



Нанесение третьего сектора на экономическую карту мира: Революция в статистике

Лестер М. Саламон
Университет Джонса Хопкинса

Вебинар по оценке вклада некоммерческих организаций в экономическое развитие
19 мая 2020



ГЛОБАЛЬНАЯ РЕВОЛЮЦИЯ АССОЦИАЦИЙ

Некоммерческий
сектор

Сектор
гражданского
общества

Правительственный
сектор



СЛОЖНОСТЬ

- ◆ **Отсутствие единой концепции**
- ◆ **Различные типы организаций**
- ◆ **Различные правовые режимы**
- ◆ **Различные культурные традиции**
- ◆ **Множество терминов и понятий**



ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ПУТАНИЦА

Некоммерческий
сектор

Сектор гражданского
общества

Сектор
благотворительности

Социальная экономика

Добровольный
сектор

Независимый
сектор

Третий
сектор

Сектор НПО



НЕЗАМЕТНОСТЬ В СНС/ЕСС

ТИП ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ ЕДИНИЦЫ	СЕКТОРЫ СИСТЕМЫ СНС/ЕСС				
	Сектор нефинансовых корпораций S.11	Сектор финансовых корпораций S.12	Сектор госуправления S.13	Сектор домохозяйств S.14	Сектор НКО, обслуживающих домохозяйства S.15
Корпорации	C ₁	C ₂			
Государственные структуры			G		
Домохозяйства				H	
Некоммерческие учреждения	N ₁	N ₂	N ₃		N ₄



ΗΑΣΑ ΜΕΤΑΦΟΡΑ





РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 1

Прорыв в исследованиях: НКО



Проект сравнения некоммерческих секторов,
Центр социальных исследований Университета Джона Хопкинса



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 1

(А) Составлен широкий перечень стран





РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 1

(B) Сформулировано общепринятое определение, соответствующее СНС/ЕСС

В результате восходящего поиска общих операционных характеристик выявлено 5 ключевых черт:

- ◆ **Организации**
- ◆ **Частные – институционально отдельные от правительства**
- ◆ **Не распределяют прибыль**
- ◆ **Самоуправление**
- ◆ **Необязательность**



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 1—ПРОЕКТ СРАВНЕНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ СЕКТОРОВ

(С) Получены сравнительные данные от статистических агентств

Доходы некоммерческого сектора (41 страна) vs. 12 стран с крупнейшей экономикой, 2012



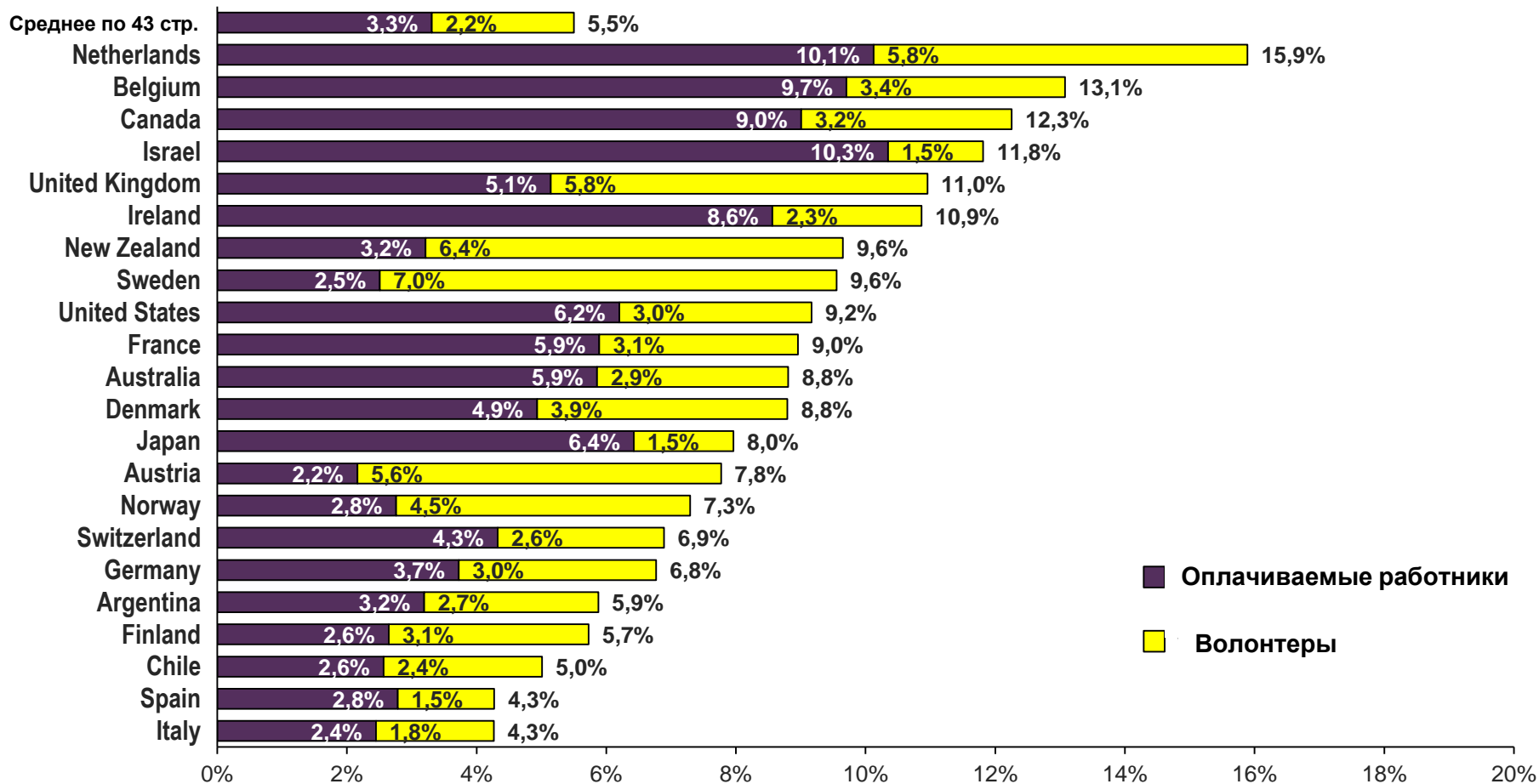
МИЛЛИАРДЫ ДОЛЛ. США (ППС)



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 1—ПРОЕКТ СРАВНЕНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ СЕКТОРОВ

(С) Собраны сравнительные данные по шкале НПО: численность работников

Доля работников НПО от экономически активного населения, по странам

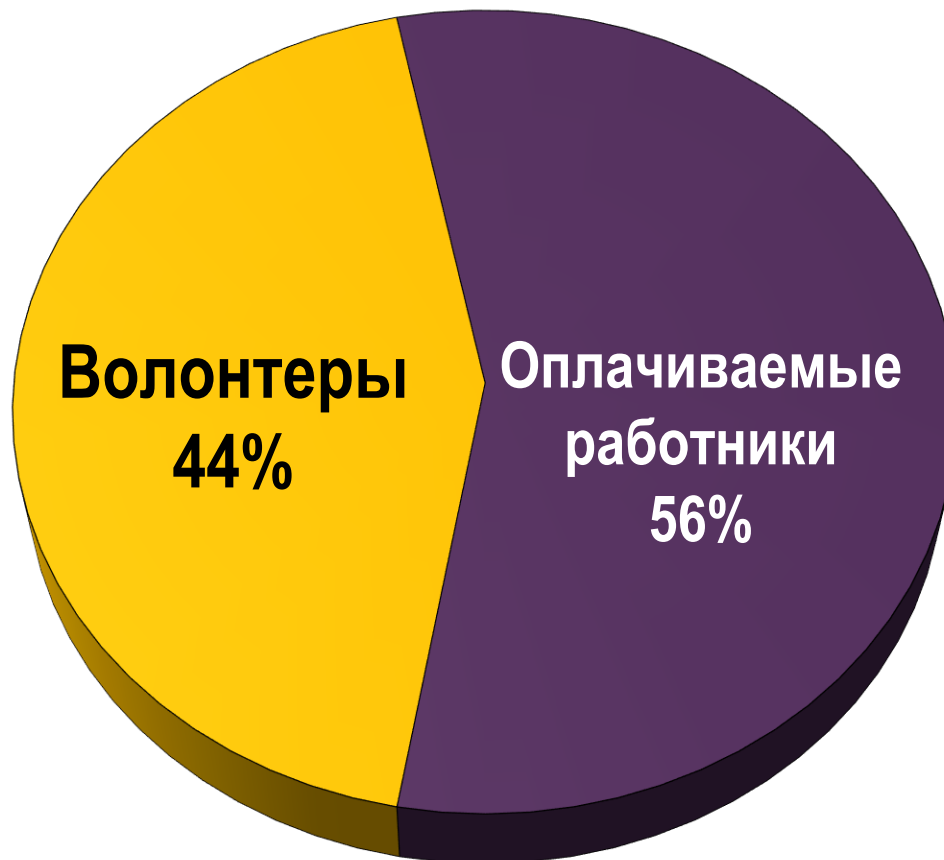




РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 1—ПРОЕКТ СРАВНЕНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ СЕКТОРОВ

(С) Задokumentирована доля волонтеров от числа работников

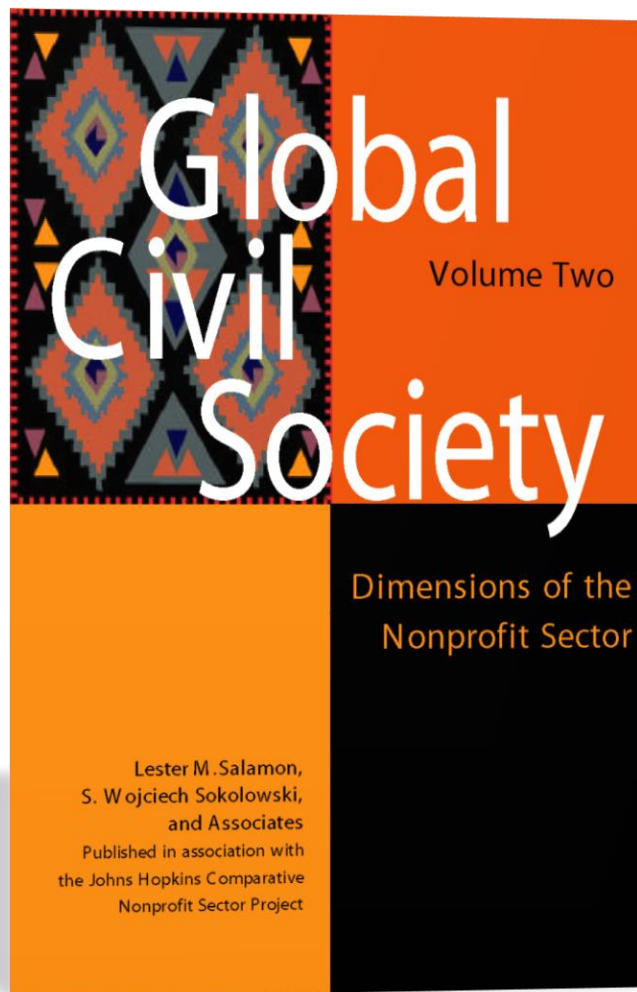
Доля волонтеров ЭПШЕ от числа работников НКО, среднее значение для 43 стран





РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 1

(D) Распространены результаты

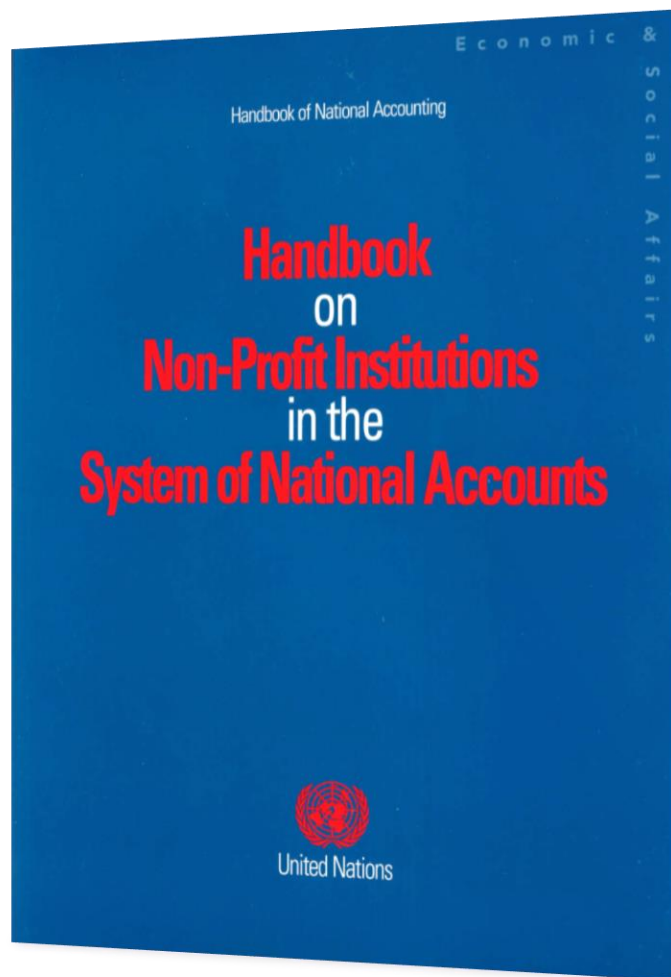


**Глобальное гражданское общество,
том 2, измерения
некоммерческого сектора**



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 2

(A) От исследовательского проекта к официальному признанию



**Руководство по
некоммерческим
организациям
в Системе
национальных счетов**



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 2

(А) Официальное признание

Руководство по некоммерческим организациям в Системе национальных счетов, ООН (2003)

- ① Озвучен призыв к использованию вспомогательных счетов для НКО
- ② Принято определение НКО, сформулированное в рамках проекта сравнения некоммерческих секторов Университета Джонса Хопкинса
- ③ Включен объем волонтерской работы
- ④ Учтено нерыночное производство рыночных НКО
- ⑤ Принята международная классификация НКО (МКНКО)



Вспомогательный счет третьего социально-экономического сектора: классификация институциональных единиц

ТИПЫ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

РАЗДЕЛ	НАЗВАНИЕ
Раздел А	Культура, коммуникация и рекреационная деятельность
Раздел В	Образовательные услуги
Раздел С	Услуги здравоохранения
Раздел D	Социальные услуги
Раздел Е	Охрана окружающей среды и защита прав животных
Раздел F	Развитие местных общественных структур и экономическое развитие, жилищная деятельность
Раздел G	Гражданская, информационно-разъяснительная, политическая и международная деятельность
Раздел H	Благотворительные посредники и содействие волонтерству
Раздел I	Религиозные общины и объединения
Раздел J	Предпринимательские, профессиональные и трудовые организации
Раздел K	Профессиональные, научные и административные услуги
Раздел L	Другая деятельность



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 2

(В) Включение в Систему национальных счетов

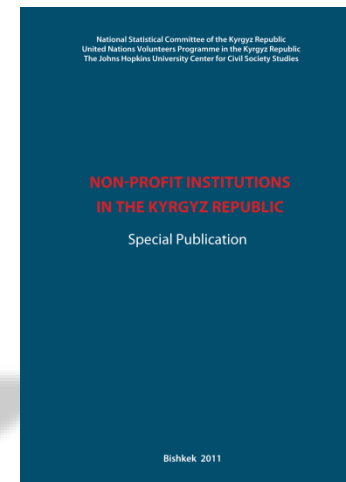
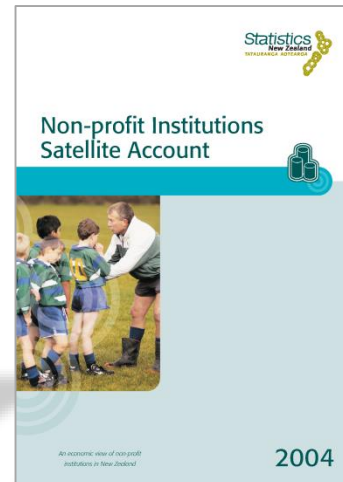
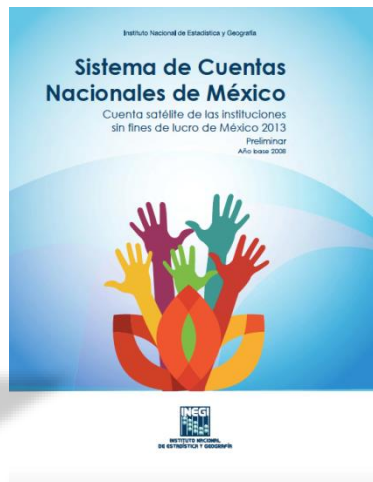
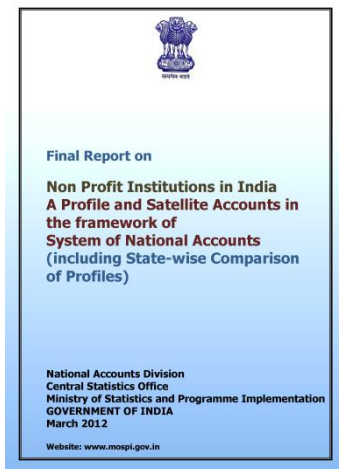
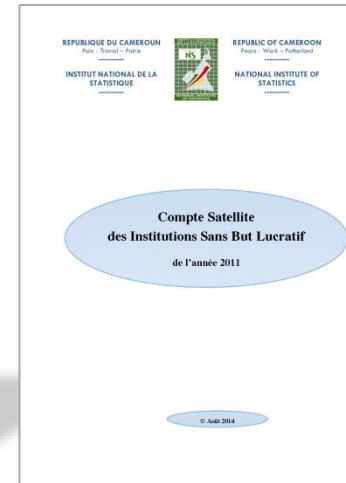
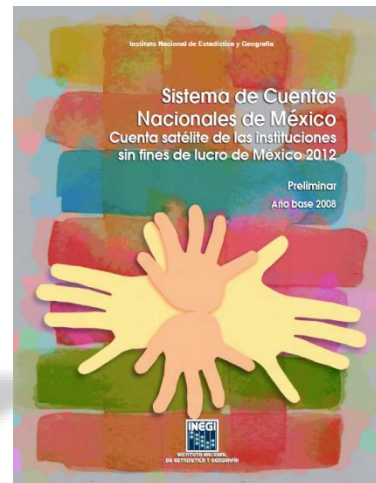
2008 СНС/МСОК, ред. 4

- ① Очередной призыв к использованию вспомогательных счетов для НКО
- ② Призыв к делению счетов институционального сектора на НКО и не-НКО компоненты
- ③ Отдельная глава по НКО
- ④ Подчеркнута необходимость включения волонтерской деятельности
- ⑤ Принято 95% классификации МКНО для НКО



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 2

(С) Реализация





РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 3

(А) Расширенный подход к волонтерской деятельности

Основной подход СНС/ЕСС к волонтерской деятельности
неоднообразен, запутан и ограничен:

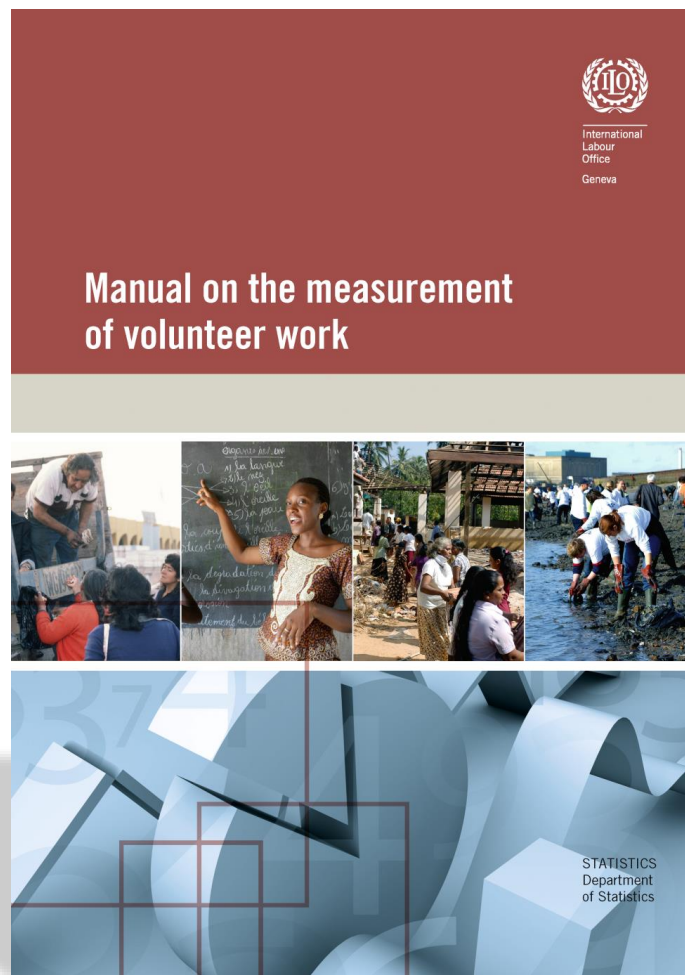
- 1) **Подход, основанный на организации:** оценка по рыночной стоимости (напр., ноль)
- 2) **Прямой подход:** основан на выпуске:
 - a) **Производство товаров**– основан на стоимости производства
 - b) **Оказание услуг:** не оценивается вообще

МОТ: Волонтерство – это не работа, поэтому не подлежит оценке



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 3

(В) Подход Международной организации труда



**Руководство по
оценке
волонтерской
деятельности**



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 3

(С) Официальный учет работников-волонтеров

**Руководство МОТ по оценке волонтерской деятельности
(2011 г.) + Резолюция МОТ от 2013 г.**

- ①** **Общепринятое определение волонтерской деятельности**
- ②** **Использование обследований трудовых ресурсов или других обследований домашних хозяйств**
- ③** **Основной модуль обследования**
- ④** **Метод оценки по восстановительной стоимости**
- ⑤** **19-я МКСТ(2013): официальное подтверждение волонтерской деятельности как формы работы**



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 4

(А) От НКО и волонтеров к третьему социально-экономическому сектору: глобальное признание

Генеральный Секретарь ООН:

“[Для осуществления Повестки дня 2030 необходимо], чтобы гражданское общество стало участником, распорядителем и движущей силой перемен и преобразований.”

“...волонтерство может быть мощным и универсальным средством осуществления .”

Доклад Генерального Секретаря
Путь к достоинству к 2030, ГА ООН A/69/700
(4 декабря 2014), п. 31, 129, 131.



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 4

(B) От НКО и волонтеров к третьему социально-экономическому сектору: политика ЕС

Совет ЕС:

“[Социальная экономика является] ключевым фактором ...развития в Европе.”

“Евростату и национальным статистическим агентствам следует рассмотреть вопросы создания и использования **вспомогательные счетов**... с целью обеспечения эффективного вклада **социальной экономики** в экономический рост и социальную сплоченность в Европейском Союзе.”

Совет ЕС, *Выводы Совета: развитие социальной экономики как ключевого фактора экономического и социального развития в Европе* (7 декабря 2015), п. 19.

Генеральный Секретарь, *Путь к достоинству к 2030*, ГА ООН A/69/700 (4 декабря 2014), п. 31, 129, 131.



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 4

(С) От НКО и волонтеров к третьему социально-экономическому сектору: поиск общих позиций

Определение основных концептуальных характеристик

- ◆ Не только НКО
- ◆ Другим организациям/деятельности свойственны
3 ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ:
 - Частная инициатива
 - Акцент на общественном благе
 - Свобода воли



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 5

(С) Выходя за рамки НКО: трудности

- ◆ Определение проявлений данных характеристик
- ◆ 4 определяемых “кластера” **потенциальных проявлений третьего социально-экономического сектора:**
 - Некоммерческие организации (НКО)
 - Кооперативы, общества взаимопомощи (“социальная экономика”)
 - Социальные предприятия и социально-ориентированные организации
 - Индивидуальная неоплачиваемая деятельность (“волонтерство,” “общественная сфера” или “гражданское общество”)



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 4

(С) Проблема: “незаметны, находясь на самом видном месте” в СНС/ЕСС

Тип институциональной единицы	СЕКТОРЫ СИСТЕМЫ СНС/ЕСС				
	Нефинансовые корпорации S.11	Финансовые корпорации S.12	Правительство S.13	Домохозяйства S.14	НКО, обслуживающие домохозяйства S.15
Корпорации	NfC	FC			
Правительство			G		
Домохозяйства				H	
НКО	N _{S.11}	N _{S.12}	N _{S.13}	?	N _{S.15}
Кооперативы/общества взаимопомощи	CM _{S.11}	CM _{S.12}			CM _{S.15}
Социальные предприятия	SE _{S.11}	SE _{S.12}			SE _{S.15}



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 4

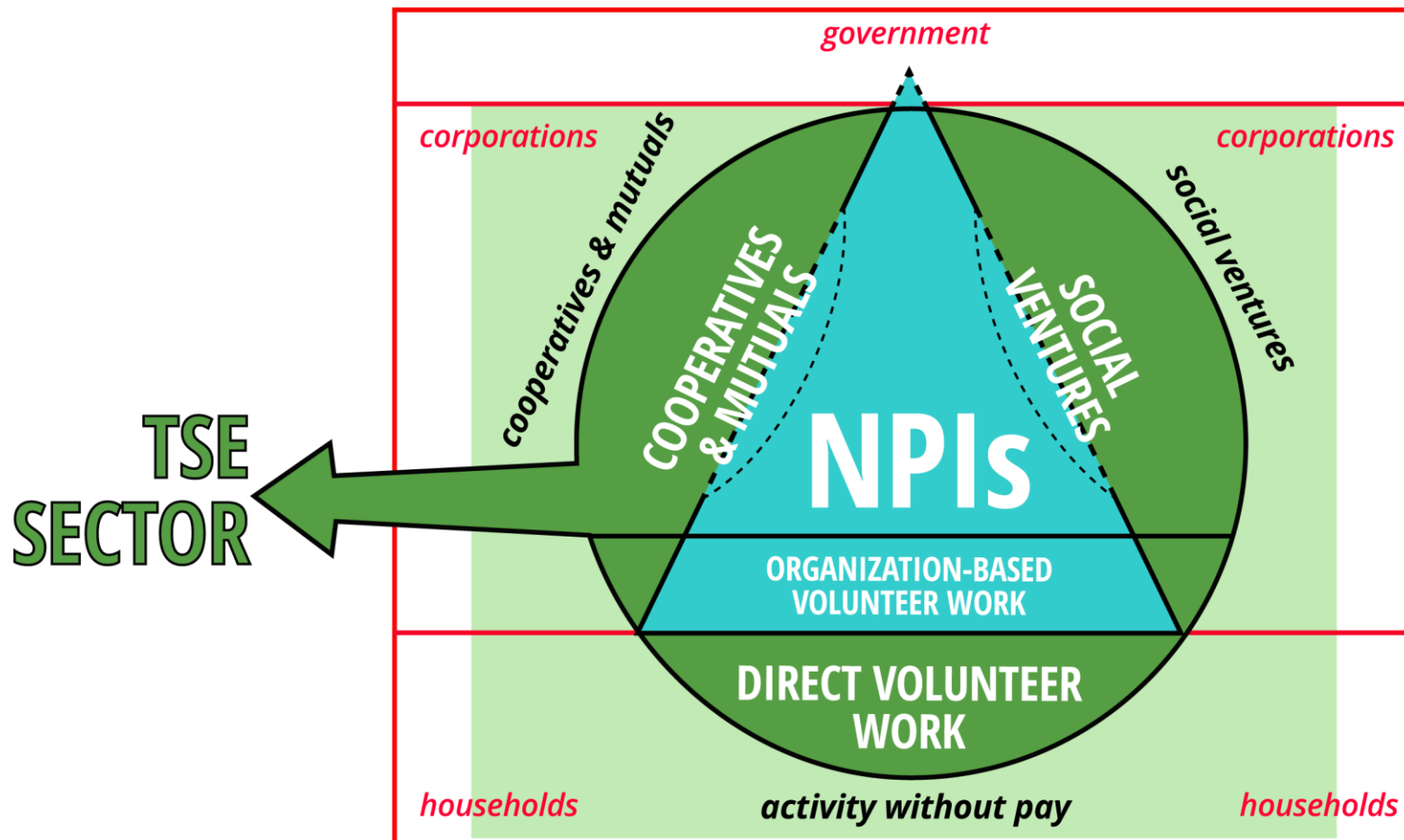
(С) Определение компонентов: проблема

- ◆ **Размытость секторов— не все организации в данных кластерах могут входить в третий социально-экономический сектор**



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 4

(D) Поиск рабочих определений





РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 4

(D) Поиск рабочих определений

Два набора отличительных операционных характеристик:

- ① **ОРГАНИЗАЦИОННЫХ** компонентов третьего социально-экономического сектора
- ② **ВОЛОНТЕРСКИХ** компонентов третьего социально-экономического сектора



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 4

(D) Поиск рабочих определений

Организационные компоненты

- ① Организации, формальные или неформальные
- ② Частные, т.е. институционально отдельные от государства и не контролируемые им
- ③ Самоуправление, способность действовать по собственной инициативе
- ④ Добровольная деятельность, т.е. без принуждения
- ⑤ **Значительные ограничения** по распределению прибыли



РЕВОЛЮЦИЯ В СТАТИСТИКЕ: ШАГ 4

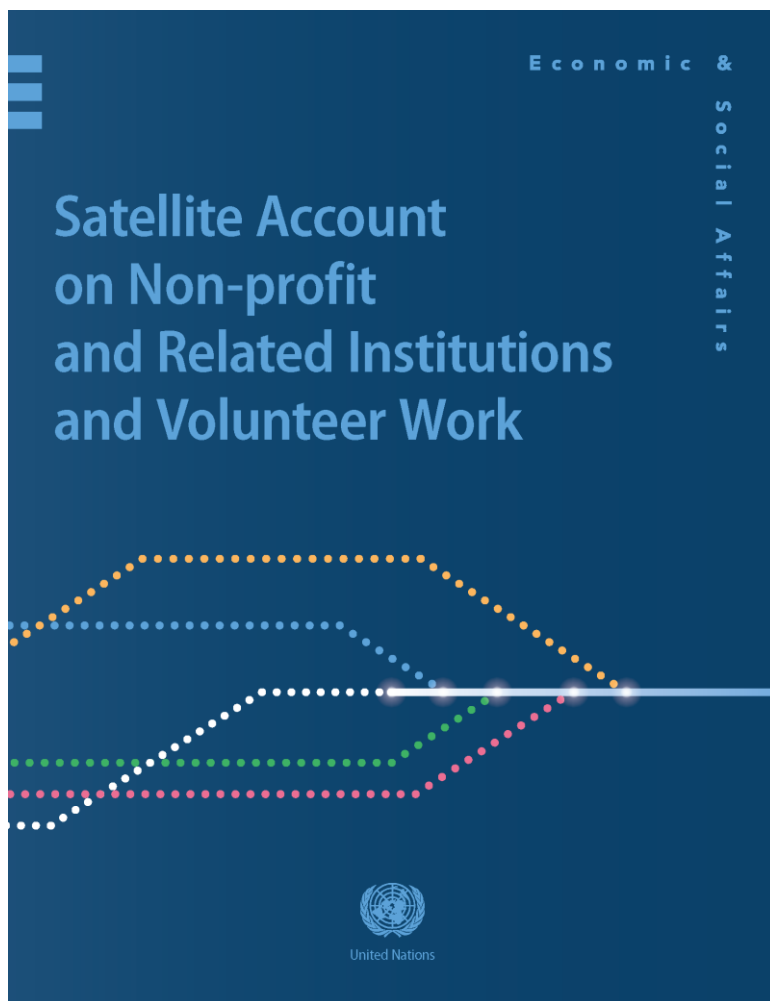
(D) Поиск операционных характеристик

Компонент индивидуальных действий

- ① Деятельность в основном на благо **других**
- ② Выполняется в течении значимого **периода времени**
- ③ **Не предусматривает оплату** (возмещение расходов приемлемо)
- ④ Только на благо лиц, **не входящих в собственное домохозяйство + семью**
- ⑤ **Необязательная**



РУКОВОДСТВО ООН ПО ТРЕТЬЕМУ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СЕКТОРУ



- **Расширен охват третьего социально-экономического сектора:**
 - ✓ *НКО, фонды*
 - ✓ *Кооперативы*
 - ✓ *Организации самопомощи*
 - ✓ *Социальные предприятия*
 - ✓ *Прямое волонтерство*

- **Внедрен метод оценки **влияния** третьего социально-экономического сектора на достижение ЦУР**

Ссылка для скачивания: bit.ly/TSE-Handbook



ВЫВОДЫ

Выгодное партнерство для статистических агентств, субъектов третьего сектора и правительств

- ◆ **НКО и другие структуры социальной экономики содействуют построению демократии и экономическому росту.**
- ◆ **Многие правительства активно устанавливают партнерские отношения с третьим сектором социальной экономики.**
- ◆ **Однако третий социально-экономический сектор малозаметен в существующей статистике национальных счетов, что осложняет процесс.**



ВЫВОДЫ

В статистике национальных счетов Беларуси имеется большой объем данных по третьему социально-экономическому сектору, ОДНАКО:

- ◆ **Основные профильные организации скрыты в других секторах**
- ◆ **Некоторые организации отсутствуют**
- ◆ **Волонтерство за пределами сектора или оценивается по фактическим расходам**



ВЫВОДЫ

Выгодное партнерство для правительств, статистических агентств, субъектов третьего сектора и граждан

- ◆ **Более полные данные способствовали бы развитию такого партнерства и росту.**
- ◆ **Статистический аппарат для получения таких данных уже существует.**
- ◆ **Необходима помощь Белстата для обеспечения функционирования этого аппарата.**
- ◆ **Университет Джонса Хопкинса готов предоставить техническую помощь.**



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!

ЛЕСТЕР М. САЛАМОН

lsalamon@jhu.edu



JOHNS HOPKINS
UNIVERSITY

CENTER *for* CIVIL SOCIETY STUDIES

Сайт: ccss.jhu.edu

Twitter: [@JHUCCSS](https://twitter.com/JHUCCSS)