

18 октября 2019 г. | Минск

Анализ текущей ситуации для успешного планирования и внедрения циркулярной экономики в Брестской области

Анализ сильных и слабых сторон, шансов и рисков
(SWOT-анализ)

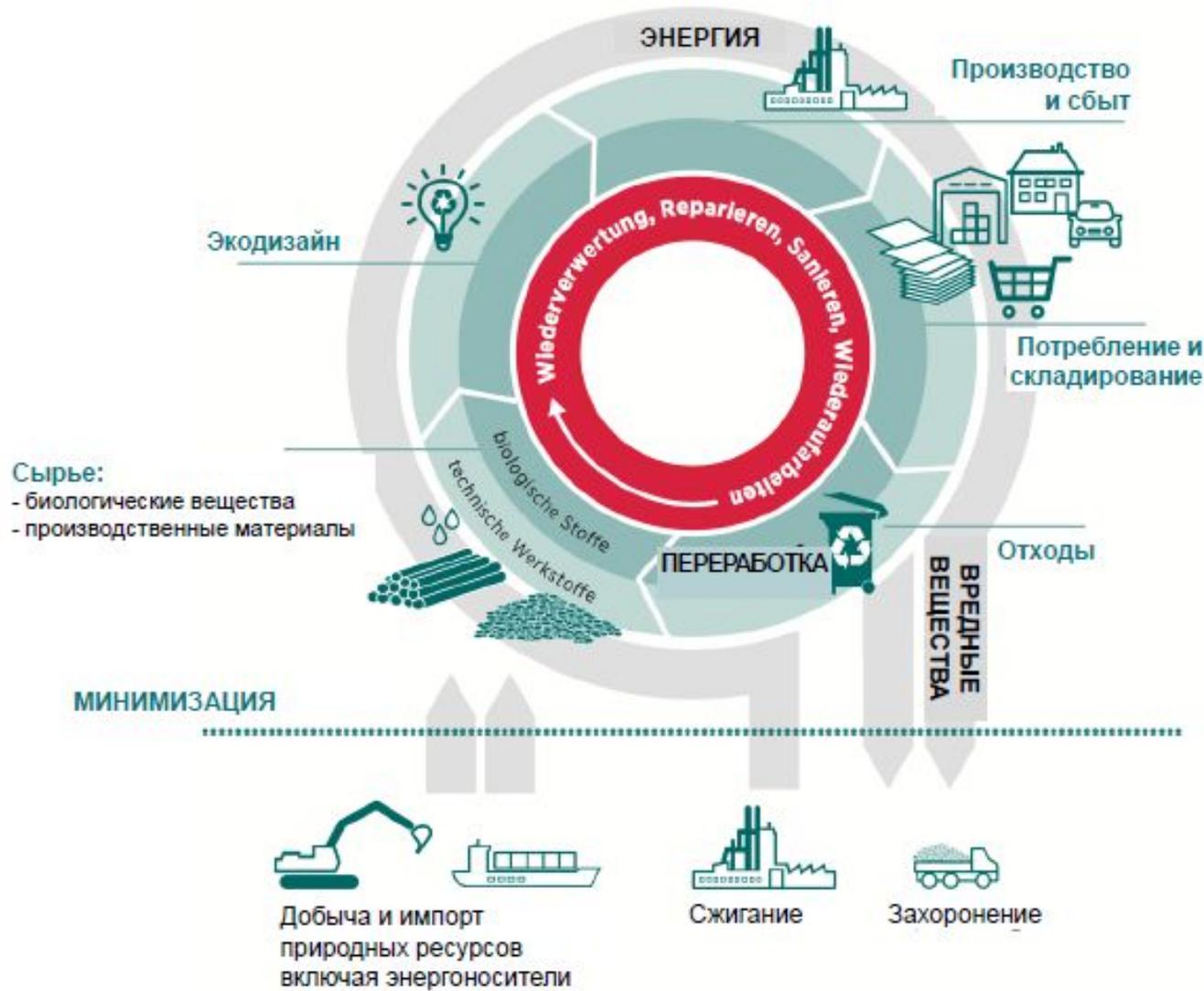
Процедура проведения

Анализ текущей ситуации для успешного планирования и внедрения циркулярной экономики в Беларуси

Концептуальными рамками анализа является концепция циркулярной экономики

- Циркулярная экономика является основным компонентом **устойчивого развития** в целом и **зеленой экономики** в частности
- В циркулярной экономике однажды созданная стоимость сохраняется в экономике максимально продолжительный срок
 - Фокус на всех фазах **жизненного цикла** продукции: дизайн продукта, добыча сырья, производство, сбыт, пользование и управление отходами
 - Фокус на **замкнутых циклах** на разных уровнях: энергетика, сырье, продукты целиком, отдельные компоненты
 - Система принципов **5R** (англ.): Reduce (сокращение потребления), Reuse (повторное использование), Repair (ремонт), Remanufacture (восстановление), Recycle (переработка)

Процедура проведения Концептуальные рамки



Источник: собственная инфографика по материалам Европейского агентства по окружающей среде (2016)

Аналитическими рамками анализа выступает так называемый SWOT-анализ

(англ. Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats)

- SWOT-анализ является инструментом для структурирования результатов анализа текущей ситуации
- SWOT-анализ состоит из внутреннего и внешнего анализа, результаты которых затем сводятся воедино:
 - **Внутренний анализ:** изучение сильных и слабых сторон, являющихся результатом решений, принятых в прошлом
 - **Внешний анализ:** изучение шансов и рисков, которые возникнут в будущем в ходе развития ситуации

- Идентификация мер, позволяющих
 - a) с помощью собственных сильных сторон использовать шансы,
 - b) с помощью собственных сильных сторон уменьшить риски
 - c) устранить собственные слабые стороны с целью использовать шансы
 - d) устранить собственные слабые стороны с целью уменьшить риски.

		Interne Analyse	
		Stärken	Schwächen
Externe Analyse	Chancen	a) Mit eigenen Stärken Chancen nutzen	c) Eigene Schwächen beseitigen, um Chancen zu erhöhen
	Risiken	b) Mit eigenen Stärken Risiken reduzieren	d) Eigene Schwächen beseitigen, um Risiken zu überwinden

Quelle: Eigene Darstellung

Поскольку научных работ, посвященных циркулярной экономике в Беларуси, пока практически нет, для анализа были использованы исследовательские методы.

- Для идентификации (будущих) **шансов и рисков**: анализ документов и политик на уровне Европейского союза, консультации с сотрудниками Еврокомиссии.
- Для идентификации **сильных** и **слабых сторон** (существующих на данный момент): частично структурированные экспертные интервью на основании единого списка вопросов, изучение имеющихся исследований.

Основные результаты

Управление отходами в Беларуси

Анализ текущей ситуации для успешного планирования и внедрения циркулярной экономики в Беларуси

Отходы домохозяйств

- За твердые бытовые (коммунальные) отходы отвечает министерство ЖКХ.
- Управление отходами осуществляется через две отдельные системы: частную систему сбора и государственную систему.

Отходы производства

- За отходы производства и все остальные отходы из других источников отвечает министерство охраны окружающей среды.
- Предприятия должны самостоятельно организовывать удаление всех отходов, возникающих в ходе их деятельности: **a)** сбор отходов на производственной территории, **b)** транспортировку на утилизацию, **c)** заказ услуг по утилизации у специализированных предприятий.

Динамика объема отходов

по: Салтыков / Шушкевич (2019) и Иванов (2019)

- Твердые коммунальные отходы домохозяйств, организаций и предприятий
 - В 2018 году объем образования твердых коммунальных отходов составил около 22 млн м³
 - Объем возрос за последние 7 лет на 21%
 - Причины: фактическое увеличение объема отходов и улучшение системы учета данных
 - Нет различий между национальным уровнем и Брестской областью



Источник: собственный график на основании данных Иванов (2019)

Динамика объема отходов

по: Салтыков / Шушкевич (2019) и Иванов (2019)

- Получение вторичных материальных ресурсов на установках по сортировке и переработке
- В 2018 г. было отобрано около 99 тыс. т вторичных материальных ресурсов
- Объем возрос за последние 7 лет примерно вдвое
- Причины: Государственная программы сбора (заготовки) и переработки вторичного сырья и введение принципа расширенной ответственности производителя

Бумага и картон – 32%

Полимеры – 20%

Стекло – 28%

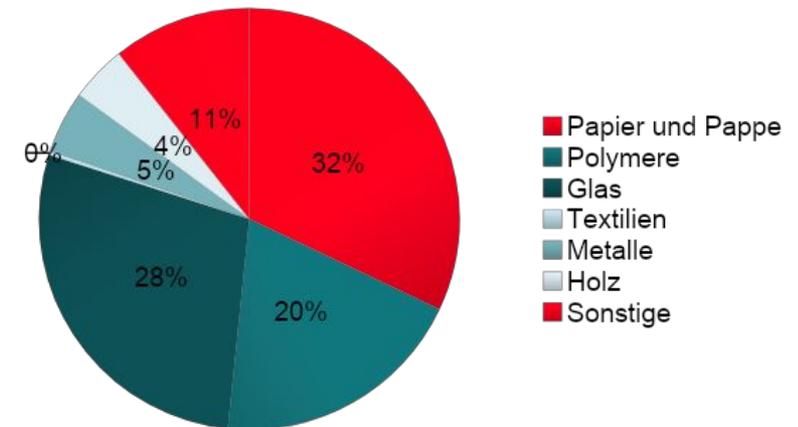
Текстиль – 0%

Металлы – 5%

Древесина – 4%

Прочее – 11%

Объем различных типов вторичных материальных ресурсов



Источник: собственное изображение на основании данных Салтыков/Шушкевич (2019)

Динамика объема отходов

по: Салтыков / Шушкевич (2019) и Иванов (2019)

- В 2018 г. объем образования отходов производства составил примерно 61 млн т
- Объем возрос за последние 5 лет на 50 %
 - 20 тыс. т утилизировано
 - 145 т опасных отходов обработано
 - 31 тыс. т временно хранятся на производственной территории
 - 1 тыс. т захоронена



Источник: собственное изображение на основании данных Салтыков/Шушкевич (2019)

Морфологический состав отходов

по: Салтыков / Шушкевич (2019) и Иванов (2019)

- По морфологическому составу отходов есть отличия между национальным уровнем и Брестской областью
- Беларусь в целом:
 - химическая промышленность, горнодобывающая отрасль, производство продуктов питания, металлургия, деревопереработка и строительные отходы
- Брестская область:
 - Перерабатывающая сфера пищевой и мебельной промышленности, сельское хозяйство, строительная отрасль, транспортный сектор

Результаты

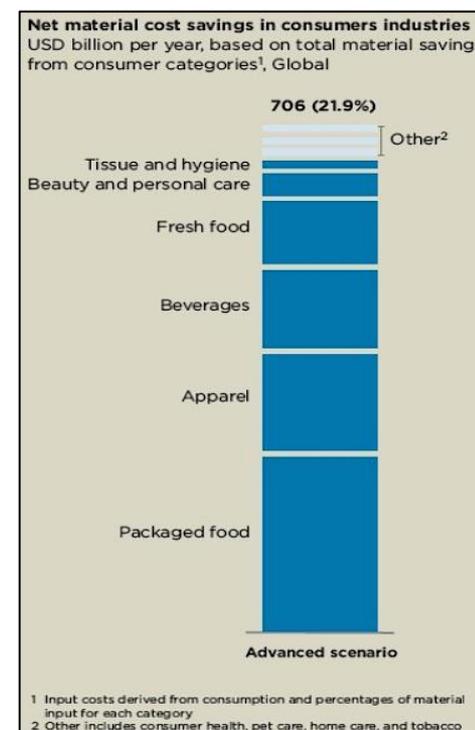
Шансы и риски



Анализ текущей ситуации для успешного планирования и внедрения циркулярной экономики в Беларуси

Шансы

- Снижение затрат на покупку сырья и связанные с этим макроэкономические выгоды
 - Повышение конкурентоспособности, независимость от импорта сырья
- Создание новых рабочих мест для работников как с низким, так и с высоким уровнем квалификации
 - Переработка создает больше рабочих мест, чем захоронение
 - Цифровая трансформация создает рабочие места для высококвалифицированных кадров



Источник: Фонд Эллен Макартур (2013)

Риски

- Политика Европейской комиссии: ужесточение требований к продукции
 - Нормы по длительности срока службы и ремонтпригодности
 - К 2030 в обращении на внутреннем рынке должны остаться только продукты, пригодные к рециклингу
 - Доля вторичных полимеров в составе пластиковой тары для напитков должна достичь 25 % к 2025 г. и 30 % к 2029 г.
- Риски для желающих экспортировать свою продукцию в ЕС!



САВЕТ МІНІСТРАЎ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ



СОВЕТ МИНИСТРОВ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ПАСТАНОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 декабря 2016 г. № 1061

г. Минск

г. Минск

Об утверждении Национального плана действий по развитию "зеленой" экономики в Республике Беларусь до 2020 года

Результаты

Сильные и слабые стороны



Анализ текущей ситуации для успешного планирования и внедрения циркулярной экономики в Беларуси

Сильные и слабые стороны сегодняшней экономики при внедрении циркулярной экономики

- Сложное переплетение сильных и слабых сторон в **нескольких сферах:**
 - а) правовые рамки
 - б) административная ситуация
 - с) инфраструктурное оснащение
 - д) экономическое положение
 - е) культурные реалии
 - ф) профессиональная компетенция

Правовые рамки для циркулярной экономики

- Концепция циркулярной экономики закреплена в ряде национальных правовых документах, например:
 - Национальная стратегия по обращению со вторичным сырьем до 2035 г., НСУР-2035, НСУР-2030, Указ Президента №313, (директива №7)
- Ключевые элементы:
 - Пятиступенчатая иерархия приоритетов в области обращения с отходами, принцип расширенной ответственности производителя
- Среди постсоветских государств Беларусь благодаря своему образцовому подходу занимает лидирующую позицию!

Внедрение циркулярной экономики

- Представляется, что местные и региональные органы государственного управления будут играть ведущую роль в реализации принципов циркулярной экономики
 - Ключевой момент: сотрудникам администраций необходимы знания и компетенции, поскольку концепция циркулярной экономики относительно нова
- Мероприятия по продвижению циркулярной экономики на данный момент не осуществляются на практике, например:
 - акцент делается не на предотвращении образования отходов, а на оптимизации управления ими
- Причины:
 - Нехватка знаний, низкая приверженность идее циркулярной экономики, отсутствует операционализация концепции

Экскурс: Статистика в области обращения с отходами

- Официальная статистика – центральная предпосылка для создания циркулярной экономики
 - Данные по отходам уже отчасти собираются, так что имеется база, которую необходимо развивать
- Сбором данных по отходам занимается несколько министерств (Минприроды, Министерство ЖКХ)
 - Нет централизованного учета отходов по фракциям, происхождению и виду утилизации
 - Не ведется учет некоторых видов отходов, например отходов сельского хозяйства
 - Ряд экспертов и авторы исследования Шершунович / Точицкая (2018) указывают на ненадежность имеющейся статистики по отходам

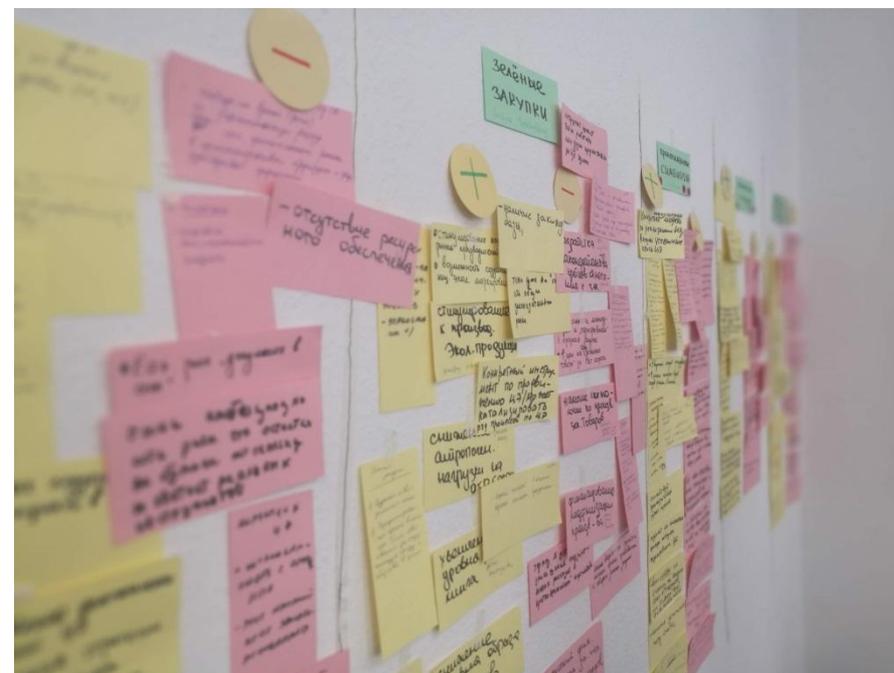
Мероприятия



Анализ текущей ситуации для успешного планирования и внедрения циркулярной экономики в Беларуси

Меры по обеспечению успешного планирования и внедрения циркулярной экономики в Брестской области

1. Программа по циркулярной экономике
 2. Статистика по отходам
 3. Промышленные симбиозы
 4. Продление жизненного цикла продукта
 5. Зеленые закупки
 6. Упаковка
- Разработка «оптимального мероприятия» путем комбинирования преимуществ всех мер



- Разработка программы по циркулярной экономике в области органических отходов для Брестской области совместно со значимыми субъектами
 - Органические отходы: существенный поток отходов для Брестской области ввиду экономической структуры региона
 - Содержание: частичная интеграция мер по другим направлениям, напр., ведение статистики по отходам, налаживание долгосрочных промышленных симбиозов
 - Субъекты: усиление компетенций в органах управления, что позволит сократить образование отходов и научиться успешно выстраивать замкнутые циклы

*Анне Мюллер | anne.mueller@wupperinst.org
научный сотрудник
отдела циркулярной экономики*

**Большое спасибо за
внимание**

Остались вопросы?