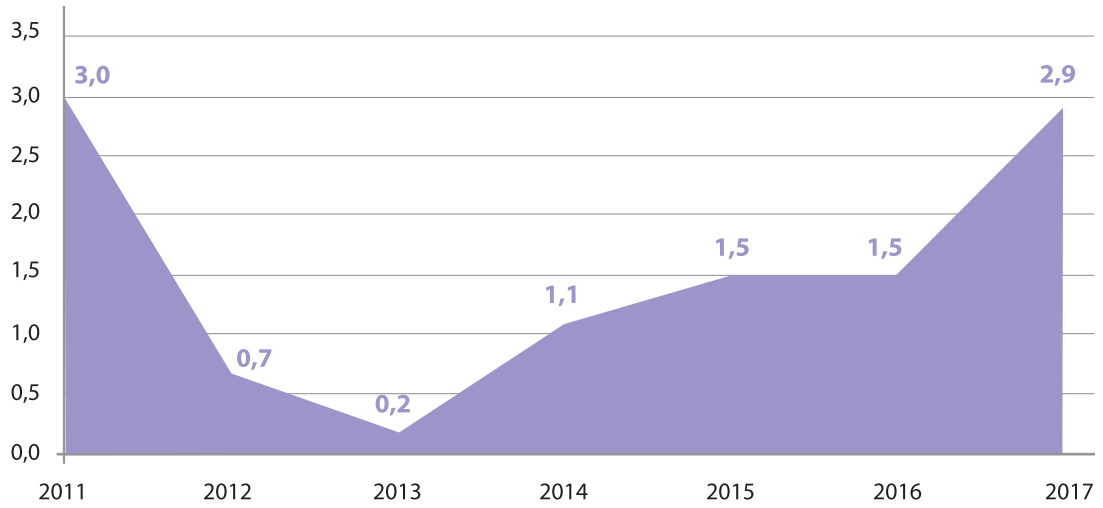

Рисунок 6.4.4 – Отношение профицита/дефицита консолидированного бюджета к ВВП, %

Источник: рассчитано на основе данных Министерства финансов Республики Беларусь.

Однако, по расчетам Министерства финансов Беларуси, в случае завершения «налогового маневра» в России и снижения поступления в бюджет дивидендов от государственных предприятий разрыв доходов бюджета в среднесрочной перспективе может составить до 3,8% к ВВП. Поэтому сегодня назрела необходимость разработки плана мер по минимизации последствий этих рисков.

Учитывая, что правительство взяло на себя обязательство моратория на повышение налоговых ставок и введения новых налоговых платежей, потенциальным источником роста доходов бюджета должен стать экономический рост. В Минфине наряду с этим видят в качестве источника индексацию ставок налогов (такая индексация в 2017 году принесла доход на сумму 60 млн рублей).

В числе принципов, положенных в основу бюджетной политики в 2018 году, обозначены:

– обеспечение устойчивости и сбалансированности республиканского и местных бюджетов;

– формирование республиканского бюджета с профицитом, направляемым на погашение части долговых обязательств Правительства;

– сохранение управляемого уровня государственного долга;

– совершенствование нормативных методов бюджетного планирования и механизмов распределения межбюджетных трансфертов.

Вместе с тем в ближайшие годы одной из важнейших задач, которая решит проблему зависимости бюджета от внешних факторов и сдерживания экономического роста, является задача балансировки доходной и расходной частей бюджета.

В качестве важных шагов для достижения этой цели могут быть следующие:

– усиление роли косвенных налогов при снижении корпоративных налогов: при этом необходимо выравнивание налоговой базы по НДС для всех субъектов хозяйствования без исключения;

– равные условия для ведения бизнеса государственными и частными компаниями: прекращение практики директивного кредитования государственных предприятий и оказания им поддержки из бюджета, выравнивание тарифов на природный газ и электроэнергию;

– усиление полномочий местных бюджетов для создания условий развития бизнеса в регионах;

– отказ от применения уголовного наказания за экономические преступления, что будет способствовать росту инвестиционной привлекательности как у белорусского, так и иностранного бизнеса.

Национальному банку в последние годы удалось достичь значительного прогресса в снижении инфляции. После взрывного роста в 2011 и 2012 годах, вызванного административным приростом широкой денежной массы и девальвацией белорусского рубля, Национальный банк перешел к ужесточению денежно-кредитной политики (рисунок 6.4.5).

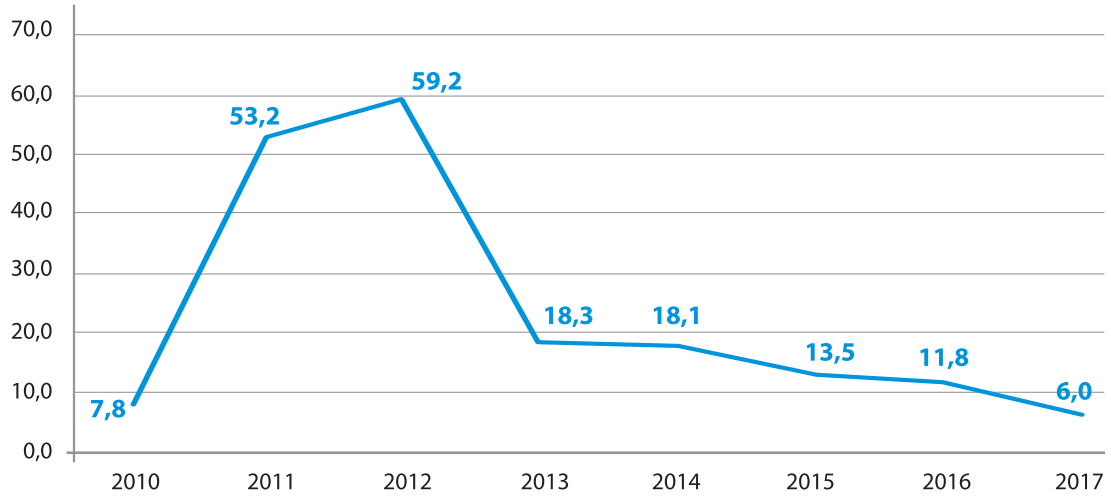

Рисунок 6.4.5 – Инфляция, %

Источник: данные Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Содействовать дальнейшему снижению инфляционных процессов должно Соглашение об информационном взаимодействии между Министерством антимонопольного регулирования и торговли с Национальным банком, которое улучшит координацию принимаемых двумя ведомствами решений путем своевременного выявления ценовых диспропорций на потребительском рынке и совершенствования политики административного ценового регулирования, что будет способствовать более точной настройке инструментов денежно-кредитной политики.

Основной целью денежно-кредитной политики на 2017 год стало снижение инфляции до 9% (декабрь 2017 год к декабрю 2016 года), для достижения которой прирост широкой денежной массы был ограничен 14% +– 2 п.п. (декабрь 2017 года к декабрю 2016 года).

По итогам 2017 года инфляция составила 6%, при этом широкая денежная масса выросла на 17,4%.

На 2018 год установлен предельный уровень инфляции в 6%.

В рамках перехода в среднесрочной перспективе (в 2020 году) к режиму инфляционного таргетирования в качестве промежуточного ориентира монетарной политики в 2018 году предусмотрен прирост средней широкой денежной массы на уровне 9–12%.

С 2018 года Национальным банком изменен операционный ориентир: вместо рублевой денежной базы его роль выполнит процентная ставка по однодневным межбанковским кредитам в национальной валюте.

Для полноценного перехода к режиму инфляционного таргетирования необходимо решить следующие задачи:

– снижение регулирующих функций государства в экономических процессах;

– рост экспорта с параллельным снижением импорта;

– при решении проблемы перекрестного субсидирования не только повышать тарифы для населения, но и снижать для субъектов хозяйствования;

– недопущение административного повышения заработных плат, которые направляются на покупку импортных товаров и валюты, что оказывает давление не только на курс белорусского рубля, но и на дисбаланс во внешней торговле.

При этом необходимо помнить, с другой стороны, что избыточно низкая инфляция также несет в себе определенные риски и может быть симптомом негативных тенденций в экономике. Сильное снижение инфляции и сохранение ее на низком уровне в течение длительного периода негативно сказывается на производстве, так как потребители могут начать переносить спрос на будущее, а в реальном секторе это приводит к затратно-ценовому сжатию, что может вылиться в сокращение мощностей и ограничение инвестиций.

С учетом того, что в ближайшие 10 лет расходы Республики Беларусь на обслуживание и погашение государственного долга составят более 3 млрд долл. США ежегодно, основной целью является достижение экономического роста ВВП выше 5% (расчет выполнен исходя из текущего показателя ВВП в объеме 50–60 млрд долл. США в эквиваленте). С учетом зачисления в белорусский бюджет экспортных нефтепошлин и средств от «перетаможки» нефти это позволит и выполнять долговые обязательства, и обеспечивать необходимый для достижения целей устойчивого развития рост экономики.

Положения и индикаторы, содержащиеся в подразделе, не теряют актуальности с позиции национальных интересов и соответствуют целям и задачам подраздела декларации ООН, принятой в 2015 году.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В новой НСУР до 2035 года необходимо предусмотреть меры по улучшению макрофинансового состояния в стране, а именно:

1. Конкретизировать предельный уровень показателя «отношение государственного долга к ВВП», выделив отдельно показатель «отношение внешнего государственного долга к ВВП» как наиболее важный, обозначив его допустимое значение экономической безопасности в пределах 25%.

2. Включить в расчеты внутреннего госдолга долг местных органов власти (облисполкомов и райисполкомов), а также долг, гарантированный местными органами власти.

3. Дополнить критерии достижения цели подраздела показателем «отношение внешнего долга к экспорту», что будет содействовать концентрации усилий по мобилизации ресурсов из внутренних источников для устойчивого экономического роста и финансовой стабильности. Также с этой целью ввести показатель «доля консолидированного бюджета, финансируемая внутренними налогами».

4. Дополнить НСУР индикатором, отражающим объем (или удельный вес) вновь привлеченных кредитов за учетный период. Немецкая практика показывает, что такой индикатор позволяет определить долгосрочные тенденции к повышению или уменьшению финансовой нагрузки, которая передается более молодому поколению из года в год и может служить дополнительным показателем устойчивого развития.

5. Создать правовые условия для полноценного перехода на электронный документооборот. Это позволит повысить качество государственных услуг, выйти на новый уровень по банковским, финансовым, страховым, лизинговым и другим услугам.

6.5 Активизация международного сотрудничества и внешнеэкономических отношений

На протяжении непродолжительного периода, прошедшего после утверждения в мае 2017 г. Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР-2030), в сфере международного сотрудничества и внеш-

неэкономических отношений страны произошли заметные позитивные изменения. Эти изменения в полной мере соответствуют выполнению задач Цели 8 (Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех) и Цели 9 (Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям), а также целям и задачам Национальной стратегии.

Главным критерием эффективного развития внешнеэкономических отношений согласно НСУР-2030 были названы положительное сальдо внешней торговли товарами и услугами, устойчивые темпы роста экспорта товаров и услуг и достижение положительного сальдо текущего счета.

Экономические итоги прошедших лет показывают, что, несмотря на усилия правительства страны, других ветвей власти, предприятий и организаций-экспортеров, рост отрицательного баланса торговли товарами, медленные темпы увеличения внешней торговли услугами остаются серьезным вызовом экономическому развитию Беларуси. Несмотря на серьезные усилия правительства страны, других ветвей власти, предприятий и организаций-экспортеров в 2017 г. отрицательное сальдо внешней торговли товарами составило 5023 млн долл. США. Лишь благодаря сфере услуг общий баланс торговли товарами и услугами достиг положительных показателей (63,2 млн долл.) (таблица 6.5.1)

Таблица 6.5.1 – Динамика торговли товарами (млн долларов США)

	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2017 г. в % к 2016 г.
Оборот	60 167	56 952	51 147	63 446	124,0
Экспорт	25 283	26 660	23 573	29 212	124,1
Импорт	34 884	30 292	27 610	34 234	124,8
Сальдо	-4 340	-3 632	-4 073	-5 023	

Источник: составлено на основе: Внешняя торговля Беларуси в январе–июне 2018 года. Товары (по методологии статистики внешней торговли). Режим доступа: http://mfa.gov.by/export – Дата доступа: 07.11.2018.

Изучение белорусского экспорта показывает, что его рост в 2017 г. произошел в основном не за счет объема и расширения ассортимента товаров, а благодаря росту закупочных цен в России и цены на нефтепродукты.

В исследуемый период не наметилась устойчивая положительная динамика в диверсификации белорусского экспорта (эта задача, решение которой уменьшает торговые риски, прописана в НСУР-2030). Так, по официальным данным, в 2017 г. Беларусь экспортировала свои товары в 172 страны. В последние два года возрос экспорт в страны – партнеры по ЕАЭС: в Кыргызстан – в 2,5 раза, в Казахстан – на 63%, в Армению – на 57%. Получили развитие торговые отношения с партнерами в Латинской Америке – Венесуэлой, Аргентиной, Эквадором, в Азиатском регионе – ОАЭ, Катаром, Израилем, Пакистаном, Ираном, Японией, Южной Кореей, Китаем. Однако вместе с тем 78% объема экспорта в стоимостном выражении приходилось всего лишь на семь стран, в том числе на долю Российской Федерации – около 44% (доля в импорте – 57%). В 2017 г. Беларусь поставила продукции на сумму более чем 1 млрд долларов лишь в шесть стран. Экспорт в 55 стран оценивался суммой ниже 1 млн долларов США.

Конкретной задачей устойчивого развития Беларуси, зафиксированной в НСУР-2030, остается оптимизация структуры экспорта в пользу услуг и высокотехнологичной продукции. Выполнение этой задачи в основном зависит от внедрения в производство инновационных идей и прорывных технологий.

В настоящее время важнейшими экспортными позициями Беларуси являются нефть и продукты нефтепереработки, калийные и азотные удобрения, металлопродукция, грузовые и легковые автомобили, тракторы, шины, молочная и мясная продукция, мебель, например, в страны Европейского союза, являющегося вторым внешнеэкономическим партнером. На долю ЕС приходилось 26,9% белорусского экспорта и почти пятая часть импорта.

Значительные успехи достигнуты в экспорте сельскохозяйственных продуктов. В 2017 г. Беларусь заняла в мировом рейтинге ведущих экспортеров третью позицию по продаже масла, четвертую – сыра, пятую – сухого обезжиренного молока. Так, только за январь–апрель 2018 г. реализовано за рубеж продовольственной продукции на сумму 1,644 млрд долларов, что на 140 млн больше, чем в аналогичном периоде 2017 г. (прирост на 9,3%). Отдавая должное достижениям Беларуси в производстве и продаже продуктов питания, в том числе и в плане обеспечения продовольственной безопасности страны, необходимо учитывать, что мировые цены на продовольствие имеют тенденцию к сильным колебаниям, издержки его производства высоки, а прибыль от продаж сельхозпродукции незначительна по сравнению с реализацией высокотехнологичных изделий.

Определенный прогресс наметился в последние годы в экспорте услуг (таблица 6.5.2).

Таблица 6.5.2 – Динамика торговли услугами (млн долларов США)

	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2017 г. в % к 2016 г.
Оборот	7 263	11 013	11 222	12 580	112,1
Экспорт	4 478	6 637	6 831	7 783	113,9
Импорт	2 785	4 377	4 390	4 797	109,3
Сальдо	1692	2 260	2 441	2 987	

Источник: составлено на основе: Услуги (по методологии платежного баланса). Динамика торговли (млн долларов США). Режим доступа: http://mfa.gov.by/export – Дата доступа: 07.11.2018.

Основными партнерами Беларуси в торговле услугами являются Россия (около 41% экспорта, 39% импорта) и ЕС (29% экспорта, 33% импорта). Несмотря на то, что около половины общего объема экспорта занимают транспортные услуги, увеличивается доля информационно-компьютерных услуг. Следует подчеркнуть заметное повышение внимания к развитию ИТ-сектора со стороны руководства страны (*ЦУР: задача 8.2 «Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам»*). В этом направлении был принят ряд многообещающих правовых актов.

О расширении сектора телекоммуникационных, информационно-компьютерных технологий (ТКИ) в экспорте услуг свидетельствуют данные Национального банка (таблица 6.5.3).

Таблица 6.5.3 – Динамика внешней торговли телекоммуникационными, компьютерными и информационными услугами (ТКИ)

	2010 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Экспорт (млн долларов США)	390,3	1004,7	1159,6	1455,4
Импорт (млн долларов США)	155,4	209,5	237,9	243,3
Доля услуг сектора ТКИ в общем объеме экспорта услуг, %	8,14	15,15	16,99	18,56
Доля услуг сектора ТКИ в общем объеме экспорта, %	5,17	4,77	5,47	5,07

Источник: составлено на основе: Платежный баланс Республики Беларусь. Статистическая информация за 2000–2018 гг., аналитическое представление; детализированное представление. – Режим доступа: https://www.nbrb.by/statistics/BalPay/ – Дата доступа: 07.11.2018.

Вместе с тем, согласно информации дирекции Парка высоких технологий, сумма экспорта программного обеспечения и IT-услуг в 2017 г. достигла 1,025 млрд долларов США и выросла на 25% (в 2016 г. – 820 млн долларов США) при импорте услуг в 5 млн долларов. Доля экспорта в общем объеме производства составила 91%.

В Республике Беларусь наметились тенденции расширения туристических, медицинских и образовательных услуг. В качестве положительного примера деятельности государства по расширению туризма и человеческих контактов в целом следует назвать Указ Президента Беларуси № 8 от 9 января 2017 г. «Об установлении безвизового порядка въезда и выезда иностранных граждан». Документом установлен безвизовый порядок въезда в Беларусь на срок не более пяти суток (а затем, по Указу Президента – до 30 суток) при въезде через пункт пропуска

через государственную границу «Национальный аэропорт Минск» для граждан 80 государств. Деятельность государственных органов по облегчению въезда в страну иностранных граждан продолжается.

Большое внимание ЦУР и НСУР-2030 уделяют «зеленой экономике», а значит, и «зеленому» измерению внешней торговли. В качестве положительного примера в этой сфере можно привести запуск ОАО «Управляющая компания холдинга «Белкоммунмаш» производства автобусного электрического транспорта, что позволит существенно улучшить качество воздуха в городах, а также за счет новой продукции расширить экспорт.

Первые электробусы, собранные в Минске, начали обслуживать пассажиров столицы в мае 2017 г. В феврале 2018 г. на маршрутах работало уже 20 машин. К апрелю 2019 г. Минск получит еще 60 электробусов. Планируется, что инновационная техника будет использоваться для перевозок участников II Европейских игр.

Новая техника продемонстрировала ряд преимуществ: бесспорна ее экологическая составляющая на фоне дизельных автобусов, равно как и мобильность по сравнению с троллейбусами и трамваями, привязанными к контактным сетям и рельсам.

Пока электробусы, выпущенные в Минске, комплектуются китайскими конденсаторами и способны преодолевать на одной подзарядке около 20 км. Их ресурс рассчитан на 10 лет и на 10 тыс. подключений. Стоимость электробусов на порядок выше подобных по вместимости троллейбусов и автобусов, однако за этой техникой будущее.

Благоприятное влияние на развитие внешней торговли оказывает укрепление имиджа Беларуси как стабильной и миролюбивой страны в регионе Центральной и Восточной Европы.

На протяжении 2015–2018 гг. Республика Беларусь заметно усилила свои позиции на международной арене как страна, являющаяся донором стабильности и безопасности в регионе (ЦУР: Цель 16). Это произошло в первую очередь благодаря выбору белорусской столицы в качестве площадки для урегулирования ситуации в Донецкой и Луганской областях Украины. Реализация отдельных мероприятий, включенных в так называемое «Второе минское соглашение» (11-12 февраля 2015 г.), достигнутое при поддержке лидеров «нормандской четверки», позволило остановить крупномасштабные военные действия на Донбассе. Работающая в Беларуси на постоянной основе Контактная группа, состоящая из представителей Украины, России, ОБСЕ и непризнанных Донецкой и Луганской народных республик, предпринимает активные действия по деэскалации противостояния на юго-востоке Украины.

Мирные инициативы белорусского руководства способствовали возобновлению активного диалога со странами – членами Европейского союза как в многостороннем формате, так и на двусторонней основе. 15 февраля 2016 г. главы МИД ЕС приняли решение об отмене большей части санкций против Беларуси (санкции против 170 белорусских граждан и трех крупных белорусских компаний – «Белтехэкспорт», «Белтех Холдинг» и «Спецприборсервис»). В некоторой степени примеру ЕС последовали и США.

Перечисленные события не только повлияли на улучшение образа Беларуси в СМИ, но и привели к значительному улучшению позиций Беларуси по ряду международных рейтингов. Впечатляющим выглядит динамика изменения положения страны по «Индексу восприятия коррупции», ежегодно составляемому международной неправительственной организацией Transparency International: 2012, 2013 гг. – 123-е место, 2014 г. – 119-е, 2015 г. – 107-е, 2016 г. – 79-е и, наконец, 2017 г. – 68-е место. Как отмечают составители индекса, рост показателей Беларуси в рейтинге обусловлен не только предпринимаемыми государством мерами по снижению уровня коррупции, но и тем, что Минском предпринимаются меры по либерализации экономики, упрощению ведения бизнеса, упрощению налогообложения. К перечисленным факторам, на наш взгляд, следует добавить и улучшение международного имиджа Беларуси.

Еще одним примером роста международного доверия к Республике Беларусь стал выбор Минска для проведения Регионального форума национальных координаторов по Целям устойчивого развития из стран Европы и Центральной Азии (21-22 февраля 2018 г.). Выступая на форуме, министр иностранных дел Беларуси В. Макей отметил, что в рамках выполнения Повестки-2030 правительство Беларуси приняло около 20 государственных программ. В число

приоритетов белорусского государства включены занятость населения, строительство жилья в регионах, поддержка наиболее уязвимых слоев населения, охрана окружающей среды.

В свою очередь первый заместитель Генсека ООН Амина Мохаммед подчеркнула, что в Беларуси она увидела много хороших инициатив. По ее мнению, страна вдохновляет своими идеями на решение вопросов, связанных с реализацией ЦУР, и другие государства. Как считает Амина Мохаммед, в современных условиях для всех стран мира очень важным является избежание конфликтов и обеспечение достойных условий жизни людей.

Для НСУР-2030 характерен активный курс на улучшение имиджа страны, повышение рейтинговых показателей экономического развития.

По показателю «Международная торговля» Беларусь в последние два года занимает 30-е место, т.е. выполнила задачу войти в тридцатку лучших государств, охваченных исследованием. Беларусь выглядит более привлекательно на фоне многих других стран. Среди стран постсоветского пространства по этому показателю самое высокое место занимает Грузия – 9-е, Эстония – 12-е, Литва – 16-е, Латвия – 19-е. Далее расположились Россия (35-е), Казахстан (36-е), Узбекистан (74-е), Украина (76-е), Кыргызстан (77-е), Таджикистан (123-е).

Благодаря принятым решениям наметилось уменьшение количества документов, оформляемых участниками внешнеэкономической деятельности, сокращение времени на их подготовку и оформление, снижение платы, взимаемой с экспортеров и импортеров за проведение процедур, связанных с внешнеторговыми операциями. В стране налаживается заинтересованная дискуссия между бизнесом и властью.

Одной из главных задач в разделе Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 г. было названо «*расширение и диверсификация торгово-экономических связей с различными странами, региональными союзами и международными экономическими организациями*». **Центральное место в этом направлении было уделено участию Беларуси в деятельности Евразийского экономического союза (ЕАЭС).** Наряду с констатацией достижений и перспектив этого интеграционного объединения в функционировании союза необходимо оперативно выявлять и устранять возникающие по мере развития противоречия и препятствия. Многие направления сотрудничества в рамках ЕАЭС развиваются недостаточно быстро. Ряд принятых документов носит декларативный характер, является скорее результатом компромисса, нежели прорывом в интеграционных процессах. Разбалансировка интересов, определенный «интеграционный эгоизм», бюрократизация деятельности приводят к снижению эффективности деятельности организации. В ближайшие годы в рамках ЕАЭС должно произойти наполнение деятельности конкретным содержанием. Предстоит работа, в том числе по выработке единых стандартов производства товаров и услуг, которые позволят избежать «торговых войн» и многих других трудностей.

Особое внимание в НСУР-2030 уделено развитию двустороннего взаимовыгодного сотрудничества с Китайской Народной Республикой. В анализируемом разделе 8.5 взаимодействию с Китаем уделено более 29% содержания. На наш взгляд, перспективы белорусско-китайского сотрудничества требуют дальнейшего осмысления и конкретизации. Взаимодействие Беларуси с государством, являющимся второй экономикой в мире и претендующим на первое место, несмотря на наличие благоприятной политической воли, высокий уровень военно-политических отношений, имеет ряд серьезных вызовов. Так, в 2017 г. белорусский экспорт в эту страну составил 363 млн долларов, что на 23% меньше по сравнению с 2016 г. Основной статьей экспорта в Китай (60%) являлись калийные удобрения.

Конкретные ожидания в развитии белорусско-китайского взаимодействия связаны с развитием Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий Камень». Беларусь предоставила этому главному белорусско-китайскому проекту беспрецедентные льготы. 12 мая 2017 г. был принят Указ Президента Республики Беларусь № 166 «О совершенствовании специального правового режима Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий Камень». Согласно директивному документу, при осуществлении деятельности в индустриальном парке его резидентам предоставляется режим наибольшего экономического благоприятствования по сравнению с иными режимами ведения предпринимательской деятельности в Республике Беларусь.

Однако расчеты Минска на то, что Китайско-Белорусский парк быстро станет площадкой современного высокотехнологичного производства прежде всего экспортных товаров пока не получили конкретизации. Сохраняется надежда, что это произойдет уже в ближайшем будущем. Так, в апреле 2018 г. к 31 уже зарегистрированной компании добавилось два крупных резидента – из Израиля (выпуск солнечных батарей) и Китая (производство беспилотников). Ожидается, что к концу 2018 г. число резидентов достигнет сорока. В планах «Великого Камня» обозначено достижение до 2020 г. иностранных инвестиций на сумму в 1 миллиард долларов.

До настоящего времени Беларусь не вышла на финишную прямую в переговорах о вступлении в ВТО.

В 2016–2017 гг. переговоры активизировались. В январе и сентябре 2017 г. состоялись 8-е и 9-е официальные заседания Рабочей группы с участием более 40 государств – членов ВТО. По итогам 8-го заседания принято решение о подготовке первой редакции проекта Доклада Рабочей группы, которая была распространена среди членов ВТО в июле 2017 г.

К настоящему времени проведено свыше 40 раундов двусторонних переговоров **по доступу на рынки товаров и услуг** с государствами – членами Рабочей группы, последние из которых прошли в сентябре и декабре 2017 г. Основным результатом стало подписание итоговых протоколов о завершении двусторонних переговоров по доступу на рынок с 16 членами ВТО, шесть из которых подписано в 2017 г. (с Республикой Корея (10 апреля), Японией (27 апреля), Республикой Эквадор (12 сентября), Королевством Норвегия (5 декабря), Республикой Гватемала (12 декабря), Республикой Эль-Сальвадор (12 декабря)). Достигнуто принципиальное согласие о завершении переговоров с китайским Тайбэем.

На протяжении 2016–2017 гг. в целях сближения позиций и завершения переговоров по присоединению Беларуси к ВТО велись интенсивные консультации со всеми заинтересованными членами ВТО, включая Европейский союз, США, Украину, Бразилию, Австралию, Канаду, Швейцарию и иные. Беларуси предстоит завершить двусторонние переговоры по доступу на рынки еще с девятью членами ВТО: Австралией, Аргентиной, Бразилией, Канадой, Малайзией, США, Швейцарией, Украиной, Европейским союзом.

В 2017 г. белорусской стороной обновлен пакет документов об уровне государственной поддержки сельского хозяйства, учитывающий требования ВТО. В сентябре 2017 г. состоялось очередное специальное заседание по государственной поддержке сельского хозяйства в официальном формате.

Таким образом, можно сделать вывод, что Республика Беларусь добилась заметных результатов в реализации Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития на период до 2030 г. и Целей устойчивого развития ООН в сфере международного сотрудничества и внешнеэкономических отношений. Анализ показывает, что основные резервы успешного развития Беларуси, выполнения страной Целей устойчивого развития находятся прежде всего внутри страны. Достижению ЦУР в целом и выполнение НСУР в частности поможет расширение партнерства между ветвями власти государства, государством и гражданским обществом, государством и бизнесом, а также добрососедские отношения с другими странами, прежде всего с соседними. Этот тезис Национального координатора по достижению Целей устойчивого развития, заместителя Председателя Совета Республики Марианны Щеткиной, прозвучавший на пресс-конференции Регионального форума национальных координаторов по достижению ЦУР, можно назвать важнейшей задачей, стоящей перед властью и обществом.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Для лучшего представления задач НСУР-2035 в рамках подраздела «международное сотрудничество и внешнеэкономические отношения» может быть рекомендовано разделение конкретных показателей (направлений деятельности) по следующим группам:

1. Рост и расширение экспорта, обеспечение устойчивого положительного сальдо торгового баланса (страновая диверсификация экспорта и импорта, в т.ч. экспорта энергоресурсов, увеличение доли услуг в общем товарообороте за счет IT-технологий и телекоммуникаций,

въездного туризма и образовательных проектов, увеличение объема инновационных и наукоемких товаров и услуг, положительная динамика доли малого и среднего бизнеса во внешней торговле), обеспечение безопасного уровня внешнего долга.

2. Широкое внедрение во внешнеэкономическую деятельность «зеленого» измерения (количественная и качественная оценка экологических факторов в производстве и торговле, расширение производства и экспорта экологически чистой продукции).

3. Динамика привлечения зарубежных инвестиций, создание иностранных и совместных предприятий, участие Беларуси в собственности и деятельности крупных ТНК, устойчивый рост присутствия национального капитала на международном рынке, рост участия белорусских субъектов в международных производительных и торговых цепочках.

4. Взвешенное участие страны в глобальных и региональных интеграционных проектах (эффективное использование преимуществ членства в интеграционных инициативах, активное участие в формировании повестки дня объединений на основе своих национальных интересов, выполнение страной принятых на себя международных обязательств).

5. Достижение более высоких позиций в международных экономических рейтингах, получение высоких экспертных оценок условий ведения бизнеса в Беларуси, включение страны в Глобальный индекс устойчивой конкурентоспособности, Глобальный индекс сетевого взаимодействия и др.

6. Предотвращение и разрешение конфликтов политического и иного характера, негативно отражающихся на экономическом сотрудничестве.

6.6 Средства и инструменты инвестиционной политики

Среди важнейших целей инвестиционной политики, продекларированных в НСУР-2030, – привлечение инвестиций в основной капитал и их приоритетное направление в инновации.

На протяжении 2014–2016 гг. ввиду ухудшения внешней экономической среды, падения производства, ВВП, реальных доходов населения и платежеспособного спроса объем инвестиций в основной капитал неуклонно снижался.

Политика макросбалансированности и соответствующая денежно-кредитная политика, проводимые в 2016–2017 гг. Правительством Республики Беларусь, обеспечили выход экономики в 2017 году на траекторию устойчивого роста и оживление в инвестиционной сфере. В результате темп роста инвестиций в основной капитал в 2017 г. увеличился до 105,3% по сравнению с 2016 г.

По итогам 2017 г. отмечается опережающий рост затрат на приобретение машин, оборудования, транспортных средств (119,5%) над темпами роста строительно-монтажных работ (98,5%), что говорит о качественной структуре инвестиций.

При этом тревожным является тот факт, что один из основных критериев достижения целей НСУР-2030 в рамках анализируемого раздела – сохранение доли инвестиций в ВВП на уровне выше порогового значения (не менее 25%) – не выполняется. Если в 2011 г. этот показатель составлял 32,1% по республике, то в 2016 он снизился до 19,8%, в 2017 г. продолжил падение до 19,0% (рисунок 6.6.1).

В рамках принятого Правительством курса на сокращение государственных инвестиционных программ, а также снижения доли убыточных предприятий в общей доле функционирующих предприятий особенно актуальными являются показатели привлечения иностранных инвестиций.

В 2015-2016 гг. наблюдалось сокращение объемов прямых иностранных инвестиций и увеличения как абсолютных значений прочих иностранных инвестиций, так и их доли в общем объеме иностранных инвестиций, что свидетельствует о краткосрочных инвестициях, которые быстро изымаются из экономики, что в свою очередь отрицательно сказывается на сбалансированности роста и качестве привлекаемых инвестиций, которые являются непо-

средственными характеристиками инвестиционной сферы. В 2016 году темп роста инвестиций составлял 75,4%, в 2015 году – 75,2%.

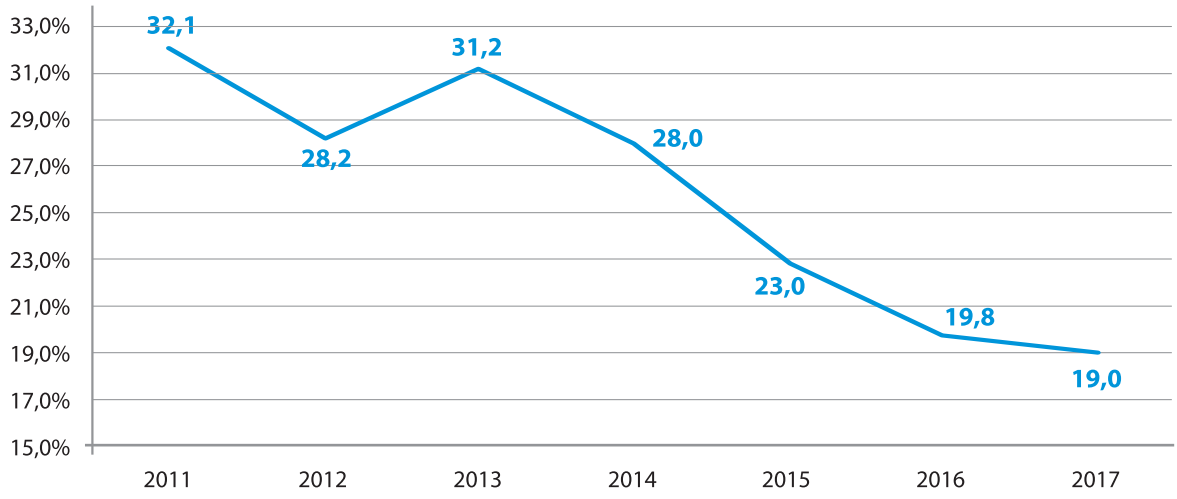

Рисунок 6.6.1 – Удельный вес инвестиций в основной капитал в ВВП, %

Источник: данные Национального статистического комитета Республики Беларусь.

В 2017 г. активность зарубежных инвесторов восстановилась. За 2017 год в реальный сектор экономики иностранные инвесторы вложили 9,7 млрд долларов США инвестиций (темп роста 113,65%), в том числе прямые 7,63 млрд долларов США (темп роста 110,26%).

Наибольший удельный вес инвестиций, поступивших от иностранных инвесторов, имели следующие виды деятельности: оптовая и розничная торговля; промышленность; транспортная деятельность.

Международная инвестиционная позиция Республики Беларусь на 1 января 2018 г. сложилась отрицательной в размере 41,5 млрд долларов (76,3% годового ВВП), что отражает превышение обязательств Республики Беларусь перед внешним миром над имеющимися у страны внешними активами (по критериям Европейского союза, сбалансированная международная инвестиционная позиция не должна превышать минус 35 процентов ВВП). **Значительная отрицательная величина международной инвестиционной позиции указывает на наличие внешнеэкономических дисбалансов и высокие риски для финансовой стабильности страны.**

За 2017 год отрицательная величина международной инвестиционной позиции увеличилась на 0,7 млрд долларов, или на 1,7%.

Иностранные активы резидентов Республики Беларусь на 1 января 2018 г. составили 16,2 млрд долларов (29,8% годового ВВП) и увеличились за 2017 г. на 2,7 млрд долларов, или на 19,6%.

В целом уровень международных резервных активов по текущему прогнозу на конец 2020 года по сравнению с прогнозом Программы социально-экономического развития меньше на 5,2 млрд долларов США.

В 2018 году Правительством поставлена задача по привлечению ПИИ на чистой основе в объеме не менее 1,4 млрд долларов США. Для достижения этого показателя предусмотрена реализация Комплекса мер по привлечению иностранных инвестиций на 2018 г.

Важной составляющей деятельности правительства по развитию национальной экономики является совершенствование бизнес-климата.

На сегодняшний день Беларусь выстроила свое инвестиционное законодательство, основанное на мировых принципах. В 2014 году вступил в силу Закон «Об инвестициях», разработанный совместно с Международной финансовой корпорацией, который предусматривает совершенствование базового инвестиционного законодательства на основе мирового

опыта, обеспечивает простоту и прозрачность закрепленных норм и понятий, предоставление основополагающих гарантий защиты инвесторам.

Сегодня Республикой Беларусь подписано 66 соглашений по защите инвестиций и применяются соглашения с 70 странами об избежании двойного налогообложения.

Декретом Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» установлены правила, облегчающие начало реализации инвестиционных проектов в Беларуси как для белорусских, так и для иностранных инвесторов. Приняты меры экономического стимулирования предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности (Декрет Президента Республики Беларусь № 6 от 07.05.2012 г.).

В государстве на постоянной основе ведется комплексная и всесторонняя работа по совершенствованию нормативной базы. Так, в период 2015–2017 годов внесены изменения в Декрет по инвестдоговорам; создано законодательство по ГЧП; улучшены условия деятельности СЭЗ и многое другое. В 2018 г. Правительством подготовлены новые предложения по совершенствованию инвестиционного законодательства и стимулирования инвестиционной деятельности в части развития института специальных долгосрочных инвестиционных договоров, гарантий стабильности при изменении законодательства, пересмотра мер ответственности в сфере инвестиционных отношений.

Уже внесен ряд законопроектов, предусматривающих корректировку:

- Закона об инвестициях (в части предоставления инвесторам компенсаций стоимости имущества, являющегося инвестициями, а также отказа государства от судебного иммунитета);
- Закона о приватизации государственного имущества (законопроект предусматривает необратимость приватизации и сокращение срока исковой давности по приватизационным сделкам с десяти до трех лет);
- Закона о хозяйственных обществах (исключить ограничение на участие хозяйственного общества с одним участником в другом таком же обществе (что особенно актуально для иностранных инвесторов); ввести механизм, позволяющий конвертировать долги хозяйственных обществ в доли (акции); еще около двух десятков норм, которые в той или иной мере позволят улучшить положение инвесторов.

Продолжается работа по корректировке Декрета № 10 по инвестиционным договорам, где предлагается снизить нагрузку на инвестора в период реализации инвестиционного проекта. В частности, предусматривается введение единого максимального размера уплаты неустойки в связи с неисполнением инвестором сроков реализации инвестиционного договора; освобождение от компенсационных посадок; установление перечня обстоятельств, при которых не наступает ответственность сторон по инвестиционному договору; отказ от взимания платы за право заключения договора аренды земельного участка в случае нарушения нормативного срока строительства.

Применяемые в Беларуси льготы и преференции для иностранных инвесторов соответствуют передовой мировой практике и включают в себя освобождение либо существенное снижение ставок налогов и пошлин, льготное кредитование, ускорение и упрощение различных административных процедур.

В 2017 году в свободных экономических зонах Республики Беларусь зарегистрировано 50 новых резидентов с общим объемом заявленных инвестиций 221 млн долл. США, в том числе 29 с иностранным капиталом и общим объемом заявленных инвестиций порядка 173 млн долл. США.

Успешно применяется практика подписания инвестиционных договоров между инвестором и Республикой Беларусь в лице государственных органов.

С целью поиска инвесторов для реализации проектов госорганами сформированы и на постоянной основе актуализируются перечни инвестиционных предложений.

В соответствии с НСУР-2030 наиболее актуальным для развития современной экономики Республики Беларусь является:

- привлечение инвестиций в развитие электротранспорта (инфраструктуры) и городской мобильности, реализацию концепции «умных» городов;

● строительство энергоэффективных жилых домов и повышение энергоэффективности жилищного фонда;

● производство органической продукции; развитие экологического туризма.

Реализация инвестиционных проектов по развитию транспортной, энергетической, социальной; информационной инфраструктуры, связи и телекоммуникаций, а также жилищно-коммунального хозяйства запланирована Национальной инфраструктурной стратегией до 2030 года.

Для полноценного участия банков в инвестиционном процессе в Беларуси сформирована необходимая законодательная база, созданы новые институты для инвестиций, в том числе коллективных. В 2017 году принят Закон Республики Беларусь «Об инвестиционных фондах».

В части повышения эффективности законодательства в инновационной деятельности в стратегии «Наука и технологии: 2018–2040» наряду с прочими определены следующие приоритетные задачи:

● создание институциональных и правовых условий для масштабного развития венчурного предпринимательства для возможности использования в венчурных сделках любых способов финансирования;

● расширение государственно-частного партнерства посредством вовлечения крупных высокотехнологичных компаний в формирование и реализацию государственных программ научных исследований и научно-технических программ, в том числе усиление взаимодействия государственного и частного капитала, научных организаций с предприятиями реального сектора (бизнес-структурами).

В последние годы принимались важные нормативно-правовые акты, которые оказывали влияние на инновационную деятельность и ее эффективность. Впервые были утверждены положения, регулирующие доступ к инструментам государственных грантов (инновационные ваучеры и гранты). Еще одна реформа коснулась процесса коммерциализации результатов исследований, финансируемых за счет средств государства. Кроме того, были инициированы меры политики, нацеленные на стимулирование развития кластеров. В части изменений в режиме налогообложения, реализованных за последние пять лет, внедрена система налоговых стимулов для научно-технических разработок, которая предусматривает предоставление налоговых льгот для производителей высокотехнологичной продукции.

Снижение ставки рефинансирования в республике способствовало доступности кредитных ресурсов, что в свою очередь положительно влияет на повышение деловой активности субъектов хозяйствования. Благодаря проводимой политике Национального банка Республики Беларусь в 2017 г. более доступными стали и потребительские кредиты, и кредиты для субъектов хозяйствования. Снижение стоимости кредитов привело к росту спроса на них со стороны предприятий.

Положительным моментом в повышении кредитного имиджа Беларуси стал перевод Республики Беларусь в 2018 г. в шестую группу по классификации ОЭСР (Организация по экономическому сотрудничеству и развитию), что снизило стоимость кредитных ресурсов иностранными банками белорусским предприятиям-импортерам.

Благодаря активной политике совершенствования условий ведения бизнеса с Республикой Беларусь активно сотрудничают международные финансовые организации. Объем инвестиционного портфеля Всемирного банка в настоящее время составляет около 1 млрд долларов США. 2/3 этой суммы привлечено за последние три года. Реализовано семь инвестиционных проектов по модернизации транзитного коридора М6 (250 млн долларов США), системы здравоохранения (125 млн долларов США) и образования (50 млн долларов США).

Европейский банк реконструкции и развития за 25 лет работы в Беларуси инвестировал около 2 млрд евро для реализации около 70 проектов в разных секторах белорусской экономики. В 2016 году ЕБРР утвердил новую полноформатную Стратегию для Беларуси на 2016–2019 годы, предусматривающую активизацию работы в государственном секторе, и мы рассчитываем на существенное увеличение инвестиционного портфеля банка в Беларуси. В 2017 году подписано рамочное соглашение с Европейским инвестиционным банком (ЕИБ), что открыло

возможность привлечения финансовых ресурсов ЕИБ для реализации приоритетных инвестиционных проектов в сфере транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергоэффективности республики. Еще одно значимое для Республики Беларусь направление работы ЕИБ – поддержка малого и среднего предпринимательства путем выделения кредитных линий белорусским банкам-партнерам.

Интеграционные процессы на евразийском пространстве уже оказали положительное влияние на структуру взаимной торговли, способствовали привлечению иностранных инвестиций, развитию определенных отраслей экономики. Перспективы углубления сотрудничества государств-членов открывают новые возможности для развития производств, инфраструктуры, транспортных и логистических маршрутов на территории ЕАЭС, выстраивания кооперационных связей и в конечном итоге повышения уровня жизни населения. Снятие барьеров, препятствующих движению капитала на территории ЕАЭС, позволяет эффективно использовать потенциал интеграционного объединения для повышения конкурентоспособности экономики.

Значительно затрудняет развитие инвестиционной деятельности в Республике Беларусь неразвитость финансового рынка, что сказывается на доле портфельных инвестиций в общем объеме иностранных инвестиций (значение меньше 1%), в частности рынка ценных бумаг. Данная проблема является актуальной и острой в рамках привлечения инвестиций.

С позиции поддержания должного уровня привлеченных ПИИ актуальной является инновационная активность субъектов хозяйствования.

Основные трудности в реализации инновационного потенциала связаны как с ограниченностью бюджетного и внебюджетного финансирования, в т.ч. заемных и привлеченных средств, так и с нехваткой собственных средств у организаций. В связи с этим в последние годы в стране резко упала инновационная активность промышленных предприятий.

Сопоставление уровня инновационной активности в Республике Беларусь с другими странами показывает, что для нашей страны характерны типичные значения среди стран Восточной Европы. Так, примерно на одном уровне с Беларусью находятся такие страны, как Латвия, Польша, Венгрия, Болгария, Словакия и Эстония.

В стране организована работа по широкому внедрению результатов научно-технологической деятельности в производство. В рамках выполнения Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь в 2017 году выполнен ввод в эксплуатацию объектов по 20 проектам и осуществлен выход на проектную мощность по 10 проектам.

В стране успешно реализованы инновации в сфере развития космической отрасли, нанотехнологий, оптики и информационных технологий. Доля ИКТ растет, и при условии дальнейшего расширения этого сектора он может стать одной из основных движущих сил роста на макроуровне.

Продолжается поиск вариантов вхождения предприятий в мировые цепочки создания добавленной стоимости.

Концепция реализуемых инвестиционных проектов, а также проектов государственно-частного партнерства соответствует ряду глобальных ЦУР (цели №№ 3, 4, 6, 7, 8, 9, 11, 13, 15, 17). При этом выполнение комплекса задач в рамках реализации стратегии развития ГЧП на национальном уровне позволяет выполнять ряд индикаторов по достижению Целей устойчивого развития. Развитие, в частности, инфраструктуры любой страны на принципах ГЧП сопровождается мультипликативным эффектом и влияет на многие сферы жизнедеятельности человека, в т.ч. позволяет повышать качество предоставляемых услуг населению и повышать их доступность посредством применения современных технологий и инноваций, улучшать экологическую обстановку, обеспечивать рост занятости населения, снижать нагрузку на бюджет.

Большинство критериев достижения целей инвестиционной политики в рамках НСУР-2030, за исключением показателя «Количество инвестиционных инфраструктурных проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства (не менее 10 процентов)», не потеряли своей актуальности.

Показатель «Количество инвестиционных инфраструктурных проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства (не менее 10 процентов)», установленный

в качестве критерия достижения целей инвестиционной политики, противоречит природе проектов государственно-частного партнерства ввиду того, что нельзя программно и законодательно установить обязательное количество и пропорцию инфраструктурных проектов, реализованных на принципах ГЧП. В странах с передовыми практиками использования механизмов ГЧП (Великобритания, Канада, Австралия) данный показатель не превышает 5%, с учетом того, что механизмы ГЧП там применяются более 20 лет и весьма успешно.

В связи с вышеизложенным видится целесообразным данный показатель откорректировать путем ухода от относительного показателя к абсолютному (на данный момент в программе социально-экономического развития на 2016–2020 гг. содержится следующий показатель: «До конца пятилетки каждый облисполком и Минский горисполком заключат не менее одного соглашения о государственно-частном партнерстве»).

Одним из условий для роста внутренних и прямых иностранных инвестиций в экономику страны является обеспечение конкурентоспособности предприятий и выпускаемой продукции.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В НСУР-2035 необходимо планировать только те количественные показатели, которые поддаются прогнозированию и будут соответствовать изменяющейся конъюнктуре, а также возможным изменениям и дополнениям в нормативно-правовых документах, касающихся инвестиционной политики Республики Беларусь. Из оцениваемых и предлагаемых вариантов и сценариев развития экономики в части конкретизации их в ключевые параметры и критерии необходимо представлять реалистичный сценарий.

Для сохранения в среднесрочной перспективе безопасного уровня долговой нагрузки в Республике Беларусь необходимо принимать меры по выходу на устойчивое положительное сальдо текущего счета платежного баланса.

Для стабилизации международной инвестиционной позиции на уровне минус 75 процентов (при нормальном уровне в долгосрочном плане минус 50 процентов) среднегодовое сальдо текущего счета платежного баланса в ближайшие семь лет должно быть положительным в размере 1,5 процента ВВП (для выхода на уровень международной инвестиционной позиции минус 50 процентов за 15 лет среднегодовое сальдо текущего счета должно составлять 2,5 процента ВВП). Определяющее влияние на динамику и структуру платежного баланса оказывает общая макроэкономическая политика, условия, которые созданы в стране для развития предпринимательской инициативы и притока инвестиций. Для устойчивого экономического развития страны принципиальным моментом с позиций достижения положительного сальдо платежного баланса является эффективность экспорта. Она базируется на неценовой конкурентоспособности национальной экономики. Обеспечение неценовой конкурентоспособности также является важным фактором повышения гибкости курсообразования белорусского рубля и его конвертируемости по операциям текущего и капитального характера.

Недостаточная эффективность использования инвестиционных и трудовых ресурсов является ключевым фактором неустойчивости платежного баланса Беларуси, постоянного дефицита текущего счета. Отрицательное сальдо текущего счета в определяющей степени зависит от состояния внешней торговли, низкой диверсификации и постепенной потери конкурентоспособности белорусского экспорта. В свою очередь ограниченность круга экспорта обусловлена низкой эффективностью межстранового факторного обмена со стороны национальной экономики: высокая материалоемкость и низкая технологическая конкурентоспособность белорусских товаров.

Наиболее важным фактором повышения производительности труда и, соответственно, устойчивого экономического роста в среднесрочной и долгосрочной перспективе является инновационная деятельность.

Недостаточный уровень наукоемкости ВВП, высокая налоговая нагрузка на субъекты инновационной деятельности являются важными сдерживающими факторами привлечения ПИИ в страну.

Формирование и развитие высокотехнологичного и наукоемкого сектора экономики позволит существенно повысить конкурентоспособность белорусской экономики и уровень экономической безопасности государства, что в свою очередь создаст предпосылки успешного привлечения ПИИ в Республику Беларусь.

Экономический рост в Республике Беларусь в среднесрочной перспективе должен обеспечиваться за счет активной модернизации базовых отраслей и ускоренного формирования новых высокотехнологичных секторов экономики. Ядром инновационно-ориентированной экономики могут выступить высокотехнологичные производства, создаваемые в индустриальном парке «Великий Камень», Парке высоких технологий, НАН Беларуси, других инновационных индустриальных научно-технологических структурах. В качестве важнейших факторов повышения конкурентоспособности базовых отраслей и успешного развития новых секторов экономики будут выступать комплексная цифровая трансформация экономики, широкое внедрение информационно-коммуникационных технологий.

Важным направлением инвестиционной политики государства является создание в стране новых производств на уровне V–VI технологических укладов в приоритетных отраслях экономики, в том числе малого и среднего бизнеса, что обеспечит формирование конкурентной среды.

Необходимо уйти от простого субсидирования инвестиционных проектов, определив в качестве основных требований исключительно рыночные подходы, в первую очередь конкурентоспособность продукции, возвратную систему финансирования инновационных проектов, расширение практики конкурсного размещения бюджетных средств, долевое участие в финансировании проектов заинтересованных организаций.

Необходимо дальнейшее укрепление и развитие институциональных основ, поиск новых форм и способов привлечения инвестиций, создание прозрачных и стабильных правил осуществления экономической и инвестиционной деятельности, стимулирующих развитие предпринимательской инициативы.

В качестве системного решения по активизации инвестиционной деятельности в стране сможет стать разрабатываемый Правительством План индустриализации регионов. В основе плана лежат три блока. Первый – определение приоритетных видов экономической деятельности, технологических ниш, соответствующих им конкретных проектов, которые будут предложены бизнесу на выбор для реализации. Второй – размещение отобранных проектов исходя из специализации районов и с учетом их кадрового, производственного и сырьевого потенциала. При этом одним из главных условий должно стать уравновешенное развитие регионов. Третий – формирование пакета стимулирующих мер республиканского и регионального уровней для реализации проектов. Ключевыми задачами инвестиционной политики в ближайшей пятилетке должны стать совершенствование отраслевой, технологической и территориальной структуры экономики, с тем чтобы сделать ее менее уязвимой от внешних шоков, разработка методик для генерации инновационных инвестиционных проектов с высокопроизводительными рабочими местами, создание развитой институциональной среды, совершенствование методик прогнозирования.

6.7 Формирование гражданского общества как института государственной политики в области устойчивого развития

НСУР-2030 является системообразующим документом, определяющим роль гражданского общества (далее – ГО) и его формирование для реализации ЦУР.

Повышение уровня координации и взаимодействия государства, частного бизнеса и гражданского общества определено в НСУР-2030 в качестве одного из важнейших принципов устойчивости, реализации поставленных целей и задач устойчивого развития. Сформированное ГО, говорится в документе, позволит укрепить демократические принципы в жизни страны. При этом важная роль в обеспечении устойчивого развития отводится общественным органи-

зациям, деловым кругам, молодежи и местным сообществам. Государственной власти поставлена задача обеспечить скоординированную с местной властью и общественностью политику по выработке и реализации стратегий устойчивого развития регионов и страны в целом. Конструктивный диалог между органами госуправления, общественностью и бизнесом должен, согласно НСУР-2030, проводиться на принципах открытости, партнерства и ответственности в правовом, социально-экономическом и политическом пространстве, на основе равенства всех форм собственности, при соблюдении международных норм и обязательств. Такая позиция отвечает ЦУР до 2030 г., содержащимся в Повестке дня ООН в области устойчивого развития 2015 г. Она ориентирована на формирование новых форм гражданского участия в общественно-культурной и социально-экономической жизни страны. НСУР-2030 содержит специальный раздел 8.7 «Формирование гражданского общества как инструмента государственной политики в области устойчивого развития». ГО в данном разделе понимается как совокупность «негосударственных организаций и свободных граждан, создающих вместе с государством развитые правовые отношения», важный инструмент «консолидации усилий государственной власти и негосударственных структур для решения социально-экономических проблем, достижения общественно- значимых целей», включая ЦУР.

Оценка индикаторов в подразделе 6.7 с позиции национальных интересов может с полным основанием опираться на изложенные в НСУР-2030 критерии успешного развития ГО: «обеспечение общедоступного участия в процессе разработки и реализации социально-экономической политики и мер по обеспечению национальной безопасности страны».

Принципиальное значение имеет также осуществление определенных в НСУР-2030 главных целей и задач формирования ГО: а) на I этапе (до 2020 г.) – создание правовых и социально-экономических условий, обеспечивающих для каждого человека, социальной группы или организации возможность активного участия в процессе принятия и реализации управленческих решений; б) на II этапе (2021–2030 гг.) – формирование развитых институтов ГО, обеспечение полноправного партнерства государства, бизнес-сектора, научных кругов и общественности.

Позитивное значение имеет практическое достижение задач, поставленных в разделе 8.7 НСУР-2030: 1) построение демократического, правового и социального государства; 2) обеспечение равноправных и партнерских отношений между неправительственными организациями (далее НПО), бизнес-сектором и государством (в т.ч. создание и совершенствование инфраструктуры, механизмов поддержки такого взаимодействия, гражданских инициатив и др., их участие в разработке и реализации национальной, региональных и местных стратегий устойчивого развития); 3) формирование благоприятной базы для развития всех институтов ГО; 4) разработка экономических стимулов для участия в формировании ГО и реализации проектов в отрасли ЦУР бизнес-сектора и некоммерческих организаций (в. т.ч. посредством развития государственного социального заказа); 5) обеспечение равноправного социального партнерства на национальном региональном и местном уровнях, при соблюдении гендерного равенства, поддержки общественно значимых молодежных инициатив, организацией людей с ограниченными возможностями; 6) создание условий для непрерывного роста образовательного и культурного уровня; 7) осуществление общественного контроля за реализацией ЦУР и стратегий устойчивого развития на национальном, региональном и местном уровнях.

Подчеркивая значимость повышения эффективности участия ГО в принятии и реализации управленческих решений, НСУР-2030 придает особое, ключевое значение в данной сфере местному самоуправлению. Основными направлениями его активизации названы: 1) придание нового импульса местным Советам путем повышения их статуса и роли, укрепления местных бюджетов и экономической самостоятельности; 2) дальнейшее развитие институтов территориального общественного самоуправления, укрепление их финансовой базы; 3) расширение форм прямого участия граждан в государственных делах и общественных инициативах; 4) разработка и внедрение инструментов влияния органов местного самоуправления на принятие и реализацию решений по региональном и местному развитию; 5) развитие международного сотрудничества, побратимских связей с муниципалитетами других стран, приведение законодательства Республики Беларусь в соответствие с требованиями Европейской хартии местного самоуправления.

Состояние организаций ГО в Беларуси сегодня далеко не в полной мере отвечает мировым и европейским стандартам. Здесь действует разрешительный принцип их регистрации. На 01.01.2018 г. в стране зарегистрированы 15 политических партий и 1168 парторганизаций, 29 профсоюзов (23 республиканских, один – территориальный и пять – в организациях), 23 837 профсоюзных организаций, 2856 общественных объединений – ОО (223 – международных, 762 – республиканские и 1871 – местное), из которых в 2017 г. зарегистрировано 150 новых, а также 41 760 оргструктур ОО. Зарегистрированы 39 союзов (ассоциаций) ОО и 195 фондов. По сравнению с 2016 г. количество зарегистрированных ОО возросло на 4,6%. Среди них физкультурно-спортивных организаций – 796, благотворительных – 339, молодежных – 338, просветительских, культурно-досуговых и воспитательных – 248, творческих союзов – 54, объединений сторонников охраны природы – 69, памятников истории и культуры – 86, организаций инвалидов труда и ветеранов – 94, научно-технических – 85, объединений национальных меньшинств – 111, женских организаций – 32, а 3524 религиозные организации объединяют 25 конфессий.

Самой массовой из вышеназванных организаций являются профсоюзы – около 54% населения в возрасте старше 14 лет, а среди них – Федерация профсоюзов Беларуси – свыше 4,4 млн членов, объединенных в 32 отраслевые и шесть областных организаций. Республиканское ОО «Белая Русь» (создано в 2007 г.) действует в шести областях страны, имеет городские и районные организации (свыше 132 тыс. членов, 7175 первичных организаций). Наиболее влиятельной молодежной организацией является Белорусский республиканский союз молодежи – БРСМ (создан в 2002 г.) В него входят свыше 485 тыс. членов. По данным НИСЭПИ, о БРСМ осведомлено 63,7% населения Беларуси, 37% респондентов оценивают деятельность союза положительно, а 20% – согласны принять в ней участие. БРСМ (на основе решения своего 42-го съезда, 19-20.01.2015) всесторонне участвует в реализации государственной молодежной политики. По Указу Президента Республики Беларусь от 13.01.2003 г. № 16 члены руководящих органов БРСМ включаются в состав коллегий следующих министерств: информации, культуры, образования, сельского хозяйства и продовольствия, труда и социальной защиты, спорта и туризма, что представляет собой серьезный потенциал для реализации ЦУР.

Крупнейшее объединение в женском движении – Белорусский союз женщин (БСЖ), созданный 17.12.1999 г. – насчитывает 183 тыс. членов и свыше 4 тыс. первичных организаций (в городах, трудовых коллективах, учреждениях образования, по месту жительства и др.), областные организации во всех регионах страны и в г. Минске. Деятельность БСЖ направлена на повышение статуса женщины в обществе, достижение гендерного равенства и гражданского согласия. Его основные семь целей соответствуют ЦУР. На VI Республиканской отчетно-выборной конференции БСЖ 16.02.2016 г. основные направления деятельности союза были определены с учетом НСУР-2030.

ОО «БСЖ» активно сотрудничает с госструктурами и международными организациями, зарубежными женскими объединениями, работает с молодежью (партнер БРСМ). Союз представлен в Национальном совете по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь, входит в Республиканский координационный совет общественных организаций, Всемирную ассоциацию сельских женщин (с 2007 г.), а также им заключены соглашения о совместной деятельности с 16 общественными организациями страны. При БСЖ действуют клубы деловых женщин, женщин-ученых, женщин-медиков, женщин-руководительниц, а с 2015 г. – Клуб женщин-управленцев. Этот серьезный потенциал может быть активно использован в целях формирования ГО для реализации ЦУР.

Одной из важных форм развития ГО может стать система местного самоуправления. В Беларуси сохранилась и действует в полном объеме система Советов депутатов всех уровней (областные, городские, районные, сельские, поселковые), которая может стать и уже служит базисом для диалога власти, госорганов и ГО.

Поэтому особое значение имеет реформирование системы местного самоуправления (об этом неоднократно высказывался Президент Республики Беларусь) – с целью укрепления самостоятельности ее институтов в решении задач территориального развития, вовлечения граждан в механизмы госуправления.

Статистика не позволяет точно оценить количество и объем организаций «Третьего

сектора», ибо не все они включены в официальные данные Минюста. Не учтены министерством, в частности, ОО по своей сути, но зарегистрированные в другой организационно-правовой форме (учреждения), а также организации, зарегистрированные в других странах либо вовсе не имеющие белорусской госрегистрации. По подсчетам Центра европейской трансформации, общее количество неправительственных организаций может доходить в Беларуси до 3 тыс., на 100 тыс. граждан приходится, таким образом, 32 НПО. Среди активных организаций ГО преобладают ОГО, работающие в культурной (17,8%) и социальной (17,1%) среде. Вопросами прав человека занимается 16,4%, а поддержкой и развитием ГО в целом – 9,1% организаций. Каждой из таких сфер, как экология, развитие местных территорий, представительство интересов бизнеса занимается от 7 до 9% организаций ГО (бизнес-ассоциаций среди них – 8,4%, экологов – 9,4%). В сфере образования специализируется 3,5%, аналитических и др. исследований – 1,7% ОГО. Проблемами устойчивого развития, развития городских и сельских территорий, агротуризма занимается 8,7, молодежными вопросами – 7,7% ОГО.

Белорусские НПО сосредоточены главным образом в г. Минске (ок. половины) и в областных центрах.

Одной из проблем формирования ГО как инструмента политики реализации ЦУР, включая диалог с властью, является сравнительно низкий уровень участия населения Беларуси в деятельности организаций ГО. По результатам совместного с BISS исследования экспертов Центра европейской трансформации (2015 г.), более четверти (27%) жителей Беларуси вообще не имели опыта гражданской активности. Наиболее распространенной формой участия в гражданских инициативах 40% опрошенных назвали благотворительные мероприятия.

Только 12,9% опрошенных участвовали в деятельности общественных организаций, 6,6% – работали в ОО (в клубах и др. неформальных ОО – 5%), а не более 1% жителей страны пробовали создавать общественные организации.

Сложности на формирования ГО как эффективного инструмента политики реализации ЦУР и общественного диалога связаны, на наш взгляд, и со слабым представлением населения страны о ГО в целом, его организациях и функциях. Знали об ОГО, принимали участие в их мероприятиях или пользовались их услугами, по результатам исследований Независимого института социально-экономических и политических исследований (НИСЭПИ) (2014 г.), 52,1% граждан Беларуси, наиболее знакомых с деятельностью официальных профсоюзов. Абсолютное большинство населения вообще ничего не знает о деятельности ОГО, НПО и гражданских инициатив. По результатам исследования Центра европейской трансформации 2016 г., для участников опроса оказались совершенно неизвестными многие крупные НПО «со стажем». Так, о Белорусском Хельсинкском Комитете впервые услышали при опросе 83,9% респондентов, о «Зеленой сети» – 85,7%, об Альтернативной молодежной платформе – 77,2%, о международном консорциуме «ЕвроБеларусь» – 86,9%, об общественном Болонском комитете – 83,2%, о правозащитном центре «Весна» – 87,9%, об ОГО «Экологический путь» – 87,0% анкетируемых. О Белорусской ассоциации журналистов знали менее трети опрошенных, но в основном – по названию, об организации «Будзьма беларусамі» – 2,5%, об ОГО «Мова нанова» – 3,3% респондентов, о Белорусской национальной платформе Форума ГО Восточного партнерства, объединяющей свыше 70 ОГО, впервые услышали 83,8% участников исследования.

Обеспечение системного взаимодействия негосударственных организаций с госструктурами на основе равноправного социального партнерства, участия в принятии и реализации управленческих решений способно, с одной стороны, укрепить НПО, повысить их экспертный опыт, стимулировать гражданскую активность населения, увеличивая уровень его участия в ОГО, а с другой стороны, оптимизировать для госорганов реализацию целей и задач ЦУР. Этому может содействовать внедрение программ гражданского образования (на основном и дополнительном уровнях), проведение тематических научно-практических конференций, семинаров, круглых столов, общественных консультаций и обсуждений по основным аспектам НСУР – с участием общественных деятелей, ученых и экспертов, представителей госорганов, общественных организаций и инициативных групп.

Участие бизнеса, объединений промышленников и предпринимателей в достижении ЦУР в Беларуси – краеугольный камень успешной реализации национальной, терри-

ториальных и местных стратегий в данной сфере. Оптимальная система принятия решений, управления политикой устойчивого развития не может результативно функционировать без наличия ответственных и компетентных общественного и частного секторов. Для эффективности принятия решений, функционирования площадок социального и публично-частного диалога по ЦУР доля частных партнеров и ассоциаций должна составлять не менее 50% от общереспубликанских и местных представителей. В этой связи предлагается использовать в сфере ЦУР как диалоговые площадки опыт общественно-консультативных (ОКС) и экспертных советов (возможно, при необходимости объединения их, особенно в регионах, с диалоговыми структурами ЦУР), созданных при министерствах и ведомствах, местных органах госуправления. Предпринимателями накоплен определенный позитивный опыт диалога с властью посредством ОКС.

Бизнес-ассоциации могут действенно участвовать, содействуя формированию ГО, в развитии системы государственно-частного партнерства, разработке и реализации стратегий, осуществлении проектов устойчивого развития на национальном и региональном уровнях и др. Важно и нужно считать такое участие неотъемлемым и обязательным условием, нормой реализации ЦУР. Полноценное участие бизнес-ассоциаций в этих процессах неотделимо от улучшения делового климата в стране.

Малый и средний бизнес Беларуси в большинстве своем сам не осознал своей роли и силы. Членами предпринимательских объединений является только 10% его субъектов, что затрудняет улучшение делового климата в стране, реализацию ЦУР. Беларусь сегодня остается практически единственным государством, где частным предпринимателям на законодательном уровне запрещено включать в состав затрат членские взносы в объединения промышленников и предпринимателей (эта ситуация будет изменена с 01.01.2019 г.). Несмотря на обращения делового сообщества, до сих пор не приняты законы об организациях работодателей и о саморегулирующихся организациях. В этом наряду со сложной экономической обстановкой в стране кроется одна из причин малочисленности предпринимательских союзов и бизнес-ассоциаций, рост которых, прежде всего на региональном и отраслевом уровнях, важен и для восприятия частного сектора как серьезного партнера в реализации ЦУР.

Консолидировать участие объединений предпринимателей, Совета по развитию предпринимательства в Республике Беларусь, иных деловых сообществ в области поддержки и развития предпринимательства стремится Консультативно-координационное совещание деловых сообществ (ККС) – экспертный и совещательный орган. Соглашение о принципах взаимодействия его членов, принятое и утвержденное Протоколом ККС № 5 от 05.12.2004 г., направлено на повышение эффективности деятельности бизнес-ассоциаций, оптимизацию диалога бизнеса и власти. Опыт ККС может быть полезным для формирования ГО в целях реализации ЦУР.

Интересный опыт консолидации предпринимательских объединений, в том числе и с целью повышения их роли в устойчивом развитии, накоплен в СЮЛ «Республиканская конфедерация предпринимательства». Среди наиболее значимых акций и инструментов конфедерации, полезных, на наш взгляд, для ЦУР, формирования ГО, отметим:

- ежегодное проведение Ассамблеи деловых кругов Беларуси (всего их было 19) с широким представительством регионального и местного бизнеса, их объединений, которая принимает «Национальную платформу бизнеса Беларуси» – консолидированную позицию делового сообщества. По программе Ассамблеи-2018 впервые состоялся круглый стол на тему «Развитие предпринимательства и деловой инициативы в регионах Беларуси» с выступлениями представителей бизнеса и власти;

- развитие диалога бизнеса, власти и гражданского общества – на общенациональном и региональном уровнях;

- организация и проведение республиканского конкурса «Лучший город (район) и область для бизнеса Беларуси», в котором активно участвуют региональные бизнес-ассоциации, взаимодействуя с местными органами госуправления;

- проведение исследований «Индекса делового оптимизма» (ИДО) частного бизнеса Беларуси – опрос более 500 учредителей и руководителей субъектов хозяйствования в г. Минске и регионах страны, которые ведут региональные бизнес-ассоциации. Оптимизм в данном

контексте – это субъективная оценка состояния экономики страны и бизнеса. В ряде опросов оценивалось также состояние диалога власти и предпринимательства, ИДО разработан и дважды в году представляется СЮЛ «РКП» и ОО МССПиР совместно с Центром социологических исследований Белгосуниверситета и аналитическим центром «Стратегия». Результаты исследований ИДО важны не только для мониторинга делового климата, но и для выявления конкретных проблем бизнеса;

● поддержка женского предпринимательства (инициативы Startup ByWomen, клубы деловых женщин в ОО МССПиР, СЮЛ «РКП», ОО «Ассоциация предпринимателей и нанимателей» – Витебская область и др.);

● привлечение молодежи к предпринимательству и поддержка молодежного предпринимательства – движение школьных компаний (только в Минской области их более ста), работа бизнес-инкубатора в КУУП «Молодежная социальная служба» (г. Минск), организация конкурса молодежных проектных команд «Лестница успеха», поддержка стартапов и стартаповских технологий, в т.ч. и Startup Weekend и Social Weekend, а также мероприятия трех Недель белорусского предпринимательства (2016, 2017, 2018 гг.) – акция в г. Минске и во всех регионах страны «Предприниматели о предпринимательстве» (выступления лидеров бизнеса в высших и средних специальных учебных заведениях), акция в г. Минске и регионах Беларуси «Демонстрируем свой бизнес» (посещение молодежью частных предприятий), семинары, тренинги и бизнес-школы для молодежи;

● организация мероприятий по повышению финансовой грамотности предпринимателей и населения (семинары, консультации, тренинги и др.);

● содействие приобретению и повышению потребительской грамотности бизнеса и населения – во взаимодействии с обществами защиты прав потребителей;

● координация действий бизнес-ассоциаций, в первую очередь – региональных и отраслевых, по обмену опытом, проведению совместных мероприятий;

● взаимодействие с ГО, общественностью (в т.ч. участие в деятельности БУСП, ФГО ВП, проведение совместных мероприятий, приглашение ОГО на Ассамблеи деловых кругов, мероприятия СЮЛ «РКП» и партнерских бизнес-ассоциаций и др.).

Предназначение бизнес-ассоциаций как одного из участников реализации стратегий устойчивого развития в Беларуси и ЦУР не вызывает сомнений. Их вклад в эти процессы, включая формирование ГО, должен расти сегодня и в перспективе, прежде всего – в рамках публично-частного и социального диалога, социального партнерства, взаимодействия с органами власти и управления, системой местного самоуправления и местной общественностью.

Участию ГО в ЦУР способствуют:

● взаимосвязь работы Национального координатора и Совета по ЦУР с деятельностью Партнерской группы устойчивого развития, в состав которой должны входить ГО, частный сектор, участники Глобального договора ООН;

● старт информирования общественности (включая местные ресурсы и СМИ) о реализации ЦУР;

● создание на базе Научно-исследовательского института Министерства экономики общественного совета по формированию и мониторингу стратегий устойчивого развития – с привлечением к его работе научно-педагогической общественности и структур ГО;

● презентация Национальным координатором Доклада Республики Беларусь «Об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (заседание совета по ЦУР, 04.09.2017 г.), где отражены цели, задачи, проблемы и первые позитивные практики, включая гендерную политику, в формировании ГО;

● проведение открытых парламентских слушаний Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь на тему «Партнерство всех ветвей власти как необходимое условие успешного достижения Целей устойчивого развития» и их рекомендации двум Палатам парламента и его рабочим группам, правительству, облисполкомам и Минскому горисполкому, в том числе по привлечению к решению проблем достижения ЦУР бизнес-сообщества, молодежи, общественных объединений и ГО. Принятое на заседании Совета по взаимодействию

органов местного самоуправления при Совете Республики 26.04.2018 г. решение направлять районным Советам депутатов законопроекты для анализа;

● проведение в г. Минске Регионального форума координаторов по ЦУР (21-22.02.2018 г.) с обсуждением проблем, трудностей и практических мер на пути реализации ЦУР, включая построение партнерства в поддержку национальных усилий – с вовлечением в этот процесс частного сектора, ГО, академических кругов, информированием широкой общественности и постановкой задачи формирования общественного сознания, ориентированного на ЦУР.

Таким образом, можно положительно оценить стартовые условия выполнения Беларусью ряда целей Повестки-2030 и достижения ЦУР, систематизацию проблем в этой сфере и намеченные пути их решения. Цели, определенные ООН, совпадают с приоритетами социально-экономического развития Республики Беларусь, заложенными в НСУР-2030, Программе социально-экономического развития страны на период до 2020 г.

В резолюции конференции (с участием свыше 60 ОГО) Белорусской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства (24.02.2018 г.) содержится обращение к двум палатам Национального собрания, Администрации Президента Республики Беларусь, местным Советам депутатов и местным исполкомам с предложениями, которые, на наш взгляд, можно использовать в рамках тематики подраздела 6.7: активизировать информационно-просветительскую деятельность по вовлечению граждан в процесс принятия решений на местном уровне, популяризируя примеры лучших практик такого гражданского участия, содействовать повышению диалоговой культуры и создания совместных диалоговых площадок для обсуждения и решения местных проблем (регулярные встречи с ГО в местных Советах/исполкомах, создание совместных экспертных советов).

Необходимо стремиться к созданию атмосферы доверия между ОГО и местными органами власти (уход от политизации общественных инициатив, оказания орг- и административного содействия в их реализации, поощрение общественных активистов); обеспечить реализацию принципа гласности и прозрачности в деятельности местных органов власти; подготовить предложения в юридическую базу для практического внедрения «бюджета гражданского участия» в местные бюджеты для финансирования на конкурсной основе гражданских инициатив; подготовить предложения по совершенствованию законодательства о формах участия граждан в местном самоуправлении.

Регламентом общественно-консультативных (экспертных) советов (ОКС), первоначально определенном Постановлением Совета Министров от 31.05.2008 г. № 2070, а затем – новым правительственным постановлением (от 20.03.2013 г. № 247), вводилась обязанность для республиканских органов госуправления, облисполкомов и Минского горисполкома обеспечить общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов, существенно влияющих на условия предпринимательской деятельности, и рассмотрение их в ОКС, размещение вышеназванных проектов на официальных веб-сайтах госорганов. Задачей ОКС определялось «обеспечение эффективного взаимодействия государственного органа с субъектами предпринимательской деятельности и их объединениями (союзами, ассоциациями)».

Постановление определило, что в состав ОКС должно входить не менее трети представителей делового сообщества. Бизнес-сообщество оценило важную роль для реализации НПББ и улучшения делового климата в стране этапы рассмотрения ее предложений в ОКС. Однако именно здесь у бизнеса возникло немало трудностей. Далеко не всегда ему удавалось донести до государственных чиновников позитивный смысл и необходимость принятия того или иного предложения, профессионально аргументировать свою позицию. Повысить эффективность диалога, в том числе на местном уровне, можно только при консолидации самого бизнеса, укреплении экспертного, интеллектуального и финансового потенциала бизнес-ассоциаций.

Оптимизации диалога бизнеса и власти, выполнению предложения НПББ способствовало Постановление Совета министров от 05.10.2016 г. № 802 «О внесении изменений и дополнения в Постановление Совета министров Республики Беларусь от 20.03.2012 г. № 247». Сохранив за ОКС роль совещательного, консультативного (экспертного) органа, документ без ориентирования на совершенствование работы ОКС указал, что количество членов от госорганов не должно превышать 50% от его состава. Решение ОКС считается теперь принятым, если за него

проголосовало не менее 2/3 от общей численности состава Совета, а к протоколу заседания ОКС прилагается особое мнение его члена.

Необходимость создания полноценных диалоговых площадок бизнеса и власти по-прежнему актуальна, особенно применительно к регионам Беларуси. Опыт работы делового сотрудничества в ОКС может, однако, успешно применяться для реализации ЦУР, в том числе – при создании и развитии общественных советов по устойчивому развитию, включая регионы.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В целях активизации и повышения эффективности участия ГО в сфере решения проблем устойчивого развития целесообразно:

- привлечение ГО к разработке и реализации стратегий и планов действий по достижению национальных ЦУР, организация для этого рабочих групп и групп поддержки для оказания помощи госорганом, в т.ч. и местным; создание в этих целях информационной базы и системы консультационно- экспертной поддержки;
- обеспечение реализации мер, инициированных местными сообществами и самоуправлением, в т.ч. с использованием местных (трудовых, природных и культурных и др.), а также исторических и географических преимуществ (туризм, сельское хозяйство, пищевая промышленность, услуги, IT, малое производство и ремесло и т.д.);
- развитие потенциала участвующих в реализации национальных ЦУР местных органов власти и их партнеров (частный сектор, ГО и др.), прежде всего – профессиональных навыков, новых знаний и передового опыта;
- выявление основных действующих субъектов по каждому блоку НСУР и связей между ними, определение успешных моделей и слабых мест межсекторального сотрудничества, разработка механизма мониторинга хода реализации запланированных мероприятий с участием ГО;
- преодоление для достижения национальных ЦУР барьеров нормативной среды (в т.ч. по отношению к ГО), отсутствия информационного взаимодействия и систематического сотрудничества между государственными и частными секторами, оптимизация диалога между властью, бизнесом и обществом ОГО;
- создание и совершенствование инфраструктуры, механизмов поддержки взаимодействия между неправительственными организациями (НПО), бизнес-сектором и государством в реализации национальной, региональных и местных стратегий устойчивого развития;
- обеспечение равноправного социального партнерства, усиления роли в социальном диалоге общественных организаций и субъектов социального предпринимательства, в т.ч. на стыке коммерческих и общественных интересов;
- осуществление, в том числе на основе новых индикаторов, общественного контроля за реализацией ЦУР и НСУР на национальном, региональном и местном уровнях;
- выработка индикаторов по инструментарию включения ГО в реализацию НСУР;
- развитие и совершенствование общественных советов по устойчивому развитию на разных уровнях, включая региональный, рассмотрение участия ГО в работе этих советов, выдвижение инициатив по УР в качестве новых индикаторов в НСУР-2035.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ показал в целом положительную динамику в сфере устойчивого развития страны в 2016–2017 годах. Отмечается позитивное значение НСУР-2030 для развития Республики Беларусь в социальной, экономической и экологической сферах. Вместе с тем были выявлены отдельные негативные тренды, неактуальность либо противоречивость некоторых положений НСУР-2030, которые необходимо устранить при формировании Национальной стратегии устойчивого развития до 2035 г.

Движение важнейших показателей НСУР-2030 в течение двух лет являлось разнонаправленным – имело место улучшение ситуации по одним показателем и ухудшение по другим. В частности, из сводных показателей пять улучшилось, а пять ухудшилось. Данные изменения, однако, во многом обусловлены неустойчивым развитием в этот период главного партнера Беларуси – России. Начиная со второй половины 2017 г. ситуация существенно изменяется в лучшую сторону.

1. В НСУР-2030 недостаточно ясно раскрыта ***модель устойчивого развития Беларуси***, хотя важным является то, что исходным и конечным результатом признается человек как высшая ценность настоящего и будущего развития.

В отчете акцентировано внимание на том, что определение модели устойчивого развития предполагает взаимосвязанное определение цели, структурных отношений и реализующих их субъектов. Без определения этих позиций модель будет неполной, не позволт добиваться эффективного продвижения по пути устойчивого развития.

В части формирования целевых установок модели устойчивого развития отмечается приоритетность национальных интересов, при том что реализация глобальных Целей устойчивого развития (Повестка-2030) также должна исполняться в масштабах, обеспеченных ресурсными возможностями страны. В целом при формировании национальных целей устойчивого развития необходимо руководствоваться системой факторов (рисунок А).

Рисунок А – Факторы, формирующие национальные цели

В отчете отмечается, что в стране достигнуты определенные успехи в сфере организационного обеспечения устойчивого развития. Введена должность Национального координатора по достижению Целей устойчивого развития, вокруг которого сформировались советы и межведомственные группы по устойчивому развитию. Создан самостоятельный Общественный совет по формированию и мониторингу стратегий устойчивого развития при НИЭИ Минэкономики. Вместе с тем в стране не создана государственная Комиссия по устойчивому развитию, как это прописано в НСУР-2030, которая должна стать главным проводником не глобальных, а национальных целей устойчивого развития на государственном уровне. На региональном уровне работа по устойчивому развитию также ведется эпизодически, не системно.

Существенную роль в модели устойчивого развития страны выполняет система планирования, прогнозирования и мониторинга устойчивого развития. Системообразующую функцию здесь выполняет НСУР, что закреплено законом о прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь. Вместе с тем система стратегического планирования в стране не является полной: отсутствуют нормативные требования необходимости разработки и содержания плановых документов на региональном уровне, что не позволяет системно осуществлять политику в сфере устойчивого развития страны.

Отмечается также, что хотя в НСУР-2030 содержится положение о необходимости принятия кодекса устойчивого развития (по аналогии с Германией), обязывающего субъекты хозяйствования регулярно планировать и отчитываться перед общественностью по показателям устойчивости, оно до сих пор не реализуется.

Предлагается ввести, законодательно закрепив, систему сквозного планирования устойчивого развития (рисунок Б).

Рисунок Б – Предлагаемая национальная система плановых документов устойчивого развития

2. Развитие ***социальной компоненты*** включает: рост ожидаемой продолжительности жизни населения; достижение экономически эффективной занятости, повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы; обеспечение устойчивого роста реальных располагаемых денежных доходов и создание действенной системы социальной защиты населения; повышение качества и доступности социальных услуг.

Эти направления социальной политики последовательно реализовывались в период 2011–2017 гг. При этом их отражение в НСУР-2030 в большинстве случаев соответствует глобальным ЦУР и, следовательно, содействовало осуществлению Повестки-2030 в рассматриваемом периоде.

Анализ реализации НСУР-2030 показывает ряд нерешенных проблем:

– суженный режим воспроизводства и высокая смертность населения (12,6 промилле), как результат – отставание на 7–9 лет по показателю ожидаемой продолжительности жизни населения от европейских государств;

– низкая эффективность (производительность труда в 3-4 раза ниже, чем в развитых странах) и нерациональная структура занятости (избыточная численность работников в производственном секторе при низкой доле работников в наукоемких отраслях);

– дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда (в структуре свободных рабочих мест доля вакансий для рабочих составляет 57,6%, в то время как в общей численности безработных рабочие – 39,6%);

– относительно невысокие темпы роста доходов населения, опережающий рост заработной платы по сравнению с производительностью труда (в 2017 г. при росте производительности труда на 3,6%, реальная заработная плата повысилась на 7,5%);

– недостаточная скоординированность системы профессионального образования с потребностями инновационной экономики и принципами устойчивого развития, а также с интересами самих граждан в достойной сфере приложения труда;

– сохраняющийся неравный доступ граждан к социальным услугам.

При обосновании долгосрочной стратегии демографического развития в НСУР-2035 в качестве главного приоритета демографической политики следует определить повышение рождаемости с ориентиром на создание дополнительных стимулов для рождения вторых и третьих детей. Реализация данной меры сопряжена с задачей 1.3 Повестки-2030 в части внедрения на национальном уровне надлежащих системы и мер социальной защиты всех бедных и уязвимых слоев населения.

В данном контексте предлагается включить в НСУР-2035 в качестве одного из индикаторов эффективности государственной политики по социальной поддержке семей с детьми показатель «удельного веса детей, обеспеченных государственными пособиями, в общей численности детей в возрасте от 0 до 18 лет». Однако при разработке мер государственной поддержки нельзя допустить того, чтобы социальные гарантии в виде семейных пособий стали главным мотивом к рождению детей.

В целях сопряжения НСУР-2035 с глобальной Повесткой-2030 предлагается дополнить ее целевыми индикаторами достижения цели 3 ЦУР «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте». Прежде всего это касается индикатора ожидаемой продолжительности здоровой жизни; показателей, отражающих эффективность предлагаемых мер по развитию здравоохранения, укреплению репродуктивного здоровья, а также здоровья матери и ребенка.

Политика занятости должна носить социально ответственный характер и предусматривать комплекс мер по созданию новых высокопроизводительных рабочих мест в соответствии с потребностями цифровой экономики (ЦУР 8) и доступных рабочих мест для уязвимых категорий населения, в том числе молодых людей и инвалидов (задача 8.5 глобальной Повестки-2030).

Особое внимание необходимо уделить мерам по обеспечению молодежной занятости, трудовой реабилитации и интеграции в сферу занятости лиц с ограниченными возможностями, развитию гибких форм занятости для других социально уязвимых категорий населения, а также росту их профессиональных компетенций на рынке труда.

Реализация глобальной Цели 1 предусматривает внедрение на национальном уровне надлежащих систем и мер социальной защиты для всех, и достижение к 2030 году существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения. В качестве национальных индикаторов предлагаются: «доля населения, имеющего среднедушевые располагаемые ресурсы ниже БПМ, в общей численности населения» (уровень абсолютной малообеспеченности населения); «доля населения, охваченного системой ГАСП».

С позиции реализации задачи по обеспечению высоких стандартов социальной защиты в НСУР-2035 следует предусмотреть меры по внедрению инновационных технологий социального обслуживания; расширению видов оказываемых социальных услуг, повышению их качества и доступности, в том числе посредством развития государственного социального заказа и социального предпринимательства.

В качестве одного из приоритетных принципов государственной политики в области образования следует определить интеграцию идей и ценностей устойчивого развития в практику

учреждений образования всех уровней, что потребует пересмотра содержания образовательных стандартов, учебных планов и программ.

Реализация глобальной ЦУР 4 на национальном уровне предусматривает создание и совершенствование учебных заведений, учитывающих интересы детей, особые нужды инвалидов и гендерные аспекты, чтобы обеспечить безопасную, свободную от насилия и социальных барьеров и эффективную среду обучения для всех.

При постановке в НСУР-2035 задач по развитию здравоохранения следует исходить из их сопряженности с глобальной ЦУР, а также необходимых мер по противодействию демографическим угрозам и решению национальных проблем в области здоровья населения и доступа к медицинским услугам.

В качестве одного из критериев эффективности здравоохранения выступает увеличение продолжительности жизни населения, скорректированной с учетом нарушений здоровья (DALE) до 69 лет в 2030 г.

Одновременно с позиции имплементации ЦУР должны быть разработаны более детальные индикаторы оценки эффективности реализации поставленных задач по каждому основному направлению деятельности в сфере здравоохранения.

3. Несмотря на определенные некоторые трудности в ***экономическом и технологическом развитии***, Беларусь достигла определенных успехов в достижении целей НСУР-2030: наблюдается структурная трансформация экономики посредством развития высокотехнологичных производств; рост промышленности сопровождается процессами экологизации; формируются экологически безопасные производства сельскохозяйственных продуктов, необходимых для поддержания уровня продовольственной безопасности, обеспечения полноценного питания и здорового образа жизни населения; на фоне увеличения обеспеченности населения жильем осуществляется внедрение современных архитектурно-планировочных решений; прослеживается положительная динамика показателей, характеризующих развитие сферы услуг. При этом следует отметить неустойчивый рост показателей, отражающих развитие научно-технической и инновационной деятельности.

Целевым ориентиром НСУР-2035 в области развития реального сектора национальной экономики должно стать достижение нового качества роста экономики и выход на мировой уровень конкурентоспособности на основе процессов интеллектуализации и цифровизации производств, развития высокотехнологичных и наукоемких услуг, основанных на достижениях отечественной науки.

Стратегия достижения поставленной цели предполагает[31]:

– актуализацию заделов научно-технологической сферы с учетом сложившейся структуры, позиции страны в мировой системе разделения и кооперации труда, целей социально-экономического развития;

– создание системных условий для цифровой интеллектуальной модернизации традиционных отраслей и выбор точек роста наукоемкой экономики Беларуси;

– наращивание компетенций в целевых сегментах интеллектуальной экономики и выход по ним на лидирующие мировые позиции.

Реализация поставленных целей включает формирование интеллектуальной «зеленой» экономики посредством приоритетной поддержки экологически безопасных высокотехнологичных видов деятельности, углубления партнерства государства и частного бизнеса, разработки новых подходов в инвестиционной политике в контексте устойчивого развития, укрепления рыночных институтов и конкурентной среды.

При проведении структурных изменений экономики необходимо уделить особое внимание развитию «точек специализации» промышленного комплекса Беларуси, его встраивание в международное разделение труда в существующих и перспективных видах деятельности. При этом следует учесть основные направления развития промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС и СНГ, а также перспективное вступление республики в ВТО.

[31] Стратегии «Наука и технологии: 2018–2040».

Развитие высокотехнологичного сектора необходимо в большей мере увязать с развитием инновационного потенциала, формированием кадровых ресурсов необходимого уровня квалификации, а также созданием требуемой инфраструктуры.

Необходимо предусмотреть комплекс мер по созданию правовых, технических, организационных и финансовых условий для развития цифровой экономики в Беларуси и ее интеграции в мировое цифровое пространство, гармонизировать их с Основными направлениями реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 г.

В НСУР-2035 следует уделить внимание модернизации традиционных видов сельскохозяйственного производства, что подразумевает широкое использование наукоемких технологий во всех его секторах в сочетании с комплексным использованием вторичных сырьевых ресурсов, расширением применения безотходных высокопроизводительных технологий возделывания и уборки сельскохозяйственных культур.

Для создания условий и возможности эффективного функционирования и развития рынка органической продукции необходимо проработать ряд вопросов, касающихся правил производства, системы сертификации, контроля качества, стандартизации, государственного регулирования, и выработать комплекс конкретных предложений по организации сектора органического производства и формированию механизма создания и функционирования рынка органических продуктов питания в Республике Беларусь, предусмотреть информационную, консультационную и методическую поддержку производителей.

Стратегической целью развития электроэнергетики на период до 2035 года является постепенное вовлечение в энергобаланс генерирующих мощностей на основе возобновляемых источников энергии, создания комплексирующих и электроемких производств в непосредственной близости от Белорусской АЭС, формирование в республике интеллектуальной энергетической системы (SmartGrid).

Необходимо сформировать возможности реконструкции существующих и строительство новых крупных объектов транспортной энергетической инфраструктуры (электрических и газовых сетей и газопроводов, тепловых сетей). Разработать предложения по созданию комплексирующих производств для Белорусской АЭС, среди которых могут быть электрификация нагруженных участков Белорусской железной дороги, создание кластера производств изделий из кремния, развитие электроемких технологических переделов в нефтехимическом комплексе и др.

С ростом благосостояния населения и ростом эффективности реального сектора экономики сфера услуг будет играть важнейшую роль в обеспечении экономического роста и занятости. Значительная часть малого и среднего бизнеса осуществляет свою деятельность в сфере услуг. Сфера услуг оказывает компенсирующую роль при снижении занятости в традиционных отраслях промышленности и сельского хозяйства. Перераспределение человеческого капитала из менее эффективных секторов в сферу услуг повышает производительность экономики, доходы населения и продуктивную занятость. Вовлечение населения в генерацию экономического роста в рамках сектора услуг позволяет обеспечить принцип инклюзивности. В этой связи должен быть разработан комплекс мер, направленных на формирование качественной инфраструктуры для развития сферы услуг, а также оказана поддержка развитию высококачественных услуг, их доступности в различных секторах сферы услуг.

4. В целях повышения ***экологической безопасности*** необходимы *реализация концепции «умных» городов*, позволяющая улучшить состояние окружающей среды и условия проживания населения*; развитие строительства энергоэффективных жилых домов* и повышение энергоэффективности жилищного фонда; *устойчивое потребление и производство*, основанное на системном подходе к развитию экологической стандартизации и маркировки, организации государственных «зеленых» закупок, проведению экологического аудита, просветительских и обучающих инициатив по вопросам устойчивого потребления и образа жизни и т.п. Такой подход будет соответствовать приоритетам, обозначенным в Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь до 2020 года. Включение этих положений в НСУР-2035 и их реализация отвечают достижению соответственно Целей 11, 7, 12 Повестки-2030.

В НСУР-2035 необходимо сделать акцент на *обеспечении промышленной безопасности* путем создания научно обоснованной и отвечающей современным национальным и международным требованиям системы норм и правил в области промышленной безопасности; обеспечения безопасности на стадии проектно-конструкторских работ; создания надежных систем диагностики и защиты от аварий; качественного изготовления и монтажа оборудования, строгого соблюдения правил его эксплуатации и технического обслуживания и др.

В НСУР-2035 следует уделить должное внимание *экономической мотивации* соблюдения экологической безопасности хозяйственной деятельности**.** Эффективным экономическим инструментом обеспечения охраны окружающей среды во многих странах мира является налоговая политика. Для усиления стимулирующей функции экологического налогообложения необходима реструктуризация действующей налоговой системы Республики Беларусь, чтобы обеспечить *повышение доли «зеленых» налогов* в налоговых поступлениях.

Обобщающими показателями обеспечения экологической безопасности, динамика которых во времени наглядно иллюстрирует процессы экологической устойчивости развития, могут быть *показатели экологоемкости* (объемы выбросов, сбросов, бытовых и производственных отходов на единицу ВВП) и *коэффициенты эластичности выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов и прироста ВВП.*

Несмотря на существующие в Беларуси запасы пресной воды, в рамках контроля эффективности водопользования предлагается в разрабатываемую стратегию включить *показатель водной нагрузки*, определяемый как процентное отношение забора пресной воды к имеющимся ресурсам.

Одним из необходимых условий эффективного развития *минерально-сырьевой базы* является инвестиционное партнерство. Для мониторинга прогресса в данной области считаем целесообразным включение в НСУР-2035 *показателя инвестиций в развитие минерально-сырьевой базы.*

Для измерения прогресса в достижении стратегической цели и *с целью рационального использования природно-ресурсного потенциала Республики Беларусь* в разрабатываемой НСУР-2035 предлагается ввести *дополнительный индикатор – природоемкость экономики***,** который определяется как удельные затраты природных ресурсов в стоимостном или натуральном выражении в расчете на единицу ВВП.

В интересах биологического и ландшафтного разнообразия целесообразно усилить ответственность за браконьерскую деятельность и контрабандную торговлю охраняемыми видами флоры и фауны, а также обеспечить *увеличение удельного веса затрат на финансирование мероприятий по сохранению и устойчивому использованию биологического и ландшафтного разнообразия в совокупных расходах на охрану окружающей среды.*

В качестве *главного целевого индикатора* в этой сфере следует продолжить рассматривать показатель *удельного веса особо охраняемых природных территорий в общей площади территории республики*.

НСУР-2035 должна стимулировать постепенный отход от производства/импорта и использования неперерабатываемых товаров и упаковки, которые создают основную проблему при обращении с отходами. В прогнозной части НСУР должна иметь *целевые показатели по снижению объема образующихся отходов.*

Приведенные в соответствующем подразделе НСУР-2030 мероприятия по предотвращению/минимизации образования отходов должны быть дополнены следующими инструментами:

а) нормативные, например, регуляторное и экономическое стимулирование снижения оборота тех или иных видов товаров на рынке, приводящих к повышенному образованию отходов. В первую очередь речь идет об одноразовых пакетах, одноразовой таре и др., а также неперерабатываемых видах упаковки и товаров;

б) программа работы с населением и природопользователями, стимулирующая снижение потребления и вовлечение уже произведенной продукции в повторное использование;

в) налоговое стимулирование, направленное на предотвращение образования отходов, особенно не поддающихся переработке.

Дополнительными индикаторами оценки прогресса в области обращения с отходами в НСУР-2035 должны стать:

- образование отходов производства, в процентах к 2020 году;
- образование твердых коммунальных отходов, в процентах к 2020 году;
- образование твердых коммунальных отходов на душу населения;
- образование отходов пластиковой (полимерной) упаковки, в процентах к 2020 году.

5. Проведенный анализ ***регионального развития*** за 2016–2017 годы, а также оценка актуальности приоритетов НСУР-2030 позволяют сделать следующие *выводы*:

В каждом регионе страны достигнут определенный прогресс в части поставленных приоритетных задач регионального развития и размещения производительных сил.

В то же время за первые два года реализации НСУР-2030 межрегиональные различия по ключевым индикаторам усилились. При этом социальные стандарты выполнены в большинстве районов и городов, за некоторым исключением.

Наблюдается положительная динамика критериев территориального размещения производительных сил, свидетельствующая о повышении его равномерности.

Положения НСУР в части региональной политики и территориального размещения производительных сил соответствуют национальным интересам и сохраняют свою актуальность на долгую перспективу. В то же время присутствует определенная несогласованность, дублирование целей и задач региональной политики в содержательной части и временн*ы*х горизонтах. При этом нет явной связи задач региональной политики и критериев оценки их достижения.

Большинство целей и задач отвечает глобальным ЦУР, однако в НСУР-2030 недостаточно учтены вопросы экологического и социального развития регионов, гендерного равенства, слабо отражены региональные и местные особенности достижения ЦУР, использования местных ресурсов развития, включая культурно-исторический, природный потенциал.

При формировании целей и задач регионального развития НСУР-2035 ***целесообразно***:

- Провести работу по систематизации целей и задач в контексте глобальных и национальных ЦУР на основе логико-структурного анализа проблем регионального развития.
- Сформировать перечень индикаторов регионального развития, позволяющий оценивать прогресс по каждой из целей и задач, включив в их число индикаторы экологической компоненты, а также глобальных ЦУР, имеющих наибольшую актуальность в региональном разрезе.
- Сфокусировать положения, отражаемые в разделе НСУР-2035, посвященном региональной проблематике, на задачах, решаемых в рамках предметных областей государственной региональной политики.
- Расширить обоснование стратегического выбора в пользу ускоренного развития центров экономического роста и влияния этой стратегии на комплексное развитие регионов.
- Усилить акцент на важности развития городов как ключевых драйверов роста и устойчивости регионов, формирования городских агломераций, отразить особые задачи в отношении развития населенных пунктов и территорий различного типа, специфику и перспективность развития сельской местности.
- Предусмотреть в решении задач устойчивого развития регионов механизмы опережающего роста зеленой экономики, экономики знаний, усилить важность распространения на местном уровне современных технологий образования.
- В совершенствовании территориального размещения производительных сил ключевую роль отвести созданию в центрах экономического роста научно-технологических и индустриальных парков.
- Предусмотреть в числе перспективных решение вопросов по совершенствованию АТД, системы местного управления и самоуправления, межбюджетных отношений, в том числе с учетом опыта реализации в регионах международных проектов и лучшей зарубежной практики.
- Разработать меры по формированию национальной системы стратегического планирования развития регионов, обеспечивающие имплементацию национальных и глобальных ЦУР

через вертикальную и горизонтальную интеграцию стратегических документов развития национального, регионального и местного уровней, вовлечение региональных и местных сообществ в их разработку и реализацию.

6. Процесс ***институциональных изменений*** в Республике Беларусь в рассматриваемом периоде протекал в рамках действующей в стране социально ориентированной модели развития. В республике в значительной мере сохранилась прежняя форма собственности с доминированием государственных и с долей государства предприятий. Это во многом определило достаточно консервативный процесс социально-экономических преобразований в стране. С одной стороны, такие изменения не позволяют существенно ускорить социально-экономическое развитие в стране, а с другой – обеспечивают социальную и в какой-то степени экологическую стабильность в обществе и природной среде.

Позитивно тем не менее можно оценить ряд правовых решений, касающихся развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, совершенствования системы государственного управления, совершенствования разработки и реализации государственных программ, создания общественных консультативных (экспертных) советов при государственных органах (организациях), введения системы оценки регулирующих воздействий, развития институтов гражданского общества и др.

Вместе с тем, как показал анализ, существует ряд позиций, по которым с учетом в том числе глобальных ЦУР необходимо в будущем осуществлять работу в интересах устойчивого развития Беларуси. В целом институциональный фактор должен играть более существенную позитивную роль по каждой из компонент устойчивого развития: человек, экономика, природная среда. Как показывает международный опыт, должно быть создано правовое поле для развития зеленой экономики, циркулярной экономики, органического сельского хозяйства, «умных» и зеленых городов и других главных составляющих устойчивого развития, в том числе его акселераторов.

В качестве главных рекомендаций следует указать:

- необходимость использования в НСУР-2035 в качестве индикаторов по совершенствованию механизмов устойчивого развития: а) индикатор, отражающий объем (удельный вес) вновь привлеченных кредитов за период (с целью определения долгосрочных тенденций в повышении или уменьшении финансовой нагрузки), б) индикаторы эффекта при оценке развития МСП (налоговые поступления, сравнительные данные о количестве субъектов МСП, в том числе – в территориальном (региональном) аспекте); в) сравнительный анализ инновационной готовности;

- целесообразность включения в НСУР-2035 конкретных положений о направлениях развития и приоритетах социального предпринимательства и его субъектов, в контексте роли и потенциала некоммерческих (негосударственных и др.) и (или) инновационных организаций – при обеспечении социального диалога и сопряжения коммерческих и общественных интересов;

- повышение роли ГО в реализации НСУР и достижении ЦУР с уделением особого внимания механизмам и инструментарию включения ГО в этот процесс. При этом следует считать одним из важнейших приоритетов создание, развитие, повышение роли и совершенствование работы общественных советов по устойчивому развитию на всех уровнях, прежде всего на местах, в регионах. Стимулировать диалог власти, бизнеса и ГО в целях достижения ЦУР и реализации НСУР;

- обязательность разработки в НСУР-2035 раздела «образ желаемого будущего». Применение «образа желаемого будущего» в НСУР-2035 привлечет, на наш взгляд, внимание большего количества граждан к конкретной реализации НСУР, что будет способствовать совершенствованию институциональных механизмов устойчивого развития и формированию гражданского общества в интересах ЦУР.

Научное издание

Аналитический отчет
о реализации в 2016-2017 гг. Национальной стратегии
устойчивого социально-экономического развития
Республики Беларусь на период до 2030 года

Дизайнер А.В. Киселева
Компьютерная верстка С.В. Скиндер
Корректор М.В. Сульдина

Подписано в печать 17.01.2019. Формат 60x84 1/8.
Бумага офсетная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 27,0. Уч.-изд. л. 13,7.
Тираж 500 экз. Заказ 9373.

Издатель и полиграфическое исполнение:
общество с ограниченной ответственностью «Медисонт».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий
№ 1/142 от 09.01.2014, № 2/34 от 23.12.2013.
Ул. Тимирязева, 9, 220004, Минск.
www.medisont.by