



# НАЦИОНАЛЬНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ РАЗРАБОТКИ ОБЛАСТНОЙ ПРОГРАММЫ ПО ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКЕ. ПРОЕКТ СТРУКТУРЫ ОБЛАСТНОЙ ПРОГРАММЫ.

**Шушкевич Александр,**  
старший научный сотрудник отдела  
природопользования и развития  
«зеленой» экономики

Минск, 16 апреля 2020 г.

# Национальный контекст

## 1. Разработка Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 гг.



Будет включать:

- анализ достигнутого уровня социально-экономического развития;
- определение целей, приоритетов и задач социально-экономического развития области на 2021–2025 годы с учетом целей и приоритетов, сформулированных на национальном уровне;
- комплекс мер по достижению целевых параметров развития.

Главный акцент: как достичь заявленного роста ВВП Беларуси в 100 млрд. \$ к 2025 г.?

Где точки гарантированного роста?

# Национальный контекст

2. Необходимость реализации задач социально-экономического развития Республики Беларусь на 2020 год, определенных Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №921 от 27 декабря 2019 г.

## Ключевые показатели эффективности работы руководителей облисполкомов на 2020 год:

- Валовой региональный продукт
- Производительность труда по валовому региональному продукту
- Экспорт товаров и услуг
- Прямые иностранные инвестиции на чистой основе
- Количество трудоустроенных граждан на вновь созданные рабочие места за счет создания новых производств и предприятий
- Энергосбережение (% экономии топливно-энергетических ресурсов от общего потребления)
- Ввод в эксплуатацию общей площади жилых домов

## ПЛАН ДЕЙСТВИЙ НА 2020 ГОД ПО СОЗДАНИЮ УСЛОВИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

*Облисполкомам:* Формирование в каждом регионе (г. Минске, области, городе областного подчинения, районе) портфеля инвестиционных проектов на 2021 - 2025 годы с учетом региональной отраслевой специализации и его постоянная актуализация (до 1 августа 2020 г.)

## Национальный контекст

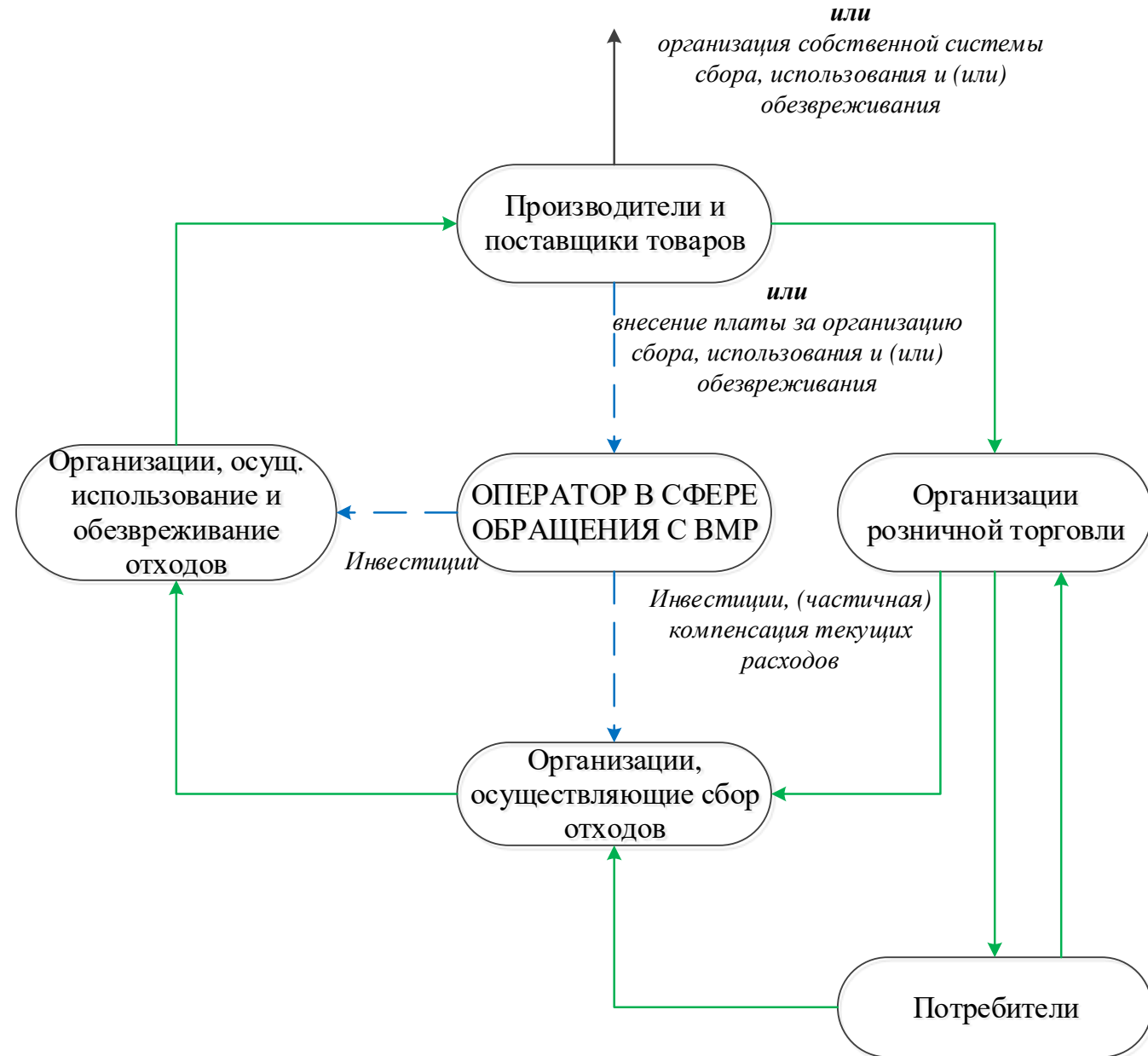
3. Реализация плана мероприятий, направленных на поэтапное снижение использования полимерной упаковки с ее замещением на экологически безопасную упаковку

Наименование мероприятий	Сроки выполнения	Ответственные исполнители
10. Проведение анализа имеющихся производственных мощностей по выпуску экологически безопасной упаковки и(или) по использованию такой упаковки для упаковывания производимой продукции в целях сокращения применения упаковки из полистирола, комбинированных материалов и другой упаковки перерабатываемых видов	2020	концерны "Белгоспищепром" "Беллесбумпром", "Беллегпром", Минсельхозпрод, Белкоопсоюз, облисполкомы
11. Разработка комплекса мероприятий, направленных на увеличение объемов производства экологически безопасной упаковки и (или) ее использования в соответствии с пунктом 10 настоящего плана	2020-2021	

# Национальный контекст

4. Возможность финансирования проектов по **сортировке, обезвреживанию или использованию отходов, выпуску продукции с применением используемых отходов** из средств ГУ «Оператор ВМР»

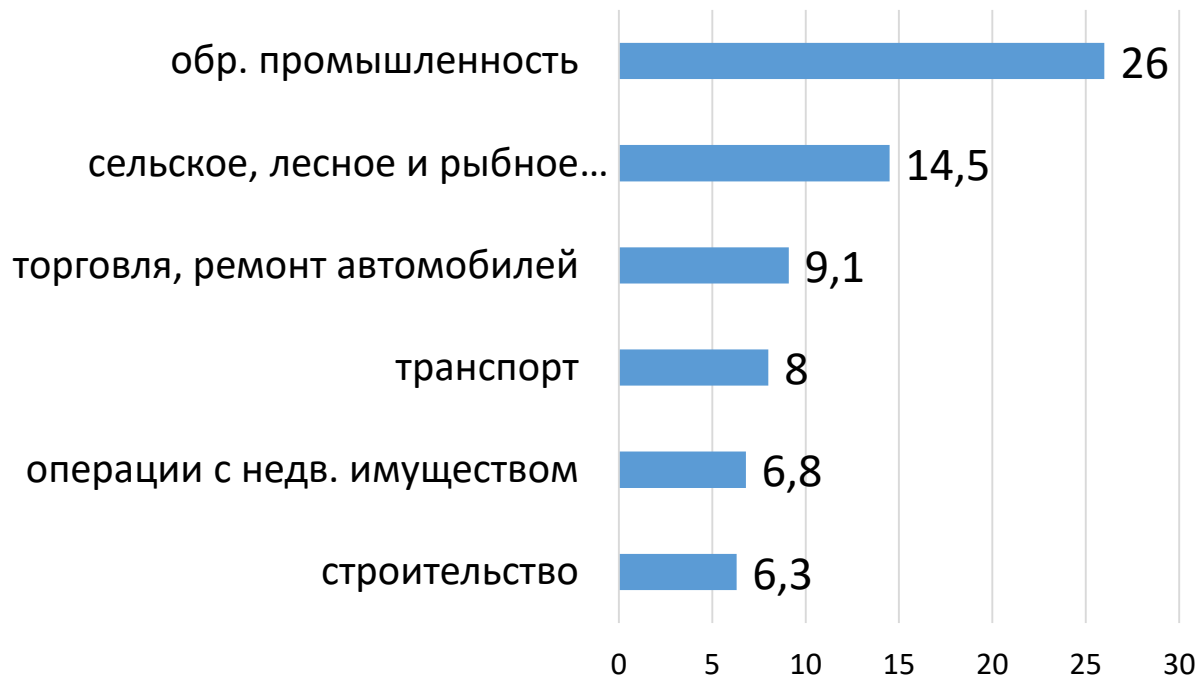
*Указ Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 «О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки» (с 1 июля 2020 г.)*



# Региональный контекст

В структуре экономики региона преобладают отрасли обрабатывающей промышленности - пищевая, производство прочих изделий (мебели, игрушек) и др.

**Доля сектора в структуре ВРП, %**



**Доля отрасли в структуре выпуска, %**



# Региональный контекст

Отрасль	Основные виды продукции
Пищевая	Мясо и мясная продукция, молоко и молочная продукция, рыба и морепродукты, сахар, безалкогольные напитки
Производство прочих изделий	Мебель, игрушки и головоломки
Производство рез. и пластмассовых изд., прочих немет. минер. продуктов	Детали строительные из пластмасс, плиты и плитки керамические
Текстильная	Ткани, белье, чулочно-носочные изделия, ковры, трикотажные изделия
Производство электрооборудования	Компрессоры, лампы накаливания, аккумуляторы, плиты газовые и электрические
Деревообработка	Пиломатериалы, фанера, ДСП
Химическая	Краски, лаки, средства моющие и чистящие
Машиностроение	Кузнечно-прессовые машины, экскаваторы и ковшовые погрузчики

# Региональный контекст: ключевые позиции импорта





# Структура областной программы по ЦЭ. Возможные подходы.

## **1. По ВЭД или товарным группам:**

- Продукты питания;
- Изделия из пластмасс;
- Потребительские товары;
- Строительство;

## **2. По направлениям циркулярной экономики:**

- Эко-дизайн;
- РЭ/БЧП;
- Продукт как услуга (продуктово-сервисные системы);
- Продление жизненного цикла (ремонт, ремануфактуринг);
- Рециклинг отходов;

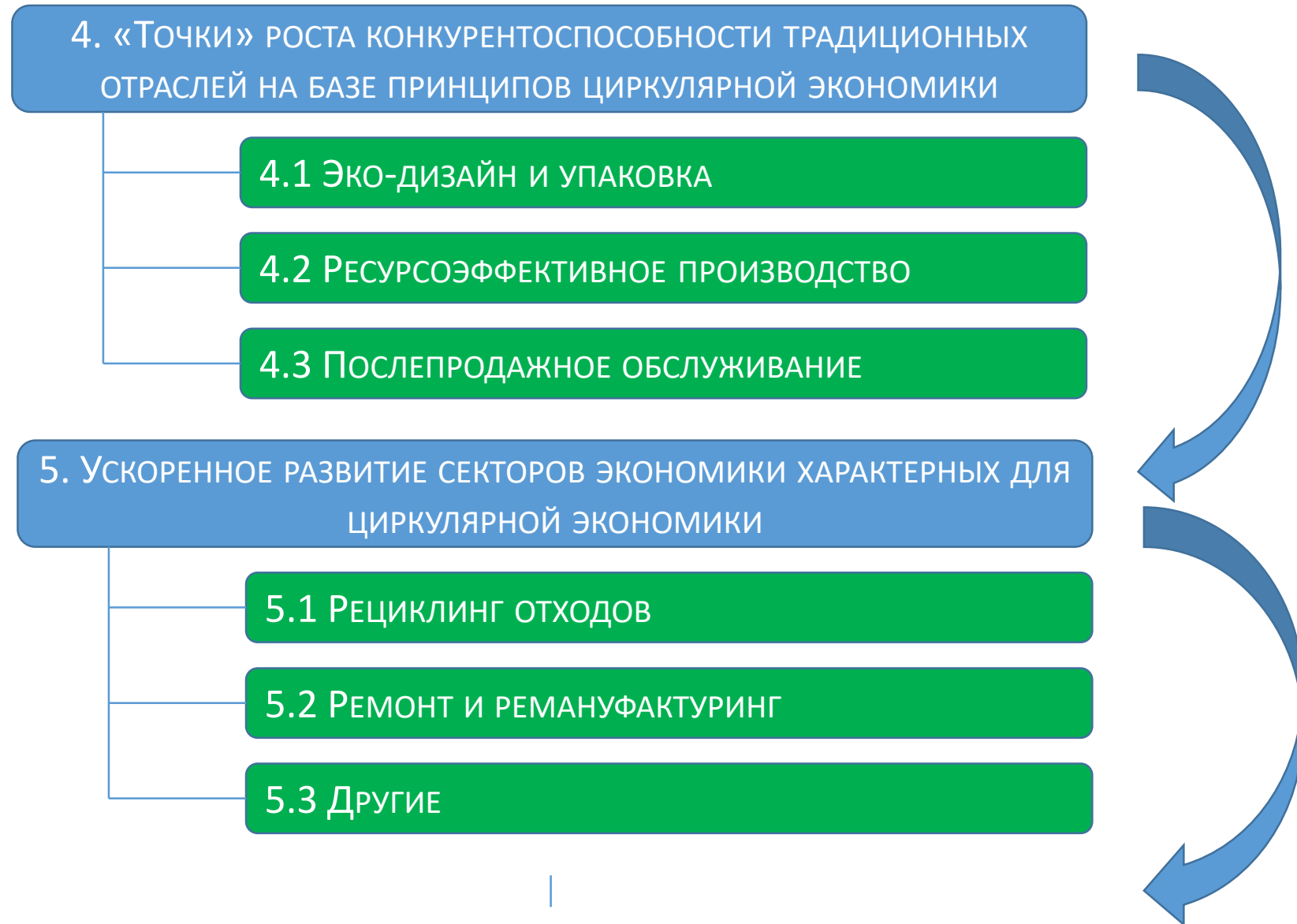
## **3. По формам (типам) интервенций со стороны государства:**

- Нормативное правовое регулирование;
- Бюджетно-налоговая политика;
- Инновационная политика;
- Рыночные инструменты и др.

# Структура областной программы по ЦЭ



# Структура областной программы по ЦЭ



# Структура областной программы по ЦЭ



# Пояснения к структуре областной программы по ЦЭ

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- ЦЕЛЬ НАПИСАНИЯ ПРОГРАММЫ.
- КЕМ РАЗРАБОТАНА?
- ДЛЯ КОГО ПРЕДНАЗНАЧЕНА?
- КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ (АННОТАЦИЯ) И СТРУКТУРА.

## 1. РИСКИ, ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКИ В БРЕСТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕННОГО В РАМКАХ ПРОЕКТА SWOT-АНАЛИЗА:

- РИСКИ И ВЫЗОВЫ;
- ВОЗМОЖНОСТИ;

# Пояснения к структуре областной программы по ЦЭ

## 2. Цель, ПРИОРИТЕТЫ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКИ В БРЕСТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021-2025 ГОДЫ

- КЛЮЧЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ ЭКОНОМИКИ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА;
- ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ (ЧЕГО НУЖНО ДОСТИЧЬ?, КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ);
- ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ НА 2025 г.;
- ПРИОРИТЕТНЫЕ ОТРАСЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКИ;
- ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛИ (ЧТО НУЖНО СДЕЛАТЬ?).

# Пояснения к структуре областной программы по ЦЭ

## 3. ВИДЕНИЕ ТРАДИЦИОННЫХ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ПРИНЦИПОВ ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКИ

- Видение (желаемый образ) экономической деятельности;
- Важнейшие отличия существующей практики хозяйственной деятельности в регионе от желаемого образа (целевого состояния);
- Приоритетные направления перехода к циркулярной экономике в рассматриваемом секторе;
- Крупные инвестиционные проекты;
- Оценка потребности в стимулировании (поддержке) перехода к циркулярным бизнес-моделям со стороны органов государственного управления;

# Пояснения к структуре областной программы по ЦЭ

## 4. «Точки» роста конкурентоспособности традиционных отраслей на базе принципов циркулярной экономики

- ТЕМАТИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

*ДИЗАЙН ИЛИ УПАКОВКУ КАКОЙ ВЫПУСКАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ УЛУЧШАТЬ?*

*В КАКИХ ОТРАСЛЯХ РЕЗЕРВЫ ЭКОНОМИИ НАИБОЛЬШИЕ?*

*В ОТНОШЕНИИ КАКИХ ТОВАРОВ РАЗВИВАТЬ СОПУТСТВУЮЩИЕ УСЛУГИ?*

- РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СУБЪЕКТАМИ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ (НЕ ТРЕБУЮЩИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ);
- КОНКРЕТНЫЕ МЕРЫ И МЕРОПРИЯТИЯ (Т.Е. ДЕЙСТВИЯ) ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ,
- ПЕРЕЧЕНЬ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕР.



# Пояснения к структуре областной программы по ЦЭ

## 5. УСКОРЕННОЕ РАЗВИТИЕ СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ ХАРАКТЕРНЫХ ДЛЯ ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКИ

- ОЦЕНКА ТЕКУЩЕГО УРОВНЯ РАЗВИТИЯ СПЕЦИФИЧНЫХ ДЛЯ ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКИ СЕКТОРОВ;
- ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, СДЕРЖИВАЮЩИЕ ИХ РАЗВИТИЕ;
- МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ;
- ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОЗДАНИЮ НОВЫХ ПРОИЗВОДСТВ.

## 6. Основные направления государственной политики

- ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО «НАСТРОЙКЕ» ИСПОЛЬЗУЕМЫХ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ИНСТРУМЕНТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ С УЧЕТОМ АКТУАЛЬНЫХ ЗАДАЧ РАЗВИТИЯ ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКИ.

# Пояснения к структуре областной программы по ЦЭ

## Приложение 1. Важнейшие инвестиционные проекты

- Исполнители;
- Сроки реализации;
- Объемы и источники финансирования;
- Достижимый эффект и др.

## Приложение 2. Комплекс первоочередных мер

- Сроки реализации;
- Ответственные исполнители;
- Форма исполнения.

# Схема работы над областной программой по ЦЭ

ЭТАП 1. ЭКСПРЕСС-АНАЛИЗ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (2-3 чел., 1-2 недели)



ЭТАП 2. ОТРАСЛЕВОЙ АНАЛИЗ В РАЗРЕЗЕ ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЕЙ (5-6 чел., 4 недели)

АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ПРАКТИКИ

ИЗУЧЕНИЕ ПЕРЕДОВОГО ОТЕЧЕСТВЕННОГО И ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА

ФОРМИРОВАНИЕ ЖЕЛАЕМОГО ОБРАЗА (ЦЕЛЕВОГО СОСТОЯНИЯ СЕКТОРА В ЦЭ)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ПЕРЕХОДА К ЦЭ

ВЫЯВЛЕНИЕ ВОЗМОЖНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ

ЭТАП 3. ОБОБЩЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОТРАСЛЕВОГО АНАЛИЗ.  
ПОСТРОЕНИЕ МАТРИЦЫ «ОТРАСЛЬ – АКТУАЛЬНЫЙ ПОДХОД ЦЭ»  
(2-3 чел, 1 неделя)

ЭТАП 4. ТЕМАТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ В РАЗРЕЗЕ  
ПОДХОДОВ (3 чел., 4 недели)

ИЗУЧЕНИЕ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ

РАЗРАБОТКА КОМПЛЕКСА МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПОЛИТИКИ

ПРОРАБОТКА МЕР, КОТОРЫЕ МОГУТ БЫТЬ РЕАЛИЗОВАНЫ НА  
РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ.

ЭТАП 5. АНАЛИЗ СПЕЦИФИЧНЫХ СЕКТОРОВ  
(3 чел., 4-8 недель)

АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ ПОТРЕБЛЕНИЯ (ОБРАЗОВ. ОТХОДОВ)

АНАЛИЗ ДЕЙСТВУЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО  
ПОВЫШЕНИЮ ИХ ЭКОН. ЭФФЕКТИВНОСТИ

ИЗУЧЕНИЕ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ  
СПЕЦИФИЧНЫХ ВЭД.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОЗДАНИЮ НОВЫХ ПРОИЗВОДСТВ

# Схема работы над областной программой по ЦЭ

ЭТАП 6. ОБОБЩЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕДЕННОГО АНАЛИЗА.  
ПОСТРОЕНИЕ МАТРИЦЫ «ПОДХОД ЦЭ – НАПРАВЛЕНИЕ  
ПОЛИТИКИ» (2-3 чел., 2 НЕДЕЛИ)



ЭТАП 7. АНАЛИЗ ИНСТРУМЕНТАРИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ (5 чел., 2 НЕДЕЛИ)

АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ПРАКТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НА  
РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО «НАСТРОЙКЕ» ИНСТРУМЕНТАРИЯ С УЧЕТОМ ЗАДАЧ ЦЭ

Итого: 6-15 чел.  
15-18 недель.



Научно-исследовательский экономический институт  
Министерства экономики Республики Беларусь

Спасибо за внимание!

тел. раб. 272 52 41

тел моб. 8 (029) 780 35 74

эл. почта: [alx\\_shushkevich@tut.by](mailto:alx_shushkevich@tut.by)