

Основные результаты отчета "Ресурсосбережение и циркулярная экономика в Европе 2019 – получить еще больше из меньшего объема"

Отчет Европейского экономического пространства № 26/2019

16 апреля

1. Специальные национальные стратегии или "дорожные карты" в области эффективности использования ресурсов и циркулярной экономики
2. Политика, включающая элементы ресурсоэффективности и циркулярной экономики
3. Институциональная структура и вовлечение заинтересованных сторон
4. Индикаторы для мониторинга прогресса на пути к ресурсосберегающей циркулярной экономике
5. Пример отчета: "Использование природных ресурсов в Германии". Отчет по Германии за 2018 год

1. Специальные национальные стратегии или "дорожные карты" в области эффективности использования ресурсов и циркулярной экономики

- Национальные стратегии: Австрия, Финляндия, Германия и Ирландия
 - Субнациональные стратегии: Фландрия (Бельгия), Шотландия (Великобритания), Уэльс (Великобритания).
- **Пример: Немецкая программа ресурсоэффективности „ProgRess“ (2012)**
- установленные цели, руководящие принципы и подходы в области сохранения природных ресурсов
 - добровольные меры и инициативы играют важную роль в повышении эффективности использования ресурсов
- Подходы к вопросу ресурсоэффективности походили друг на друга: Переработка национальных планов по управлению отходами/предотвращению их образования и их превращение в программные документы с более широким спектром действия, непосредственно охватывающие вопросы эффективного использования ресурсов.

1. Специальные национальные стратегии или "дорожные карты" в области эффективности использования ресурсов и циркулярной экономики

- 21 из 32 стран инициировала работу над национальными программными документами, связанными с циркулярной экономикой.
- 9 стран приняли специальную стратегию по циркулярной экономике

Субнациональные стратегии циркулярной экономики: Бельгия (Фландрия и Брюссельский регион) и Великобритания (Шотландия и Лондон).

Пример: Брюссельская региональная программа циркулярной экономики: „Ve Circular“ (2016)

- преобразование экологических целей в экономические возможности, максимизация циркуляции ресурсов в границах Брюсселя, создание новых рабочих мест
- ориентация на 5 секторов экономики: розничная торговля, логистика, отходы и ресурсы, а также строительство и недвижимость

1. Специальные национальные стратегии или "дорожные карты" в области эффективности использования ресурсов и циркулярной экономики

Сфера применения

Национальные рамки политики в области циркулярной экономики, как правило, обширны и включают в себя несколько усиливающих инициатив, а сфера применения этих документов весьма различна.

Цели

- сокращение использования первичных и невозобновляемых материалов;
 - увеличение доли переработанных и повторно используемых материалов;
 - внедрение новых бизнес-моделей повторного использования;
 - разработка эффективных показателей для контроля за преобразованиями;
 - и многое другое
- **Переход к циркулярной экономике часто рассматривается как важная возможность для укрепления экономической конкурентоспособности страны или создания новых рабочих мест.**
- **Измеряемые количественные показатели часто не учитываются.**

2. Политика, включающая элементы ресурсоэффективности и циркулярной экономики

Все страны и регионы сообщили о том, что они в разной степени охватывают аспекты эффективного использования ресурсов и циркулярной экономики в рамках других политических направлений.

- Вместо того, чтобы иметь специальный программный документ по эффективности использования ресурсов в циркулярной экономике, страны, как правило, работают с различными аспектами данной тематики в рамках иных политических направлений.
- Цели совпадают с такими политическими секторами, как менеджмент отходов, потребление ресурсов, экономическая конкурентоспособность и снижение нагрузки на окружающую среду.

2. Политика, включающая элементы ресурсоэффективности и циркулярной экономики

Элементы ресурсосбережения и циркулярной экономики отражены в

- политических секторах, связанных с отходами: 31 страна
 - новых/актуализированных стратегиях устойчивого развития и рамочных экологических программах: 22 страны (12 стратегий приняты в 2016 году или позднее)
 - секторе биоэкономика/биомасса или в стратегии в области сельского хозяйства: 13 стран (5 принятых стратегий в 2016 г. или позднее)
 - политике "зеленой" экономики/"зеленого" роста/"зеленых" рабочих мест: 5 стран
- **Эффективность использования ресурсов и циркулярная экономика являются межсекторальными вопросами, которые актуальны в различных политических сферах.**
- **Страны, которые имеют специальные стратегии/планы действий в области эффективного использования ресурсов или циркулярной экономики, продолжают интегрировать соответствующие элементы в недавно начатую политику.**

3. Институциональная структура и вовлечение заинтересованных сторон

Один из ключевых вопросов разработки стратегий ресурсосбережения и циркулярной экономики: распределение задач и обязанностей между государственными органами и между заинтересованными сторонами.

- Все страны имеют институциональные структуры для развития /повышения эффективности использования национальных ресурсов или политики циркулярной экономики.
- 9 стран назначили одно учреждение для руководства деятельностью по повышению эффективности использования ресурсов/обеспечению циркулярной экономики.
- 19 стран разделили задачи между различными министерствами
- **Наиболее распространенный механизм: министерства, отвечающие за окружающую среду и экономику /экономическое развитие, совместно руководят пакетом политических мер.**
- **Создание рабочих групп или комитета по координации деятельности учреждений.**

3. Институциональная структура и вовлечение заинтересованных сторон

- Некоторые страны придерживались общих процедур проведения консультаций с заинтересованными сторонами по вопросам разработки экологической политики.
- Другие разработали конкретные процедуры для повестки в области эффективного использования ресурсов/циркулярной экономики (например сетевые структуры, рабочие группы, консультативные советы, целевые группы и комитеты).
- Широкое вовлечение заинтересованных сторон в разработку политики, достижение консенсуса на основе переговоров с деловыми кругами и другими ключевыми заинтересованными сторонами, а также опора на добровольные соглашения.
- **Роль правительства постепенно перешла от регулятора и правоприменителя к посреднику и пропагандисту процесса.**

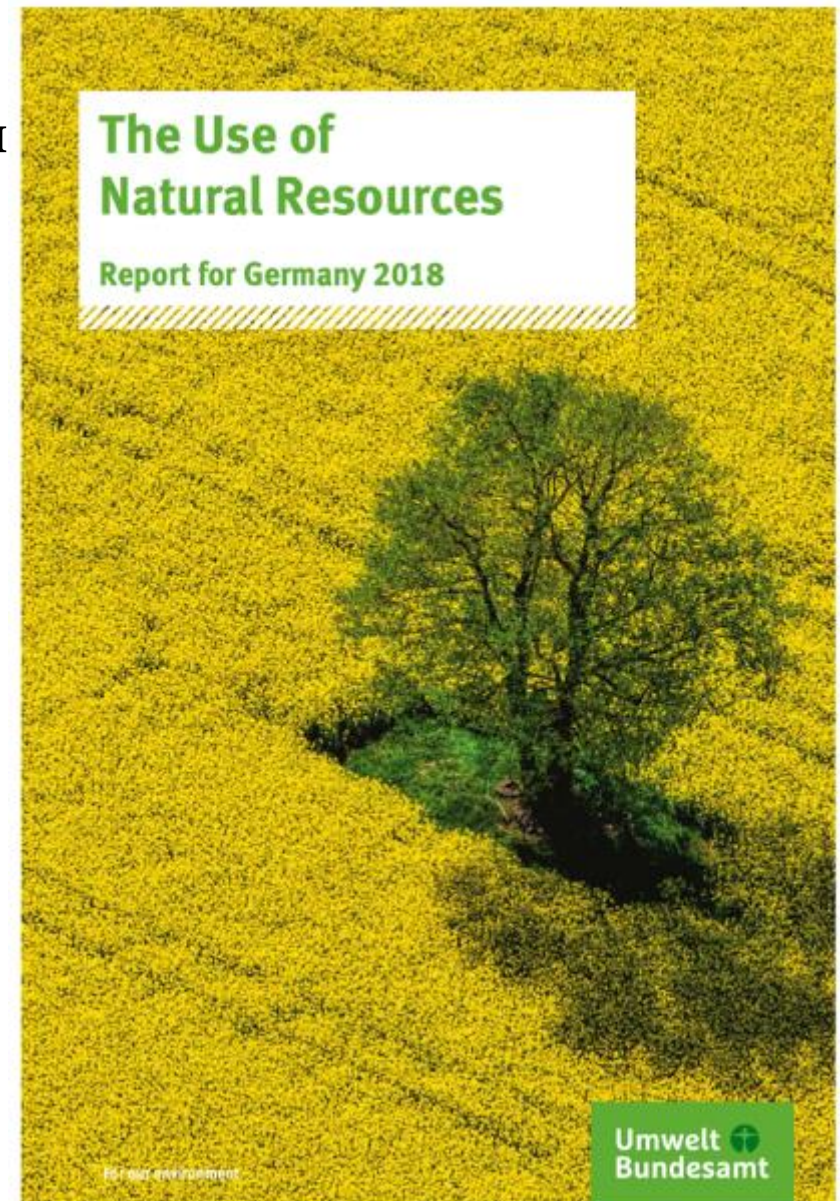
4. Индикаторы для мониторинга прогресса на пути к ресурсосберегающей циркулярной экономике

- Процесс мониторинга и индикаторы, используемые для измерения циркулярной экономики, различаются в разных странах.
 - Такие страны, как Франция и Словакия, уже приняли наборы индикаторов, 8 других стран сообщают о том, что они находятся в процессе разработки подобных индикаторов.
- **Нидерландская система мониторинга циркулярной экономики:**
1. Мониторинг действий: Обзор осуществления мер
 2. Мониторинг динамики преобразований: Вероятность реализации циркулярных стратегий и фактической реализации компаниями стратегий циркулярной экономики
 3. Мониторинг результатов: Влияние более циркулярной экономики на материальные потоки, выбросы CO₂ и использование земельных и водных ресурсов.

5. Пример отчета: "Использование природных ресурсов в Германии". Отчет по Германии за 2018 год

На фоне Германской программы повышения эффективности использования ресурсов (ProgRess), запущенной в 2012 году.

- контролирует использование природных ресурсов по всей цепочке поставок, увязывая добычу сырья с мировой торговлей сырьем и его потреблением
- глава о циркулярной экономике в соответствии с немецким законом о циркулярной экономике посвящена управлению образующимися отходами и иерархии целей.



5. Пример отчета: "Использование природных ресурсов в Германии". Отчет по Германии за 2018 год

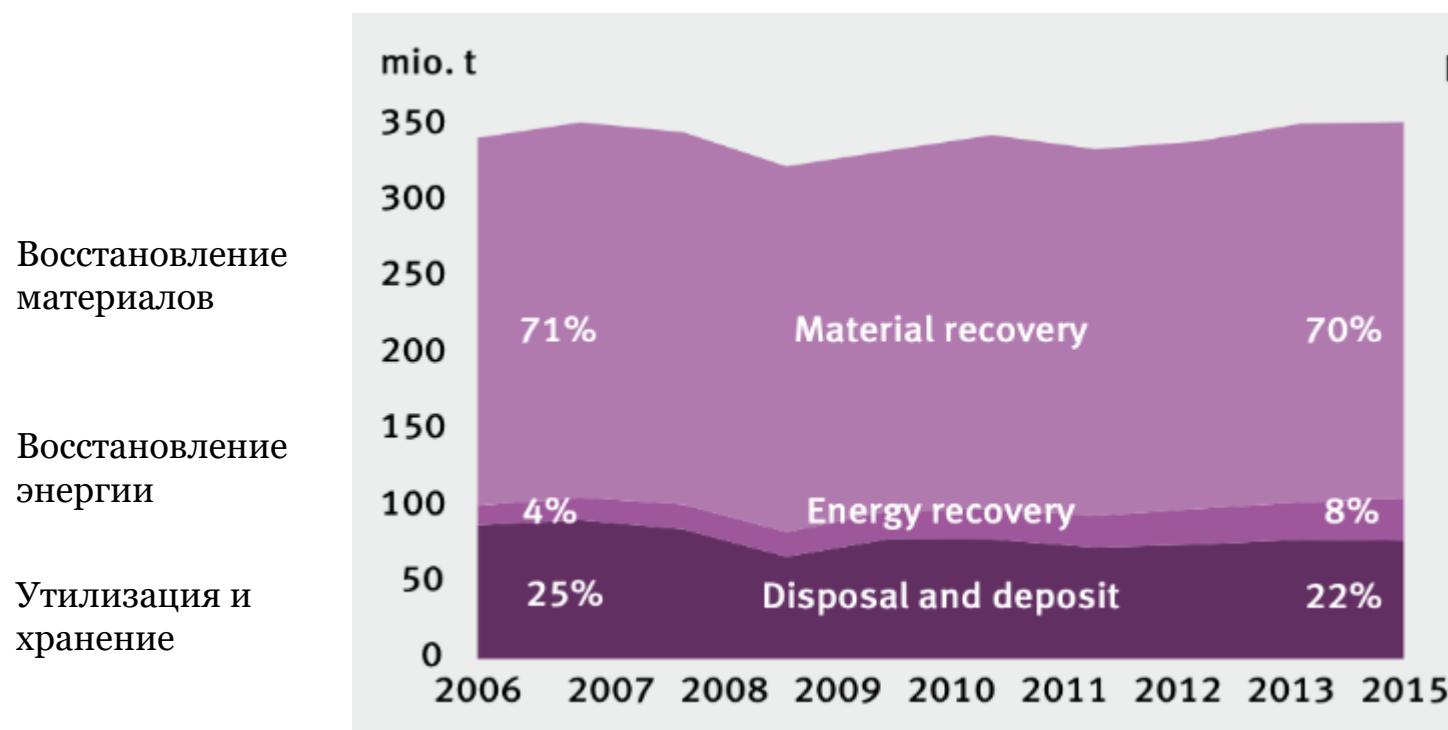
Ни одна другая страна в Европе не производит столько отходов, как Германия – 351 млн. тонн (4,3 тонны на душу населения) в 2015 г.

Доля рекуперации сильно зависит от типа материала отходов.

- Муниципальные отходы: 90% рекуперированы (67% рециклинг, 23% термическая рекуперация)
 - Отходы горнодобывающей промышленности: предельный уровень рекуперации
 - Строительные отходы: 89% рекуперация (почти 100% рециклинг)
- **В 2015 году 78 процентов от общего объема образующихся отходов было переработано или сожжено для получения энергии**

5. Пример отчета: "Использование природных ресурсов в Германии". Отчет по Германии за 2018 год

- Тенденция стагнации в области утилизации отходов в Германии в период 2006-2015 гг.



- В 2015 г. 1,1 млрд. тонн сырья было первичным сырьем, а 274 млн. тонн - вторичным сырьем (= 10% всех материалов, поступающих в экономику Германии).

Благодарю за Ваше внимание!