



ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В
БЕЛАРУСИ

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ОБЗОР РЕАЛИЗАЦИИ
ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ 13

**ПРИНЯТИЕ
СРОЧНЫХ МЕР
ПО БОРЬБЕ
С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА
И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯМИ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**



Общественный обзор реализации Цели устойчивого развития 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями» в Республике Беларусь подготовлен в рамках проекта «Институциональная интеграция Повестки-2030 в Беларуси и других странах Восточного партнерства», реализуемого Дортмундским международным образовательным центром по поручению Федерального министерства экономического сотрудничества и развития (BMZ) и Германского общества международного сотрудничества (GIZ).

Позиция, представленная в документе, отражает точку зрения авторов и может не совпадать с позицией организаций, которые они представляют, а также ни в коей мере не может рассматриваться как официальная позиция какой-либо из организаций, упомянутых в данном отчёте.

© Коллектив авторов, 2023

© IBB Internationales Bildungs- und
Begegnungswerk gemeinnützige GmbH, 2023



IBB
Internationales
Bildungs- und
Begegnungswerk

Оглавление

Список используемых терминов и сокращений	3
Введение	4
1. ЦУР 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями»	7
2. Рамочные условия по реализации ЦУР 13 в Республике Беларусь: достигнутый прогресс и существующие проблемы	14
2.1. Международные обязательства Республики Беларусь и сотрудничество по вопросам изменения климата	14
2.2. Законодательство и национальные стратегические и отраслевые документы Республики Беларусь в сфере митигации и адаптации к изменению климата	19
2.3. Институциональное сотрудничество – форматы взаимодействия по достижению ЦУР 13 на национальном и местном уровне	22
2.3.1. Архитектура управления процессом достижения ЦУР в РБ	23
2.3.2. Межотраслевая координация по климатическим вопросам	24
2.3.3. Вовлечение организаций гражданского общества в достижение ЦУР 13	26
3. Оценка достижения ЦУР 13	29
3.1. Официальные данные о достижении ЦУР 13 в Республике Беларусь.	
Вклад Республики Беларусь в глобальные выбросы парниковых газов	30
3.2. Значимость учета влияния изменения климата на уязвимые группы населения	38
4. Выводы и рекомендации по улучшению прогресса в реализации ЦУР 13 в Республике Беларусь	45
4.1. Совершенствование политики в сфере смягчения последствий и адаптации к изменению климата	49
4.2. Рекомендации по усилению потенциала НГО по достижению ЦУР 13	52
4.3. Повышение адаптационного потенциала уязвимых групп населения	53
Приложение 1. Примеры международных проектов по вопросам изменения климата, реализованных в Беларуси	56
Приложение 2. Перечень документов, определяющий политику и меры Республики Беларусь в области борьбы с климатическими изменениями	64

Список используемых терминов и сокращений

ВМР	–	Вторичные материальные ресурсы
ВИЭ	–	Возобновляемые источники энергии
ЗИЗЛХ	–	Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство
МГЭИК	–	Межправительственная группа экспертов по изменению климата, основанная в 1988 году Всемирной метеорологической организацией (ВМО) и Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и затем одобренная Генеральной Ассамблеей ООН
Мейнстриминг (от англ. mainstreaming)	–	Деятельность, направленная на то, чтобы сделать некие идеи или действия (например, предотвращение изменения климата и адаптацию к нему) общепринятыми, доминирующими в обществе, сделать их «нормальной практикой»
НСУР-2035	–	Национальная стратегия устойчивого развития РБ до 2035 года
ОНУВ	–	Определяемый на национальном уровне вклад – официальный документ страны, подаваемый в Секретариат РКИК ООН и отражающий взятые на себя обязательства по борьбе с изменением климата (сокращению выбросов парниковых газов)
ООПТ	–	Особо охраняемые природные территории
РКИК ООН	–	Рамочная конвенция по изменению климата Организации Объединенных Наций
ТЭР	–	Топливо-энергетические ресурсы
Соглашение мэров	–	Инициатива «Соглашение мэров по климату и энергии»
ССРІ	–	Индекс эффективности борьбы с изменением климата



Введение

Согласно докладам Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК)¹ научно доказано, что главной причиной наблюдаемого в настоящее время глобального потепления является человеческая деятельность. Использование ископаемых видов топлива, таких как нефть, уголь и газ, а также вырубка лесов, осушение болот и деградация природных экосистем привели к значительному увеличению содержания в земной атмосфере углекислого газа и других парниковых газов, которые препятствуют отражению солнечной радиации от Земли обратно в космос. По причине повышенного содержания парниковых газов в атмосфере наблюдается рост температуры воздуха, повышение уровня океана, уменьшение площади льдов в полярных регионах, уменьшение содержания кислорода в океане, увеличение повторяемости засух и экстремальных явлений.

Последствия изменения климата характерны также и для Республики Беларусь. По данным Государственного учреждения «Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды» (Белгидромет) с конца 70-х годов по текущее время среднегодовая температура воздуха в Беларуси растет в среднем на 0,6 градуса за 10 лет. Почти все годы с 2010 по 2021 гг. оказались заметно теплее климатической нормы страны².

Глобальное изменение климата уже привело не только к увеличению среднегодовой температуры в Беларуси на 1,4 градуса с 1989 по 2020 год³, но и к по-

¹ Сайт МГЭИК <https://www.ipcc.ch/languages-2/russian/>

² Новости БелТА на основе материалов Белгидромета <https://www.belta.by/comments/view/pogoda-i-klimat-kak-ih-izmenenie-vli-jaet-na-selskoe-hozjajstvo-belarusi-8319/>

³ <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22100099>

явлению нетипичных ранее явлений: смерчи, ураганы, увеличение количества экстремальных явлений, связанных с осадками⁴.

Изменение климата также оказывает существенное влияние на водные ресурсы Беларуси. На местном уровне это может приводить к изменению уровня грунтовых и поверхностных вод (например, пересыханию колодцев, исчезновению малых рек); к лесным и торфяным пожарам; подтоплениям улиц и домов во время обильных осадков; смещению ареалов обитания растений и животных; распространению новых вредителей и болезней; рискам для здоровья во время опасных метеоявлений, перепадов погоды и волн жары.

Среди положительных последствий изменения климата в Беларуси отмечаются сокращение потребления топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) в отопительный период, улучшение агроклиматических условий для теплолюбивых культур и возможности для развития туризма.

В качестве ответа на климатическую проблему на международном уровне были приняты глобальные соглашения по борьбе с изменением климата – Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) (1997г.), Парижское соглашение по климату (2015 г.), к которым присоединилась и Республика Беларусь. Страны-участницы Парижского соглашения поставили перед собой цель удержать повышение температуры в пределах 1,5 – 2°С до конца столетия, чтобы не допустить катастрофических последствий для экономики, природы и человечества. В сентябре 2015 года государства-члены ООН приняли Повестку дня в обла-

сти устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка–2030). Составной частью Повестки–2030 являются 17 Целей устойчивого развития (ЦУР) и 169 подчиненных им задач, которые необходимо достичь к 2030 году.

Республика Беларусь активно занимается реализацией Повестки–2030 на государственном уровне, в т.ч. через создание институциональной структуры, наращивание потенциала, формирование национальных показателей достижения ЦУР, их отслеживания, отчетности и других мер. С учетом Повестки-2030 Правительством Республики Беларусь 4.02.2020 г. была принята обновленная Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года.

Настоящий обзор включает оценку деятельности в Республике Беларусь по достижению ЦУР 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями» (ЦУР 13).

В разделе 1 обзора рассматриваются задачи ЦУР 13, проводится сравнение национальных индикаторов по достижению ЦУР 13 с набором международных индикаторов, анализ отражения индикаторами наиболее актуальных для РБ аспектов изменения климата, таких как воздействие изменения климата на наиболее погодозависимые и уязвимые сектора экономики (сельское и лесное хозяйство, здравоохранение, доступ к водным ресурсам, энергетика и транспорт), адаптация к медленным изменениям климата (например, росту среднегодовой температуры, изменению режима осадков, смещению экосистем с юга на север и т.д.), а также экономические потери, связанные с изменением климата.

Раздел 2 обзора посвящен оценке рамочных условий по реализации ЦУР 13, которые включают участие РБ в глобальных

⁴ Новости БелТА на основе материалов Минприроды <https://www.belta.by/interview/view/o-prirodnom-bogatstve-belarusi-ekologii-i-prognozah-pogody-7469/>

климатических соглашениях, международное сотрудничество по вопросам изменения климата, законодательные и программные документы в этой сфере, а также институциональное сотрудничество и роль общественных объединений. Перечень документов, определяющий политику и меры Республики Беларусь в области борьбы с климатическими изменениям представлен в приложении 2 к настоящему обзору.

В разделе 3 представлена оценка достижения ЦУР 13 в РБ, выполненная на основании данных о достижении индикаторов ЦУР 13 в РБ, вклада РБ в глобальные выбросы парниковых газов в сравнении с другими странами (Украина, Россия, Молдова, Германия). Особое внимание уделено вопросам учета влияния изменения климата на уязвимые группы населения, а также анализу мнения экспертного сообщества РБ об уязвимости разных социальных групп, которое было получено путем онлайн-анкетирования.

В разделе 4 представлены рекомендации по улучшению прогресса в реализации ЦУР 13, как неотъемлемой части страновой политики по митигации выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата, которые сгруппированы по трем направлениям:

- совершенствование политики в сфере смягчения последствий и адаптации к изменению климата;
- рекомендации по усилению потенциала негосударственных организаций (НГО) по достижению ЦУР 13;
- повышение адаптационного потенциала уязвимых групп населения.

Подготовка обзора осуществлялась на основании анализа общедоступной информации о деятельности в РБ по борьбе с изменением климата и адаптации к его последствиям. Дополнительно для оценки актуальности ЦУР 13 среди представителей НГО, индивидуальных экспертов, бывших и настоящих работников научно-исследовательских организаций с мая по июль 2022 г. был проведен опрос, в котором приняло участие 30 человек. Участники опроса, представляющие сферу охраны окружающей среды, образование, устойчивое развитие, мобильность и социальную сферу поделились своим мнением о том, насколько изменение климата влияет (или будет влиять) на социально-экономическое развитие страны, а также опытом их участия в мерах по сокращению выбросов парниковых газов и/или адаптации к меняющимся погодным условиям. Мнение участников данного опроса представлено в соответствующих разделах обзора.

Также участники опроса поделились своим опытом реализации и участия в инициативах и международных проектах, направленных на уменьшение выбросов парниковых газов и/или адаптации к изменению климата. На основе результатов опроса и дополнительных исследований был подготовлен список международных проектов по вопросам изменения климата, реализованных в Беларуси за период 2006–2022 годы, который включен в приложение 1 к настоящему обзору. Практический опыт реализации и участия НГО в инициативах и проектах, направленных на уменьшение выбросов парниковых газов и/или адаптации к изменению климата, представлен в данном обзоре в виде примеров «Вклад НГО в достижении ЦУР 13». Данный опыт, на наш взгляд, является инновационным для Беларуси и может быть рекомендован для дальнейшего мультиплицирования.



1. ЦУР 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями»

ЦУР 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями» способствует повышению устойчивости и адаптивной способности стран к изменению климата через усовершенствование национальных стратегий, политики и планирования. ЦУР 13 включает два основных направления деятельности:

1) митигация (от англ. mitigation), т.е. предотвращение негативного антропогенного влияния на климат, в т.ч. сокращение выбросов парниковых газов и увеличение адсорбции парниковых газов из атмосферы природными экосистемами или с помощью технологий улавливания углерода (в настоящее время в русском языке вместо термина «митигация» зачастую используется выражение «смягчение последствий изменения климата»);

2) адаптация (от англ. adaptation), т.е. приспособление к новым климатическим условиям для сокращения ущерба и максимального использования благоприятных последствий изменения климата.

Помимо стратегического планирования и политики ЦУР 13 предполагает совершенствование образования, просвещения и наращивание потенциала.

ЦУР 13 подразумевает выполнение следующих задач:

→ 13.1 Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах;

→ 13.2 Включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне;

→ 13.3 Улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению;

→ 13.a Выполнить взятое на себя развитыми странами, являющимися участниками РКИК ООН, обязательство достичь цели ежегодной мобилизации к 2020 году общими усилиями 100 млрд. США из всех источников для удовлетворения потребностей развивающихся стран в контексте принятия конструктивных мер по смягчению остроты последствий изменения климата и обеспе-

чения прозрачности их осуществления, а также обеспечить полномасштабное функционирование Зеленого климатического фонда путем его капитализации в кратчайшие возможные сроки;

→ 13.b Содействовать созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата, в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, уделяя, в частности, повышенное внимание женщинам, молодежи, а также местным и маргинализированным общинам.

Система глобальных показателей (индикаторов) достижения ЦУР и выполнения задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года приведена на сайте ООН. Для каждой из перечисленных задач по ЦУР 13 в Республике Беларусь были отобраны индикаторы⁶, большинство из которых соответствует глобальным индикаторам по ЦУР 13, предложенным ООН⁵. Перечень глобальных индикаторов ЦУР 13 и индикаторов Республики Беларусь приведен в таблице 1.

⁵ Перечень глобальных показателей (индикаторов) достижения ЦУР https://unstats.un.org/sdgs/indicators/Global%20Indicator%20Framework%20after%202022%20refinement_Rus.pdf и обзор выполнения задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/207/66/PDF/N1720766.pdf?OpenElement>

⁶ Источник информации – сайт Национального статистического комитета РБ, Национальный перечень показателей Целей устойчивого развития https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/SDG/Naz_perechen_pokas_SDG/tsel-13/

Таблица 1: Перечень показателей ЦУР 13, определённых на глобальном уровне и в Республике Беларусь

ПОКАЗАТЕЛИ, ОПРЕДЕЛЕННЫЕ НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ	ПОКАЗАТЕЛИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	МИТИГАЦИЯ \ АДАПТАЦИЯ
Задача 13.1 Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах		
13.1.1. Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек	13.1.1.1. Число погибших в результате чрезвычайных ситуаций	Адаптация
	13.1.1.2. Число травмированных, заболевших в результате чрезвычайных ситуаций	Адаптация
	13.1.1.3. Число временно переселенных, эвакуированных в результате чрезвычайных ситуаций	Адаптация
13.1.2. Число стран, принявших и осуществляющих национальные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы	13.1.2. Наличие национальных стратегий снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы	Адаптация
13.1.3. Доля местных органов власти, принявших и осуществляющих местные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с национальными стратегиями снижения риска бедствий	13.1.3. Доля местных органов власти, принявших и осуществляющих местные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с национальными стратегиями снижения риска бедствий	Адаптация

ПОКАЗАТЕЛИ, ОПРЕДЕЛЕННЫЕ НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ	ПОКАЗАТЕЛИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	МИТИГАЦИЯ \ АДАПТАЦИЯ
Задача 13.2 «Включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне»		
<p>13.2.1. Число стран с определяемыми на национальном уровне вкладами, долгосрочными стратегиями, национальными адаптационными планами, стратегиями в соответствии с информацией, которая предоставляется в сообщениях по вопросам адаптации и национальных сообщениях</p>	<p>13.2.1.1. Наличие комплексной политики/стратегии/плана, повышающего способность страны адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата и содействующего развитию потенциала страны по противодействию климатическим изменениям и снижению выбросов парниковых газов</p>	<p>Митигация + Адаптация</p>
<p>13.2.2. Совокупный годовой объем выбросов парниковых газов</p>	<p>13.2.2. Совокупный годовой объем выбросов парниковых газов</p>	<p>Митигация</p>
Задача 13.3 «Улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению»		
<p>13.3.1. Степень, в которой i) воспитание в духе глобальной гражданственности и ii) образование в интересах устойчивого развития всесторонне учитываются в а) национальной политике в сфере образования; б) учебных планах; с) подготовке учителей; и d) оценке учащихся</p>	<p>13.3.1. Степень, в которой i) воспитание в духе глобальной гражданственности и ii) образование в интересах устойчивого развития всесторонне учитываются в а) национальной политике в сфере образования; б) учебных планах; с) подготовке учителей; и d) оценке учащихся</p>	<p>Митигация + Адаптация</p>

ПОКАЗАТЕЛИ, ОПРЕДЕЛЕННЫЕ НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ	ПОКАЗАТЕЛИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	МИТИГАЦИЯ \ АДАПТАЦИЯ
<p>13.a.1. Суммы (в долларах США), выделяемые и мобилизуемые ежегодно в соответствии с существующей постоянной коллективной целью по мобилизации 100 млрд долл. США до 2025 года</p>	<p>Неактуально для Республики Беларусь</p>	<p>—</p>
<p>13.b.1. Число наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств с определяемыми на национальном уровне вкладами, долгосрочными стратегиями, национальными адаптационными планами, стратегиями, в соответствии с информацией, которая предоставляется в сообщениях по вопросам адаптации и национальных сообщениях</p>	<p>Неактуально для Республики Беларусь</p>	<p>—</p>

Последние два индикатора по ЦУР 13 (13.a.1. 13.b.1.) были признаны неактуальными для РБ и остались без национальных индикаторов.

В отличие от утвержденных индикаторов по ЦУР 13 и отчетности в международные структуры ООН, законодательство и государственное регулирование на национальном уровне в Республике Беларусь уделяет гораздо больше внимания вопросам митигации – сокращению выбросов парниковых газов за счет повышения энер-

го- и ресурсоэффективности, нормирования природопользования и ограничений по загрязнению окружающей среды, нежели теме адаптации, которая пока меньше изучена и апробирована в стране. Это обусловлено, прежде всего, получаемой прямой экономической выгодой от мероприятий по энергосбережению, на выполнение которых предусматривается государственное финансирование.

Следует отметить, что утвержденные в Республике Беларусь индикаторы по ЦУР 13 практически не отражают воздействие изменения климата на наиболее погодозависимые и уязвимые сектора, такие как сельское и лесное хозяйство, здравоохранение, доступ к водным ресурсам, энергетика и транспорт. Основной фокус индикаторов адаптации – на последствиях чрезвычайных ситуаций и снижении риска бедствий (критических явлениях); не уделяется внимания адаптации к т.н. медленным (или хроническим) изменениям климата (например, росту среднегодовой температуры, изменению режима осадков, смещению экосистем с юга на север и т.д.), которые тем не менее очевидны и имеют значительные последствия для общества и окружающей среды в Республике Беларусь.

Для сравнения в странах ЕС достижение ЦУР 13 отслеживается по следующим индикаторам⁷:

- ➔ **13.10. Выбросы парниковых газов;**
- ➔ **13.21. Выбросы парниковых газов в секторе землепользования, изменений в землепользовании и лесном хозяйстве (ЗИЗЛХ);**
- ➔ **13.40. Экономические потери, связанные с климатом;**
- ➔ **13.50. Вклад в международные обязательства в размере 100 млрд долларов США на расходы, связанные с климатом;**
- ➔ **13.60. Население, охваченное Соглашением мэров по клима-**

ту и энергии;

➔ **07.40. Доля возобновляемой энергии в валовом конечном потреблении энергии по секторам;**

➔ **12.30. Средние выбросы CO₂ на километр от новых легковых автомобилей.**

Статистический офис Европейского союза (Евростат) на своем сайте представляет данные по ЦУР ЕС в разных форматах, позволяющих ясным образом визуализировать, сравнивать и оценивать прогресс по каждой цели⁸. Это позволяет всем заинтересованным сторонам быстро определить проблемные места и приоритетные направления дальнейшей работы⁹. В Республике Беларусь, наоборот, превалирует подход акцентировать показатели, по которым есть значительные достижения¹⁰, и вуалировать те, по которым прогресс недостаточный¹¹. Это препятствует многостороннему обсуждению ситуации и поиску решений, эффективных и приемлемых с точки зрения разных заинтересованных сторон.

Республика Беларусь использует лишь первый из семи индикаторов по ЦУР 13, применяемых в ЕС (13.10). В то же время в РБ доступны данные по второму и последним трем показателям (13.21, 13.60, 07.40, 12.30). Данные по экономическим потерям в разных секторах (индикатор 13.40) в Республике Беларусь пока не отслеживаются и не публикуются. Разовая оценка ущерба проводилась экспертами Всемирного банка в 2005 году и показала потери

⁷ База данных Евростата по ЦУР 13 https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/explore/all/tb_eu?lang=en&subtheme=sdg.sdg_13&display=list&sort=category&extractionId=SDG_13_60 и <https://ec.europa.eu/eurostat/web/sdi/climate-action#:~:text=sdg%2013%20climate%20action&text=it%20aims%20to%20strengthen%20countries,national%20strategies%2C%20policies%20and%20planning>.

⁸ См. разные разделы на веб-странице <https://ec.europa.eu/eurostat/web/sdi/overview>, а также буклет <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/4031688/14665125/KS-06-22-017-EN-N.pdf/8febd4ca-49e4-abd3-23ca-76c48eb4b4e6?t=1653033908879>

⁹ Ключевые выводы по достижению ЦУР 13 в ЕС <https://ec.europa.eu/eurostat/web/sdi/key-findings>

¹⁰ Буклет "Беларусь на пути достижения ЦУР" https://sdgs.by/kcfinder/upload/files/Инфографика_Беларусь_ЦУР.pdf и статистический буклет по ЦУР https://sdgs.by/kcfinder/upload/files/statisticheskij_buklet_sdgs.pdf, а также раздел программных документов на портале по ЦУР в РБ https://sdgs.by/documents/strategicheskie_i_programmie_documenti/

¹¹ Рейтинг РБ в Отчете об устойчивом развитии за 2020 г. по 166 странам <https://thinktanks.by/publication/2020/07/08/kak-belarus-dostigaet-tsur-7-problem-8-znachitelnyh-problem-i-1-dostizhenie.html>

страны от последствий изменения климата в размере более 90 миллионов долларов ежегодно¹². Вероятно, сумма убытков выросла на фоне усугубления проявлений глобального потепления в РБ в последнее десятилетие.

Потери ЕС в 2020 году составили 12,9 миллиардов евро, рост убытков с 2015 года составил 11,3%¹³. Этот показатель отражает ежегодные и усредненные за предыдущие 30 лет экономические потери от погодных и климатически обусловленных явлений (в т.ч. штормы, наводнения, движение масс (оползни), волны тепла, волны холода, засухи, лесные пожары) суммарно по 27 странам ЕС.

В секторе здравоохранения изменение климата приводит к увеличению смертности и травматизма во время волн тепла и наводнений; а также количества заболеваний, связанных с дефицитом чистой питьевой воды и продовольствия, распространением новых видов аллергенов и переносчиков болезней. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) изменение климата будет являться причиной приблизительно 250 тыс. преждевременных смертей в мире в период с 2030–2050 гг.¹⁴. В Беларуси данный показатель может оказаться выше среднемирового, поскольку темп роста температуры на территории страны выше, чем средний глобальный. К 2020 году среднегодовая температура здесь уже поднялась на 1,4°C по сравнению с климатической нормой.

Хотя даже набор индикаторов ЕС по ЦУР 13 пока не включает данные по избыточной смертности по причине более частых и интенсивных волн тепла, а также иных заболеваний, обостряющихся в связи с изменением климата¹⁵, однако такие данные в ЕС собираются, анализируются и используются в стратегическом планировании¹⁶. Ряд крупных городов мира добились снижения избыточной смертности во время жары благодаря широкому информированию и обучению, повышению эффективности межсекторного сотрудничества и озеленению городской инфраструктуры¹⁷.

В РФ также утверждена методика и производится расчет показателя избыточной смертности во время волн тепла, что позволяет оценить масштаб проблемы и предпринять профилактические меры. Аналогичные исследования актуальны и для Республики Беларусь. Как показало анкетирование, проведенное в более чем 20 городах – участниках международной инициативы «Соглашение мэров по климату и энергии» в 2018–2020 гг.¹⁸, а также анкетирование экспертного сообщества по актуальности ЦУР 13 в 2022 г.¹⁹, жители Беларуси уже ощущают негативное влияние изменения погодных условий на здоровье, хотя официальная информация об этом практически отсутствует, научные исследования не проводятся либо не освещаются.

¹² Оценка Всемирного банка об экономических потерях РБ от изменения климата приведена в докладе на сайте Минприроды <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/Otsenka-ujazvimosti-Belarusi-Rus.pdf>

¹³ Данные по годам приведены на сайте https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sdg_13_40/default/bar?lang=en

¹⁴ Climate change & health. WHO Myanmar newsletter special: 10 September 2020

¹⁵ Данные Всемирной организации здравоохранения <https://www.who.int/europe/news-room/fact-sheets/item/climate-change>

¹⁶ По итогам проекта EuroHEAT было составлено руководство по разработке Планов действий по здоровью и волнам тепла <https://www.who.int/publications/i/item/9789289071918>

¹⁷ Опыт городов сети C40 представлен на сайте <https://www.c40.org/what-we-do/scaling-up-climate-action/adaptation-water/the-future-we-dont-want/heat-extremes/> а также в пособии для городских администраций, как снизить воздействие волн тепла <https://preparecenter.org/resource/heatwave-guide-for-cities/>

¹⁸ Планы действий по устойчивому энергетическому развитию и климату ряда городов и районов – подписантов Соглашения мэров в РБ включают итоги анкетирования, ознакомиться с ними можно на сайте <https://climate.ecopartnerstvo.by/ru/map>

¹⁹ Абсолютное большинство ответов экспертов на анкету по ЦУР 13 <https://forms.gle/ZMBqK7Zk2p6kF9vY8> обозначили среди наиболее уязвимых к изменению климата социальных групп тех, чье здоровье, а также доходы более подвержены климатическим рискам



2. Рамочные условия по реализации ЦУР 13 в Республике Беларусь: достигнутый прогресс и существующие проблемы

2.1. Международные обязательства Республики Беларусь и сотрудничество по вопросам изменения климата

С 2000 г. Республика Беларусь является Стороной Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН)²⁰, с 2005 г. – Киотского протокола²¹ и с 2016 г. – Парижского соглашения²² к РКИК ООН. С 2017 года в стране утвержден и реализуется «План мероприятий по реализации положений Парижского соглашения к РКИК ООН»²³. Работа по ЦУР 13 на национальном уровне ведется в основном в рамках перечисленных международных соглашений, целевые показатели страны по выбросам парниковых газов одинаковы в этих двух взаимосвязанных процессах.

Парижское соглашение – это первый в истории юридически обязательный международный договор, принятый 196 Сторонами Рамочной конвенции ООН об изменении климата на 21-й сессии Конференции Сторон 12 декабря 2015 г. в Париже. С 4 ноября 2016 г. соглашение вступило в силу. Главная его задача – удержание прироста глобальной средней температуры ниже 2°C сверх доиндустри-

²⁰ Указ Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2000 г. № 177 «Об одобрении Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата»

²¹ Указ Президента Республики Беларусь от 12 августа 2005 г. № 370 «О присоединении Республики Беларусь к Киотскому протоколу к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата»

²² Указ Президента Республики Беларусь от 20 сентября 2016 г. № 345 «О принятии международного договора»

²³ План мероприятий по реализации положения Парижского соглашения к Рамочной конвенции ООН об изменении климата <https://new.minpriroda.gov.by/uploads/files/Plan-meroprijatij-po-realizatsii-PS.PDF>

альных уровней с приложением всех усилий по ограничению роста температуры до 1,5 °С. Для достижения этой цели страны стремятся перейти к модели климатически нейтрального общества к середине XXI века, когда антропогенные выбросы парниковых газов будут полностью компенсироваться их поглощением в природных экосистемах. Осуществление Парижского соглашения требует всесторонней экономической и социальной трансформации мира.

Соглашение предусматривает пятилетний цикл наращивания странами амбициозности целей по борьбе с изменением климата. До 2020 г. все страны – участницы направляли в Секретариат ООН по климату свои первые Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) – планы с численными обязательствами по сокращению выбросов относительно 1990 г.

Первым обязательством Республики Беларусь по Парижскому соглашению, как отражено в первом ОНУВ РБ, предоставленном в Секретариат РКИК, являлось сокращение антропогенных выбросов парниковых газов на 28% к 2030 г. по сравнению с 1990 г. без учета сектора землепользования, изменения землепользования и

лесного хозяйства (ЗИЗХЛ), то есть, удержание выбросов на уровне 96,1 млн. т CO₂ экв²⁴. При этом после развала СССР с 1990 до 2000 года наблюдалось значительное падение уровня эмиссии углерода (примерно на 40%), а выбросы парниковых газов в 2015 году составили 89,6 млн. т CO₂ экв. Таким образом, обязательства страны по сокращению относительно 1990 года фактически означают рост выбросов (с некоторым удержанием его темпа), а не стремление к углеродной нейтральности.

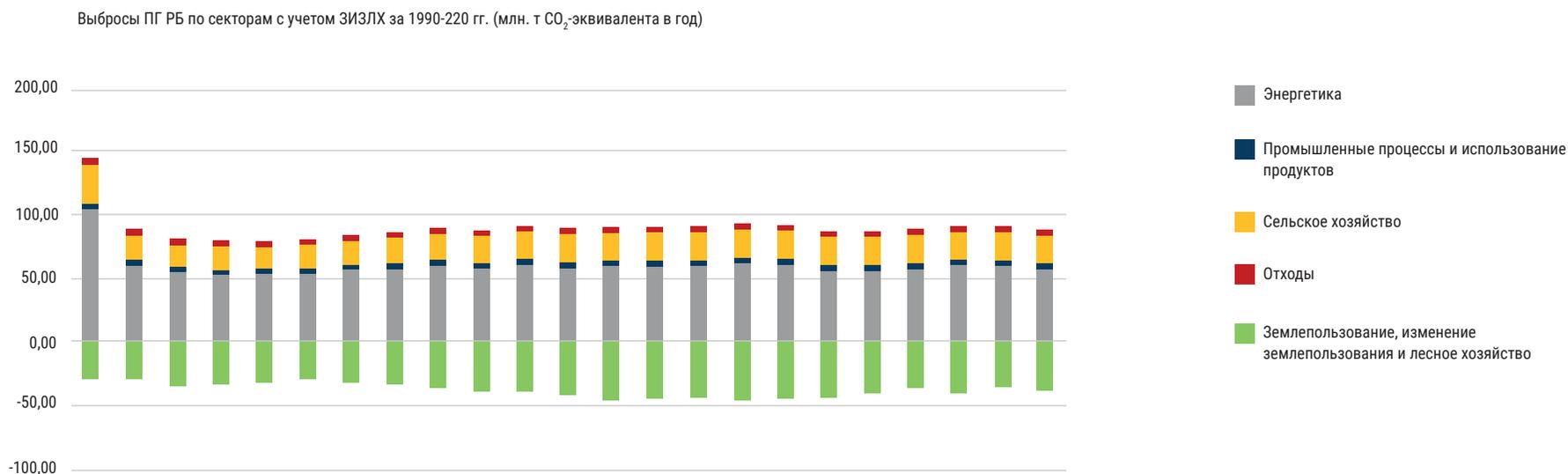
Динамика антропогенных выбросов парниковых газов Республики Беларусь и их поглощения с 1990 до 2020 гг. по данным Белстата²⁵, включая сектор ЗИЗЛХ, представлена на Рисунке 1 ниже. Более детальный анализ выбросов по секторам представлен на веб-странице проекта ПРООН-ГЭФ «Подготовка Седьмого национального сообщения по реализации РКИК ООН и Третьего двухгодичного отчета Республики Беларусь»²⁶.

²⁴ Обязательства РБ отражены на сайте Минприроды <https://new.minpriroda.gov.by/ru/paris-ru/>

²⁵ Официальные статистические данные о выбросах парниковых газов в РБ в разбивке по секторам и по видам ПГ отражены на сайте Белстата <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/okruzhayushchaya-sreda/sovместnaya-sistema-ekologicheskoi-informatsii2/b-izmenenie-klimata/b-3-vybrosy-parnikovyh-gazov/>

²⁶ Инфографика по выбросам парниковых газов в РБ за 2018 г. <http://www.ecoinv.by/aktualno/novosti/466-osnovnye-istochniki-vybrosov-i-poglotiteli-parnikovyx-gazov.html> и парниковому эффекту <http://www.ecoinv.by/aktualno/novosti/480-infografika-parnikovyj-effekt.html>

Рисунок 1: Динамика антропогенных выбросов парниковых газов Республики Беларусь и их поглощения с 1990 до 2020 гг.



По условиям Парижского соглашения каждый последующий ОНУВ должен содержать более амбициозные международные обязательства страны относительно тех, которые указаны в предыдущем документе. Согласно второму ОНУВ²⁷ Республика Беларусь обязуется сократить свои выбросы парниковых газов не менее чем на 35% к 2030 году от уровня 1990 года, включая сектор ЗИЗЛХ (т.н. «безусловная цель»). В случае доступа к участию в международных механизмах финансирования для внедрения наилучших доступных технологий сокращения выбросов парниковых газов Республика Беларусь обязуется снизить эмиссию не менее чем на

40% к 2030 году от уровня 1990 года, включая сектор ЗИЗЛХ (т.н. «условная цель»).

Согласно проведенному опросу экспертного сообщества, подписание Парижского климатического соглашения к Рамочной конвенции ООН об изменении климата и выполнение международных обязательств по сокращению выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата отмечается, как наиболее значимое достижение и действие, которое Республика Беларусь приняла в сфере ЦУР 13.

²⁷ Второй Определяемый на национальном уровне вклад РБ на сайте РКИК ООН с текущими обязательствами https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Belarus_NDC_English.pdf и анонс Постановления Совмина на сайте Минприроды <https://minpriroda.gov.by/ru/news-ru/view/novye-objazatelstva-respubliki-belarus-v-borbe-s-izmeneniem-klimata-3887/>

Учитывая быстро сужающееся окно возможностей по предотвращению катастрофического уровня изменения климата, многие страны, регионы и организации ставят для себя цель достичь углеродной нейтральности – нулевого баланса антропогенных выбросов и их поглощения – в наиболее короткие сроки с точки зрения имеющихся возможностей²⁸. Большинство из 137 стран, заявивших о такой цели, оценили 2050 год, как реалистичный срок; некоторые страны – с 2030 по 2040 г.; две страны уже достигли климатическую нейтральность (Бутан и Суринам). На этом фоне формальные обязательства Республики Беларусь по сокращению выбросов, фактически предполагающие их умеренный рост, и отсутствие видения о достижении климатической нейтральности, не являются амбициозными.

Помимо обязательств Республики Беларусь в рамках межправительственных переговоров под эгидой ООН следует также упомянуть достаточно активное участие территориальных администраций Республики Беларусь в добровольной международной инициативе Соглашение мэров по климату и энергии (Соглашение мэров)²⁹. Подписантами с обязательствами сократить выбросы не менее чем на 30% к 2030 году и адаптироваться к изменению климата стали 59 городов и районов Беларуси (это почти половина от всех 118 местных администраций страны), из них 24 разработали Планы действий по устойчивому энергетическому развитию и климату до 2030 года (ПДУЭРК) и предоставили их на проверку в Секретариат Соглашения

мэров³⁰. Многие подписанты приступили к реализации ПДУЭРКов и 7 из них уже предоставили отчеты о результатах.

Подписанты Соглашения мэров выбирают базовый год для расчета сокращений выбросов в период от 1990 до любого предыдущего года на основании имеющихся статистических данных для составления кадастра выбросов на своей территории (как правило это 2010–2016 гг.), поэтому обязательства городов намного более амбициозны, чем обязательства страны в целом. Например, Браславский район разработал стратегию достижения климатической нейтральности к 2050³¹ году.

Также среди региональных климатических целей можно отметить Стратегию устойчивого развития Могилевской области, в которой отражено общее стремление к климатической нейтральности и задача по сокращению выбросов парниковых газов на 30 % к 2035 г. по сравнению с началом 2020 г.³².

Расчеты экспертов – составителей ПДУЭРК показывают, что сокращение выбросов городов и районов на 15–20% к 2030 относительно выбранного базового года вполне реалистично благодаря реализации мер по повышению энерго- и ресурсоэффективности в рамках различных государственных программ³³, а дополнительное сокращение на 10–15% требует усилий по поиску инвестиционных проектов и международного финансирования. Однако следует учитывать, что кадастры выбросов подписантов Соглашения мэров (и

²⁸ Сводная информация по заявленным срокам достижения климатической нейтральности стран представлена в треке Energy and Climate Intelligence Unit на сайте <https://www.visualcapitalist.com/sp/race-to-net-zero-carbon-neutral-goals-by-country/>; дифференциация стран по уровню закрепления обязательств достижения климатической нейтральности (закон, нормативный документ, заявление и т.д.) на сайте <https://eciu.net/netzerotracker> ²⁵ Официальные статистические данные о выбросах парниковых газов в РБ в разбивке по секторам и по видам ПГ отражены на сайте Белстата <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/okruzhayushchaya-sreda/sovmevnaya-sistema-ekologicheskoi-informatsii2/b-izmenenie-klimata/b-3-vybrosy-parnikovyyh-gazov/>

²⁹ Международные сайты Соглашения мэров по климату и энергии <https://www.covenantofmayors.eu/> и <https://www.globalcovenantofmayors.org/>, сайт о Соглашении мэров в РБ <https://climate.ecopartnerstvo.by/>

³⁰ Сайт Соглашения мэров позволяет отсортировать статистику результативности по странам <https://www.covenantofmayors.eu/about/covenant-initiative/covenant-in-figures.html>

³¹ Стратегия на сайте Браславского райисполкома <https://braslav.vitebsk-region.gov.by/ru/meropriyatiya-proekta/view/strategija-preobrazovanie-braslava-v-klimaticheski-nejtralnyj-munitsipalitet-v-belarusi-16278/>

³² СУР на сайте Могилевского облисполкома <https://mogilev-region.gov.by/page/89480-strategiya-ustoychivogo-razvitiya-mogilevskoy-oblasti-na-period-do-2035-goda>

³³ Примеры реализуемых подписантами Соглашения мэров мероприятий доступны в разделе <https://www.covenantofmayors.eu/plans-and-actions/good-practices.html> (с возможностью сортировки по странам)

соответственно обязательства по их сокращению) как правило учитывают не весь вклад местной промышленности (исключены предприятия частной формы собственности и республиканского подчинения, которые не подведомственны местным администрациям). Также следует учитывать разные методологии составления кадастров выбросов в рамках Соглашения мэров и в рамках РКИК ООН (в т.ч. коэффициенты перевода потребления ТЭР в выбросы и неточности расчетов по таким секторам как транспорт, отходы и т.д.).

В 2021 году инициатива Соглашение мэров по климату и энергии обновила свои обязательства для вновь присоединяющихся городов на уровне достижения климатической нейтральности к 2050 году. Подписантам с предыдущими обязательствами также предлагается повысить свои амбиции, но пока ни один из городов или районов Беларуси этого не сделал.

Говоря о международных обязательствах РБ по борьбе с изменением климата, невозможно упустить из виду большой объем и охват поддержки от международного сообщества, которая предоставлялась в виде технической помощи, грантов, займов, кредитов³⁴ и других форм сотрудничества. Причем поддержка предоставлялась на разных уровнях – как органам государственного управления³⁵

и операторам муниципальной инфраструктуры³⁶, так и бизнесу, и гражданскому обществу. Основными партнерами – донорами помощи были Европейский союз³⁷, Глобальный экологический фонд³⁸, Программа поддержки Беларуси Федерального Правительства Германии³⁹, Всемирный банк⁴⁰, Европейский банк реконструкции и развития, ООН⁴¹, IRENA⁴² и другие.

Основные направления, по которым Республике Беларусь предоставлялась международная поддержка следующие:

- ➔ развитие законодательства и содействие Беларуси в выполнении международных обязательств по вопросам изменения климата;
- ➔ образование и просвещение;
- ➔ устойчивое развитие на местном уровне;
- ➔ повышение энергоэффективности и развитие возобновляемой энергетики;
- ➔ восстановление обработанных торфяных месторождений;
- ➔ и другие.

³⁴ Например, Программа финансирования устойчивой энергетики BelSEFF <http://www.gisp.gov.by/ru/aktualnaya-informatsiya/2583-spisok-vozmozhnykh-vidov-proektov-v-ramkakh-programmy-belseff>

³⁵ Например, проекты Климат-Ист <https://europa.eu/capacity4dev/climateastpolicyproject/book/1174/print>, <https://europa.eu/capacity4dev/climateastpolicyproject/book/1174/print>, Inogate <http://www.inogate.org/countries/3?lang=en> и многие другие <https://energoeffekt.gov.by/energybel/>.

³⁶ Например, проекты программы CoM-DeP <https://com-dep.eu/ru/> и E5P <https://e5p.eu/belarus/projects>

³⁷ Сайт проектов ЕС, реализованных в РБ до 2021 г. (<http://euprojects.by> с некоторыми региональными проектами ЕС в РБ можно ознакомиться на сайтах <https://eu4climate.eu/belarus/>, <https://www.eu4environment.org/ru/country-profile-towards-a-green-economy-in-belarus/> и <https://eu4business.by/> Обзор доступных в прошлом программ сотрудничества РБ с ЕС собран в презентации <https://thepresentation.ru/gosudarstvo/vozmozhnosti-dlya-organizatsiy-i-mestnyh-organov-vlasti-belarusi-v-ramkakh-evropeyskih-programm>

³⁸ Седьмой период работы ГЭФ в РБ в 2018–2022 гг. предусматривает финансирование в размере 5, 6 млн долларов США на проекты по теме изменения климата <https://minpriroda.gov.by/ru/news-ru/view/o-nachale-priema-proektnykh-predlozhenij-dlja-realizatsii-v-ramkakh-gef-7-2409/>, в т.ч. проекты Программы малых грантов ГЭФ в РБ <http://www.sgp-gef.by/ru/projects/current-projects.html>

³⁹ Сайт ППБ ФПГ <http://ibb-minsk.by/educational-center/support-program-belarus>

⁴⁰ Проекты и займы Всемирного банка в РБ по состоянию на начало 2020 г. https://economy.gov.by/ru/obschaja_info_mfo-ru/

⁴¹ Проекты ООН по ЦУР в РБ до 2018 г. представлены на сайте https://sdgs.by/kcfinder/upload/files/SDG_UN_Projects_RUS.pdf, проекты ПРООН в 2019 г. представлены в пресс-релизе <https://www.undp.org/ru/belarus/press-releases/«зеленые»-проекты-проон-примут-участие-в-xv-республиканском-экологическом-форуме>

⁴² Сотрудничество РБ с IRENA <https://www.irena.org/publications/2021/Jul/Renewables-Readiness-Assessment-Belarus>

Перечень реализованных международных проектов приведен в Приложении 1 к настоящему обзору. Однако череда событий 2019–2022 гг. ставит под угрозу продолжение работы по борьбе с изменением климата. Сначала пандемия COVID-19, затем общественно-политический кризис после выборов в 2020 г. и, наконец, начало войны в Украине в 2022 г. с последовавшими за этим санкциями Запада в отношении Беларуси отодвинули актуальность климатической повестки на второй план.

Закрытие большинства грантовых и инвестиционных программ одновременно с негативным влиянием санкций на экономику РБ привело к острому дефициту ресурсов для деятельности по защите климата. Кроме того, потенциал деятельности по ЦУР 13 снижается на фоне продолжающейся смены кадров в профильных государственных органах и органах местного самоуправления; ликвидации большого количества общественных организаций, работавших по темам экологии, климата и регионального развития; отъезда ряда квалифицированных экспертов за рубеж.

В текущих обстоятельствах выполнение международных обязательств Беларуси по борьбе с изменением климата как на национальном, так и на местном уровнях упирается в наличие возможностей финансирования и поддержание вовлечения разных заинтересованных сторон в решение проблемы.

В опросе экспертного сообщества более 70% участников отметили международное сотрудничество в качестве наиболее существенных действий государства по достижению ЦУР 13, в т.ч. участие в проектах, добровольных инициативах, инвестиционных программах, направленных на улучшение инфраструктуры (например, утепление зданий, модернизацию энергоисточников, очист-

ных сооружений, промышленных производств, возобновляемую энергетику и т.д.), а также информирование населения и обучение специалистов.

2.2. Законодательство и национальные стратегические и отраслевые документы Республики Беларусь в сфере митигации и адаптации к изменению климата

В течение многих лет в Республике Беларусь было сформировано достаточно развитое законодательство в области охраны окружающей среды, регулирования экономики и энергетики, что послужило фундаментом для разработки политики и мер по борьбе с изменением климата.

Термины, касающиеся ЦУР 13, преимущественно отражены в нормативных документах по выполнению международных обязательств РБ, как стороны Парижского соглашения к РКИК ООН и Повестки 2030. В национальном законодательстве задачи по митигации и адаптации скорее сформулированы в виде целевых показателей по энергосбережению во всех отраслях экономики, предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязнителей окружающей среды, лимитов природопользования и т.д. без привязки к количественным показателям сокращения эмиссии углерода. Это говорит о том, что борьба с изменением климата пока ещё воспринимается обществом скорее, как попутный результат повышения ресурсоэффективности, охраны окружающей среды и как международная риторика, нежели как самоцель, имеющая высокий приоритет для белорусов.

К наиболее значимым стратегическим документам, определяющим политику Республики Беларусь в области борьбы с климатическими изменениями (помимо тех, что отражают международные обязательства страны в рамках РКИК ООН и указаны в разделе 2.1), относятся:

1. Концепция национальной безопасности, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 9.11.2010 г. № 575. Заявлена цель по формированию рынка экологических услуг, внедрению экологического аудита и страхования, эффективной нормативной правовой базы экологической безопасности, включая систему платежей за пользование природными ресурсами и адекватную компенсацию ущерба, причиненного природной среде.

2. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года⁴³, одобренная протоколом заседания Президиума Совета Министров от 4.02.2020 г. № 3. Она предполагает повышение эффективности экономики при сохранении природных систем для нынешних и будущих поколений, сокращение уровня выбросов парниковых газов на 33,2% в 2018 г. и на 38,0% в 2035 г. по сравнению с 1990 г.

Один из пяти приоритетов стратегии включает обеспечение экологической безопасности и переход к рациональным моделям производства и потребления (циркулярной экономике). Для этого планируется совершенствовать систему управления природными ресурсами; повышать экологическую устойчивость населенных пунктов, их энергоэффективность и использование возобновля-

емых источников энергии; стимулировать переработку отходов и производство товаров из втор.ресурсов, минимизировать образование отходов производства на единицу ВВП; развивать экологически безопасное сельское и лесное хозяйство (в т.ч. органическое земледелие и повышение уровня лесистости), поддерживать биологическое и ландшафтное разнообразие, уменьшать площадь нарушенных земель и экосистем; обеспечивать потребителей водой нормативного качества и очистку сточных вод; снижать выбросы в атмосферу от стационарных и мобильных источников.

3. Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2035 года⁴⁴, утвержденная приказом Минприроды от 24.12.2021 №370-ОД. Стратегическими задачами заявлены улучшение состояния окружающей среды через снижение нагрузки на нее; расширение воспроизводства природных ресурсов и использование их возобновляемой категории; вклад в решение проблем, связанных с изменением климата; рекультивацию и реабилитацию деградированных экосистем.

4. Национальная стратегия развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г.⁴⁵, утвержденная постановлением Совета Министров РБ от 02.07.2014 № 649 (в ред. от 04.05.2019). Среди пяти функций ООПТ стратегия выделяет адаптацию к глобальному изменению климата, в том числе предотвращение неблагоприятных климатических явлений (паводков и наводнений, пожаров); а также поглощение диоксида углерода (в основном болотными и лесными экологическими системами).

⁴³ <https://economy.gov.by/uploads/files/NSUR/NSUR-2035.pdf>

⁴⁴ <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/strategija-oxr.okr.sredy-do-2035g..pdf>

⁴⁵ <http://expert.by/EC/monitorings/208849.txt>

В механизмах и ожидаемых результатах реализации стратегии предусмотрено восстановление нарушенных экологических систем пойменных лугов и болот за счет организации рационального использования кустарников и тростников на ООПТ. На 3,5 тыс. га низинных болот запланирована заготовка около 1,5 тыс. т сухой биомассы для замещения ископаемого топлива, что предотвратит выбросы в эквиваленте 15,6 т CO₂-экв/га/год. Также стратегией предусмотрено восстановление нарушенных болот, что позволит предотвратить торфяные пожары и сократить выбросы в атмосферу диоксида углерода.

5. Стратегия научно-технического и инновационного развития в области охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов 2021–2025 годы⁴⁶, утвержденная Минприроды 15.04.2020 г. Задачи Стратегии включают снижение воздействия на климат, адаптация к его изменениям и смягчение последствий этих процессов. К одним из наиболее перспективным направлений деятельности отнесены изучение влияния изменения климата на водные ресурсы; разработка адаптационных мер и научных методов обводнения территорий, подверженных засухам; создание Реестра поверхностных вод Республики Беларусь и разработка соответствующих геоинформационных систем.

Для охраны земельных ресурсов предусмотрено научное сопровождение предотвращения деградации земель; достижение нейтрального баланса деградации земель, экологизация и адаптация землепользований к изменению климата; совершенствование территориальной организации агроландшафтов; реабилитация (восстановления) нарушенных (загрязненных) территорий.

В области гидрометеорологии и изменения климата наиболее перспективными направлениями научной деятельности указаны техническое совершенствование сети метеонаблюдений и прогнозирования погоды; внедрение современных систем контроля и мониторинга загрязнения; подготовка кадров в области гидрометеорологии и регулирования воздействия на климат; совершенствование наблюдений за изменением климата, смягчение воздействия на климат и адаптация к изменяющемуся климату.

Конкретные меры по сокращению выбросов парниковых газов предполагаются в рамках реализации ряда государственных и отраслевых программ на 2021–2025 годы. К примеру Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на этот период предполагает снизить выбросы парниковых газов на 33% к 2025 году относительно уровня 1990 года, сократить уровень энергоёмкости ВВП страны не менее чем на 7%, достичь экономии топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) за счет мероприятий по энергосбережению на уровне 2,5–3 млн т у. т. к 2025 году.

Мероприятия, соответствующие ЦУР 13, запланированы в следующих гос.программах: «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов», «Энергосбережение», «Комфортное жилье и благоприятная среда», «Белорусский лес», «Транспортный комплекс», Государственная программа развития аграрного бизнеса в РБ, Программа комплексной модернизации производств энергетической сферы, Национальный план действий по энергоэффективности до 2030 года, Национальный план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2021–2025 годы и других нормативных

⁴⁶ <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/Strategija-na-2021-2025-gg..pdf>

документов. Среди них можно выделить Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 годы⁴⁷, который по сути объединяет в себе мероприятия различных гос. программ, направленных в той или иной степени на достижение ЦУР 13.

Адаптация к изменению климата предусмотрена в следующих стратегических нормативных документах РБ:

→ Стратегия адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2050 года⁴⁸ и Национальный план действий по адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2030 года, а также Национальный план действий по увеличению абсорбции поглотителями парниковых газов на период до 2030 года (утверждены Министерством лесного хозяйства в 2019 г.);

→ Стратегия адаптации сельского хозяйства к изменению климата до 2050 года⁴⁹ (утверждена Министерством сельского хозяйства и продовольствия совместно с НАН Беларуси в 2019 году);

→ Стратегия управления водными ресурсами в условиях изменения климата на период до 2030 года⁵⁰ (утверждена Советом Министров Республики Беларусь в 2022 году);

→ Стратегия сохранения и рационального (устойчивого) использования торфяников⁵¹ (утверждена Советом Министров Республики Беларусь в 2015 году);

→ Национальная стратегия по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций в Республике Беларусь на 2019–2030 годы⁵² (утверждена Премьер-министром в 2018 г.).

Более полный перечень документов, определяющий политику и меры Республики Беларусь в области борьбы с климатическими изменениями перечислен в Приложении 2 к настоящему обзору.

2.3. Институциональное сотрудничество – форматы взаимодействия по достижению ЦУР 13 на национальном и местном уровне

В настоящем разделе будет рассмотрена институционализация процессов реализации ЦУР в Республике Беларусь, в том числе ЦУР 13, существующая межотраслевая координация и межсекторное сотрудничество по климатическим вопросам. Отдельно будет рассмотрен вопрос вовлечения НГО в работу по реализации ЦУР 13.

⁴⁷ <https://www.minpriroda.gov.by/uploads/files/2021/nats.plan-po-razvitiyu-zelenoj-ekonomiki.pdf>

⁴⁸ Стратегия адаптации лесного хозяйства РБ к изменению климата <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/2-Minlesxoz-Strategija-adaptatsii-l-x.pdf>

⁴⁹ Стратегия адаптации сельского хозяйства РБ к изменению климата <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/4-Minselxozprod-Strategija-adaptatsii-s-x.pdf>

⁵⁰ Стратегия управления водными ресурсами в условиях изменения климата на период до 2030 года <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22200091&p1=1&p5=0>

⁵¹ Обзор Стратегии сохранения и рационального (устойчивого) использования торфяников <https://www.minpriroda.gov.by/ru/news-ru/view/novyj-zakon-ob-oxrane-bolot-pomozhet-belarusi-v-realizatsii-parizhskogo-soglashenija-3037/>

⁵² Национальная стратегия по снижению риска возникновения ЧС в РБ на 2019-2030 г <https://ucp.by/images/file/fpnk/NS1930.pdf>

2.3.1. Архитектура управления процессом достижения ЦУР в РБ

В Республике Беларусь в 2017 году была создана архитектура управления процессом достижения ЦУР, которая представлена на схеме⁵³:

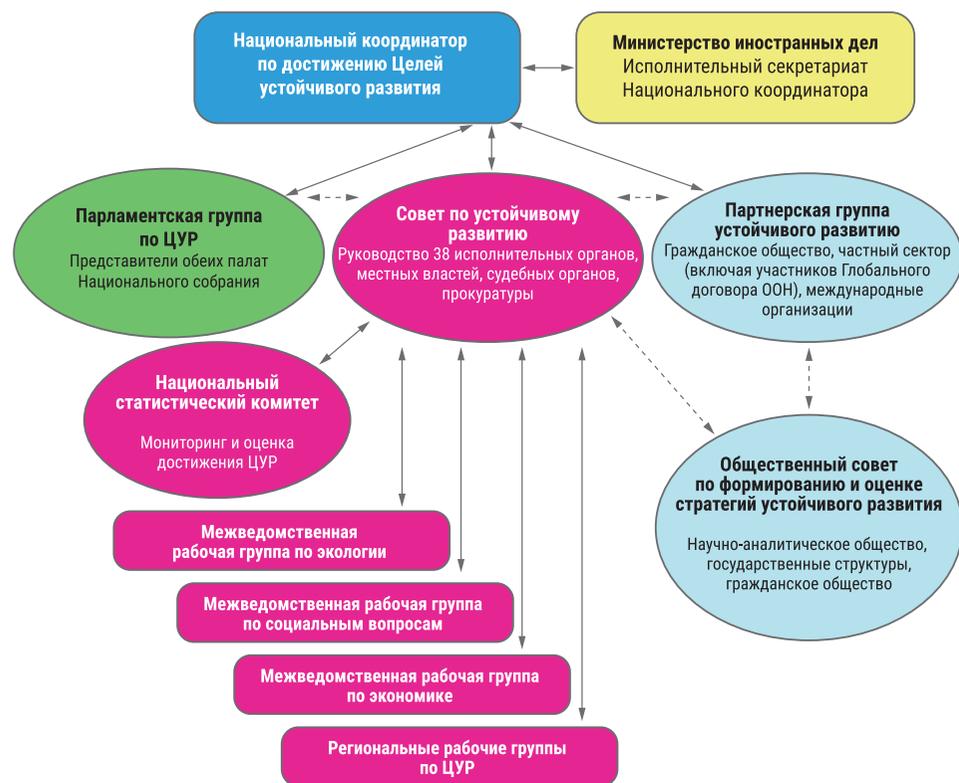


Рисунок 2: Архитектура управления процессом достижения ЦУР в РБ

⁵³ Архитектура управления процессом достижения ЦУР в РБ описана на национальной платформе по ЦУР <https://sdgs.by/architecture/>, диаграмма представлена в презентации МИД РБ по ЦУР https://unece.org/fileadmin/DAM/hlm/Meetings/2019/05_20-24_Minsk_workshop_and_CP_presentation/Presentations_Minsk_workshop/1_01_Larisa_Belskaya.RUS.pdf

⁵⁴ Партнёрская группа устойчивого развития https://sdgs.by/architecture/partnerskaya_gruppa_ustoicevogo_razvitiya/

Перечисленные органы периодически проводят встречи или мероприятия по ЦУР, в т.ч. по ЦУР 13. Сайт <https://sdgs.by/> и группы в социальных сетях публикуют новости о встречах. Участие гражданского общества в процессах государства по достижению ЦУР предполагается в рамках Партнёрской группы устойчивого развития. Она имеет статус группы открытого состава, в настоящее время включает 6 координаторов⁵⁴, в т.ч. по экологии (от ОО «Зеленая экономика» и УО «Республиканский центр экологии и краеведения»), по экономике (от ЗАО «Агентство стратегического и экономического развития»), по социальным вопросам (от Белорусского Общества Красного Креста), по образованию (от ОО «Белорусское педагогическое общество») и по оценке и мониторингу достижения ЦУР (от ОО «Белорусский союз женщин»).

Специальной рабочей группы по борьбе с изменением климата архитектура управления процессом достижения ЦУР в РБ не предполагает, есть группа по экологии в рамках Совета по УР, которую координирует Минприроды.

Согласно национальному перечню индикаторов ЦУР ответственность по формированию показателей по ЦУР 13 возложена на три министерства: МЧС, Минприроды и Минобразования, т.е. предполагается их вовлеченность и взаимодействие по данной цели. Основным источником данных по выбросам парниковых газов для Минприроды является Белстат, а также прямые запросы дополнительной информации в других министерствах и ведомствах, включая концерны и предприятия (при необходимости).

Как уже отмечалось выше в отношении одобренных в РБ индикаторов по ЦУР 13, они не учитывают влияние изменения климата на сельское и лесное хозяйство, здравоохранение и другие

погодозависимые сектора. Соответственно курирующие их государственные органы пока слабо вовлечены в сотрудничество по достижению ЦУР 13.

2.3.2 Межотраслевая координация по климатическим вопросам

Минприроды является государственным органом, уполномоченным координировать выполнение международных обязательств РБ по Парижскому соглашению к РКИК ООН, что невозможно реализовать без диалога с другими ведомствами. Поэтому в 2015 году при Минприроды была создана Межведомственная рабочая группа по проблемам изменения климата, в которую вошли представители Минприроды, МИД, Минэнерго, Минэкономики, Минфин, Минлесхоз, Минсельхоз, а также эксперты⁵⁵. Основными задачами указанной рабочей группы по климату являются координация деятельности разных органов государственного управления и организаций по выполнению обязательств РБ в рамках РКИК ООН и Парижского соглашения, в т.ч. обсуждение прогнозов и целевых показателей сокращения выбросов парниковых газов, подходов по их достижению, разработка позиции страны для международных переговоров и др.

Встречи Межведомственной рабочей группы по проблемам изменения климата обычно проходили накануне очередных

межправительственных переговоров по климату или в периоды представления отчетности в органы РКИК ООН. Дважды на встречи рабочей группы в 2019 г. были приглашены представители МОО «Экопартнерство» и фонда «Интеракция», как Структуры поддержки инициативы Соглашение мэров в РБ, которая активно содействует достижению страной климатических целей. С 2020 г. информации о встречах этой группы нет в открытом доступе.

Также в 2021 году на фоне введения в ЕС механизма трансграничного углеродного регулирования правительством Беларуси была создана межведомственная рабочая группа по вопросам снижения углеродоемкости секторов экономики⁵⁶. Был разработан и утвержден План мероприятий (на 2021–2022 гг.) по минимизации рисков для экономики⁵⁷, связанных с планируемыми ограничениями для экспорта в страны Европы продукции, произведенной с высокими выбросами парниковых газов. В первую очередь это коснется продукции неорганической химии, удобрений, алюминия и изделий из него⁵⁸. Среди ответственных за выполнение данного плана мероприятий указаны Минпром, Минприроды, Минэнерго, Минстройархитектуры, концерны «Белнефтехим» и «Беллесбумпром», облисполкомы и Минский горисполком, НАН Беларуси, Минэкономики, МАРТ, МИД, ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» и иные заинтересованные государственные органы и организации.

⁵⁵ Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 20 мая 2015 г. № 180-ОД

⁵⁶ <https://www.minpriroda.gov.by/ru/news-ru/view/belarus-razrabatyvaet-strategiju-po-minimizatsii-posledstvij-vvedeniya-es-uglerodnogo-naloga-3751/>

⁵⁷ План мероприятий, утвержденный первым заместителем Премьер-министра РБ 20.07.2021 <https://www.ecoinfo.by/wp-content/uploads/2022/04/План-мероприятий-по-минимизации-рисков-Трансграничное-Углеродное-Регулирование-ЕС.pdf>

⁵⁸ Оценка углеродоемкости экономики Беларуси и платежей по СВМ была произведена BEROC <https://beroc.org/upload/iblock/b66/b66eb26acc4f4b86e983e116268ea8dd.pdf>

В начале 2022 года по инициативе Минприроды и Минфина также была создана Межведомственная рабочая группа по развитию «зеленого» финансирования в РБ, включающая представителей Минпрома, Минэкономики, Минлесхоза, Минтруда, Департамента по ценным бумагам Министерства финансов, Белорусской валютно-фондовой биржи, концерна «Беллегпром», Евразийского банка развития, ООО «БелВЭБ Капитал», гос.корпорации «ВЭБ.РФ», ООО «BIK Ratings». На первом заседании 15.02.2022 обсуждались планы по созданию таксономии «зеленых» проектов и проектов по устойчивому развитию вместе с системой их верификации, эмиссия предприятиями РБ целевых облигаций в качестве пилотных проектов, разработка механизмов стимулирования инвестиций в данный тип облигаций.

Таким образом, в РБ есть три межотраслевые рабочие группы государственных органов по тематике, связанной с изменением климата, однако участие представителей гражданского общества в них слабое либо вовсе отсутствует.

Международные проекты, реализуемые в Беларуси государственными и негосударственными организациями, способствовали развитию межсекторного сотрудничества, в том числе по вопросам достижения ЦУР 13. В большинстве проектов создавались координационные советы с участием разных заинтересованных сторон для обмена информацией и исключения дублирования деятельности.

Вклад НГО в достижение ЦУР 13: Поддержка инициативы Соглашение мэров в Беларуси.

МОО «Экопартнерство» и фонд «Интеракция» в 2016–2020 гг. создали платформу для вовлечения всех заинтересованных и развития межсекторного сотрудничества по вопросам изменения климата, как на национальном, так и на местном уровнях в рамках инициативы Соглашение мэров в Беларуси.

Координационный совет по Соглашению мэров, созданный по инициативе некоммерческих организаций, включал представителей Минприроды, Департамента по энергоэффективности Госстандарта РБ, Минжилкомхоза, Минлесхоза, Минсельхозпрода, Делегации ЕС в РБ, Центра международной технической помощи ЕС в РБ, Республиканского центра управления по реагированию на ЧС. Данный орган координировал деятельность по климату не только между государственными и общественными организациями, но также и с другими проектами и инициативами по смежным темам на территории Беларуси.

Минприроды и Департамент по энергоэффективности Госстандарта РБ приняли решение взять на себя функции Национальных координаторов Соглашения мэров в Беларуси и подписали соответствующие декларации с Секретариатом инициативы.

Две некоммерческие организации (МОО «Экопартнерство» и фонд «Интеракция») получили статус структур-поддержки Соглашения мэров от международного секретариата инициативы и активно поддерживали всех участников инициативы в Беларуси.

В городах и районах Соглашения мэров создавались локальные межведомственные рабочие группы из представителей местных

органов управления и самоуправления, территориальных органов Минприроды, Департамента по энергоэффективности и МЧС, коммунальных служб и водоканалов, лесхозов и администраций особо охраняемых природных территорий, общественных организаций и сектора образования.

<https://climate.ecopartnerstvo.by/>

В рамках регионального проекта «ЕС для климата» в РБ был создан Национальный координационный совет проекта (НКСП), который включал представителей ПРООН, Минприроды, Минэкономики, Минэнергетики, Минлесхоза, Минжилкомхоза, Минфина, Минстройархитектуры, Представительства ЕС в РБ, общественных организаций («Зеленая экономика» и «Экопартнерство»), исследовательского центра ИПМ. Была предусмотрена возможность приглашения (участия) на заседания наблюдателей и/или внешних консультантов. Основная цель органа заключалась в содействии реализации проекта и обсуждении его результатов с вовлечением разных секторов. В марте 2022 г. данный проект и его НКСП приостановили свою работу в РБ по политическим причинам.

2.3.3 Вовлечение организаций гражданского общества в достижение ЦУР 13

В контексте реализации ЦУР 13 на национальном уровне организации гражданского общества выполняли разные роли, в том числе:

1. Мониторинг соблюдения обязательств, взятых на себя

правительством и достигаемым прогрессом. До 2022 г. представитель ОО «Ахова птушак Бацькаўшчыны» входил в состав Межведомственной рабочей группы по проблемам изменения климата, а представители других НГО несколько раз приглашались на заседания данной группы, где имели возможность познакомиться с результатами и планами работы различных министерств и ведомств. В состав Партнёрской группы устойчивого развития (отдельного координатора по климату в ней не было) входили представители экологических НГО, один из которых был координатором этой группы по экологическим вопросам.

2. Вовлечение белорусского частного сектора, что является важным условием достижения ЦУР 13, но пока его можно оценить как недостаточно активное. Роль НГО в данном случае заключалась преимущественно в информировании бизнеса о необходимости брать на себя более амбициозные добровольные обязательства по защите климата, о существующих международных примерах и в консультировании бизнеса о возможных мерах по снижению своего углеродного следа. Наиболее активно данной деятельностью в 2016–2021 гг. занималось учреждение «Центр экологических решений». Ряд крупных компаний присоединились к Сети Глобального Договора в Беларуси, однако их деятельность не ведется целенаправленно по достижению конкретных ЦУР, в том числе и ЦУР 13. НГО также были активными инициаторами создания дискуссионных площадок по вопросам изменения климата на разных уровнях и с участием представителей заинтересованного бизнеса.

3. Повышение осведомленности граждан и представителей органов власти. Товарищество «Зеленая сеть», Фонд «Интеракция»,

МОО «Экопартнерство», Ассоциация «Образование для устойчивого развития», МОО «Экопроект», учреждение «Центр Экологических Решений» за период 2017–2021 гг. провели ряд инфокампаний (Час Земли, День без автомобиля, Дни энергии, Экологіка и др.), направленных на повышение информированности по вопросам митигации и адаптации к изменению климата. Работа НГО на местном уровне позволяла информировать жителей о том, как уже сегодня изменения климата касается их жизни, и какие есть возможности вносить свой собственный вклад в достижение ЦУР 13.

Вклад НГО в достижение ЦУР 13: Онлайн-платформа климатических угроз г. Минска

Ассоциация «Образование для устойчивого развития» в 2020 году разработала онлайн-карту климатических угроз г. Минска, где любой мог поделиться своим опытом и мнением о том, где в городе наиболее сильно ощущаются климатические изменения.

Данный инструмент – краудмэппинг предназначен для того, чтобы в пределах городской экосистемы собрать мнения разных людей (не только исследователей и ученых, но и городских жителей, представителей власти, бизнеса, образования и др.)

Посетителям сайта предлагали отметить то или иное место на интерактивной карте и оценить его по разным критериям в контексте изменения климата: температуры воздуха, циркуляции воды и ветра, а также качества воздуха и почвы. Благодаря большому скоплению точек на одном пространстве можно определить проблемные места в городе. Больше всего точек на карте относилось в категории «температура», и это демонстрирует, где люди комфортно себя чувствуют во время жары или ощущают негативные

эффекты. Посетители онлайн-платформы имели возможность обсуждать информацию, собранную на карте, с другими пользователями и командой проекта, придумывать решения проблем, а также следить за мероприятиями проекта.

<http://belklimat.terrifica.eu>

<https://www.facebook.com/TerrificaBelarus>

Многие НГО размещали ссылку на ЦУР 13 в своей информационной деятельности (указывали на сайтах, инфо-материалах и т.д.), с целью поддержки интеграции Беларуси в международные процессы, продвижения межсекторного сотрудничества и повышения видимости своего вклада в достижение ЦУР 13.

4. Продвижение интересов различных групп, в том числе наиболее уязвимых к изменению климата. МОО «Экопроект» совместно с Белорусским Обществом Красного Креста повышали потенциал жителей сельских территорий в Могилевской и Брестской областях по адаптации к изменению климата. МОО «Экопартнерство», Центр экологических решений, Неруш и ЭНДО в 2018–2021 гг. работали по проблемам нехватки воды в колодцах в сельской местности, в том числе из-за изменения климата.

Также представители белорусских НГО принимали участие в международных климатических форумах и конференциях, являлись членами международных климатических коалиций (КАН ВЕК-ЦА).

Самостоятельная реализация международных проектов, участие в проектах других организаций и координация различных иници-

циатив являлась существенным вкладом белорусских НГО в достижение ЦУР 13 (Приложение 1). При этом реализация проектов способствовала установлению новых партнерств между заинтересованными на разных уровнях. На уровне проектов НГО сотрудничали с разными субъектами как на местном, так и национальном уровне: министерствами, национальными органами власти, научно-исследовательскими организациями, с предприятиями, местными органами власти, учреждениями образования. Опыт успешной совместной деятельности по решению местных проблем в рамках проектов с участием НГО и местных органов власти способствовал развитию взаимного доверия, что является необходимым условием социально-экономического развития общества.



3. Оценка достижения ЦУР 13

Согласно международному индексу эффективности борьбы с изменением климата (Climate Change Performance Index) (CCPI) деятельность Беларуси оценивается на довольно низком уровне: в 2022 году страна находится на 48-ой позиции рейтинга. Это обусловлено низким рейтингом в категории возобновляемых источников энергии и в категории климатической политики. Это объясняется отсутствием в Беларуси долгосрочных целей по снижению выбросов парниковых газов, а также стратегии низко углеродного развития и эффективного межотраслевого законодательства о производстве возобновляемой энергии⁶⁰. Согласно Национальному плану действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 годы «Во многом текущее ухудшение позиций Беларуси обусловлено более активной климатической политикой других стран»⁶¹. Таким образом, хотя в плане и указывается международный рейтинг Беларуси по эффективности борьбы с изменением климата, в нем не указываются причины такого рейтинга и рекомендации международных экспертов по его улучшению.

Далее будут подробно рассмотрены вопросы достижения национальных показателей по задачам ЦУР 13, оценка экспертного сообщества достижений в области снижения влияния на климат и адаптации к изменению климата, а также представлены отдельные успешные примеры реализации практических действий в рамках достижения ЦУР 13.

⁶⁰ <https://ccpi.org/country/blr/>

⁶¹ Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 годы

3.1 Официальные данные о достижении ЦУР 13 в Республике Беларусь. Вклад Республики Беларусь в глобальные выбросы парниковых газов.

Данные о реализации ЦУР 13 в Республике Беларусь и достижении установленных национальных показателей размещены на национальной платформе представления отчетности по показателям ЦУР <http://sdgplatform.belstat.gov.by/sites/belstatfront/target.html>. На указанной платформе также представлена информация о методике определения показателей: какие государственные органы осуществляют расчет показателей, источник данных, порядок расчета, единицы измерения, сроки формирования данных.

Достижение показателей по задаче 13.1 «Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах»

Официальные данные о достижении национальных показателей по задаче 13.1 «Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах» представлены в Таблице 2.

⁶² К крупным ЧС, в соответствии с международными нормами, предлагается относить ЧС, отвечающие следующим критериям:

- 10 и более погибших;
- 100 и более травмированных и заболевших;
- 100 и более временно переселенных и эвакуированных;
- ЧС, вследствие которых объявлен режим бедствия;
- ЧС, для ликвидации которой понадобился запрос международной помощи.

Решение по отнесению чрезвычайных ситуаций к крупным чрезвычайным ситуациям по критерию «количество эвакуированных» принимается индивидуально в каждом конкретном случае.

Таблица 2: Достижение национальных показателей по задаче 13.1

НОМЕР	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	ПОРЯДОК РАСЧЕТА	ЗНАЧЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ
13.1.1.1	Число погибших в результате чрезвычайных ситуаций	Численность погибших в результате возникновения крупных чрезвычайных ситуаций ⁶² , человек	2010 – 14 2013 – 2
13.1.1.2.	Число травмированных, заболевших в результате чрезвычайных ситуаций;	Численность травмированных, заболевших в результате возникновения крупных чрезвычайных ситуаций, человек	2010 – 110 2013 – 5
13.1.1.3.	Число временно переселенных, эвакуированных в результате чрезвычайных ситуаций	Численность переселенных в результате возникновения крупных чрезвычайных ситуаций, человек	2013 – 5
13.1.2.	Наличие национальных стратегий снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015 – 2030	В 2018 году утверждена Национальная стратегия по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций в Республике	1

НОМЕР	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	ПОРЯДОК РАСЧЕТА	ЗНАЧЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ
13.1.3.	Доля местных органов власти, принявших и осуществляющих местные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с национальными стратегиями снижения риска бедствий	В 2019 году утверждены территориальные программы по реализации Национальной стратегии по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций в Республике Беларусь на 2019–2030 годы с учетом специфики регионов (7 программ – по областям и г. Минску)	100%

Оценивать достижение задачи 13.1 по показателям 13.1.1.1-13.1.1.3 достаточно сложно. По большинству лет периода 2010–2021 (за исключением 2010 и 2013 годов) значение данных показателей равно нулю. Учитывая, что методика расчета показателей предполагает учет только крупных ЧС, нулевое значение показателей вероятнее всего объясняется отсутствием крупных ЧС в данные годы, а не высокой степенью сопротивляемости и способностью адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям.

Наличие национальной и местных стратегий снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, что предусмотрено показателями 13.1.2 –13.1.3, может вносить позитивный вклад в достижение задачи 13.1.

Достижение показателей по задаче 13.2 «Включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне».

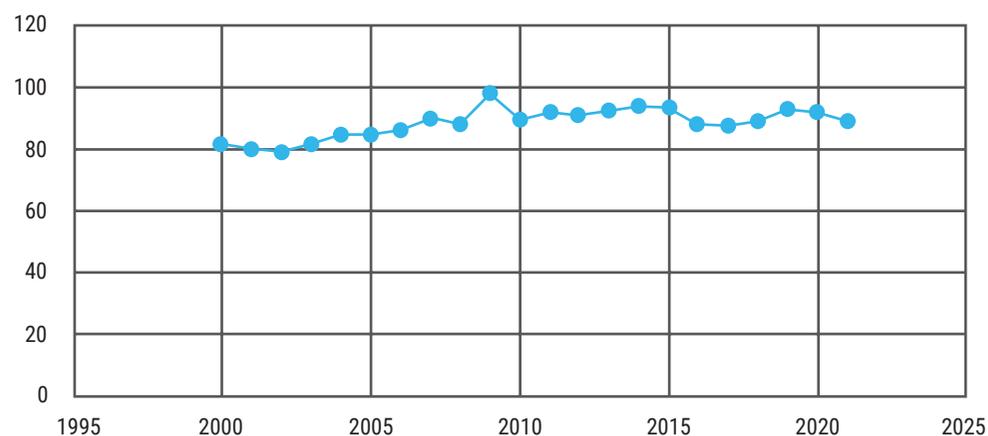
Официальные данные о достижении национальных показателей по задаче 13.2 «Включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне» представлены в Таблице 3.

Таблица 3: Достижение национальных показателей по задаче 13.2

НОМЕР	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	ПОРЯДОК РАСЧЕТА	ЗНАЧЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ
13.2.1.1	Наличие комплексной политики/стратегии/плана, повышающего способность страны адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата и содействующего развитию потенциала страны по противодействию климатическим изменениям и снижению	Республика Беларусь присоединилась к Парижскому соглашению, принятому на 21-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Париже 12 декабря 2015 года согласно Указу Президента Республики Беларусь «О принятии международного договора» от 20.09.2016 № 345. После чего в 2017 году был утвержден «План мероприятий	План мероприятий по реализации положения Парижского соглашения к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата

НОМЕР	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	ПОРЯДОК РАСЧЕТА	ЗНАЧЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ
13.2.1.1	выбросов парниковых газов (единиц)	по реализации положения Парижского соглашения к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата».	
13.2.2.	Совокупный годовой объем выбросов парниковых газов (миллионов тонн CO ₂ -эквивалента)	Сумма выбросов газов с прямым парниковым эффектом: диоксида углерода, метана, закиси азота, перфторуглеродов, гидрофторуглеродов, гексафторида серы, миллионов тонн CO ₂ -эквивалента. Расчет объема выбросов парниковых газов производится с использованием Рекомендаций Международной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК 2006). Парниковые газы – газообразные составляющие атмосферы как природного, так и антропогенного происхождения, которые поглощают и переизлучают инфракрасное излучение.	Данные представлены на рисунке 3.

Рисунок 3: Выбросы парниковых газов в Беларуси в период 2000–2021 гг., млн. тонн CO₂ эквивалента



В 2017 г., а далее в 2019 г. в Республике Беларусь принят План мероприятий по реализации положения Парижского соглашения к РКИК ООН. Планом мероприятий предусмотрена разработка ряда стратегий, планов действий и отраслевых мероприятий по митигации и адаптации к изменению климата в ключевых отраслях экономики. Уже разработаны и приняты стратегии и планы действий по адаптации к изменению климата в сельском и лесном хозяйстве Республики Беларусь. Также была принята Стратегия управления водными ресурсами в условиях изменения климата на период до 2030 года.

Национальным планом действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 год запланирована разработка Стратегии долгосрочного развития Республики Беларусь с низким уровнем выбросов парниковых газов на период до

2050 года, в том числе в части выработки тепловой и электрической энергии, повышения энергоэффективности, а также в секторах «Промышленные процессы» и «Строительство», в жилищно-коммунальном секторе и в транспортном секторе. Также запланировано утверждение Национального плана действий в области адаптации к изменению климата, который будет охватывать в том числе сектор жилищно-коммунального хозяйства и чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, работа по внедрению мероприятий по митигации и адаптации в секторальное развитие ведется и на районном уровне в городах-подписантах инициативы Соглашения мэров по климату и энергии, которые разрабатывают ПДУЭРК.

Таким образом, в Республике Беларусь ведется активная работа по внедрению вопросов митигации и адаптации к изменению климата в секторальное развитие, как на национальном, так и на местном уровне. К отраслям, наиболее активно участвующими в этом процессе, относятся лесное и сельское хозяйство, управление водными ресурсами, защита населения от чрезвычайных ситуаций.

По показателю «Совокупный годовой объем выбросов парниковых газов (миллионов тонн CO₂-эквивалента)» представлен расчет ежегодного объема выбросов парниковых газов за период с 2000 по 2021 годы. За указанный период показатель колебался, однако имеет тенденцию к увеличению объема выбросов.

Основные источники выбросов парниковых газов в Беларуси. Вклад РБ в глобальный выброс. Планы по снижению вы-

бросов парниковых газов. Сравнение с другими странами (Молдова, Украина, Россия, Германия)

На Беларусь с населением около 9,5 миллионов человек (2019 г.) приходится относительно небольшая доля, 0,18%, от общего объема глобальных выбросов парниковых газов⁶³. Углеродоемкость экономики в период 1995–2012 гг. снизилась почти в 4 раза: среднегодовой прирост ВВП за период 1995–2012 годы составил 7,9 процента, а среднегодовой прирост выбросов парниковых газов за тот же период составил 0,4 процента⁶⁴. Это является значительным достижением на пути к низкоуглеродному развитию в Европе.

Согласно проекту Стратегии долгосрочного развития Республики Беларусь с низким уровнем выбросов парниковых газов на период до 2050 года наибольшее количество парниковых газов выделяется в двух отраслях экономики: «Энергетика» (включающая любое сжигание топлива) – 62,0 % и «Сельское хозяйство» – 24,5 % от общенациональных выбросов. Сектор «Отходы» ответственен за 6,9% и «Промышленные процессы и использование продуктов» за 6,7 % выбросов. Сектор «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство» («ЗИЗЛХ») имеет отрицательные нетто-выбросы, которые обеспечиваются накоплением углерода в основном в результате роста биомассы.

Контекст изменения климата в Республике Беларусь тесно связан с ее обязательствами в рамках Парижского соглашения. В частности, основным обязательством является сокращение вы-

⁶³ <https://eu4climate.eu/belarus/>

⁶⁴ <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/Belarus-INDC-v4-4-r-1.pdf>

бросов парниковых газов в Беларуси к 2030 году на 35% по сравнению с выбросами 1990 года⁶⁵ с учетом выбросов и стоков парниковых газов в секторе «ЗИЗЛХ» без каких либо дополнительных условий (обязательство не предполагает использование механизмов международного углеродного рынка и привлечение иностранных финансовых ресурсов для внедрения наилучших доступных технических методов). По оптимистичному сценарию, с условиями принятия мер это обязательство составляет 40% снижения выбросов CO₂.

Украина с населением около 42 миллионов человек (2019 г.) обеспечивает 0,61% общих глобальных выбросов парниковых газов⁶⁶. Энергетический сектор вносит наибольший вклад в выбросы ПГ в Украине, при этом на долю промышленных процессов приходится около 16%, а на долю сельскохозяйственного сектора – 13%. В первом Национальном определяемом вкладе Украины установлена новая цель по выбросам парниковых газов, которые не должны превышать 60% от уровня выбросов 1990 года в 2030 году.

Молдова с населением около 3,15 миллиона человек (2019 г.) вносит лишь 0,04% в общие глобальные выбросы парниковых газов и входит в число стран с самым низким уровнем выбросов на душу населения⁶⁷. Наибольшая доля выбросов приходится на сектор энергетики – 31%, сельское хозяйство – 16,7%, транспорт – 16,3%, отходы – 10%. Новая безусловная цель страны в масшта-

бах всей экономики состоит в том, чтобы сократить свои выбросы парниковых газов на 70% по сравнению с уровнем 1990 г. в 2030 году вместо 64-67%, как было обещано в первом ОНУВ, который может быть дополнительно увеличен до 88%, если будут обеспечены международные низко затратные финансовые ресурсы, передача технологий и техническое сотрудничество.

Германия. В 2021 году Германия выпустила примерно 762 миллиона тонн CO₂ эквивалента, что на 4,5 процента больше, чем в предыдущем году. В 2021 сектор энергетики являлся наиболее крупным источником выбросов, на его долю приходилось 32,5 процента выбросов парниковых газов в Германии. Выбросы парниковых газов в Германии с 1990 года сократились на 38,7 процента⁶⁸. Для достижения климатических целей страна стремится сократить выбросы не менее чем на 65 процентов к 2030 году по сравнению с уровнем 1990 года и достичь нулевого уровня выбросов парниковых газов к 2045 году.

На нижеприведенном графике (рисунок 4) представлена информация о выбросах парниковых газов на душу населения по отдельным странам. Как видно из представленной информации Беларусь относится к странам со средним уровнем выбросов.

⁶⁵ Выбросы парниковых газов в 1990 г. без учета сектора «ЗИЗЛХ» – 137 766,4 тыс. т CO₂-экв.; (с учетом сектора «ЗИЗЛХ») – 117 201,4 тыс. т CO₂-экв.

⁶⁶ <https://eu4climate.eu/ukraine/>

⁶⁷ <https://eu4climate.eu/moldova/>

⁶⁸ <https://www.statista.com/statistics/1308873/annual-greenhouse-gas-emissions-germany/>

Рисунок 4: Выбросы CO₂ на душу населения (изменение землепользования не включено) по отдельным странам⁶⁹

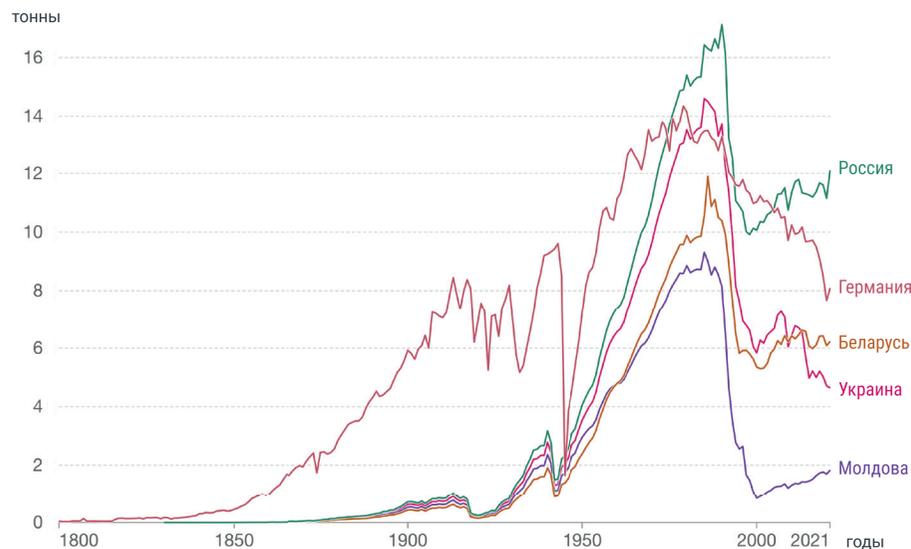


Таблица 4: Выбросы на душу населения в 2019 г. и планы по снижению выбросов CO₂ по отдельным странам

Страна	Выбросы CO ₂ на душу населения, 2019 г. (тонн) ⁷⁰	Планы по снижению выбросов CO ₂ на к 2030 г. (относительно 1990 г.)
Беларусь	6,46	35% (40%)
Молдова	1,28	70%
Украина	5,06	65%
Германия	8,52	40%
РФ	11,51	25-30%

Достижение показателей по задаче 13.3 «Улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению».

Официальные данные о достижении национальных показателей по задаче 13.3 «Улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению» представлены в Таблице 5.

Таблица 5: Достижение национальных показателей по задаче 13.3

НОМЕР	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	ПОРЯДОК РАСЧЕТА	ЗНАЧЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ
13.3.1.	Степень, в которой i) воспитание в духе глобальной гражданственности и ii) образование в интересах устойчивого развития всесторонне учитываются в а) национальной политике в сфере образования; б) учебных планах; в) подготовке учителей; и д) оценке учащихся.	Отсутствует методология расчета показателя на глобальном уровне. После разработки методологии показатель будет определен на национальном уровне.	Информация отсутствует

⁶⁹ <https://ourworldindata.org/grapher/co-emissions-per-capita?tab=chart&country=DEU~BLR~UKR~RUS~MDA>

⁷⁰ <https://ourworldindata.org/grapher/co-emissions-per-capita?tab=chart&country=DEU~BLR~UKR~RUS~MDA>

Официальные данные о достижении показателя по Задаче 13.3 отсутствуют в связи с отсутствием методологии расчета показателя на глобальном уровне.

По информации Минприроды, в Беларуси экологическая направленность заложена в качестве одного из основных принципов государственной политики в сфере образования. В обновленной редакции Кодекса об образовании предусмотрен принцип включения в содержание обучающих программ основ знаний в области охраны окружающей среды и природопользования⁷¹.

Многие страны испытывают проблемы с включением климатической повестки в программы высшего образования. Согласно оценке МОО «Экопроект» в Беларуси, низкая политическая значимость вопросов изменения климата, одновременно с отсутствием достаточной гибкости в системе образования, препятствуют продвижению климатической тематики⁷².

В продвижении климатической тематики активную роль играли общественные организации и международные инициативы, поддерживая проактивные университеты и преподавателей. Так, первый междисциплинарный курс по изменению климата на русском языке «Изменение климата: последствия, смягчение, адаптация»⁷³ разработан проектом ПРООН «Экологическая безопасность» (2015) с участием МОО «Экопроект» и апробирован в ряде университетов в качестве факультатива.

Адаптация к изменению климата является новым направлением деятельности для Республики Беларусь. Реализация регионального проекта стран Восточного партнерства «ЕС для климата» (EU4Climate) способствовала созданию национального экспертного потенциала по адаптации в различных отраслях экономики.

Одним из ключевых результатов реализации проекта в Беларуси является развитие потенциала национальных экспертов по проведению оценки воздействия климата на ключевые отрасли экономики и разработке рекомендаций по адаптации с использованием международных методик и руководств.

Вклад НГО в достижение ЦУР 13: Молодежные климатические мастерские

Ассоциация «Образование для устойчивого развития» в 2020–2021 гг. провела серию климатических мастерских по разработке проектных инициатив в области адаптации к климатическим изменениям для старшеклассников и студентов в г. Минске.

Участники мастерских приняли участие в менторских сессиях по проектному менеджменту, дизайну, презентации проектов, а также получили обратную связь от экспертов. На финальном этапе каждая команда представила питч своего проекта, план его реализации и средства визуализации заявленной идеи.

На базе ГУО «Гимназия 19 г. Минска» была организована летняя климатическая школа «Climate Change vs. Climate Action», во время которой участники расширили свои знания о климатической ситуации в Республике Беларусь, стратегиях ответа на климатические вызовы, а также в рамках интерактивных игр, дискуссий, круглых

⁷¹ https://mir.pravo.by/news/different/minprirody-ekologicheskoe-obrazovanie-odin-iz-printsipov-politiki-belarusi/?sphrase_id=1044390

⁷² <https://ekapraekt.by/bsrccc/integratsiya-klimaticheskoy-povestki-v-programmy-vysshego-i-professionalnogo-obrazovaniya-v-belarusi-simpozium-programmy-baltijskogo-universiteta-2020-english/>

⁷³ https://ekapraekt.by/wp-content/uploads/2019/11/Climat_Book_15.12.2015_compressed.pdf

столов и экскурсий обменялись идеями и мнениями о решениях по адаптации к изменению климата.

<https://www.facebook.com/TerrificaBelarus>

Вопрос включения климатической тематики в программы образования как средних учебных заведений, так и высших, требует более детального изучения и разработки соответствующего плана действий по достижению задачи 13.3.

Организации гражданского общества также активно занимались просвещением общественности по вопросам изменения климата через социальные сети и интернет, государственные и негосударственные СМИ, проведение тематических мероприятий, акций, конкурсов и др.

Вклад НГО в достижение ЦУР 13: Экогид по устойчивому образу жизни – мобильное приложение «Зеленая карта»

Ежедневные потребительские привычки людей вносят существенный вклад в климатические изменения. Для выполнения обязательств по снижению выбросов парниковых газов, а в рамках Парижского соглашения правительствам необходимо мобилизовать гражданское общество, включая как частные компании, так и потребителей, для изменения моделей производства и потребления в направлении, более благоприятном для климата. С целью повышения информированности потребителей об устойчивых практиках

потребления было запущено мобильное приложение “Зеленая карта”, с помощью которого все желающие могут вести экологически дружелюбный образ жизни. Мобильное приложение – это каталог с информацией о местах сбора вторсырья и ненужных вещей, карта zero waste магазинов; кафе, в которых без проблем наливают напитки в свою кружку; автомобильных электрозаправок и так далее. Мобильное приложение подсказывает, как правильно сортировать отходы, поможет разобраться в составе продуктов, косметики и бытовой химии, правильно прочитать маркировку товаров, а также даст полезные советы на каждый день.

Узнать больше информации и скачать приложение можно здесь <https://ecoidea.me/ru/media/566>

Учитывая, что основным двигателем климатического образования и просвещения были общественные организации при поддержке международных проектов, их отсутствие в нынешних условиях приведет к снижению деятельности в данном направлении. Кроме того, усиление геополитической конфронтации ведет к уменьшению внимания к проблеме изменения климата.

Формулировка показателя по достижению задачи 13.3 содержит комплексный подход к внедрению воспитания и образования в интересах устойчивого развития, который должен включать внедрение в: а) национальной политике в сфере образования; б) учебных планах; с) подготовке учителей; и d) оценке учащихся. То есть, работа по внедрению климатических вопросов в сферу образования должна вестись в рамках учебных программ, а не только факультативных занятий.

3.2 Значимость учета влияния изменения климата на уязвимые группы населения

Изменение климата влияет не только на физическую окружающую среду, но и на социальную, экономическую и политическую жизнь людей. Сила его воздействия на разные социальные группы зависит от их текущего социально-экономического положения и может дополнительно усиливать существующие неравенства или создавать новые⁷⁴.

Согласно определению МГЭИК, уязвимость – это склонность или предрасположенность к неблагоприятному воздействию. Это понятие включает подверженность (нахождение в зоне риска), чувствительность (восприимчивость к ущербу) и уровень способности справиться с проблемой (потенциал адаптации)⁷⁵.

Уязвимые группы населения, как правило, более подвержены климатическим рискам, т.к. не могут позволить себе более комфортное и защищенное жилье, благоприятные условия работы, полноценное питание, качественное медицинское обслуживание и т.д. Обездоленные люди и сообщества несут несоразмерные потери от климатических воздействий с точки зрения их доходов и уровня жизни, т.е. имеют высокую чувствительность к данной проблеме. Их способности адаптации ограничены, что обусловлено недостаточными активами (доходы, образование, мобильность, физическое состояние и т.д.). Это касается и реагирования в ситуации экстремального метеоявления, и внедрения упреждающих мер на фоне более медленных изменений погоды⁷⁶.

Несправедливость заключается в том, что та часть населения, которая вносит самый меньший вклад в изменение климата (потребляет меньше ресурсов и менее представлена в процессах управления обществом), страдает от его последствий больше всего.

Неравенство и климатическая уязвимость находятся в порочном круге взаимной зависимости, так что одно усиливает другое, поэтому внедрение подхода климатической справедливости и инклюзивной адаптации имеют первостепенное значение для того, чтобы как минимум удержать уровень социального развития страны на текущем уровне, а в перспективе и повысить его, предоставив возможности повышения качества жизни максимально возможному количеству людей.

Среди наиболее уязвимых к климатическим изменениям групп населения можно выделить следующие категории:



бездомные



работающие на открытом воздухе



люди с низким доходом или без него



люди с инвалидностью, особенно маломобильные



пожилые люди



люди с хроническими заболеваниями⁷⁷



женщины (в т.ч. беременные, одинокие матери с несовершеннолетними детьми или детьми-инвалидами)

⁷⁴ <https://hromadske.ua/ru/posts/klimaticheskaya-nespravedlivost-cto-v-ukraine-bolshe-vsego-postradaet-ot-izmenenij-klimata-i-cto-delat-uzhe-sejchas>

⁷⁵ Пятый оценочный доклад МГЭИК, 2014 г https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/SYR_AR5_FINAL_full_ru.pdf.

⁷⁶ https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/WESS_2016_Report.pdf

⁷⁷ Согласно мониторингу показателей уровня жизни населения стран СНГ <http://www.cisstat.com/sdgs> (стр 59-60) в Беларуси уровень смертности от злокачественных образований и болезней системы кровообращения выше среднего по данному региону



Эти группы могут пересекаться между собой, что только усиливает их уязвимость к изменению климата.

Результаты опроса экспертного сообщества, какие группы населения в Беларуси, являются наиболее уязвимыми к изменению климата и его последствиям, представлены на Рисунке 5.

Рисунок 5: Группы населения, наиболее уязвимые к изменению климата и его последствиям в РБ по мнению экспертного сообщества



Далее опрошенные пояснили свои ответы более развернуто. 21 человек отметил, что пожилые люди наиболее уязвимы. По причине слабого здоровья и хронических заболеваний их способность адаптироваться к резким переменам погоды и экстремумам ниже. С возрастом переносить изменение климата становится физически тяжелее. Пожилые люди менее мобильны и более ограничены в финансовых ресурсах для осуществления индивидуальной адаптации. У многих единственным доходом является пенсия, значительная часть которой уходит на питание, лекарства и коммунальные платежи. Кроме того, пожилые люди, как правило, неохотно

⁷⁸ Источник <https://www.climatejust.org.uk/who-vulnerable> из общей категории "городское население" выделяет климатическую уязвимость жителей социального арендного жилья или плотной жилой застройки без зеленых зон

соглашаются с необходимостью трансформации привычного образа жизни и быта, т.к. не знакомы с современными знаниями об изменении климата и зачастую проявляют консервативность, ригидность. С возрастом образ жизни становится довольно однообразным, адаптивность к изменениям среды снижается т.к. за долгие годы жизни организм привык к другим условиям.

Второй группой в «рейтинге уязвимости» по результатам опроса экспертного сообщества стала группа «люди с хроническими заболеваниями» (любого возраста). Как отметили респонденты, они менее адаптированы к климатическим изменениям ввиду ослабленного организма; нуждаются в постоянной поддержке и определенных ограничениях образа жизни, связанных с состоянием окружающей среды. Необходима специальная инфраструктура для поддержания их участия в митигации и адаптации к климатическим изменениям (например, доступная «инфраструктура утилизации производимых ими лекарственных отходов»). Многие из них финансово малообеспечены и поэтому дополнительные расходы на здоровье для них очень ощутимы. Их физические возможности, ресурсы и мобильность ограничены, что делает их более чувствительными к опасным погодным явлениям, к повышению или понижению атмосферного давления и другим резким или частым переменам погоды. Они тяжелее переносят сильную жару и недостаток воды.

Третьей по оценкам опрошенных уязвимой группой является сельское население, т.к. оно более всего подвержено физическим отраслевым рискам: напрямую сталкивается с последствиями изменения климата в сельском хозяйстве и потерями в личном подсобном хозяйстве (ЛПХ). Жители села в РБ в основном и так явля-

ются малообеспеченными, а при любых капризах погоды рискуют потерять традиционные источники доходов. Они имеют слабую возможность инвестиций в борьбу с изменением климата.

Кроме того, что респонденты ответили в анкетах, следует учитывать не упомянутую ими повышенную уязвимость сельского населения с точки зрения доступности чистой питьевой воды (по сравнению с городом, где водоснабжение нормативного качества обеспечивается коммунальными службами). При составлении ПДУЭРК в рамках Соглашения мэров опросы специалистов во многих городах и районах выявляли проблему пересыхания колодцев в некоторых деревнях во время сильной жары. Это распространяется не только на южные области, но и на всю территорию страны, а с ростом среднегодовой температуры и интенсивности летних тепловых волн проблема будет усугубляться. Даже если колодцы не пересыхают полностью, то общее сокращение объема грунтовых вод на фоне жары повышает риск ее загрязнения бактериями и химическими веществами, содержащимися в удобрениях, моющих средствах и других источниках загрязнения.

Вклад НГО в достижение ЦУР 13: Адаптация к изменению климата в сельской местности

МОО «Экопроект» в 2017 году работало над программой «Местный климат – разработка местных стратегий адаптации для Споровского, Мотольского сельсовета и города Чаусы».

На основе научных данных об изменении климата в Беларуси МОО «Экопроект» совместно с инициативными группами и местны-

ми администрациями рассмотрели возможные последствия для каждой из территорий и составили список мероприятий, которые легли в основу планов адаптации каждого сельсовета. В планы вошли как крупные стратегические мероприятия «на перспективу», так и небольшие, к выполнению которых приступили сразу после утверждения планов.

В деревне Здитово Споровского сельсовета реализовали меры по повышению адаптации сельского хозяйства к участившимся засухам. В местной школе установили систему сбора дождевой воды для полива школьной теплицы и продвижения данных систем среди местных жителей. Также школа получила оборудование для местных метеонаблюдений, что поможет подсказать жителям деревни кислотность почвы – нужный показатель для адаптации огородов. В Мотоле создали зелёную экотропу, купили квадрокоптер и установили видеокамеру на крышу храма как часть системы мониторинга возникновения пожаров на торфяниках.

<https://ekapraekt.by/mestnyj-klimat/programma-mestnyj-klimat/>

Следующей уязвимой группой в рамках опроса экспертного сообщества стали люди с ограниченными физическими возможностями. Многие отметили их изолированный образ жизни, недостаток мобильности и ресурсов, что сужает их возможности противостоять климатическим изменениям, особенно во время «погодных катаклизмов». К этому следует добавить меньше возможностей для обучения в целом и получения информации об изменении климата, в частности. Недостаточное развитие безбарьерной среды делает их заложниками не только критических ситуаций, но и бо-

лее умеренных последствий, таких как подтопления, сильный ветер, повышенные температуры и т.д.

Люди, длительное время пребывающие на открытом воздухе в силу профессиональной или иной специфики, оказались пятыми в списке уязвимых групп населения. Изменение климата создает им более тяжёлые условия труда в летнее время, но зимой становится легче (не так холодно, как раньше). Участившиеся перемены погоды (скачки температуры, атмосферного давления и др. параметров) также оказывают негативное влияние. Эта категория сталкивается с прямым ущербом для здоровья при выполнении своих профессиональных обязанностей и в большей степени рискует попасть в ситуацию опасных погодных условий или стихийного бедствия.

Один из опрошенных отметил необходимость усовершенствования инструментария и одежды для тех, кто работает на открытом воздухе. Кроме того, эффективной мерой адаптации к жаре является смещение рабочего графика, что уже применяется в некоторых регионах РБ (начало смены пораньше утром и/или ее завершение попозже вечером, более длительный перерыв после полудня во время пиковых температур).

Следующей уязвимой категорией экспертным сообществом было отмечено городское население, которое в большей степени подвержено волнам жары и воздействиям изменения климата на городскую инфраструктуру (подтопление улиц после ливней, смог во время жары, ущерб и травмы от сильного ветра и т.д.). Согласно исследованиям т.н. «городской остров тепла» с более высокими температурами в местах плотной застройки по сравнению с пригородом оказывает существенное влияние на здоровье лю-

дей и городские экосистемы. К тому же более высокая плотность населения в городе делает его более подверженным локальным чрезвычайным ситуациям природного характера, а также ставит его в зависимость от состояния местной инфраструктуры. Таким образом жители социального жилья, построенного с минимальными капитальными вложениями, или старого жилого фонда, нуждающегося в реконструкции, как правило сильнее подвергаются климатическим рискам (например, аварийным отключениям электроэнергии, теплоснабжения, водоснабжения). Неэффективное городское планирование, в частности, транспортные проблемы и недостаток буферных зеленых зон, повышает уязвимость малообеспеченных горожан.

Далее эксперты отметили уязвимость одиноких людей со слабыми социальными связями и малообеспеченные семьи. Первые подвержены риску того, что в критической ситуации (ЧС или плохое самочувствие) никого не окажется рядом, чтобы оказать или позвать помощь. Вторые ограничены в ресурсах и рост расходов в связи с последствиями изменения климата для них весьма критичен. У людей с низким доходом или вовсе без него меньше возможностей и доступа к средствам, чтобы восстановиться после воздействия критических погодных явлений или чтобы адаптироваться к ним. Изменения климата влияют на бедных людей непосредственно, например, из-за потери урожая или разрушенного жилья. Но влияние может быть и опосредованным, например, через повышение цен на продукты в результате чрезвычайных ситуаций или неурожая.

Предпоследней в списке уязвимых категорий населения, по мнению экспертов, оказалась молодежь, т.к. она больше будет сталкиваться с последствиями изменения климата, которые достанутся им «в наследство» от предыдущих поколений. Трое опрошенных указали следующее относительно молодежи:

- незнание и непонимание климатических проблем, глобальных по своей сути, фактически означает снижение конкурентоспособности по многим направлениям на рынке труда (при выборе высококвалифицированных профессий в консалтинге, финансовом секторе и т.д.);
- не получает в процессе становления практики и опыта влияния на жизненно важные процессы;
- нужно обучить, тогда она будет главной движущей силой, а дети наследники наших ошибок.

Вклад НГО в достижение ЦУР 13: Восстановление болот

С 2015 по 2020 гг. ОО «Ахова птушак Бацькаўшчыны» занималась исследовательской и практической деятельностью на болоте Ельня, которое относится к ландшафтным заказникам республиканского значения и имеет статус Рамсарской территории. Сотрудники и члены организации проводили мониторинг гидрологического режима и состояния экосистем болота Ельня, изучали его животный и растительный мир, оценивали соответствие состояния болота режиму охраны. В рамках ежегодных волонтерских лагерей с участием школьников и местных жителей, проводились ремонт плотин, уборка мусора, среди местного населения и СМИ распространялась информация об особо охраняемых природных территориях и их важности.

Многолетняя работа ОО «Ахова птушак Бацькаўшчыны» на болоте Ельня привела к ряду важных результатов:

- восстановлению и поддержанию естественного гидрологического режима в центральной части болота, о чем свидетельствуют мониторинговые наблюдения;
- повышению ценности ресурсов болотных экосистем (улучшение биоразнообразия, рекреационных и эстетических ресурсов территории, натуральных доходов местного населения в виде клюквы);
- уменьшению вероятности возникновения торфяных пожаров в центре болота до естественного уровня;
- повышению осведомленности местного населения о значимости сохранения болота в естественном состоянии и необходимости соблюдать условия устойчивой эксплуатации его ресурсов.

<https://bahna.land/ru/>

Всего один из опрошенных представителей экспертного сообщества указал женщин, как более уязвимую группу на фоне изменения климата. Следует учитывать гендерный разрыв по физическим возможностям, доходам, участию в процессах управления и принятия решений, что вкуче делает женщин слабее и менее защищенными, а их нужды не учтенными в различных программах развития, что автоматически ставит их в более уязвимое положение и на фоне изменения климата тоже. Кроме того, период беременности и грудного вскармливания приводит к высоким нагрузкам на женщин (в сфере здоровья, финансового благополу-

чия, возможностей обучения и профессиональной деятельности, ограничений в мобильности и т.д.).

Никто из заполнивших анкету не посчитал мужчин уязвимой категорией. Однако следует учитывать, что среди мужчин выше доля тех, кто работает на открытом воздухе (строительство, с/х работы, лесничество, кошение травы и т.д.) или во вредных условиях, что усиливает влияние климатических рисков на здоровье. Также высока доля мужчин среди тех, кто участвует в ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасательных работах.

Уязвимость к последствиям изменения климата также связана с явлением энергетической бедности⁷⁹, когда домохозяйство ограничено в доступе к основным энергетическим услугам (отопление, охлаждение, освещение, электроэнергия, транспорт) на необходимом уровне из-за сочетания низкого дохода, высоких цен на энергоносители и низкого уровня энергоэффективности их жилья.

На практике это означает либо отсутствие доступа к энергетическим услугам, либо ограничение доступа к другим базовым услугам после оплаты за энергетические услуги. Энергетическая бедность может иметь серьезные последствия для здоровья, благополучия, социальной интеграции и качества жизни. Домохозяйства с низким энергопотреблением недополучают основные энергетические услуги, например освещение, отопление / охлаждение, использование бытовой техники, транспорта и многое другое. По этой причине энергетическая бедность должна приниматься во внимание во многих областях политики, включая социальную, экономическую и, конечно же, политику в области климата и окружающей среды.

⁷⁹ <https://eumayors.eu/support/energy-poverty.html>

В Беларуси проблеме энергетической бедности пока не уделяется внимания, поскольку энергоснабжение считается общедоступным. Линии электропередач достигают даже отдаленных деревень со считанным количеством жителей, города обеспечены централизованным теплоснабжением, в стране достаточно развита сеть газоснабжения. Населению (в первую очередь в крупных городах) предоставлена не только вся необходимая инфраструктура, но и существенное субсидирование тарифов на энергоносители.

Тем не менее, в РБ также есть люди, которые стоят перед выбором, на что потратить недостаточный семейный бюджет: на «коммуналку» или на лекарства, на транспорт или на теплую одежду. Если энергоресурсы являются дорогими или труднодоступными, то некоторые потребители сталкиваются с дефицитом. Примерами таких обстоятельств являются должники по оплате коммунальных услуг за квартиру, которые в случае большого долга рискуют лишиться жилья по решению суда, а также жители частных домов с отоплением на дровах, если они не имеют возможности заготовить топливо на зиму.

Наиболее уязвимыми с точки зрения энергетической бедности и подверженности климатическим воздействиям являются люди без определенного места жительства, которые бывают вынуждены длительное время находиться на открытом воздухе или в необустроенных помещениях.

Подводя итог, можно сказать, что уязвимые категории населения к последствиям изменения климата включают очень широкий круг лиц, но на каждую из них изменение климата влияет по-разному, что необходимо учитывать при разработке мер адапта-

ции. Помимо данного обзора возможного влияния изменения климата на уязвимые группы в Беларуси необходим более детальный анализ климатических воздействий с разбивкой по полу, возрасту, доходам, состоянию здоровья и другим факторам (с вовлечением представителей перечисленных категорий населения в сбор данных).



4. Выводы и рекомендации по улучшению прогресса в реализации ЦУР 13 в Республике Беларусь

В результате проведенного анализа были сделаны следующие выводы в отношении различных аспектов реализации ЦУР 13 в Беларуси, рассмотренных в настоящем обзоре.

1. Набор национальных показателей (индикаторов) по достижению задач ЦУР 13 в Беларуси:

- В Республике Беларусь сформирована система национальных показателей достижения ЦУР 13.
- Национальные индикаторы по ЦУР 13 практически не отражают воздействие изменения климата на наиболее климатозависимые и уязвимые сектора, такие как сельское и лесное хозяйство, здравоохранение, доступ к водным ресурсам, энергетика и транспорт.
- Основной фокус индикаторов адаптации – на последствиях чрезвычайных ситуаций и снижении риска бедствий (критических явлениях). Не уделяется внимание адаптации к т.н. медленным (или хроническим) изменениям климата (например, росту среднегодовой температуры, изменению режима осадков, смещению экосистем с юга на север и т.д.), которые тем не менее очевидны и имеют значительные последствия для общества и окружающей среды в Республике Беларусь.

→ Национальные индикаторы ЦУР 13 не включают экономических потерь, связанных с климатом, что особенно актуально для таких климатозависимых секторов экономики, как сельское и лесное хозяйство Беларуси.

→ Национальные индикаторы ЦУР 13 не отражают вопросы управления климатическими рисками в секторе здравоохранения. Во многих странах производится постоянный сбор и анализ данных по избыточной смертности в результате волн тепла и заболеваний, обостряющихся в связи с изменением климата, что позволяет своевременно предпринимать профилактические меры⁸⁰.

→ В национальных индикаторах по ЦУР 13 не предусмотрена оценка повышенной уязвимости отдельных групп населения к климатическим рискам. Сбор и анализ данных с разбивкой по уровню доходов, возрасту, полу, состоянию здоровья и другим критериям необходим в целях обеспечения социальной защиты, снижения риска бедствий и эффективной адаптации.

2. Рамочные условия реализации ЦУР 13 в Беларуси: международные обязательства и сотрудничество по вопросам изменения климата, законодательство и национальные стратегические и отраслевые документы в сфере митигации и адаптации к изменению климата, институциональное сотрудничество:

→ Обязательства РБ в рамках ЦУР 13, РКИК ООН и Парижского соглашения по снижению выбросов парниковых газов на 35% (40%) к 2030 году от уровня 1990 года не являются амбициозными, т.к фактически предполагают некоторое удержание роста выбро-

сов, цель и сроки достижения климатической нейтральности страны пока не заявлены;

→ Помимо правительственных усилий борьбой с изменением климата в 2016–2020 гг. активно занимались местные администрации городов и районов РБ в рамках добровольной инициативы по Соглашению мэров (сокращение выбросов на 30% к 2030 г. относительно выбранного базового года после 2015), поскольку имели поддержку в виде как бюджетного, так и международного финансирования.

→ На фоне событий 2020–2022 гг. актуальность климатической повестки и потенциал деятельности по ЦУР 13 внутри Беларуси значительно снизился, существует необходимость поддержки экспертного сообщества, вовлечения и обучения новых сторонников.

→ РБ как участница международных соглашений по климату (РКИК ООН и Парижского соглашения) постепенно развивает соответствующее национальное законодательство в сфере митигации и адаптации. Разработаны стратегия по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций, две отраслевые стратегии адаптации (сельского и лесного хозяйства), национальный план действий по увеличению абсорбции поглотителями парниковых газов, стратегия управления водными ресурсами в условиях изменения климата.

→ Утверждены и реализуются ряд национальных стратегий и государственных программ по темам устойчивого развития, охраны окружающей среды, энергоэффективности, ВИЭ, особо охраня-

⁸⁰ Сайт ВОЗ отмечает среди последствий изменения климата для системы здравоохранения смертность и травматизм в результате волн тепла и наводнений; заболевания, связанные с дефицитом чистой питьевой воды и продовольствия, распространением новых видов аллергенов и переносчиков болезней <https://www.who.int/europe/news-room/fact-sheets/item/climate-change>

емых природных территорий, жилья и строительства, инновационного и научно-технического развития страны, которые включают аспекты достижения ЦУР 13, даже если борьба с изменением климата не упоминается в них напрямую.

→ Межведомственное сотрудничество и обучение государственных чиновников по ЦУР 13 ведется в основном в рамках проектов международного сотрудничества, горизонтальная интеграция борьбы с изменением климата и адаптации в регулирование и стратегическое планирование разных отраслей экономики РБ происходит достаточно медленно, особенно после сворачивания международного сотрудничества.

→ В Беларуси создана архитектура управления достижением ЦУР на национальном и областном уровне. Она не предусматривает специальной структуры, ответственной за ЦУР 13 – борьбу с изменением климата, но есть межсекторальная группа по экологии в рамках Совета по устойчивому развитию, а также два координатора по экологии в рамках Партнёрской группы УР.

→ Созданы три правительственные межведомственные рабочие группы: по проблемам изменения климата, по вопросам снижения углеродоемкости секторов экономики, по развитию “зеленого” финансирования.

→ После 2020 года существенно сократилось участие гражданского общества в работе по достижению ЦУР, т.к. большое количество НГО было ликвидировано, хотя до этого наблюдались успешные примеры сотрудничества различных государственных органов с НГО по ЦУР 13.

→ Уязвимые группы населения (такие как пожилые, малообеспеченные, бездомные, сельские жители, люди с ослабленным здоровьем и т.д.) пока не вовлечены в оценку климатических рисков и разработку стратегий адаптации, хотя они более подвержены и чувствительны к последствиям изменения климата, потому больше нуждаются в поддержке государства для повышения их потенциала адаптации.

3. Реализации задач ЦУР 13 в Республике Беларусь:

→ Оценивать достижение задачи 13.1 “Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах» по используемым индикаторам достаточно сложно. По большинству лет периода 2010–2021 (за исключением 2010 и 2013 годов) значение индикаторов равно нулю. Учитывая, что методика расчета показателей предполагает учет только крупных ЧС, нулевое значение показателей вероятнее всего объясняется отсутствием крупных ЧС в данные годы, а не высокой степенью сопротивляемости и способностью адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям. Наличие национальной и местных стратегий снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы может способствовать достижению задачи 13.1.

→ По задаче 13.2 «Включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне» в Республике Беларусь ведется активная работа по внедрению вопросов митигации и адаптации к изменению климата в секторальное развитие, как на национальном, так и на мест-

ном уровне. Приняты отраслевые стратегии адаптации (лесного, сельского хозяйства), стратегия управления водными ресурсами в условиях изменения климата до 2030 г., стратегия по сохранению и устойчивому (рациональному) использованию торфяников, нац. план действий по развитию «зеленой» экономики до 2025 г., а также осуществляется реализация отраслевых государственных программ на 2021–2025 гг. для достижения ЦУР 13. Планируется принятие Стратегии долгосрочного развития Республики Беларусь с низким уровнем выбросов парниковых газов на период до 2050 года.

→ На Беларусь с населением около 9,5 миллионов человек (2019 г.) приходится относительно небольшая доля, 0,18%, от общего объема глобальных выбросов парниковых газов⁸¹. В 2019 г. выбросы CO₂-эквивалента на душу населения в Беларуси составили 6,46 т, и, хотя в последние годы показатель существенно колебался, он имеет тенденцию к увеличению. Беларусь относится к странам со средним уровнем выбросов, однако, несмотря на достигнутое значительное снижение углеродоемкости экономики за период 1995–2020 гг., ее цели по снижению выбросов не являются амбициозными (35% к уровню 1990 г.).

→ По задаче 13.3 «Улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению» официальные данные о достижении индикатора не опубликованы в связи с отсутствием методологии расчета показателя на глобальном уровне. Показатель по

достижению задачи 13.3 содержит комплексный подход к внедрению воспитания и образования в интересах устойчивого развития, который должен включать внедрение в: а) национальную политику в сфере образования; б) учебные планы; в) подготовку учителей; и г) оценку учащихся. Вопрос включения климатической тематики в программы образования как средних учебных заведений, так и высших, требует более детального изучения и разработки соответствующего плана действий по достижению задачи 13.3.

→ Учитывая, что основным двигателем климатического образования и просвещения были общественные организации и международные инициативы, их отсутствие в нынешних условиях приведет к снижению деятельности в данном направлении. Кроме того, усиление геополитической конфронтации ведет к уменьшению внимания к глобальным проблемам, таким как изменения климата.

4. Учет влияния изменения климата на уязвимые группы населения:

→ Уязвимые категории населения к последствиям изменения климата включают очень широкий круг лиц, но на каждую из них изменение климата влияет по-разному, что необходимо учитывать при разработке мер адаптации.

→ Согласно экспертному мнению, полученному в результате опроса, наиболее уязвимыми группами населения к последствиям изменения климата в Республике Беларусь являются пожилые люди, сельское население и люди с хроническими болезнями. Все эти группы подвержены влиянию ввиду своей малой мобильности,

⁸¹ <https://eu4climate.eu/belarus/>

низких доходов и возможности адаптироваться к изменению климата. Пожилые и люди с хроническими болезнями также уязвимы по причине состояния здоровья. Доходы сельского населения сильно зависят от климатических изменений.

Работа по достижению прогресса в реализации ЦУР 13 должна являться неотъемлемой частью страновой политики по митигации выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата. На основании проведенного анализа и изложенных выше выводов были разработаны следующие рекомендации, направленные на совершенствование политики в сфере смягчения последствий и адаптации к изменению климата, усилению потенциала НГО и повышению адаптационного потенциала уязвимых групп.

4.1 Совершенствование политики в сфере смягчения последствий и адаптации к изменению климата

Совершенствование политики в сфере смягчения последствий и адаптации к изменению климата можно осуществлять по следующим направлениям.

Усиление межведомственной координации в рамках достижения ЦУР 13.

Для улучшения межведомственной коммуникации по вопросам адаптации к изменению климата следует поддерживать дееспособность созданных механизмов взаимодействия (межотраслевых рабочих групп) для стимулирования научно-технического сотрудничества и обмена информацией. Необходимо организовать

надлежащую коммуникацию, обеспечивающую, в частности, укрепление общего понимания уязвимости, политики и конкретной деятельности по адаптации к изменению климата. Необходимо создать каналы обмена информацией и коммуникации со всеми участвующими в соответствующей деятельности сторонами в целях более глубокого понимания проблем, потенциально возможных решений и перспектив альтернативных действий или бездействия. Необходимо обеспечить вовлечение разных заинтересованных сторон, в т.ч. представителей НГО, наиболее уязвимых групп населения и крупнейших эмиттеров парниковых газов.

Мейнстриминг климатических вопросов в отраслевое планирование.

Обеспечить мейнстриминг климатических вопросов в отраслевые стратегии и планы развития. Следует разработать, принять и начать реализацию стратегий адаптации в таких климатически чувствительных отраслях, как строительство, транспорт, энергетика, водоснабжение и водоотведение, обращение с отходами и др.

Поддержка научных исследований.

Выполнение исследований по изучению ущерба и влияния изменения климата на отрасли экономики необходимы для интеграции климатических рисков в планирование и принятие решений, для разработки доказательной климатической политики (evidence-based policy).

Мониторинг и сбор данных.

Для формирования эффективной системы мониторинга за достижением задач ЦУР 13 рекомендуется улучшать национальные индикаторы по ЦУР 13, а именно:

→ учесть воздействие изменения климата на наиболее погодо-зависимые и уязвимые сектора, такие как сельское и лесное хозяйство, здравоохранение, доступ к водным ресурсам, энергетика и транспорт;

→ учесть адаптацию к т.н. медленным (или хроническим) изменениям климата (например, росту среднегодовой температуры, изменению режима осадков, смещению экосистем с юга на север и т.д.), которые также значительно влияют на окружающую среду и социально-экономическое развитие Беларуси;

→ учесть экономические потери, связанные с климатом. Целесообразно проведение детального исследования размера ущерба в сельском и лесном хозяйстве Беларуси, как наиболее климатозависимых секторах экономики, и внедрить систему постоянного сбора статистики по индикаторам, которые позволят Минсельхозпроду, Минлесхозу и Минприроды оперативно отслеживать ситуацию и направлять развитие отраслей по оптимальному сценарию.

→ учесть вопросы управления климатическими рисками в секторе здравоохранения и провести анализ избыточной заболеваемости и смертности в связи с последствиями изменения климата.

Система сбора данных о влиянии изменения климата и эффективности реализации мер адаптации в секторах экономики может быть интегрирована в уже существующую ведомственную отчетность. Использовать полученные данные для установления прогнозных и целевых показателей для отраслевых стратегий (в дополнение к заданиям по повышению энергоэффективности, охране окружающей среды, развитию зеленой экономики, инноваци-

онному развитию, и т.д.).

Исследование фактических последствий изменения климата для разных секторов экономики позволит разрабатывать доказательную климатическую политику (evidence-based policy).

Повышение осведомленности

Создание и реализация коммуникационной стратегии, направленной на обмен и распространение информации по вопросам изменения климата. Хорошо организованная коммуникация позволит эффективно выявлять препятствия и стимулировать деятельность по снижению воздействия и адаптации в различных отраслях экономики.

Стратегия должна стимулировать систематический обмен опытом и мнениями для того чтобы повышать межведомственную осведомленность и укреплять потенциал представителей различных секторов. Данный обмен опытом поможет обеспечить одинаковый уровень понимания проблем и согласовать подходы для решения проблем.

Вовлечение бизнеса

Разработать руководства по адаптации для предприятий различных отраслей экономики.

Организовать распространение наилучших практик адаптации, изучение извлеченных уроков путем развития кластерного взаимодействия в секторах экономики.

Наладить взаимодействие и информирование заинтересованных сторон о потенциальных воздействиях изменения климата в различных отраслях экономики.

Наладить взаимодействие с малыми и средними частными

предприятиями (МСЧП) для сбора информации об их потребностях и опыте адаптации к изменению климата.

Включать вопросы изменения климата в программы образования, повышения квалификации и переподготовки специалистов различных секторов. Необходимо организовать специальные курсы для представителей министерств и ведомств, а также работников предприятий высшего управленческого состава.

Организовывать ознакомительные визиты и встречи белорусских специалистов со специалистами и экспертами из разных стран с целью изучения передовой практики по принятию мер адаптации.

Мейнстриминг климатических вопросов в учебные программы.

Необходимо направить усилия на достижение задачи 13.3 “Улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению”, ориентируясь на показатель достижения этой задачи, который предполагает включение климатических вопросов в учебные планы, соответствующую подготовку учителей и оценку учащихся. Необходимо провести детальную оценку включения климатической тематики в программы образования как средних учебных заведений, так и высших, и разработать соответствующий план действий по достижению задачи 13.3.

Создание механизмов финансирования мероприятий по митигации и адаптации

Формирование Республиканского климатического фонда, средства которого были бы направлены на финансирование сокращения выбросов и увеличение абсорбции парниковых газов, а также снижение уязвимости и повышение устойчивости человеческих и экологических систем к негативным воздействиям изменения климата. Пополнение климатического фонда финансовыми средствами может осуществляться за счет уплаты налога на выбросы парниковых газов. Введение такого налога целесообразно на территории Республики Беларусь и в странах Евразийского экономического союза, учитывая предстоящую уплату пограничного углеродного налога при экспорте товаров в Европейский союз. При уплате налога на выбросы парниковых газов в стране происхождения товара, товар не будет облагаться пограничным углеродным налогом на территории Европейского союза. Средства от уплаты налога на выбросы парниковых газов должны поступать в климатические фонды.

Внедрение страхования климатических рисков для создания источников покрытия ущерба при наступлении климатических рисков для жителей и предприятий.

Включение вопросов изменения климата в социальную политику.

В сфере социального обеспечения следует разрабатывать политики, которые могут обеспечить социальную помощь уязвимым слоям населения, пострадавшим от последствий изменения климата. Такие меры могут заключаться в оперативной помощи в

виде наличных программ, пенсий, не облагающихся налогом, талонов на еду, субсидиях на жилье, бесплатной или субсидированной медицинской помощи, помощи людям, которые потеряли работу из-за чрезвычайной ситуации.

4.2 Рекомендации по усилению потенциала НГО по достижению ЦУР 13

К 2020 году потенциал НГО, работающих по вопросам изменения климата, достиг максимального уровня по отношению к предыдущим периодам развития страны. Работа с участием национальных и местных НГО по достижению ЦУР 13 велась на национальном и местном уровне, образовались межсекторные партнерства, уровень доверия между государственными и негосударственными игроками был на высоком уровне. Достижение ЦУР 13 являлось высоким приоритетом для большого количества НГО.

Ниже представлены предложения по повышению потенциала НГО в условиях, близких к первой половине 2020 г.:

→ вовлечение белорусских национальных НГО в международные процессы, сети и коалиции, что будет способствовать повышению экспертного потенциала и более глубокому и всестороннему пониманию проблемы изменения климата, предоставит возможность участвовать в международных переговорах;

→ повышение осведомленности местных НГО о ЦУР 13, т.к. НГО, работающие на местном уровне, не всегда понимают, какую пользу они получают от ЦУР;

→ создание национальных коалиций НГО, работающих по достижению ЦУР 13, что также будет способствовать вовлечению новых НГО в данный процесс и повысит потенциал отдельных организаций;

→ развитие партнерских отношений НГО с частным сектором для повышения участия частного сектора в достижении ЦУР 13. Основная роль НГО в достижении ЦУР 13 в Беларуси заключалась в наблюдении за соблюдением обязательств, взятых на себя правительством, продвижение интересов различных групп населения и доведение ЦУР 13 до широкой общественности, в том числе за счет реализации международных проектов. Лишь некоторые организации занимались активным продвижением данного вопроса среди частного бизнеса;

→ создание возможностей для участия НГО в процессах принятия решений и повышение доверия к ЦУР на национальном уровне. Активность НГО напрямую зависит от того, как они воспринимают международные обязательства страны, взятые на себя правительством, есть ли у него заинтересованность достигать их на национальном уровне;

→ развитие межсекторного сотрудничества является важным условием повышения потенциала НГО для работы по ЦУР 13, т.к. для НГО важно понимать преимущества ЦУР 13 интегрировать экологические, социальные проблемы и проблемы развития. НГО представляют интересы и потребности разных групп населения, поэтому сотрудничество государства с ними позволит более полно учитывать интересы населения при формировании государственной политики;

→ возможности реализации потенциала НГО расширяются при наличии финансирования. Увеличение финансирования деятельности, связанной с достижением ЦУР 13, будет побуждать больше НГО играть активную роль в борьбе с изменением климата и адаптации к его последствиям.

4.3 Повышение адаптационного потенциала уязвимых групп населения

Уязвимые категории населения к последствиям изменения климата включают очень широкий круг лиц, однако следует учитывать, что на каждую из них изменение климата влияет по-разному, что необходимо учитывать в программах и мерах адаптации. При этом сам термин “уязвимые группы” в настоящее время отсутствует в законодательстве РБ, поэтому нет единого понимания, кто к ним относится.

Согласно обзору международных источников наиболее уязвимыми категориями населения на фоне изменения климата являются: малообеспеченные, пожилые, люди с хроническими заболеваниями и люди с ограниченными возможностями, молодежь (особенно дети) и женщины. Уязвимость этих групп обусловлена ограниченностью в ресурсах для своевременной адаптации, состоянием здоровья, уровнем чувствительности к погодным изменениям, подверженности рискам при экстремальных климатических явлениях, мобильности (доступу к транспортным услугам) и осведомленности об изменении климата в преломлении к их частной жизни.

Особенно критичен уровень уязвимости у тех граждан, которые относятся сразу к нескольким из перечисленных категорий (например, малообеспеченные многодетные семьи или пожилые люди, ухаживающие за родственником-инвалидом). Помимо этих уязвимых групп изменение климата может оказывать значительное негативное влияние на городское население ввиду высокой плотности населения и полной зависимости от имеющейся городской инфраструктуры; на сельское население ввиду ограниченного доступа к ресурсам и инфраструктуре и высокой зависимости основного источника доходов – сельского хозяйства от погоды.

В адаптационные меры для поддержки уязвимых групп населения следует в обязательном порядке включать:

→ Информирование об изменении климата, обучение поведению во время опасных метеоявлений и заблаговременное оповещение.

Возможные темы информационной работы с уязвимыми группами населения по теме изменения климата:

→ *Последствия и прогнозы изменения климата в РБ, бытовые меры смягчения последствий и адаптации, поддерживающие гос. программы и добровольные инициативы, где можно получить помощь.*

→ *Прогнозы погоды (в т.ч. на табло или бегущей строке в общедоступных местах), рекомендуемые меры профилактики ущерба во время опасных метеоявлений (волн жары, сильном ветре, грозах, обильных осадках, заморозках, гололеде и т.д.).*

→ Последствия и прогнозы изменения климата в РБ, бытовые меры смягчения последствий и адаптации, гос. программы и добровольные инициативы, где можно получить помощь.

→ Профилактика трансмиссивных болезней, передаваемых кровососущими (в т.ч. добровольные прививки от энцефалита, более закрытая одежда в парках и на природе, контроль анализов крови после укуса клеща и т.д.).

→ Стимулирование ЗОЖ, "школы давления" для своевременного выявления группы риска по здоровью.

→ Переход на новые культуры в сельском и лесном хозяйстве, озеленении городов.

→ Противопожарные меры (не жечь траву и отходы, иметь огнетушители и т.д.).

→ Повышение устойчивости местной инфраструктуры (транспортной, энергетической, водно-зеленого каркаса, водоснабжения и канализации) как к экстремальным проявлениям изменения климата, так и к медленным (рост среднегодовой температуры, изменение режима осадков и ветровых нагрузок, более частые перемены погоды и т.д.);

Возможные направления повышения климатической устойчивости местной инфраструктуры:

Оценка уязвимости конкретных территорий и разработка планов управления рисками с последующим контролем их реализации.

→ Развитие безбарьерной среды, общественного транспорта и микромобильности.

→ Поддержание и развитие озелененных территорий населенных пунктов (парков и микропарков в шаговой доступности) с активным вовлечением местных жителей в заботу о них.

→ Управление дождевыми стоками территорий населенных пунктов с применением природных и инновационных технологий.

→ Энергоэффективная модернизация зданий для экономии тепла в отопительный период, защиты от перегрева летом и смягчения перепадов погоды.

→ Повышение надежности энерго- и водоснабжения.

→ Пассивное затенение и охлаждение в общедоступных местах с плотной застройкой (фонтаны, парки, беседки, торговые центры с кондиционерами и местами отдыха).

→ Бесплатный доступ к чистой питьевой воде для всех (малообеспеченных жителей, туристов, мигрантов и т.д.).

→ Повышение готовности учреждений здравоохранения к последствиям изменения климата (например, тепловым ударам и обострению сердечно-сосудистых заболеваний во время волн жары; трансмиссивным, аллергическим и респираторным заболеваниям); анализ фактического влияния изменения климата на здоровье в РБ и разработка программы профилактики.

→ Развитие страхования рисков для уязвимых групп населения на случай пожара, болезни, травмы, неурожая и т.д.

В сфере городской мобильности рекомендуется разработка и реализация планов устойчивой городской мобильности (ПУГМ). Такие документы разработаны и утверждены во многих городах мира, а в Беларуси – пока только в Полоцке и Новополоцке.

Стоит увеличить количество зеленых насаждений в публичных пространствах и способствовать развитию сети зеленых зон. Посетители скверов и парков могут проводить там свободное время и досуг бесплатно. В то же время расширение зеленых зон может влиять на снижение температуры воздуха и предотвращать образование городских островов тепла.

Улучшение и расширение сети бесплатных питьевых фонтанов и общественных туалетов в городах – еще один путь адаптации городской инфраструктуры к изменению климата. Республика Беларусь может заниматься этим в рамках реализации международного Протокола по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ-Евро к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер⁸².

В жилищной сфере следует стимулировать отказ от приобретения жилья в собственность и обеспечение широких слоев населения качественным арендным жильем.

Эти меры помогут сделать города более справедливыми, а городскую инфраструктуру – более комфортной и доступной.

⁸² http://rspch.by/ru/protocol_water_and_health

Приложение 1.

Примеры международных проектов по вопросам изменения климата, реализованных в Беларуси.

1. Проекты в сфере развития законодательства и содействия Беларуси в выполнении международных обязательств по вопросам изменения климата

1.1 Наименование проекта: Региональный проект “EU4Climate”/ ЕС для климата.

Исполнитель: Минприроды РБ

Донор: ЕС-ПРООН

Период реализации: 2018–2022 г., участие Беларуси приостановлено весной 2022 г.

Дополнительная информация: <https://eu4climate.eu>

Цель проекта «ЕС для климата» (EU4Climate) – помочь странам участникам проекта (Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Молдовы и Украины) сократить выбросы парниковых газов и содействовать устойчивому развитию в соответствии с Парижским соглашением. Главные задачи проекта – включить в климатическую политику и планы развития Республики Беларусь цели по снижению выбросов и повышению устойчивости к изменениям климата, а также привести законодательство страны в соответствие с этими целями, помочь экономической диверсификации и “зелёному” росту.

1.2 Наименование проекта: Подготовка Седьмого национального сообщения по реализации Рамочной конвенции ООН об

изменении климата и Третьего двухгодичного отчета Республики Беларусь.

Исполнитель: Минприроды РБ, ГП «Экологияинвест»

Донор: ПРООН-ГЭФ

Период реализации: 2019–2021 гг.

Дополнительная информация: <http://www.ecoinv.by/proekt-proon-gef/o-proekte.html>

Реализация проекта позволила лучше учитывать климатические аспекты при разработке национальных и отраслевых стратегий и программ в энергетике, промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, а также содействовала росту информированности лиц, ответственных за разработку законодательства, о проблемах изменения климата.

1.3 Наименование проекта: Региональный проект «Соглашение мэров Восток».

Исполнитель: фонд «Интеракция»

Донор: ЕС

Период реализации: 2016–2020 гг.; 2021–2024 гг. (участие Беларуси приостановлено весной 2022 г.)

Дополнительная информация: <https://com-east.eu/ru/>

Проект направлен на объединение местных, региональных и национальных органов власти стран Восточного партнерства в их стремлении развивать региональную политику на основе принципов устойчивой энергии, усилить энергетическую безопасность и поддержать глобальное движение в борьбе с изменениями климата. Благодаря участию Беларуси в данном проекте выросло количество участников инициативы; были разработаны Планы действий по устойчивому энергетическому развитию и климату для городов

и районов до 2030 г.; реализованы демонстрационные проекты (в 5 городах и районах РБ).

1.4 Наименование проекта: Региональный проект «Clima East».

Исполнитель: ПРООН в Беларуси, Минприроды РБ

Донор: ЕС

Период реализации: 2013–2017 гг.

Дополнительная информация: <https://www.adaptation-undp.org/shifting-ground>

Проект реализовывался в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Молдове, России и Украине для разработки подходов к смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. В рамках проекта в каждой из стран-участниц были реализованы пилотные проекты, чтобы показать, что нетронутые экосистемы могут оказывать сильное положительное влияние как на смягчение последствий изменения климата, так и на адаптацию. Пилотный проект в Беларуси помог сократить выбросы парниковых газов за счет замены ископаемого топлива производством биомассы. Также он продемонстрировал необходимость применения экосистемного подхода, который сочетает в себе вопросы развития сельских районов, устойчивого управления земельными ресурсами и устойчивых источников средств к существованию, для разработки ориентированных на сообщества решений проблемы изменения климата.

2. Проекты в сфере образования и просвещения

2.1 Наименование проекта: «Энергоэффективность в школах»

Исполнитель: ПРООН в Беларуси, Департамент по энергоэффективности Госкомитета по стандартизации РБ

Донор: ЕС, ПРООН

Период реализации: 2013–2017 гг.

Дополнительная информация: <https://euprojects.by/ru/projects/energy/Energy%20Efficiency%20in%20Schools/>

Проект был направлен на создание действующей модели обучения основам энергоэффективности для использования его по всей Беларуси. В ходе проекта в 4-х учреждениях образования (СШ № 4 г. Дзержинск, ясли-сад № 6 г. Ошмяны, ясли-сад № 45 г. Гродно и Витебский государственный профессионально-технический колледж машиностроения имени М.Ф. Шмырева) были внедрены современные энергоэффективные технологии и проведена работа по повышению информированности педагогов, учащихся и местных жителей по энергоэффективным практикам в повседневной жизни.

2.2 Наименование проекта: «TeRRIFICA/ТЕРИФИКА»

Исполнитель: Ассоциация «Образование для устойчивого развития»

Донор: ЕС

Период реализации: 2019–2021 г.

Дополнительная информация: <https://terrifica.eu/pilot-region/minsk/>

Проект TeRRIFICA был направлен на разработку специальных дорожных карт и ключевых показателей эффективности для внедрения разработанных методологий и мероприятий по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в региональной практике. Ряд мероприятий по повышению потенциала представителей местных сообществ и органов власти по вопросам адапта-

ции к изменению климата и митигации был проведен в Беларуси.

2.3 Наименование проекта: Внедрение системы экологического (и энергетического) менеджмента в социальных, образовательных и церковных организациях

Исполнитель: РСЭОО «Живое партнерство»

Донор: Программа поддержки Беларуси.

Период реализации: 2007–2018 гг.

Дополнительная информация: <https://partnership.by>

Серия проектов, реализованных РСЭОО «Живое партнерство», была направлена на снижение энергопотребления и сокращение образования отходов в более чем 40 непромышленных организациях/учреждениях через внедрение системы экологического менеджмента и информационную работу с людьми.

2.4 Наименование проекта: EU4Youth: «Школьный сад» для развития сельскохозяйственного предпринимательства

Исполнитель: ОО «Белорусский зеленый крест»

Донор: ЕС

Период реализации: 2018–2022 гг.

Дополнительная информация: <http://schoolgarden.net>

Проект способствует расширению возможностей для трудоустройства молодых людей, проживающих в сельских регионах, в том числе пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, и их активному участию в жизни общества и экономике через развитие у них современных навыков труда, организационных и предпринимательских способностей, продвижение перспективных профессиональных компетенций. В сельских школах, участвующих в

проекте, наряду с другой деятельностью ведутся эксперименты по внедрению новых видов с/х культур с учетом изменения климатических зон.

2.5 Наименование проекта: Разработка учебного курса по изменению климата в Балтийском регионе

Исполнитель: МОО «Экопроект»

Донор: Шведский Институт

Период реализации: 2019–2020 гг.

Дополнительная информация: <https://ekapraekt.by/BSRCCC/>

Проект был направлен на разработку междисциплинарного учебного курса по изменению климата для университетов Балтийского региона. 15 партнеров проекта – университетов стран региона, исследовательских институтов и НГО в течение проекта работали над формированием общего видения проблемы изменения климата и ее решений, подготовили программу курса, методические и образовательные материалы.

2.6 Наименование проекта: Понять, измерить и уменьшить выбросы CO₂ в Беларуси

Исполнитель: МОО «Экопартнерство», Балтийский экологический форум, Литва

Донор: МИД Литвы

Период реализации: 2020–2021 гг.

Дополнительная информация: <https://ecopartnership.by/ru/projects/izmenenie-klimata/ponyat-izmerit-i-umenshit-vybrosy-co2-v-belarusi>

Проект был направлен на экологическое просвещение молодежи с фокусом на тему изменения климата, а также на содействие

переходу к экологически дружелюбным практикам в организациях. В ходе проекта была разработана методика по расчету выбросов CO₂ от личного повседневного быта и рабочих процессов в организациях, а также проведена оценка экологических показателей пилотных организаций и расчет их выбросов CO₂.

2.7 Наименование проекта: Образование в области энергоэффективности и изменения климата в Республике Беларусь. Школьная Программа Использования Ресурсов и Энергии (ШПИРЭ)
Исполнитель: МОО "Экопартнерство", Республиканский экологический центр детей и юношества, Международный государственный экологический университет имени А.Д.Сахарова, Учреждение «Центр экологических решений»

Донор: МИД Норвегии

Период реализации: 2009–2015 гг.

Дополнительная информация: <https://ecopartnership.by/ru/projects/izmenenie-klimata/obrazovanie-v-oblasti-energoeffektivnosti-i-izmeneniya-klimata-v>

Проект был направлен на повышение информированности педагогов и администрации школьных учреждений образования, учащихся и их родителей о проблемах энергосбережения и перспективах использования возобновляемых источников энергии. В ходе проекта были созданы эффективные образовательные модели в области энергосбережения и возобновляемых источников энергии, а также внедрены в школьную практику низкозатратные практико-ориентированные мероприятия по энергосбережению; проведено обучение практическим навыкам с целью формирования у учащихся поведения, способствующего снижению потребле-

ния невозобновляемых энергетических ресурсов.

3. Проекты в сфере восстановления отработанных торфяных месторождений

3.1 Наименование проекта: Устойчивое управление лесными и водно-болотными экосистемами для достижения многоцелевых преимуществ ("Ветландс")

Исполнитель: Минприроды РБ, ПРООН в Беларуси

Донор: ПРООН-ГЭФ

Период реализации: 2017–2022 гг.

Дополнительная информация: <https://old.un.by/novosti-oon/v-belarusi/4854-24-oktyabrya-den-organizatsii-ob-edinennykh-natsij>

Проект был направлен на внедрение природоохранных и финансово устойчивых подходов к управлению лесами и водно-болотными угодьями, что позволит получить выгоды в сохранении глобально значимого биоразнообразия, климата и землепользования. Проект обеспечил устойчивое управление редкими и типичными биотопами, подлежащими специальной охране, на землях лесного фонда на площади 150 000 га.

3.2 Наименование проекта: Энергия болот
Исполнитель: Международный Государственный Экологический университет им. Сахарова, Институт природопользования НАН Беларуси, Фонд Михаэля Зуккова, Германия

Донор: ЕС, Фонд имени Михаэля Зуккова

Период реализации: 2010–2015 гг.

Дополнительная информация: <https://www.iseu.bsu.by/ru/>

mezhdunarodnaja-dejatelnost/programmy-i-proekty/

Проект был направлен на развитие устойчивого управления выработанными повторно затопленными торфяниками на базе ОАО «Торфобрикетный завод «Лидский» в Гродненской области. Биомасса, собранная с торфяников, перерабатывалась в топливные брикеты и пеллеты, которые со временем помогут заменить использование ископаемого топлива (торфяные брикеты). Такой подход даёт возможность совместить важнейшие экологические функции болот как поглотителя углерода, регулятора гидрорежима и кладезя биоразнообразия с производством полезной биомассы.

3.3 Наименование проекта: Восстановление торфяников Беларуси и применение концепции их устойчивого управления – снижение воздействия на климат с эффектом для экономики и биоразнообразия

Исполнитель: ООО «Ахова птушак Бацькашчыны», совместно с Королевским обществом охраны птиц (Великобритания) и немецкий Фонд имени Михаэля Зуккова

Донор: Фонд имени Михаэля Зуккова

Период реализации: 2006–2010 гг.

Дополнительная информация: <https://minpriroda.gov.by/ru/news-ru/view/5-ijulja-2011-goda-zamestitel-ministra-prirodnih-resursov-i-ohrany-okruzhajuschej-sredy-anatolij-lis-primet-uch-932/>

Проект был направлен на проведение исследований по снижению выбросов углекислого газа за счет восстановления торфяников, а также на разработку соответствующей методики расчета поглощения CO₂, включающей реализацию квот на добровольном и обязательном углеродных рынках. На основании описанных ме-

тодик разработан стандарт “Повторное заболачивание и охрана торфяников”, представленный для рассмотрения в Ассоциацию добровольного углеродного стандарта (VCSA) и Комитет по надзору за проектами совместного осуществления.

4. Проекты в сфере устойчивого энергетического развития и климата на местном уровне

4.1 Наименование проекта: Браславский район – первый климатически нейтральный муниципалитет в Беларуси
Исполнитель: Браславский райисполком, учреждение «Центр экологических решений»

Донор: ЕС

Период реализации: 2016–2018 гг.

Дополнительная информация: <https://euprojects.by/ru/projects/energy/Braslaw%20district%20-%20the%20first%20climate%20neutral%20municipality%20in%20Belarus/>

Проект был направлен на то, чтобы внести вклад в сокращение выбросов CO₂ на 20% к 2020 году за счет снижения энергопотребления и внедрения современных подходов к управлению в сфере энергетики. В ходе проекта был разработан, принят и начата реализация стратегического плана действий по преобразованию Браславского района в первый климатически нейтральный муниципалитет в Беларуси до 2030 года.

4.2 Наименование проекта: Местный климат. Разработка местных планов адаптации к изменениям климата и совместной оценки уязвимости

Исполнитель: МОО «Экопроект»

Донор: ЕС

Период реализации: 2016 г.

Дополнительная информация: <https://ekapraekt.by/izmenenie-klimata/>

В ходе проекта была проведена оценка рисков и возможностей, связанных с изменениями климата в трех пилотных регионах – Споровском и Мотольском сельских советах (Брестская область) и городе Чаусы (Могилевская область), а также разработаны местные стратегии адаптации к изменениям климата для данных населенных пунктов.

4.3 Наименование проекта: Поддержка инициативы «Соглашение мэров» в Беларуси

Исполнитель: МОО «Экопартнерство»

Донор: ЕС

Период реализации: 2016–2020 гг.

Дополнительная информация: <https://climate.ecopartnerstvo.by/ru/support>

Проект был направлен на расширение возможности местных органов власти успешно реализовывать свои обязательства по инициативе «Соглашению мэров», а также на укрепление взаимодействия общественных организаций с национальными и местными властями по вопросам энергии и изменения климата. В ходе проекта было проведено ряд образовательных и просветительских мероприятий, обмен опытом, оказана поддержка городам-подписантам в составлении Планов действий по устойчивому энергетическому развитию, предоставлена финансовая поддержка для реализации местных инициатив по

сокращению выбросов CO₂ или адаптации к изменению климата в 10 населенных пунктах Беларуси.

4.4 Наименование проекта: Соглашение мэров для локализации ЦУР в городах Беларуси

Исполнитель: фонд «Интеракция»

Донор: Программа поддержки Беларуси

Период реализации: 2020–2021 гг.

Дополнительная информация: <https://interakcia.by/project/soglashenie-merov-dlya-lokalizacii-cur-v-gorodax-belarusi/>

Проект был направлен на решение проблемы недостаточного потенциала местных органов власти Беларуси по синхронизации своих усилий по достижению целей Соглашением мэров по климату и энергии и Целей устойчивого развития, а также на решение проблемы недостаточного потенциала НКО, которые оказывают поддержку городам-подписантам Соглашения мэров в этом процессе. В рамках проекта были разработаны рекомендации и практическое руководство по мониторингу и оценке адаптации к изменению климата с индивидуальным анализом и инструкциями для Кормы и Сморгони, а также обобщенные инструкции, которые могут использовать другие подписанты Соглашения Мэров в Республике Беларусь.

4.5 Наименование Программы: «Соглашение Мэров – Демонстрационные Проекты» (COM-DEP), города и районы инициативы «Соглашение мэров по энергии и климату»

Донор: ЕС

Период реализации: 2014–2021 гг.

Дополнительная информация: <https://com-dep.eu/ru/results/>

Целью программы является поддержка муниципалитетов, присоединившихся к инициативе «Соглашение мэров по энергии и климату» в реализации проектов, направленных на снижение потребления энергии (и выбросов CO₂), улучшение местных коммунальных услуг, а также повышение комфорта для жителей.

В течение 2014–2021 гг. 5 белорусских подписантов Соглашения мэров приняли участие в данной программе и получили грантовое финансирование на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности, в том числе:

4.5.1 Проект: Модернизация систем централизованного теплоснабжения и освещения, установка солнечных коллекторов в детском саду города Браслав. Исполнитель: Браславский райисполком

Период реализации: 2015–2018 гг.

Результаты:

- Модернизация системы центрального теплоснабжения (установлены котлы на биомассе; заменены трубы центрального отопления, установлено необходимое вспомогательное оборудование).
- Модернизация системы уличного освещения (установка светодиодных ламп, солнечных уличных светильников).
- Установка солнечного коллектора в детском саду.

4.5.2 Проект: Модернизация системы водоснабжения и централизованного теплоснабжения в Чаусах

Исполнитель: Чаусский райисполком

Период реализации: 2015–2020 гг.

Результаты:

- Автоматизированная система коммерческого учета электро-снабжения.
- Создана автоматическая система регулирования отопления и горячего водоснабжения.
- Внедрено автоматическое управление работой городской канализационно-насосной станции и очистных сооружений.
- Заменены части трубы канализационного коллектора.
- Создан информационный центр «Вода и Энергия».

4.5.3 Проект: ГорСвет: Модернизация системы уличного освещения в Полоцке

Исполнитель: Полоцкий горисполком

Период реализации: 2015–2020 г.

Результаты:

- Установлены светодиодные светильники.
- Введена в эксплуатацию новая система управления уличным освещением.
- Установлены автономные светильники, работающие на солнечной энергии.
- Создана архитектурная подсветка городских объектов.

4.5.4 Проект: Модернизация системы уличного освещения в Березе

Исполнитель: Березовский райисполком

Период реализации: 2018–2020 гг.

Результаты:

- Замена ламп на новые эффективные светодиодные светильники.

→ Внедрение системы управления общественным освещением.

4.5.5 Проект: Модернизация детского сада в Ошмянах

Исполнитель: Ошмянский райисполком

Период реализации: 2018–2021 гг.

Результаты:

- Комплексная модернизация здания детского сада.
- Установка солнечного коллектора для нагрева воды.
- Установка фотоэлектрического оборудования.
- Установка тепловых насосов.
- Установка системы вентиляции с рекуперация тепла.

4.6 Наименование Программы: Поддержка «зелёного» градо-

строительства в малых и средних городах Беларуси

Исполнитель: Минприроды РБ

Донор: ПРООН-ГЭФ

Период реализации: 2016–2021 гг.

Дополнительная информация: <https://new.minpriroda.gov.by/uploads/files/Proekt-1.doc>

Проект был направлен на более широкое развитие планов зеленого градостроительства и реализацию пилотных инициатив по зеленому градостроительству, связанных с повышением энергоэффективности и устойчивым транспортом в малых и средних городах Республики Беларусь. Для Полоцка, Новополоцка и Новогрудка были разработаны планы зеленого градостроительства; для Новополоцка и Полоцка был подготовлен единый план устойчивой городской мобильности, профинансировано строительство велосипедной сети и улучшение работы общественного транспорта. В

Новогрудке была реализована инициатива по установке «умного» энергоэффективного уличного освещения и смарт-счетчиков энергоресурсов.

Приложение 2.

Перечень документов, определяющий политику и меры Республики Беларусь в области борьбы с климатическими изменениями

Общая политика и меры

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (Указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, в ред. Указа от 24.01.2014 г. № 49). Заявлена цель по формированию рынка экологических услуг, внедрению экологического аудита и страхования, эффективной нормативной правовой базы экологической безопасности, включая систему платежей за пользование природными ресурсами и адекватную компенсацию ущерба, причиненного природной среде. Осуществляющие органы: Органы государственной власти и другие организации.

<https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=p31000575>

2. Директива № 3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства» (Директива Президента Республики Беларусь от 14.06.2007 г. № 3). Отмечает важность повышения уровня энергобезопасности страны, обеспечения потребностей экономики и населения страны в энергоносителях на основе максимально эффективного их использования при уменьшении нагрузки на окружающую среду, в т.ч. за счет сокращения к 2022 г. уровня выбросов ПГ до 7 млн. т в год посредством замещения в топливном балансе республики до 5 млрд. куб. ме-

тров импортируемого природного газа. Также документ предусматривает максимально возможное вовлечение в топливный баланс страны собственных ТЭР, в том числе ВИЭ.

<https://energoeffect.gov.by/laws/direction>

3. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года (одобрена протоколом заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 4.02.2020 г. № 3). Предполагает повышение эффективности экономики при сохранении природных систем для нынешних и будущих поколений, сокращение уровня выбросов парниковых газов на 33,2% в 2018 г. и на 38,0% в 2035 г. (по сравнению с 1990 г.). Осуществляющие органы: Министерство труда и социальной защиты, Министерство экономики, Минприроды.

<https://economy.gov.by/uploads/files/NSUR/NSUR-2035.pdf>

4. Стратегия в области охраны окружающей среды до 2025 года (решение коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 28 января 2011 года № 8-р). Включает меры по снижению вредных воздействий на окружающую среду, восстановления природных комплексов, кардинального улучшения обращения с отходами, обеспечения устойчивого территориального развития, сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, минимизации воздействия на климат и адаптации к его изменениям. Осуществляющие органы: органы государственной власти и другие организации. <https://www.ecoinfo.by/content/98.html>

5. Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2035 года (приказ Минприроды от

24.12.2021 №370-ОД). Стратегическими задачами заявлены – улучшение состояния окружающей среды путем снижения нагрузки на нее; расширение воспроизводства природных ресурсов и использование их возобновляемой категории; вклад в решение проблем, связанных с изменением климата; рекультивация и реабилитация деградированных экосистем. В целевых показателях стратегии указаны увеличение площади экологической реабилитации торфяников с 64, 2 тыс.га в 2020 г. не менее чем до 80 тыс. га к 2035 г., увеличение лесистости с 39,8% территории страны в 2019 г до 41,1% к 2035 г., сохранение болот в естественном состоянии на текущем уровне (не менее чем 863 тыс.га), увеличение площади восстановления открытых лугов и болот с 60 тыс.га в 2019 г. до 140 тыс.га в 2035 г., увеличение доли охраняемых территорий с 9% в 2020 г. до 9,2% в 2035 г.

<https://minpriroda.gov.by/uploads/files/strategija-oxr.okr.sredydo-2035g..pdf>

6. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы (Указ Президента РБ от 29.07.2021 г. № 292). Включает создание условий для устойчивого использования природных ресурсов и внедрение в Республике Беларусь механизмов (инструментов) «зеленой» трансформации экономики. К 2025 году планируется снизить выбросы парниковых газов на 33% относительно уровня 1990 года, снизить уровень энергоемкости ВВП страны не менее чем на 7%, достичь экономии ТЭР за счет мероприятий по энергосбережению на уровне 2,5–3 млн т у. т. к 2025 г. Осуществляющие органы: Министерства, ведомства, комитеты, концерны, НАН РБ.

<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32100292&p1=1>

7. Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2021–2025 годы (Постановление Совета Министров от 24.12.2020 г. №758 в редакции Постановления Совета Министров от 9.11.2021 г. № 634). Обеспечение охраны окружающей среды, рационального использования природноресурсного потенциала, национальной безопасности страны в экологической сфере и содействие постепенному переходу к «зеленой» экономике. Осуществляющие органы: органы государственной власти.

<https://economy.gov.by/uploads/files/macro-prognoz/PDP-2025.pdf>

8. Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы (Указ Президента Республики Беларусь от 15.09.2021 г. № 348). Формирование ускоренного развития высокотехнологичных секторов национальной экономики. Осуществляющие органы: министерства, ведомства, комитеты, концерны, НАН РБ.

https://pravo.by/upload/docs/op/P32100348_1632171600.pdf

9. Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021–2025 годы (Постановление Совета Министров РБ от 19.02.2021 г. № 99 в ред. от 19.07.2022 №473). Предполагает содействие достижению ЦУР 13 и выполнению международных обязательств Республики Беларусь по Парижскому соглашению. Включает подпрограмму 2 «Гидрометеорологическая деятельность, охрана природных ресурсов в условиях изменения климата», выполнение которой предполагает достижение следующих результатов:

→ поддержание оправдываемости прогнозов погоды и штормо-

вых предупреждений (суточных по областям – 97%, суточных по областным центрам – 93,4%, трехдневных по территории республики – 97%, предупреждений о неблагоприятных явлениях погоды – 94%, штормовых предупреждений об опасных явлениях погоды – 100%);

→ сокращение к 2025 году выбросов парниковых газов не менее чем на 33% от уровня выбросов 1990 года без учета выбросов и стоков парниковых газов в секторе ЗИЗЛХ;

→ реализация международных обязательств по достижению доли площади трансграничных речных бассейнов, в отношении которой действуют международные договоренности о сотрудничестве в области охраны и использования трансграничных вод, – 78%.

<https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22100099>

10. Национальная стратегия развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г. (Постановление Совета Министров РБ от 02.07.2014 № 649 в ред. от 04.05.2019). Среди пяти функций ООПТ стратегия выделяет адаптацию к глобальному изменению климата, в том числе предотвращение неблагоприятных климатических явлений (паводков и наводнений, пожаров); а также поглощение диоксида углерода (в основном болотными и лесными экологическими системами). В механизмах и ожидаемых результатах реализации стратегии предусмотрено восстановление нарушенных экологических систем пойменных лугов и болот за счет организации рационального использования кустарников и тростников на ООПТ. На 3,5 тыс. га низинных болот запланирована заготовка около 1,5 тыс. т сухой биомассы для за-

мещения ископаемого топлива, что предотвратит выбросы в эквиваленте 15,6 т CO₂-экв/га/год. Также стратегией предусмотрено восстановление нарушенных болот, что позволит предотвратить торфяные пожары и сократить выбросы в атмосферу диоксида углерода.

<https://minpriroda.gov.by/ru/gosprog2021/>

11. Стратегия научно-технического и инновационного развития в области охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов 2021–2025 годы, утвержденная Минприроды 15.04.2020 г. Задачи Стратегии включают снижение воздействия на климат, адаптация к его изменениям и смягчение последствий этих процессов. К одним из наиболее перспективным направлениям деятельности отнесены изучение влияния изменения климата на водные ресурсы и разработка адаптационных мер и научных методов обводнения территорий, подверженных засухам, включая работы по идентификации поверхностных водных объектов с созданием автоматизированной информационной системы в виде Реестра поверхностных вод Республики Беларусь, а также разработкой соответствующих геоинформационных систем.

<https://minpriroda.gov.by/uploads/files/Strategija-na-2021-2025-gg..pdf>

12. Государственная программа «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021–2025 годы (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.01.2021 г. № 50). Включает подпрограммы «Доступность услуг»; «Благоустройство»; «Эффек-

тивное теплоснабжение»; «Ремонт жилья»; «Чистая вода»; «Цель 99» (по отходам потребления, их сортировке и переработке ВМР); «Развитие электроэнергетики и газификации населенных пунктов». Осуществляющие органы: Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Министерство энергетики, Министерство антимонопольного регулирования и торговли; Министерство архитектуры и строительства, облисполкомы, Минский горисполком.

<https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22100050>

13. Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 годы (Постановление Совета Министров РБ от 10.12.2021 г. №710). Он является вторым планом в данной сфере. Приоритетными направлениями развития определены следующие: внедрение принципов устойчивого потребления и производства; развитие экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики); развитие производства органической продукции; развитие экологического туризма и агротуризма; формирование умных и энергоэффективных городов; развитие электротранспорта (инфраструктуры) и городской мобильности; смягчение последствий изменения климата и адаптация к климатическим изменениям; сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия; развитие сферы «зеленого» финансирования; образование, подготовка кадров и социальная вовлеченность; научное обеспечение перехода к «зеленой» экономике. Осуществляющие органы: Республиканские органы гос.управления и иные гос.организации, облисполкомы и Мингорисполком, НАН Беларуси. <https://www.minpriroda.gov.by/uploads/files/2021/nats.plan-po-razvitiju-zelenoj-ekonomiki.pdf>

14. Национальный план действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2021–2025 годы (Постановление Совета Министров РБ от 21.12.2021. № 733). Он предполагает сокращение выбросов парниковых газов к 2025 году на 33% (к уровню 1990 г.); сохранение болотных экосистем, важных для депонирования углерода, путем объявления их ООПТ или природными территориями, подлежащими специальной охране.

Энергетика

1. Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь. Вовлечение в топливно-энергетический баланс местных энергоресурсов, прежде всего возобновляемых источников энергии, а также снижение экологической нагрузки топливно-энергетического комплекса на окружающую среду. Осуществляющие органы: министерства, ведомства, комитеты, концерны, НАН РБ, облисполкомы и Минский горисполком.

<https://minenergo.gov.by/law/kontseptsii-programmy-i-kompleksnye-plany/>

2. Концепция развития электрогенерирующих мощностей и электрических сетей на период до 2030 года. Реализация положений Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь. Осуществляющий орган: Министерство энергетики Республики Беларусь.

<https://minenergo.gov.by/law/kontseptsii-programmy-i-kompleksnye-plany/>

3. Программа комплексной модернизации производств энергетической сферы на 2021–2025 годы. Предусматривает снижение расхода условного топлива на производство электрической энергии (без учета АЭС) с 238,5 г у.т./кВт·ч в 2020 году до 224,1 г у.т./кВт·ч в 2025 году; сокращение потерь при передаче электроэнергии в электросетях не более 8,01% в 2025 году, при передаче теплоэнергии в теплосетях не более 8,5% в 2025 году; повышение доли использования местных видов ТЭР в котельно-печном топливе по организациям ГПО «Белэнерго» в 2025 году не менее 2,4% и ВИЭ – не менее 1,5%; отношение среднесуточного количества нарушений электроснабжения населенных пунктов за год к общему количеству населенных пунктов не более 0,4% в 2025 году. Программа нацелена на повышение надежности, технологической, экономической и организационно-структурной эффективности функционирования электроэнергетики. Осуществляющий орган: Министерство энергетики Республики Беларусь.

<https://minenergo.gov.by/wp-content/uploads/2021/%D0%9F%D0%9A%D0%9C%D0%AD%202025-%D1%81.pdf>

4. Комплексный план развития электроэнергетической сферы до 2025 года с учетом ввода Белорусской атомной электростанции (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 марта 2016 г. № 169). Развитие электроэнергетической сферы, в том числе и низкоуглеродных технологий. Осуществляющий орган: Министерство энергетики Республики Беларусь.

<https://minenergo.gov.by/law/kontseptsii-programmy-i-kompleksnye-plany/>

5. Государственная программа энергосбережения на 2021–2025 годы. Сдерживание роста валового потребления ТЭР при экономическом развитии страны и дальнейшее увеличение использования местных ТЭР, в том числе ВИЭ. Осуществляющие органы: министерства, ведомства, комитеты, концерны, НАН РБ, областные и Минский городской исполкомы.

<https://energoeffect.gov.by/laws/resolution>

6. Закон «О возобновляемых источниках энергии». Регулирует отношения, связанные с использованием возобновляемых источников энергии для производства электрической энергии, ее дальнейшим потреблением и иным использованием, а также с производством установок по использованию ВИЭ. Осуществляющие органы: Государственный комитет по стандартизации, Министерство энергетики, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство экономики, Министерство антимонопольного регулирования и торговли, Государственный комитет по науке и технологиям.

<https://energoeffect.gov.by/laws/act>

7. Закон «Об энергосбережении». Направлен на создание эффективной законодательной основы для дальнейшего снижения энергоемкости национальной экономики и повышения ее конкурентоспособности. Осуществляющие органы: министерства, ведомства, комитеты, концерны, НАН РБ, областные и Минский городской исполкомы.

<https://energoeffect.gov.by/laws/act>

8. Указ «Об использовании возобновляемых источников энергии» (Указ Президента РБ от 18.05.2015 №209). Порядок создания новых, модернизации и реконструкции действующих установок по использованию ВИЭ. Осуществляющие органы: Государственный комитет по стандартизации, Министерство энергетики, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство экономики, Министерство антимонопольного регулирования и торговли, Государственный комитет по науке и технологиям.

<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P31500209&p1=1>

9. «Об установлении и распределении квот на создание установок по использованию возобновляемых источников энергии» (Постановление Совета министров РБ от 6.08.2015 №662). Регулирует порядок установления и распределения квот на создание установок по использованию ВИЭ. Осуществляющие органы: Государственный комитет по стандартизации, Министерство энергетики, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство экономики, Министерство антимонопольного регулирования и торговли, Государственный комитет по науке и технологиям.

<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21500662&p1=1>

Транспорт

1. Государственная программа «Транспортный комплекс» на 2021–2025 годы (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.03.2021 г. № 165). Удовлетворение потребностей

населения и экономики республики в транспортных услугах. Осуществляющие органы: Минтранс, другие органы государственного управления, транспортные организации, государственное объединение «Белорусская железная дорога».

https://pravo.by/upload/docs/op/C22100165_1616792400.pdf

2. Комплексная программа развития электротранспорта на 2021–2025 годы (Постановление Совета Министров РБ от 09.04.2021 №213). Нацелена на рост использования электротранспорта и создание инфраструктуры зарядных станций.

<https://energoeffect.gov.by/laws/resolution>

3. Указ «О стимулировании использования электромобилей» (Указ Президента от 12.03.2020 г. № 92). Стимулирование использования электромобилей. Осуществляющие органы: Минприроды, Минтранс, Минпром, другие органы государственного управления, НАН Беларуси, транспортные организации

<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32000092&p1=1&p5=0>

4. Программа создания государственной зарядной сети для зарядки электромобилей (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.10.2018 г. № 731). Стимулирование использования электромобилей. Осуществляющий орган: Минтранс.

<https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=C21800731>

Промышленность и строительство

1. Государственная программа «Строительство жилья» на 2021–2025 годы (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2021 г. № 51). Строительство многоквартирных жилых домов в энергоэффективном исполнении, повышение уровня обеспеченности населения Республики Беларусь доступным и качественным жильем с 26,5 м² на человека (в 2016 году) до 27,3 м² (в 2020 году) Осуществляющие органы: Министерство архитектуры и строительства, Министерство энергетики, Министерство связи и информатизации, облисполкомы и Минский горисполком.

http://mas.gov.by/ru/koncec_zhilischn_politiki/

2. Указ «О повышении энергоэффективности многоквартирных жилых домов» (Указ Президента РБ от 4.09.2019 г. № 327). Предоставляет гражданам поддержку в повышении энергоэффективности жилья, повысив комфортность проживания и сократив выбросы парниковых газов от потребления тепловой энергии в отопительный период и электроэнергии на нужды кондиционирования летом. Осуществляющие органы: Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Департамент по энергоэффективности Госстандарта РБ, исполкомы.

https://energoeffect.gov.by/laws/20210714_ukaz/20210714_ukaz_327

3. Концепция совершенствования и развития жилищно-коммунального хозяйства до 2025 года (Постановление Сове-

та Министров РБ от 29.12.2017 №1037)

<https://energoeffect.gov.by/laws/resolution>

Сельское хозяйство

1. Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1.02.2021 г. № 59). Создание условий для устойчивого развития агропромышленного комплекса, повышение эффективности производства сельскохозяйственной продукции за счет внедрения ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих сокращение материальных и трудовых затрат, снижение себестоимости, улучшение качества продукции для обеспечения ее конкурентоспособности на внутреннем и внешних рынках. Осуществляющие органы: Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Белорусский республиканский союз потребительских обществ, облисполкомы, НАН Беларуси.

<https://mshp.gov.by/programms/b81ab6f86bc5670a.html>

2. Стратегия адаптации сельского хозяйства Республики Беларусь к изменению климата (утверждена Министром сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь А.Н.Хотько 30 августа 2019 г., согласована Председателем Президиума Национальной академии наук Беларуси В.Г.Гусаковым 11 сентября 2019 г.). Предусматривает оценку изменения агроклиматических характеристик; учет чувствительности и уязвимости сельскохозяйственных почв к засухам, водной и ветровой эрозии; внедрение влагосберегающих технологий и расширение площадей орошаемого земледелия; оптимизацию посевов, сельскохозяйственных

культур и агротехнических приемов. Осуществляющие органы: Минсельхозпрод, НАН Беларуси.

<https://minpriroda.gov.by/uploads/files/4-Minselxozprod-Strategija-adaptatsii-s-x.pdf>

3. Закон Республики Беларусь «О производстве и обращении органической продукции» от 9 ноября 2018 г. № 144-З.

Цель закона – развитие производства органической продукции для обеспечения населения, реализации ее на экспорт, а также сохранение и рациональное использование природных ресурсов в процессе производства и обращения органической продукции.

<https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=H11800144>

Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство

1. Государственная программа «Белорусский лес» на 2021–2025 годы (постановление Совета Министров от 28 января 2021 г. № 52). Достижение устойчивого, экономически эффективного, экологически ответственного и социально ориентированного управления лесами, лесопользованием, охотой и охотничьим хозяйством. Осуществляющие органы: Министерство лесного хозяйства, Министерство обороны, МЧС, НАН Беларуси, Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, Министерство образования и Минский горисполком.

<https://mshp.gov.by/programms/b81ab6f86bc5670a.html>

2. Стратегия адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2050 года (Постановление коллегии Минлесхоза РБ от 5.12.2019). Противодействие негативному влиянию изменения климата на лесное хозяйство, повышение лесистости территории, сохранение генофонда лесных насаждений, повышение их устойчивости и продуктивности. Осуществляющие органы: Министерство лесного хозяйства, лесфондодержатели.

<https://minpriroda.gov.by/uploads/files/2-Minlesxoz-Strategija-adaptatsii-l-x.pdf>

3. Национальный план действий по адаптации лесного хозяйства Беларуси к изменению климата до 2030 года (Постановление коллегии Минлесхоза РБ от 5.12.2019). Повышение лесистости, устойчивости и продуктивности лесов на период до 2030 года. Осуществляющие органы: Министерство лесного хозяйства, лесфондодержатели.

<https://minpriroda.gov.by/uploads/files/3-Minlesxoz-Nats.-plan-po-adaptatsii.pdf>

4. Стратегия сохранения и рационального (устойчивого) использования торфяников и Схема распределения торфяников по направлениям использования на период до 2030 года (Постановление Совета Министров РБ от 30.12.2015 г. № 1111). Обеспечение сохранения и использования торфяников таким образом и такими темпами, которые не приведут в долгосрочной перспективе к их истощению и тем самым позволят сохранить их способность удовлетворять экологические, экономические, эстетические и

иные потребности нынешнего и будущих поколений. Осуществляющие органы: республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы, научные организации и иные организации.

<https://www.minpriroda.gov.by/ru/news-ru/view/pravitelstvom-prinjata-strategija-ratsionalnogo-ispolzovanija-torfjanikov-1804/>

5. Стратегия по реализации Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (Постановление Совета Министров РБ от 29.04.2015 № 361). Сохранение и рациональное (устойчивое) использование земель (включая почвы), предотвращение их деградации и повышение продуктивности. Осуществляющие органы: Минприроды, Госкомимущество, Минсельхозпрод, Минлесхоз, Минфин, МЧС, НАН Беларуси, облисполкомы

<https://mshp.gov.by/documents/plant/ddd941160b83e526.html>

6. Национальный план действий по предотвращению деградации земель (почв) на 2021–2025 годы (Постановление Совета Министров от 15.06.2021 г. № 341). Предполагает совершенствование земельного и природоохранного законодательства; перевод пригодных для выращивания леса участков земель в категорию земель лесного фонда; экологическую реабилитацию торфяников; создание цифровой платформы «Точное земледелие».

<https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2021/june/64751/>

Отходы

1. Подпрограмма «Цель 99» Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021–2025 годы

(Постановление Совета Министров РБ от 28.01.2021 г. № 50). Предполагает ряд мероприятий по совершенствованию обращения с отходами потребления, их сортировке и переработке ВМР.

<https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22100050>

2. Концепция создания мощностей по производству альтернативного топлива из твердых коммунальных отходов и его использования (Постановление Совета Министров 22.08.2016 №664). Включает меры по созданию мощностей по производству альтернативного топлива из ТКО и его использования. Осуществляющие органы: Минжилкомхоз, Минприроды.

<https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=C21600664>

3. Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь. (Постановление Совета Министров 28.07.2017 №567). Меры направлены на минимизацию вредного воздействия ТКО на здоровье человека, окружающую среду и рациональное использование природных ресурсов путем предотвращения образования отходов и максимально возможного извлечения компонентов, содержащихся в отходах (органика, металлолом, бумага и картон, стекло, полимеры, текстиль, изношенные шины и другое), вовлечение их в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, материалов, полуфабрикатов,

иных изделий или продуктов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг с внедрением современных технологий сбора, компостирования биологических отходов и энергетического использования ТКО в виде RDF-топлива, тепловой и электрической энергии. Осуществляющий орган: Минжилкомхоз.

<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21700567&p1=1&p5=0>

4. Концепция создания объектов по сортировке и использованию твердых коммунальных отходов и полигонов для их захоронения (Постановление Совета Министров 23.10.2019 №715).

Меры по разработке принципов и подходов к размещению объектов по обращению с ТКО, закрытию выводимых из эксплуатации полигонов и мини-полигонов для захоронения ТКО и рекультивации земельных участков, на которых были размещены эти полигоны. Осуществляющий орган: Минжилкомхоз.

<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21900715&p1>

5. План мероприятий, направленных на поэтапное снижение использования полимерной упаковки с ее замещением на экологически безопасную упаковку (Постановление Совета Министров РБ от 13.01.2020 г. № 7).

Направлен на уменьшение объемов образования отходов и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду, здоровье граждан и имущество за счет поэтапного снижения использования полимерной упаковки с ее замещением на экологически безопасную упаковку.

<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22000007&p1=1>

